



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
4 October 2002  
Russian  
Original: English

---

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 122 повестки дня

Доклад Генерального секретаря о деятельности

Управления служб внутреннего надзора

### Доклад Управления служб внутреннего надзора Записка Генерального секретаря\*

1. В соответствии с пунктом 5(е)(ii) резолюции 48/218 В Генеральной Ассамблеи от 29 июля 1994 года и ее резолюцией 54/244 от 23 декабря 1999 года Генеральный секретарь настоящим препровождает Ассамблее поступивший от Управления служб внутреннего надзора восьмой годовой доклад, охватывающий деятельность за период с 1 июля 2001 года по 30 июня 2002 года.

2. Генеральный секретарь принимает к сведению деятельность по надзору и те достижения, о которых говорится в годовом докладе Управления служб внутреннего надзора. С удовлетворением также отмечаются продолжающиеся усилия Управления служб внутреннего надзора по улучшению своих взаимоотношений с администрацией и со всеми членами руководящих органов, а также по координации программы своей работы с программами других надзорных органов, включая Комиссию внешних ревизоров и Объединенную инспекционную группу.

---

\* Ввиду того, что отчетным периодом, охватываемым в настоящем докладе, является период с 1 июля 2001 года по 30 июня 2002 года, соблюсти установленный предельный срок его представления — 3 июля 2002 года — не представлялось возможным.



**Доклад Управления служб внутреннего надзора**

**за период с 1 июля 2001 года по 30 июня 2002 года**

## Содержание

	Пункты	Стр.
Предисловие заместителя Генерального секретаря по службам внутреннего надзора .....		6
I. Введение .....	1-13	10
А. Мандат и задачи .....	1-2	10
В. Бюджетные и кадровые ресурсы .....	3-4	10
С. Общий обзор рекомендаций .....	5-13	11
Таблица 1. Ход выполнения всех вынесенных рекомендаций .....		13
Таблица 2. Ход выполнения особо важных рекомендаций .....		14
Таблица 3. Отдача от особо важных рекомендаций, вынесенных в период с июля 2001 года по июнь 2002 года .....		15
Таблица 4. Рекомендованный и фактический объем сэкономленных/ взысканных средств в 2001-2002 году .....		16
II. Обзор за год: результаты деятельности по надзору и вынесенные заключения .....	14-140	16
А. Приоритетные области надзора .....	14-15	16
В. Права человека и гуманитарные вопросы .....	16-41	16
1. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев .....	16-29	16
2. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека .....	30	20
3. Управление Программы по Ираку .....	31-36	21
4. Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций .....	37-38	23
5. Управление по координации гуманитарной деятельности .....	39-41	24
С. Политические вопросы .....	42-69	25
1. Департамент по политическим вопросам .....	42-43	25
2. Департамент операций по поддержанию мира .....	44-69	25
D. Международное правосудие и право: международные трибуналы по Руанде и по бывшей Югославии .....	70-71	33
Е. Международное сотрудничество в целях развития .....	72-89	34
1. Департамент по экономическим и социальным вопросам .....	72-76	34
2. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) .....	77-78	36
3. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) .....	79	36

4.	Управление Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности/Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (УКНПП/ЮНДКП).....	80–89	37
F.	Региональное сотрудничество в целях развития.....	90–95	40
1.	Экономическая комиссия для Африки (ЭКА).....	90–91	40
2.	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).....	92	40
3.	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК).....	93–94	41
4.	Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА).....	95	41
G.	Деятельность в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.....	96–129	42
1.	Департамент по вопросам разоружения.....	96–100	42
2.	Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному обслуживанию (в настоящее время Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению).....	101–103	43
3.	Департамент общественной информации.....	104	44
4.	Департамент по вопросам управления.....	105–113	45
5.	Управление по правовым вопросам.....	114	48
6.	Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций (ОПФПООН).....	115–123	49
7.	Надзорные функции в рамках Секретариата.....	124–129	52
H.	Отделения за пределами Центральных учреждений.....	130–140	54
1.	Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве (ЮНОГ).....	130–131	54
2.	Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби (ЮНОН).....	132–136	54
3.	Отделение Организации Объединенных Наций в Вене (ЮНОВ).....	137–138	56
4.	Оперативные фонды и программы Организации Объединенных Наций.....	139–140	57
III.	Будущие планы и проблемы.....	141–159	58
A.	Стратегические задачи.....	142–150	60
B.	Масштабы деятельности.....	151–155	62
C.	Системы.....	156–158	63
D.	Деятельность УСВН в различных районах мира.....	159	64

---

**Приложения**

I.	Содержащиеся в докладах Управления служб внутреннего надзора особо важные рекомендации, по которым принятие мер по исправлению положения не завершено . . . .	66
II.	Положение дел с выполнением просьб Генеральной Ассамблеи . . . . .	68
A.	Проверки . . . . .	68
B.	Информация, которая будет включена в годовой доклад Управления служб внутреннего надзора . . . . .	68
III.	Доклады Управления служб внутреннего надзора за период с 1 июля 2001 года по 30 июня 2002 года . . . . .	70

## Предисловие

### заместителя Генерального секретаря по службам внутреннего надзора

#### Добросовестность, подотчетность, транспарентность

Имею честь представить Генеральной Ассамблее восьмой годовой доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора (УСВН), охватывающий период с 1 июля 2001 года по 30 июня 2002 года. В этот период УСВН принимало решительные меры в ответ на призывы государств-членов к повышению эффективности использования ресурсов Организации, ориентируя свои службы на обеспечение укрепления чувства ответственности в рамках всей Организации.

Основные мероприятия и достижения Управления за 12-месячный период включают следующее:

- по результатам семи проведенных УСВН ревизий Генеральной Ассамблее были предоставлены доклады, охватывающие широкий круг вопросов, в частности вопросы, касающиеся Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин и надзорной деятельности, связанной с Управлением Программы по Ираку и Компенсационной комиссией Организации Объединенных Наций;
- следователи получили доказательства того, что некоторые полицейские наблюдатели в Миссии Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине использовали услуги женщин и молодых девушек, занимавшихся проституцией в районе действия Миссии. Вместе с тем достаточных доказательств широко распространенного участия наблюдателей в доставке женщин и молодых девушек в район действия Миссии не имелось. В настоящее время Департамент операций по поддержанию мира принимает меры по выполнению рекомендаций, вынесенных УСВН в связи с этим делом (пункты 48 и 49);
- консультанты УСВН по вопросам управления вносят вклад в усилия Генерального секретаря по проведению всеобъемлющей реформы и по его просьбе выполняют задания, связанные с дублированием административных функций и реформой управления людскими ресурсами (пункт 154);
- последующий обзор ставок суточных участников миссии в операциях по поддержанию мира показал, что результатом осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам результатов проведенной УСВН проверки, стала чистая расчетная экономия в размере 25,5 млн. долл. США в год (пункт 67);
- подготовленный УСВН доклад Генерального секретаря об исполнении программ Организации Объединенных Наций в двухгодичном периоде 2000–2001 годов (A/57/62), содержащий расширенные качественные оценки исполнения программ, стал важным шагом на пути к внедрению в Организации практики подготовки докладов на основе конкретных результатов. Этот доклад, явившийся результатом осуществлявшейся УСВН деятельности по контролю, был подготовлен с использованием Комплексной информационной системы контроля за документацией (пункт 125);

- проверка документации по переводам организациями-членами взносов в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций показала, что в 1999 и 2000 годах взносы на сумму 33 млн. долл. США были переведены не в полном объеме или с опозданием, в результате чего были потеряны процентные поступления на сумму свыше 400 000 долл. США, которая не была взыскана Фондом (пункт 116);
- результаты расследования в связи с сообщениями о сексуальной эксплуатации девушек и женщин из числа беженцев социальными работниками в курируемых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев лагерях беженцев в Западной Африке подтвердили, что случаи такой эксплуатации имеют место, но не получили широкого распространения. На основе собранной информации был сделан вывод о том, что молодые беженки занимались проституцией или вступали в сексуальные отношения с социальными работниками по причине крайней нищеты. Вместе с тем были вскрыты также случаи изнасилований и других недобровольных сексуальных контактов с беженцами. Когда расследование будет завершено, УСВН представит свои выводы и рекомендации в докладе Генеральной Ассамблее (пункт 29);
- назначение ревизоров-резидентов в крупнейшие миссии по поддержанию мира и Управление Программы по Ираку УСВН гарантировало детальный и постоянный охват их деятельности в рамках ревизий. Результаты работы ревизоров-резидентов помогают укреплять механизмы контроля и повышать эффективность этих полевых операций;
- резиденты-ревизоры УСВН обеспечивают проведение проверок осуществляемой УВКБ в Афганистане и соседних странах программы репатриации и реинтеграции стоимостью 270 млн. долл. США. Ввиду масштабов операций и сопряженных с ними рисков УВКБ согласилось на привлечение УСВН к оказанию консультационной помощи по вопросам обеспечения эффективности механизмов внутреннего контроля (пункт 19);
- объединение четырех надзорных функций в рамках недавно созданного Отдела по наблюдению, оценке и консультированию стимулировало межотраслевое взаимодействие в вопросах, касающихся контроля, инспекций, оценок и оказания консультационной помощи в области управления. Два доклада, которые я представляю Генеральной Ассамблее, — доклад о возможной дискриминации в Организации и доклад о внедрении практики составления бюджетов, ориентированных на конкретные результаты, — четко демонстрируют обеспеченный кумулятивный эффект (пункты 144–146);
- для оказания в большей степени ориентированных на потребности и скоординированных услуг в европейском регионе наряду с существующими ревизорскими подразделениями в Женеве была создана Группа исследований.

В прошедшем году Управление вынесло 2357 рекомендаций, касающихся совершенствования механизмов внутреннего контроля и устранения препятствий на пути повышения эффективности и действенности работы Организации. Из них 51 процент уже выполнен. Около 30 процентов всех рекомендаций были отнесены к категории особо важных для Организации, поскольку они касались,

среди прочего, повышения производительности труда, экономии, взыскания средств и привлечения к ответственности за мошенничество, расточительство и злоупотребления. УСВН также вскрыло случаи расточительного использования средств и мошенничества в Организации и рекомендовало меры, которые в случае их принятия руководителями программ обеспечат Организации экономию в размере около 56 млн. долл. США.

УСВН стало объектом ревизии, проведенной Комиссией ревизоров, которая проверила деятельность функциональных подразделений УСВН за двухгодичный период 2000–2001 годов. Комиссия рекомендовала УСВН укрепить его потенциал в плане проверок, связанных с информационными технологиями и информационными системами; более полно документировать результаты проверки механизмов внутреннего контроля, содержащиеся в рабочих документах; выводы по итогам ревизии, исходные данные для расчета экономии и методы ее расчета; повысить оперативность подготовки отчетов о ревизиях; а также установить критерии для определения того, в каких случаях следует подготавливать отчеты о расследованиях по закрытым делам. Во исполнение рекомендации Комиссии УСВН начало принимать ряд мер по исправлению положения. Например, Отдел внутренней ревизии организовал учебную подготовку по вопросам стандартов в отношении рабочих документов и в настоящее время осуществляет экспериментальный проект по подготовке рабочих документов в электронном формате, который, если он будет успешно завершен, позволит полностью выполнить рекомендации Комиссии. УСВН также планирует запросить в ходе следующего бюджетного цикла необходимые ресурсы для набора дополнительных сотрудников, которые занимались бы проверками, связанными с информационными системами.

УСВН продолжило начатую в 2002 году подготовку стратегического плана в целях совершенствования внутренней координации надзорной деятельности, как это предусмотрено в среднесрочном плане. В этом году основные усилия сосредоточены на достижении трех общих стратегических целей: набор квалифицированного персонала; формирование культуры, способствующей непрерывному совершенствованию деятельности; и расширение связей с курируемыми структурами.

Управление выдвинуло новые инициативы в целях повышения качества работы служб внутреннего надзора в поддержку прилагаемых в Организации усилий по обеспечению подотчетности. Эти инициативы предусматривают применение рамочных процедур оценки рисков для повышения эффективности планирования и осуществления надзорной деятельности; содействие укреплению добросовестных подходов к выполнению служебных обязанностей в Организации; определение приоритетов в контексте задач и деятельности по проведению расследований для обеспечения возможности справляться с растущей рабочей нагрузкой; задействование внутренних консультантов по вопросам управления для решения новых задач в плане оказания услуг и укрепления оказываемой руководителям программ поддержки в проведении самооценки. Некоторые из этих новых задач требуют дополнительных ресурсов. Поэтому я вновь обратился к государствам-членам с призывом о выделении внебюджетных средств по линии созданного в 2001 году целевого фонда для укрепления профессиональных возможностей в плане внутреннего надзора.



Руководствуясь своим видением задач по повышению отдачи от осуществления внутреннего надзора в Организации, я совместно с моими старшими руководящими сотрудниками разработал план развития карьеры в целях привлечения и удержания на службе квалифицированных сотрудников для выполнения надзорных функций. Этот план тесно связан с инициативами Генерального секретаря по укреплению людских ресурсов в целях обеспечения наличия контингента высококвалифицированных международных сотрудников, особенно сотрудников категории специалистов, обладающих специальными знаниями в области осуществления надзора. Я также разрабатываю новую внутреннюю систему управленческой информации для совершенствования оценки деятельности отделов УСВН. Эта система повысит эффективность управления ресурсами и обеспечит наличие ключевых показателей для улучшения положения дел в том, что касается внутренней подотчетности и координации в Управлении. Я уверен, что сохраняющаяся поддержка со стороны межправительственных органов и администрации позволит нам добиться успеха.

(Подпись) Дилип Наир  
Заместитель Генерального секретаря  
по службам внутреннего надзора

Нью-Йорк, 4 октября 2002 года

## I. Введение

### A. Мандат и задачи

1. В своей резолюции 48/218 В от 29 июля 1994 года Генеральная Ассамблея учредила Управление служб внутреннего надзора (УСВН) для укрепления функций по надзору в Организации Объединенных Наций ввиду возросшего значения, стоимости и сложности деятельности Организации. Усиления надзора предполагалось добиться путем укрепления функций по оценке, ревизии, инспектированию, расследованию и контролю исполнения. Ассамблея обратила особое внимание на упреждающую и консультативную роль этого нового управления и поручила ему оказывать руководителям программ содействие и методологическую помощь в эффективном выполнении ими своих обязанностей.

2. В 1999 году Генеральная Ассамблея рассмотрела ход осуществления резолюции 48/218 В и приняла резолюцию 54/244, в которой она установила ряд положений в отношении УСВН, касающихся отчетности, функций, координации, фондов и программ, расследований и оперативной независимости. С учетом этих положений Ассамблея подтвердила резолюцию 48/218 В. При выполнении своих обязанностей под руководством Генерального секретаря Управление пользуется оперативной независимостью (ST/SGB/273) и имеет право инициировать, принимать и освещать в своих докладах любые меры, которые оно считает необходимыми для выполнения своих обязанностей в области надзора. Положения о роли УСВН подробно развиваются в дополнительных административных инструкциях (ST/AI/397, ST/IC/1996/29 и ST/SGB/2002/7). С учетом директив в отношении ограничения объема публикуемых докладов для Генеральной Ассамблеи объем настоящего доклада примерно на 15 процентов меньше, чем объем прошлогоднего годового доклада.

#### Задачи Управления служб внутреннего надзора

Обеспечивать внутренний надзор для Организации Объединенных Наций, повышающий эффективность деятельности Организации, посредством независимого, профессионального и своевременного осуществления деятельности по проведению внутренних ревизий, обеспечению контроля и проведению инспекций, оценок, консультаций по вопросам управления и расследований. Выступать в качестве движущей силы перемен, способствуя ответственному распоряжению ресурсами, формированию культуры подотчетности и транспарентности и повышению эффективности осуществления программ.

### B. Бюджетные и кадровые ресурсы

3. С учетом необходимости обеспечения оперативной независимости Управления и на основе полномочий, отдельно предоставленных ему Генеральным секретарем (ST/AI/401), заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора пользуется определенной степенью самостоятельности и сво-

боды в плане использования персонала и ресурсов УСВН в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций и ее Финансовыми положениями и правилами. Отдельная Коллегия по назначениям и повышению в должности, которая будет переименована в Орган УСВН по обзору, независимый от центральных органов по обзору Секретариата, оказывает заместителю Генерального секретаря консультационную помощь в кадровых вопросах. В отчетный период Коллегия рассмотрела 20 дел, связанных с назначениями, повышениями в должности и расстановкой кадров.

4. В настоящее время в штате Управления насчитывается в общей сложности 179 должностей: 131 должность категории специалистов и 48 должностей категории общего обслуживания. Из этих должностей 88, включая 30 должностей ревизоров-резидентов и следователей-резидентов в отдельных миссиях по поддержанию мира, финансируются за счет внебюджетных ресурсов. Общий объем имеющихся в распоряжении Управления ресурсов на 2002 год составляет 17,8 млн. долл. США, из которых 7,8 млн. долл. США приходится на внебюджетные ресурсы.

### **С. Общий обзор рекомендаций**

5. В соответствии с указанием Генеральной Ассамблеи УСВН раз в шесть месяцев докладывает Генеральному секретарю о ходе выполнения своих рекомендаций. За шестимесячный период с 1 июля по 31 декабря 2001 года был подготовлен отдельный полугодовой доклад, а период с 1 января по 30 июня 2002 года охватывается в настоящем докладе.

6. Как и в прошлогоднем годовом докладе (A/56/381), УСВН включило в настоящий доклад качественные оценки выполнения курируемыми структурами рекомендаций, которые классифицированы как особо важные. В разделе II настоящего доклада содержатся общие заключения УСВН по курируемым структурам. Для отдельных курируемых структур особо важных рекомендаций в течение отчетного периода не выносилось, и поэтому никаких заключений не приводится. Та или иная рекомендация классифицируется как особо важная, когда она отвечает одному или нескольким из следующих критериев:

- требует внесения изменений в административные инструкции и руководящие организационные принципы;
- ведет к заметному совершенствованию процессов и рабочих процедур, росту производительности труда, повышению эффективности и улучшению управленческого контроля;
- устраняет системные недостатки механизмов контроля в областях повышенного риска;
- обеспечивает привлечение руководителей, сотрудников и поставщиков к ответственности за мошенничество, расточительство и злоупотребления или снимает с них обвинения;
- ведет к экономии, взысканию средств или предотвращению неоправданных расходов на сумму в размере не менее 25 000 долл. США;
- имеет общее актуальное значение;

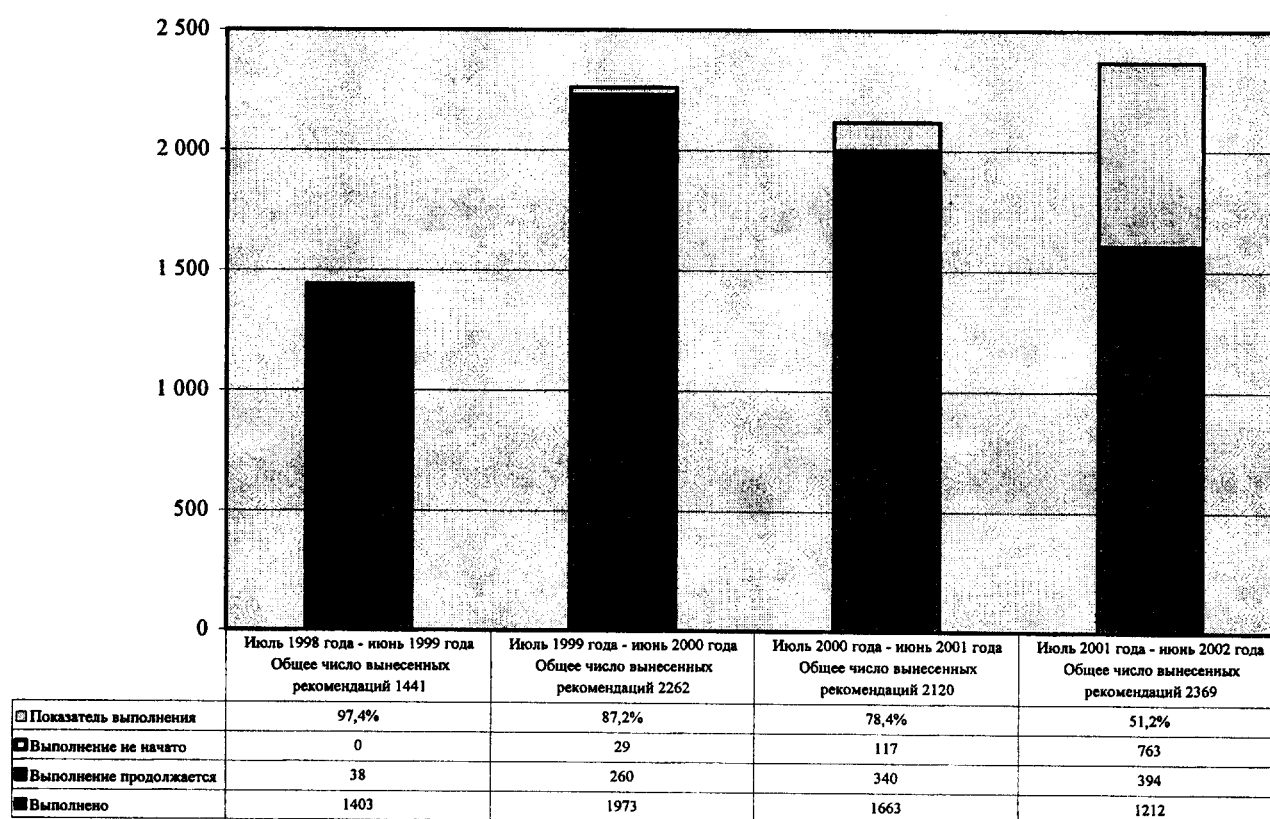
- требует согласия руководящих органов;
- ведет к прекращению сотрудничества с тем или иным партнером-исполнителем/партнером по осуществлению или к исключению из списка/внесению в «черный список» того или иного поставщика;
- требует решения того или иного правительства в его качестве правительства принимающей страны, страны-донора и т.п. (например, в отношении налоговых льгот).

