

联合国 大会



Distr.
GENERAL



A/38/304
29 July 1983

CHINESE

ORIGINAL: ARABIC/CHINESE/
ENGLISH/FRENCH/
RUSSIAN/SPANISH

第三十八届会议

临时议程 * 项目 78 (g)

发展和国际经济合作：环境
《向沙漠化进行战斗行动计划》
在苏丹—萨赫勒地区的执行情况

秘书长的报告

1. 大会在1982年12月20日第37/216号决议的第6段中请联合国环境规划理事会继续通过经济和社会理事会每年向其报告在苏丹—萨赫勒地区执行与沙漠化进行战斗行动计划的情况。

2. 联合国环境规划理事会在1983年5月24日第11/7号决定¹第七节B，第4段中授权执行主任将所附报告通过经济和社会理事会提交大会第三十八届会议。

* A/38/150.

¹ 《大会正式记录，第三十八届会议，补编第25号》(A/38/25)。

附 件

《向沙漠化进行战斗行动计划》
在苏丹—萨赫勒地区的执行情况

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1 - 3	3
二、 在苏丹—萨赫勒地区执行治沙方案的主要特点	4 - 28	3
A. 支助的主要活动	8 - 16	5
B. 牧地管理	17 - 18	7
C. 水资源管理	19 - 23	8
D. 沙丘固定	24 - 25	9
E. 规划、协调和监测	26	9
F. 综合和补充性谋生方法计划项目	27 - 28	10
三、 方案制订和资源动员	29 - 30	10
四、 协调和机构间合作	31 - 36	11
附录. 建议规划理事会采取的行动		13

一、 引言

1. 苏丹—萨赫勒办事处（萨赫勒办事处）治沙任务^a所适用的19个国家拥有21,300万人口，1,240万平方公里土地，其中有80%是干旱地和半干旱地，而就整个世界（不包括南极洲）而言，干旱地和半干旱地只占33%。据估计，在苏丹—萨赫勒地区，超过90%的牧地和85%的降雨作物耕地都在不同的程度上受沙漠化的影响。

2. 1982年出现世界性经济衰退，各方面向多边援助方案提供的捐助额普遍减少，面对这种情况，萨赫勒办事处加强其资源调动工作，得以增加其调动的资源并代表联合国环境规划署（环境署）提高向苏丹—萨赫勒地区及邻近国家内治沙方案提供的援助额。

3. 萨赫勒办事处1982年内通过联合国苏丹—萨赫勒活动信托基金为治沙活动调动并加以摊派的资金达1,210万美元。^b此外，萨赫勒办事处还调动了680万美元的额外资金，由捐助者直接用来补助这些活动。编写本报告时，一些捐助者还向萨赫勒办事处表示有意为额外项目供资1,190万美元，但以获得其执行局的正式批准为条件。预料1982年初这些额外捐款将会核可并通过信托基金拨给各特定项目。环境署向联合活动项目提供的捐助只用于项目制订特派团。

二、 在苏丹—萨赫勒地区执行治沙方案的主要特点

4. 过去一年内，萨赫勒办事处继续调动资源并协助各国政府拟制和执行治沙、牧地管理、水源管理、沙丘固定以及规划和协调等方面的项目和方案。其他涉及旨在减轻土地所受压力的综合办法以及备选或补助性谋生方法也获得越来越多的支助。根据各国政府的优先要求，萨赫勒办事处所支助的所有项目仍然着重于这个地区沙漠化的主要成因和现象。

5. 以下阐述萨赫勒办事处1982年内在上述优先领域内制订或支助的比较重要的项目。本报告不打算对预测的实地成果进行深入分析,因为《行动计划》通过以来采用的治沙措施的影响将会在执行主任就执行《行动计划》头七年的进度情况所提出的报告中加以阐述。诚然,个别项目的影响一般来说受整个治沙问题的局限。其结果在短期内不会明显地表现出来。不过,这些个别项目对于苏丹—萨赫勒地区的治沙方案会产生促进作用,并成为这方面的试验性和示范性例子。而且,如下文第5节所示,许多国家已拟制或正在着手拟制国家治沙计划或战略,反映出这个阶段在唤起该地区各国政府和人民认识治沙方案和项目的重要性方面已有了积极的成果。冈比亚、马里、尼日尔、塞内加尔、索马里和苏丹等国的国家元首或高级官员也在最近的政策性发言中强调治沙问题,并强调有需要在国家发展计划中优先注意这个问题。尼日尔政府也把治沙问题视为其与捐助者之间的圆桌会议的主要议题。

