



联 合 国

东道国关系委员会的报告

大 会

正式记录

第五十七届会议

补编第 26 号 (A/57/26)

大会
正式记录
第五十七届会议
补编第 26 号 (A/57/26)

东道国关系委员会的报告



联合国 • 2002 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	2
二. 委员会的成员、组成、职权范围和工作安排	3-8	2
三. 委员会处理的议题	9-33	3
A. 东道国的旅行管制	9-12	3
B. 免税	13-16	4
C. 运输：使用车辆、泊车和有关事项	17-34	6
四. 建议和结论	35	11
附件		
一. 委员会审议的议题清单		13
二. 文件清单		14

一. 引言

1. 东道国关系委员会是根据大会 1971 年 12 月 15 日第 2819 (XXVI) 号决议设立。大会 2001 年 12 月 12 日第 56/84 号决议决定，在其第五十七届会议临时议程中列入题为“东道国关系委员会的报告”的项目。本报告是根据第 56/84 号决议提出。

2. 本报告分为四节。委员会的建议和结论见第四节。

二. 委员会的成员、组成、职权范围和工作安排

3. 委员会由以下 19 名成员组成：

保加利亚	伊拉克
加拿大	阿拉伯利比亚民众国
中国	马来西亚
哥斯达黎加	马里
科特迪瓦	俄罗斯联邦
古巴	塞内加尔
塞浦路斯	西班牙
法国	大不列颠及北爱尔兰联合王国
洪都拉斯	美利坚合众国
匈牙利	

4. 委员会主席团由下列人员组成：主席、三名副主席、报告员和当然出席主席团会议的东道国代表。在本报告所述期间，索蒂里奥斯·扎克海奥斯先生(塞浦路斯)继续担任主席。保加利亚、加拿大和科特迪瓦代表担任副主席，埃米莉亚·卡斯特罗·德巴里斯夫人(哥斯达黎加)担任报告员。

5. 大会第 2819 (XXVI) 号决议确定了委员会的职权范围。1992 年 5 月，委员会通过其审议的议题详细清单，并于 1994 年 3 月略加修改，现载于本报告附件一。

6. 本报告所述期间，委员会举行了下列会议：2002 年 2 月 21 日第 210 次会议，2002 年 5 月 28 日第 211 次会议，2001 年 9 月 4 日第 212 次会议，2002 年 10 月 15 日第 213 次会议和 2002 年 10 月__日第 214 次会议。

7. 第 181 次会议设立的使用外交车辆、泊车和有关问题工作组在本报告所述期间没有举行会议。

8. 债务问题工作组的任务是审议这个问题的所有方面，在本报告所述期间，没有举行会议。

三. 委员会处理的议题

A. 东道国的旅行管制

9. 在第 210 次会议上，古巴代表重申其政府立场，即对某些代表团的外交官和某些国家国民的旅行限制对这些代表团开展工作的能力产生消极和不利影响。她特别提到 2002 年 3 月 11 日古巴常驻联合国代表团给美国常驻联合国代表团的一份普通照会，事关东道国拒绝了要求在 25 英里活动范围外旅行一天以出席美洲开发银行在华盛顿特区举行的一次会议的申请。她强调指出，这一会议并非一项旅游活动，而是显然“与联合国有关”的一次正式会议。她忆及大会 2001 年 7 月 25 日关于发展筹资国际会议筹备过程的 A/55/245 B 号决议及该决议提及的诸如美洲开发银行等区域开发银行的特殊作用。她并提及美洲开发银行在大会的观察员地位，指出美国是核准给予这一地位的相关决议的共同提案国。她表示东道国未提供拒绝理由。她敦促东道国按《总部协定》的文字和精神更谨慎审理此类申请。东道国代表答道，那次次会议并非是由联合国、而是由美洲开发银行发起。他强调《总部协定》仅载有涉及联合国会议的义务。在华盛顿特区的古巴官员可代表古巴出席那次次会议。

