



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
7 November 2002
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2003 года
20–29 января 2003 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
Страновые программы и смежные вопросы

Помощь Мьянме

Записка Администратора

Резюме

В настоящем докладе содержатся основные выводы, заключения и рекомендации международной независимой миссии по оценке в составе двух членов в рамках Инициативы в области развития человеческого потенциала (ИРЧП) в Мьянме, которая проводилась в соответствии с руководящими принципами, установленными в решениях Исполнительного совета 98/14 от 19 июня 1998 года и 2001/15 от 14 сентября 2001 года. После представления Совету доклада на его первой очередной сессии в январе 2001 года о последней миссии по оценке деятельности в рамках ИРЧП Администратор отмечает, что: а) четвертый этап ИРЧП был утвержден Советом в его решении 2001/15 в соответствии с предложениями, представленными в документе DP/2001/27; б) семь из 10 проектов в рамках III этапа ИРЧП были в оперативном отношении завершены и по их итогам была произведена разработка комплексного проекта развития общин в контексте четвертого этапа ИРЧП; с) остальные проекты в области микрофинансирования, профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа и развития общин в отдаленных поселках также были перенесены в четвертый этап ИРЧП.

Администратор отмечает, что: а) миссия по оценке ИРЧП 2002 года была проведена в мае-июне 2002 года; б) предварительный устный доклад об основных выводах миссии был представлен Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2002 года Представителем-резидентом. В целом, миссия установила, что все проекты ИРЧП осуществляются в полной мере согласно соответствующим положениям решения 93/21 Совета управляющих и решения 98/14 Исполнительного совета. Общая эффективность проектов для бенефициаров также является весьма высокой и обеспечивает активное участие и взаимодействие на уровне общин, что способствует расширению возможности общин по решению собственных проблем. В ходе миссии также освещались некоторые стратегические вопросы и задачи, которые Совет может пожелать рас-

смотреть на предмет осуществления в рамках следующего этапа ИРЧП. Полный текст доклада независимой миссии по оценке может быть получен в секретариате Исполнительного совета.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать: а) принять к сведению документ DP/2003/3 и доклад, представленный независимой миссией по оценке в Мьянме, в частности затронутые в нем стратегические вопросы и проблемы; б) просит Администратора принять к сведению и воплотить в жизнь выводы независимой миссии по оценке в ходе следующего, четвертого, этапа ИРЧП.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. История вопроса и цели	1–3	4
II. III этап ИРЧП, сентябрь 1999 года — май 2002 года	4–13	5
A. Введение	4	5
B. Оценка, проведенная в рамках независимой миссии	5	6
C. Результаты проектов ИРЧП	6–13	6
III. Основные уроки для использования при руководстве программирования в будущем	14–17	9
IV. Стратегические вопросы и задачи	18–23	9
V. Рекомендации независимой миссии	24–25	11

I. История вопроса и цели

1. Начиная с 1993 года оказываемая Программой развития Организации Объединенных Наций помощь Мьянме осуществляется в соответствии с руководящими принципами, установленными в решении 93/21 Совета управляющих и решениях 96/1, 98/14 и 2001/15 Исполнительного совета. Согласно этим решениям производится выделение ресурсов для удовлетворения основных гуманитарных и базовых человеческих потребностей в Мьянме, которые четко направляются на цели осуществления программ, существенно влияющих на существующее на низовом уровне положение в таких областях, как первичное медико-санитарное обслуживание, охрана окружающей среды, ВИЧ/СПИД, подготовка кадров и образование, а также продовольственная безопасность. Проекты разрабатываются и координируются в рамках механизма, который носит название «Инициатива в области развития человеческого потенциала» (ИРЧП). Первый этап ИРЧП (15 проектов) осуществлялся в период с 1994 по конец 1996 года. Продленный второй этап (ИРЧП-II) включал в себя 10 проектов, которые были завершены в конце 1999 года. Проекты в рамках III этапа ИРЧП были начаты в конце 1999 года в соответствии с решением 98/14 Исполнительного совета. Семь проектов в рамках III этапа ИРЧП были завершены в феврале 2002 года, и на их основе был разработан комплексный проект развития на уровне общин. Наряду с остальными тремя проектами осуществление этого проекта будет перенесено на четвертый этап ИРЧП.