6. 萨赫勒治沙方案还强调要利用国家行政结构和工作人员,强调方案支持的项目所影响及的人都要积极投入这方面的活动。萨赫勒办事处提供的信托基金总额有40%由政府运用,反映出国家参与的重要性,这种政策的目的在于协助培养国家工作人员的技术专门知识并提高其管理方案和执行项目的能力。萨赫勒办事处总部和区域办事处工作人员、联合国开发计划署(开发计划署)驻地代表、环境署和各专门机构提供必要的支助,它们成为合作机构,协助加速购置设备、进行训练并提供后勤支助。

7. 受影响者的积极投入是萨赫勒办事处援助项目最重要的一个方面。萨赫勒办事处认为,项目的制订和执行不应简单化地自上而下。应使将要受益的人相信,他们必须充分投入并了解到将要执行的项目的好处。因此,现在已把重点放在可以增加工作产量,或可以提供其他谋生之道或补助性谋生方法以增加其收入,同时又符合其生活方式和期望的项目。

A. 支助的主要活动

1. 林业

8. 各种不同的新项目反映出萨赫勒办事处的扩大援助各国进行造林和更新造林。在贝宁，现在已设立了一个综合植树项目，估计全部费用为 1,405,400 美元，其中 306,900 美元由联合国开发组织阿拉伯湾方案（阿拉伯方案）资助，预期荷兰政府会通过信托基金捐助 825,000 美元，余额贝宁政府提供。在尼日尔，萨赫勒办事处调动资金推行两个大规模项目：在塔瓦市建立绿化地带，荷兰政府拨款 480,335 美元资助；以及“豆科植物 Gao 行动”项目，目的是在多索地区促进 300,000 个能使土地肥沃的豆科植物（*Acacia albida*）幼苗的诱发再生和自然再生，瑞典国际发展开发局（瑞典开发局）将分五年向信托基金提供 1,101,000 美元资助这个项目，该局已在 1981 年为这个项目的筹备工作提供了一些技术的援助。

9. 在上沃尔特，萨赫勒办事处为两个重大的林业项目提供资金：沙蓬内（SaPone）地区更新造林项目。阿拉伯湾方案通过信托基金捐助 320,000 美元，萨赫勒办事处一般经费供资 80,000 美元；以及库杜古地区农村和家庭小林地项目，瑞典开发局通过信托基金供资 140 万美元。

10. 在埃塞俄比亚，已拟制了一个在德塞、德卜勒伯汉、纳兹雷特和迪雷达瓦等市镇耕作木柴种植园的项目。这个项目将提交给治沙协商小组第四届会议。丹麦国际开发署（丹麦开发署）已表示有意协助在德卜伯汉和纳兹雷特镇附近开辟木柴种植园。

11. 除了这些项目外，萨赫勒办事处还协助拟制关于索马里市中心周围营造木柴种植林，协助拟制一个涉及 13 项活动的关于保护塞内加尔卡萨芒斯河森林并进行生态无害开发的方案。

2. 发展替代木柴的可再生能源

12. 在塞内加尔，1981年着手进行可行性研究后，1982年已全面执行一个项目来研究，发展和推销以落花生壳和泥炭等制造煤砖，作为木柴的代替或补充燃料。丹麦开发署在1981年拨款755,310美元信托基金，用来资助这个项目。在佛得角，1982年开始在城市、乡村和人口稀少的郊区实地安装风压涡轮，并训练安装、修改和维修这些涡轮的人才，丹麦开发署向信托基金提供捐款，萨赫勒办事处普通经费也提供资金，1981年底共得款额1,496,000美元。

13. 在尼日尔，萨赫勒办事处和开发计划署能源帐户联合供资组织一个世界银行特派团，为能源总计划制订工作范围，这个计划旨在通过使旨在利用各种替代能源减少木柴耗用量。在马里，虽然初期有所延误，现已达成协议，以工发组织为执行机构进行一个由萨赫勒办事处供资的可行性研究，探讨生产太阳能设备的可能性。

