



第五十七届会议

临时议程* 项目 111(c)

人权问题：人权情况及特别报告员和代表的报告

苏丹境内的人权情况

秘书长的说明**

秘书长谨遵照人权委员会 2002 年 4 月 19 日第 2002/16 号决议和经济及社会理事会 7 月 25 日第 2002/250 号决定，向大会传递人权委员会苏丹境内人权情况特别报告员格哈特·鲍姆的临时报告。

* A/57/150。

** 本报告于 2002 年 8 月 20 日提交，以列入尽可能充分的最新资料。

人权委员会特别报告员关于苏丹境内的人权情况的临时报告

摘要

特别报告员欢迎《马查科斯议定书》，但是强调会谈必须将人权作为重点。

鉴于和平同民主和人权之间的联系，和平谈判应当较为全面并包括这场不仅仅是南北之间的冲突的所有利益有关者。必须在民主的条件下建立信任和实现和解。

总的说来人权状况没有改进。必须加强民间社会机构。

执行和平协定至关重要：必须进行国际监测。

尤其是在冲突后情况下，联合国应当在监测和平的落实和加强民间社会方面发挥较有力的作用。

在这方面，特别报告员欢迎联合国人权事务高级专员办事处所实施的技术合作方案并将监测该方案在当地产生的影响。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-9	4
二. 在冲突中尊重人权和人道主义法的情况	10-58	4
A. 和谈	10-14	4
B. 军事活动的增强	15-33	5
C. 石油问题	34-41	6
D. 劫持	42-53	6
E. 人运/解放军	54-58	7
三. 向民主过渡	59-72	8
四. 其他据报侵犯人权的事件	73-81	9
个别案件	73	9
达尔富尔的情况	74-81	9
五. 结论和建议	82-120	10

一. 导言

1. 特别报告员于2001年10月执行特派任务前往苏丹和肯尼亚并向大会提出报告（见A/56/336），其后于2002年2、3月间前往该地区收集最新资料以供向人权委员会第五十八届会议提交报告。
2. 2002年2月26日至28日，特别报告员访问开罗，他在开罗会见了埃及当局一些人员，包括外交部的若干代表和总统顾问奥萨马·巴兹。他还会见了阿拉伯国家联盟秘书长阿姆鲁·穆萨以及苏丹反对党（苏丹联合民主党和苏丹非洲人党联盟）的成员、非政府组织（苏丹酷刑受害者小组）和马萨莱特少数民主的代表，后者向他简要介绍了达尔富尔的情况。
3. 2002年3月1日至5日，特别报告员访问喀土穆，他在喀土穆会见了下列人士：第一副总统、和平问题总统顾问、司法、国防、能源和矿业、新闻和传播、咨询和捐赠事务部长、外交国务部长和国民议会人权委员会主席、以及人权咨询理事会报告员。他还会见了民间社会各部门，包括反对派、国内非政府组织、新闻界、教会的代表并同联合国驻地协调员和联合国各机构主管、捐助者、外交和领事使团、国际非政府组织的代表进行了协商。
4. 在内罗毕，特别报告员会见了苏丹人民民主阵线/苏丹人民国防军、苏丹生命线行动和非苏丹生命线行动组织的代表、一些主要捐助国的代表以及肯尼亚总统政府间发展管理局（发展局）特使Lazaro Sumbeiywo。
5. 特别报告员在访问期间赞赏地注意到，采取了可能改善苏丹境内人权情况的若干步骤。他继续密切注意当地局势以了解长期的发展，并注意到该国政府正在进行的对话的框架内向欧洲联盟作出的承诺。
6. 新内容着重有关机构，即新的消除劫持妇幼行为委员会结构的建立和（或）加强、有关设立国家人权机构的讨论、联合国人权事务高级专员办事处在其技术合作方案范围内安排的培训活动和在反叛分子控制的苏丹南部地区为加强民间社会而采取的初步措施。

7. 特别报告员注意到美国提出的倡议和和平特使丹福思参议员关于苏丹境内的和平前景的报告及其在苏丹和较广泛的国际舞台引起的各种不同的反应。

8. 本报告载有特派团的调查结果并根据从那时以来收集到的资料就总的情况提供最新信息。

9. 特别报告员暂定于2002年秋季进行第四次访问。他将在向大会做出的口头介绍中反映他的调查结果并将据以向人权委员会提出下一次的报告。

二. 在冲突中尊重人权和人道主义法的情况

A. 和谈

10. 鉴于可持续和平同人权之间的联系，特别报告员关心地注意发展局主导的和谈范围内的最新发展。他欢迎2002年6月17日在肯尼亚马查科斯就“一国两制”公式的实际执行展开的第一轮会谈的积极成果，并欢迎于2002年7月20日签署关于自决和宗教与国家这两个至今阻碍和平谈判的问题的《马查科斯议定书》。他感谢发展局调解员所采取的较有力的方式以及挪威、美利坚合众国和联合王国所起的决定性作用，特别感谢美国政府支持丹福斯参议员及其工作组的所有倡议。