7. Как видно из вышеприведенной информации, УСВН скорректировало свои критерии для отнесения рекомендаций к разряду особо важных, изменив первый критерий, из которого исключено упоминание о положениях и правилах Организации Объединенных Наций. Кроме того, в первом критерии был отражен критерий, касающийся изменений в организационной структуре.

8. За прошедший год по результатам надзорной деятельности УСВН было вынесено 2357 рекомендаций, касающихся укрепления механизмов внутреннего контроля, совершенствования деятельности руководителей и возможностей экономии и взыскания средств на сумму в размере почти 56 млн. долл. США. Ввиду расширения глобального охвата своей деятельности УСВН в этом году вновь учитывает в данных, содержащихся в приводимых ниже таблицах, данные о рекомендациях, вынесенных на основе работы на оперативном уровне на местах.

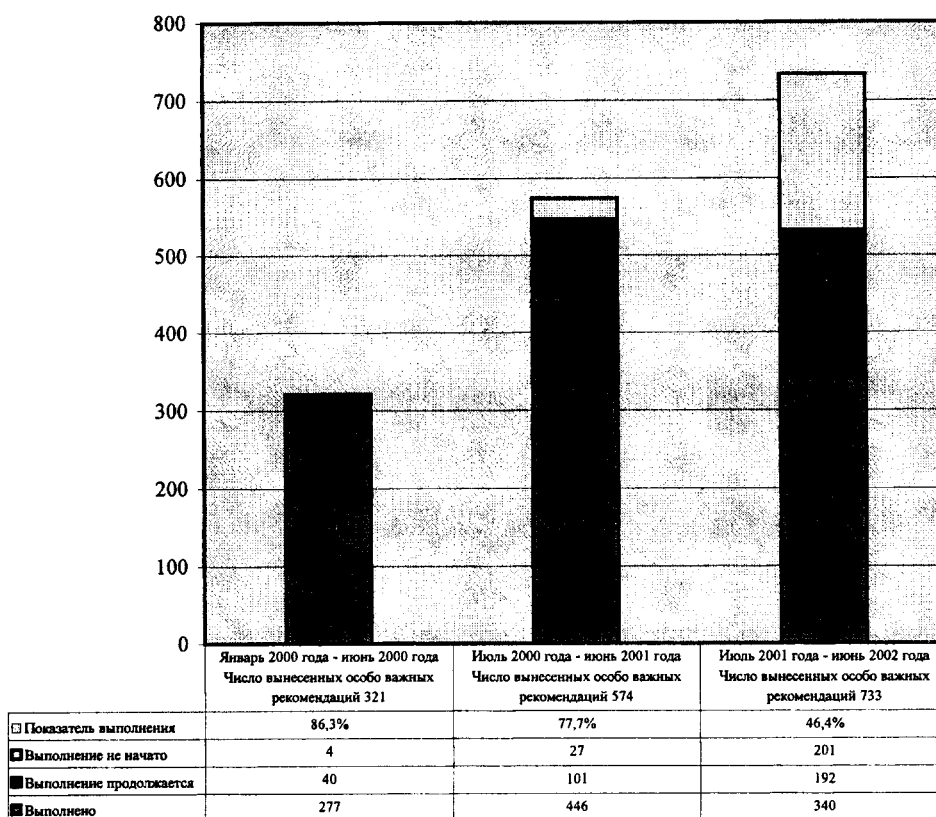
9. В таблице 1 приводятся данные о показателях выполнения всех рекомендаций УСВН, вынесенных в текущий отчетный период, а также о показателях выполнения его рекомендаций за три предыдущих 12-месячных периода (1998–1999 год, 1999–2000 год и 2000–2001 год) в соответствии с указанием Генеральной Ассамблеи, содержащимся в ее резолюции 56/246. В этой таблице также приведены данные о числе рекомендаций, выполнение которых, согласно сообщениям курируемых структур, продолжается или еще не началось. В докладе за нынешний 12-месячный период число рекомендаций, вынесенных за период с июля 2000 года по июнь 2001 года, несколько отличается от указанного в предыдущем докладе ввиду задержек с регистрацией сообщений о ходе выполнения рекомендаций и снятия отдельных рекомендаций.

Таблица 1  
Ход выполнения всех вынесенных рекомендаций



10. В таблице 2 приведены данные о показателях выполнения особо важных рекомендаций, вынесенных в текущем отчетном периоде, а также в двух 12-месячных периодах, прошедших после того, как в январе 2000 года была начата практика классификации отдельных рекомендаций как особо важных. В таблице 2 также приводятся данные о числе особо важных рекомендаций, выполнение которых, согласно сообщениям курируемых структур, продолжается или еще не началось.

Таблица 2  
Ход выполнения особо важных рекомендаций



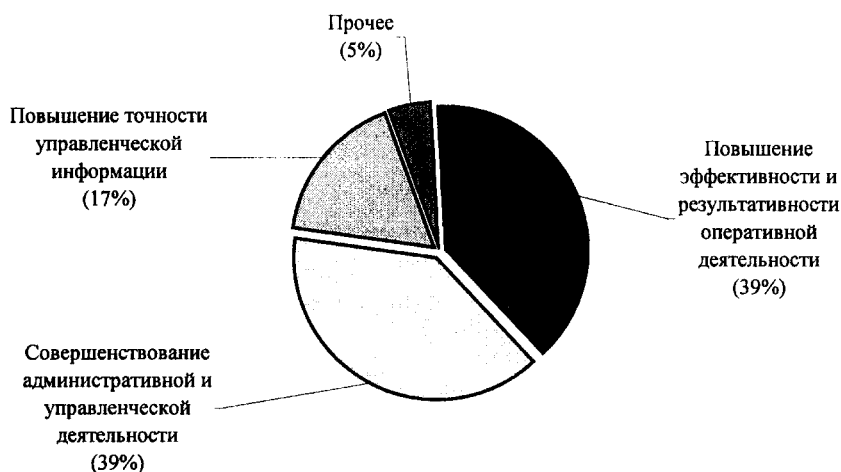
11. Особо важные рекомендации УСВН касаются областей, имеющих далеко идущие последствия для показателей деятельности Организации. В таблице 3 ниже отражены данные о распределении вынесенных в нынешний отчетный период 673 особо важных рекомендаций по областям отдачи, каковыми являются эффективность, точность, административная деятельность и управление ресурсами Организации. Категория «Прочее» охватывает улучшение положения дел в плане безопасности и выявление просчетов в управлении, злоупотреблений и мошенничества.

12. Данные в таблицах 1 и 2 показывают, что по состоянию на июль 2002 года не было начато осуществление 29 рекомендаций (включая 4 особо важные), вынесенных в 1999–2000 году, и 117 рекомендаций (включая 27 особо важных), вынесенных в 2000–2001 году. Это объясняется рядом причин, включая: сложность рекомендаций, выполнение которых во многих случаях требует разработки/пересмотра стратегий и обеспечения руководства в процедурных вопросах; задержки с представлением данных о ходе осуществления рекомендаций; потерю рекомендациями своей актуальности, вследствие чего их необходимо снять; а также необходимость длительного согласования методов их выполнения.

ния. Ход выполнения рекомендаций анализируется в контексте подготовки УСВН годового плана своей работы, когда УСВН может запланировать последующие проверки по невыполненным рекомендациям в рамках своих плановых мероприятий (см. также общие заключения по курируемым структурам и приложение I).

Таблица 3

**Отдача от особо важных рекомендаций, вынесенных в период с июля 2001 года по июнь 2002 года**



13. Как показано в таблице 4, по результатам ревизий и расследований, проведенных в отчетный период, УСВН вынесло рекомендации, предусматривающие взыскание средств на сумму 50,3 млн. долл. США и сокращение расходов на сумму 4,8 млн. долл. США. Кроме того, результаты проверок показали, что убытки Организации вследствие потерь/нерационального использования ее ресурсов составили в общей сложности 800 000 долл. США. В нынешний отчетный период благодаря рекомендациям УСВН Организация обеспечила фактическое сокращение своих расходов на 26,3 млн. долл. США и взыскание средств на сумму 1,1 млн. долл. США. Общий объем фактической экономии и взысканных средств в нынешнем году, составляющий 27,6 млн. долл. США, является рекордным для УСВН и был в значительной мере обеспечен благодаря вынесенным им в 2001 году рекомендациям, касающимся установления ставок суточных участников миссии в отдельных операциях по поддержанию мира (пункт 67).

**Таблица 4**  
**Рекомендованный и фактический объем сэкономленных/взысканных средств в 2001–2002 году**  
*(В млн. долл. США)*

	<i>Рекомендовано</i>	<i>Фактически</i>
Взыскание средств	50,3	1,1
Сокращение расходов	4,8	26,3
Прочее	0,8	0,2
<b>Всего</b>	<b>55,9</b>	<b>27,6</b>

## **II. Обзор за год: результаты деятельности по надзору и вынесенные заключения**

### **A. Приоритетные области надзора**

14. С 1994 года УСВН сосредоточивает свои усилия по осуществлению надзора на тех областях, деятельность в которых сопряжена с наибольшими финансовыми рисками для Организации и которыми являются поддержание мира, гуманитарная и смежная деятельность, управление людскими ресурсами, закупки и решение проблем, связанных с созданием новых органов. Приоритетные задачи в рамках годовой программы работы УСВН, предложений по бюджету на двухгодичный период и среднесрочного плана в значительной мере зависят от тех просьб, которые высказывают Генеральная Ассамблея, Генеральный секретарь, курируемые УСВН департаменты, управления, фонды и программы, а также от результатов осуществляемого УСВН стратегического планирования.

15. Перечисляемые ниже результаты деятельности по надзору и приводимые заключения отражают итоги проведенных в отчетный период ревизий, оценок, инспекций и расследований. На состоявшемся в июне 2002 года пятом трехстороннем совещании по вопросам координации деятельности в области надзора были обсуждены вопросы, касающиеся совершенствования координации и совместной деятельности с Объединенной инспекционной группой и Комиссией ревизоров.

### **B. Права человека и гуманитарные вопросы**

#### **1. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев**

##### **а) Общее заключение**

16. В адрес Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) была вынесена 221 рекомендация, содержащаяся в представленных его старшему руководству отчетах о ревизиях. Еще 1018 рекомендаций были вынесены в замечаниях ревизоров, адресованных руководящим сотрудникам УВКБ на местах. В общей сложности 115 (или 9 процентов) этих рекомендаций были классифицированы как особо важные.



Из этих особо важных рекомендаций 45 процентов касались совершенствования процедур, механизмов контроля и систем, а примерно 31 процент — возможной экономии и взыскания средств на общую сумму в размере 3,1 млн. долл. США. В отчетный период было фактически сэкономлено и взыскано свыше 1,8 млн. долл. США.

17. В целом УВКБ оперативно реагировало на отчеты о ревизиях и замечания ревизоров, а также оперативно принимало меры в связи с поднятыми УСВН вопросами. УВКБ выполнило примерно 35 процентов особо важных рекомендаций, а выполнение еще 14 процентов таких рекомендаций продолжается. Некоторые из этих рекомендаций требуют стратегических изменений политики или разработки/пересмотра стратегий и руководства в процедурных вопросах, и поэтому для их полного выполнения в рамках всей организации требуется время. Осуществление примерно 31 процента особо важных рекомендаций еще не начато.

18. По итогам расследований было вынесено 12 особо важных рекомендаций. Пять из них выполнены, а выполнение семи рекомендаций, обоснованность которых была признана, продолжается. Из этих 12 рекомендаций 42 процента касаются исправления системных недостатков, сопряженных со значительными рисками, а 29 процентов предусматривают придание гласности фактов злоупотреблений или мошенничества.

#### **b) Охват ревизиями**

19. Ввиду масштабности операции УВКБ в Афганистане и сопряженных с нею рисков в Исламабаде была создана группа ревизоров-резидентов для обеспечения постоянного охвата операции ревизиями и оказания в связи с ней консультационной помощи по вопросам повышения эффективности механизмов внутреннего контроля. УСВН также провело ревизии операций в штаб-квартире УВКБ и в 32 странах Африки, Азии и района Тихого океана, Европы и Северной и Южной Америки на общую сумму порядка 245 млн. долл. США, что соответствует 32 процентам от общего объема расходов УВКБ в 2001 году. Для старшего руководства было подготовлено 34 отчета о ревизиях, а в адрес руководящих сотрудников на местах было направлено более 100 замечаний по итогам ревизий.

#### *Налог на добавленную стоимость*

20. В своем годовом докладе за 1999 год (A/54/393, пункт 54), УСВН сообщило о случаях, когда УВКБ столкнулось с трудностями, пытаясь получить освобождение от уплаты налогов или возместить суммы выплаченных налогов в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года. В число проблем по-прежнему входит уплата налога на добавленную стоимость (НДС) по официальным закупкам УВКБ, и УСВН обеспокоено тем, что налогообложение поглощает значительные средства, которые вследствие этого не используются по своему предназначению для гуманитарных целей. По результатам проверки лишь в четырех странах УСВН пришло к выводу о возможности взыскания по линии уплаченного НДС порядка 3 млн. долл. США. Согласно разделу 8 статьи II Конвенции 1946 года, хотя Организация Объединенных Наций не требует, как правило, освобождения от налогов на товары, включаемых в покупную цену (таких, как НДС), государства-члены при-

нимают соответствующие административные меры к освобождению от уплаты налога или к возвращению уже уплаченной суммы в тех случаях, когда Организация Объединенных Наций производит значительные закупки для официальных целей. Однако уплаченные по линии НДС суммы не возвращаются по различным причинам, включая непринятие правительством соответствующих мер к возмещению, ограничительное толкование национальным законодательством определения значительных закупок и официальных целей, а также непринятие отделениями УВКБ надлежащих своевременных мер для взыскания сумм уплаченных налогов. Поэтому УСВН рекомендовало УВКБ заручиться поддержкой Генерального секретаря для освобождения от уплаты НДС в соответствии с Конвенцией 1946 года, а также для возмещения уже выплаченных по линии НДС сумм. УСВН также рекомендовало УВКБ приложить усилия для обеспечения распространения режима освобождения от уплаты НДС на партнеров-исполнителей.

#### *Партнеры-исполнители*

21. Была продолжена деятельность по проверке партнеров-исполнителей в целях оценки их способности управлять деятельностью по проектам УВКБ. УВКБ выделяет этим партнерам значительную часть своих средств, которая в 2001 году составила 36 процентов от общего объема расходов УВКБ (около 283 млн. долл. США). В отношении почти 80 процентов охваченных ревизиями партнеров (на долю которых приходится 85 процентов охваченных ревизиями расходов) УСВН пришло к заключению о наличии достаточных оснований полагать, что они обеспечивают надлежащий учет средств УВКБ и отчетность по ним и получают их в соответствии с положениями субподрядных соглашений. Что касается тех партнеров, у которых не имелось адекватных систем и процедур (или применительно к которым не имелось гарантий надежности и достоверности представленной информации), то УСВН вновь указало УВКБ на необходимость оказания партнерам надлежащей поддержки и более интенсивного обучения их персонала и руководства и надзора за его работой, а также более тщательной проверки и оценки партнеров до их выбора.

22. Кроме того, для обеспечения более полного понимания порядка осуществления основными партнерами УВКБ их деятельности, УСВН продолжало проводить проверки в штаб-квартирах международных партнеров-исполнителей для оценки их систем и процедур, оказывать им консультационную помощь и выносить рекомендации относительно путей обеспечения соблюдения требований УВКБ. Результаты таких проверок занесены в базу данных, что, как ожидается, поможет УВКБ в выборе партнеров в будущем.

#### *Контроль за осуществлением проектов*

23. В 2001 и 2002 годах УСВН сосредоточило свое внимание на оценке управления проектами УВКБ, в частности на механизмах финансового контроля и контроля за результатами деятельности партнеров-исполнителей. Это являлось одной из областей недостатков, на которую было особо указано Комиссией ревизоров в одном из ее предыдущих докладов. В контексте операций в некоторых странах требовались значительные сдвиги для обеспечения проверки использования средств УВКБ и систематического контроля и оценки в том, что касается отдачи от осуществления проектов. УСВН рекомендовало разработать более четкие и подробные руководящие принципы в отношении контро-

ля за осуществлением проектов и проверок. УСВН оказало УВКБ помощь в разработке новой стратегии, в рамках которой делается упор на важность периодической оценки надежности систем учета и бюджетного контроля партнеров, а также эффективности их процедур внутреннего контроля. УВКБ опубликовало новые и более всеобъемлющие руководящие принципы для обеспечения согласованности и последовательности подхода.

#### *Подтверждение результатов ревизий*

24. В своем докладе о финансовых ведомостях УВКБ за год, закончившийся 31 декабря 2001 года (A/57/5/Add.5 и Согг.1), Комиссия ревизоров рекомендовала УВКБ изучить возможность и эффективность с точки зрения затрат корректировки распространяющихся на партнеров-исполнителей действующих требований в отношении ревизий и определить при содействии со стороны УСВН требования в отношении ревизии государственных структур и подготовить соответствующие рекомендации. УСВН окажет УВКБ содействие в разработке стандартных требований и круга ведения применительно к таким ревизиям и в дальнейшем совершенствовании и укреплении процедур подтверждения результатов ревизии деятельности партнеров-исполнителей в целом.

#### *Сотрудники по проектам*

25. УСВН проверило практику использования УВКБ внешнего персонала, относимого к категории «сотрудников по проектам», и установила, что УВКБ использует более 900 таких сотрудников. Набор этих сотрудников производился другими работодателями, хотя УВКБ, как правило, осуществляло отбор таких сотрудников, полностью финансировало их должности и непосредственно контролировало и регулировало их работу. Поскольку этот вопрос вызывает обеспокоенность на протяжении ряда лет, УСВН рекомендовало УВКБ принять эффективные меры для его урегулирования. В ответ на эту рекомендацию УВКБ приняло решение поэтапно отказаться от использования сотрудников по проектам за счет создания необходимых штатных должностей или заключения надлежащих договоренностей с партнерами-исполнителями. Осуществление этой рекомендации все еще продолжается.

#### *Управление имуществом*

26. Управление имуществом неоднократно упоминалось в числе областей, в которых у УВКБ имеются проблемы. Результаты проведенных УСВН проверки управления имуществом в штаб-квартире УВКБ и ревизий на местах подтвердили, что положение в этой области по-прежнему нуждается в значительном улучшении. Закупочная стоимость охваченного ревизиями имущества составила 193 млн. долл. США, а его текущая стоимость — 54 млн. долл. США. Вследствие обнаружения ряда расхождений УСВН не было уверено в том, что представленные ему данные полны и точны. Например, по примерно 4000 единиц имущества представленные данные отражали условную стоимость, в результате чего закупочная стоимость и текущая стоимость были занижены, соответственно, на 15,7 млн. долл. США и 4,9 млн. долл. США.

27. По состоянию на середину 2001 года все еще не было завершено внедрение системы контроля за имуществом (AssetTrak), особенно за имуществом, переданным партнерам-исполнителям. УСВН рекомендовало УВКБ создать

полностью функциональную и надежную систему контроля за его имуществом во всех странах и районах мира и пересмотреть процедуры управления имуществом. УВКБ завершает подготовку всеобъемлющих руководящих принципов для обеспечения большей надежности информации и повышения эффективности процедур, связанных с выбытием имущества. Эти руководящие принципы вступят в силу во второй половине 2002 года.

**с) Расследования**

*Незаконный ввоз беженцев*

28. УСВН представило Генеральной Ассамблее доклад о проведенном им расследовании утверждений о якобы имевших место случаях незаконного ввоза беженцев сотрудниками Отделения УВКБ в Найроби (A/56/733). Международная целевая группа под руководством УСВН провела расследование, по итогам которого кенийские власти арестовали с предъявлением обвинительного акта четырех сотрудников УВКБ, двух сотрудников одной из связанных с УВКБ неправительственных организаций (НПО) и четырех других лиц, которые руководили преступной деятельностью. Судебное разбирательство по их делам продолжается, и на настоящий момент никаких окончательных решений еще не вынесено.

*Сексуальная эксплуатация*

29. В конце ноября 2001 года УВКБ сообщило УСВН о серьезных обвинениях, касающихся якобы имеющей место эксплуатации девочек из числа беженцев работниками, занимающимися оказанием гуманитарной помощи, и миротворцами в находящихся под управлением УВКБ лагерях в Западной Африке. С этими обвинениями выступили консультанты, которые были привлечены УВКБ и Фондом помощи детям (Соединенное Королевство) и которые указали на эту проблему в ходе проведения исследования, касающегося сексуального насилия в отношении детей-беженцев и их сексуальной эксплуатации в Западной Африке. УСВН и УВКБ договорились о том, что до начала любого расследования УВКБ должно создать механизмы для обеспечения того, чтобы все дети-жертвы/свидетели могли быть защищены от жестокого обращения, запугивания или других репрессалий в ходе или после расследования. Обвинения были основаны на сообщениях третьих сторон, и консультанты не проводили бесед ни с жертвами, ни с предполагаемыми правонарушителями. Вопреки обвинениям, расследование не вскрыло широко распространенной практики сексуальной эксплуатации со стороны социальных работников, требующих от беженцев вступать с ними в сексуальные контакты в обмен на оказание бесплатных услуг, таких, как выдача продовольственных пайков и регистрационных карточек, предоставление жилья или медицинские услуги и услуги в области образования. Вместе с тем, в ходе расследования были действительно вскрыты случаи сексуальной эксплуатации. После завершения расследования Генеральной Ассамблее будет представлен доклад о его результатах.