2. В своем решении 2001/15 Исполнительный совет утвердил продолжение финансирования деятельности в секторах, ранее определенных в решении 93/21 Совета управляющих, а впоследствии подтвержденных Советом в его решениях 96/1 и 98/14. Он уполномочил Администратора утверждать продление проектов при условии рассмотрения каждого проекта в отдельности на сумму в размере 22 млн. долл. США за счет целевых ассигнований в рамках распределения ресурсов за счет основных фондов (ПРОФ) — однако не превышая при этом суммы в размере 50 млн. долл. США в том случае, если на 2002–2004 годы будет получено дополнительное финансирование из прочих (неосновных) ресурсов. В своем решении 98/14 Совет также просил Администратора представлять Совету на ежегодной основе доклад о ходе работы и о проблемах в рамках осуществления мероприятий по проектам в контексте ИРЧП. Таким образом, на текущей сессии Совета ему представляются результаты последней независимой миссии по оценке в рамках ИРЧП, которая проводилась в мае-июне 2002 года.

3. В соответствии с решениями 98/14 и 2001/15 в настоящем докладе излагаются основные выводы, заключения и рекомендации международной независимой миссии по оценке в составе двух членов, которая проводилась 18 мая — 22 июня 2002 года в Мьянме. Обзором охватывался период с июля 2000 года, когда проводилась последняя оценка, до конца мая 2002 года. Это соответствует заключительному периоду III этапа ИРЧП (см. решение 98/14 Исполнительного совета). В ходе миссии рассматривались глобальные вопросы ИРЧП, проблемы и возможности, связанные с осуществлением мероприятий по проектам, а также препятствия на оперативном уровне. Члены миссии также произвели рассмотрение оперативных стратегий, запланированных для четвертого этапа ИРЧП на 2002–2004 годы, которые Совет утвердил на своей второй очередной сессии в сентябре 2001 года, и вынесли по ним рекомендации. К числу основ-

ных вопросов, которые рассматривались в ходе миссии, относились следующие: а) обеспечивается ли неукоснительное соблюдение соответствующих указаний Совета управляющих и Исполнительного совета; б) обеспечивается ли в рамках осуществления проектов с учетом имеющихся ресурсов решение важнейших вопросов, которые сказываются на развитии человеческого потенциала в Мьянме, включая сокращение масштабов крайней нищеты, охрану и восстановление окружающей среды, ВИЧ/СПИД, продовольственную безопасность, подготовку кадров и образование, а также первичное медико-санитарное обслуживание; в) оценка общей результативности трех основных целей ИРЧП — удовлетворение базовых потребностей, процесс расширения участия населения на уровне деревень и укрепление возможностей общин и других целевых групп; г) определение того, созданы ли надлежащие процедуры и механизмы контроля и оценки и функционируют ли они в рамках III этапа ИРЧП; и е) являются ли меры, предложенные в рамках новых проектов (IV этап ИРЧП), подходящими и достаточными для достижения трех основных целей ИРЧП.

II. III этап ИРЧП, сентябрь 1999 года — май 2002 года

A. Введение

4. Все проекты в рамках ИРЧП по-прежнему разрабатываются и осуществляются при условии неукоснительного соблюдения положений решения 93/21 Совета управляющих и решений 96/1, 98/14 и 2001/15 Исполнительного совета. На основе комплекса конкретных критериев проекты осуществляются в засушливой зоне, в Южно-Шанской области, в дельте Иравади и в отдаленных приграничных областях Ракхин и Чинской и Качинской областях. В отдельных географических районах мероприятиями в рамках проекта было охвачено 23 поселка из, в общей сложности, 324. В основном проекты в рамках ИРЧП осуществляются в районах, где проживает беднейшее сельское население. Деревни и группы деревень (административная группа в составе нескольких соседних деревень) отбирались для мероприятий в рамках проектов в соответствии с результатами обследований положения в области нищеты. В среднем помощь оказывается приблизительно 20 процентам от общего числа групп деревень в типичном проектном поселке, в то время как помощь в форме микрокредитов охватывает более широкий диапазон деревень. Проекты ИРЧП группируются по трем основным темам: а) одна группа охватывает основные гуманитарные потребности в сфере первичного медико-санитарного обслуживания, снабжения питьевой водой и санитарии, профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа и начального образования; б) вторая группа проектов ориентирована на другие приоритетные области — продовольственная безопасность, борьба с ухудшением состояния окружающей среды, обеспечение дохода и деятельность в области микрофинансирования; в) третья группа предусматривает проведение деятельности по проектам в отдаленных пограничных районах, которые выполняются на основе подхода общего руководства деятельности во всем районе. На сегодняшний день деятельность в рамках ИРЧП принесла результаты приблизительно 4 процентам от общей численности населения страны, составляющей 48 миллионов человек.

