



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2003/64
30 December 2002
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会

第五十九届会议

临时议程项目 11

公民权利和政治权利

增进和巩固民主的进一步措施

人权事务高级专员根据

委员会第 2002/46 号决议提交的报告

内容提要

本报告是根据人权委员会第 2002/46 号决议提交的。委员会在决议中促请人权事务高级专员办事处征求各个区域、分区和其它组织及安排它们增进和巩固民主的作用的意见，并向委员会第五十九届会议报告。

人权事务高级专员办事处就其了解情况的要求，收到了下述方面的五份答复：联合国粮食及农业组织、西亚经济社会委员会、美洲国家组织，以及印度全国人权委员会和新西兰全国人权委员会。

一、导 言

1. 根据人权委员会第 2002/46 号决议提交的本报告，载有联合国和各区域组织和国家机构收到的答复摘要，阐述了它们对增进和巩固民主方面的作用。所有答复全文可查阅秘书处的档案。同时，E/CN.4/2003/62 号文件摘要载有上述这些答复中与委员会第 2002/39 号决议关于民主与种族主义不相容问题相关的内容。

二、答复概要内容

A. 联合国各机构和专门组织

2. 西亚经济和社会委员会(西亚经社会)报告，根据第 2002/46 号决议，西亚经社会将开展一个项目以促进交流过去在增进和巩固民主方面所得的教训和最佳的做法。西亚经社会阐明，由于民主文化薄弱，以及政治领导人和有影响力的社会行为者对民主做法和体制不熟悉，阻碍了该地区的民主化进程。由于有关该区域民主的正式程序和做法的可靠资料、统计数据和文献极少而且难以获得，加剧了这种不利的状况。因此，为致力于增进本区域的民主，西亚经社会旨在建立一个阿拉伯世界民主问题资料库，将解决和减轻信息不足问题，从而加深正在开展的民主化进程。这个项目将包括四个组成部份：自由、公正和竞争性的选举；言论、结社和集会自由；体制建设；和阿拉伯世界的民主指数。项目将持续不断地调查阿拉伯各国的体制建设，并提供有关制定民主政策和民主体制化的有助信息、资料及其最佳做法的评估。这些资料将通过互联网和若干出版物，提供给各国政府、社会行为者、活动家、政治发展实践者和研究人员。资料库将帮助各国政府和社会了解以往的发展情况、目前的挑战和可能的机会，以协助它们选择和制订适当的规则、程序和体制，以深化正在开展的民主化进程。这个项目将为今后出版一份阿拉伯民主问题报告奠定基础工作。

3. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)提及 2001 年 11 月粮农组织大会通过的《粮农植物遗传资源国际条约》。这项条约具体承认，“世界所有各地区自耕农在以往、目前和今后在养护、改良和提供这类资源方面所作的贡献，特别是那些种源和多样化核心所做的贡献，是《自耕农权利》的基础”。缔约方确认地方和土著

社区以及自耕农为养护和发展植物基因资源所作的贡献，并承诺支持管理和养护植物基因资源的工作。这项条约可从 <http://www.fao.org/Legal.default.htm> 检索查阅。关于享有足够食物的权利，粮农组织提及了《世界粮食首脑会议宣言：五年之后》，尤其提及了政府间工作组将拟订的一整套自愿准则，以支持各成员国致力兑现在国家粮食安全的情况下，逐步实现享有充分食物的权利。为协助上述政府间工作组，粮农组织还提议发起一个“消除饥饿国际联盟”拟将调动政治意愿、专门技术知识和财政资源，从而使每个国家都能在 2015 年将饥民人数至少减少一半。粮农组织长期以来与各非政府组织合作，以增强在粮农组织主持下做出关键和平等的决策；粮农组织致力于确保考虑到社会各阶层的利益，并且在发展中的所有各利益攸关方之间建立起协商一致。粮农组织还制定了“与非政府组织和民间各组织合作的政策和战略”。在《世界粮食首脑会议：五年之后》期间，为数众多的非政府组织和民间组织出席了论坛会议，探讨了粮食主权和食物权问题。粮农组织还密切地监测，800 个的非政府组织通过的《享有充分食物权的行为守则》。

B. 区域组织

4. 美洲国家组织提供了，美洲国家人权委员会主席 2002 年 4 月 30 日向美洲国家组织常设理事会发表的关于人权问题的发言稿。主席在发言中尤其探讨了，9 月 11 日之后的这段时期内，各国成员国在采取打击暴力和恐怖主义威胁的措施时，必须考虑到对国际法律标准的尊重。主席提及了最近在委内瑞拉未遂政变期间，《美洲民主宪章》所发挥的作用。他说，各成员国在《宪章》中承认，贫困及人的发展程度低，影响了对民主的巩固；因此，各成员国承诺要解决这项发展的挑战问题，强调“维护宏观经济平衡和增强社会凝聚力和民主义务的重要性(第 12 条)”。然而，委员会指出，在报告期间，该区域出现了社会经济危机。成员国应当个别地和集体地采取措施，旨在克服这些致使本区域人民饱受危害的社会、种族和民族边缘化现象，确保人民过体面的生活条件、平等的机会和对决策进程的参与。主席提及了 2001 年妇女和女孩蒙受的基于性别的歧视和暴力行为，并对人权维护者、土著人群体、非洲后裔，以及移徙工人及其家庭的情况表示了关注。主席指出，虽然本区域在人权方面取得了重大进展，但问题仍然存在：许多国家的司法体制仍然是一个问题；对执法队伍的培训甚差，不利地影响了在公共

安全与尊重人权之间必须保持的平衡。此外，还有某些包括妇女、土著人民、非洲后裔、儿童和残疾人在内的群体，仍被认为十分脆弱。本区域还尚未实现实际上的平等。平等是自由和充分发展的关键要素。对于本区域社会中的各广大阶层，经济、社会和文化权利仍然是遥远不能实现的梦想。虽然定期举行选举，但是，本区域许多国家的民主体制仍软弱无力。在这种背景下，主席探讨了美洲国家体制是否可作为推广法治的合作伙伴问题。他的发言还概要介绍了 2001 年年度报告，以及美洲国家组织言论自由问题特别报告员的报告。

C. 国家体制

5. 印度全国人权委员会指出，决议的主题为全国机构的工作，具有核心性的重要意义。全国人权机构通过其致力于增进和保护人权的工作，促进增强民主体制。印度全国人权委员会强调，全国人权委员会作为深化民主、平等、社会公正和不歧视的机构具有的价值。

6. 新西兰人权委员会报告，1993 年的《选举法》是新西兰境内唯一的一份牢固确立的立法，因为立法规定必须达到三分之二的大多数票，才可予以废除。新西兰自 1852 年起，就开始实施民主选举制，并于 1893 年成为给予妇女投票权的首批国家之一。1990 年代中期确立的《混合成员比率制度》，也形成了议会中不同种族人数的增长。1999 年大选之后，上任政府出于对某些已辨明的程序上不正常情况的关注，着手对选举制度进行了审查。最后，做出了某些修订，确保了选举程序更大程度的平等。这包括取消了某些限制规定，从而列在毛利选民名册上的人亦可投票，并以更多的语言种类提供资料。

-- -- -- -- --