

联合国 大会

EXEMPLAIRES D'ARCHIVES

FILE COPY

A RETOURNER / RETURN TO DISTRIBUTION



Distr.
GENERAL

A/43/637
27 September 1988
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH



第十三届会议

议程项目 87

《向种族主义和种族歧视进行战斗的第二个十年行动纲领》 的执行情况

各国反对种族歧视的立法全球汇编

秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
一. 导 言	1 - 12	2
二. 提交“全球汇编”的条文概况	13 - 47	5
A. 享受人权方面的平等和无歧视	15 - 32	6
B. 促进种族容忍与和谐方面特定机构	33 - 34	10
C. 申诉程序	35 - 37	10
D. 补救措施	38 - 41	11
E. 惩 罚	42 - 45	12
F. 反种族隔离斗争	46 - 47	14
三. 结 论	48 - 49	14

一. 导 言

1. 1983年8月1日至12日在日内瓦举行的向种族主义和种族歧视进行战斗第二次世界会议在其1983年8月12日通过的《宣言》中承认反对种族歧视的国家立法和司法及行政行动的关键重要性和申述程序对于执行人权规范的特别价值。会议在同一天通过的《行动纲领》中除其他外建议：

- (a) 在必要时，政府应保障宪法和法律中规定没有基于种族的歧视和人人享有平等权利；
- (b) 在必要时，政府应审查和增订国家所有法律并废除一切歧视性规定；
- (c) 法律应与有关国际文书中体现的国际标准一致；
- (d) 应通过一切可能手段，使歧视的受害者获悉他们的权利，并协助其获得这些权利；
- (e) 必要时，各国政府应制订适当有效的办法，包括制定调停和斡旋程序和国家的委员会，以确保此种法律获得有效的实施，从而促进机会均等和良好的种族关系。

2. 在这方面，《行动纲领》进一步规定，应继续保持定期审查和评价制度，以便使各会员国和包括有关区域机构和非政府组织在内的联合国系统所有组织能够评价为实现该十年的各项目标而采取的措施。

3. 此外，《行动纲领》规定，各国应在其国家立法和政策的范围内和按照自己所拥有手段的情况，设立促进和保护人权的国家机构。这些机构应研究法律的发展动态和审查政府的法律和政策，以期确保消除一切基于种族、性别、肤色、血统和民族及种族出身的歧视性法律、偏见和做法。

4. 《行动方面》单独有一节论及种族歧视受害者的申诉程序，其中请各国在其国内申诉程序范围内考虑下列事项：

- (a) 诉诸此类程序的机会应尽可能广泛；
- (b) 应在本国管辖范围内宣传现有的申述程序、并应酌情协助种族歧视受害者利用这些程序；
- (c) 在这个管辖范围内，有关提出控诉的规则应该简单、灵活且控诉者能加以掌握引用；
- (d) 应尽快处理种族歧视的控诉案，并应规定调查的合理时限；
- (e) 贫困的种族歧视受害者在民事或刑事诉讼中应得到法律援助和帮助，必要时派翻译帮能他们。

5. 此外，《行动纲领》规定，种族歧视受害者对于这种歧视所造成的任何损害，应有权通过法庭寻求公正而适当的赔偿或令人满意的结果。

6. 会议的这些建议载于大会1983年11月22日第38/14号决议所批准的《向种族主义和种族歧视进行战斗的第二个十年行动纲领》之中。

7. 应大会的要求，秘书长向大会第三十九届会议提交了一份关于执行《第二个十年行动纲领》的1985至1989年期的行动计划，该计划建议，大会可考虑请秘书长编纂并出版一卷各国反对种族主义和种族歧视的立法的综合汇编。该计划还建议，该汇编可交由防止歧视和保护少数小组委员会和消除种族歧视委员会审查并提出建议，以期进一步在普遍的基础上发展这类国家立法。

