



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2003/64
27 December 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 11 предварительной повестки дня

ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Дальнейшие меры по развитию и упрочению демократии

**Доклад Верховного комиссара по правам человека, представленный в соответствии
с резолюцией 2002/46 Комиссии**

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 2002/46 Комиссии по правам человека, в которой Комиссия настоятельно призвала Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека запросить мнения различных региональных, субрегиональных и других организаций и механизмов о роли, которую они играют в развитии и упрочении демократии, и представить Комиссии на ее пятьдесят девятой сессии соответствующий доклад.

Управление Верховного комиссара по правам человека получило на его запрос пять ответов о представлении информации: от Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, Организации американских государств и национальных комиссий по правам человека Индии и Новой Зеландии. Эти ответы кратко излагаются в настоящем докладе.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2002/46 Комиссии по правам человека и содержит резюме ответов, полученных от учреждений Организации Объединенных Наций, региональных организаций и национальных структур относительно той роли, которую они играют в развитии и упрочении демократии. С полным текстом ответов можно ознакомиться в архиве секретариата. Выдержки из этих ответов, имеющие отношение к резолюции 2002/46 Комиссии о несовместимости демократии и расизма, содержатся также в документе E/CN.4/2003/62.

II. РЕЗЮМЕ ОТВЕТОВ

A. Органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций

2. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) сообщила о том, что в соответствии с резолюцией 2002/46 она осуществит проект по поощрению обмена опытом и наилучшей практикой в целях развития и упрочения демократии. Комиссия отметила, что процесс демократизации в регионе тормозят недостаточно развитая культура демократии, а также низкая информированность политических лидеров и влиятельных общественных сил о демократической практике и институтах. Такое положение усугубляется дефицитом надежной и доступной информации, статистических данных и документации об официальных процедурах и практике развития демократии в регионе. Так, стремясь внести свой вклад в развитие демократии в регионе, Комиссия планирует создать "Базу данных о демократии в арабских странах", которая поможет несколько восполнить пробел в информации и, следовательно, ускорить текущие процессы демократизации. База данных будет иметь четыре раздела: свободные, справедливые и честные выборы; свобода слова, ассоциаций и собраний; создание соответствующих институтов и показатель развития демократии в арабских странах. В рамках осуществления проекту будут проводиться постоянный обзор деятельности соответствующих учреждений в арабских странах и сбор полезной информации, ресурсов и оценок наилучшей практики, касающейся формирования демократической политики и институтов. С этой информацией - через посредство Интернета и специальных публикаций - смогут знакомиться правительства, общественные организации, активисты, практики и теоретики, занимающиеся разработкой политики. База данных поможет правительствам и обществам ознакомиться с прошлыми достижениями, нынешними задачами и возможными решениями, с тем чтобы они могли выбрать и разработать надлежащие правила, процедуры и институты для углубления текущих процессов

демократизации. Проект заложит основу для будущей публикации доклада о демократии в арабских странах.

3. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) представила информацию относительно Международного договора о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, который был принят на Конференции ФАО в ноябре 2001 года. В этом Договоре, в частности, признается, что "вклад фермеров всех регионов мира в прошлом, настоящем и будущем, в частности тех, которые находятся в центрах происхождения и разнообразия, сохранения, улучшения и обеспечения этих ресурсов, является основой прав фермеров". Договаривающиеся стороны признали вклад местных общин, коренного населения и фермеров в сохранение и развитие растительных генетических ресурсов и обязались поддержать усилия в этом направлении. С текстом Договора можно ознакомиться на вебсайте <http://www.fao.org/Legal.default.htm>. Касаясь права на достаточное питание, ФАО сослалась на Декларацию Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия: пять лет спустя, в частности на деятельность Межправительственной рабочей группы (МПРГ), которая подготовит свод добровольных руководящих принципов поддержки предпринимаемых государствами-членами усилий по обеспечению последовательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. В целях содействия МПРГ ФАО предложила также учредить Международный альянс по борьбе с голодом, который обеспечил бы мобилизацию политической воли, технических экспертных знаний и финансовых ресурсов, чтобы к 2015 году каждая страна могла добиться успехов в деле сокращения численности недоедающих по меньшей мере наполовину. ФАО продолжительное время сотрудничает с неправительственными организациями, с тем чтобы принимаемые под эгидой ФАО решения были более обоснованными и справедливыми; она обязалась обеспечивать учет интересов всех социальных слоев и добиваться консенсуса между различными сторонами, принимающими участие в процессе развития. ФАО разработала "Политику и стратегию в области сотрудничества с неправительственными организациями и организациями гражданского общества". Во время Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия: пять лет спустя многие НПО и организации гражданского общества приняли участие в работе Форума по вопросу о продовольственном суверенитете и праве на достаточное питание. Кроме того, ФАО внимательно следит за осуществлением Кодекса поведения в отношении права на достаточное питание, который приняли 800 НПО.

