

главными были нарушение платежного баланса, угрожающее валютной устойчивости, неустойчивости цен, дезорганизация рынка сельскохозяйственных продуктов и безработица. Нельзя устранить препятствия, мешающие развитию торговли, не справившись заранее с трудностями, которые вызвали их.

При составлении планов экономического сотрудничества необходимо принимать в расчет это основное соображение. В этих планах необходимо предвидеть атаку, которую следует вести одновременно на валютном и кредитном фронте, на сельскохозяйственном фронте и на фронте торговли и занятости.

В этих целях созданы уже различные учреждения: Продовольственная и сельскохозяйственная организация, Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития.

Предвидится также учреждение другого важного органа. Предполагается созвать международную конференцию с целью создания организации торговли, в которой правительства будут приглашены принять постоянное участие, и где они смогут установить общие положения и выработать согласованные действия в области международной торговли.

За эту инициативу следует поблагодарить правительство Соединенных Штатов Америки. Бельгийская делегация придает крайне важное значение успеху этого предприятия. Она приветствует тот факт, что во временные правила процедуры Генеральной Ассамблеи было включено дополнительное положение, чтобы содействовать достижению этой цели.

Бельгия присоединилась к первоначальным шагам, сделанным в этом направлении. Она и

сама принимала меры, которые кончились неудачно или привели лишь к относительно незначительным результатам, так как обстоятельства не позволили обеспечить им достаточно широкую основу.

В настоящее время условия представляются более благоприятными. В большинстве стран не существует угрозы безработицы; наоборот, если есть трудности, то они вызываются скорее недостатком рабочей силы, а также недостатком товара. Государства лучше сознают взаимную зависимость. Ни одно государство не создает этого больше, чем Бельгия, которая тесно зависит от экономических условий во всем мире как в отношении снабжения сырьем и продуктами питания, так и в отношении внешней торговли, с которой тесно связано ее трудящееся население.

Мир представляется Бельгии как единое целое. Благополучие для нее так же неделимо, как мир.

В экономической области международное сотрудничество имеет определенную цель, а именно — улучшение условий жизни и благосостояние населения. Эта цель вполне достижима. Мы должны к ней стремиться настойчиво и непрестанно.

Без сомнения, путь на который мы вступаем, — путь долгий и трудный; но его освещает приобретенный нами опыт. Мы пройдем его в полном сознании нашей ответственности, зная также, что нет другого выбора, как добиться успеха или погибнуть.

Продолжение дискуссии откладывается до следующего заседания.

Заседание закрывается в 11 ч. 5 м. вечера.

ШЕСТНАДЦАТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Суббота, 19 января 1946 года, 10 ч. 30 м. утра.

Страница

28. Распределение между комитетами вопросов, стоящих на повестке дня Генеральной Ассамблеи, а также и тех, которые включены в доклад Подготовительной комиссии 134
29. Обсуждение доклада Подготовительной комиссии (окончание).
Речи Г. де Бланка (Куба), А. Абте-Волда (Эфиопия), Хамида Франжи-бея (Ливан), Жоржа Бидо (Франция) и Ф. Эль-Хури (Сирия) 134

Председатель: П. А. СПААК (Бельгия).

28. Распределение между комитетами вопросов, стоящих на повестке дня Генеральной Ассамблеи, а также и тех, которые включены в доклад Подготовительной комиссии (документ А/9)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ говорит по-французски: Первым пунктом повестки дня является рассмотрение доклада Генерального комитета о распределении вопросов между комитетами¹.

Желает ли кто-нибудь высказаться по этому поводу?

Объявляю доклад принятым.

Решение: Доклад Генерального Комитета принимается.

¹ Приложение 2с, стр. 299.

29. Обсуждение доклада Подготовительной комиссии (окончание²)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ говорит по-французски: Следующий пункт на повестке дня — продолжение обсуждения доклада Подготовительной комиссии.

Слово имеет представитель Кубы г-н де Бланк.

Г. де БЛАНК (Куба) *говорит по-английски:* Вторая разрушительная война только что кончилась и, глядя на ее последствия, мы не можем не вспомнить того, что писал в отчаянии своим друзьям св. Иероним, когда Аларих в 410 году, наступая с севера, захватил и разгромил Рим. Тысячи мужчин и женщин в странах, захвачен-

² Стр. 69.

ных и оккупированных силами гитлеризма и фашизма, писали заново эти строки, сами того не зная: «Я содрогаюсь», говорит святой, «когда думаю о бедствиях нашего времени . . . целые области были подвергнуты грабежу . . . женщины стали развлечением этих зверей. Церкви разрушены, священные места обращены в конюшни, кости святых вырыты и разбросаны. Поистине, римский мир рушится, но мы все же высоко держим головы и не склоняем их . . . Голод также сделал свою ужасную работу. Мир превращается в развалины; все гибнет, кроме наших грехов; они одни процветают . . . Кто бы мог этому поверить? . . . » И он добавляет, что ничто не может помочь детям Рима и только одно осталось — «сочувствовать им» и смешивать «наши слезы с их слезами».

В те дни Европа даже не могла бы вообразить возможность существования такой организации, как ЮНРРА, которую мы теперь создали. Объединенные Нации не могут разрешить все проблемы, перед которыми стоят жертвы конфликта. Нынешнее и грядущее поколения европейцев не забудут этой катастрофы, а мы, в свою очередь, не забудем их. Мы уже многое сделали, чтоб помочь их несчастью, и еще больше будет сделано до конца этого года. Нет сомнения, что Объединенные Нации стоят перед лицом задач более серьезных и трудных, чем те, которые были последствием первой мировой войны. У нас, однако, есть опыт, который нам помог избегать многих ошибок, сделанных в прошлом. Мы лучше подготовлены к гигантской задаче, которая нас ждет, хотя, повидимому, общественное мнение еще не вполне оценило этот факт.