3. 设计、研制和生产省油炊炉

14. 萨赫勒办事处为减少木柴耗用量而采取的另一办法是研制省油的炊炉。丹麦开发署/萨赫勒办事处联合特派团开展工作进行了一些筹备活动，而1981年底丹麦开发署拨款398,800美元给信托基金，随后，1982年开始推行一个实验性项目，在冈比亚设计和生产改良的炊炉并推广使用。这个项目将涉及在市区推广使用以落花生壳制成的煤球为燃料的炊炉以及提高农村地区以木柴为燃料的炊炉的效率。

15. 在上沃尔特，目前正在推行一个关于提高木柴炊炉效率的项目，瑞典开发局拨款238,000美元给信托基金。在马里和尼日尔，萨赫勒办事处和联合国妇女十年志愿基金联合供资举行提高意识的筹备活动，开展一个关于广泛生产和使用

由该国技术人员利用当地材料制成的改良炊炉的大规模项目。毛里塔尼亚也在开展类似的项目活动。这些项目是在区域方案协调安排下与萨赫勒地区常设国家间旱季委员会（萨赫勒制旱委会）紧密合作下执行的，瑞典开发局通过信托基金拨款210,000美元资助这个项目。

4. 防止林火

16. 已拟制了一些关于在冈比亚和几内亚比绍的巴法塔加希地区防止林火的重要项目。将于1983年2月提交给治沙小组。编写本报告时，还计划派遣特派团利贝宁和几内亚，目的在于拟制防止树林和草地发生野火的项目。

B. 牧地管理

17. 在苏丹，在接近水源的牧地资源管理方面，在1982年终于核准了一个估计费用1,400,000美元的重要计划项目。瑞典国际开发局向信托基金捐献了910,000美元来支持这个项目，其主要目的是要防止放牧过度和践踏。在冈比亚，于1982年12月核准了一个牲畜饮水点附近的牧地开发和保护项目，费用预定为400,600美元，由阿拉伯湾方案供资进行。在塞内加尔，业已制订一个牧地草籽生产中心的重要项目，估计费用为2,800,000美元，其中2,300,000美元必须在国外筹集。南斯拉夫政府已表示愿意提供大量服务和原料，目前正在进行谈判。预期以改良的品种在牧地播种之后，牧地的生产力和抗旱力均将提高。

18. 在区域基础上，一个萨赫勒办事处／教科文组织／萨赫勒研究所联合委员会制订了一个区域游牧训练方案，来扩充现有的活动，并将训练方案提高为中级技术人员的训练。开发计划署的捐款550,000美元及萨赫勒办事处的捐款120,000美元，足够维持各项活动到1983年年底为止。这个扩大计划项目亦已向治沙小组提出，以期取得更多资金。

C. 水资源管理

19. 在毛里塔尼亚, 一个小型土坝的建筑和重建计划项目, 已由阿拉伯湾方案向信托基金指定捐款 558, 000 美元。

20. 萨赫勒办事处亦已派出一个规划特派团, 去冈比亚研制沿着冈比亚河的支流建筑小型水坝的计划项目。

21. 在 1982 年内, 萨赫勒办事处继续支持富塔贾隆高原的生态重建方案。在进行了规划访问之后, 接着同几内亚政府、开发计划署、联合国农业及粮食组织(粮农组织)和非统组织举行深入会议, 研讨这个高原的农牧发展及其自然资源的重建改进计划。估计费用总额为 3, 100, 000 美元, 其中 1, 500, 000 美元将由开发计划署捐献, 500, 000 美元由萨赫勒办事处从信托基金提供, 几内亚政府将捐 700, 000 美元, 非统组织如经其 1983 年的部长会议核准, 将捐 400, 000 美元。此外, 萨赫勒办事处和几内亚政府还制订了一个富塔贾隆高原卡克里马谷的全面开发和保护实验项目, 需要国际筹资 1, 030, 000 美元, 该项目将提交治沙小组。