В. Региональные организации

4. Организация американских государств (ОАГ) представила текст речи, с которой 30 апреля 2002 года выступил Председатель Межамериканской комиссии по правам человека перед членами Постоянного совета ОАГ. В своем выступлении он, в частности, отметил, что после 11 сентября государства-члены обязаны учитывать необходимость соблюдения международно-правовых норм при принятии мер в ответ на насилие и террористическую угрозу. Председатель Комиссии рассказал о той роли, которую сыграла Межамериканская демократическая хартия во время недавней неудачной попытки переворота в Венесуэле. Он отметил, что в этой Хартии государства-члены признали, что нищета и низкий уровень развития общества влияют на прочность демократии. Соответственно, они будут решать задачи развития, уделяя "важное значение сохранению макроэкономического равновесия и обязательству укреплять социальное единство и демократию" (статья 12). Комиссия в то же время констатировала, что в ходе отчетного периода в регионе вспыхивали социально-экономические кризисы. Как самостоятельно, так и совместно государствам-членам надлежит принимать меры по преодолению социального, расового и этнического отчуждения, которое негативно сказывается на положении народов региона, и обеспечить им достойные условия жизни, равные возможности и доступ к процессам принятия решений. Председатель рассказал о дискриминации и насилии по признаку пола, от которой пострадали женщины и девочки в 2001 году, и выразил беспокойство в связи с положением правозащитников, групп коренного населения, лиц африканского происхождения, а также трудящихся-мигрантов и членов их семей. Председатель отметил, что хотя в данном регионе достигнут большой прогресс в области прав человека, проблемы сохраняются: во многих странах недостаточно эффективно функционирует судебная система; правоохранные органы плохо подготовлены, что мешает обеспечивать на сбалансированной основе интересы государственной безопасности и уважение прав человека. Кроме того, до сих пор не признаны уязвимыми некоторые группы населения, включая женщин, коренные народы, лиц африканского происхождения, детей и инвалидов. В регионе пока не достигнуто де-факто равноправия, которое имеет важнейшее значение для свободного и всестороннего развития. Экономические, социальные и культурные права остаются несбыточной мечтой для широких слоев населения региона. Хотя в регионе регулярно проводятся выборы, институциональная слабость по-прежнему негативно сказывается на состоянии демократии во многих странах. В этом контексте Председатель отметил, что межамериканская структура призвана содействовать распространению принципа господства права. В его речи были также кратко изложены положения доклада за 2001 год и доклада Специального докладчика ОАГ по вопросу о свободе выражения мнений.

С. Национальные учреждения

5. Национальная комиссия по правам человека Индии отметила, что поднятые в резолюции вопросы имеют основополагающее значение для деятельности национальных учреждений, чьи усилия по поощрению и защите прав человека способствуют укреплению демократии. Комиссия подчеркнула важность национальных учреждений как инструментов упрочения демократии, равенства, социальной справедливости и недискриминации.

6. Комиссия по правам человека Новой Зеландии сообщила о том, что Закон о выборах 1993 года является единственным фундаментальным законодательным актом в Новой Зеландии, поскольку для его отмены необходимо большинство в две трети. Демократические выборы в этой стране проходят с 1852 года, и одной из первых она предоставила в 1893 году женщинам право голоса. Введение в середине 90-х годов XX века смешанной пропорциональной системы привело, среди прочего, к повышению уровня представительности среди членов парламента. После выборов 1999 года новое правительство, обеспокоенное некоторыми выявленными процедурными недостатками, инициировало пересмотр избирательной системы. Как следствие, были внесены определенные изменения для обеспечения более равного доступа к участию в выборах. Были, в частности, сняты ограничения, с тем чтобы участие в выборах могли принять лица, внесенные в избирательный список маори, а информация распространялась на большем числе языков.