Проблема о международной взаимной задолженности сегодня не так уже сложна. Благодаря закону о займе и аренде, — за который мы должны быть вечно признательны покойному президенту Рузвельту, — на нас не лежит бремена, подобного тому, которое послужило одной из главных причин расстройств международных финансов после первой мировой войны.

К счастью, мы начали готовить условия мира еще до одержания победы. В мае 1943 года объединенные и присоединившиеся к ним нации основали в Хот-Спрингс Продовольственную и сельскохозяйственную организацию, которая окажет значительную помощь в поднятии повсеместно уровня питания. Она окажет также совет и помощь странам, стремящимся повысить уровень своего сельского хозяйства.

В июле 1944 года, в Бреттон Вудсе были разработаны проекты по стабилизации валюты, денежному и финансовому сотрудничеству, по учреждению Международного банка реконструкции и развития. Здесь, в Лондоне, мы учреждаем Экономический и Социальный Совет. Он будет заботиться о поднятии уровня жизни, о полной занятости населения и экономическом и социальном прогрессе и развитии. Одним из первых его шагов будет созыв международной конференции по торговле и занятости для изучения вопроса о снижении таможенных барьеров между государствами, а также вопросов о торговле сырьем и основными продовольственными товарами.

Все соглашения, заключенные Объединенными Нациями, и все созданные ими учреждения

являются частью общего плана и результатом вполне определенной политики. Всего пять месяцев отделяют нас от момента окончания военных действий, а Объединенные Нации уже проводят в жизнь определенную экономическую политику и вводят в действие большинство созданных для этого учреждений.

Наши экономические задачи огромны, и мы постараемся их разрешить в тесном единении. Мы должны восстановить и воссоздать разрушенные области. Мы снова встретим на пути знаковую страшную угрозу перепроизводства и безработицы. В период между двумя войнами мы кое-чему научились, и этот опыт должен теперь послужить нам на пользу.

Загруднений политического характера также предстоит немало. Они будут разрешаться разными путями. Например, Соединенное Королевство подало отличный пример, решив передать Международному Суду свой старый спор с одной из малых американских стран, Гватемалой, по вопросу о Белизе.

Обращаясь к другому аспекту нашей задачи, я должен сказать, что откровенный обмен мнений в Сан-Франциско, при выработке Устава, помог значительно улучшить предложения, сделанные в Думбартон Оксе, придав их содержанию более жизненный и широкий характер. Устав является большим шагом вперед. В нем все же есть недостатки. Моя страна вместе с другими боролась за их исправление. Напоминаю, что наши настойчивые возражения против права «вето» были вызваны не недоверием с нашей стороны к великим державам, которым это право было предоставлено, но тем, что мы считали и продолжаем считать, что оно противоречит основному принципу демократии. В последнее время мы, с большим удовлетворением заметили, что выдающиеся люди в странах западного полушария, многие из которых были в Сан-Франциско и защищали там право «вето», теперь признали публично, что его нужно отменить. Эти благоприятные заявления поддерживают наши надежды.

Суммируя мнения моей страны по вопросу об Уставе, я могу лишь повторить то, что сказал уважаемый представитель Норвегии, что хотя Устав и не безупречен, в данное время нельзя было достичь лучшего¹, а также слова представителя Соединенных Штатов Америки о том, что «мы не должны ожидать, что учреждения, созданные нами, немедленно сотворят чудеса»².

Остро сознавая наши тесные взаимоотношения с остальным миром, мы, не колеблясь ратифицировали акт, обещающий миру будущее, свободное от бедствий войны, когда международное сотрудничество, основанное на взаимопонимании между всеми народами, создаст для человечества лучшие условия как в материальном, так и в духовном отношениях, без нищеты и угнетения, когда люди смогут жить полной и счастливой жизнью в условиях социального порядка.

Здесь было сказано, что успех демократии зависит от бдительности в поддержании ее принципов. В согласии с этим понятием, и признавая, что Генеральная Ассамблея является наиболее

¹ Стр. 84.

² Стр. 70.

представительным и демократическим органом Объединенных Наций, Куба готова посвятить все свои силы для поддержания ее двух главных принципов: суверенное равенство всех народов и свободу слова. По словам нашего коллеги сенатора Ванденберга, Генеральная Ассамблея должна при этих условиях стать всемирным вечем.

Куба благодарит Генеральную Ассамблею за избрание ее в Экономический и Социальный Совет. Это учреждение было основано с применением, по мере возможности, географического принципа. Поэтому я рад заявить республикам Латинской Америки, что в будущем, в случае нужды, они могут рассчитывать на нашу поддержку. Наш представитель является также их представителем и он будет всегда стойко защищать их интересы, как наши собственные.

Президент Харвардского университета Лоуел однажды сказал: «Когда Колумб начал свое путешествие, он не знал, куда едет; когда приехал — не знал, где он; когда вернулся — не знал, где он был. Тем не менее, он открыл Америку».

Когда Лига наций начала свою работу в Женеве 15 ноября 1920 года, она считала, что знает, куда она идет: в страну мира и безопасности и тех благ, к которым мы теперь стремимся. Она не достигла своего назначения. Она представляла собой нечто вроде современного Ноева ковчега; построена она была прекрасно, согласно предписаниям великого акта, каким являлся статут Лиги наций; но ей не хватало хороших лоцманов, и она оказалась бессильной. В истории Лига займет должное место, причем будут приняты во внимание ее чаяния, намерения и достижения, а также, конечно, и ее ошибки. Я принадлежу к поколению дипломатов, живших под сенью Лиги, и в сердце моем навсегда останется ее свет, как отблеск несбывшейся мечты.