11. 特别报告员期待2002年8月12日展开的下一轮会谈的结果。他认识到最近事态的积极发展，但是注意到，由于军事活动升级、当事方的立场日趋强硬、在处理冲突的根本原因方面缺乏进展和重点仍然放在人道主义问题上而没有形成一种较全面的方式从而使外界可能施加的影响日渐减少等种种因素，有些观察员似乎对实现和平的实际可能性感到怀疑。

12. 此外，特别报告员关切地注意到目前民间社会的参与仍然很有限，并表示希望进行较全面的讨论。在这方面，和平协定及其监测的实际执行仍然至关重要。

13. 特别报告员注意到，新苏丹教会理事会发表了一项声明，其中表明：“我们鼓励和平进程具有包容性

并采取解决冲突战略，使人民能够参与和平进程、恢复原来的生活并重建社区”。¹

14. 特别报告员感兴趣地注意到国际危机小组题为“对话还是毁灭？在苏丹境内的战争升级之际为促进和平做出安排”的报告²中所述关于扩大对发展局进程的参与的战略。报告中预见许多行动者，特别是谈判方面（苏丹政府与苏丹人民解放运动和人民解放军）（人运/解放军）、发展局特使、厄立特里亚、埃塞俄比亚和乌干达）；观察国方面（挪威、美利坚合众国和联合王国）；从外部施加影响力的各方面（埃及及其他国家；可能还包括联合国和非洲联盟）；苏丹国内咨询方面（民族民主联盟、乌玛党和民间社会）和“第二线咨询方面”（马克斯·普朗克研究所、世界银行尼罗河流域倡议和非洲复兴研究所）。

B. 军事活动的增强

15. 特别报告员前往该地区后继续收到资料，表明冲突各方都多次犯下严重侵害人权和违犯国际人道主义法的行为，并继续将无辜平民作为主要目标。冲突已进入第十九年，但是，对平民的狂轰滥炸，包括夜间的袭击，持续不已，从而严重阻碍人道主义援助的提供。

16. 政府在上尼罗西部、加扎勒河和青尼罗南部推行其战略，人运/解放军则将重点放在石油区，在这些地区石油基础设施和资产继续被视为合法的军事目标。

空袭

17. 各种消息来源一致认为，由于军事活动加强，伤亡人数有所增加。2002年4月18日，红十字国际委员会（红十字委员会）第16号新闻报道说，红十字委员会设在肯尼亚洛基乔基奥的Lopiding医院收了涌进医院的空前多的病人，使得苏丹南部的战事，特别是4月初上尼罗西部的战事，加剧后病人总数从医院创建以来首次超过680名。

18. 据报2002年5月22日凌晨2时，一架安东诺夫型轰炸机在Mayam和Manken之间的一个地区投了16枚炸弹。据报计有15人死亡，35人重伤，其中多为10岁至11岁的男孩。

19. 据报同一日上午8时30分，一架安东诺夫型轰炸机向是尼罗西部石油开采租让地5A区段附近Bentiu以南Mankien县的Rier投了16枚炸弹，炸死11人，炸伤95人，据报其中35人都受重伤，肢体被炸断。³应当指出的是，Rier是一个流离失所者的救济中心。当时苏丹生命线行动和红十字委员会都没有获准进入该地区。

20. 据报距上尼罗西部Touc数英里的Lil也于同一日遭到轰炸。据报平民多人受伤，18人死亡。

21. 据报2002年6月11日，上尼罗西部的Madier遭到轰炸，24人死亡或因伤重而不治。据报是尼罗西部的Rienyardar村也于2002年6月10日遭到轰炸。

22. 2002年6月20日，南部苏丹生命线行动获悉，政府不准南部苏丹生命线行动进入上尼罗西部采取任何措施。

23. 据报2002年6月23日，向距国际救援委员会大约20米的加扎勒河Malual Kon投了6枚炸弹。据报4名平民被炸死，其中包括一名失明的老人和两名十几岁的女孩，另有5至8人受伤。该村据前线很远，有4000人口，一段时期以来一直是一个人道主义行动中心。

24. 据报同一日一架安东诺夫型轰炸机袭击加扎勒河Warawar附近的Bac，造成3名妇女死亡。

25. 据报2002年6月25日，4枚炸弹击中赤道Ikotos的Torit教区助理主教，Johnson Akio Mutek主教的住宅，造成若干人受伤，人数尚未得到证实。据报主教的住所和邻近的圣约瑟夫青少年中心都在空袭中被炸毁。

26. 据报2002年6月28日，上尼罗的Atar遭到袭击。据报共投了7枚炸弹，造成3名儿童死亡，另有3人受重伤。

国内流离失所者

27. 特别报告员获悉，据报从2002年初以来仅仅上尼罗西部就有15万至30万人流离失所。虽然难以准

确地说明所造成的损害，但是，有资料表明政府于 2002 年 1 月至 4 月间摧毁了上尼罗西部和北部大约 40 个村庄，人运/解放军则于 2002 年 3 月 13 日烧毁 Torit 以东 50 公里的 Tuhubak 村，造成 24 名平民死亡。