В. Оценка, проведенная в рамках независимой миссии

5. По итогам миссии был сделан вывод о том, что в целом проекты в рамках ИРЧП полностью отвечают соответствующим положениям решений Совета управляющих и Исполнительного совета. Пять важнейших секторов, в отношении которых был предусмотрен мандат в вышеупомянутых решениях Совета управляющих и Исполнительного совета, рассматриваются с уделением повышенного внимания беднейшему сегменту сельского населения, проживающего в 23 избранных поселках. Общая результативность в том, что касается бенефициаров, является весьма позитивной в плане обеспечения удовлетворения многих из их наиболее острых потребностей. В большом числе охватываемых деятельностью в рамках ИРЧП деревень в настоящее время созданы возможности по продолжению ими начатой деятельности уже своими силами вне проектов ИРЧП. В ходе миссии также были отмечены некоторые крупные достижения III этапа ИРЧП на попроектной основе и основные извлеченные уроки, которые могут использоваться для руководства при составлении программ в будущем. Миссия также указала на некоторые стратегические задачи ИРЧП и важнейшие вопросы, касающиеся развития человеческого потенциала в Мьянме. Впоследствии по ним было проведено дополнительное обсуждение и выработан полезный справочный материал для дискуссии по вопросам планирования и осуществления IV этапа ИРЧП между членами миссии и сотрудниками представительства в стране. Участники миссии также отметили, что переход от III этапа к IV этапу ИРЧП был произведен весьма упорядоченным и организованным образом посредством развертывания небольших переходных групп в каждом проектном поселке.

С. Результаты проектов ИРЧП

6. В том что касается существенных достижений по линии проектов в рамках III этапа ИРЧП, было отмечено, что все проекты осуществлялись успешно, причем в рамках многих из них были превышены плановые или целевые показатели и все они осуществлялись в рамках установленного бюджета.

7. В области *первичного медико-санитарного обслуживания* расширенная подготовка персонала проводилась по вопросам «самопомощи» в 3700 деревнях, включая приблизительно 387 000 женщин/домашних хозяйств в 11 охваченных ИРЧП поселках. Кроме того, была проведена серия программ подготовки кадров для 15 000 деревенских лидеров, для новых добровольческих групп, общинных работников здравоохранения, работников, занимающихся вопросами базового здравоохранения и жителей деревень, чтобы дать им возможность лучше понять общинные услуги и более эффективно их использовать. Эта деятельность получила дополнительное развитие благодаря финансированию 297 микропроектов создания объектов малой инфраструктуры и обеспечения сельских медицинских центров необходимыми предметами снабжения и мелкого оборудования.

8. В области *водоснабжения и санитарии в общинах* повышенное внимание уделялось укреплению потенциала. Для деревень организовывались и проводились программы интенсивной подготовки кадров, призванные помочь им в создании, вводе в эксплуатацию и обслуживании принадлежащих общинам сельских систем водоснабжения и санитарии. Кроме того, для уязвимых дере-

вень организовывались семинары по борьбе со стихийными бедствиями, и были подготовлены учебные материалы по вопросам обеспечения качества воды и эксплуатации и обслуживания объектов водоснабжения и санитарии. Выгоду в результате проектных мероприятий в этом секторе получили примерно 2400 сельских жителей.