Ко всему сказанному я должен добавить, что, по моему мнению, Лига наций в некоторых областях принесла пользу человечеству. Она выполнила большую техническую работу, немногими оцененную, а также создала несомненно успешно работавшее и весьма полезное Международное бюро труда, которое, между прочим, я бы оставил в Женеве и перевел бы в здание Лиги. Теперешнее же помещение Бюро могло бы быть предложено Женевскому международному Красному Кресту, которому человечество столь многим обязано.

Теперь, основываясь на авторитете Сан-Франциско, Исполнительного комитета, Подготовительной комиссии и, главным образом, на авторитете Устава, мы строим новый корабль. Он будет больше и крепче, в нем будет больше идей, чем идеалов, он будет более мощным, и мы дали ему новое имя. Мы решились забыть ошибки прошлого. Моя страна плывет на этом корабле, как она плыла на ныне затонувшем. Мы готовы плыть на нем во все протяжении его плавания, которое, надо надеяться, будет длиться вечно.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ *говорит по-французски*: Слово имеет представитель Эфиопии г-н Абте-Волд.

А. АБТЕ-ВОЛД (Эфиопия) *говорит по-французски*: С большой радостью и чувством глубо-

кого волнения я обращаюсь сегодня к Ассамблее Объединенных Наций. Я говорю в качестве представителя небольшой страны, которая стала первой жертвой фашистской агрессии. Ценою тяжелых страданий и с помощью великого британского народа, по отношению к которому Эфиопия навсегда сохранит чувство благодарности, она также первая обрела свое место среди свободных наций мира.

Размышляя о прошлом и о событиях в моей стране за несколько последних лет, мне кажется естественным, что Эфиопия особенно радуется созданию организации, имеющей задачей, в первых же словах Устава, «поддерживать международный мир и безопасность».

Мы слишком хорошо знаем, что значит жить на свете, когда слабые не располагают никакой защитой от агрессии сильных. Наша страна мала, но мы горды ее долгой историей. Большая часть нашей истории протекла в стороне от главной арены мировых событий. Мы знаем, однако, что размер земного шара за последнее время сократился, и понимаем, что нам придется впредь выступать наряду с другими государствами на более широкой арене.

Я напомнил вам о страданиях своей страны, но я смею думать, что они не были напрасны, потому что из этих страданий мир может извлечь урок. Я верю, что он это уже сделал. Это выражено в словах великого советского государственного деятеля: «мир неделим»¹. Лет десять тому назад многие полагали, что о делах какой-то маленькой и дальней страны задумываться особенно не стоит. События, однако, скоро показали, что нападение на мою родину было первой волной потока, поглотившего одну нацию за другой. Еще тогда мой августейший император, заявил, что ищущие мира без справедливости не найдут ни мира, ни справедливости. В то время никто не обратил внимания на эти справедливые слова.

С большим удовлетворением я приветствую обещание Устава, что, стремясь к урегулированию международных разногласий, могущих подвергнуть опасности мир, Объединенные Нации будут действовать «в согласии с принципами справедливости и международного права».

Большим успехом Объединенных Наций и хорошим предзнаменованием является то, что немедленно после окончания войны и прежде, чем успел рассеяться дым сражений, была создана и начала действовать новая организация, предназначенная охранять мир и безопасность. Мы отдаем дань благодарности великим державам, которые, ведя смертельную борьбу с силами зла, начали уже закладывать фундамент мира в Думбартон Оксе.

Благодаря работе, проделанной в Думбартон Оксе, Объединенные Нации могли собраться в Сан-Франциско и продолжать работу по установлению мира и, путем взаимных уступок, выработать и подписать Устав.

Теперь не время задавать себе вопрос о том, имеются ли в Уставе недостатки или нет. Возможно, что они имеются. В самом деле, было бы крайне удивительно, если бы он не содержал

¹ М. М. Литвинов, 88 сессия совета Лиги наций, 5 сентября 1935 года.

ошибок, потому что всем хорошо известен факт, что ради достижения необходимого согласия каждый из нас должен был пойти на уступки. Добиться согласия нужно было во что бы ни стало. Имея в руках этот акт, созданный нами самими, мы обязаны обеспечить его успех, несмотря на все его недочеты.

Нетрудно видеть, что установление мира должно быть осуществлено двумя путями. Прежде всего, нужно всеми возможными средствами развить в народах не только стремление к миру, но также те качества ума и духа, которые могут способствовать миру. Мы все должны научиться терпимости, понимать чувства, идеалы и стремления других. Но и этого еще недостаточно. Я скажу больше: в конечном счете, безопасность зависит от признания всеобщего братства людей, не как благого пожелания и несбыточной мечты, а как положительной основы нашей политики. Все народы, каковы бы ни были их язык, цвет кожи, религия, традиции, должны быть равны в представлении всех народов Объединенных Наций. Результатом будет настоящее стремление к осуществлению всеобщей справедливости и оказания помощи всем, кто в ней нуждается.

Другое средство сохранить мир, — это вооруженная сила. Нельзя, однако, смотреть на охрану мира силою или угрозой силы, как на нормальное явление. Следует рассматривать необходимость применения силы, как печальное последствие неуспеха первого приведенного мною метода.

Следует отметить, что новый Устав включает в себе два нововведения, на мой взгляд крайне важных, которыми он выгодно отличается от статута Лиги наций.

Первое улучшение заключается в предоставлении в распоряжение Организации вооруженных сил, необходимых для поддержания мира и безопасности. После того, как соглашения, предусмотренные статьей 43 Устава, будут подписаны и ратифицированы, Организация будет обладать военным аппаратом, достаточным для приведения в исполнение ее рекомендаций. Таким образом, один из главных пробелов Лиги наций будет восполнен. Новая Организация не будет иметь никаких оправданий отказываться от сопротивления агрессии, если нужно, при помощи силы.

Вторым улучшением является введение коллективной ответственности. В настоящее время ответственность возложена на ограниченное число членов Организации, именно на пять великих держав.