通行

28. 政府和人运/解放军继续其禁止通行的做法，从而阻碍人道主义援助运送到最需要的地区。政府几年来一直禁止进入上尼罗，加扎勒河和赤道的一些地点。人运/解放军从 2002 年 4 月以来也禁止进入瓦乌和加扎勒河。

29. 2002 年 4 月间，联合国谴责禁止进入 43 个地点的做法，并对禁飞的做法表示关切，吁请冲突双方准许出入任何地点。2002 年 5 月对包括上尼罗西部的尤尼蒂州发布禁飞令后，九个在苏丹境内活动的主要援助机构再次对这个问题表示关切。

30. 2002 年 5 月 29 日，政府同意重新让援助品流入上尼罗西部，条件是运送救济品的班机必须经过北科尔多凡 El Obeid。特别报告员对于修订现有三方协定的规定的任何企图表示关切，并警告不要为此开创先例。

31. 秘书长在 2002 年 7 月 10 日和 11 日访问喀土穆时亲自提出通行问题。

地雷

32. 特别报告员继续收到资料证实双方动用地雷。他指出，苏丹已签署、但尚未批准 1997 年的《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》。

33. 收到的资料还证实双方继续强制征兵做法。据称政府也强征年轻的平民入伍。

C. 石油问题

34. 特别报告员一再同政府、瑞典 Lundin 石油公司⁴和加拿大 Talisman 石油公司的代表讨论石油开采问题。计划同其他石油公司进行进一步的协商。特别报

告员 2001 年 10 月访问油田的详细情况载于其提交人权委员会第五十八届会议的报告 (E/CN.4/2002/46)。

35. 特别报告员约谈苏丹北部和南部的国内流离失所者后，继续收到令人震惊的资料，表明继续存在同石油开采有关的严重侵犯人权的做法，其目的在于减少盛产石油地区的人口以确保其对该地区的控制。

36. 据报由于努巴山区实现停火而得以在盛产石油的尤尼蒂州重新部署军队，与战争有关的活动因此而加剧。

37. 2001 年 10 月至 2002 年初 (Ruweng 县东南部地区、上尼罗西部石油租让地第 1 和第 2 区段和第 5A 区段北部) 继续将平民作为特定目标。据称傀儡民兵得到指示有计划地杀害平民或迫使他们离开家园。⁵

38. 消息来源指出，Ruweng 县约有 80 000 人、上尼罗西部约有 50 000 人被迫离开家园并很可能缺乏粮食。

39. 特别报告员震惊地读到目击者的报道，其中表示陆空军采取焦土策略迫使人民离开盛产石油的地区、将人民逐出村落并以在供水地点附近、通往可摘取野生食物地区的小径沿线以及无人的村庄敷设杀伤人员地雷等方式确保他们不会再返回。

40. 此外特别报告员获悉，石油收益使得军事开支有所增加，⁶ 据报军事开支增加了一倍以上，从而得以购置新的、较精良、较有效的军事装备。

41. 特别报告员鉴于与战争有关的活动最近的升级和有关各种暴行的报道，再次对尤尼蒂州的现况，特别是平民的困境，表示关切。

D. 劫持

42. 特别报告员在上次访问期间获悉，为加强消除劫持妇幼行为委员会，共和国总统已使委员会直接受总统监督并为其设置专职主席和为其提供适当的资源。⁷

43. 特别报告员听取了全面的介绍，了解消除劫持妇幼行为委员会采取了新的工作方法和可供较多的人

参与的方式，以期委员会能够在所定取得具体成果的一年时限内完成其任务。⁸

44. 特别报告员在向人权委员会发言时，表示欢迎丹福斯参议员关于在当地调查防止劫持的办法的倡议。知名人士小组在完成了其特派任务后，于 2002 年 5 月 22 日提出了报告。

45. 特别报告员指出，知名人士小组总结说，苏丹当前和过去的政府应对武装穆拉林集团，将其作为辅助军事部队并任由这种部队的人员在袭击过程中犯下各种各样严重罪行而不予处罚的情况负责。该小组的结论是，在许多情况中，劫持是符合 1926 年《国际奴役问题公约》和 1956 年《补充公约》中的奴役定义的虐待模式的第一个阶段。但是该小组无法确定劫持和奴役的规模。缺乏有关这个问题的可靠资料的责任在于该国政府和苏丹人民解放军，因为两者都阻碍独立调查人员从事必要的研究。⁹

46. 特别报告员尤其注意到报告内提到劫持同施政之间的联系，认为政府控制地区和人运/解放军及其他武装集团控制地区缺乏民主的机构和做法，并提到没有什么余地推动民主进程和发展民间社会组织。¹⁰