10. 在第 211 次会议上，俄罗斯联邦代表表示，对包括俄罗斯联邦在内的一些会员国代表推迟发放美国签证往往阻碍了这些代表参加联合国会议。他承认美国有权管制入境美国的活动，特别是在 2001 年 9 月 11 日以后，但他认为签证申请最少需三个星期的要求极为不便，因为高级别代表团往往需要在接到通知后很短时间内旅行。他希望美国代表团能解决这一问题，以便俄罗斯代表团在联合国开展活动。古巴代表提及东道国对古巴国民和外交官的旅行限制，认为这一政策是出于政治动机，有违《联合国特权和豁免公约》、《总部协定》和其他国际文书；她重申，古巴政府呼吁完全取消旅行限制。关于旅行限制，古巴代表还指出，东道国的政策是拒绝古巴外交官申请前往 25 英里活动范围外地方参加一些大学及类似机构组织的关于与联合国工作相关问题的活动。2002 年，古巴代表团三次提出参加此类学术会议的申请，都被拒绝。古巴代表请东道国改变这一做法。阿拉伯利比亚民众国常驻联合国代表表示，利比亚外交官也受这些旅行限制之困。他认为签证申请需三个星期是不合逻辑、不合理和不可接受的。他指出，联合国外交官并非以旅游者身份来纽约，也不是到纽约来违反东道国法律；他们是来履行职务，因此理应得到符合相关国际协定的待遇，包括《总部协定》。伊拉克代表论及入境签证发放问题，他提及伊拉克常驻代表团给委员会主席的一份普通照会 (A/AC.154/351)。他说明指出，拒绝和推迟为伊拉克代表团发放签证已成为工作中的一个切实障碍，这种做法有违东道国根据《联合国特权和豁免公约》及《总部协定》承担的义务。他吁请委员会确保东道国履行义务，以便各常驻代表团根据国际法开展工作。东道国代表重申，《总部协定》仅载有涉及联合国会议的义务。他强调指出，旅行限制是按美国立法、并出于国家安全原因而实施；此类限制并不影响参加或前往参加联合国会议。因此，东道国并未违背义务，这些义务与美国国家安全关切问题之间也没冲突。他并提到定期审查这些政策。

11. 在第 212 次会议上，在“其他事项”项目下，古巴代表通报指出，东道国拒绝为行政和预算问题咨询委员会一名古巴专家发放入境签证，由此损害了咨询委员会工作的完整性。她并通报，古巴国民 Eusebio Leal Spengler 先生是联合国开发计划署(开发计划署)一位亲善大使，收到秘书长发出的出席 2002 年 6 月 18 和 19 日在总部举行的亲善大使会议的正式邀请，但也被拒签。她对这些违反《总部协定》的事件提出抗议，吁请东道国根据其义务重新考虑立场。伊拉克代表强调指出，东道国与某些会员国之间关系紧张、消极，但这不应对《总部协定》所规定的国际权利和义务产生消极影响。他抗议拒绝为伊拉克代表团出席国际刑事法院筹备委员会第十届会议发放签证。他指出，伊拉克完全遵循了申请手续，拖延发放签证是不可接受的，有违《总部协定》的文字和精神，严重妨碍伊拉克代表团的工作。他请秘书长与东道国当局交涉，以便伊拉克常驻代表团开展工作，并请委员会主席干预为出席大会第五十七届常会发放签证的问题。津巴布韦代表提出了其本国代表团在因个人或医疗原因等紧急离境后再次申请入境签证时面临的问题，呼吁东道国订立再次入境签证新制度。东道国代表表示，他会研究古巴和津巴布韦两国代表提出的事宜。他并提及 A/AC.154/354 号文件所述的东道国立场，以此回答伊拉克代表关于国际刑事法院筹备委员会第十届会议的发言。

12. 在第 213 次会议上，在“其他事项”项目下，古巴代表抗议不可接受地拖延发放签证给特派参加大会第五十七届会议的两名外交部官员。伊拉克于 2002 年 8 月 19 日便提交了签证申请，但美国代表团直到 2002 年 10 月 11 日才确认收到申请，至此，这两位代表已错过了届会的重要部分。东道国指出，上述签证申请明确表示这两位官员不打算在 2002 年 10 月 6 日以前抵达纽约。

B. 免税

13. 在第 211 次会议上，阿拉伯利比亚民众国常驻联合国代表提及他关于纽约市当局对于利比亚之家的七个楼层提出税务要求的几封信（A/AC.154/346、A/AC.154/347 和 A/AC.154/348）。他对美国代表团和美国国务院积极坦率的干预表示感谢，并强调利比亚希望看到这个问题以友好的方式一次性彻底解决。阿拉伯利比亚民众国已经接受了纽约市专员办公室提出的对话建议，它吁请纽约市主管当局不要再提出进一步的税务要求，承认所涉七个楼层为公务使用。伊拉克代表对东道国当局的积极干预表示欢迎，同时指出这个问题的解决将成为影响到所有会员国的一个先例，委员会应继续密切关注此事。古巴代表支持利比亚的要求，认为它们是合理的、正当的，他认为纽约市当局认为自己拥有的特权似乎超出了它们的管辖权，并吁请纽约市当局以令人满意的方式解决该问题。马里代表表示支持双方进行建设性的对话，以期取得一个积极的解决办法。东道国代表说，美国将继续履行作为东道国的义务并自觉地寻求解决各常驻代表团和东道国关系委员会提出的所有问题。关于眼前这个案件，他说他已就这个特定案件以及总的外交财产纳税问题，与纽约市委员会联系。他说他已经认真听取了同事们的意见，还会四处转转，与他们本人会面，听听他们所关切的问题，并带着这些问题与纽