Таким образом и главная ответственность за успех Организации ложится на пять великих держав. Им дана огромная власть. Может быть, еще никогда большей власти не доверял один народ другому. Тем не менее я уверен, что эти пять держав будут справедливо пользоваться этой властью. В наших руках находится, может быть, последняя возможность спасения цивилизации, и все народы — большие и малые — должны внести свой вклад в общее дело. В связи с этим я с особенным удовлетворением приветствую утверждение, сделанное с этой трибуны выдающимся британским государственным

деятелем, недавно заявившим: «Агрессору не приходится сейчас надеяться ни на ореол славы, ни на то, что в память его будут воздвигнуты памятники. Помянут его, вместо того, виселицей да висельной петлей»¹.

Я могу вас уверить в полной преданности моей страны идеалам Объединенных Наций. Наше приношение будет скромное, но мы его делаем от чистого сердца, с доверием глядя на будущее.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ *говорит по-французски*: Слово имеет представитель Ливана Хамид Франжи-бей.

Хамид ФРАНЖИ-БЕЙ (Ливан) *говорит по-французски*: С окончанием работ Подготовительной комиссии Организация Объединенных Наций вступила в новый период. Решительный этап будет завершен при закрытии первой сессии Ассамблеи.

Успех нашей работы будет зависеть от согласованности наших суждений, от духа международного сотрудничества, которое мы должны проявить. В особенности же успех будет зависеть от уважения, с которым мы отнесемся к духу и букве Устава. Добросовестное соблюдение духа и буквы Устава всеми нами, — как большими, так и малыми государствами, — позволит обезоружить оппозицию и возродить веру у скептиков и робких людей.

Наш мир только что пережил тяжелые испытания, длившиеся шесть лет. Он еще не пришел в равновесие. Существуют в зародыше споры и разногласия, могущие в один прекрасный день принять серьезный характер. Мы все еще находимся под впечатлением неуспеха Лиги наций и помним, как некоторые великие державы выходили из Женевской организации, потому что она мешала их честолюбивым замыслам. Мы явились свидетелями того, как государства-члены Лиги покоряли мечом и огнем территории других государств, тоже членов Лиги, не имея на то никаких оснований, кроме права сильного. Вот причина гибели Лиги наций. Ее неуспех в значительной степени способствовал теперешнему кризису. Обязанностью Ассамблеи является восстановление на земле чувства доверия. Ни у кого не должно быть сомнения в том, что Организация Объединенных Наций явится эффективным аппаратом для установления мира и международного порядка.

Каждый должен быть уверен, что эта Организация окажет сопротивление политике права сильного, всякому злоупотреблению силой, будет пресекать в корне заранее подготовленные завоевательные планы, что она никогда не признает *fait accompli* в международных отношениях. Каждый должен быть уверен, что она не позволит ни одному из членов Организации посягнуть на права, ей одной присущие. Наконец, каждый должен быть уверен, что буква и дух Устава не будут извращены ни в их толковании, ни в их применении. В тот день, когда перестанут уважать основные принципы Устава, международному миру будет угрожать опасность. Принципы эти — суверенное равенство всех членов Организации и абсолютная справедливость в их отношениях между собой. Лучший пример этому

¹ Стр. 95.

мы можем наблюдать в сотрудничестве стран Америки, которые живут мирно бок о бок, не навязывают одна другой своего влияния, не требуют преимуществ и не ищут господства одна над другой.

Ливан подписал Устав и готов внести свой скромный вклад ради торжества провозглашенных в нем принципов. Не в первый раз Ливан вступает на путь международного сотрудничества. Будучи членом Арабской лиги, Ливан вместе с соседними дружескими странами сумел найти способ для установления мира на арабском востоке, сохраняя суверенную независимость каждого государства-члена Лиги. Этого пути международного сотрудничества Ливан намерен придерживаться и в будущем.

Говоря о будущем, позвольте мне определить одну из главных задач нашей политики. В силу того, что мы являемся одной из составных частей той важной области, которая известна под именем Среднего Востока, мы намерены, в качестве члена Организации Объединенных Наций, поддерживать равно дружественные отношения и искреннее сотрудничество со всеми странами, участниками этой Ассамблеи. Мы намерены, пользуясь этой дружбой и искренним сотрудничеством, развивать нашу национальную жизнь, наше экономическое и социальное благосостояние и охранять нашу собственную безопасность, и в то же время непосредственно содействовать, в рамках Устава, установлению мировой безопасности.

Ассамблея легко поймет, что осуществить этот идеал невозможно, пока иностранные войска находятся на нашей территории. Вывод этих войск теперь, когда война кончилась, будет последним шагом к разрешению так называемой проблемы Леванта. Все наши усилия и усилия наших сирийских друзей направлены к этой цели, достижение которой мы считаем необходимым условием для развития нашей национальной жизни.

Тем не менее мы не теряем надежды, что скоро найдется разрешение этому ненормальному положению по отношению к нашей независимости и суверенности.

Малые нации, столь многочисленные в этой Ассамблее и во всем мире, почерпнут в нашем примере новые основания для веры и надежды на будущее. Г-н Бевин недавно сказал в британском парламенте о малых нациях: «Безразлично, имеем ли мы дело с великой или малой нацией. Для меня они все являются человеческими существами. Тот факт, что они разделены на большие или мелкие государства, является, может быть, случайностью, результатом насилия или их географического положения. Этот факт, однако, никоим образом не может изменить ценность вклада, который они могут внести в общее человечества».

Было бы трагично, если бы эти великие принципы не нашли своего применения в жизни народов и решениях этой Ассамблеи. Было бы трагично, если бы существовали еще государства малые и великие, которые могли бы ожидать какой-либо выгоды для себя от силы.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ *говорит по-французски*: Слово имеет представитель Франции г-н Бидо.