8. 大会1984年11月23日第39/16号决议请秘书长立即着手执行该活动计划中所载的活动。大会第二年在1985年11月29日第40/22号决议中请秘书长向大会第四十三届会议提出各国反对种族歧视的立法的全球汇编。

9. 各国反对种族歧视的立法全球汇编只是与促进种族容忍和防止歧视的国家立法和国家机构有关的十年活动范围内的内容之一。其他的内容包括：

- (a) 编制种族歧视方面的“模式立法”(A/39/167, 第12段)，

- (b) 组织法律拟订人员培训班(同上,第13段)——第一期培训班于1987年9月在纽约举办(见E/1988/10),
- (c) 编制种族歧视方面索偿程序手册(A/39/167,第15段),1982年8月2日至13日在曼谷举行了一次关于这个问题的讨论会(见ST/HR/SER.A/13),
- (d) 编制关于促进容忍与和谐和反对种族主义与种族歧视的现有国家机构的手册(A/39/167,第25段),
- (e) 组织一次各国家机构代表会议,以促进交流该领域中的经验(同上,第26段),
- (f) 组织关于通过反对种族主义和种族歧视的法律的区域讲习班(第42/47号决议,附件),和组织关于族裔关系委员会及其职责的讨论会(同上)——1985年9月9日至20日在日内瓦举办了一次关于这个问题的讨论会(见ST/HR/SER.1/17)。

10. 为编制各国反对种族主义和种族歧视的立法全球汇编,秘书长两次要求各国政府提供有关资料。下列44个国家作了答复:

澳大利亚、奥地利、巴哈马、巴西、保加利亚、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、加拿大、中国、哥伦比亚、古巴、塞浦路斯、捷克斯洛伐克、丹麦、多米尼加、厄瓜多尔、萨尔瓦多、芬兰、法国、德意志联邦共和国、加纳、匈牙利、印度、伊朗伊斯兰共和国、马拉维、毛里求斯、墨西哥、荷兰、新西兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、波兰、葡萄牙、卡塔尔、西班牙、特立尼达和多巴哥、土耳其、图瓦卢、乌克兰苏维埃社会主义共和国、苏维埃社会主义共和国联盟(苏联)、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、委内瑞拉。

11. 这些作出答复的国家中有34个国家交来了宪法或法律条文,共1200多

页，10个国家请秘书长以以前根据《消除一切形式种族歧视国际公约》提交的61份报告中摘录出所需的资料，秘书长审查分析了这些材料，它们可分列在以下各标题下：享受人权方面的平等和不歧视，促进种族容忍与和睦的专门机构，索偿程序，惩罚和反对种族隔离。

12. 审查和分析这些材料以及挑选适当的摘录需要相当多的时间，最近刚刚完成的汇编近250页。该汇编的英文本将提交大会协商。不过，由于从宪法和法律条文中摘录资料的微妙性以及需要反映最近的发展，秘书长认为，应在将其作为正式文件分发前，将临时文本交给各有关政府，供它们评论以及作出它们可能希望作出的更正。正式文件应在经济及社会理事会1989年第一届常会之前所发。

二. 提交“全球汇编”的条文概况

13. 如上文所概述，提交的宪法和立法条文反映了第二次世界会议和大会所关切的事项和建议。第二次世界会议和大会所处理的供各国采取行动的每一项要素都在提交的宪法和立法条文中表现出来。大多数作出答复的国家都就全面或某些特定的人权的平等享受方面提供有关的基本保证的资料和条文。许多国家还就某些特定权利的行使方面提供有关无歧视规定的资料。它们还就为保障人权而设的机构和对违反者所规定的制裁提供有关的资料。

14. 几个国家提交特别关于种族关系或促进人权的立法条文，这些条文集中注意许多领域的歧视问题和为此而设的特别程序。下面设法对提交的条文作重点式的概览性介绍。这项介绍并不详尽无遗，某些国家以举例的形式予以提及。