**2. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

30. По итогам расследования по факту поступления сообщения о доставке в район действия Миссии Организации Объединенных Наций в Боснии и Герце-

говине женщин и молодых девушек для целей занятия проституцией в адрес УВКПЧ были вынесены две особо важные рекомендации. Эти рекомендации, касающиеся проведения независимых расследований и повышения эффективности и результативности оперативной деятельности, в настоящее время выполняются. Также выполняются восемь особо важных рекомендаций по итогам ревизии, вынесенных в докладе УСВН за 2000 год о ревизии управленческой деятельности в штаб-квартире УВКПЧ (см. A/55/436, приложение I). Генеральная Ассамблея обратилась к УСВН с просьбой провести проверку управления деятельностью УВКПЧ в своей резолюции 56/253.

### 3. Управление Программы по Ираку

#### а) Общее заключение

31. Управление Программы по Ираку было создано в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в октябре 1997 года для объединения механизма управления деятельностью Организации Объединенных Наций в этой области и повышения эффективности осуществления Программы по Ираку, учрежденной Советом Безопасности в его резолюциях 986 (1995) и 661 (1990)<sup>1</sup>. Обязанности Управления включают обработку заявок на контракты для импорта гуманитарных товаров в Ирак и утверждение контрактов на экспорт нефти из Ирака. Управление также координирует осуществляемое Организацией наблюдение за распределением товаров в рамках Программы в центральной и южной частях Ирака, а также за осуществлением Программы в трех северных мухафазах Ирака учреждениями и программами Организации Объединенных Наций от имени правительства Ирака.

32. В целом УСВН пришло к заключению, что отдельные аспекты операций Управления Программы по Ираку, включая процедуры управления контрактами, необходимо усовершенствовать. Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке (ККООНГВИ) продолжает укреплять координацию деятельности на севере Ирака и контроль за ней. Вместе с тем было сочтено, что в ряде областей по-прежнему необходимо улучшить положение. УСВН намерено продолжить рассмотрение этого аспекта деятельности ККООНГВИ. Из 39 вынесенных рекомендаций 18, включая 8 особо важных, все еще не выполнены. УСВН отмечает удовлетворительность прогресса, достигнутого в выполнении особо важных рекомендаций.

#### б) Ревизия

*Обновленная информация о деятельности по надзору, касающейся программы «Продовольствие в обмен на нефть»*

33. В докладе по результатам проверки (A/56/903), подготовленном во исполнение резолюции 56/246 Генеральной Ассамблеи, УСВН сделало вывод о том, что Управление Программы по Ираку и ККООНГВИ внимательно относятся к рекомендациям ревизоров и приложили серьезные усилия для их выполнения. Вместе с тем Управлению Программы по Ираку необходимо решить ряд вопро-

<sup>1</sup> Резолюция 986 (1995) Совета Безопасности и последующие резолюции Совета позволяют Ираку продавать нефть на мировом рынке и использовать поступления от этого для закупки гуманитарных товаров. В резолюции 986 (1995) также устанавливается круг ведения Программы по Ираку.

сов, включая улучшение управления крупными контрактами в Ираке, а также повышение эффективности координации и контроля за деятельностью учреждений и программ Организации Объединенных Наций по осуществлению проектов в северной части Ирака.

*Деятельность Управления Программы по Ираку на местах*

34. В ходе проверки деятельности Управления Программы по Ираку в Ираке был выявлен ряд проблем, требующих внимания со стороны руководства. В их число входило отсутствие плана систематической замены ключевого персонала в Ираке. С учетом трудностей, связанных с набором персонала для работы в Ираке, это могло иметь серьезные последствия для Программы. По мнению УСВН, восстановление должности заместителя Координатора по гуманитарным вопросам в Багдаде привело бы к повышению эффективности управления Программой в северных районах Ирака, поскольку заместитель Координатора будет иметь возможность сосредоточивать все внимание на укреплении механизмов координации и контроля. Однако в связи с рекомендацией о восстановлении этой должности в Багдаде Управление Программы по Ираку заявило, что для определения наиболее подходящих механизмов управления уже были проведены детальные обзоры.

35. УСВН также провело проверку деятельности Управления Программы по Ираку по управлению контрактом на предоставление услуг инспекторов, занимающихся вопросами поставок нефти. По итогам проверки был сделан вывод о том, что порядок определения расходов по контракту на всеобъемлющей основе с учетом затрат из расчета на человека в день, включая расходы на оборудование и дальнюю связь, является неэкономичным. УСВН подсчитало, что расходы на оборудование были завышены примерно на 1 млн. долл. США, и рекомендовало, чтобы в будущем в контрактах на предоставление услуг инспекторов расходы разбивались по компонентам для обеспечения того, чтобы Программа погашала только фактически понесенные расходы. Программа согласилась рассмотреть вопрос об изменении метода расчета расходов по будущим контрактам, но отметила, что по условиям действующего контракта расходы на оборудование были погашены надлежащим образом.

*Управление средствами по линии целевого депозитного счета*

36. Была проведена проверка использования средств по линии целевого депозитного счета, открытого для помещения поступлений от санкционированной Советом Безопасности продажи нефти. Обязанности Казначейства Организации Объединенных Наций в связи с этим счетом включают управление инвестированием поступлений от продажи нефти и выдачу распоряжений на открытие аккредитивов для оплаты товаров, закупаемых правительством Ирака. УСВН заключило, что Казначейство, несмотря на недостаточность кадровых ресурсов, установило эффективные процедуры в отношении открытия аккредитивов. Вместе с тем процедуры в отношении управления средствами нуждаются в укреплении. УСВН отметило несоблюдение установленных Организацией Объединенных Наций предельных показателей в отношении инвестиций, в результате чего возникают неприемлемые риски потери средств. Казначейство принимало меры в целях диверсификации портфеля инвестиций по линии избыточных средств и планировало расширить круг банков, привлекаемых для открытия аккредитивов, в целях распределения рисков. По состоянию на

16 августа 2002 года Казначейство приняло меры для выполнения большинства рекомендаций ревизоров, включая меры по размещению инвестиций в еще четырех банках.

#### 4. Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций

37. Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций занимается обработкой претензий и выплатой компенсации за ущерб, понесенный в результате вторжения Ирака в Кувейт и его оккупации. Было представлено в общей сложности 2,6 млн. претензий на выплату возмещения за понесенный, согласно утверждениям заявителей, ущерб на общую сумму порядка 320 млрд. долл. США. К настоящему времени Комиссия рассмотрела 2,59 млн. претензий и выплатила компенсацию на сумму около 43 млрд. долл. США. Компенсация выплачивается из специального фонда, в который в настоящее время поступает 25 процентов доходов от продажи иракской нефти. Проведенная УСВН проверка обработки претензий категории «D»<sup>2</sup> показала, что Комиссия в целом создала адекватные механизмы внутреннего контроля за регистрацией и обработкой претензий и производением выплат по ним. Вместе с тем, по мнению УСВН, в ряде областей было необходимо принять меры для исправления положения. Например, в связи с четырьмя претензиями были отмечены случаи непоследовательного применения используемой Комиссией методологии. В связи с двумя из этих претензий была допущена переплата компенсации на сумму в размере 468 000 долл. США. Комиссия представила доклад УСВН группе уполномоченных по рассмотрению претензий категории «D» для комментариев, и они впоследствии подтвердили свое первоначальное решение и представили объяснения в отношении порядка расчета выплаченной суммы. Вместе с тем УСВН считает, что эта группа не представила ему никакой дополнительной информации для разъяснения оснований, по которым был допущен отход от установленной методологии.

38. Утвержденный объем компенсации по первой партии претензий категории «F2»<sup>3</sup>, в которую вошли 20 претензий, представленных правительством одной из стран, составил около 6,6 млрд. долл. США. Проведя проверку присужденных выплат, УСВН пришло к выводу о том, что методология, использовавшаяся для расчета отдельных затрат, применялась ненадлежащим образом, в результате чего расходы были завышены примерно на 43 млн. долл. США. Поэтому УСВН рекомендовало Комиссии пересмотреть эти расчеты для недопущения переплаты. Впоследствии Комиссия обратилась к группе уполномоченных для рассмотрения претензий категории «F2» с просьбой прокомментировать замечания и рекомендации УСВН. Группа не согласилась с выводами УСВН, подтвердила первоначальную рекомендацию Комиссии и представила разъяснения по своим расчетам. Несмотря на это, УСВН считает, что эта группа не представила никакой новой информации. Поэтому УСВН рекомендовало Комиссии информировать о его выводах и рекомендациях Совет управляющих. В информационной записке от 5 апреля 2002 года Комиссия информировала Совет о выводах и рекомендациях УСВН, а также о мнениях группы по этим вопросам. Совет продолжает рассмотрение этой записки.

<sup>2</sup> К категории «D» относятся отдельные претензии, касающиеся возмещения ущерба на сумму свыше 100 000 долл. США.

<sup>3</sup> В категорию «F2» входят претензии, представленные правительствами Иордании и Саудовской Аравии.

## **5. Управление по координации гуманитарной деятельности**

### **а) Инспекции**

39. Управление по координации гуманитарной деятельности продолжило выполнение единственной невыполненной из вынесенных в ходе инспекций особо важных рекомендаций, касающейся принятия мер по совершенствованию процесса подготовки совместных призывов к оказанию гуманитарной помощи. Эта рекомендация была вынесена по результатам инспекции Управления по координации гуманитарной деятельности, проведенной в 1999 году (A/54/334 и Add.1).

40. Рабочая группа Межучрежденческого постоянного комитета провела обзор процесса подготовки совместных призывов и одобрила 19 рекомендаций, касающихся расширения участия сотрудников старшего уровня, информационно-пропагандистской деятельности и стратегического планирования и координации. Кроме того, Управление по координации гуманитарной деятельности разработало для своего старшего руководства табличную форму для отражения принимаемых администрацией мер реагирования на основе внешнего обзора процесса подготовки призывов. УСВН считает, что рекомендации по итогам этих двух обзоров перекрывают и отражают его рекомендации. Информации, касающейся транспарентности функционирования целевых фондов и методов обмена информацией в контексте процесса подготовки совместных призывов и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, не имелось, и эта часть рекомендации по-прежнему считается не выполненной полностью.

### **б) Ревизия**

41. Ввиду постоянно расширяющегося присутствия УКГД на местах и важности его деятельности по координации УСВН продолжало пристально следить за выполнением рекомендаций, вынесенных в ходе проведенной им в 2001 году ревизии в подразделениях Управления по координации гуманитарной деятельности в Женеве. Примерно 27 процентов особо важных рекомендаций, вынесенных в докладе о ревизии в подразделениях Управления по координации гуманитарной деятельности в Женеве, были выполнены. Управление по координации гуманитарной деятельности сообщило, что оно внедрило новую систему финансового контроля для повышения качества аналитической информации и степени подотчетности в связи с потоками гуманитарной помощи. В апреле 2002 года подразделения Управления по координации гуманитарной деятельности в Женеве подписали новый меморандум о взаимопонимании с Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве, предусматривавший специальные процедуры поддержки в кадровых, финансовых и закупочных вопросах. Управление по координации гуманитарной деятельности также принимает меры для выполнения других особо важных рекомендаций, касающихся использования должностей по проектам технического сотрудничества в штаб-квартире, подготовки руководящих принципов в отношении учета имущества и разработки стратегий свертывания деятельности.



## **С. Политические вопросы**

### **1. Департамент по политическим вопросам**

#### **а) Оценка**

42. В докладе о трехгодичном обзоре хода выполнения рекомендаций в связи с углубленной оценкой программы оказания помощи в проведении выборов (E/AC.51/2002/7) отмечалось, что заметный прогресс был достигнут в создании сети по вопросам помощи в проведении выборов. Кроме того, в связи с рекомендациями о содействии усвоению уроков, извлеченных из опыта оказания помощи в проведении выборов, Департамент по политическим вопросам провел углубленную оценку одной из крупных миссий и анализ неблагоприятных факторов на основе опыта прошлых миссий по проведению выборов. Вместе с тем было уделено недостаточно внимания содействию расширению обмена информацией между многочисленными сторонами, участвующими в оказании помощи в проведении выборов. Комитет по программе и координации одобрил этот доклад, подлежащий представлению на утверждение Генеральной Ассамблеи и на рассмотрение Третьего комитета.

#### **б) Ревизия**

43. Результаты ревизии, проведенной в Отделении Организации Объединенных Наций в Анголе, показали, что чрезвычайные обстоятельства затруднили планирование и что Отделение не подготовило всеобъемлющий план работы для осуществления своего мандата, вследствие чего не представлялось возможным определить, в какой мере Отделение достигло поставленных перед ним целей. Кроме того, не имелось сколько-нибудь широких свидетельств осуществления Департаментом по политическим вопросам руководства в вопросах существа. Вместе с тем Департамент тесно сотрудничал с Советником по особым поручениям в Африке, который отчасти обеспечивал руководство. Результаты ревизии также показали, что Отделение не обеспечивало своевременную и эффективную материально-техническую поддержку основным компонентам и что штаты его административного компонента раздуты по крайней мере на 10 должностей. Департамент по политическим вопросам начал принимать меры по выполнению рекомендаций УСВН.

### **2. Департамент операций по поддержанию мира**

#### **а) Общее заключение**

44. Ревизоры УСВН, проверявшие операции по поддержанию мира, вынесли 341 рекомендацию по итогам ревизий, включая 53 особо важные рекомендации, в адрес Департамента операций по поддержанию мира в Центральных учреждениях, в адрес миссий по поддержанию мира и в адрес Департамента по вопросам управления. Большинство из этих рекомендаций (311) содержались в замечаниях по итогам ревизий, подготовленных ревизорами-резидентами и в ходе ревизий на местах в миссиях по поддержанию мира. Департамент операций по поддержанию мира выполнил 118 из этих рекомендаций, включая 8 особо важных. Три особо важные рекомендации, адресованные Департаменту по вопросам управления, все еще не выполнены.

45. УСВН отмечает конструктивную реакцию Департамента операций по поддержанию мира на рекомендации ревизоров и удовлетворен усилиями по их выполнению. Например, Департамент достиг значительного прогресса в выполнении рекомендаций по итогам проведенной УСВН проверки стратегий и процедур в области набора международного гражданского персонала в операциях по поддержанию мира. Были подготовлены типовые описания должностных функций по должностям категории специалистов в традиционных операциях по поддержанию мира, были приняты меры по обеспечению транспарентности процесса отбора и в настоящее время разрабатываются руководящие принципы и процедуры в отношении набора персонала. Кроме того, Департамент принял ряд мер для выполнения рекомендаций ревизоров, касающихся использования информационных технологий в операциях по поддержанию мира. Он осуществил набор ряда квалифицированных сотрудников по вопросам информационных технологий, обеспечил наличие необходимых финансовых средств и осуществляет закупку необходимого оборудования для планирования на случай сбоев в работе информационно-технических средств.

46. В отчетный период Департамент операций по поддержанию мира также осуществил важные организационные изменения, особенно в области поддержки миссий, и принимал меры для заполнения большого числа дополнительных должностей категории специалистов в Управлении поддержки миссий. В число других важных событий в контексте работы Департамента входили оказание им существенной поддержки операции Организации Объединенных Наций в Афганистане и создание Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану. В мае 2002 года Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе успешно выполнила основную часть своего мандата и передала свои полномочия в регионе правительству недавно созданного государства Тимор-Лешти. Миссия-преемник будет продолжать оказывать новому государству содействие, постепенно сворачивая свою деятельность.

#### **b) Ревизии и расследования на местах**

##### *База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций*

47. Результаты ревизии, проведенной на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, показали, что в бюджетном документе Базы необходимо более четко определить основные функции 40 сотрудников, набранных на местной основе в помощь сотрудникам по утвержденному штатному расписанию. Базе, на которой хранятся запасы расходуемого имущества и имущества длительного пользования стоимостью почти 70 млн. долл. США, необходимо уделить больше внимания ликвидации задержек с оформлением списания имущества и выбытием оборудования и не пользующихся высоким спросом единиц хранимого имущества. Кроме того, был сделан вывод о необходимости провести независимую переоценку механизмов обеспечения на Базе охраны и безопасности. С учетом расширяющейся роли Базы в профессиональной подготовке можно было бы обеспечить значительную экономию средств за счет размещения обучаемых не в гостиницах, а на самой Базе. База и Департамент операций по поддержанию мира приняли меры для выполнения рекомендаций по итогам ревизии.

*Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ)*

48. УСВН было поручено направить в МООНБГ миссию по оценке для выяснения того, были ли полицейские наблюдатели из состав приданных МООНБГ Специальных международных полицейских сил причастны к доставке женщин и молодых девушек в район действия Миссии для целей занятия проституцией. Группа по оценке выяснила, что некоторые наблюдатели пользовались услугами проституток. Это делалось вопреки изданной инструкции, запрещающей наблюдателям посещать публичные дома. Вместе с тем достаточных доказательств широко распространенной причастности наблюдателей к доставке женщин и молодых девушек в район миссии не имелось.

49. В ходе одной из последующих проверок в январе 2002 года следователи УСВН установили, что старшее руководство Миссии не приняло достаточных мер по контролю за выполнением ключевых рекомендаций. В целом следователи сделали вывод о том, что организация проведения Специальными международными полицейскими силами расследований по фактам поступления сообщений о предосудительном поведении улучшилась. Вместе с тем результаты этих расследований не были надлежащим образом доведены до сведения общественности и персонала самой Миссии. Из 10 рекомендаций были выполнены шесть.

*Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП)*

50. По просьбе Департамента операций по поддержанию мира УСВН провело проверку по случаям переплаты суточных участников миссии военным наблюдателям в ОНВУП. Результаты проверки подтвердили, что 62 военным наблюдателям было переплачено 11 600 долл. США вследствие продолжительных задержек с переходом к применению пересмотренной административной инструкции. С продолжающих службу военных наблюдателей было впоследствии взыскано 5300 долл. США. Департамент возложил ответственность за несоблюдение административной инструкции на главного административного сотрудника и главного сотрудника по финансовым вопросам этой миссии. В настоящее время принимаются меры по взысканию оставшейся суммы.

*Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК)*

51. УСВН провело расследование в связи с утверждениями о том, что одно из старших должностных лиц МООНК в нарушение применимых положений и правил МООНК передало некоему предпринимателю в аренду 61 топливную станцию, принадлежащую двум государственным предприятиям, базирующимся в Белграде. УСВН получило доказательства того, что должностное лицо МООНК, о котором идет речь, не использовало процедуру конкурентных торгов и что предприниматель получил все топливные станции по негласному и несанкционированному указанию этого должностного лица. УСВН также представило доказательства, показывающие, что письмо о передаче предпринимателю топливных станций в долгосрочную аренду было в действительности подготовлено одним из сотрудников этого предпринимателя.

52. То же самое должностное лицо МООНК приняло платежи наличными по договору долгосрочной аренды от компании «Приштина» в размере около

350 000 долл. США и не зарегистрировало эту сумму как поступления в сводный бюджет Косово согласно соответствующим положениям. Департамент операций по поддержанию мира не согласился с рекомендацией о принятии надлежащих мер в отношении этого должностного лица. Дело в настоящее время рассматривается Департаментом и Управлением по правовым вопросам.

53. УСВН провело расследование в связи с сообщением о том, что один из добровольцев Организации Объединенных Наций, направленный в состав МООНК, присвоил сумму в размере около 10 000 долл. США, предназначенную для 30 муниципальных центров регистрации актов гражданского состояния. Были получены доказательства того, что этот доброволец поместил средства на свой личный банковский счет и не пытался снять их с него для использования по назначению или возвращения их МООНК до тех пор, пока эта проблема не была обнаружена в результате выверки финансовой отчетности. Доброволец, о котором идет речь, больше не работает в МООНК.

*Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ)*

54. Проведенная ревизорами-резидентами проверка банковских операций ВАООНВТ показала, что на счетах этой миссии хранились чрезмерно высокие остаточные суммы, составлявшие около 14 млн. долл. США, что превышало ее потребности. Банковские операции также осуществлялись в отсутствие каких-либо формальных соглашений с банками. Кроме того, с процентов и вкладов без каких-либо оснований для этого выплачивались налоги, а выверка банковских ведомостей не проводилась своевременно. За прошедшее после проверки время эта миссия закрыла четыре из своих банковских счетов, сократила суммы остатков на своих банковских счетах до 1,6 млн. долл. США и обеспечила более своевременное проведение выверок финансовой отчетности. Результаты ревизии программ ВАООНВТ в области общественной информации показали, что из проектов сметной стоимостью 2,4 млн. долл. США, запланированных на период с декабря 1999 года по июнь 2001 года, ряд проектов, общая сметная стоимость которых составляет почти 1 млн. долл. США, не был осуществлен. Кроме того, на начальных этапах осуществления программы уделялось недостаточно внимания стратегическому руководству. Хотя радиостанция ВАООНВТ справилась со своей главной задачей обеспечения охвата радиовещанием всей территории страны, эта задача была решена на год позднее, чем планировалось. ВАООНВТ не удалось обеспечить охват территории всей страны телевещанием, как это планировалось ранее, и позднее эта задача была сочтена невыполнимой.

55. УСВН вскрыло серьезные недостатки в контроле за имуществом. В учетной документации этой миссии указывалось, что по состоянию на 31 декабря 2001 года инвентарная стоимость ее имущества составляла 67,6 млн. долл. США, однако удостоверить наличие имущества стоимостью 6,6 млн. долл. США не представлялось возможным. Для решения этого вопроса миссия усовершенствовала свою систему контроля за имуществом. Результаты проверки заключенного ВАООНВТ контракта на предоставление услуг по аэродромному обслуживанию выявили задержки и недостатки в обеспечении безопасности операций и оценке выполнения подрядчиком его обязательств. Контроль за предоставленными подрядчику Организацией Объединенных Наций техникой и горючим осуществлялся недостаточно строго. Выданные миссией заказы

подрядчику на общую сумму 11,9 млн. долл. США были недостаточно детальными, и имелись признаки того, что выставленные подрядчиком требования о возмещении расходов на оказание некоторых услуг были завышены. Миссия приняла надлежащие меры для исправления этого положения и начала проверку всех выставленных подрядчиком счетов.