Жорж БИДО (Франция) *говорит по-французски*: Вопросы, которые мир старается разрешить на этой первой Ассамблее Объединенных Наций, — нечто гораздо более значительное, чем технические вопросы; это — проблемы общечеловеческие, от которых зависит будущее каждой нации и каждого человека. Сейчас нет могущего сознавать свою ответственность человека, который не испытывал бы чувства, что он стоит перед лицом задачи мирового масштаба, предметом которой, в пределах возможностей его страны, является замена войны длительным миром и замена разнузданного насилия — вновь обретенной любовью к справедливости.

Устав, который мы подписали потому, что он отвечает запросам нашего духа и призыву всего мира к свободе, станет Хартией многих народов, — я надеюсь, — всех народов и обеспечит всем им спокойствие и безопасность. Наша работа, — сегодня, завтра, или в любое время в будущем, — должна будет превозмочь дерзость лжи и капризы безумия. Письменные правила, конечно, необходимы, но для обеспечения успеха такого начинания — они недостаточны. Для торжества мира и безопасности необходима поддержка со стороны исполненных веры и энтузиазма людей — мужчин и женщин, — которые, немедленно по завершении трагедии, непревзойденной по ужасу в истории человеческого страдания, ожидают, чтобы и им самим, и всему человечеству было обеспечено право на жизнь.

Я говорю об очень простых вещах, вещах иногда сокрытых от людей, считающих себя мудрецами, но ясных младенцам. Благородные умы указали нам путь, на который мы вступили. Да позволено мне будет вспомнить одного из тех, покоящегося ныне в скромной могиле, в земле, которую он любил и которой служил: я говорю о президенте Рузвельте.

Рузвельт желал, чтобы Организация Объединенных Наций была осуществлена ранее окончания войны. Для тех, кто вел непрерывную борьбу или страдал под игом бесконечно тянувшейся оккупации, война была долгой. Вот почему президент Рузвельт, с присущей ему прозорливостью, в самый разгар войны начал готовить Организацию Объединенных Наций, которая теперь, после периода борьбы, стала реальностью.

Он решил, — и будущее покажет, насколько он был прав, — что именно во время войны, когда сотрудничество являлось абсолютно необходимым для уничтожения общих врагов, именно тогда нужно было думать о подготовке будущего, об организации международного содружества. В отличие от статута Лиги наций, подписанный нами Устав не стоит в связи с мирными договорами. Он предшествует им, так как только сейчас начинается работа по подготовке первых мирных договоров, которые должны будут быть представлены через несколько месяцев на одобрение международной конференции, на которой будут приглашены многие из государств, присутствующих на этой Ассамблее.

Французское правительство счастливо видеть начало работы, являющейся столь существенной в деле установления мира. Оно радо будет оказывать гостеприимство в Париже строителям бу-

душего — мирной конференции, которая соберется в мае.

Однако, мир только тогда будет обеспечен, когда те, на ком лежит священная обязанность просвещать, обучать и осведомлять народы, согласятся во всех странах света внушать людям уважение к справедливости, правам человека и основным свободам.

В этом именно заключается цель конвенции, подписанной здесь несколько месяцев тому назад — Просветительной, научной и культурной организацией Объединенных Наций (ЮНЕСКО). Франция от всей души желает видеть эту конвенцию принятой всеми Объединенными Нациями без исключения, так как культура, как и мир, всеобъемлюща и неделима.

Впрочем, существует еще гуманизм мира, который должен предшествовать гуманизму культуры. Его составными частями являются терпимость и человеколюбие. При отсутствии свободы, укрепляющей и питающей его, гуманизм чахнет, как это наблюдалось каждый раз в эпохи, когда народы были поработаны тиранией и когда повсюду царил ненависть.

Созидатели великого дела, к которому мы приступаем, не выполнили бы своей главной обязанности, если бы они не стремились неустанно поддерживать самую тесную связь с теми, кто не ищет бед, но на которых беды обрушиваются, ибо эти люди составляют большинство и, в силу этого, представляют труд. Вот почему без поддержки с их стороны международное начинание, подобное нашему, не сможет преодолеть препятствия, которые стоят на его пути.

Нам необходима поддержка рабочих масс. Они нам предлагают свою поддержку в лице мощной федерации профсоюзов. Это предложение мне напоминает слова Ламартина, произнесенные им немедленно же после революции 1848 года: — «Мир, — сказал он, — являвшийся прежде теорией, мир, представлявший собой только красивую идею, которую называли утопией государственных деятелей, мир ныне стал инстинктом, необходимостью, жизнью, насущным хлебом масс, которым мы посвятили нашу революцию».

Наша потребность в этом сотрудничестве является еще более срочной, более насущной, в силу того что серьезные проблемы возникают и будут впредь возникать перед Ассамблеей. В первых, это будут проблемы, разрешение которых не входит ни в цели, ни в компетенцию будущих мирных договоров и которые уже являлись здесь предметом общего обсуждения: проблема восстановления международной экономики и общей реконструкции, проблема здравоохранения, трагическая беженская проблема и, в более общих чертах, проблема демографии в центральной Европе, серьезность которой была подчеркнута представителем Дании¹. Демографическая проблема не является одной из наименее важных проблем среди тех, которые предстоит разрешить правительствам, на которых лежит ответственность за разрешение в течение ближайших месяцев германского вопроса, являющегося основным условием всеобщего мира.

Наконец, мы имеем проблему администрации территорий, находящихся под опекой. По этому

поводу французская делегация уполномочена сделать относительно территорий, находящихся в настоящее время под французским мандатом, а именно территорий Того и Камеруна, следующее заявление:

«В течение двадцати пяти лет французское правительство управляло этими территориями согласно духу и букве мандата, врученного ему советом Лиги наций. Его усилия были направлены на введение методов сотрудничества с местным населением. Недавно Того и Камерун избрали путем демократических выборов своих представителей во французское Учредительное собрание, а в начале этого года, жители этих территорий изберут, путем таких же свободных выборов, местное собрание представителей.