约市讨论。主席对阿拉伯利比亚民众国常驻代表团采取的建设性方法和东道国的积极干预表示欢迎。他对找到一个友好的、令人满意的解决办法的前景表示乐观。

14. 在第 211 次会议上，阿拉伯利比亚民众国的代表在“其他事项”下还提出东道国对利比亚常驻代表团的银行帐户实行最高限额一事。阿拉伯利比亚民众国常驻代表团已从双边的角度向美国驻联合国代表团提出此事，但是东道国的答复却是非建设性的。他提及利比亚失去大会的表决权，以及经常不断向受到限制的帐户划拨资金手续烦琐，需要作出预算并可能产生汇兑损失。他吁请东道国取消这种限制，至少是提高最高限额。由于利比亚政府代表的官邸不在允许其居住的半径 25 英里的范围内，所以利比亚无法使用该官邸，他对此也提出抗议。马来西亚代表表示关切的是，东道国实行的限制毫无道理，他敦促东道国考虑取消对利比亚帐户的最高限额限制。古巴代表说，对利比亚帐户的限制干扰了利比亚代表团的工作，有违东道国的义务，因而应予取消。东道国代表确认阿拉伯利比亚民众国常驻代表团曾要求提高或取消对该代表团银行帐户的最高限额，并报告说高层已经对这一请求进行了认真考虑。东道国经审查决定，暂时还没有理由提高或取消这种限额。他认为这些最高限额已经足够高了，而且利比亚有权在这些限额内不断充实帐户。他最后说，现在和将来都会继续定期审查此事，因此还会关注此事的。阿拉伯利比亚民众国的代表表示意见说，东道国代表的评论不足以解决他本国代表团面临的问题，尤其是支付联合国分摊会费以及各种帐单、维修费和工作人员薪金的困难。阿拉伯利比亚民众国常驻代表团过去如此，而且将来也会继续以完全尊重东道国法律与国家安全的方式合法使用其美元。他吁请委员会设法解决这个问题。

15. 在第 212 次会议上，阿拉伯利比亚民众国代表在“其他事项”下重新提起利比亚之家的税务问题，以便感谢美国代表团的肯尼迪大使与纽约市委员会交涉。东道国代表高兴地报告说，纽约市委员会已经接受了美国国务院提出的立场，因此美国代表团认为此事已经了结。埃及观察员指出，埃及代表团曾就要求纽约市有关税务部门退还埃及极不情愿缴纳的税款一事寻求美国代表团的帮助。东道国代表承诺继续要求纽约市退还埃及的这些税款。匈牙利代表报告说，匈牙利代表团有一个关于未缴纳欠税的长期问题，他表示感谢美国代表团给予匈牙利代表团的帮助与指导。他称赞东道国政府最近进行的干预和采取的果断步骤，并表示希望美国代表团将继续推动以令人满意的方式解决税务问题。

16. 在第 214 次会议上，古巴代表在题为“古巴银行把古巴会费汇入联合国帐户的业务往来状况”项下报告说，古巴曾委托多伦多一家加拿大银行 CIBC 将古巴的联合国会费汇入联合国银行帐户，它收到该银行通知说，由于美国对古巴进行经济封锁，JP 摩根大通银行不收来自古巴的付款。古巴代表团请美国代表团采取必要措施，使古巴资金能正常汇入联合国银行帐户。她说，她有义务向委员会汇报这一明显违反《总部协定》和《联合国特权和豁免公约》的事。东道国代表强调指出，东道国认真履行其为常驻联合国代表团提供方便的义务。他遗憾地说，

虽然此事发生在九天前即 2002 年 10 月 23 日，古巴代表团在会议这一天才把此事提请美国代表团注意。他想此事是银行系统某人的人为错误，如果及时向美国代表团提出，是可以很快就解决的，无须惊动委员会。无论如何，美国代表团已经采取步骤调查此事。古巴代表团补充说，古巴代表团只是在会议前一天才知道此事。