9. Проект ПРООН в области ВИЧ/СПИДа по-прежнему является главным механизмом проведения деятельности по многогранным аспектам этого заболевания и по его последствиям. Оценочный показатель инфицирования в этой стране составляет 0,34 процента от общей численности населения. В результате проекта был значительно повышен уровень осведомленности населения страны о серьезности и последствиях этого вопроса благодаря тесному сотрудничеству с техническими департаментами министерств. При содействии со стороны Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) был разработан совместный стратегический план Организации Объединенных Наций, ориентированный на более широкое решение вопросов ВИЧ/СПИДа в стране. В настоящее время проектом охватывается приблизительно 2 процента от общего числа лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, что является относительно скромным показателем по сравнению с колоссальными существующими в стране потребностями. Благодаря стратегическому использованию ограниченных ресурсов проект способствовал дальнейшему развитию организационного потенциала и укреплению связей с организациями гражданского общества. Он также способствовал расширению технических возможностей имеющих общинную основу организаций по профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа. Мероприятия в рамках проекта ориентированы на три приоритетные области: а) мероприятия коммуникационного характера, направленные на изменение поведенческих моделей; б) мероприятия по профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа и заболеваний, передаваемых половым путем; с) инициатива в области разработки политики и мобилизации ресурсов.

10. В рамках трех этапов ИРЧП 80 процентам от общего числа начальных школ в 11 охваченных деятельностью в рамках ИРЧП поселках была оказана помощь в области развития малой инфраструктуры. Это соответствовало приблизительно 630 школам и 30 общинным учебным центрам. Деятельность по оказанию технической помощи в секторе образования включала в себя: разработку учебных планов; обеспечение учебными предметами, такими, как учебники; поддержку родительских/учительских ассоциаций; организацию неформального образования для молодежи и взрослых вне школы; курсы ликвидации неграмотности для сельских добровольцев. В рамках проекта также была создана информационная система управления образованием, охватывающая все поселки.

11. Проект в области микрокредитования охватывает 11 поселков в трех географических районах страны. Три международные неправительственные организации (НПО), являющиеся партнерами по осуществлению — «Грамин», Бангладеш, «Организация сотрудничества частных учреждений» (ПАКТ, Соединенные Штаты) и «Группа технических исследований и обменов» (ГРЕТ, Франция) — продолжают выполнять или перевыполнять поставленные перед ними задачи. Хотя каждая национальная неправительственная организация использует различные методы проведения деятельности, проводимые мероприятия координируются при помощи механизма форумов/семинаров по вопросам микрофинансирования. На сегодняшний день микрокредиты и накопления

имеются в 1387 деревнях, которые включают в себя 100 000 домашних хозяйств, причем зафиксированный показатель выплаты составляет 98,5 процента.

12. В рамках трех *проектов в области охраны окружающей среды и обеспечения продовольственной безопасности* решаются проблемы ухудшения состояния окружающей среды в Засушливой зоне, в Шанской области и в районах Дельты. Продолжают совершенствоваться технологии и расширяться возможности для повышения уровня производства и доходов в сельской местности. Эти проекты также способствуют обеспечению микрокредитами фермеров и членов других уязвимых групп. В результате обзорно-оценочного исследования по выборке из 45 деревень в Засушливой зоне было установлено, что 80 процентов входящих в сферу осуществления ИРЧП деревень достигли уровня самозависимости и зрелости. В Южно-Шанской области в результате проекта произошло наглядное укрепление средств к существованию местных общин. Из числа беднейших деревень в этой области, где расположено четыре имеющих исключительно важное общенациональное значение водосборных бассейна, подвергающихся серьезной опасности, проводимой деятельностью было охвачено 605. Была организована широкомасштабная учебная работа для сельских жителей по вопросам борьбы с эрозией почв и по методам сохранения природной среды. Внедряются более эффективные методы создания комплексных систем питания растений. В свете растущего стремления сельских жителей к обеспечению сохранения и защиты природной среды почти все домашние хозяйства в настоящее время используют кухонные печи с эффективным потреблением топлива, уменьшая тем самым остроту спроса на топливную древесину для использования в домашних хозяйствах. В Дельте Иравади проводимой деятельностью был охвачен широкий сегмент уязвимых домашних хозяйств в 343 деревнях (приблизительно 28 150 домашних хозяйств) в рамках расширенных мероприятий по обеспечению охраны окружающей среды — от обучения людей вопросам маркетинга и закупочной деятельности до поддержки мелкомасштабной сельскохозяйственной и животноводческой деятельности и деятельности по обеспечению сохранения лесных угодий.