«Французское правительство намерено и впредь продолжать доверенное ему Лигой наций дело. Считая, что в соответствии с духом Устава работа должна отныне вестись в рамках системы опеки, оно готово рассмотреть условия соглашения, которое определит действие этой системы в отношении Того и Камеруна, если, само собой разумеется, в результате такового соглашения не будет нанесено никакого ущерба правам, которыми местное население уже пользуется вследствие его постепенного слияния с французским населением и при условии, что эти соглашения будут представлены на одобрение органов, представляющих местное население».

Принимая это решение, французское правительство следует идеалу, который в прошлом руководил всеми его действиями. Следует ли напоминать, что Франция в 1848 году первая даровала всеобщие избирательные права туземному населению своих владений в Новом Свете; что восемьдесят лет тому назад Франция предоставила французскую национальность мусульманам Алжира и даже дала некоторым из них французское гражданство. И наконец, что во время Третьей республики, африканские негры и негры американского континента нередко бывали членами французского правительства, а одна из самых обширных территорий Африки, Французская Экваториальная Африка, управлялась генерал-губернатором черной расы, славную память которого я хочу сегодня почтить, ибо генерал-губернатор Эбуе был одним из героев французского движения сопротивления.

Франция уделяет должное внимание всем проблемам, где бы они ни возникали, ибо она представлена во всех частях света. Каждый из этих вопросов изучается нами, и мы предложим в отношении каждого из них конструктивные решения.

Однако, проблемы эти более всего касаются европейского континента, так как из всех других континентов он больше всех пострадал как от войны, так и от вражеской оккупации. Вот почему, когда недавно обсуждался вопрос о выборе постоянного местопребывания Организации, Франция склонялась к тому, чтобы оно было в Европе. Ее желание не заключает недоверия по отношению к Америке. Американские представители это хорошо понимают и они также знают, что Франция всецело доверяет великому народу Соединенных Штатов Америки, — своему исконному другу, — уверенная в том, что он пред-

¹ Стр. 78.

оставит Организации необходимые гарантии, чтобы обеспечить ее независимость и развитие. Франция без всякой задней мысли подчинилась решению Подготовительной комиссии. Европейские государства в данный момент слишком озабочены успехом деятельности содружества народов, чтобы отвлекаться другими соображениями, преимущественно практического порядка, которые могли бы стать помехой в их работе.

Тем не менее, сегодня на этой Ассамблее приходится констатировать, до какой степени Европа на ней отсутствует. Это было уже отмечено представителями Франции в Подготовительной комиссии, и мы здесь, на Генеральной Ассамблее, снова обращаем ваше внимание на это обстоятельство, которое имеет большое значение и заслуживает внимания. Не говоря, понятно, о Германии, которой это не касается и не может касаться, в Европе имеется тринадцать государств с населением в 150 миллионов человек, с общепризнанным международным положением и богатейшим вкладом в историю цивилизации, тринадцать государств, которые не представлены здесь, в этом зале.

Разрешите же мне обратиться с этой трибуны к этим отсутствующим странам. На протяжении столетий Европа шла по трудному и долгому пути. Мысли Франции, преисполненные братского чувства, обращаются ко всем ее прежним попутчикам, без исключения, делившим с ней горе и надежды. Франция обращается ко всем европейским народам, как на западе, так и на востоке от Германии. Испытания, через которые мы почти все без исключения прошли, позволяют тем, кто никогда не отчаивался в человечестве, провозгласить свою веру в Европу, освободившуюся, наконец, от гнета войны, в Европу, вновь повсеместно утвердившуюся на началах демократической свободы, чьи сыны должны оставаться сплоченными в дружной работе по восстановлению своих материальных богатств и в защите своего морального и духовного наследия.

Несомненно, в будущем можно будет внести кое-какие улучшения в текст Устава, так как на свете нет ничего такого, чего нельзя было бы усовершенствовать. В ответ на предложение, внесенное в Думбартон Оксе, Франция уже заявила, что она, с своей стороны, готова пойти еще дальше и согласиться на дальнейшие ограничения своих суверенных прав ради улучшения международной организации.

Однако, создать конкретно наш аппарат в том виде, в каком он существует сейчас — уже небольшое достижение. Мы ведь лишь слуги Устава, блюстителями которого являются все люди доброй воли во всем мире. Нам надлежит при помощи нашей совести, наших стараний и при наличии доброй воли добиться успеха в этой задаче, которую нам доверили народы. Эти последние никогда не простят нам, если мы не сумеем с ней справиться. В этом отношении, Организация не найдет лучшей помощницы, чем моя страна. Пусть же при помощи мужества и разума наша Организация распространит вокруг себя благоденствия, которые ее сделают близкой сердцу и разуму людей.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ *говорит по-французски*: Слово имеет представитель Сирии г-н Эль-Хури.

Ф. Эль-ХУРИ (Сирия) *говорит по-английски*: Объединенные Нации начинают свое существование в потрясенном и измученном войной мире, как определенное учреждение, имеющее огромное и благотворное международное значение. Это уже не просто Устав, посвященный целям мира, безопасности и свободы. Это теперь функционирующая организация. Объединенные Нации в настоящее время являются символом международной совести и выражением воли к восприятию мира в его целом. Это — ответ на нужды, мысли и усилия миролюбивых народов.

От имени сирийской делегации, я сердечно поздравляю вас с завершением вашей работы. Ваши усилия справедливо вознаграждены достигнутыми результатами.

Я хочу особенно поблагодарить доблестную Великобританию за ее широкое гостеприимство, которое облегчает нашу работу и делает ее приятной и плодотворной.