47. 特别报告员注意到 2002 年 4 月 15 日总统和平事务顾问给知名人士小组主席的信中所述政府的立场。

48. 2002 年 5 月 15 日，特别报告员收到苏丹常驻代表团关于奥马尔·巴希尔总统对消除劫持妇幼行为委员会活动的参与的一份新闻稿。根据收到的资料，总统“为表明个人消除部族间劫持行为的决心”，同高级官员参加了消除劫持妇幼行为委员会的一次会议，他在会上“强调政府对该委员会的重视[并]呼吁苏丹各族人民以更加容忍的精神和平共处”。¹¹

49. 最后，特别报告员注意到，政府在欧洲联盟-苏丹对话的框架内承诺(a)向消除劫持妇幼行为委员会提供大量财政捐助并(b)以较多的资金和工作人员支助消除劫持妇幼行为委员会，以供消除劫持行为。他感到遗憾的是，据报到目前为止所提供的捐助不足以供该委员会执行其任务。

50. 关于政府向联合国儿童基金会（儿童基金会）作出承诺对于将被劫持者送回家园的飞机准予放行这一点，特别报告员注意到已获得政府的两次飞行许可。结果有 33 人得以返回人运/解放军控制区与家人团聚。

51. 据报没有采取任何步骤对任何经证实犯有新的劫持罪行的人提起公诉。

52. 据报没有实施任何具体政策，阻止穆拉林从事劫持行为。

53. 特别报告员遗憾的是，收到有关 2002 年 5 月 26 日所指称的加扎勒河劫持案件的资料，在该案件中据信来自 Rumaker 的人民国防军的一些份子袭击北 Aweil 的东 Malual 的一些村庄以及西 Aweil 的 Mariam 和 Gumjuer payams。据报 Mariam 和 Gumjuer 共有 23 人死亡，东 Malual 有 5 人死亡，据报在袭击过程中共有 12 名儿童和妇女遭到劫持。据报袭击者烧毁了所袭击的 7 个村庄的 67 所家宅，特别是 Makuac-chimel、Rol-ngol、Awet-gumjuer、Madhol-gumjuer、Wutliet、Gok-ajokdit 和 Mabil。

E. 人运/解放军

54. 特别报告员注意到，有关叛军控制区人权情况的资料寥寥无几，虽然这并不排除这些地区存在侵犯人权情事的可能性，但是说明了为什么个别案件的详情没有载入本报告。但是特别报告员继续调查，特别是在执行特派任务期间调查人运/解放军控制区的人权情况。

55. 他在内罗毕时获悉，尽管在建立民间社会结构方面逐渐取得了一些进展，但是人运/解放军控制区仍然受军队管理。¹²

56. 一再宣布要举行而一再推迟的选举仍然还没有举行。特别报告员获悉，由于人运/解放军和苏丹人民国防军于 1 月合并，选举将会再度推迟。

57. 关于童兵的使用，特别报告员收到有关儿童基金会实施的复员方案的最新资料。培训和提高认识仍然对于防止征募新的童兵至关重要。

58. 还强调必须有效地监测有关进程，并加强人运/解放军当家作主的意识，因为如今再也没有不采取行动的任何借口了。

三. 向民主过渡

59. 特别报告员在其报告(E/CN.4/2002/46)中强调所关切的一些问题，例如紧急状态的持续(达尔富尔特别法庭的设立以紧急状态为法律根据)；保安部队的作用；向民主过渡；限制言论自由；压制政治自由；国内流离失所者的困境；和宗教歧视等。

60. 关于政府在欧洲联盟-苏丹对话的框架内所作的承诺，特别报告员指出：

61. 关于新闻自由，他遗憾的是，尽管于2001年12月决定撤销检查制度，新闻工作者仍然受到各种形式的骚扰和恐吓。新闻工作者有时被保安人员召去接受有关报道内容和方式的指示。据报有关人员间或向新闻工作者提供写好的文稿要求他们予以刊载。报社得要承受财政负担，特别是罚款，生存往往因而受到威胁。全国新闻理事会到目前为止似乎没有发挥任何重大的作用。

62. 关于宗教自由和设立基督教徒咨询理事会的问题，特别报告员在其特派任务期间会见了咨询和捐赠事务部长，该部长告诉他已经为此同教会展开对话。但是2002年6月间，苏丹教会理事会宣布，有关方面没有告知该理事会这样一个机构的任务范围。总的说来宗教自由似乎没有得到充分的保障。

63. 关于民主化、同其他政党合作和将反对派纳入政府各级的问题，特别报告员意识到，反对党仍然无法在自由的环境中运作并在从事政治活动时面临障碍。消息来源指出，甚至不让已登记的政党从事活动。反对党，特别是全国人民大会党和共产党，成员继续基于政治理由遭到拘押。据全国人民大会党领导人Hassan-al-Turabi的律师说，他仍然在没有任何法律根据的情况下受软禁。