C. 运输：使用车辆、泊车和有关事项

17. 在第 212 次会议上，东道国代表团回忆说，委员会已授权东道国与纽约市合作设计一个透明、无歧视并符合国际法的泊车方案。经过东道城市与东道国的商讨，美国代表团高兴地报告，它们已经商定了一个《外交车辆泊车方案》，该方案将于 2002 年 11 月 1 日生效。他说，《泊车方案》谋求缓解交通堵塞状况，改善交通流动与安全，为各常驻代表团和联合国本身开展工作提供便利。他对布隆伯格市长的努力表示感谢，并向委员会保证《泊车方案》考虑到并解决了 1997 年以来联合国外交界、个别会员国、东道国关系委员会表示的意见和提出的问题，以及 1997 年法律顾问的意见(A/AC.154/307)。他表示相信，《泊车方案》在各个方面都符合国际法规定的东道国的义务。特别是根据《泊车方案》，每个代表团都将得到：(a) 两个专用外交泊车位，(b) 两个不可转让的“公务车辆”标记，将允许有这两种标记的车辆停泊在上述泊车位，及(c) 一个“货运车辆”标记，可放在任选的一辆车上。东道国代表指出，对于在纽约注册的近 2 500 辆外交和领事车辆，东道城市从来都无法保证每一辆的泊车问题。东道国代表转达了纽约市的保证，即如果非外交车辆泊在专为代表团保留的泊车位上，将对其开出罚单并第一时间派出吊拖车将其拖走。他也警告说，如果代表团或其外交人员对于 2002 年 11 月 1 日以后开给他们的罚单未提出质疑或未予清偿，将(在总计 40 张罚单后)减少一个指定的泊车位和相应的标记，然后(在总计 65 张罚单后)减少两个泊车位。各常驻代表团可通过一个自愿解决争议机制对罚单提出质疑，根据该机制，纽约市将设立专门处理外交泊车罚单的外交审查和上诉小组。还将制定一个警官和维持交通人员的培训方案。至于 1997 年 4 月 1 日至 2002 年 10 月 31 日期间开出的罚单，东道国代表敦促各代表团接受东道城市的建议，按已经大大降低的费率缴纳未清偿的罚款。东道国代表在发言的最后证实，大部分国家都遵守了有关泊车的规章条例，并期望《泊车方案》会消除泊车这个造成与东道城市关系紧张并妨碍各代表团工作的问题。

18. 纽约市专员强调指出，纽约市和纽约市长会始终设法保证公共安全并为各常驻代表团的工作提供便利。她赞扬《泊车方案》是妥善兼顾这两个重要目的的一个重要步骤。

19. 哥斯达黎加的代表感谢东道国和东道城市的代表，并建议委员会请法律顾问提交关于《外交泊车方案》的法律意见，并说明其是否与东道国按照国际法，包括《联合国特权和豁免公约》、《总部协定》和《维也纳公约》承担的义务相一致。

中国、科特迪瓦、古巴、阿拉伯利比亚民众国和俄罗斯联邦的代表以及贝宁、巴西、埃及、加纳、科威特、巴基斯坦、新加坡、阿拉伯叙利亚共和国、赞比亚和津巴布韦的观察员支持关于提交法律意见的要求。

20. 此外，科特迪瓦的代表肯定《维也纳公约》要求外交人员尊重驻在国的法律和条例，并表示常驻代表团不会不履行它们的义务。他对东道国似乎要造成既成事实表示关注。他注意到《外交泊车方案》是在第五十七届会议即将召开时提出的，希望有充分的机会对该方案加以研究，因此，他请求东道国推迟《外交泊车方案》的生效日期。俄罗斯联邦代表描述《外交泊车方案》是“朝着正确方向迈出的一步”，但指出，初步分析表明，《外交泊车方案》似乎准备实施某些与国际法相抵触的处罚；因此，他强调《外交泊车方案》应与以往的方案一样，在常驻代表团的特权和豁免以及东道国的义务方面接受严格的法律审查。古巴代表指出，自 1997 年泊车方案以来，情况有了很大改进，但就《外交泊车方案》的要点提出了严肃的疑问，因为这些要点似乎是一些强制实行的措施，迫使常驻代表团接受东道城市的司法管辖。阿拉伯利比亚民众国的代表说，只提前这么一点时间提出《外交泊车方案》，未免“有些强加于人”，他质询取消泊车位和对外交牌照不予延期的合法性，强调并非所有罚单都是合理的。中国的代表强调了现有泊车位与常驻代表团公务用车权利的新的限制不符合国际法，违反《维也纳公约》第 25 条，妨碍常驻代表团的工作。他表示希望，美国代表团将与会员国一道友好解决这一问题，以保证《外交泊车方案》不会违反国际法，或影响常驻代表团的权利和义务。