В настоящий момент, когда разворачивается наша Организация, и когда мы стараемся определить возможности будущего, нам становится ясным, что мир, который мы начинаем организовывать, должен покоиться на всемирном согласии. Крепостные стены, защищающие мир, будут в конечном итоге гораздо более устойчивыми и прочными, если их фундамент будет заложен в духе справедливости и благоразумия. Из этого следует, что действительное сохранение мира и развитие наций в полной для них безопасности зависят, прежде всего, не от провозглашения целей и принципов и столь же мало от учреждения органов и аппаратов. Они зависят, в основном, от того, каким образом международные проблемы смогут быть разрешены удовлетворительно и с согласия всех заинтересованных стран, независимо от их могущества.

Мы отлично знаем, что мир нельзя изменить в один день, как по мановению волшебного жезла. Мы также хорошо понимаем, что мир не изменится, не станет лучше и не будет руководствоваться целями и принципами Устава, пока мы окончательно не оставим старые ошибочные понятия о международной политике и не усвоим новых, более правильных понятий, обеспечивающих всем нациям возможность свободного и мирного развития и ограждающих их от потрясений и от того рода воздействий, которые в прошлом некоторые сильные нации пытались оказывать на более слабые. Политика права сильного, приводящая к созданию сфер влияния путем соглашений между великими державами за счет малых или же путем использования напряженной международной конъюнктуры, — эти методы принадлежат прошлому и больше не воскреснут.

Мы вовсе не хотим противопоставлять малые державы великим, и я надеюсь, что никто из нас не желает общего решения всех вопросов великими державами вопреки желаниям малых наций. Однако мы должны настоять на том, чтобы не возродилась слишком хорошо известная нам по своим методам политика права сильного и, чтобы не восторжествовала реакция, которая заставила бы нас вернуться вспять.

Для большей точности, я считаю долгом изложить три следующие положения:

1) Разрешение международных проблем должно быть подготовлено и осуществлено при активном участии и согласии всех членов Организации, законно в них заинтересованных. Такого рода разрешение проблем может происходить под наблюдением Объединенных Наций. Только таким образом мы можем надеяться избежать положения, при котором великие державы на деле будут играть роль судей в делах, в которых они сами являются заинтересованными сторонами. Урегулирование неразрешенных проблем и соглашения, на основе которых должен быть подписан мир, не могут быть ничем иным, как выражением намерений, желаний и соображений тех, кто заключает мир.

2) Существует много проблем, и в их числе территориальные проблемы, которые не являются последствием этой войны и тем не менее до сих пор не были разрешены. Некоторые члены Объединенных Наций в своем стремлении уничтожить общего врага отложили на время военных действий разрешение проблем, которые при других обстоятельствах могли бы быть разрешены раньше. Мы считаем, что при урегулировании всех вопросов должно быть учтено наличие этих проблем, чтобы, таким образом, урегулировать ситуации, которые могли бы, если их оставить неразрешенными, серьезно нарушить спокойствие в некоторых частях мира. Правильное и справедливое разрешение этих проблем несомненно значительно повысит шансы на установление прочного мира и безопасности и будет существенно способствовать успеху Объединенных Наций.

3) В силу того, что мир неделим и ответственность за его сохранность возложена на Организацию Объединенных Наций и ее членов, важно, чтобы Организация не проявляла слабости или попустительства по отношению к действиям или соглашениям, не соответствующим вполне духу и букве Устава. Опыт Лиги наций был суров. Он может послужить нам уроком. Лига наций, как международное учреждение, перестала существовать потому, что она не сумела установить должным образом свой авторитет в качестве международного органа.

Излагая эти соображения, я особенно имею в виду арабский Средний Восток, так как я являюсь представителем одной из стран этой части света.

То, что г-н Бевин сказал о Трансиордании в своей речи, было выслушано нами с радостью¹. Эта арабская страна уже принята в Арабскую лигу, как независимое государство. Предстоящее признание ее Великобританией и полное осуществление ею своих национальных суверенных прав отражает политику, которую мы счастливы видеть примененной на деле. Мы надеемся, что Трансиордания выразит желание присоединиться к Объединенным Нациям и что ей будет дана возможность занять место среди миролюбивых народов мира.

Сирийское правительство — и, я уверен, все другие арабские страны — искренно желают, чтобы с Палестиной поступили так же, как и с Трансиорданией, и чтобы она была освобождена,

как этого желает ее туземное население, от всякого мандата и всякой опеки. Пункт 4 статьи 22 статута Лиги был применен к Трансиордании и к Палестине. С Палестиной, достигшей не меньшей степени развития, чем Трансиордания и имеющей такое же естественное право на самоопределение, как и все прочие страны, необходимо поступить таким же образом.

Серьезный по своему характеру вопрос неожиданно возник в связи с заключением соглашения между двумя великими державами в то время, когда Объединенные Нации уже собрались и были заняты работой по подготовке Генеральной Ассамблеи. И действительно, случилось то, что две великих державы, — члены Объединенных Наций, пришли к соглашению относительно Сирии и Ливана, также являющихся членами Объединенных Наций, не пригласив эти страны принять участие в переговорах. Эти две великие державы, повидимому, взяли на себя роль хранителей порядка в этой зоне и, кажется, намереваются держать в Ливане свои вооруженные силы — *sine die* — покуда не будет организована всеобщая система безопасности.

Мы не понимаем, каким образом эта мера может быть согласована с принципом безопасности в том виде, как он определен Уставом. Присутствие иностранных вооруженных сил в Сирии и Ливане не только не обеспечивает безопасность, но, судя по опыту в прошлом, серьезно ей угрожает. Кроме того, эти две республики не находятся под угрозой извне, будучи окружены миролюбивыми народами — членами Объединенных Наций. К тому же, если бы возникла угроза безопасности, то было бы обязанностью сирийского правительства заняться этим вопросом и передать его на рассмотрение Объединенных Наций.

Действуя согласно предложению, принятому сирийским парламентом, сирийское правительство поручило нашей делегации обратить внимание Объединенных Наций на это положение и просить о незамедлительном и полном выводе иностранных войск.