64. 关于民主公民教育方案的执行，没有任何迹象显示为政府执行有这种方案。

65. 保安部队仍然不受法律约束；所有获悉的案件都具有保安人员侵犯公民自由的特点，保安人员似乎继续在很大的程度上逍遥法外。

66. 关于为打击恐怖主义限制《国家保安部队法》的修正案，特别报告员注意到，在逮捕和拘押政敌时继续引用该法。¹³ 因此，该法似乎对人权情况产生负面的影响。¹⁴

67. 此外，2002年1月22日，以总统临时命令对1991年《刑事诉讼法》作出修正，加强执法人员不经司法审查进行调查、逮捕、审讯和拘禁等的权力。非政府组织对于这种修正案给予警察与保安人员相当的权利的可能性表示关注。该法令于2002年6月得到国民议会的核可。特别报告员仍然对其可能的影响感到关切，认为必须予以监测，特别是因为逍遥法外是一个尚待以令人满意的方式处理的问题。

68. 在批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和加入《消除对妇女一切形式歧视公约》方面，特别报告员注意到没有取得任何进展，尽管它在头一次访问期间再次得到这方面的保证。他注意到联合国人权事务高级专员办事处计划在其技术合作方案的范围内就这个问题举行一次专门的讨论会。

69. 关于妇女的情况，特别报告员获悉，7月底21名妇女遭到解雇，其中都为喀土穆关税和货物税部队总部的人员。据指称，其中没有任何人收到正式的书面解雇通知而都是个别得到驻喀土穆的该部队的首长的口头通知，但没有说明解雇理由。

70. 据消息来源说，解雇名单中没有列入任何男性军官。此外，据报女性军官一直在晋升方面比男性同事容易受到忽视。这件事目前似乎由内政部长全权处理。

71. 有些消息来源提供了与上述事件无关的一则消息，即在2002年5月由咨询和捐赠事务部主持的Omdurman伊斯兰大学女子学院的一次会议上，一名女性妇科医生发言支持残害女性生殖器官的做法，并建议在培训医务人员时介绍“伊斯兰医疗原则”。据报一名与会的宗教领袖表示，女性割礼是逊奈惯例中提到的一种伊斯兰教做法。

72. 特别报告员承认政府到目前为止都没有支持这种做法，并赞扬民间社会等为消除有害的传统做法所作的努力，并表示希望女子学院等所进行的这种讨论不会导致对这个问题的态度的转变，因为这将会使消除残害女性生殖器官的斗争进程呈现倒退。

四. 其他据报侵犯人权的事件

个别案件

73. 从 2002 年 1 月以来，特别报告员为 157 人向苏丹政府提出 11 项紧急呼吁。所有呼吁都是协同专题特别报告员提出的。也收到政府的一项答复。所有在喀土穆提出和讨论的个别案件似乎都得到苏丹当局立即的注视，但是特别报告员遗憾的是，所致送的函件并没有得到这种注意。

达尔富尔的情况

74. 特别报告员收到有关苏丹西部达尔富尔情况的资料，其中指出若干因素，包括社会经济状况的恶化、目前富尔和马萨莱特族同达尔富尔和邻国乍得的阿拉伯人之间的“地方”冲突以及使得部族之间的战事由于土地和草原的争夺而进一步恶化的旱灾。结果许多村庄遭到摧毁，人口减少，使得村民流离失所的比率很高。此外，据报犯罪率上升，因为流离失所者急于确保自身及其家人的生存。消息来源报导说，目前可能面临饥饿的人数多达 100 万。

75. 特别报告员会见了流亡开罗的马萨莱特族人的代表，他们声称减少村庄人口、迁移和土地所有权转手等据指称都是政府为改变该区域人口组成而采取的策略。¹⁵ 到目前为止，该地区四个村庄在遭到阿拉伯部族民兵的袭击后人口有所减少。

76. 特别报告员在最后一次讨论期间同政府当局进行讨论时，对于达尔富尔的情况表示关切。他获悉，达尔富尔冲突的起因是该地区牧人同作物耕作者争夺土地而引起的部族间争端。

77. 根据所收到的资料，尽管当局认识到该地区的情况，富尔族和马萨莱特族的领袖也指认了若干肇事者，并没有进行任何调查，也没有将肇事者绳之于法。

78. 相反地，特别报告员获悉，最近这些领袖遭到任意逮捕和拘禁（见下文，第 81 段 (b) 和 (c) 分段），一些消息来源说，这种情况似乎进一步证实了有关政府通过阿拉伯民兵的支持介入冲突的说法。

79. 至于特别法庭，特别报告员研究了北达尔富尔 Wali 于 2001 年 5 月 1 日颁布关于在 El-Fashir 设立特别法庭的第 21/2001 号法令。根据该法令，如果被告人翻供，法庭可考虑将供词作为不利于被告人的证据。被告人无权翻供。¹⁶ 此外，律师无权出庭代表嫌疑犯，但是嫌疑犯的朋友得出庭相助。¹⁷

80. 又在南达尔富尔的 Nyala 设立了一个类似的法庭。据报该司法机构由南达尔富尔省长根据 1997 年紧急和保护公安法第 6 条第 2 款和 1998 年第 1 号紧急状态令设立的，负责审理武装抢劫罪、危害国家罪以及有关毒品和妨害公益罪行。据称，该法庭设置有一名民法官和两名军法官。据报律师不准出庭，原告唯有在被处以死刑或截肢的情况下才得上诉。在这种情况下，应在定刑后 7 天内向地区首席法官提出上诉，该法官的判决为终审判决。