22. 在索马里, 已经准备好一个重建乡村蓄水池的重大项目, 估计费用为 3, 627, 000 美元, 将由联合国资发基金提供价值 3, 000, 000 美元的设备。澳大利亚政府已通过信托基金捐献 306, 360 美元, 费用的其余部分将在其他方面筹集。

23. 在地下水资源的开发方面, 萨赫勒办事处会同南斯拉夫政府派了一个联合特派团去马里, 研究制订一个计划项目, 以谋加强该国的自然资源部发展水利活动的的能力。萨赫勒办事处目前正同马里和南斯拉夫两国政府讨论如何合作供资执行该项目。萨赫勒办事处并于十月间派去冈比亚一个特派团, 会同该国政府制订一个受到优先重视的地下水资源的良好管理和使用的全国方案。

D. 沙丘固定

24. 在毛里塔尼亚,曾于1981年进行了一项关于该国沙漠移动的性质和范围的研究项目,并制订了一项控制沙漠移动的执行方案,现在又核准了一个重大治沙项目,将由丹麦开发署通过信托基金捐献2,300,000美元,开发计划署捐输450,000美元,联合国资发基金提供价值1,400,000美元的设备。此外还有一个综合训练方案,将由阿尔及利亚政府出资举办。实地业务预期将于1983年初展开。这个计划项目是行将提交治沙小组的一个沙丘固定区域方案的一部分,该方案还包括索马里布拉瓦区的沙丘固定项目(估计费用2,800,000美元),及苏丹达尔福尔区的沙丘固定和开垦项目(估计费用1,100,000美元)。预期这个区域方案将促进该区域内关于通过大众参与及最新技术固定沙丘的有效方法的资料和经验交流。

25. 这个区域方案的索马里部分将补充1981年核准的,已在萨赫勒办事处协助下进行中的海岸沙丘固定项目,其费用由意大利政府(730,000美元)及澳大利亚政府(231,000)通过信托基金捐献。在尼日尔,在萨赫勒办事处出资支持下,办事处和粮农组织的专家进行了技术访问,将就比尔马区侵入绿洲的移动沙丘制订控制项目。

E. 规划、协调和监测

26. 在1982年,在环境规划署的财务支持下,萨赫勒办事处又进行了下列协助制订治沙方案的制订项目:吉布提,以教科文组织为执行机构;冈比亚,以联合国技术合作发展部为执行机构;塞内加尔,以世界银行为执行机构。因此,现在已有八个国家制订了全国治沙计划。在上沃尔特、贝宁、几内亚及几内亚比绍亦已采取类似作法,将集中注意土壤侵蚀和一般的环境退化问题。在次区域基础上,萨赫勒办事处协助出资并参加了十月间在班朱尔举行的制旱委员会/萨赫勒办事处的联席会议,审查在制旱委员会各成员国执行的萨赫勒办事处/制旱委员会/萨赫勒俱乐部的联合治沙战略。

Ⅱ. 综合和补充性谋生方法计划项目

27. 在马里，于1982年核准了一个湖区（拉库斯特区）综合开发计划项目，已由澳大利政府向信托基金指定捐款388,100美元。该项目将与马里政府／德意志联邦共和国／萨赫勒办事处的联合特派团于1982年12月协议的，由联邦政府供资举办的计划项目相辅相成。在吉布提，已经制订了一个综合开发海岸平原的多部门计划项目，行将提交治沙小组。阿拉伯湾方案已同意为该项目提供250,000美元的对等捐款。

28. 上面已经讲过，萨赫勒办事处在它的一切活动中，特别强调有关国家的积极努力，自激自发的精神，以及广大人民在家庭一级和农村一级的踊跃参与。在规划和执行计划项目提案的过程中，尽量利用及训练本国的工作人员，借以提高他们执行计划项目的专门知识和管理能力。各个计划项目都强调广大人民的参与，在制订计划项目的重要阶段，都要当地的领导人员、学校教师和合作社管理人员参加，在执行阶段也要保证他们的继续参与。