В данный момент сирийская делегация ограничивается тем, что обращает внимание Ассамблеи на этот вопрос и надеется, что он будет разрешен выводом иностранных войск в ближайшее время, и что таким образом не будет необходимости ставить этот вопрос перед Объединенными Нациями.

В то же время мы хотели бы, чтобы стало совершенно ясно следующее: сирийский народ, добывший свою полную независимость жертвами, страданиями, потом и кровью, и освободив себя собственными силами от оков, готов принять на себя международные обязательства и служить общему делу и задачам, установленным Уставом. Что касается безопасности и прочих вопросов, то единственное желание нашего народа заключается в том, чтобы дух и предписание Устава были правильно и добросовестно проведены в жизнь как самим сирийским правительством, так и всеми участниками договора.

Многие ораторы, которых мы имели удовольствие слушать, выступали здесь, обсуждая представленные Ассамблее важные вопросы. Я нахожусь поэтому в счастливом положении, поднимаюсь на трибуну в настоящее время, когда боль-

¹ Стр. 97.

шинство вопросов уже исчерпано. Тем не менее я считаю нужным упомянуть о некоторых обстоятельствах.

Прежде всего Генеральной Ассамблее Объединенных Наций следовало бы на деле и на практике осуществлять свои широкие полномочия и компетенцию в возможно более полной мере. Я думаю, что по этому вопросу у нас достигнуто полное согласие. Поэтому ни процедурные правила, ни порядок работы не должны содержать в себе — даже если бы казалось, что это необходимо — положения, могущие ограничить деятельность Ассамблеи и повести к передаче в другие руки функций, которые входят в компетенцию исключительно этого органа. Я считаю нужным обратить внимание на это обстоятельство, так как о нем прежде не упоминалось просто потому, что предполагалось общее согласие по этому вопросу.

Во-вторых, система опеки, в своем целом, основывается на соглашениях об опеке, подписанных непосредственно заинтересованными государствами, и на положениях, заключающихся в этих соглашениях. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы Объединенные Нации следили за тем, чтобы непосредственно заинтересованные государства принимали участие в подготовке и установлении каждого соглашения. В моем представлении совершенно ясно, что слова статьи 79 Устава — «непосредственно заинтересованных», относятся к государствам, которые в силу их соседства, их культурной, языковой, исторической, социальной или экономической связи с территорией, подлежащей передаче под опеку, являются законно заинтересованными. С другой стороны, желания населения территории, переходящей в опеку, должны быть тщательно определены и, по мере возможности, приняты во внимание при установлении системы опеки. И, наконец, оба эти соображения должны в полной мере учиты-

ваться в будущем, при применении соглашений на практике.

В-третьих, экономическая и социальная деятельность различных органов Объединенных Наций и организация их функций являются одним из самых полезных и важных нововведений в Уставе. При таких условиях, в свое время, осуществится международное сотрудничество. Дружественные отношения будут развиваться, и народы всего мира убедятся, что область их согласия гораздо шире, чем область возможных распрей. Естественным последствием будет мир, основанный на взаимном понимании, сотрудничестве и общности интересов.

Если верно, что санкции установлены с целью пресечения и наказания агрессии, то не менее верно и то, что сотрудничество в области экономической, социальной и культурной предотвратит враждебные побуждения, могущие привести к нарушению мира.

Успех Организации Объединенных Наций зависит от духа, которым проникнуты ее члены. Если судить по настроениям, господствовавшим в Сан-Франциско, как и теперь в Лондоне, то можно смотреть на будущее с твердой надеждой.

Объединенные Нации должны иметь успех, потому что наша Организация отвечает нуждам и чаяниям народов, здесь представленных. Она должна добиться успеха, потому что мы все, великие и малые народы, хотим чтоб она создала для измученного человечества новый мир, в котором существовали бы надлежащие условия для сохранения мира и господствовали бы принципы справедливости, международного сотрудничества и доброй воли. Было бы желание — средства найдутся.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ *говорит по-французски*: Обсуждение доклада Подготовительной комиссии объявляю законченным.

Заседание закрывается в 1 ч. 17 м. дня.

СЕМНАДЦАТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Четверг, 24 января 1946 года, 10 ч. 30 м. утра.

Страница

30. Учреждение Комиссии по вопросам, вызванным открытием атомной энергии, и по другим связанным с этим вопросам: Доклад Первого комитета — Резолюция... 142
31. Условия назначения Генерального Секретаря: Доклад Пятого комитета — Резолюция 147

Председатель: П. А. СПААК (Бельгия).

30. Учреждение Комиссии по вопросам, вызванным открытием атомной энергии, и по другим связанным с этим вопросам: Доклад Первого комитета — Резолюция (документ А/12)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ *говорит по-французски*: Первым пунктом на повестке дня стоит обсуждение доклада Первого комитета об учреждении Комиссии по вопросам, вызванным открытием атомной энергии.

Слово имеет докладчик Комитета г-н Лафронте, представитель Эквадора.

Омеро ВИТЕРИ-ЛАФРОНТЕ (Эквадор) *читает по-английски* следующий текст доклада Первого комитета:

«Шестого января 1946 года правительство Соединенного Королевства от своего имени и от

имени Союза Советских Социалистических Республик, Соединенных Штатов Америки, Франции, Китая и Канады представило ответственному секретарю Подготовительной комиссии Объединенных Наций резолюцию относительно учреждения Комиссии по вопросам, вызванным открытием атомной энергии, и по другим связанным с этим вопросам. Эта резолюция была внесена в дополнительный список и, после того как Генеральный комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее внести ее в повестку дня первой части первой сессии, была передана Генеральной Ассамблеей Первому комитету. Текст резолюции следующий:

Генеральная Ассамблея Объединенных Наций решает учредить Комиссию в составе и с компетенцией, как ниже указано, по вопросам, вы-