A. 享受人权方面的平等和无歧视

15. 绝大多数国家都承认法律面前人人平等，大多数国家都为此通过了一些立法。在这方面，各国的立法形式和内容各有不同。许多国家对法律保护的人士的阶级不加以区分，因此确保人人有一致的平等待遇。这方面的例子包括巴西的宪法——“法律面前人人平等”、加拿大的宪法——“在法律面前和根据法律规定，每个人都是平等的”、和萨尔瓦多——“法律面前人人平等”。在每个例子中，不但人人不分阶级受到保护，而且法律特别强调不容许存有种族上的差别待遇。

16. 一些通过了的立法有时会对被保护的人士作出公民与非公民的区分。这一区分可能在实际上不大重要，例如，苏维埃社会主义共和国联盟有另一项法律保证非公民享有法律规定的权利和自由，并特别提到外国人有权诉诸法院来保护他们的各种权利。

17. 即使在人人应受法律平等看待得到正式承认的情况下，要实现这个政策也会发生一些具体的问题。奥地利宪法注意到这一点，规定少数民族应“在法律和实际上”获得同等的待遇。

18. 一些国家认为，为了在事实上实现人人平等，必须采取一些鼓励帮助少数的行动来支助社会上遭受歧视的某些阶层。例如，在新西兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国，采取这样的行动不会被认为是违反禁止种族歧视的法律。加拿大也采取同样的立场，例如法律明确责成雇主检查雇员可能遭受歧视的情况。并采取步骤予以根除。

19. 在新西兰，该国采取了预防措施，立法防止人们耍弄花招进行歧视。因此，一种表面没有违反任何规定的条件，只要在事实上会产生歧视作用，从而造成违反法律的情况，这种条件就会被认为是非法的，除非强加这种条件的人有充分理由这样做并表明这一行动并不是为了避免遵守任何规定而要弄花招。

20. 许多国家，例如萨尔瓦多，确认到必须确保人人享有公民权利而不受歧视。虽然人们可以争论，认为大多数国家一般宣布的平等规定已足以确保上面这一点，但许多国家进一步具体列出一些不受歧视地享有的最低限度的权利。例如，一些国家设法确保人人有婚姻自由。在新西兰，任何基于种族理由对婚姻加以的限制是无效的。委内瑞拉宪法宣布不承认别国为阻止希望在委内瑞拉结婚的外国人所设下的障碍。一些国家，例如保加利亚，进一步规定，任何人采取措施阻止异族通婚会受到惩罚。

21. 一些宪法，例如葡萄牙宪法和萨尔瓦多宪法，确认人人有权拥有和转让财产的权利。毛里求斯确认，除非获得适当的补偿，人人有财产受保护和不受剥夺的权利，而不论其种族为何。图瓦卢也确认这一类的保护。不过，在这两个国家，财产权的适用要视别人的财产权以及国家利益而定。

22. 人身安全的权利是确保人类尊严最重要的权利之一，因此，每一个国家都必须向所有人，不论是公民还是非公民，提供这项保证。各国在这个问题的立法有两个主要的方法。一些国家，例如特立尼达和多巴哥的宪法，声明个人自由和人身安全的权利。其他一些国家对这个问题采取不同的方法，例如，阿拉伯联合酋长国为确保人身安全，在宪法中宣布人人有不受任意逮捕、搜查的权利和自由不受限制的权利。在其他国家，宪法还宣布人人不受酷刑或有辱人格的处罚。其他例子还有委内瑞拉，该国设法确保这项权利，每一个因政治原因而遭受危险的人，只要符合法律规定的条件，就可以获得庇护。

23. 平等和不受歧视地行使政治权也十分重要。各国一般都规定人人有平等的参与权，从而间接防止发生种族歧视的可能性。例如，奥地利以及特立尼达和多巴哥的法律明确地特别禁止基于种族和其他理由干涉个人权利。