81. 特别报告员从上一次的访问以来，不断收到有关个别侵犯人权案件的资料。鉴于苏丹西部情况的严重性，特别报告员在本报告中提及下列案件：

(a) 据报是十四名被控以武装抢劫罪的犯人被 Nyala 第 1 号特别法庭判处死刑。根据 2002 年 5 月 8 日收到的资料，5 名被拘押者，即 Mohamed Abakar Haroun、Khaleel Tahir Bashier、Adam Abd Allah Mohamed、Ahmed Jouma Mohamed 和 Habieb Ali Abd Algadir 被 Nyala 特别法庭处以绞刑和钉于十字架的刑罚。其他被拘押者，即 Adam Musa Biraima、Adam Alzain Ismail、Abd Allah Wadai、Mohamed Abd Alrasoul Thabit、Mohamed Abd Almahmoud Mohamed、Abd Allah Mukhatar、Hafiz Suliman Yahya、Hamad Mohamed Adam 和 Dakhru Abd Allah Jouma，据报全都被同一法庭处以绞刑。据报道，上述犯人在各自的审判中没有得到法定代理。据报他们的律师向地区首席法官提出了上诉，提交本报告时仍在等候上诉结果；

(b) Salah Mohamed Abdel Raham 先生，参与部族间和平倡议的里扎贾特族的一名社区领袖，于 2002 年 7 月 9 日遭到保安部队逮捕。据报导，没有说明逮捕原因，也没有发出逮捕状。消息来源指出，Abdel Raham 先生是在达尔富尔召开里扎贾特族和加扎勒河的丁卡族之间部族和解会议时遭到逮捕的。为召开这次会议，Abdel Raham 先生前往丁卡地区，其中有些地区属于苏丹人民解放军控制区。起初逮捕他的部队表示已经予以释放，但是他后来又因为同里扎贾特和马阿利亚这两个阿拉伯部族之间爆发冲突后遭到拘押的 26 人有关而又被达尔富尔另一个地区的保安部队再次逮捕。但是据称 Abdel Raham 先生并没有介入这些冲突，因为事件发生时他人在苏丹人民解放军控制区。Abdel Raham 从初次遭到逮捕以来就一直不见踪影。他的家人没有获准探视他，也无法得知他下落的详情。他于 1997 年被保安部队施以酷刑，从而健康状况很差，背痛一再复发；

(c) 据报富尔族的十一名领袖于 2002 年 7 月 11 日在西达尔富尔的 Zalingei 遭到保安部队逮捕。据称他们全都涉及报导有关最近阿拉伯民兵对该部族的袭击的消息，这 11 人是：Adam Abdel Rasool（教师）；Abdel Moula Aam Abdel Moula（农民）；Gialani Omer（驾驶员）；Abdel Wahid Mohamed Ahmed（律师）；Mohamed Ahmed Abdel Moula（教师）；Amir Bahr el Din（农民）；Abdo Harran（农民）；Abdel Gabbar Abdalla（部族领袖）；Abbo Hassan（部族领袖）；Abdel Karim Mohamed Abkr（部族领袖）；Abdalla Muhagir（Sheikh 一部族领袖）。据称对这些人没有说明逮捕的理由、没有发出逮捕状、也没有提出控告。Abdel Wahid Mohamed Ahmed 健康状况很差并只有一个肺；

(d) 据报四名男子于 2002 年 7 月 15 日遭到逮捕，包括：Ali Shogar（Nartiti 的保健工作人员）；Mohamed Abdel Rasool（教师兼 Zalingei 工会主席）；Mohamed Ismael（Zalingei 医院药剂师）；Adam Ahmed（运输委员会人员）。据称，上述被拘押者从遭到逮捕以来，其家人都没有获准探监，因此消息来源担心他们可能在拘禁期间被施以酷刑；

(e) 里扎贾特族人和马阿利亚族人发生冲突后，有 96 名里扎贾特族人于 2002 年 5 月 6 日遭到逮捕，其中 88 人于 2002 年 7 月 17 日经过若干消息来源认为是由南达尔富尔 Nyala 特别法庭所进行的不公平的审判后，被处以绞刑和钉于十字架。该法庭由 Mukhtar Ibrahim Adam 法官以及两名军人和警官主持。88 人中有两人是 14 岁的男孩。根据所收到的资料，2002 年 5 月 6 日共有 136 名男子由于部族冲突而被捕，在这次冲突中有 10 人死亡。据报其后共有 96 名里扎贾特族人被控以武装强劫、谋杀和持有枪械的罪名。¹⁸ 根据所收到的资料，据报包括 3 名儿童在内的 35 名被拘押者于 2002 年 6 月 21 日和 22 日拘禁期间被省警务处处长、一名审讯人员（Ahmed）和四名助手（Omer、Nasrel Din、Musa 和 “Abu Indelang”）施以酷刑。据报审判的结果 96 人中有 7 人获释，1 人被处以 10 年监禁。据报代表被告的律师 Mohamed Fadl Hamid 于 2002 年 7 月 20 日向地区首席法官提出上诉。对被处于死刑的 86 名男子和 2 名儿童的身心健康，特别是对于施加酷刑和违反国际公认的公平审判原则和保证——包括受公正的法庭审判的权利、向独立法庭提出上诉的权利和得到法律代理的权利——以及这些平民实际上受军事法庭审判的事实表示了严重的关切。