56. По просьбе Специального представителя Генерального секретаря в Восточном Тиморе (нынешнее название — Тимор-Лешти) УСВН провело расследование в связи с заявлениями о недостойном поведении членов Группы ВАООНВТ по расследованию серьезных преступлений. Например, следователи обнаружили доказательства, подтверждающие высказанные в адрес нескольких старших должностных лиц обвинения в ненадлежащем поведении в связи с их присутствием на ужине в одном из ресторанов в Дили с одним из руководителей вооруженных формирований, арестованным в тот же день за преступления против человечности. В ходе следствия УСВН установило, что в июле 2001 года Группа наняла устного/письменного переводчика, которая была тесно связана с руководителем политического движения, покинула Восточным Тимор в 1999 году и плохо знала английский язык. Кроме того, этому же устному/письменному переводчику было поручено выполнять функции, предусматривавшие доступ к конфиденциальной информации, касающейся проводимых Группой расследований. Эта сотрудница впоследствии была уволена в марте 2002 года.

57. Было проведено следствие по факту предположительного хищения горючего одним из поставщиков, с которым был заключен контракт на заправку генераторов миссии. Следователи получили доказательства того, что представленные поставщиком документы были подделаны для сокрытия хищения более 100 000 литров горючего. Хотя этот поставщик возместил ВАООНВТ сумму в размере 36 000 долл. США за недостающее горючее, ВАООНВТ передала это дело местным правоохранительным органам для возбуждения уголовного преследования, как это было рекомендовано УСВН.

#### *Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ)*

58. Ревизоры-резиденты УСВН в МООНСЛ провели проверку системы возмещения расходов за принадлежащее контингентам имущество и обнаружили значительные задержки с завершением подготовки меморандумов о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска. Поскольку некоторые из предоставляющих войска стран не предоставили имущество в точном соответствии с меморандумом о взаимопонимании, а некоторое из предоставленного имущества не отвечало стандартам, МООНСЛ пришлось полностью экипировать и снабжать соответствующие контингенты, вследствие чего Организация понесла значительные расходы. Ввиду недостатков в плане контроля и учета со стороны контингентов не удалось установить местонахождение 15 000 галлонов дизельного топлива стоимостью 21 800 долл. США. Миссия проводит расследование по этому факту. Недостаточная скоординированность деятельности в Миссии привела к тому, что ей не удалось воспользоваться скидками на сумму в размере 62 500 долл. США, предусматриваемыми за оперативное производство платежей при закупках горючего. МООНСЛ сообщила о намерении произвести проверку произведенных поставщику горючего выплат для взыскания соответствующих упомянутым скидкам сумм.

*Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго*

59. Результаты проверки контракта на обслуживание информационно-коммуникационных технических средств стоимостью 7,9 млн. долл. США показали, что невыплата подрядчиком суточных своему техническому персоналу привела к сбоям в операциях Миссии. Этот вопрос был урегулирован путем внесения в контракт поправки. Ревизоры-резиденты также отметили высокую вероятность дублирования усилий в рамках выполнения контракта на предоставление услуг по аэродромному обслуживанию стоимостью 34 млн. долл. США. Некоторые из услуг, для оказания которых предполагалось привлечь внешнего подрядчика, уже оказывались удовлетворительным образом, а другие услуги могли бы оказываться с меньшими затратами за счет привлечения альтернативных подрядчиков. Департамент операций по поддержанию мира, однако, не согласился с этим заключением. С учетом серьезности выводов УСВН провело проверку по обоим контрактам в Центральных учреждениях (пункты 109 и 110).

60. Результаты проверки закупочной деятельности в Миссии вызвали обеспокоенность по поводу численности и квалификации занимающегося закупками персонала, задержек, обусловливаемых отсутствием полных и точных спецификаций, а также несоблюдения подразделениями установленных сроков подачи заявок на закупки. Было отмечено, что Миссии также необходимо обеспечить более эффективный контроль за поставкой товаров и оказанием услуг, заказанных от ее имени Департаментом операций по поддержанию мира. Миссия начала принимать меры для выполнения этих рекомендаций.

61. Следователь-резидент начал проведение в Миссии расследований в связи с сообщениями об изнасилованиях и сексуальной эксплуатации молодых девушек персоналом Миссии. Низкий уровень жизни местного населения побуждал девушек предлагать сотрудникам Организации Объединенных Наций сексуальные услуги в обмен на деньги или другое вознаграждение. УСВН также начало расследования в связи с сообщениями о случаях контрабанды и присвоения имущества в Миссии. Однако завершить эти расследования не удалось, поскольку должности следователей в Миссии были упразднены и для этого не имелось необходимых ресурсов.

*Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ)*

62. Ревизоры-резиденты в МООНЭЭ отметили, что Миссия не завершила подготовку проекта плана эвакуации на случай чрезвычайных обстоятельств. С учетом потенциальной угрозы безопасности персонала Миссии УСВН рекомендовало ей завершить подготовку этого плана, действуя в координации с Координатором Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности, распространить необходимую информацию среди персонала и провести учения для проверки эффективности плана. МООНЭЭ выплачивает установленные правительствами Эфиопии и Эритреи пошлины и налоги на товары и услуги. УСВН рекомендовало Миссии обеспечить возмещение соответствующих средств в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. Первоначальные расчеты показывают, что в порядке возмещения с правительств этих двух стран причитается сумма в размере около

137 000 долл. США. Миссия сообщила, что она принимает меры по выполнению этих рекомендаций.

63. По просьбе МООНЭЭ ревизоры-резиденты провели оценку адекватности внутренних механизмов контроля за хранением имущества на складе Миссии. Ревизоры отметили ряд недостатков, позволявших не имеющим соответствующих разрешений лицам без труда проникать в складские помещения. Кроме того, имели место задержки с уведомлением местной полиции о случаях хищений и инцидентах, создающих угрозу безопасности. УСВН рекомендовало ряд мер для укрепления контроля на складе, включая надлежащее размещение охранного персонала и регулирование перемещения имущества. Миссия подтвердила, что для усиления охраны на складе были приняты незамедлительные меры.

64. В ходе одной из инспекционных поездок в МООНЭЭ инспекторы УСВН отметили, что решительность руководства и преданность своему делу персонала способствовали достижению Миссией прогресса в выполнении ее мандата, особенно после недавно принятого Пограничной комиссией решения о демаркации границы. В ходе бесед с гражданским административным персоналом и представителями военного командования сотрудники УСВН узнали о тех проблемах, с которыми сталкиваются миротворцы, включая такие проблемы, как нехватка технических средств для разминирования, плачевное техническое состояние разведывательных машин и высокие доли вакантных должностей в Миссии. На необходимость принятия мер в связи с этими проблемами было обращено внимание старшего руководства в Департаменте по вопросам управления, а также в Департаменте операций по поддержанию мира. Резиденты-ревизоры УСВН в МООНЭЭ будут пристально следить за прогрессом в этих областях.

#### *Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ)*

65. Проведенная проверка показала, что Миссия не приняла надлежащих мер для обеспечения экономии за счет структурной реорганизации, призванной повысить эффективность оперативной деятельности. В предлагаемом бюджете ВСООНЛ на 2002–2003 годы не была установлена связь между поэтапным сокращением численности военнослужащих и численностью гражданского административного персонала. Кроме того, не было предложено сократить автопарк Миссии. Департамент операций по поддержанию мира сообщил, что в утвержденном бюджете ВСООНЛ на 2002–2003 годы численность персонала была сокращена с 483 до 429 человек. Парк ее автотранспортных средств также был сокращен с 750 до 695 единиц. В ходе ревизии были также обнаружены неточности в данных, занесенных в систему управления имуществом на местах, недостатки процедур проверки наличия имущества и отсутствие докладов о приемке и проверке имущества стоимостью 7 млн. долл. США. В целях устранения этих недостатков ВСООНЛ начали принимать надлежащие меры по исправлению положения, и стоимость имущества, по которому отсутствует документация, сократилась до 3 млн. долл. США и, как ожидается, сократится еще больше.

*Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС)*

66. По просьбе Департамента операций по поддержанию мира УСВН провело расследование в связи с сообщениями о допущенных в МООНРЗС нарушениях при производстве закупок. Следователи обнаружили доказательства того, что один местный сотрудник использовал свое служебное положение в Секции закупок Миссии для совершения мошеннических действий в целях обмана Организации. Он создал компанию и использовал свое служебное положение в этой секции для выдачи заказов своей компании. Кроме того, он вступил в сговор с другой компанией для фальсификации результатов конкурентных торгов и представил поддельные предложения, якобы поступившие от других компаний. Стоимость заключенных контрактов составляла около 230 000 долл. США. Хотя после предъявления доказательств сотрудник, о котором идет речь, уволился, УСВН впоследствии узнало о том, что он был привлечен в качестве добровольца Организации Объединенных Наций для работы на должности специалиста по закупкам в еще одной миссии. После получения отчета о проведенном УСВН расследовании Программа добровольцев Организации Объединенных Наций уволила его в дисциплинарном порядке.

**с) Последующий обзор ставок суточных участников миссии**

67. Как обсуждалось в докладе УСВН за прошлый год (A/56/381), результаты проведенного обзора ставок суточных участников миссии, выплачиваемых военным наблюдателям, гражданским полицейским и международным сотрудникам в семи крупных операциях по поддержанию мира, показали, что выплачиваемые суточные были чрезмерными и их следует уменьшить. УСВН проверило, как выполняются его рекомендации, и выяснило, что УРЛ провело обследования на местах, которые подтвердили ранее сделанные УСВН выводы, и снизило ставки суточных участников миссии в пяти миссиях, в результате чего прогнозируемая годовая экономия средств составит 26,5 млн. долл. США. Результаты обследований на местах также подтвердили обоснованность увеличения ставок суточных участников миссии за первые 30 дней в двух из этих миссий, что компенсирует экономию по другим миссиям примерно на 1 млн. долл. США и сократит чистую прогнозируемую экономию средств, предназначенных для выплаты суточных участникам миссии, до 25,5 млн. долл. США. УСВН намерено пристально следить за будущими изменениями ставок суточных участников миссии, поскольку расходы на их выплату значительны и влияют на размеры бюджетов операций по поддержанию мира. Департамент по вопросам управления сообщил, что Управление людских ресурсов, действуя в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира, изучает дополнительные пути упрощения процедур установления ставок суточных участников миссии. Департамент также указал на необходимость более систематического контроля за ставками суточных участников миссии и проведения их обзоров для того, чтобы их размеры надлежащим образом отражали основные расходы персонала миссий, связанные с обеспечением жизни и быта, а ресурсы, выделяемые на операции по поддержанию мира, использовались эффективно.

**d) Политика и процедуры, применяемые при наборе персонала**

68. Во исполнение резолюции 56/241 Генеральной Ассамблеи УСВН провело проверку политики и процедур, применяемых при наборе персонала для Де-



партамента операций по поддержанию мира, сосредоточив внимание на заполнении вакантных должностей категории специалистов в 2001 году. Результаты проведенной УСВН проверки показали, что средний срок заполнения новых должностей, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/238, составлял 264 дня, что более чем вдвое превышает установленный Генеральным секретарем целевой показатель в 120 дней. УСВН также пришло к выводу, что при наборе персонала в целом обеспечивалось справедливое географическое распределение и гендерная сбалансированность. Используемая УРЛ система «Гэлакси» на базе Интернета должна позволить Департаменту операций по поддержанию мира более тщательно контролировать процесс набора персонала и оперативно принимать меры в случае задержек с оценкой кандидатур и их рассмотрением на уровне Департамента. УСВН подготовило для Ассамблеи отдельный доклад по результатам этой проверки (A/57/224), который будет представлен ей в ходе ее пятьдесят седьмой сессии.

**е) Медицинское страхование и страхование жизни персонала миссий**

69. Проведенная УСВН проверка охвата назначенных в полевые миссии международных гражданских сотрудников медицинским страхованием и страхованием жизни показала, что персоналу в трех из шести крупнейших операций по поддержанию мира было неизвестно о том, что в дополнение к их медицинской страховке Организация возместит 100 процентов всех понесенных медицинских расходов. УСВН отметило, что необходимо улучшить положение дел с распространением информации для обеспечения информированности сотрудников об их материальных правах в рамках обеспечиваемого Организацией Объединенных Наций страхования от «злоумышленных деяний», в рамках которого предусматривается выплата до 500 000 долл. США в случае смерти или потери трудоспособности, являющихся прямым результатом военных действий в соответствующих странах. В ответ на рекомендации УСВН Департамент операций по поддержанию мира принял надлежащие меры для обеспечения того, чтобы весь персонал, служащий в операциях по поддержанию мира, был полностью осведомлен о своих материальных правах в рамках медицинского страхования и страхования жизни.

**D. Международное правосудие и право: международные трибуналы по Руанде и по бывшей Югославии**

70. Во исполнение резолюции 55/250 Генеральной Ассамблеи УСВН провело дальнейшее расследование возможной практики раздела гонораров между адвокатами защиты и неимущими лицами, содержащимися под стражей, в международных трибуналах по Руанде и по бывшей Югославии (A/56/836). По итогам расследования в адрес Международного трибунала по бывшей Югославии было вынесено три особо важных рекомендации, из которых одна была выполнена, а две другие выполняются. В адрес Международного трибунала по Руанде было вынесено пять особо важных рекомендаций, из которых две были выполнены, а две, с которыми он согласился, еще не выполнены. Оба трибунала также выполнили большинство ранее вынесенных рекомендаций по итогам расследований УСВН и приняли меры для недопущения использования в корыстных целях системы правовой помощи, созданной согласно их соответствующим уставным документам.

71. Сотрудники УСВН также выезжали в Международный трибунал по Руанде для проведения инспекций в целях проверки мер, принятых в результате расследования практики раздела гонимых и других дел. обстоятельные беседы с Председателем, недавно назначенным Секретарем, а также с административными сотрудниками и представителями персонала Трибунала показали, что улучшение административной координации и совершенствование систем управления судопроизводством привело к повышению производительности труда. Несмотря на сложные условия в Аруше, моральный дух персонала также укрепился. Кроме того, были приняты меры для недопущения раздела гонимых между адвокатами и задержанными, а также для проведения более строгих проверок ходатайств задержанных о предоставлении статуса нуждающихся и ужесточения контроля за выплатой адвокатам гонимых.

## **Е. Международное сотрудничество в целях развития**

### **1. Департамент по экономическим и социальным вопросам**

#### **а) Общее заключение**

72. В последний трехгодичный период УСВН вынесло 74 особо важные рекомендации, касающиеся углубленных оценок программ, связанных с улучшением положения женщин, глобальными тенденциями в области развития, народонаселением и устойчивым развитием. Департамент по экономическим и социальным вопросам добился удовлетворительного прогресса в принятии мер по этим рекомендациям, и к настоящему времени 54 из них выполнено. Особо важные рекомендации, связанные с проведенной в 2002 году углубленной оценкой мер по поддержке Экономического и Социального Совета и координации, будут вынесены после проведения межправительственного обзора в конце года.

73. Из восьми вынесенных в 2000 году рекомендаций по итогам инспекций Департамент по экономическим и социальным вопросам уже выполнил семь. В контексте деятельности, связанной с финансированием развития, развитием в Африке, искоренением нищеты и техническим сотрудничеством в Африканском и Центральном азиатском регионах, были разработаны программы межотраслевых мероприятий и совместные проекты. Была проведена оценка эффективности оперативной деятельности в целях развития, результаты которой были представлены Экономическому и Социальному Совету. Был достигнут прогресс в деле укрепления координации для повышения степени взаимодополняемости и согласованности усилий структур, представленных в составе Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам, и в пробном порядке отрабатываются вопросы, связанные с предложениями, предусматривающими, в частности, разработку общих стратегий для осуществления последующей деятельности по итогам крупных глобальных конференций Организации Объединенных Наций и обеспечение эффективного взаимодействия с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

#### **б) Оценка**

74. По итогам углубленной оценки подпрограммы, касающейся поддержки Экономического и Социального Совета и координации (E/AC.51/2002/4), был сделан вывод о том, что эта подпрограмма, осуществлявшаяся Департаментом

по экономическим и социальным вопросам в тесном сотрудничестве с Бюро Экономического и Социального Совета, способствовала повышению эффективности функционирования Совета. Хотя вынесенное общее заключение было положительным, в ходе оценки был выявлен ряд областей, в которых необходимо улучшить положение. Так, было отмечено, что в процессе подготовки к сессиям Совета можно было бы делать больший упор на обсуждения и анализ, эффективность планирования тем для различных этапов сессий Совета можно было бы повысить за счет обеспечения учета многолетней перспективы и что необходимо ликвидировать отставание в рассмотрении заявок, поступающих от НПО. Были вынесены рекомендации, направленные на укрепление поддержки, оказываемой Совету Отделом по поддержке Экономического и Социального Совета и координации. Комитет по программе и координации отметил, что Экономическому и Социальному Совету и компетентным главным комитетам Генеральной Ассамблеи следует рассмотреть сделанные в этой связи выводы и рекомендации.

### с) Ревизии

*Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин (МУНИУЖ)*

75. В докладе, представленном Генеральной Ассамблее в апреле 2002 года (A/56/907), УСВН сделало вывод о том, что проблемы, с которыми сталкивается МУНИУЖ, способствуют медленному «умиранию» Института. Цель обеспечения финансирования МУНИУЖ полностью за счет добровольных взносов не была достигнута, что привело к нестабильности его финансового положения. Кроме того, не была внесена ясность в вопрос о роли и функциях Департамента по экономическим и социальным вопросам в руководстве работой Совета попечителей МУНИУЖ и не были четко определены обязанности Специального представителя Генерального секретаря по МУНИУЖ. Более того, что касается принятия Институтом самостоятельных решений в отношении исследований, мобилизации и использования средств и набора персонала, то в целом он этих целей не достиг. УСВН вынесло ряд рекомендаций для решения этих проблем, отметив также, что, с учетом сохранения обсуждаемых в его докладе проблем, следует серьезно рассмотреть вариант закрытия МУНИУЖ. Департамент по экономическим и социальным вопросам сообщил, что приведенная им оценка деятельности МУНИУЖ в целом подтвердила выводы УСВН. Департамент также отметил, что Генеральный секретарь определит характер подлежащих принятию в связи с МУНИУЖ мер в свете рекомендаций Рабочей группы, учрежденной резолюцией 56/125 Генеральной Ассамблеи.

*Осуществляемый Департаментом по экономическим и социальным вопросам проект, связанный с наращиванием потенциала для быстрого промышленного освоения возобновляемых источников энергии в Китае*

76. Результаты проведенной УСВН по просьбе Департамента по экономическим и социальным вопросам второй ревизии осуществляемого Департаментом проекта, связанного с наращиванием потенциала для быстрого промышленного освоения возобновляемых источников энергии в Китае, показали, что деятельность по этому проекту в целом выполняется эффективно по всем основным направлениям. Вместе с тем ревизия также показала, что в рамках этого проекта необходимо укрепить контроль за выполнением международными подрядчи-

ками своих обязательств, усилить контроль за передачей имущества длительного пользования и автотранспортных средств, а также выделить дополнительные ресурсы для Китайской промышленной ассоциации по возобновляемым источникам энергии. Департамент по экономическим и социальным вопросам согласился с рекомендациями УСВН и начал их выполнение. Он далее указал, что передача имущества длительного пользования будет произведена только после завершения деятельности по проектам.

## **2. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)**

77. Результаты проведенной ревизии Отдела по конвенциям по экологическим вопросам ЮНЕП показали, что мандат и задачи этого отдела не нашли полного отражения в четком плане действий. УСВН рекомендовало ЮНЕП и секретариатам конвенций разработать рамочную программу и план обеспечения поддержки программ и укрепления координации и уточнить роль и функции каждой стороны в оказании административных услуг. ЮНЕП согласилась со всеми рекомендациями УСВН и принимает меры для их выполнения.

78. УСВН также установило, что 8 из 11 рекомендаций по итогам инспекции, вынесенных в результате проведения в 1999 году последующей проверки в ЮНЕП, были полностью выполнены, включая рекомендацию о заключении соглашений об обслуживании между ЮНЕП и Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби. Выполнение остальных трех рекомендаций еще не завершено. УСВН отмечает усилия, приложенные ЮНЕП для выполнения этих рекомендаций.

## **3. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)**

79. В ходе проверки проекта по восстановлению населенных пунктов в северных районах Ирака была проведена оценка эффективности управления деятельностью, связанной с контрактами на строительство жилья и других объектов, требующихся для расселения лиц, перемещенных внутри страны. УСВН обнаружило, что для расчета заранее оцененных убытков подрядчиков используются несогласованные процедуры и что в отдельных случаях счета за соответствующие убытки не выставлялись. УСВН также обнаружило, что в контрактах на строительные работы содержится положение о корректировке на изменение валютных курсов, создающее для Хабитат значительные риски курсовых убытков, и рекомендовало исключить это положение из контрактов. Кроме того, УСВН отметило чрезмерность предлагаемых масштабов делегирования полномочий на осуществление закупок в объеме до 1 млн. долл. США в сопоставлении с потребностями по проекту и рекомендовало сохранить существующий предел, составляющий 600 000 долл. США. Помимо этого УСВН выразило обеспокоенность по поводу отсутствия всех надлежащих систем и процедур для осуществления закупочной деятельности. Хабитат согласился с рекомендациями УСВН и принял меры для их выполнения.

**4. Управление Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности/Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (УКНПП/ЮНДКП)**

**а) Общее заключение**

80. УКНПП приняло энергичные и решительные меры для исправления положения в соответствии с рекомендациями по итогам проверки его практики управления программами и административной практики (A/56/83). Из 14 рекомендаций УСВН семь были полностью выполнены, а выполнение остальных семи еще не завершено. УСВН выразило удовлетворение по поводу достигнутого УКНПП значительного прогресса в создании надежных основ для разработки и оценки проектов, в рационализации его структуры и порядка подотчетности, а также в укреплении надзора за деятельностью по программам и финансового надзора.