24. 一些国家通过立法，以确保其政治制度在总体上不具有种族歧视。例如在巴拿马，宪法规定特别以种族为基础组织政党是非法的。此外，选举法规定，政党在接纳党员时不允许进行种族歧视。在葡萄牙，宪法表明凡经法院判决犯有参加同法西斯主义思想有关联的组织之罪行的代表将丧失其资格。宪法还例举了指导竞选的一些原则，包括检查票数的自由，所有候选人均享有平等待遇和机会，以及政府机构公平对待所有候选人。

25. 特立尼达和多巴哥和图瓦卢等国规定所有人，不分种族，均享有结社自由和集会权。一些国家寻求保护个人作为社团成员所享有的权利。在巴拿马，法律规定，不论其种族如何，农民组织成员的信仰必须受到尊重。在大不列颠及北爱尔兰联合王国，社团在接纳申请人或在规定接纳申请人的条件时不得进行歧视。还规定，社团在给予社团成员以社团的任何裨益时不得进行歧视，也不得仅以种族为理由任意剥夺一个成员的会籍或使之受任何其他伤害。

26. 另一方面，一些国家采取措施禁止建立推行种族歧视的社团。在西班牙，为推行种族歧视而建立的社团被看作是非法的。同样，葡萄牙禁止法西斯主义组织，巴拿马不允许建立以任何种族优越为前提的组织。保加利亚、法国和伊朗等国规定对组织或参与这类社团活动的个人进行惩罚。在法国，可以解散这类社团，并使它无效。

27. 塞浦路斯和尼日利亚等国确保每一个人的言论自由，有些国家还明确规定不分种族享有言论自由。但是，也采取了措施，以禁止利用言论自由推行种族主义。例如，澳大利亚和新西兰禁止登载具有从事违反反种族歧视法律的行为之用的广告。在大不列颠及北爱尔兰联合王国，任何人都不得宣扬从事种族歧视行为的用意，无论这种行为合法与否。在葡萄牙，广告尤其不得怂恿种族歧视。墨西哥禁止播放任何具有种族歧视内容的节目，禁止播放具有嘲弄任何人内容的节目。

28. 在就业方面免受歧视在一些条文中也得到特别保障。在澳大利亚、法国、新西兰和联合王国，任何人不得以种族为理由拒绝雇用或解雇其他人。联合王国

规定负责颁发有关执照的专业机关和培训班不得以种族为理由扣发执照；澳大利亚、加拿大、芬兰、新西兰和联合王国的法律表明，雇员工作条件方面的歧视是受到禁止的。在加拿大，法律规定，各公司应确定少数种族群体在就业方面所遇到的任何不利状况，如果必要，应采取特别措施和消除差异的方法纠正这种情况。

29. 另一个禁止歧视的领域是获得住房的机会。澳大利亚、加拿大、新西兰和联合王国禁止仅仅以种族为理由剥夺个人获得房产的机会，或在提供房产的条件方面对个人进行歧视。这些国家还禁止以种族为理由虐待居住者，例如剥夺他们本来可以得到的利益和随意驱赶他们。多米尼加规定，房主不得以种族为理由扣发许可证，加拿大禁止以这样的理由骚扰个人。

30. 另一个经常明令禁止歧视的领域是教育。在古巴和巴拿马，所有教育机构均不分种族向一切人开放。巴西、哥伦比亚、新西兰和联合王国明确禁止以种族为理由阻碍学生进入教育机构。委内瑞拉的法律表明，接受教育的唯一限制就是才能。为确保语言不成为教育的障碍，苏联的学生可以选择自己的教学语言。厄瓜多尔规定在对土著人的教学中使用土著人自己的语言。

31. 教育是可以开展反种族歧视斗争的一个领域。例如，葡萄牙的法律规定，应利用教育消除一切社会经济偏见。在厄瓜多尔，教育系统有义务使儿童更好地了解自己的文化和社会。哥伦比亚持相同立场，并进一步规定，教育应有助于使社会的各个群体建立广泛的联系。墨西哥将教育用于在所有公民中发展一种同胞意识。