13. Проект *развития общин в отдаленных поселках* осуществляется в 10 поселках в изолированных северных и северо-западных пограничных районах Мьянмы — в области Восточный Ракхин, в Чинской и Качинской областях. В рамках характеризующегося высокой степенью интеграции подхода мероприятиями проекта было охвачено более 126 500 человек, проживающих в 257 деревнях. Проводимые мероприятия включают в себя обеспечение прибыли для удовлетворения социальных потребностей, организацию микрофинансирования, обеспечение продовольственной безопасности и проекты создания малой инфраструктуры. Произведена мобилизация приблизительно 1029 общинных групп обеспечения самозависимости, что составляет 76 процентов от общего числа целевых домашних хозяйств. В рамках этого проекта также была заложена основа для немедленного расширения масштабов деятельности в связи с выходом Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), которое в настоящее время участвует в репатриации возвращенцев в область Северный Ракхайн. Для этого региона была разработана более всеобъемлющая программа оказания помощи в удовлетворении основных потребностей, однако пока что она еще не утверждена национальными органами власти.

III. Основные уроки для использования при руководстве программированием в будущем

14. Во время обсуждения и планирования IV этапа ИРЧП участники миссии отметили некоторые ключевые уроки, извлеченные из опыта осуществления ИРЧП в прошлом, на основе которых были подготовлены некоторые рекомендации, призванные обеспечить дальнейшее руководство будущей деятельностью ПРООН по оказанию помощи этой стране. Следует отметить, что ниже следующие рекомендации также были подготовлены после тщательного анализа общего положения дел в сельском/сельскохозяйственном секторе и широко-масштабного и стремительного упадка сельских районов.

15. Самое первостепенное внимание должно уделяться развитию сектора мелких ферм. Этот сектор мог бы извлечь для себя пользу из принятия более широких методов осуществления программ посредством активизации развития сельского хозяйства при условии концентрации надлежащих ресурсов в целях проведения деятельности по ликвидации серьезной опасности расширения масштабов голода и нищеты в сельских районах.

16. Компонент кредитования проектов ИРЧП успешно поощряет инвестиции и развитие, в частности в таких областях, как охрана окружающей среды и производственная безопасность. В свете исключительно важной связи между кредитованием и инвестициями такое сотрудничество должно продолжаться и в рамках IV этапа ИРЧП, в частности в том, что касается проектов в области комплексного развития общин и микрокредитования, которые также имеют основополагающее значение для производственного сектора.

17. Из прошлого опыта явствует, что сельская инфраструктура может получать значительную выгоду от развития сельских районов. К числу приоритетных областей относятся объекты инфраструктуры природозащитного назначения, такие, как небольшие плотины, сооружения по борьбе с эрозией и общинное лесоводство. Такая работа, как правило, является в высшей степени трудоемкой и может проводиться в периоды спада сельскохозяйственной активности. Это может повысить доходы семей, значительно увеличив при этом урожайность в последующие сельскохозяйственные годы благодаря улучшению состояния окружающей среды.

IV. Стратегические вопросы и задачи

18. На протяжении трех последних этапов ИРЧП большую помощь безусловно принесло углубление понимания сложности положения в области развития человеческого потенциала в Мьянме. Однако лишь очень небольшая часть всего сельского населения (65 процентов) получила пользу от ИРЧП. В настоящее время перед ПРООН стоит задача воспроизвести сформировавшиеся на сегодняшний день в контексте ИРЧП успешные подходы, с тем чтобы можно было оказать помощь большему числу из 23 поселков на территории страны (из их общего количества — 324). Участники миссии признали, что эта задача является колоссальной с учетом финансовых ограничений, и в этой связи представили предложения, которые могли бы образовать главное направление деятельности в следующем этапе ИРЧП.