81. По итогам расследований было вынесено шесть особо важных рекомендаций, из которых две были выполнены, а выполнение четырех, с которыми УКНПП согласилось, еще не завершено. Из шести вынесенных рекомендаций четыре касаются повышения подотчетности за нерациональное использование ресурсов и злоупотребления и мер по исправлению системных недостатков, сопряженных с высоким риском. Две выполненных рекомендации касались выявления просчетов в управлении.

82. УСВН вынесло 97 рекомендаций по итогам ревизий в адрес старшего руководства УКНПП/ЮНДКП и еще 48 рекомендаций в адрес персонала оперативных и местных подразделений. Из этих рекомендаций 66 (46 процентов) были классифицированы как особо важные. Почти половина из этих особо важных рекомендаций касалась изменений в стратегиях УКНПП, повышения производительности труда, совершенствования организации работы и повышения эффективности осуществления программ. Кроме того, в ходе ревизий было установлено, что меры по исправлению недостатков могут привести к экономии средств на сумму 146 000 долл. США. В целом УКНПП и ЮНДКП оперативно реагировали на доклады и замечания ревизоров и урегулировали вопросы, поднятые УСВН. Из особо важных рекомендаций 58 процентов было выполнено, а выполнение еще 39 процентов не завершено. Для выполнения некоторых из этих рекомендаций потребуются изменения в стратегиях и процедурах и пересмотр рабочих соглашений с учреждениями Организации Объединенных Наций, обслуживающими полевые операции УКНПП/ЮНДКП.

**б) Инспекции**

83. По итогам проведенной в начале 2001 года проверки УКНПП был сделан вывод о том, что неэффективное управление сказалось на выполнении возложенного на Управление мандата и осуществлении соответствующих проектов и что руководство деятельностью Управления осуществлялось весьма централизованным образом. Отсутствовала последовательная система надзора за осуществлением программ в виде механизмов контроля за исполнением и оценки достигнутых результатов. Отмечалось также отсутствие четкого делегирования полномочий Директором-исполнителем руководителям программ, в результате чего в рамках системы подотчетности возникали сбои.

**с) Расследования**

84. В ходе проведенного расследования утверждений о якобы имевших место должностных нарушениях и некомпетентном управлении в отношении проекта «Шхуна» (A/56/689)<sup>4</sup> было установлено, что эти утверждения являются беспочвенными. Однако УСВН выявило наличие большого числа случаев некомпетентного управления операциями и разбазаривания средств в рамках этого проекта. УСВН рекомендовало Генеральному секретарю принять надлежащие меры, а соответствующим органам — обеспечить, чтобы впредь проекты, начатые УКНПП, осуществлялись с соблюдением правил и положений и процедур принятия решений и финансирования, действующих в Организации Объединенных Наций. Новый Директор-исполнитель уделяет большое внимание вопросам повышения эффективности управления программами и деятельностью Управления.

**d) Проверка**

*Проверка по вопросам управления деятельностью УКНПП*

85. Результаты проверки по вопросам управления деятельностью УКНПП свидетельствовали о том, что остаток средств общего назначения, имевшихся в наличии для осуществления будущих видов деятельности, резко сократился с 13,7 млн. долл. США в 1998 году до 1,8 млн. долл. США в 2000 году, что ставит под угрозу осуществление новых видов деятельности. Хотя УКНПП предпринимало попытки добиться более экономного использования этих средств, не было дано никаких гарантий того, что эти средства будут служить адекватным начальным капиталом для осуществления новых проектов. УСВН также выявило случаи ненадлежащего отслеживания со стороны УКНПП сообщений по финансовым вопросам, поступавших с мест. УСВН сделало ряд рекомендаций в целях повышения действенности и эффективности системы финансового управления и управления людскими ресурсами и создания внутренних механизмов контроля и оценки. УКНПП выполнило большинство сделанных УСВН рекомендаций.

*Региональное отделение УКНПП для стран южной части Африки*

86. Результаты проведенной УСВН проверки свидетельствовали о том, что эффективному управлению препятствовали частые смены руководства регионального отделения и распыление усилий, направленных на обеспечение контроля. Кроме того, в соглашениях, заключаемых с партнерами по осуществлению, не указывались весь комплекс мероприятий, подлежащих осуществлению, или соответствующие финансовые ресурсы и потребности, связанные с обеспечением отчетности. Внутренние механизмы контроля в области закупок, административной деятельности, финансов и управления имуществом были недостаточно действенными, что приводило к неэффективному функционированию системы контроля и несоблюдению некоторых правил и положений. УСВН

<sup>4</sup> Расследовались сообщения, полученные УСВН, согласно которым бывший Директор-исполнитель УКНПП замешан в должностных нарушениях, выразившихся в ненадлежащей передаче средств и имущества Управления своему близкому другу, с которым он совершал морские походы, в обмен на содействие с его стороны в организации перехода Директором-исполнителем на своей собственной яхте через Атлантический океан.

рекомендовало, в частности, принять меры по своевременному назначению старших сотрудников, официальному утверждению контрактов и соглашений, заключаемых с другими организациями, и повышению эффективности внутренних механизмов контроля. Региональное отделение согласилось с рекомендациями УСВН и в настоящее время занимается их осуществлением.

*Проверка странового отделения ЮНДКП в Перу*

87. Страновое отделение ЮНДКП в Перу, отвечающее за осуществление девяти проектов по контролю над наркотиками с общим бюджетом в размере 27,3 млн. долл. США, сообщило о том, что ему удалось добиться относительно высоких результатов при осуществлении программ. Однако задействованные Отделением механизмы в области программирования, планирования, отчетности и оценки на местах недостаточно эффективны и нуждаются в улучшениях. Кроме того, необходимо уточнить вопросы, касающиеся взаимодействия с сотрудничающими учреждениями Организации Объединенных Наций, и повысить эффективность деятельности в области закупок. В ответ на рекомендации, сделанные УСВН, ЮНДКП разработала новые руководящие принципы отчетности, добилось повышения эффективности оценки результатов осуществления проектов, решило ряд проблем финансового контроля и ужесточило контроль за использованием услуг консультантов.

*Страновое отделение ЮНДКП в Лаосе и проект альтернативного развития в Нонгете*

88. Страновое отделение ЮНДКП в Лаосской Народно-Демократической Республике отвечает за осуществление девяти проектов ЮНДКП; утвержденный бюджет составляет 15,3 млн. долл. США. В ходе проведенной УСВН проверки было установлено, что, хотя руководство предпринимает попытки решить административные проблемы, связанные с увеличением объема работы, по-прежнему не урегулированы некоторые проблемы, в том числе проблема, связанная с использованием кадровых сотрудников категории специалистов для выполнения некоторых административных функций. Проект ЮНДКП в области альтернативного развития в Нонгете содействовал сокращению площадей, занятых под опиийными культурами, и масштабов производства опиума. Однако результаты проведенной УСВН проверки подтвердили настоятельную необходимость определенных улучшений в области планирования проектов, управления людскими ресурсами, использования механизмов финансового контроля, а также контроля в области закупок и управлении имуществом. УСВН сделало ряд рекомендаций в целях решения этих вопросов, выполнением которых ЮНДКП занимается в настоящее время.

*Проект ЮНДКП по укреплению правоохрнительного потенциала в странах Юго-Восточной Европы*

89. Проект ЮНДКП AD/RER/99/D41 с рассчитанным на три года бюджетом в размере 6,4 млн. долл. США был разработан в целях укрепления правоохрнительного потенциала в странах Юго-Восточной Европы. Результаты проведенной УСВН проверки свидетельствовали о том, что в рамках этого проекта удалось добиться определенного прогресса в деле достижения поставленных целей; механизмы внутреннего контроля являются адекватными для обеспечения надлежащего управления деятельностью в рамках проекта и надлежащей от-

четности. Однако УСВН отметило, что система бухгалтерского учета на местах нуждается в улучшении и что необходимо разработать механизмы отслеживания достигнутых в рамках проектов результатов для обеспечения долгосрочной устойчивости проекта. ЮНДКП согласилась со всеми сделанными УСВН рекомендациями и уже выполнила некоторые из них.

## **Г. Региональное сотрудничество в целях развития**

### **1. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА)**

90. По итогам проведенной проверки выполняемых ЭКА функций в области закупок и управления имуществом был сделан вывод о необходимости совершенствования механизмов контроля за закупками, объем которых составляет приблизительно 13 млн. долл. США в год, для обеспечения более эффективной защиты от финансовых убытков или мошенничества. ЭКА согласилась укрепить действующие процедуры оценки результатов торгов и отбора продавцов и содействовать повышению роли местного комитета по контрактам в этой деятельности. Комиссия одобрила все 26 особо важных рекомендаций и в настоящее время занимается их осуществлением. В этой связи ЭКА проведет обзор стратегии использования автотранспортных средств и будет совершенствовать процедуры отбора поставщиков. Результаты деятельности ЭКА были сочтены удовлетворительными.

91. УСВН запланировало посещение штаб-квартиры ЭКА для проведения соответствующей проверки, которая по срокам будет совпадать с проверкой системы кадрового управления в Комиссии. Результаты этой поездки подтвердили тот факт, что ЭКА играет стимулирующую роль в процессе развития в Африке и наладила эффективное взаимодействие с государствами-членами, неправительственными и региональными организациями, которые вносят значительные добровольные взносы на цели содействия осуществляемой ЭКА деятельности. В ходе этой проверки были выявлены проблемы, касающиеся отношений между руководством и персоналом и, в частности, неполного использования средств конференционного обслуживания, которыми ЭКА располагает в Аддис-Абебе. Эти вопросы в настоящее время рассматриваются ЭКА.

### **2. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)**

92. В ходе проведенной УСВН проверки были отмечены передовые методы, которые использует Комиссия в своей работе по обеспечению контроля за качеством публикаций и использованию услуг консультантов, и была подчеркнута необходимость того, чтобы Комиссия четко определила имеющиеся возможности в плане осуществления новых проектов, которые будут финансироваться за счет внебюджетных средств. Отмечалось также отсутствие аналитических данных, позволяющих контролировать и отслеживать расходы на обеспечение кадровых ресурсов, особенно в период разработки предложений по проектам. Что касается финансового управления, УСВН указало на задержки, связанные с программированием невнесенных взносов и учетом неизрасходованных остатков средств и накопленных процентов. Проверка показала, что на закрытом счете по проектам по состоянию на 31 декабря 2000 года недоставало 4 млн. долл. США по причине задержек с закрытием 157 проектов и примене-



ния не отвечающих предъявляемым требованиям процедур отчетности. Департамент по вопросам управления сообщил о том, что к 30 июня 2001 года отставание с закрытием проектов было ликвидировано и образовавшиеся остатки средств были либо переведены донорам, либо начислены на их счета. В этой связи можно говорить о том, что состояние счетов за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2001 года, отражено правильно. УСВН также сделало вывод о том, что Комиссии необходимо добиваться более активного участия сотрудников категории общего обслуживания в выполнении программы работы. ЭСКАТО одобрила и осуществила все 17 из окончательных рекомендаций УСВН, 12 из которых рассматривались в качестве особо важных.

### **3. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)**

93. В ходе проверки практики управления программами и административной практики в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (A/56/930) было установлено, что Комиссия традиционно сохраняет высокий интеллектуальный потенциал, надлежащее качество консультативной помощи, оказываемой на региональном уровне, и оказывает эффективную техническую помощь. Многие из подготавливаемых ею материалов и оказываемых услуг признаны в качестве эталонов в конкретных областях не только в рамках региона, но и во всем мире. В целом Комиссия представляет собой хорошо функционирующую организацию, отличающуюся высоким уровнем институциональной культуры и морального духа сотрудников. В ходе процесса децентрализации удалось добиться повышения степени инициативности, гибкости, более оперативного решения возникающих задач и обеспечения многодисциплинарного характера работы коллектива. Тем не менее проверка выявила необходимость совершенствования методов управления людскими ресурсами и проведения анализа круга обязанностей и степени подотчетности руководителей ЭКЛАК. Кроме того, необходимо налаживать более тесное взаимодействие и сотрудничество с субрегиональными отделениями ЭКЛАК.

94. УСВН представило ЭКЛАК 19 особо важных рекомендаций, направленных на обеспечение более эффективного контроля за процессом планирования и осуществления программ, повышение уровня личной ответственности, улучшение координации и сотрудничества в рамках всей Комиссии и решение конкретных проблем управления людскими ресурсами. ЭКЛАК уже выполнила три рекомендации, а остальные 16 рекомендаций находятся в процессе осуществления.

### **4. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА)**

95. В ходе проверки в ЭСКЗА, проведенной в апреле 2001 года и охватывавшей предыдущий период, были выявлены проблемы в сфере руководства и поддержания связей с администрацией, которые препятствовали эффективному и действенному осуществлению программы работы Комиссии. Кроме того, отсутствовала основа, необходимая для осуществления эффективного планирования и реализации программы работы, и не проводились углубленные оценки достигнутых результатов с учетом пересмотренных программных приоритетов Комиссии. УСВН подчеркнуло необходимость более активного сотрудничества при разработке планов работы и уточнении круга обязанностей в вопросах, касающихся: подготовки бюджета и контроля за его исполнением; осуществления

проектов; обеспечения качества; и осуществления деятельности по мобилизации финансовых средств. УСВН также отметило необходимость совершенствования методов работы Комиссии в области управления людскими ресурсами и финансового управления. УСВН подготовило 29 рекомендаций, в том числе 22 особо важные рекомендации, в которых рассматриваются эти вопросы. ЭСКЗА выполнила 28 из этих рекомендаций.

## **G. Деятельность в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций**

### **1. Департамент по вопросам разоружения**

#### **а) Инспекции**

96. Основная цель проводимой проверки заключалась в оценке практики управления программами и административной практики в Департаменте по вопросам разоружения (A/56/817) с уделением основного внимания поставленной Генеральным секретарем задаче обеспечения эффективного реагирования на приоритеты государств-членов в области разоружения. По результатам проверки была дана положительная оценка практики управления программами и административной практики в Департаменте и при этом были выделены региональные аспекты деятельности Департамента.

97. Было сделано 25 рекомендаций по вопросам управления программами и региональным аспектам деятельности Департамента. В этих рекомендациях был сделан упор на необходимости повышения эффективности планирования и контроля и более широком использовании в Департаменте сети Интернет, укрепления связей с общественностью на основе использования обычных и электронных средств и принятия конкретных мер в целях углубления внутренней и общесистемной координации и сотрудничества. Предлагалось также принимать решительные меры для мобилизации финансовой поддержки региональных центров со стороны государств-членов и обеспечения их долгосрочной жизнеспособности и эффективности.

98. Департамент по вопросам разоружения согласился со всеми рекомендациями, за исключением одной, касающейся прекращения деятельности Сектора регионального разоружения. Департамент надеется активизировать деятельность этого сектора путем назначения нового начальника сектора, выделения дополнительного персонала и возложения на сектор новых функций, включающих рассмотрение вопросов, касающихся наземных мин, с уделением особого внимания тем регионам, в которых Департамент не представлен, т.е. регионам Европы и Ближнего Востока, и функций по налаживанию взаимодействия с региональными и субрегиональными организациями. Однако УСВН пока воздержится от вынесения своего заключения по вопросу о предполагаемом пересмотре функций Сектора, а также по вопросу о том, будет ли на практике иметь место активизация работы Сектора. Предложение Генерального секретаря по программе реформ будет предусматривать наделение исполнительных комитетов более широкими полномочиями по обеспечению координации политики. Предполагается, что это будет содействовать более четкому определению круга обязанностей Департамента.

99. Департамент по вопросам разоружения принял активные меры по осуществлению 25 рекомендаций; из этого числа четыре рекомендации уже выполнены, а 18 находятся в процессе осуществления. По мнению УСВН, такие результаты являются удовлетворительными лишь на 17 процентов.

**б) Оценка**

100. В ходе трехгодичного обзора результатов углубленной оценки программы в области разоружения (E/AC.51/2002/6) отмечалось, что Департамент по вопросам разоружения осуществляет деятельность по выполнению ранее сделанных рекомендаций в целях расширения сотрудничества с соответствующими договорными органами и региональными организациями и с организациями системы Организации Объединенных Наций и научно-исследовательскими учреждениями. Однако прогресс в деле укрепления региональных центров по вопросам мира и разоружения, а также по преодолению финансовых и организационных трудностей, с которыми сталкивается Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), является недостаточным и обусловлен бюджетными решениями. Комитет по программе и координации рекомендовал одобрить выводы трехгодичного обзора и передать эти вопросы на рассмотрение Первому комитету.

**2. Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному обслуживанию (в настоящее время Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению)**

**а) Инспекции**

101. УСВН отметило, что Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному обслуживанию (в настоящее время Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению) добился значительного прогресса в осуществлении рекомендаций, содержащихся в докладе о результатах проверки Департамента (A/55/803) и в настоящее время принимает решительные меры по полному осуществлению находящихся на рассмотрении рекомендаций. Из 10 рекомендаций, имеющих особо важное значение, четыре рекомендации были полностью выполнены, а шесть находятся в процессе выполнения. В целом УСВН удовлетворено тем, что Департаменту удалось наладить сотрудничество на высоком уровне между департаментами, занимающимися вопросами объединения служб технической поддержки, а также с представляющими доклады департаментами в целях обеспечения своевременного представления докладов. УСВН также принимает к сведению прогресс, достигнутый в деле налаживания взаимодействия между конференционными службами в Нью-Йорке, Женеве, Вене и Департаментом по вопросам управления в процессе подготовки бюджета для обеспечения оптимального использования выделяемых ресурсов; и внедрения механизмов, которые позволят Департаменту по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению проводить оценку качества своих услуг и на систематической основе выяснять у пользователей степень их удовлетворенности оказываемыми услугами.

**b) Оценка**

102. В ходе углубленной оценки подпрограмм, касающихся вопросов Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета (E/AC.51/2002/4), был сделан вывод о том, что Отдел, занимающийся осуществлением этой подпрограммы, оказывал эффективные и действенные технические секретариатские услуги. Существует необходимость укрепления механизма оказания консультативной помощи и поддержки Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи и бюро главных комитетов. Комитет по программе и координации предложил Комитету по конференциям рассмотреть аспекты деятельности по оказанию рекомендованной консультативной помощи и поддержки. УСВН сделало шесть особо важных рекомендаций по результатам углубленной оценки работы Отдела по вопросам Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Что касается своевременного выпуска документации, в докладе была сделана рекомендация о том, чтобы Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному обслуживанию (в настоящее время Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению) продолжил изучение причин задержек в тех случаях, когда они происходят по зависящим от Секретариата причинам, и разработал план, нацеленный на устранение таких задержек.

**c) Расследования**

103. Было проведено расследование по вопросу о внешнем найме письменных переводчиков Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению и случаев, когда письменные переводчики в частном порядке заключали контракты на работы по письменному переводу с ЮНФПА и другими фондами и программами без получения предварительного разрешения на заключение таких контрактов, как это требуется в соответствии с положением 1.2(о) Положений о персонале. Имеются доказательства того, что практика заключения письменными переводчиками таких контрактов является широко распространенной. УСВН рекомендовало принять надлежащие меры в отношении тех сотрудников, которые признали факт выполнения работ по контрактам без получения предварительного разрешения.

**3. Департамент общественной информации**

104. В ходе проверки двух подразделений Департамента общественной информации — Группы аккредитации представителей средств массовой информации и связи — был выявлен ряд проблем, которые необходимо решить. УСВН рекомендовало вновь рассмотреть вопрос о полезности функционирования Службы оповещения средств массовой информации, обеспечивающей повседневное информирование о событиях и мероприятиях, проводимых в Центральных учреждениях с участием представителей средств массовой информации; необходимо также четко определить функции по обеспечению взаимодействия; необходимо добиваться повышения эффективности руководства, взаимодействия и координации в Группе. К числу других вопросов, требующих внимания, относятся неполные описания должностных обязанностей и функций; чрезмерный объем сверхурочной работы, а также несоблюдение установленных правил и незавершенный процесс служебной аттестации. Департамент согласился со всеми девятью особо важными рекомендациями и уже выполнил пять из них.

#### **4. Департамент по вопросам управления**

##### **а) Общее заключение**

105. Департаменту было сделано 59 рекомендаций по итогам проверки (включая 30 особо важных рекомендаций). Департамент выполнил 23 из этих рекомендаций (в том числе девять особо важных рекомендаций); остальные рекомендации находятся в различной стадии выполнения. По мнению УСВН, работа по выполнению рекомендаций в целом является удовлетворительной. Однако необходимо завершить осуществление ряда имеющих исключительно важное значение рекомендаций, сделанных по итогам проведенных УСВН проверок в области управления, завершаемых в 2000 году и касающихся применяемой в Управлении людских ресурсов системы учета присутствия на работе и отпусков, а также процесса набора кадров (см. приложение I).

106. Выполнение некоторых положений рекомендаций, сделанных по итогам проверки общих служб, проведенной в 1998 году в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, все еще не завершено. Управление централизованного вспомогательного обслуживания предпринимает последовательные усилия по внедрению общих систем в целях удовлетворения потребностей, связанных с организацией поездок, закупками и начислением заработной платы в соответствии с рекомендациями УСВН. В настоящее время в рамках всей системы внедрены очереди Комплексной системы управленческой информации (ИМИС). Широко практикуется использование сети Интернет при заказе билетов, перевозке товаров и личного багажа, и налажено межучрежденческое взаимодействие. Службы охраны в рамках всей Организации были укреплены путем учреждения дополнительных должностей и выделения дополнительных финансовых ресурсов.

##### **б) Инспекции**

107. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи УСВН провело проверку по вопросу о возможной дискриминации по признаку гражданства, расы, пола, религии и языка при наборе, продвижении по службе и расстановке кадров (A/56/956). УСВН выявило определенные пробелы с точки зрения последовательности, полноты и доступности данных; при этом многие департаменты и управления сделали все возможное для оказания УСВН содействия, откликаясь на его просьбы. Результаты анализа не свидетельствуют о наличии систематической и последовательной практики предпочтения или исключения, которая обуславливала бы неравные возможности при наборе, расстановке или продвижении по службе кадров из любого имеющегося региона за последние шесть лет. Результаты анализа по критерию половой принадлежности указывают на сохранение различий на уровне более высоких классов должностей. Генеральный секретарь преисполнен решимости обеспечить нетерпимое отношение к дискриминации в Организации и своевременное рассмотрение любых утверждений о ней. Генеральный секретарь одобрил рекомендации УСВН, в том числе рекомендации, касающиеся разработки политики в отношении дискриминации в Организации.