五. 结论和建议

一般性意见

82. 特别报告员欢迎签署《马查科斯议定书》，他认为该议定书可能为和平谈判获得成功铺平道路。这可能是向前迈进的重要一步，可能提供不可错失的机会消除与战争有关的侵犯人权行为。但是要想使和平持续下去，至关重要的是同时将人权和民主化问题作为和谈及其落实进程，包括过渡期间的重点来处理。¹⁹ 此外，创造互信的气氛也有助于和解。

83. 应配合对苏丹境内人权情况的任何分析，提出国际社会旨在制定冲突后局面下的具体援助战略的建设性建议。

84. 至关重要的是通过建立和（或）加强民间社会促进该国的民主化。特别报告员承认 1998 年以来该国

政府为此作出了比该区域任何国家更大的努力，但是指出 2000 年底呈现倒退，没有取得显著的进展，因为尽管作出了许多承诺但是在提交本报告时尚未履行这些承诺。不能将战争造成的负担作为侵犯人权的任何借口。

85. 特别报告员鼓励政府不要放弃这条道路并表示希望在下一次访问期间能够见到具体的迹象表明朝这个方向取得了进展。在这方面特别报告承认具备同政府合作的良好气氛。

86. 到目前为止苏丹境内的人权情况未见改善。令人关切的一些主要问题是紧急状态的持续、对《国家保安部队法》作出的修正和保安人员实际上逍遥法外的情况、新闻检查制度的持续和反对党没有什么余地从事政治活动的事实。

87. 此外，达尔富尔的情况恶化、特别法庭的设立和最近的死刑案件等都是人们普遍关切的问题。

88. 还可以看出军事活动有所增加。努巴山区的停火仍然有效，但是上尼罗西部的调动导致石油区战争活动加剧。平民，特别是国内流离失所者的困境仍然令人关注。

和平进程

89. 特别报告员同欧洲联盟一道吁请“冲突各方（……）遵守协定并在 2002 年 8 月中重开谈判时致力于达成全面和平协定”，²⁰ 以解决各种悬而未决的问题。苏丹境内所有民间社会、族裔群体和政治团体对解决这场不止牵涉到南北双方的冲突给予支持对于达成这项开始为持久公正和平铺平道路的协定至关重要。

90. 在这方面，特别报告员提到英国苏丹问题联合议会小组的报告，其中建议捐助者进一步支持基层和平倡议并促使民间社会参与和平进程。²¹

91. 同样重要的是，根据《马查科斯议定书》的规定，特别是在拟订遣返、重新安置、复兴、重建和发展计划的框架内共享财富，包括石油收益的问题。

92. 在这方面，为确保充分执行和平协定，必须建立适当的国际监测机制。由于监测的特别性质，不宜利用军事人员从事这项工作。

冲突

93. 在这方面，特别报告员注意到政府在欧洲联盟-苏丹对话的框架内作出的有关承诺，及 (a) 政府不蓄意以平民或非军事设施为目标和 (b) 政府保证人道主义行动的出入便利并将例外情况保持在最低限度。

94. 平民继续被当作目标。因此，特别报告员鼓励冲突各方运用其影响力立即停止侵犯人权和违反国际人道主义法的行为。

95. 它还注意到政府签署了保护非战斗平民和非军事设施不受军事袭击的协定并欢迎这项发展，并注意到政府决定允许对战争情况下发生的事件进行一定程度的监测。它继续监测有关局势以了解当地履行这些承诺的情况。

96. 关于出入便利，特别报告员遗憾的是，发生了许多限制或不准飞行的情况从而使得苏丹南部许多地点受到影响，并强烈谴责将不准飞行作为一种战争手段的作法。

发展权范围内的石油问题

97. 石油问题是冲突更加恶化。石油收益的利用、发展权利和必须同南部作出分享财富的安排的问题是为实现可持续和平所必须考虑的不可分割的因素。

98. 特别报告员提到《联合国发展权利宣言》，重申“发展是经济、社会、文化和政治的全面进程，其目的是在全体人民和所有个人积极、自由和有意义地参与发展及其带来的利益的公平分配的基础上，不断改善全体人民和所有个人的福利”。²²

99. 人权委员会第 2001/9 号决议第 11 段中“强调有必要在国家一级创造有利于实现发展权的法律、政治、经济和社会环境，强调民主、参与、透明和问责制管理的重要性，需要由国家人权委员会等有效的国家机制确保不加区别的尊重公民、经济、文化、政治和社会权利”。²³