19. В целях достижения более широкого охвата и эффективности в деле сокращения масштабов нищеты проводимые мероприятия могли бы быть более ориентированными на конкретные регионы, чем на конкретные деревни, как это имеет место в настоящее время. Это также позволило бы охватить техническим обслуживанием в рамках ИРЧП все деревни во всем регионе или во всей экологической зоне. Также для обеспечения более комплексного объединенного подхода необходимо было бы обсудить вопрос о создании надлежащих механизмов осуществления.

20. Для развития тех результатов, которое дает сокращение масштабов нищеты, в рамках ИРЧП необходимо будет рассмотреть пути активизации процесса развития человеческого потенциала и по горизонтали (т.е. охватывая другие деревни и поселки) и по вертикали — выходя на более высокие уровни сетей поддержки, как-то: правительственные департаменты, административные органы и более крупные рынки. Наглядным примером в этой области является успех проекта микрофинансирования, в рамках которого был сформирован продуманный подход в отношении проводимых по его линии мероприятий. По-прежнему сохраняются проблемы, связанные с институционализацией групп и сетей кредитования/накоплений посредством обеспечения связей с более крупными сетями поддержки в стране для того, чтобы можно было сохранить и развивать финансовые службы и после окончания ИРЧП.

21. Макроэкономическая обстановка не создает необходимых стимулов для диверсификации фермерских систем в интересах производства более дорогостоящих культур. Необходимо произвести реформу политики, с тем чтобы страна могла добиться быстрого и равноправного роста. Без связей с благоприятной политической обстановкой прогресс, достигнутый на низовом уровне, в конечном итоге обязательно сойдет на нет. Прогресс в деле осуществления основных национальных стратегий, затрагивающих благосостояние жителей сельского сектора, также должен идти рука об руку с мерами по укреплению основного потенциала для проведения обзора и анализа совместной политики в рамках ПРООН и в масштабах страны. Хотя в долгосрочной перспективе предложенный обзор сельскохозяйственного сектора и оценка положения дел в области нищеты, которые должны проводиться ПРООН, принесут свою пользу, в настоящее время существует более острая потребность — в проведении анализа политики, который помог бы укрепить потенциал стратегического планирования. Это обуславливает необходимость поездок на места и вклада, который должен вносить низовой уровень в процесс разработки политики, а также диалога с общинами по вопросам, влияющим на их благосостояние.

22. Кроме того, существует острая потребность в обеспечении взаимодополняемости долгосрочных и краткосрочных усилий по ликвидации последствий внезапных потрясений. Оказание помощи неимущим слоям населения в обеспечении продовольственной безопасности также означает уменьшение их уязвимости в отношении таких рисков, как потеря здоровья, экономические потрясения и стихийные бедствия, и содействие им в связи с преодолением последствий таких негативных потрясений, если таковые происходят. Стихийные бедствия и внезапные потрясения могут создать серьезную опасность для продовольственной безопасности значительной части неимущего населения страны. Когда в поселках, охваченных деятельностью в рамках ИРЧП, происходят потрясения, ПРООН должна иметь возможность оперативно откликаться для урегулирования и недопущения кризиса в период после потрясения.

23. Стремясь обеспечивать устойчивый характер деятельности в рамках ИРЧП, ПРООН должна принять в ходе следующего этапа более гибкий подход, при котором она может изучать возможности для расширения масштабов, повышения действительности и использования механизмов политического характера для оказания помощи бедноте. Это в свою очередь должно позитивно сказаться на некоторых из более широких критических вопросов, стоящих в контексте развития человеческого потенциала в этой стране.

V. Рекомендации независимой миссии

24. Миссия отметила, что социально-экономические и экологические условия в Мьянме ухудшаются столь стремительно, что потрясения могут стать более серьезными и более частыми на уровне семей, деревень и, в более широком масштабе, общины и государства. Существующее положение еще более ухудшает условия жизни неимущих слоев, особенно с учетом того, что на сельский/сельскохозяйственный сектор в Мьянме приходится примерно 65 процентов от общей численности населения. Экономическая деятельность в последнее десятилетие также в основном была ориентирована на активное извлечение существующих ресурсов в сельских районах, а не на инвестирование в деятельность по обеспечению в них устойчивого развития. Вкупе с высоким показателем роста численности населения — 2,2 процента в год — сопутствующее ухудшение состояния окружающей среды еще более усугубит положение сельской экономики, снизив производительность ферм, уровень дохода, повысив остроту стихийных бедствий и усилив проблему отсутствия продовольственной безопасности. Это очевидно обострит и углубит проблему нищеты сельских семей. С учетом всего этого миссия представила следующие рекомендации, которые должны осуществляться в рамках проектов IV этапа ИРЧП:

а) Для смягчения потенциального кризиса в области продовольственной безопасности и нищеты в сельской местности необходимо уделять самое первоочередное внимание задаче повышения продовольственной безопасности и увеличения прибыли ферм/сельских районов.

б) Определенная часть бюджетов по проектам должна выделяться для программ «наличные деньги за работу», которая должна осуществляться в периоды от одного до трех месяцев в год в районах с наиболее острыми вызванными нищетой потрясениями, когда доходы от сельскохозяйственной деятельности являются недостаточными, а накопления иссякают. Необходимо, когда это требуется, планировать и готовить для оперативного осуществления портфель мелкомасштабных трудоемких проектов развития сельских районов/развития экологической инфраструктуры, имеющих потенциал для высокой отдачи. Такой процесс уже был инициирован в рамках осуществлявшегося ранее Проекта общинного развития в отдаленных поселках во время III этапа ИРЧП.

в) ПРООН должна принять на себя ведущую роль в деле активного информирования международного сообщества доноров о чрезвычайно серьезном положении в области ВИЧ/СПИДа в этой стране и о колоссальной потребности в крупных вливаниях дополнительных финансовых

средств для содействия борьбе с эпидемией этого заболевания, стремительно распространяющейся по Мьянме.

d) Самое первоочередное внимание должно быть уделено проекту в области микрофинансирования, предусматривающему сотрудничество с государственными финансовыми и другими органами в связи с разработкой и принятием правительством соответствующих законов. Это должно позволить учреждениям микрофинансирования, аналогичным тем, которые в настоящее время успешно функционируют в рамках проекта ИРЧП ПРООН, вести свою работу по всей стране. Более многочисленные группы пользователей, например в сельском хозяйстве, животноводстве, рыбном хозяйстве, также могли бы извлечь для себя пользу из мероприятий в области микрокредитования.

e) ПРООН следует безотлагательно продумать порядок проведения планового комплексного, интегрированного обследования домашних хозяйств и обзора сельскохозяйственного сектора. В этой связи миссия отметила высококачественную подготовку проектных документов с четкими планами работы, которые готовы к осуществлению. Однако, для того чтобы в результате этих обзоров были выполнены поставленные цели, предусматривающие обеспечение важных источников сбора данных, с тем чтобы можно было проанализировать положение дел в области нищеты с точки зрения политики, исключительно важное значение имеет укрепление координации с правительством и заинтересованными донорами.

f) Было настоятельно рекомендовано, чтобы ПРООН приступила к проведению во всех районах осуществления проектов по линии ИРЧП мероприятий по уменьшению опасности стихийных бедствий и обеспечению подготовленности к ним посредством создания более систематически функционирующих систем раннего оповещения/информирования. Кроме того, должны быть определены важные источники информации, необходимой для контроля за оказанием чрезвычайной помощи, для разработки процедур экстренного реагирования для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и для изучения путей укрепления сотрудничества с органами на уровне поселков, участвующими в ликвидации последствий катастроф.

g) Стремясь обеспечить лучшее понимание и осведомленность в отношении исключительно острой и ухудшающейся ситуации в области нищеты в стране, миссия предложила использовать в качестве технических партнеров в соответствующих секторах ИРЧП персонал департаментов сельского хозяйства и лесоводства.

25. Как было признано в решении 2001/15 Исполнительного совета от 14 сентября 2001 года, перед ПРООН стоит задача — выполнить которую она может — увеличить размер имеющихся средств по проектам за счет взносов других доноров. При разработке стратегии мобилизации неосновных ресурсов необходимо, по мнению миссии, уделять особое внимание приоритетным потребностям новых географических районов.