**с) Проверка**

*Закупка информационно-технологического и телекоммуникационного оборудования и его техническое обслуживание*

108. В ходе проведенной УСВН проверки отмечалось, что Отделу закупок необходимо шире использовать системные контракты в процессе закупки информационно-технологического и телекоммуникационного оборудования и обеспечения его соответствующего обслуживания и использования услуг специалистов; поощрять производителей к участию в деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций в области закупок; рассмотреть вопрос о внедрении программ найма в аренду; и подготовить список основных поставщиков для обеспечения наиболее оптимальных цен, качества и обслуживания. В ходе проверки было также установлено, что децентрализация процесса закупки информационно-технологического и телекоммуникационного оборудования для департаментов обусловила возникновение определенных проблем и отставание при обработке заказов на закупку оборудования. Необходимо назначить ответственного координатора для оказания скоординированной консультативной помощи сотрудникам, занимающимся оформлением заявок, и сотрудникам Отдела закупок для обеспечения применения комплексной стратегии в области закупок и стандартов информационно-технологического и телекоммуникационного оборудования. УСВН сделало ряд рекомендаций для решения этих проблем. Департамент по вопросам управления и Департамент операций по поддержанию мира, являющиеся основными покупателями такого оборудования, в целом одобрили рекомендации УСВН и в настоящее время проводят работу по их выполнению.

*Проверка контрактов на закупку телекоммуникационных и информационных технологий*

109. После того, как жалобы ревизоров-резидентов были доведены до сведения УСВН, была проведена проверка контракта на сумму в 7,9 млн. долл. США, связанного с обеспечением телекоммуникационной и информационно-технологической поддержки персоналу миссий по поддержанию мира. УСВН сделала вывод о том, что неспособность подрядчика обеспечить персонал надлежащим жильем и продуктами питания представляет собой нарушение положений контракта, что создает помехи в функционировании миссий и вынудило две миротворческие миссии прибегнуть к несанкционированному авансированию наличных средств и оказанию другой прямой помощи персоналу подрядчика на сумму свыше 76 000 долл. США. В ходе проверки было также установлено, что механизмы внутреннего контроля за обработкой, удостоверением и оплатой выставляемых подрядчиком счетов-фактур являются неэффективными; кроме того, были выявлены погрешности административного характера, в том числе был установлен факт двойного платежа на сумму в 91 248 долл. США, неправильной проводки по счетам обязательств на общую сумму в 158 656 долл. США; кроме того, подрядчик не предоставил соответствующие скидки на сумму приблизительно 11 500 долл. США. Исходя из рекомендаций УСВН, Организация взыскала с подрядчика сумму, превышающую 167 000 долл. США, и приняла ряд мер в целях исправления сложившегося положения.

*Проверка контракта на аэродромное обслуживание*

110. В ходе проверки контракта на аэродромное обслуживание, заключенного с Миссией Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), было установлено, что решение Департамента операций по поддержанию мира обеспечить предоставление этих услуг на основе внешнего подряда не подкреплялось результатами анализа экономической целесообразности и что, хотя этот контракт был заключен в марте 2001 года, подрядчик по состоянию на ноябрь 2001 года не начал оказывать предусмотренные контрактом услуги по причине затянувшихся переговоров после заключения контракта. В этой связи МООНДРК была вынуждена продолжать эксплуатировать парк летательных аппаратов в условиях, которые, по мнению Департамента операций по поддержанию мира, были связаны с недопустимо высоким риском. Согласно Департаменту по вопросам управления, переговоры затянулись по причине того, что возникла необходимость в изменении методологии обеспечения исполнения контрактов и в силу того, что рынок страхования от военных рисков был закрыт после событий, имевших место 11 сентября, и все эти факторы обусловили неизбежные задержки. Проверка также показала наличие ряда погрешностей и ошибок в технической оценке предложений, которые могли привести к выбору более дорогостоящего подрядчика, что говорит о необходимости укрепления потенциала Департамента в области подготовки спецификаций и оценки предложений по контрактам, связанным с авиацией. Департамент операций по поддержанию мира принял ряд конкретных мер по осуществлению рекомендаций по итогам проведенной УСВН проверки и принял решение провести повторный конкурс по контракту на сумму в 34 млн. долл. США. В настоящее время проводится повторная оценка потребностей Миссии в этих услугах. Результаты проверки были доведены до сведения Генеральной Ассамблеи в апреле 2002 года (A/56/906). Департамент сообщил, что с тех пор он разработал типовые критерии оценки предложений относительно аэродромного обслуживания с учетом международных норм и стандартов Организации Объединенных Наций.

*Контракт на техническое обслуживание в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций*

111. Результаты проверки контракта на техническое обслуживание в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций свидетельствовали о том, что Управление централизованного вспомогательного обслуживания осуществляет неэффективное руководство и слабый контроль за выставляемыми подрядчиком счетами. УСВН также выражало обеспокоенность в связи с тем, что счета-фактуры не соответствовали предъявляемым к ним требованиям, а также в связи с отсутствием вспомогательной документации и проверки исполнения контракта подрядчиком. Меры по осуществлению рекомендаций, сделанных УСВН, уже приняты или принимаются.

*Комплексная система управленческой информации в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций*

112. По итогам проверки Комплексной системы управленческой информации в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций после ее внедрения (A/56/879) был сделан вывод о том, что все еще не решен вопрос о принятии ряда мер в области управления для обеспечения эффективного функцио-

нирования ИМИС и что необходимо принять дополнительные меры в целях создания единой базы данных ИМИС и подключения к ней систем во всех местах службы. Необходимо также решить проблемы финансирования и выделения кадровых ресурсов для завершения процесса модификации и усовершенствования системы. В частности, необходимо провести анализ рисков для информационных систем и внедрить программы защиты информационных систем. УСВН рекомендовало обеспечить полное внедрение всеобъемлющего плана бесперебойного функционирования системы, предложенного Рабочей группой по общему обслуживанию ИМИС; пересмотреть соглашение об общем обслуживании ИМИС; и разработать стратегический план обеспечения функционирования ИМИС, предусматривающий проведение оценки практической целесообразности внедрения ИМИС в миссиях по поддержанию мира и трибуналах. УСВН также рекомендовало Отделу информационно-технического обеспечения играть ведущую роль в разработке последовательного плана работы для обеспечения непрерывного оказания основных услуг в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств.

#### *Счета дебиторской задолженности в Центральных учреждениях*

113. Проведенная УСВН проверка счетов дебиторской задолженности, которые ведутся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, показала, что необходимо активизировать процесс получения остатков средств, причитающихся от продавцов и сотрудников. Необходимо также совершенствовать методы работы Отдела счетов для отслеживания счетов дебиторов и получения причитающихся сумм путем совершенствования таких элементов ИМИС, как подготовка сводок об устаревании оборудования. К числу других вопросов относятся вопросы классификации подлежащих получению остатков средств в системе ИМИС и необходимость разработки более эффективных методов взимания средств. Отдел счетов в целом согласился с рекомендациями УСВН и уже приступил к их осуществлению.

#### **5. Управление по правовым вопросам**

114. По итогам углубленной оценки деятельности в правовой области (Е/АС.51/2002/5) был сделан вывод о том, что Управление по правовым вопросам в целом выполняло свои функции эффективным образом. В частности, Управление провело обзор правовых механизмов, связанных с поддержанием мира, необходимых для учета изменений, происходящих в этой области, приняло необходимые меры для оказания помощи международным трибуналам и поддержало разработку и принятие важных документов по вопросам международного публичного и торгового права. Управление добилось определенного прогресса, однако необходимо решить дополнительные проблемы в целях сохранения общего характера централизованного юридического обслуживания. Необходимо создать мощный централизованный потенциал для обеспечения единообразного и последовательного применения норм права в рамках Организации. Комитет по программе и координации рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить большую часть рекомендаций, а Шестому комитету — дополнительно проанализировать их.



## **6. Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций (ОПФПООН)**

### **а) Общее заключение**

115. УСВН провело проверку в некоторых связанных с большим риском областях деятельности Пенсионного фонда, таких, как пенсионные взносы, пенсионные пособия, представление организациями-членами документов о прекращении членства в Фонде и обеспечение обслуживания на контрактной основе Службой управления инвестициями. В консультации с руководством Фонда УСВН определило области, которые будут охвачены внутренней ревизией в 2002 и 2003 годах; к их числу относятся управленческая и финансовая отчетность; информационно-технические системы; инвестиционная деятельность; и процесс составления бюджета. УСВН сделало 55 рекомендаций, в том числе 35 особо важных рекомендаций. УСВН принимает к сведению удовлетворительную работу Пенсионного фонда по осуществлению 30 из них (включая 25 особо важных рекомендаций).

### **б) Проверка**

#### **Секретариат ОПФПООН**

##### *Проверка внесения пенсионных взносов организациями-членами*

116. Проведенная УСВН проверка внесения пенсионных взносов организациями-членами показала, что сумма невыплаченных или выплаченных с задержкой взносов в период 1999 и 2000 годов составила 33 млн. долл. США, в результате чего сумма недополученных поступлений по процентам составила свыше 400 000 долл. США. Фонду не удалось взыскать эту сумму. Фонд также не принял надлежащих исправительных мер в целях сокращения числа случаев нарушения порядка выплаты взносов, о которых сообщалось организациями-членами. Это далеко не новая проблема, и число случаев нарушения установленного порядка выплаты взносов по состоянию на 31 декабря 2000 года составило 14 000. Согласившись с замечаниями и рекомендациями УСВН, Фонд отметил, что для устранения такого положения потребуются дополнительные ресурсы.

##### *Проверка выплаты пособий вдовам/вдовцам и разведенным супругам*

117. УСВН провело оценку адекватности и эффективности механизмов внутреннего контроля для обеспечения того, чтобы выплачиваемые вдовам/вдовцам и бывшим супругам пособия оформлялись правильно и своевременно, эффективно и в соответствии с действующими положениями, правилами, стратегиями и процедурами. По мнению УСВН, которое разделял Фонд, необходимо разработать соответствующие показатели применительно к каждому этапу оформления пособий для обеспечения во всех случаях эффективного оформления пособий и своевременного выявления возможных проблем.

##### *Проверка оформления организациями-членами документов о прекращении службы*

118. Проведенная УСВН проверка организаций — членов Фонда показала, что весьма часто имеют место задержки с выплатой пенсионных пособий, составляющие один год или несколько лет, по причине запоздалого представления

этими организациями документов о выходе сотрудников в отставку. С учетом выдвинутого УСВН предложения службы внутренней ревизии ряд организаций системы Организации Объединенных Наций согласились проводить проверку оформления документов о выходе сотрудников в отставку и представления таких документов Фонду. Шестнадцать отдельных групп ревизоров приняли участие в этом проекте, которым была охвачена 21 организация. В ходе этих проверок было установлено, что, как правило, эти задержки происходили по вине организаций-членов. Однако Фонду также необходимо было внести соответствующие улучшения, в частности разработать конкретные критерии своевременного представления документов о выходе в отставку, разработать процедуры представления таких документов в электронной форме и содействовать налаживанию более эффективного взаимодействия между Фондом и организациями — членами Фонда. К числу других существенных преимуществ осуществления совместного проекта относились привлечение внимания руководства к необходимости обеспечения того, чтобы документы о выходе сотрудников в отставку представлялись своевременно; и обмен передовыми методами работы среди организаций-членов. Руководство Фонда в целом согласилось с этими рекомендациями и представило УСВН план их осуществления.

### **Служба управления инвестициями**

#### *Проверка контрактных услуг*

119. В ходе этой проверки был выявлен ряд проблемных областей, требующих безотлагательного внимания со стороны руководства, в том числе отсутствие определенных процедур внутреннего контроля; несоблюдение стратегических установок Организации Объединенных Наций в области закупок; слабый контроль за деятельностью продавцов; и неадекватные механизмы отслеживания выплат продавцам. УСВН также обнаружило ряд случаев, когда Служба вела прямые переговоры по вопросам, касающимся вознаграждения подрядчику, положений и условий контрактов с продавцами и рассматривала вопросы продления срока действия контрактов/соглашений, хотя Службе не всегда делегировались полномочия на проведение таких переговоров.

#### *Проверка по вопросам управления инвестициями*

120. Проверка Службы управления инвестициями Фонда, которая отвечает за управление инвестициями на сумму приблизительно в 21 млрд. долл. США, помогла выявить недостатки системы внутреннего контроля, а также процедуры, не позволяющие должным образом регистрировать инвестиционные операции; кроме того, отмечалась необходимость повышения степени эффективности и транспарентности таких операций. Одним из факторов, способствующих сохранению таких недостатков в рамках системы внутреннего контроля, является организационная структура Службы управления инвестициями, которая не обеспечивает надлежащей контрольной основы и разделения функций. Так, например, на директора возложены функции по осуществлению операций с недвижимостью, в результате чего имеет место коллизия функций и не удастся задействовать приемлемый механизм обеспечения подотчетности. Кроме того, не разрабатывалось никаких последовательных планов работы. Руководство по вопросам организации работы, стратегиям и процедурам не выполняет роль надлежащего механизма внутреннего контроля; это руководство не является

достаточно подробным, не содержит обновленной информации и описаний некоторых процедур.

121. УСВН также отметило, что Служба управления инвестициями использует услуги четырех не обладающих дискреционными полномочиями консультантов по инвестиционной деятельности стоимостью приблизительно 7,6 млн. долл. США в год, которые выносят рекомендации по инвестиционным стратегиям и отдельным инвестициям Фонда. Однако никакого анализа результатов их деятельности с точки зрения качества оказываемой ими консультативной помощи и полезности вынесенных ими рекомендаций не проводилось. Необходимо провести всеобъемлющий обзор инвестиционных операций для обеспечения того, чтобы на основе использования услуг консультантов, не обладающих дискреционными полномочиями, вложенные средства давали хорошую отдачу и чтобы такая отдача увеличивалась в результате каждой операции, осуществленной консультантами по инвестиционной деятельности с учетом того, что окончательное решение в конечном итоге принимают сотрудники по вопросам инвестиций Службы управления инвестициями на всех рынках, за исключением вложений в акционерный капитал и облигации. УСВН также отметило, что один старший сотрудник по вопросам инвестиций управляет портфелем инвестиций в регионе Северной Америки на сумму в 6,5 млрд. долл. США, что составляет приблизительно 30 процентов общего портфеля инвестиций Фонда. По мнению УСВН, неблагоприятно возлагать на одного сотрудника столь большую ответственность. Кроме того, с учетом объема и диверсифицированного характера портфеля инвестиций, по мнению УСВН, Фонду надлежит проанализировать необходимость увеличения количества сотрудников по вопросам инвестиций в Службе управления инвестициями или рассмотреть вопрос о найме дополнительных консультантов по вопросам инвестиций, обладающих дискреционными полномочиями.

### с) Оценка риска

122. В течение этого периода УСВН провело всеобъемлющую оценку деятельности Фонда с точки зрения возникающих рисков для выявления областей, в которых возникают наиболее высокие риски, и определения потенциального воздействия этих рисков с учетом степени эффективности механизмов контроля, созданных администрацией в целях предупреждения возникновения таких рисков или их ослабления. УСВН также проанализировало недостатки, выявленные в ходе нынешней проверки, и использует сделанные в ходе ее выводы для разработки плана проверки с уделением особого внимания возникающим рискам. В результате такой оценки рисков, которой была охвачена как Служба управления инвестициями, так и секретариат Фонда, УСВН сделало вывод о том, что управление инвестициями, контроль и регулирование денежных операций, информационные технологии и оформление пособий представляют собой области наибольшего риска, которым в ходе проводимых проверок необходимо уделять повышенное внимание.

123. Для устранения выявленных серьезных рисков в соответствии с применяемой УСВН стратегией необходимо в ходе проведения проверок сосредоточить внимание на областях, связанных с большим риском, и сократить цикл проведения ревизии для охвата всех функциональных областей в течение трех, а не шести лет. Для достижения этой цели требуются дополнительные ресурсы. В этой связи УСВН информировало главного административного сотрудника

Фонда и Правление Пенсионного фонда о своих возросших потребностях в ресурсах. Однако положительный ответ на эту просьбу все еще не получен.

## **7. Надзорные функции в рамках Секретариата**

### **а) Укрепление оценки**

124. В докладе УСВН об укреплении роли результатов оценки при разработке и осуществлении программ и при выработке руководящих принципов (A/57/68) содержится общий обзор мер, принятых Секретариатом для осуществления деятельности по оценке, и анализ качества оценок, проведенных в период 2000–2001 годов. В докладе отмечается, что программы, осуществляемые в поддержку широкомасштабных операций на местах, как правило, могли проводить всеобъемлющие оценки. Большинство других программ не осуществляли планы проведения всеобъемлющих оценок и не были готовы к этому (см. пункт 155). В докладе также рекомендованы меры, направленные на повышение отдачи от углубленных оценок, проводимых УСВН. Комитет по программе и координации согласен с тем, что ежегодно необходимо проводить одну углубленную и одну тематическую оценку, что позволит высвободить определенные ресурсы для расширения поддержки, оказываемой УСВН в процессе проведения самооценок. Предложения по вопросам тематических оценок, проводимых различными программами, которые позволят проанализировать степень эффективности работы Организации Объединенных Наций по достижению общих целей, будут рассмотрены Комитетом по программе и координации в 2003 году.

### **б) Контроль за исполнением программ**

125. УСВН подготовило доклад Генерального секретаря об исполнении программ Организации Объединенных Наций в двухгодичном периоде 2000–2001 годов (A/57/62). Впервые в бюджет по программам на период 2000–2001 годов были включены показатели ожидаемых достижений на уровне подпрограмм. Эти показатели использовались в докладе об исполнении программ в качестве поставленных целей качественных оценок по каждой подпрограмме вместе с показателями, отражающими достигнутые результаты.

### **в) Консультирование по вопросам управления**

*Оценка последствий осуществления планов активизации деятельности ЭСКАТО*

126. Консультанты УСВН по вопросам управления рекомендовали ЭСКАТО применять систематизированный подход в вопросах преобразований в области управления, который позволит обеспечить плавный переход к структуре программ, в рамках которой на этапе разработки оперативного плана действий будут рассмотрены две стратегические области деятельности. Необходимо также четко определить функции некоторых отделов, с тем чтобы они оказывали более эффективную поддержку по тематическим направлениям деятельности. Кроме того, потребуется провести всеобъемлющее исследование административных вспомогательных услуг в целях выявления любых процедур или функций, которые являются лишними или не обеспечивают должной отдачи. Консультанты также приняли совместное участие в работе трех практикумов по вопросам составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты.

Исполнительный секретарь ЭСКАТО одобрил большую часть рекомендаций и учредил группу по вопросам преобразований в области управления для разработки систематизированного подхода в вопросах преобразований в области управления, который будет применяться в процессе управления деятельностью, направленной на активизацию ЭСКАТО.

*Услуги по содействию проведения третьего ежегодного совещания представителей служб охраны и безопасности Организации Объединенных Наций*

127. Это консультативное совещание способствовало разработке службами охраны и безопасности стратегий и оперативных процедур в таких областях, как подготовка и набор кадров, повышение профессионального уровня, эвакуация, применение огнестрельного оружия и соответствующего снаряжения, которые будут применяться в рамках системы Организации Объединенных Наций.

*Устранение случаев дублирования административных функций*

128. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи УСВН провел исследование в целях выявления случаев дублирования административных функций и громоздких бюрократических механизмов в Организации и их устранение и рекомендовал соответствующие решения. В ходе анализа по вопросам сбора данных использовалась испрошенная у всех подразделений Организации информация. Главным элементом этого анализа была оценка практической целесообразности внедрения автоматизированной системы обработки документации. Анализ затрат и результатов в связи с предложенными решениями был также неотъемлемым элементом работы по обоснованию такой необходимости. Рационализация и автоматизация рабочих процессов окажет существенное воздействие в плане сокращения масштабов дублирования и облегчения работы многочисленных административных механизмов. Предварительные результаты исследования были включены в сводный доклад Генерального секретаря по реформе, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят седьмой сессии.

*Анализ роли и мандата Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС)*

129. Генеральный секретарь просил УСВН проанализировать роль и мандат Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в целях определения с учетом известных потребностей системы Организации Объединенных Наций того, каким образом Управление может оказать наиболее эффективную поддержку в процессе осуществления программ Организации. Сделанные УСВН рекомендации касались таких областей, как разработка моделей управления проектами Организации, улучшение координации между Управлением и ПРООН (которая оказывает Управлению административную поддержку), рационализация внутренних механизмов Управления, укрепление надзорных функций и институционального потенциала, связанного с управлением деятельностью по проектам. Этот доклад был представлен Генеральному секретарю в сентябре 2001 года.

## **Н. Отделения за пределами Центральных учреждений**

### **1. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве (ЮНОГ)**

#### **а) Инспекции**

130. Некоторые положения рекомендаций, сделанных по итогам проведенной в 1998 году проверки общих служб, все еще не выполнены. В Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве на заключительном этапе осуществления рекомендаций, сделанных по итогам проверки, были приняты во внимание ряд внешних факторов, в частности, национальные правовые нормы и внедрение четвертой очереди ИМИС. Полное осуществление рекомендаций запланировано на конец 2002 года.