32. 许多国家已经承认获得公共服务或设施的权利，并立法确保所有人不受歧视地享有这一权利。例如，芬兰规定凡在其正常工作过程中基于种族歧视而不为别人服务的人应受惩罚。其他一些国家的法律在两个主要方面有异。例如在澳大利亚、加拿大、新西兰和联合王国，即使妨碍某一个人享受这一权利的歧视，并非发生在歧视者正常工作过程中，这种歧视一般同样受到禁止。象巴西、丹麦和挪威等国一样，这些国家也更为明确地规定了受禁止的歧视的种类。它们一般禁止任何人仅以种族为理由阻碍另一个人或迫使另一个人停止享用一般供公众使用的任何服务、设施或场所。在这些国家中，有许多国家还表明禁止在给予这类机会

的条件方面进行歧视。 为有利于实施这类法律，新西兰和联合王国的法律列举了可以实施这类法律的设施和场所的各种类型。

B . 促进种族容忍与和谐方面特定机构

33 . 有些国家已为提供保护性措施和机构制订立法，以便在问题尚未太尖锐前便进行调查。 这些措施和机构还提供一种机制，以缓和或纠正任何可能会引起的歧视现象。 澳大利亚、加拿大和大不列颠及北爱尔兰联合王国已设立了这种性质的委员会。 这些委员会在努力改善种族关系和促进全人类平等的总目标下执行各种方案。 它们的任务是设立、执行或支持研究和教育方案；它们监督和贯彻反歧视法、传授专门知识和向有意消除歧视的人提供咨询，在澳大利亚，辅助社区关系理事会协助委员会工作，或在委员会或部长的要求下，或自愿地就各种有关问题向委员会提出建议。

34 . 委员会这样的机构还有权象它们经常在辅助性调解机构的协助下所做的那样，接受、调查和努力调解有关歧视的申诉。 这些机构并非只是被动地做工作，只要它们认为有必要，就可自行行动。

C . 申诉程序

35 . 设有在法院申诉的程序以保护个人享有一般的人权，从而也有为因种族歧视而引起的侵犯人权所设立的申诉程序（如委内瑞拉），有些国家在作此规定时具体提到了种族歧视。 在毛里求斯，有关种族歧视的申诉可提交最高法院；在德意志联邦共和国可提交联邦宪法法院。 在尼日利亚，可通过高等法院受理申诉，在大不列颠及北爱尔兰联合王国则是通过郡法院，郡法院在处理种族歧视申诉时，有权批准高等法院所准许的同样几种补偿。

36 . 一些国家还提供了很多非正式申诉途径。 它们与正式申诉相比，往往既省钱又快，因此对已处于不利地位的个人来说是关键的。 澳大利亚和新西兰的调解机构便是这类申诉途径的典范。 德意志联邦共和国、新西兰和联合王国等国家还通过象工业或平等机会法庭等专门机构受理申诉。 奥地利、丹麦和葡萄牙等国内专门听取批评和意见的机构为申诉提供了进一步渠道；在葡萄牙和委内瑞拉这样

的国家，个人为保护本身的权利和自由有权向任何人请愿。

37. 有些国家为便利人口的各个阶层掌握申诉程序采取了一些具体措施。委内瑞拉宪法规定应有法律保证即使没有渠道的人也能掌握这些程序。在联合王国，打算或已实际开始提出申诉的个人可寻求种族平等委员会的协助，只有在案件需要的情况下委员会才会同意协助。作为对起诉案件的申诉人的进一步协助，联合王国国务大臣有权规定审讯受指控的歧视者的形式。澳大利亚人权委员会和新西兰调解员铭记同样的目标，在它们认为合适的情况下，对申诉进行调查或自行调查。澳大利亚人权委员会还有权举行强制性会议，以便对具有争议性的情况全面查清事实。毛里求斯、尼日利亚和图瓦卢等国为便利申诉者，这些国家的个人不需要声称自己是歧视的实际受害者；他们只要说自己是“可能的”受害者就行。在澳大利亚所表明的情况是当个人为寻求补偿而进行民事诉讼时，只要他的案件能使法院有理由感到满意就行。