21. 巴西的观察员提到了《外交泊车方案》中的一些严重问题，认为东道国有义务方便常驻代表团的工作。加纳的观察员强调外交人员有义务尊重当地法律和条例，但强调说，上述义务不应影响外交人员按照国际法享有的地位、特权和豁免。贝宁的观察员对《外交泊车方案》作为一个“既成事实”被提出来表示关注。埃及的观察员对《外交泊车方案》中行政和财政处罚的合法性表示关注。科威特观察员称，科威特代表团就尊重当地法律和条例向其司机和外交人员发布了严格的指令。但表示，没有理由因为少数人滥用权利的行为，颁布一项可能违反国际法的方案。巴基斯坦的观察员期望，常驻代表团每年在纽约花费 60 亿美元，应当得到更好的待遇，他提到即将召开的大会届会，以及需要研究《外交泊车方案》和有关的法律意见，建议推迟到明年审议这一问题。阿拉伯叙利亚共和国的观察员说，《外交泊车方案》中的一些消极因素可能有悖于东道国的义务和《维也纳公约》关于禁止处罚的规定，影响常驻代表团的工作。加纳、巴基斯坦、新加坡和赞比亚的观察员也认为，大多数违反交通法规的行为都是因为车位不够和在代表团门前并排停车，他们要求采取一种更宽泛的方针，强调外交人员都是纽约社区的守法成员，其特权和豁免应当得到充分尊重。津巴布韦的观察员赞赏东道国为解决纽约泊车问题而作出的努力。但强调说，真正的问题在于滥开罚单。

22. 东道国的代表说,《外交泊车方案》是“向前迈出的一大步”,考虑到了在委员会及其工作组中的讨论情况,与会员国的双边会晤以及 1997 年的法律顾问意见。他表示愿意进一步讨论或澄清《外交泊车方案》中的条款,但提请在坐者注意,《外交泊车方案》将于 2002 年 11 月 1 日生效。他强调纽约市答应保证为每个代表团提供两个停车位。他回顾说,市长本人曾经指出外交使团的存在给纽约市带来的经济和政治好处。关于地方当局的司法管辖范围,他说诉诸审查和申诉小组不是要取消特权和豁免,常驻代表团尽可以向美国代表团发出普通照会和外交照会,不使用纽约市的表格。他强调说,东道城市将尽一切努力,拖走占用代表团指定车位的车辆,只有在外交人员没有支付合理的罚款或就不合理的罚单提出抗辩时,才会减少车位,对牌照登记不予延期或不予签发。他还强调说,在影响公共卫生和安全的情况下,允许将车拖走。最后,他建议各常驻代表团严肃考虑纽约市答应解决以往的拖欠罚款问题,大大减少罚款额。

23. 主席在结束讨论时指出,讨论是热烈的和饶有兴趣的。在确认委员会一致同意哥斯达黎加代表关于法律意见的请求得到后,主席请法律顾问就《外交泊车方案》是否符合国际法提出法律意见。

24. 法律顾问在第 213 次会议上,介绍了载于 A/AC.154/358 号文件中的法律意见。本着纽约市市长和联合国秘书长就东道城市与外交社团之间的良好关系的互益互利问题表明的精神,他表示希望外交社团将帮助东道城市解决泊车问题。而东道城市和东道国将确保其有关当局尊重常驻代表团的特权和豁免。他在其法律意见的结论中重申,虽然从国际法的角度看,《外交泊车方案》的规范性条款并没有引起任何异议,但《外交泊车方案》是否符合国际法的问题最终将取决于其实际执行方式。因此,他建议委员会在经过一段时间后审查和评价《外交泊车方案》的实际执行情况。他还要求东道城市确保交通执法人员和警官出于诚意,公正地,不加歧视地正确执行《外交泊车方案》。

25. 东道国的代表指出,美国代表团基本上依据 1997 年的法律意见制订《外交泊车方案》的条款,因此,对法律顾问认定该方案没有引起国际法方面的异议并不感到吃惊。他同意任何泊车方案的最终成功都将取决于如何来充分、公正和不加歧视地执行方案。他强调说,东道国对外交社团非常照顾,将本着其促进常驻代表团的工作的义务,确保《外交泊车方案》在联邦和地方各级得到诚意执行。他说,《外交泊车方案》将于 2002 年 11 月 1 日生效,在此之前,交通执法人员和警官将接受初步培训。东道国的代表还说,“抗辩或认罚”的原则可引导会员国理解《外交泊车方案》。他接着谈到法律意见中要求作出的澄清。就有关一些常驻代表私人官邸的车位的第 13 段,他强调说,为避免对代表团成员的歧视,东道城市和东道国无法在这一方面作出任何承诺。他暗示说,有可能在个案基础上考虑将代表团的一个车位转为常驻代表的车位。关于法律意见的第 18 段提到的时限问题,他说,如果在 7 天之内仍未对通知书作出答复,即可视为未作答复;如果在发出通知书的第 8 天和第 30 天之内对通知书作出了申诉,则不可视为未作答复。他说,在“滥用”审查或申诉程序的情况下,美国代表团将提请有关常