#### **б) Проверка**

131. Проверка операций в области закупок и заключения контрактов, проведенная в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, охватывала сделки на сумму в 36 млн. долл. США в 1999 году и 18,4 млн. долл. США в течение первых девяти месяцев 2000 года. ЮНОГ смогло адаптироваться к изменениям, необходимым в связи с внедрением ИМИС, и выдерживала установленные сроки подготовки заказов на поставку. Однако имели место случаи несоблюдения лицами, ответственными за подготовку заявок, требований, связанных с проведением конкурентных торгов, в том числе имел место случай, когда не удалось провести конкурентные торги и сделать предложения о заключении телефонного контракта на сумму свыше 1 млн. долл. США. В ходе проверки были выявлены случаи закупок ex-post facto, нехватка систем безопасности и отсутствие финансовых ведомостей и анализа в поддержку усилий по составлению списка продавцов. УСВН сделало 19 рекомендаций, в частности направленных на расширение возможностей по обеспечению соблюдения установленных положений и правил и требований регулирующих проведение конкурентных торгов; доведение случаев несоблюдения установленных правил до сведения директивных органов в целях принятия надлежащих мер; и повышение качества и обеспечение сбора и распространения данных, а также эффективности системы защиты баз данных и более эффективное ведение списка продавцов. Выполнение ЮНОГ сделанных УСВН рекомендаций оценивается как удовлетворительное. В настоящее время полностью выполнены 8 из 19 рекомендаций, сделанных по итогам проверки. ЮНОГ сообщило о том, что оно добивается более глубокого понимания сотрудниками, отвечающими за оформление заявок, правил и процедур закупки и организует дополнительную подготовку в рамках учебной программы Организации Объединенных Наций в области закупок.

### **2. Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби (ЮНОН)**

#### **а) Общее заключение**

132. ЮНОН согласилось со всеми 13 особо важными рекомендациями, сделанными УСВН. К числу уже принятых исправительных мер относятся принятые администрацией ЮНОН меры по проведению регулярных совещаний с участием членов Комитета постоянных представителей; ЮНОН приняло решение представить им информацию, касающуюся руководства деятельностью ЮНОН в целях обеспечения транспарентности в вопросах, рассматриваемых

ЮНОН и государствами-членами. ЮНОН также стало заключать соглашения об обслуживании с клиентами в Найроби. Подробная информация относительно таких соглашений об обслуживании рассматривается рабочей группой, выносящей ЮНОН рекомендации, в которых подробно рассматривается характер общих и совместных услуг, предусматриваемых такими соглашениями.

133. УСВН сделало 40 особо важных рекомендаций по итогам проверки; ЮНОН одобрило все эти рекомендации. Двенадцать рекомендаций были выполнены, и в настоящее время ЮНОН занимается выполнением остальных рекомендаций, как это указано ниже.

#### **b) Инспекции**

134. По итогам проведенной проверки административной и управленческой практики ЮНОН (A/56/620) был сделан вывод о том, что, хотя в различных бюллетенях Генерального секретаря была четко определена его роль и мандат, необходимо было дополнительно уточнить функциональные обязанности и порядок подотчетности Отделения в том, что касается его взаимоотношений с ЮНЕП, Хабитат и их руководящими органами. В области управления людскими ресурсами ЮНОН сталкивается с серьезной проблемой привлечения высококвалифицированного персонала категории специалистов для работы в Отделении, и эта проблема усугубляется тем, что Управление не в состоянии заполнить имеющиеся вакантные должности руководящего уровня. УСВН рекомендовало Генеральному директору и начальнику Отдела административного обслуживания просить Управление людских ресурсов проанализировать нынешнюю кадровую ситуацию в Найроби и подготовить для рассмотрения Генеральным секретарем документ с изложением вариантов действий, призванных помочь Отделению Организации Объединенных Наций в Найроби добиться того же статуса, что и другие места расположения штаб-квартир Организации Объединенных Наций. Это должно включать анализ пакетов вознаграждения, выплачиваемого другими базирующимися в Кении многонациональными и международными организациями.

#### **c) Проверка**

##### *Служба контрактов и закупок*

135. Проведенная УСВН проверка работы Службы контрактов и закупок свидетельствовала о необходимости совершенствования механизмов контроля за закупками, на которые в 2000 году было израсходовано свыше 80 млн. долл. США, для обеспечения более эффективной защиты от финансовых потерь или злоупотреблений. Для повышения эффективности применяемых в настоящее время процедур ЮНОН прекратило осуществление ряда контрактов и согласилось укрепить процедуры отбора поставщиков и заключения контрактов. Возникла необходимость в проведении дополнительного анализа нынешней организационной структуры и системы управления для обеспечения того, чтобы Служба могла эффективным образом выполнять возложенные на нее функции. Проверка также охватывала некоторые аспекты деятельности, связанной с управлением имуществом и внедрением рекомендованных улучшений, в том числе внедрением компьютеризованной системы, совместимой с ИМИС и системой в области закупок для автоматического обновления инвентарных ведомостей. Необходимо также подготовить письменные указания для местного ин-

вентаризационного совета по таким вопросам, как отбор членов, определение круга обязанностей, кворум, электронная система голосования и осуществление принятых решений. Кроме того, УСВН рекомендовало ЮНОН проанализировать практическую целесообразность сокращения числа складских помещений для повышения эффективности системы охраны и контроля. Руководство согласилось с этими рекомендациями. Некоторые рекомендации уже осуществлены, а другие находятся в процессе выполнения.

#### *Группа оформления поездок и перевозок*

136. В ходе проведенной проверки Группы оформления поездок и перевозок не было выявлено серьезных проблем в отношении действующих процедур оформления поездок и перевозок. Однако в ходе проверки было установлено, что до 2001 года ЮНОН не удалось добиться возврата суммы, составлявшей свыше 630 000 долл. США и образовавшейся за счет комиссионных скидок, по причине слабого контроля за выполнением контрактов на обслуживание, заключенных с туристическим агентством. УСВН также выразило озабоченность в связи с тем, что полномочия и функции Группы не были четко определены, что привело к снижению эффективности и действенности механизмов контроля и управления в процессе организации перевозок. В этой связи УСВН спрогнозировало возможную экономию в размере приблизительно 1 млн. долл. США, которая может быть обеспечена за счет приобретения, а не аренды автотранспортных средств для перевозки сотрудников категории общего обслуживания. В ходе проверки также задавались вопросы, касающиеся надлежащего и эффективного использования имеющихся автотранспортных средств. Администрация сообщила, что рекомендация относительно возврата причитающихся от туристического агентства комиссионных скидок за период до 2001 года была выполнена. Согласно заявлению администрации, в настоящее время выполняются и другие рекомендации.

### **3. Отделение Организации Объединенных Наций в Вене (ЮНОВ)**

#### *Обеспечение функционирования в ЮНОВ системы ИМИС после ее внедрения*

137. В ходе проверки функционирования ИМИС в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене после ее внедрения основное внимание было сосредоточено на анализе того, обеспечивает ли ИМИС в разумной степени удовлетворение потребностей пользователей и приняла ли администрация ЮНОВ надлежащие меры безопасности для обеспечения целостности и достоверности данных. УСВН опросило пользователей ИМИС и установило, что, как правило, пользователи удовлетворены функционированием системы в целом. Согласно результатам проверки пользователи получали надлежащую помощь, а информация являлась надежной. Тем не менее ЮНОВ необходимо обеспечить более эффективную подготовку по вопросам использования ИМИС и скорректировать некоторые управленческие механизмы. В ходе проверки не было выявлено никаких существенных пробелов в том, что касается применения мер по обеспечению безопасности данных, хранящихся в ИМИС. Однако ЮНОВ необходимо доработать официальный план обеспечения бесперебойной работы системы, с тем чтобы в рамках этой системы можно было бы задействовать альтернативные механизмы обработки данных и продолжать оказывать основные услуги на случай возникновения чрезвычайной ситуации, затрагивающей компьютерные системы. УСВН сделало ряд рекомендаций в целях решения этих



проблем и повышения степени удовлетворенности пользователей. В настоящее время продолжается работа по осуществлению этих рекомендаций. Администрация ЮНОВ подготовила многочисленные пособия, разработала руководящие принципы, подготовила диаграммы, отражающие рабочий процесс, и учебные материалы в дополнение к профессиональной подготовке и переподготовке персонала.

#### *Секция управления людскими ресурсами*

138. В ходе проведенной УСВН проверки работы Секции управления людскими ресурсами ЮНОВ, которая оказывает услуги УКНПП, было установлено, что, хотя эта Секция внедрила процедуры, направленные на повышение эффективности предоставляемых ею услуг, она не смогла добиться достижения цели, предусматривающей завершение процесса набора и назначения на должность сотрудников в течение 120-дневного срока. Кроме того, результаты проверки показали, что правило 107.27(с) Правил о персонале, регулирующее выплату элемента надбавки за мобильность и работу в трудных условиях, связанного с неполным переездом, и соответствующую оплату расходов по хранению личных вещей и домашнего имущества, сформулировано нечетко, что приводит к различному толкованию и применению этого правила в различных местах службы. УСВН также отметило, что необходимость набора вышедших в отставку сотрудников документально не обоснована и что условия найма консультантов четко не определены, а это препятствует эффективной оценке достигнутых результатов и своевременному завершению их работы по контрактам. УСВН сделало 25 рекомендаций, 17 из которых относятся к категории особо важных. В соответствии со сделанными рекомендациями УЛР рассмотрело финансовые последствия различного применения элемента надбавки за мобильность, связанного с неполным переездом, в отдельных местах службы и сообщила о том, что оно подготавливает стратегические установки в письменной форме для обеспечения единообразия и последовательности при толковании и применении этого правила. ЮНОВ в настоящее время занимается осуществлением этих рекомендаций.

#### **4. Оперативные фонды и программы Организации Объединенных Наций**

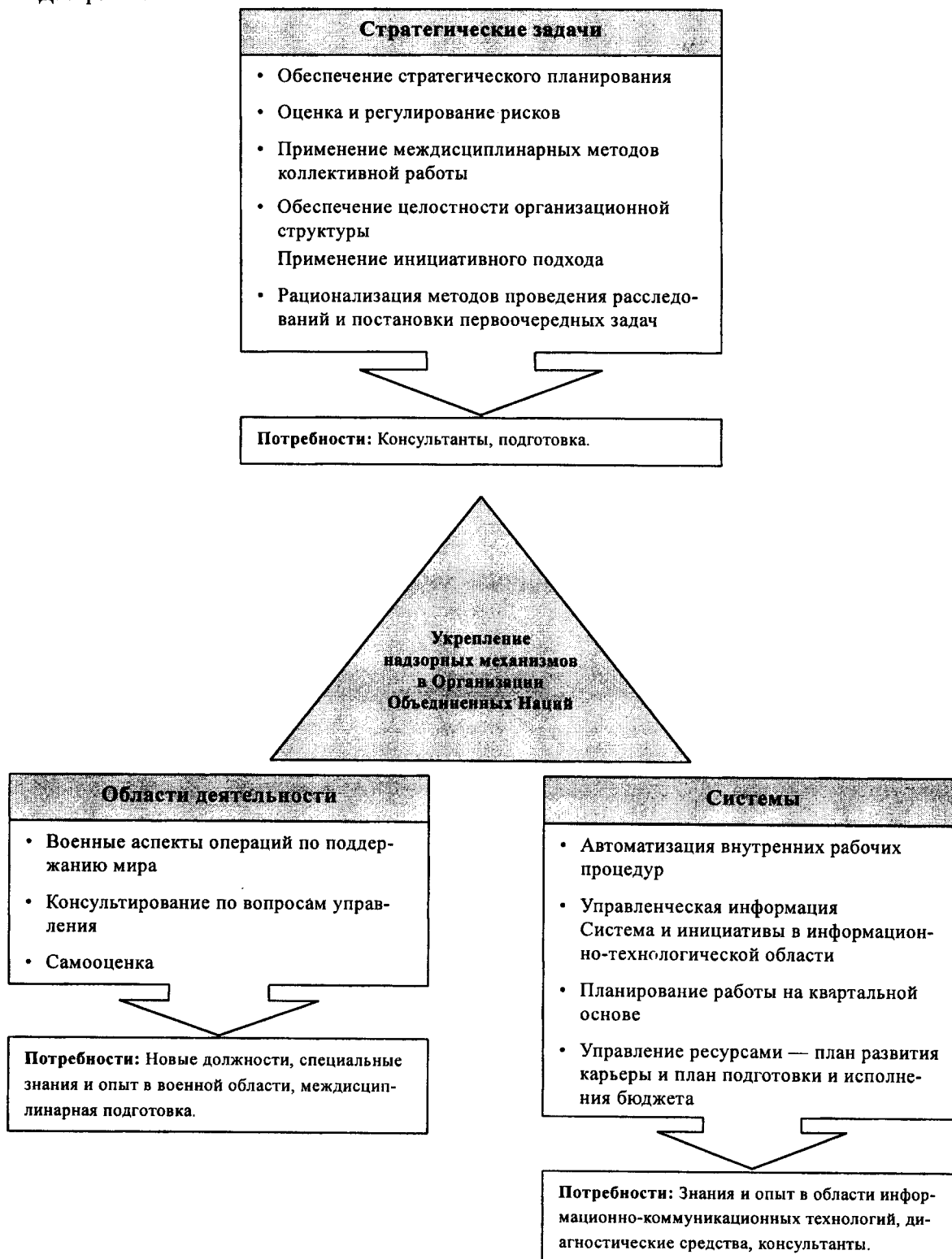
139. Генеральная Ассамблея перенесла на пятьдесят седьмую сессию рассмотрение двух обновленных подготовленных УСВН докладов об укреплении механизмов внутреннего надзора в оперативных фондах и программах Организации Объединенных Наций (A/55/826 и Corr.1; A/56/823). УСВН сделало вывод, согласно которому большинство фондов и программ, которым УСВН оказывает услуги, связанные с проведением проверок и расследований, подписали меморандум о договоренности и учредили новые комитеты по надзору или укрепили действующие комитеты, с тем чтобы возложить на них функции по надзору. УСВН создало базу данных о клиентах для всех фондов и программ. В этой базе данных содержится информация о функционирующих в организациях надзорных органах, и такая информация при необходимости будет включаться в годовой доклад УСВН Генеральной Ассамблее.

140. Каждый фонд и программа подписали меморандум о договоренности в целях полного возмещения УСВН расходов на услуги по внутреннему надзору. В меморандуме о договоренности определены масштабы таких услуг с указанием стандартных ставок расходов, включая косвенные понесенные расходы (поездки, оборудование, подготовка кадров и т.д.). УСВН получает от сотрудников фондов и программ конфиденциальные сообщения, необходимые для проведения расследований. Возмещение расходов за такие услуги осуществляется таким же путем, как и возмещение расходов за услуги, испрашиваемые администрацией того или иного подразделения. Руководящие принципы, регулирующие возмещение расходов, разработаны в соответствии с финансовыми правилами и положениями Организации Объединенных Наций.

### **III. Будущие планы и проблемы**

141. УСВН постепенно сконцентрирует более пристальное внимание на тех областях, в которых для Организации возникают наибольшие риски. К их числу относятся: миротворческая деятельность, гуманитарная и смежная деятельность, управление людскими ресурсами, закупки и управление деятельностью недавно созданных органов. В целях решения будущих проблем УСВН стало применять трехступенчатый подход в целях дальнейшего укрепления надзорных функций в интересах Организации. Проводя анализ i) стратегии, регулирующей применение надзорных механизмов и распределения ресурсов; ii) масштабов операций по надзору; и iii) функционирования систем для достижения конкретных результатов в области надзора и их оценки, УСВН стремится добиться максимальной отдачи от этих услуг в будущем.

Диаграмма



## А. Стратегические задачи

### *Оценка и регулирование рисков*

142. В качестве одного из первоочередных направлений деятельности УСВН разработает всеобъемлющую и эффективную методологию регулирования рисков, которая будет служить ориентиром в области стратегического планирования осуществляемой Управлением деятельности по надзору. В сотрудничестве с внешними консультантами УСВН выявит наиболее серьезные риски в рамках своей всеобъемлющей деятельности по надзору для обеспечения более эффективного использования скудных ресурсов, выделяемых на цели обеспечения надзора, и разработки сводного плана работы на 2003 год для анализа наиболее серьезных рисков для операций, осуществляемых Организацией, и ее активов в целях максимального ослабления последствий таких рисков для деятельности по надзору.

143. Эта стратегия будет осуществляться в дополнение и в поддержку осуществляемому в рамках Организации переходу к составлению бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов и разработку показателей эффективности работы. Поддерживая эти усилия, УСВН включит в доклад Генерального секретаря об исполнении программ на двухгодичный период 2002–2003 годов дополнительную информацию в целях проведения углубленной качественной оценки эффективности и результатов работы Организации.

### *Междисциплинарные методы коллективной работы*

144. Объединение четырех надзорных подразделений в рамках недавно созданного Отдела по контролю, оценке и консультированию содействовало более эффективному применению междисциплинарных методов коллективной работы в области контроля, инспекции, оценки и консультирования по вопросам управления. Два доклада УСВН, которые будут представлены на рассмотрение Генеральной Ассамблеи, были подготовлены междисциплинарными группами, и достигнутые результаты явно свидетельствуют о согласованности предпринимаемых действий.

145. Так, например, в докладе об оценке исполнения бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят седьмой сессии, этот вопрос рассматривается с различных точек зрения. В докладе учтены инициативы Генерального секретаря по осуществлению реформы управления; положения доклада определяются мандатами Генеральной Ассамблеи, касающимися контроля и оценки, и в нем учтены новые предложения относительно оценки достигнутых результатов. Этого удалось добиться путем привлечения к этой работе сотрудников УСВН, обладающих знаниями и опытом в области оценки, инспекции, контроля и стратегического планирования.

146. Обширная собранная информация и анализ, проведенный в докладе по вопросам возможной дискриминации (A/56/956 и Add.1), требовали использования особого опыта и знаний отдельных сотрудников из различных секций Отдела по контролю, оценке и консультированию, работавших как единая слаженная группа.

*Инициатива «Борьба за чистоту Организации»*

147. Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в борьбе с коррупцией в целях оказания противодействия любому отрицательному воздействию на ее деятельность, осуществляемую в международном масштабе. Аналогичным образом проблемы коррупции необходимо решать внутри Организации, с тем чтобы уменьшить соответствующие финансовые оперативные и потенциальные риски, которые могут поставить под угрозу моральный дух Организации. Получаемые дела, по которым УСВН проводит расследования, свидетельствуют о существовании определенных проблем внутри Организации. УСВН наделено мандатом вести борьбу с коррупцией и другими злоупотреблениями в Организации и располагает большим практическим опытом работы по расследованию дел, связанных с коррупцией. Борьба за чистоту Организации — это стратегическая инициатива, с которой выступило УСВН в целях искоренения мошенничества и борьбы с коррупцией и более строгого соблюдения этических норм поведения. Управление принимает активное участие в деятельности межучрежденческой рабочей группы по борьбе с коррупцией.

*Рационализация методов работы по проведению расследований и определению приоритетности задач*

148. Объем работы в связи с проведением расследований возрос с 433 дел до 538 дел, или на 24 процента, в течение нынешнего рассматриваемого периода, и предполагается, что он будет продолжать возрастать в будущем в соответствии с тенденцией к росту, наметившейся с 1997 года. Семьдесят три процента (или 395) от общего количества полученных дел — это дела, по которым проводились расследования за пределами Центральных учреждений Организации Объединенных Наций.

149. В настоящее время УСВН определяет степень приоритетности всех поступающих дел, поскольку оно не обладает надлежащими ресурсами для проведения расследований по всем делам. УСВН также расширило свою программу подготовки для углубления связанных с проведением расследований знаний сотрудников периферийных отделений и отдельных операций по поддержанию мира, в составе которых нет следователей. Эти прошедшие соответствующую подготовку сотрудники по вопросам безопасности задействуются в первую очередь в случае предполагаемых инцидентов, и во многих случаях способны довести до конца расследование. Если дела являются слишком сложными, отделения на местах передают всю необходимую информацию профессиональным следователям УСВН.

150. Проблема увеличения числа дел, расследование которых связано с использованием значительных ресурсов, усугубляемая вступающими в коллизию требованиями клиентов из фондов и программ и операций по поддержанию мира, приводит к перегрузке потенциала УСВН по проведению расследований. Для более эффективного выполнения возросшего объема работы следователи разбиты на четыре группы, выполняющие конкретные функции: i) проведение систематического анализа для выявления тенденций и учета типовых методов работы при проведении расследований по полученным делам; ii) расследование дел, имеющих приоритетное значение, проведение специальных обзоров и выполнение других функций, связанных с проведением расследований; iii) оказание административной поддержки; и iv) предоставление других услуг,

связанных с проведением расследований, таких, как планирование, оценка риска, выделение ресурсов и расследования в миссиях по поддержанию мира.

## **В. Масштабы деятельности**

151. УСВН расширит масштабы своей деятельности по проведению надзора в тех районах, где такой надзор обеспечивается в недостаточной мере, а также будет оказывать на более систематизированной основе услуги по надзору, действуя соответствующих консультантов в целях более активного применения методов эффективного управления. Кроме того УСВН организует учебные курсы для руководителей, будет проводить анализ осуществляемых программ и выполняемых функций и будет поощрять методы коллективной работы.

### *Надзор за военными аспектами операций по поддержанию мира*

152. В результате повышения роли военных операций в рамках операций по поддержанию мира, осуществляемых Организацией Объединенных Наций, и настоятельной необходимости обеспечения безопасности Организация сталкивается с серьезными проблемами. Операции по поддержанию мира, бюджет которых составлял 2 млрд. долл. США в 2000 году, представляют собой важную бюджетную статью, и в этой связи УСВН необходимо обеспечивать дополнительный охват военных операций. В качестве примера возможных выгод можно привести проведенную УСВН проверку Специальных международных полицейских сил в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине, в результате которой 35 международных полицейских наблюдателей вместо административных функций стали выполнять основные функции, что позволило обеспечить годовую экономию в размере приблизительно 1 млн. долл. США. В целях повышения своего авторитета УСВН осуществит дополнительный набор специалистов по военным аспектам миротворческих операций для оказания поддержки при выполнении таких функций.