D. 补救措施

38. 在多数国家，补救措施包括因侵犯个人权利而获得补偿的可能性，以及确保采取措施中止正在进行的侵犯和禁止可能发生的侵犯的可能性。在毛里求斯和尼日利亚，法院授有权力为确保享有各种权利，颁布它们认为适当的法令、发布适当的命令和指示。大不列颠及北爱尔兰联合王国也提供这种广泛的处理权，有关种族歧视的申诉可以象任何因侵犯行为或违反法律义务而要求补偿的申诉一样向法院起诉。

39. 有些国家至少具体规定了一些向权利受到侵犯的个人提供补救的办法。比如在匈牙利，个人可向法院申请设立冤屈委员会或寻求其他一些满意的方式，如让做坏事的人作出声明。澳大利亚和加拿大则寻求具体表现，以便使对歧视行为负责的人采取措施，为这些行为作出补偿。可能还有其他多种措施，其中一些似乎是为了恢复原状。比如在澳大利亚，如果歧视是因为产生一项合同而造成的，这

样的合同会被废除或内容加以修改。 在加拿大，申诉者可确保使过去被剥夺的机会和特权得到恢复。

40. 财政赔偿是经常提供的一种补救措施。 例如在匈牙利，任何权利受到侵犯的人都可向法院要求赔偿损失。 这种追索最多的是为了挽回物质损失，如在澳大利亚是为了挽回利益损失。 在加拿大，个人可要求赔偿损失的工资和为获取因歧视行为而失去的替换性货物和服务所产生的费用。

41. 现有的其他补偿措施更适用于中止进行中的侵犯行为或禁止可能的违法行为。 举例说在新西兰，个人可要求调解员保证停止一切歧视性做法，并保证今后不再发生。 在澳大利亚、加拿大和匈牙利，个人可要求颁发禁令，防止今后对个人权利的侵犯。 尽管目的和效果相同，后一种补偿与前一种补偿的不同之处在于后者是司法机构向歧视者施加的禁令。

四. 惩罚

42. 除了宣布个人有权不受歧视地享受某些权利，并向那些权利受到侵犯的人提供补偿外，一些国家还通过对某些种族歧视行为实行各类惩罚来寻求保证权利的享受。 例如，在巴西，因为某人的种族而拒绝向其提供住宿或货物是一项应受惩罚的罪行。 在法国和挪威，在提供服务方面的歧视行为也是应受惩罚的。 许多国家不仅惩罚有种族歧视行为的人，而且惩罚倡导或宣传种族歧视的人，例如为激起种族仇恨进行煽动、鼓励和宣传的人。 以同样意图进行的暴力威胁、挑衅和诽谤也会受到惩罚。 一些国家甚至在无意图的情况下也实行惩罚。 在大不列颠及北爱尔兰联合王国，如果考虑到所有情况一个人的行动有可能激起种族仇恨，那么这个人便会因其行动受到惩罚。 匈牙利订有类似的法律。 在荷兰，煽动行为如果在发生时行为者有合理的理由猜到将产生的后果，便会受到惩罚，如果证实了实际意图，惩罚会加倍。

43. 各国在试图保证权利的普遍享受时采用的惩罚措施多种多样。例如，在荷兰，一个人如果五年内两次被证明在其本职工作中犯有歧视罪行，便将被禁止从事这一职业。同样，在巴西，如果发现在给予充任公职的机会时实行歧视，负责甄选程序的人将被撤职。在厄瓜多尔，一个公共机关被发现有歧视行为，其负责人因此入狱，并在受监禁期间丧失了他的政治权利。在土耳其，一个人被定罪利用某个团体宣扬歧视，尽管此人后来获得赦免，他仍被禁止以后再组织另一个团体。在波兰，如果某个出版物发表歧视性观点，当局可以没收生产该出版物所用的工具和物资，无论它们是否为犯罪者所拥有。