驻代表给予关注。关于第 29 段，他确认美国代表团在 2002 年 9 月 24 日普通照会中分发的《外交泊车方案》，已取消了“吊销”一词。最后，关于法律意见的第 30 段，东道国代表确认，没有规定强制性或硬性做法，《外交泊车方案》对任何关于违反泊车法规的有效通知，不适用刑法或利息。在遇有不同意见时，美国代表团将促使纽约市与有关常驻代表团充分接触。东道国代表确认，大多数代表团的遵守情况良好，并促请少数代表团在罚单有效的情况下，与纽约市合理解决拖欠的罚单问题。他承认，虽然《外交泊车方案》是合法的，但人们可能认为它很不方便。在这个问题上，他提到了法律意见的第 39 段，其中强调，鉴于曼哈顿的实际情况，在曼哈顿街上免费泊车在本质是一项特权，而不是《维也纳公约》和《总部协定》所载关于给予便利的一般说明中规定的权利。

26. 科特迪瓦代表提及法律角度和实践角度的差别。他忆及，外交官有责任在不损害其特权和豁免的情况下尊重当地法规，东道国也有义务便利常驻代表团的工作。他对《外交泊车方案》的合法性取决于实施方式的结论提出异议。在这方面，他询问这项意见如何区分规则和规则的适用。他说不延长和不签发外交牌照是非法的强制执行措施，违反外交官的豁免和常驻代表团及其人员的财产权利。他特别提及任何无外交牌照的外交车辆都将受到搜查、扣押或没收，违反《维也纳公约》规定的这种车辆的豁免。他说，审查和申诉程序构成一种根据国际法常驻代表团不应受其管辖的行政法庭；他认为，通过美国代表团提出申诉并不改变这一事实。实际上，他认为两个泊车位和一辆车远远无法使东道国履行便利常驻代表团工作的义务，并提及小型代表团租不起私人商用泊车位。他在承认东道国有管制泊车的主权的同时，呼吁东道国推迟实施《外交泊车方案》。

27. 中国代表指出，中国代表团不完全同意这项法律意见。他说《外交泊车方案》远远不足以便利常驻代表团的工作。他特别反对不延长和不签发外交牌照，认为侵犯外交官的豁免，并侵犯他们使用和拥有财产的权利。由于不得对外交代表及其财产采取执行、司法，立法或行政行动，他的结论是，不延长和不签发外交牌照是违反国际法的强制执行措施。此外，尽管《泊车方案》第 17 段载有附带条件，而且有机会通过美国代表团的斡旋对罚单提出异议，审查和申诉小组实际上将使常驻代表团接受地方当局的管辖。他呼吁东道国重新考虑《外交泊车方案》的生效问题，如果不考虑，中国将准备继续追究此事，包括必要时寻求国际法院的咨询意见。

28. 古巴代表报告说。尽管法律意见已得出结论，古巴和其他会员国仍认为，《外交泊车方案》含有不符合国际法某些基本原则的成分。她说，其中许多规定不仅不便利而且妨碍常驻代表团的工作。她还同意以下看法：审查和申诉程序使常驻代表团接受东道国的民事管辖。她敦促继续协商，直到达成符合国际法规定的东道国义务的《外交泊车方案》。古巴代表团认为，《泊车方案》的各项内容相当于强制执行措施，构成对外交代表的特权和豁免的侵犯。

29. 俄罗斯联邦代表承认东道国有权管制泊车，但呼吁在《外交泊车方案》生效之前，有关各方进一步对话，并对《外交泊车方案》进行更细致的法律分析。他说，这项法律意见没有完全答复代表团提出的所有关切。尤其是，法律意见没有讨论显然因某些个人的行为而集体惩罚常驻代表团的问题。他注意到法律顾问的结论，即实际执行《泊车方案》可能会引起需要进一步审议的法律方面的问题，呼吁拟订一开始便解决所有关切的外交泊车方案。他还认为，不延长外交牌照将构成违反《维也纳公约》和《总部协定》的强制执行措施。他完全支持推迟《外交泊车方案》生效的动议。

30. 特立尼达和多巴哥观察员代表拉丁美洲和加勒比国家集团发言，敦促东道国推迟实施《外交泊车方案》，以便进一步讨论其法律和实际问题。他说，有必要推迟，以便协调会员国的立场，并确保遵守国际法规定的常驻代表团的特权和豁免以及东道国的义务。伊朗伊斯兰共和国观察员寻求基于法律和互相可以接受的办法来解决纽约泊车问题。他忆及国际法提供了指导这一讨论的两项基本原则：东道国有义务便利常驻代表团的工作，外交官有责任在不损害其特权和豁免的情况下尊重当地法规。既然《外交泊车方案》对常驻代表私人官邸停车位的影响需要进一步澄清，每个代表团只分得两个车位不符合《日内瓦公约》规定的提供充分便利的要求，而且不延长或不签发外交牌照妨碍外交官和常驻代表团的行动和工作，他的结论是，《外交泊车方案》不符合国际法规定的东道国义务。此外，他强调在大会第五十七届会议主要会期当中实施该方案的时间不合理。他完全支持推迟《外交泊车方案》生效，以便找到相互可以接受的解决办法。土耳其观察员提及东道国和外交使团之间的互利和共同责任关系。他还说，在这种关系下，将《外交泊车方案》作为既成事实提出是不合适的。鉴于该方案申明的目标是减少交通堵塞和便利常驻代表团的工作，他预计该方案不会对交通堵塞产生任何影响，实际上会消极影响常驻代表团的工作。该方案对住处停车位的影响以及不延长外交牌照引起了一些法律问题，使人质疑方案是否符合国际法。因此，他也呼吁推迟实施。巴基斯坦观察员提及，在《外交泊车方案》合法性的问题上，显然看法不同；他敦促委员会采取一种家庭式的办法，避免法律问题和 technical 问题。代表非洲国家集团发言的埃及观察员以及贝宁、印度尼西亚和马来西亚观察员支持先前的发言者，并呼吁推迟实施《外交泊车方案》。