153. С учетом постоянно возникающих при осуществлении миротворческих операций рисков ревизоры УСВН сотрудничают с крупной консультационной фирмой в проведении оценки риска для МООНК. После успешного апробирования методологии оценки рисков она будет применяться в других миссиях по поддержанию мира.

### *Уделение повышенного внимания консультационным услугам по вопросам управления*

154. Консультанты УСВН по вопросам управления принесли Организации большую пользу, сотрудничая с клиентами в деле применения эффективных творческих методов управления и разработки соответствующих показателей. В настоящее время УСВН осуществляет ряд крупных проектов по оказанию консультативной помощи в поддержку предпринимаемых Генеральным секретарем усилий по осуществлению реформы; на эти проекты Управление вынуждено выделять значительную долю своих ресурсов<sup>5</sup>. В рамках своей собственной департаментской самооценки УСВН применяет сбалансированный подход в

<sup>5</sup> Устранение дублирования административных функций, реформы в области управления людскими ресурсами и проекты по проведению департаментской самооценки.

вопросах оценки в своих докладах и рекомендациях. Этот подход предусматривает выявление и распространение информации о положительных выводах и передовых методах работы, применяемых конкретными руководителями, сотрудниками или секциями. В будущих докладах УСВН сосредоточит внимание на укреплении связей с клиентами путем признания положительных результатов и распространения накопленного опыта.

*Более активная поддержка при проведении самооценок; тематические оценки*

155. УСВН намерено оказывать более активную поддержку департаментам в целях укрепления их потенциала, связанного с проведением самооценок таким образом, чтобы это дополняло работу по подготовке бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов. Генеральный секретарь также подчеркивает необходимость проведения более реалистичных оценок в своем предложении Генеральной Ассамблее о реформе программ. УСВН намерено корректировать свою поддержку с учетом характера программ. Главной задачей является четкий анализ разнообразных потребностей руководителей программ. УСВН будет также рационализировать и диверсифицировать деятельность по проведению углубленной оценки, которая в настоящее время включает ежегодное проведение двух углубленных оценок различных программ среднесрочного плана. УСВН проведет тематическую оценку конкретных направлений деятельности, осуществляемых в рамках ряда программ.

## **С. Системы**

156. Важной внутренней инициативой является внедрение электронной системы подготовки рабочих документов для более эффективного управления процессом ревизий. Эта система, рекомендованная Комиссией ревизоров, поможет УСВН добиться того, чтобы проводимые Управлением ревизии были полностью документированы и эффективно осуществлялись. УСВН также разработает новую систему управленческой информации в целях представления заместителю Генерального секретаря по службам внутреннего надзора регулярной информации о результатах работы отделов УСВН. Эта система будет способствовать более рациональному управлению ресурсами и будет содействовать разработке важных показателей, что позволит отделам сосредоточить внимание на вопросах, требующих принятия конкретных мер, и в конечном итоге будет содействовать разработке базовых показателей.

157. В рамках своей усовершенствованной методологии регулирования рисков УСВН внедрит систему планирования на ежеквартальной основе для отслеживания достигнутого прогресса и стратегической корректировки с учетом возникающих рисков. Этот пересмотренный план работы будет препровожден Объединенной инспекционной группе и Комиссии ревизоров в целях недопущения дублирования.

158. УСВН будет также стремиться к более эффективному использованию своих собственных ресурсов — кадровых и финансовых — путем разработки плана развития карьеры и плана подготовки и исполнения бюджета. В соответствии с этими планами будут разработаны руководящие принципы эффективного планирования, осуществления и контроля за использованием ресурсов УСВН. УСВН будет по-прежнему подчеркивать необходимость того, чтобы сотрудники

Управления добросовестно выполняли возложенные на них функции, а также необходимость повышения эффективности и действенности механизмов надзора.

**D. Деятельность УСВН в различных районах мира**

159. Штатное расписание УСВН включает в общей сложности 179 должностей: 103 должности в Центральных учреждениях; 27 — в Женеве; 11 — в Найроби; и 38 должностей ревизоров и следователей для отдельных миссий по поддержанию мира. На карте, приведенной на диаграмме 2, показано распределение должностей УСВН по различным районам мира.



# OIOS Global Post Distribution as at 1 September 2002



## Приложение I

### Содержащиеся в докладах Управления служб внутреннего надзора особо важные рекомендации, по которым принятие мер по исправлению положения не завершено

В подпункте (d) пункта 28 документа ST/SGB/273 от 7 сентября 1994 года Управлению служб внутреннего надзора (УСВН) было предложено указывать в своем годовом докладе особо важные рекомендации, ранее доведенные до сведения Генеральной Ассамблеи, по которым принятие мер по исправлению положения не завершено. В нижеследующей таблице приводятся содержащиеся в двух предыдущих годовых докладах УСВН (A/55/436 и A/56/381) рекомендации Управления, по которым принятие мер по исправлению положения не было завершено к 30 июня 2002 года.

Функции УСВН	Подразделение, в адрес которого вынесена рекомендация/вопрос/ссылка на предыдущие годовые доклады	Ход выполнения
Проверка	<p>Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека/проверка административного функционирования штаб-квартиры Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека</p> <p>A/55/436, пункты 90–93</p>	<p>УВКПЧ по-прежнему занимается осуществлением четырех особо важных рекомендаций, предусматривающих, в частности, а) обсуждение более четких и более конкретных положений меморандумов о договоренности с Управлением по обслуживанию проектов и б) начало переговоров с Контролером Организации Объединенных Наций относительно применения процедуры снижения вспомогательных расходов по линии фондов, управляемых третьими сторонами.</p>
Проверка	<p>Департамент по вопросам управления, Управление людских ресурсов/проверка системы учета присутствия на работе и отпусков</p> <p>A/55/436, пункты 101–105</p>	<p>Управление людских ресурсов не завершило выполнение пяти особо важных рекомендаций, касающихся таких вопросов, как сроки представления необходимых документов, утверждения отпусков по болезни и роль Медицинской службы в процессе утверждения таких отпусков и перестройка системы оформления отпусков.</p>

Проверка	<p>Департамент по вопросам управления, Управление людских ресурсов/последующая проверка процесса найма персонала</p> <p>A/55/436, пункты 97–100</p>	<p>Сделанные УСВН особо важные рекомендации, касающиеся совершенствования процесса сбора и распространения информации, людских ресурсов, проведения анализа эффективности программы национальных конкурсных экзаменов и обеспечения последовательности и транспарентности в процессе найма персонала, в настоящее время еще не выполнены в полной мере.</p>
Расследования	<p>Международный трибунал по Руанде</p> <p>A/56/381, пункты 107–112 и A/55/759, пункты 81 и 85</p>	<p>УСВН рекомендовало Международному уголовному трибуналу по Руанде разработать определение «неимущих лиц» и «достаточных средств» в отношении максимальных финансовых ограничений применительно к активам, находящимся во владении подозреваемых/обвиняемых лиц. Эта рекомендация была отклонена Трибуналом и, как считается, она является практически нецелесообразной, поскольку она поставит под угрозу независимый характер деятельности Трибунала. Другая рекомендация относительно применения Трибуналом правил, регулирующих публикацию четких руководящих принципов по определению «исключительных обстоятельств», дающих подозреваемому/обвиняемому лицу право на замену адвоката, было отклонено в связи с тем, что по заявлению Трибунала оно ограничивает применение гибкого подхода.</p> <p>УСВН по-прежнему призывает осуществить эти рекомендации и отмечает, что аналогичные рекомендации, сделанные Международному трибуналу по бывшей Югославии, были одобрены и выполнены.</p>

## Приложение II

### Положение дел с выполнением просьб Генеральной Ассамблеи

#### А. Проверки

В пункте 28 бюллетеня Генерального секретаря ST/SGB/273 от 7 сентября 1994 года определены категории информационных материалов, которые надлежит включать в ежегодные доклады УСВН. В настоящем докладе приводится следующая требуемая информация:

- описание серьезных проблем, нарушений и недостатков и соответствующие рекомендации УСВН (пункты 14–140);
- рекомендации, не одобренные Генеральным секретарем (таковые отсутствуют);
- рекомендации в предыдущих докладах, в связи с которыми не было завершено осуществления мер по исправлению положения, или те случаи, в которых администрация пересмотрела решения, принятые в предыдущем периоде (см. приложение I);
- рекомендации, по которым с администрацией не удалось достичь согласия, или случаи, когда было отказано в представлении запрошенной информации или помощи (таких случаев не было);
- указанная в рекомендациях сумма экономии и восполненные суммы (таблица 4 и пункт 13).

#### В. Информация, которая будет включена в годовой доклад Управления служб внутреннего надзора

В своей резолюции 56/246 от 7 февраля 2002 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы Управление служб внутреннего надзора включало в свои годовые доклады следующую информацию:

---

*Резолюция 56/246,  
пункт №*

---

- |    |  |
|----|--|
| 3* | Показатели выполнения рекомендаций за три предыдущих отчетных периода (пункты 5–12)  |
| 4  | Информация о последствиях реорганизации Управления для его работы (пункты 144–146)   |
| 5  | Информация, касающаяся уточнения критериев рекомендаций, которые сочтены особо важными, с учетом соответствующих положений резолюций 48/218 В от 29 июля 1994 года и 54/244 от 23 декабря 1999 года (пункты 6–7) |
| 6  | Отдельный доклад по тем рекомендациям, которые уже выполнены, рекомендациям, которые находятся в процессе выполне-   |

Резолюция 56/246,  
пункт №

- ния, и рекомендациям, процесс выполнения которых не начался, и о причинах их невыполнения (таблицы 1 и 2); и оценки степени удовлетворенности клиентов (пункт 12 и приложение I)
- 7 Обновленная информация о выполнении рекомендаций УСВН о деятельности по ликвидации миссии (A/56/896)
- 8 Доклад об осуществлении рекомендаций УСВН о новых ставках суточных участников миссии, упомянутых в пунктах 88 и 89 его доклада (A/56/381, пункт 67)
- 9 Обновленная информация о ходе осуществления деятельности по надзору, упомянутой соответственно в пунктах 71–81 и пунктах 52–60 его двух последних докладов (A/55/436 и A/56/381). УСВН представило обновленную информацию о деятельности по надзору применительно к программе «нефть в обмен на продовольствие» и Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций (A/56/903)
- 10 Были приняты к сведению следующие документы: резолюция 55/222 Генеральной Ассамблеи (пункт 7 раздела III) от 23 декабря 2000 года, в которой Ассамблея вновь подтвердила, что во всех документах, представляемых Секретариатом и экспертными органами директивным органам для рассмотрения и принятия решения, выводы и рекомендации следует печатать жирным шрифтом.

\* Ссылка на пункты настоящего доклада.

УСВН отметило, что его годовой доклад представляется Генеральной Ассамблее для целей информации в соответствии с резолюциями 48/218 В и 54/244 Генеральной Ассамблеи. В годовом докладе содержится краткая информация о деятельности УСВН и, в частности, рассматривается ход осуществления рекомендаций, вынесенных УСВН департаментам и управлениям по вопросу о его мандате на выполнение надзорных функций в течение рассматриваемого периода. Как таковой этот доклад не включает новые или подробные рекомендации.

## Приложение III

### Доклады Управления служб внутреннего надзора за период с 1 июля 2001 года по 30 июня 2002 года

#### А. Доклады, препровожденные Генеральной Ассамблее

##### 1. Проверка

- Доклад Управления служб внутреннего надзора о проверке политики и процедур Департамента операций по поддержанию мира в отношении найма международных гражданских сотрудников для полевых миссий (A/56/202)
- Аудиторская проверка практики установления и регулирования ставок суточных участников миссий (A/56/648)
- Обзор функционирования Комплексной системы управленческой информации в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций после ее внедрения (A/56/879)
- Обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций Управления служб внутреннего надзора о деятельности по ликвидации миссий в Организации Объединенных Наций (A/56/896)
- Обновленная информация о деятельности по надзору, касающейся программы «Продовольствие в обмен на нефть» и Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций (A/56/903)
- Проверка контракта на аэродромное обслуживание Миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Демократической Республике Конго (A/56/906)
- Проверка деятельности Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин (A/56/907)
- Ревизия операций Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Албании (A/56/128)
- Ревизия деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по сбору средств в частном секторе (A/56/759)

##### 2. Контроль и инспекция

- Исполнение программ Организации Объединенных Наций в двухгодичном периоде 2000–2001 годов (A/57/62)
- Проверка административной и управленческой практики Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби (A/56/620)
- Проверка практики управления программами и административной практики в Департаменте по вопросам разоружения (A/56/817)

- Проверка практики управления программами и административной практики в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (A/56/930)
- Возможная дискриминация по признаку гражданства, расы, пола, религии и языка при наборе, продвижении по службе и расстановке кадров (A/56/956 и Add.1)

### 3. Фонды и программы

- Укрепление механизмов внутреннего надзора в оперативных фондах и программах (обновленные мнения) (A/56/823)

## В. Доклады, препровожденные Комитету по программе и координации

- Укрепление роли результатов оценки при разработке и осуществлении программ и при выработке руководящих принципов (A/57/68)
- Углубленная оценка подпрограмм, касающихся вопросов Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и поддержки и координации Экономического и Социального Совета (E/AC.51/2002/4)
- Углубленная оценка деятельности в правовой области (E/AC.51/2002/5)
- Трехгодичный обзор осуществления рекомендаций, вынесенных Комитетом по программе и координации на его тридцать девятой сессии относительно углубленной оценки программы в области разоружения (E/AC.51/2002/6)
- Трехгодичный обзор хода выполнения рекомендаций, сформулированных на тридцать девятой сессии Комитета по программе и координации в связи с углубленной оценкой программы оказания помощи в проведении выборов (E/AC.51/2002/7)

## С. Доклады о проверке (департаменты, охваченные проверкой)

### Департамент по экономическим и социальным вопросам

- Осуществление программы «Счет развития»
- Проект, осуществляемый Департаментом по экономическим и социальным вопросам (CPR/97/G31)
- Наращивание потенциала в целях быстрого перевода на коммерческую основу использования возобновляемых источников энергии в Китае

### Департамент по вопросам управления

- Контракт PD/CO049/00 между Организацией Объединенных Наций и компанией «Телекомьюникейшнс консалтантс Индия, лтд.»

**Департамент операций по под-  
держанию мира**

- Разработка в рамках ИМИС системы регистрации административных решений
- Обеспечение на контрактной основе услуг по организации поездок для сотрудников организаций общей системы Организации Объединенных Наций
- Обзор функционирования Комплексной системы управленческой информации на этапе после ее внедрения
- Контракт на техническое обслуживание, заключенный Управлением централизованного вспомогательного обслуживания со Службой поддержки информационных систем (один источник финансирования)
- Закупка информационно-технологического и телекоммуникационного оборудования и обеспечение соответствующего технического обслуживания
- Управление активами в Центральном учреждении
- Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия на Ближнем Востоке/ Специальный координатор Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях (перерасход средств на выплату суточных участникам миссии)
- Установление ставок суточных участников миссии
- Контракт на аэродромное обслуживание в Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго
- Ревизионная проверка потребностей в средствах, выделяемых не по линии Организации Объединенных Наций, в Восточном Тиморе
- Ревизионная оценка потребностей в средствах выделяемых не по линии Организации Объединенных Наций, в Косово
- Проверка на местах деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово



	<ul style="list-style-type: none"> <li>• База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций</li> <li>• Проверка на местах деятельности Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе</li> <li>• Проверка на местах деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне</li> <li>• Проверка на местах деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее</li> <li>• Проведенная УСВН проверка Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане</li> <li>• Проверка системы медицинского страхования и страхования жизни сотрудников миссий</li> <li>• Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением</li> </ul>
<b>Департамент по политическим вопросам</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отделение Организации Объединенных Наций в Анголе</li> </ul>
<b>Департамент общественной информации</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Группа аккредитации представителей средств массовой информации и связи</li> </ul>
<b>Экономическая комиссия для Африки</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Группы по вопросам закупок и инвентарного контроля Секции общего обслуживания Экономической комиссии для Африки</li> <li>• Группа оформления поездок и перевозок Экономической комиссии для Африки</li> <li>• Проверка представления Комиссией документов о прекращении службы и других данных в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций</li> </ul>
<b>Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана</li> </ul>
<b>Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проверка деятельности Экономической и социальной комиссии для Западной Азии</li> </ul>
<b>Международный суд</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проверка деятельности Международного суда</li> </ul>

<b>Международный трибунал по Руанде</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Международный трибунал по Руанде (управление закупками и активами)</li> </ul>
<b>Центр по международной торговле</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Центр по международной торговле, Служба информационно-технологической поддержки/координирующий орган</li> </ul>
<b>Управление по координации гуманитарной деятельности</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Управление по координации гуманитарной деятельности в Женеве</li> </ul>
<b>Управление Программы по Ираку</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проверка исполнения контракта на оказание услуг по проведению инспекции в нефтяном секторе</li> <li>• Обзор хода осуществления резолюции 986 (1995) Совета Безопасности о программе деятельности в Ираке</li> </ul>
<b>Управление по планированию программ, бюджету и счетам</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Счета дебиторов в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций</li> <li>• Выверка банковских счетов в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций</li> <li>• Целевые фонды в Центральных учреждениях</li> </ul>
<b>Операции Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в пограничных районах</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Операции Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в пограничных районах</li> </ul>
<b>Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обзор по вопросам управления деятельностью Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций</li> </ul>
<b>Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Анализ добровольных взносов, полученных ЮНЕП и Хабитат</li> <li>• Отдел по конвенциям по экологическим вопросам</li> <li>• Анализ вспомогательных расходов по программам ЮНЕП</li> <li>• Координационная группа по вопросам осуществления Средиземноморского плана действий</li> </ul>

**Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций**

- Женевское отделение Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций
- Взносы в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций
- Управление деятельностью Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций — операции в области закупок
- пособия для вдов/вдовцов и разведенных вдов/вдовцов
- Служба управления инвестициями — услуги по контрактам

**Управление Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности**

- Региональные отделения для стран южной части Африки
- Страновое отделение ЮНДКП в Перу
- Региональный центр ЮНДКП для Восточной Азии и района Тихого океана
- Проверка по вопросам управления в Управлении по контролю над наркотиками и предупреждению преступности
- Страновое отделение в Лаосской Народно-Демократической Республике
- Проект альтернативного развития в районе Нонгет в Лаосской Народно-Демократической Республике
- Объединенный проект ЮНДКП-ППЭПВ в Юго-Восточной Европе

**Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве**

- Взносы по линии Целевого фонда, находящиеся в ведении ЮНОГ
- Операции Организации Объединенных Наций, связанные с закупками и контрактами
- Управление людскими ресурсами — анализ элемента надбавки за мобильность и работу в трудных условиях, связанного с неполным переездом

**Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби**

- Служба контрактов и закупок
- Группа оформления поездок и перевозок
- Группа почтового и курьерского обслуживания и архивов
- Проверка представления ЮНОН в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций документов о прекращении службы и других данных

**Отделение Организации Объединенных Наций в Вене**

- Управление людскими ресурсами в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене

**Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев**

- Персонал по проектам
- “Deutsch-Akademische Flüchtlings Initiative Albert Einstein” (ДАФИ)
- Мероприятия в связи с пятидесятой годовщиной УВКБ
- Управление активами
- Анализ международных партнеров УВКБ
- Операции в государствах Балтии и в Австралии, Боснии и Герцеговине, Венгрии, Габоне, Грузии, Египте, Замбии, Индии, Ираке, Камбодже, Конго, Ливане, Намибии, Непале, Российской Федерации, Словакии, Соединенных Штатах Америки, Союзной Республике Югославии, Судане, Таиланде, Тиморе-Лешти, Турции, Уганде, Хорватии, Центральноафриканской Республике, Чаде, Чешской Республике и Южной Африке

**Консультативная помощь по вопросам управления, оказываемая Управлением служб внутреннего надзора**

- Обзор по вопросам управления деятельностью Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
- Консультационные услуги для ЭСКАТО
- Обзор дублирующих, сложных, бюрократических административных процедур и механизмов в Организации

- Консультационные услуги для Управления централизованного вспомогательного обслуживания
- Консультационные услуги для Управления по политике в области управления, Департамент по вопросам управления
- Консультационные услуги по внутренним процедурам обеспечения правосудия

#### **D. Доклады о результатах расследования (с разбивкой по департаментам)**

**Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному обслуживанию (в настоящее время Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению)**

**Департамент операций по поддержанию мира**

**Международный трибунал по Руанде**

**Международный трибунал по бывшей Югославии**

**Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу**

- Нарушение служебных обязанностей (многочисленные доклады)
- Похищение несовершеннолетних лиц
- Злоупотребление служебным положением (многочисленные доклады)
- Нарушение служебных обязанностей (многочисленные доклады)
- Неэффективное управление (многочисленные доклады)
- Торговля женщинами и девочками
- Кражи
- Дележ гонораров между адвокатами защиты и неимущими лицами, содержащимися под стражей
- Нарушение служебных обязанностей
- Дележ гонораров между адвокатами защиты и неимущими лицами, содержащимися под стражей
- Нарушение служебных обязанностей

<b>Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Нарушение служебных обязанностей</li> <li>• Контрабандный провоз беженцев</li> </ul>
<b>Управление Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Нарушение служебных обязанностей и неэффективное управление (многочисленные доклады)</li> </ul>
<b>Детский фонд Организации Объединенных Наций</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Нарушение служебных обязанностей</li> </ul>
<b>Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Случаи мошенничества, связанные с авансовыми выплатами гонораров</li> </ul>
<b>Программа развития Организации Объединенных Наций</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Случаи мошенничества, связанные с почтовыми отправлениями</li> <li>• Нарушение служебных обязанностей (многочисленные доклады)</li> <li>• Кражи</li> <li>• Нарушение служебных обязанностей</li> </ul>
<b>Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве</b>	
<b>Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Нарушение служебных обязанностей</li> </ul>
<b>Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Неэффективное управление</li> </ul>