三、方案制订和资源动员

29. 在导言中已经讲过，萨赫勒办事处于1982年加紧努力动员资源，例如会同捐款国派出联合特派团，来鉴定和制订项目。由捐款国参与规划计划项目的最初阶段，业已证明是促进它们对治沙活动的兴趣的有效手段。除了多年来经常捐款的国家之外，澳大利亚和挪威最近也已成为萨赫勒办事处在苏丹—萨赫勒区进行的治沙方案的积极支持者。同时，环境规划署亦已取得阿拉伯湾方案对许多计划项目的支持。意大利和南斯拉夫也已加强参与治沙方案。到编制本报告时为止，萨赫勒办事处已会同该地区的各国政府鉴定了258个计划项目，需要的投资共计710,200,000美元，其中404,600,000美元已由双边和多边来源，包括信托基金，指定认捐。因此还需要外来资源305,600,000美元，来执行该

地区各国政府要求萨赫勒办事处援助的优先治沙项目。所以，虽然已经动员了大量资源，可是还需要更多的资金，来援助该地区各国及邻近各国的治沙活动，要达成这个目的，全世界的各捐款国必须作出一致努力。

四、协调和机构间合作

31. 萨赫勒办事处于1982年继续同联合国系统内外的各机构，在与苏丹—萨赫勒地区治沙问题有关的各方面，维持密切的工作关系。

32. 在次区域一级，萨赫勒办事处继续同制旱委员会密切合作，积极参与该委员会执行秘书处和萨赫勒俱乐部的规划和方案制订活动。作为该委员会的一个主要伙伴，萨赫勒办事处参加了一月间在普拉亚举行的国家元首会议，及一月和六月间举行的部长会议。

33. 办事处主任同西非经济共同体的秘书长举行了一系列的会议，讨论该两组织之间各项活动的规划和筹资办法以及各种合作安排的加强。结果，就次区域一级的几个联合项目达成了协议，其中包括在北萨赫勒地区的开发活动中广泛使用塞内加尔胶树的方案，及省油炊炉的促进方案。关于发展农村里谷物收获后的贮藏设施，以防旱灾歉收的问题，亦经详细讨论。

34. 萨赫勒办事处参加了七月间在洛美举行的非洲各国开发计划署驻地代表的区域会议。办事处会同苏丹—萨赫勒区及有关各国的驻地代表，审查了建议的和进行中的治沙项目，包括各项治沙活动之间的关系，以及向有关各国政府提出的国家方案建议。

35. 最后，萨赫勒办事处在这一年内，就其治沙活动的各方面，继续同环境规划署密切协作，例如有关环境署和开发计划署联合行动之下方案活动和行政安排的协商，有关筹备治沙小组第四届会议的种种问题，编制执行主任关于治沙行动计划执行情况的评价报告，促进有关治沙问题的资料和技术交流，及治沙方面训练和研

究工作的具体方案。 办事处还参加了环境署召开的机构间治沙工作组会议和其他会议。

36. 从本报告显然可见，在沙漠化特别严重的萨赫勒地区执行治沙行动计划的体制安排，继续证明确属有效。 通过同苏丹—萨赫勒各国及国际捐款社团的密切工作关系，萨赫勒办事处能于1982年内向具体治沙项目加速提供协助，并代表环境署协助各国规划、制订和执行范围扩大的治沙活动方案。 因此，作为该地区环境规划署和开发计划署联合行动之下的特别安排将予继续。

附 注

a 依照业经大会于其1978年12月15日第33/88号决议里核可的环境规划理事会1978年5月24日第6/11 B号决定及开发计划署理事会1978年6月27日第25/10号决定，萨赫勒办事处是作为环境署/开发计划署的联合行动执行业务。

b 包括5,900,000美元充作新活动的经费，及6,200,000美元充作现行计划项目的补充活动、修改和新阶段的费用。

附 录

建议规划理事会采取的行动

规划理事会或愿：

(a) 注意到苏丹—萨赫勒办事处代表联合国环境规划署在苏丹—萨赫勒和有关地区19个国家执行治沙行动计划所采取的步骤；

(b) 授权环境规划署执行主任继续对联合行动的支持，支持水平应符合该地区的紧急需要，以及萨赫勒办事处代表环境署为满足此种需要而作出的努力；

(c) 授权环境规划署执行主任代表规划理事会将本报告通过经济及社会理事会提交大会第三十八届会议。

— — — — —