31. 东道国代表说，他认真地听取了所有代表团表示的关切。他说提出的问题基本上是假设性质的，基于错误的假定。他认为只有外交使团的许多成员不遵守该方案，令人沮丧的预测才会发生。然而，实际上只有少数违规者。他婉转地提及纽约市的实际限制和现实，并说东道市无法保证每个代表团有两个以上的车位。在这方面，他指出，除了联合国停车库提供的设施外，《外交泊车方案》将实际规定现有外交泊车增加 20%。他确认不存在搜查、扣押或没收外交车辆的问题，审查和申诉程序显然不构成接受该市的管辖权，而且法律顾问已得出结论，《外交泊车方案》不会引起任何强制执行措施或国际法意义上的合法反对意见。他忆

及，1997 年以来一直进行协商，在委员会及其工作组内进行了广泛讨论，还对以往的泊车方案发表了法律意见。在上述工作的基础上界定了常驻代表团的泊车需要，并确定了法律参数。他确认新的《外交泊车方案》处理了在这个过程中表示的所有关切，因此不存在既成事实的问题。所以东道国已照顾到委员会及其工作组所表示的需要，并已消除 1997 年法律意见指出的法律矛盾。他确认，《外交泊车方案》将于 2002 年 11 月 1 日生效。与法律顾问的意见一致的是，有必要确保公正和不歧视地实施。他同意应继续对话，但只讨论如何实施《泊车方案》的问题。

32. 科特迪瓦代表强调，他不希望此事政治化。但是，他说大多数代表团在读了《外交泊车方案》及有关法律意见以后不完全同意法律意见的所有方面。各代表团提出了必须解决的严重的法律问题。他再次吁请东道国告知东道市，外交使团要求推迟实施日期。作为答复，东道国代表承诺与出席这次会议并听取了所有发言的纽约市专员讨论此事。他指出，随后东道国的答复将以外交照会的形式分发。

33. 法律顾问确认，他仍认为《外交泊车方案》不会引起国际法意义上的任何合法的反对意见。他强调必须监测该方案的实际运作，法律和政策之间的差别不大，还有必要考虑到国务院的作用。他再次呼吁东道市确保执法人员和警察适当和诚意地实施《外交泊车方案》。他认为东道国和外交使团即将找到泊车问题的解决办法，并希望本着市长和秘书长表现出的精神最终解决这一问题。

34. 主席结束了他所说的活跃和详尽的讨论，并指出委员会将继续处理其议程上的这一项目。

四. 建议和结论

35. 委员会 2002 年 11 月 1 日第 214 次会议核可了下列建议和结论：

(a) 委员会重申《总部协定》以及 1961 年《维也纳外交关系公约》和 1946 年《联合国特权和豁免公约》的各项规定；

(b) 考虑到为派驻联合国的代表团和使团提供适当条件符合联合国和所有会员国的利益，委员会赞赏东道国为此目的作出的努力，并预期会上提出的所有问题，包括下文提到的问题，将本着合作精神和根据国际法得到适当解决；

(c) 委员会注意到遵守有关特权和豁免权的规定是一个极为重要的问题。委员会强调有必要通过谈判解决在这方面可能出现的问题，以保证派驻联合国的代表团和使团的正常运作；

(d) 考虑到派驻联合国使团及其人员的安全对于他们有效履行职能是必不可少的，委员会赞赏东道国为此目的作出的努力，并预期东道国将继续采取一切必要措施，防止对使团履行职能的任何干扰；

(e) 委员会注意到载于 A/AC.154.358 号文件的 2002 年 9 月 24 日法律顾问就载于 A/AC.154.355 号文件的“外交车辆泊车方案”提出的意见，以及各代表团在 2002 年 10 月 15 日在委员会第 213 次会议上就此问题提出的立场，包括大多数发言者请求推迟执行《泊车方案》以及东道国承诺以公正、不歧视、有效和符合国际法的方式为派驻联合国的代表团和使团履行职能提供适当条件；