44. 然而，采用最广泛的惩罚歧视行为的措施包括徒刑，例如在塞浦路斯和厄瓜多尔便可实行这种惩罚；或课以罚款，例如芬兰和法国这些国家便有如此规定。巴西、丹麦、伊朗和新西兰规定这两种惩罚可实行其中之一，多米尼加、德意志联邦共和国、巴基斯坦和联合王国这些国家则允许对同一罪行两罚并用。例如，在白俄罗斯苏维埃社会主义共和国，可判处徒刑或流放；在捷克斯洛伐克，可采用除徒刑外的其他改造措施。

45. 一些国家认为某些因素可使通常的歧视罪行严重化，因而应该实行更严厉的惩罚。保加利亚、捷克斯洛伐克、厄瓜多尔和匈牙利这些国家认为使用暴力便在此之列。此外，在保加利亚，任何煽动、组织或带领一群暴徒或一个团体采取歧视行动的人将比这种团体的一般成员受到更严厉的惩罚。在奥地利、塞浦路斯、巴基斯坦和波兰，利用出版物或其他大众媒介宣扬歧视要比利用其他方式受到更大的惩罚。在许多国家，犯有种族灭绝罪行的人要受严厉惩罚。在捷克斯洛伐克，对这种罪行所判的徒刑要比一般对歧视行为所判的徒刑高七倍。在芬兰和德意志联邦共和国，被定为犯有种族灭绝罪的人可受到无期徒刑的惩罚，在巴哈马、保加利亚、捷克斯洛伐克和匈牙利，则规定可对此种罪犯判处死刑。

F. 反种族隔离斗争

46. 许多国家，尤其是在它们根据《消除一切形式种族歧视国际公约》提交的报告中，均明确宣布它们反对种族隔离，并提到其在这方面的立法，包括在本国法律中将种族隔离定为一项罪行，并通过法律或决定来断绝同南非的经济关系。印度提供了该国《反种族隔离法令》的文本，该法令对附在其后面的《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》中的条款给予了法律效力。古巴提交的一份文本对某些为建立或维持一个种族集团对另一个种族集团的统治所采取的行动规定了惩罚措施。保加利亚的法律规定了对种族隔离做法的惩罚；委内瑞拉在报告中说，《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》已成为该国国内法的一部分。对种族隔离罪行的惩罚是非常严厉的，例如，保加利亚和印度对其规定了死刑，古巴则规定了长期徒刑。

47. 一些国家报告说，它们在其反对种族歧视的活动范围内断绝了同南非的经济关系。丹麦提供了1984年5月20日一项关于使制裁南非的政策更为严格化的议会决议的文本，以及一项关于禁止丹麦在南非和纳米比亚进行新的投资的法案的案文。卡塔尔提交了停止向南非出口石油以及断绝同南非的所有经济、贸易和商业关系的法律文本。

三、结论

48. 全球反对种族歧视法律的汇编，是第二个十年中为在国家一级加强不受种族歧视的保护所进行的全面努力中的一个组成部分。如上所述，其他的组成部分包括一方面起草象“示范立法”和索偿程序手册这样的基本参考文件和起草一份现有国家机构手册，另一方面则采取旨在鼓励或促进通过这些措施的步骤，如举办立法起草人员训练班、关于通过立法的区域讲习班和关于社区关系委员会及其职能的讨论会。

49. 为全球协商提交的文本，以及关于这些问题的讨论会和训练班的报告和所提交的与这个领域的国际文书有关的资料，为“示范文本”的编写提供了良好基础。秘书长打算在资源允许范围内尽快着手编写“示范文本”，并组织旨在促进其获得通过的讨论会或训练班。