(f) 委员会请东道国继续提请纽约市官员注意外交使团有关对外交人员歧视案件的报告，以便改善情况，促进遵守有关外交特权与豁免的国际准则，并继续就这些重要问题同委员会协商；还请东道国提请纽约市当局注意委员会成员及其他会员国对“外交车辆泊车方案”所表示的立场；

(g) 回顾 1988 年 12 月 9 日大会第 43/172 号决议，委员会强调公众对联合国的存在和工作持积极看法的重要性，敦促继续努力利用一切现有手段，通过说明联合国及派驻联合国代表团在加强国际和平与安全方面所起的作用的重要性逐渐提高认识；

(h) 委员会回顾委员会应按照大会第 2819 (XXVI) 号决议第 7 段审议在实施《联合国与美利坚合众国关于联合国总部的协定》中出现的问题并就这些问题向东道国提出建议；

(i) 委员会期望东道国将继续按照《总部协定》第四条第 11 款确保及时向会员国代表，包括为出席联合国正式会议签发入境签证；

(j) 关于东道国对某些代表团的人员和秘书处某些国籍的工作人员提出的旅行管制，委员会继续敦促东道国尽快取消其余的旅行限制。在这方面，委员会还注意到受影响的会员国、秘书长和东道国的立场；

(k) 委员会强调常驻代表团、代表团人员和秘书处人员履行各自财政义务的重要性；

(l) 委员会欢迎联合国会员国参与其工作，并强调其重要性。委员会还欢迎秘书处代表参加其工作。委员会相信有关各方的合作使委员会的重要工作得到加强；

(m) 委员会要再次感谢美国代表团主管东道国事务的代表和美国常驻联合国代表团东道国事务科，感谢当地团体，特别是纽约市联合国、领事使团和礼宾委员会，它为委员会协助照顾外交使团的需要、利益和要求以及促进外交使团与纽约市民之间的相互理解作出了贡献。

附件一

委员会审议的议题清单

1. 代表团的安全及其人员的人身安全。
2. 审议在《联合国与美利坚合众国间关于联合国总部的协定》的实施中出现的问题并提出建议：
 - (a) 东道国签发的入境签证；
 - (b) 加快移民和海关手续；
 - (c) 免税。
3. 常驻联合国代表团及其人员的责任，特别是债务索赔问题，以及应遵循的程序，以便解决有关问题。
4. 外交人员和秘书处工作人员的住房。
5. 特权和豁免问题：
 - (a) 特权和豁免的比较研究；
 - (b) 《联合国特权和豁免公约》及其他有关文书。
6. 东道国活动：为联合国社区成员提供帮助的活动。
7. 运输：使用机动车辆、泊车及有关事项。
8. 保险、教育和保健。
9. 联合国社区在东道市的公共关系以及鼓励大众媒体宣传常驻联合国代表团的职能和地位的问题。
10. 审议和通过委员会提交大会的报告。

附件二

文件清单

A/AC.154/346	2002 年 3 月 21 日阿拉伯利比亚民众国常驻联合国代表给东道国关系委员会主席（以下简称“主席”）的信
A/AC.154/347	2002 年 3 月 25 日阿拉伯利比亚民众国常驻联合国代表给主席的信
A/AC.154/348	2002 年 4 月 24 日阿拉伯利比亚民众国常驻联合国代表给主席的信
A/AC.154/349	2002 年 5 月 16 日古巴常驻联合国代表给主席的信
A/AC.154/350	2002 年 4 月 19 日白俄罗斯常驻联合国代表团给主席的普通照会
A/AC.154/351	2002 年 5 月 20 日伊拉克常驻联合国代表团给主席的普通照会
A/AC.154/352	2002 年 5 月 30 日美利坚合众国常驻联合国代表团主管东道国事务的公使衔参赞给主席的信
A/AC.154/353	2002 年 7 月 15 日伊拉克常驻联合国代表团给主席的普通照会
A/AC.154/354	2002 年 7 月 30 日美国常驻联合国代表团给主席的普通照会
A/AC.154/355	2002 年 8 月 26 日塞浦路斯常驻联合国代表和东道国关系委员会主席给秘书处的信
A/AC.154/356	2002 年 8 月 27 日伊拉克常驻联合国代表团给主席的普通照会
A/AC.154/357	2002 年 9 月 12 日古巴常驻联合国代表给主席的信
A/AC.154/358	2002 年 9 月 24 日东道国关系委员会主席给委员会成员的信
A/AC.154/359	2002 年 10 月 24 日美国驻联合国代表团主管东道国事务的公使衔参赞给主席的信