100. 石油收益的利用应当是以涉及所有利益有关者的明确的分享财富安排为根据的一种透明进程。

向民主过渡

个别案件

101. 特别报告员对于一再发生侵犯人权案件以及缺乏调查和惩处这种侵权行为的官方行动的情况至感遗憾，并吁请政府立即针对所提出的紧急呼吁采取行动。

102. 鉴于所受理的多数案件的性质并考虑到所呈现的侵犯人权事件总是牵涉到保安人员的模式，特别报告员重申必须使保安警察遵守法制、修订现有法律并下定决心消除有罪不罚的现象。

新闻自由

103. 应当使国家新闻理事会在维护言论自由方面起较大的作用。应当切实撤销检查制度。

宗教和信仰自由

104. 特别报告员注意到，虽然设立了基督教徒咨询理事会，但是苏丹境内还没有实现充分的宗教自由。在这方面，它鼓励政府进一步说明这个机构的职能，以使其能够有效地消除宗教歧视。

妇女的情况

105. 人权委员会在其各项有关决议（1996/73、1997/59、1998/67、1999/15、2000/27 和 2001/18 号决议）中强调，特别报告员必须在报告编制过程中，包括收集资料和拟订建议时，有系统地运用性别观点。特别报告员依照这些决议，在访问期间特别注意妇女的情况，包括冲突中妇女情况。

106. 它关切地注意到最近的一些似乎同妇女的解放背道而驰的情况，并鼓励政府说明其立场并允许对这个问题进行公开的讨论，以期除其他外加入《消除对妇女一切形式歧视公约》。

107. 应当使妇女能够在和平进程中发挥积极的作用。

批准国际文书

108. 特别报告员再次吁请政府批准 1986 年所签署的《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，并依照政府官员在消除对妇女歧视方面所作的承诺，加入《消除对妇女一切形式歧视公约》。

劫持

109. 特别报告员吁请政府作出进一步的努力消除劫持行为，特别是应当处理本报告第 53 段所述事件，对其展开调查。特别报告员将会把所收到的任何有关资料载入他提交人权委员会下一次报告。

110. 仍需进行大量的宣传，政府应当提供必要的政治和财政援助以供有效地制止这种作法。

111. 应当将肇事者绳之以法，从而终止到目前为止存在的有罪不罚的现象。

达尔富尔

112. 特别报告员对特别法庭的设立深表关切，认为不符合有关国际准则。他特别要提到大会第 2200 A (XXI) 号决议通过的《公民及政治权利国际盟约》第 14 条，其中规定人人有资格由一个依法设立的合格的、独立的和无偏倚的法庭进行公证和公开的审讯（第 1 款），和在判定对他提出的任何形式指控时，人人完全平等地有资格享受以下的最低限度的保证：……有相当时间和便利准备他的辩护并与自己选择的律师联络；出席受审并亲自替自己辩护或经由自己所选择的法律援助进行辩护；如果他没有法律援助，要通知他享有这种权利；为他指定法律援助……；不被强迫做不利于自己证言或强迫承认犯罪（第 3 款）。

113. 大会第 3452 (XXX) 号决议通过的《保护人人不受酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚宣言》第 12 条规定，如经证实是因为受酷刑或其它残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚而作的供词，不得在任何诉讼中援引为指控有关的人或任何其他人的证据。

114. 特别报告员还提及特别报告就酷刑问题提出的有关建议（A/56/156，第 39 段）。

人运/解决军

115. 特别报告员吁请人运/解放军设法建立真正的民主结构以取代现有军事结构，并强调这样做的重要性，认为是实现自决权的关键条件。

116. 关于在冲突情况下发生的侵犯人权事件，特别报告员谴责罔顾国际准则的行为，并吁请人运/解放军和民兵同盟极力防止侵犯人权行为。

联合国人权事务高级专员办事处的技术合作方案

117. 特别报告员在提交人权委员会报告中报告了技术合作方案中所述工作的执行情况。

118. 4 月间该方案进入一个为期 12 个月的新阶段，着重较多的活动，其中有些是较深入的后续训练活动，旨在修改有关手册以载入有关国际人权准则。特别报告员将继续注意这方面的任何新发展，同时重申将完全根据是否对人权情况产生重大影响来实地衡量所取得的进展。个别案件反复发生的情况和侵犯人权行为的具体模式将是评估这种努力的成败的重要因素。

119. 特别报告员鼓励整个国际社会、捐助者和非政府组织积极支助，包括资助，联合国人权事务高级专员办事处和苏丹政府共同作出的努力。

联合国的作用

120. 最后，正在就监测和平进程落实情况的有效方式进行讨论，并且任何倡议——不论是严格的人权方面、还是和平进程框架内的倡议——都应当从较广泛的政治倡议的角度来考虑。有鉴于此，特别报告员认为迫切需要联合国作出有力的政治投入来支持和平进程，因为联合国的行动相对于个别政府的倡议具有中立和客观的特点，并且能使整个国际社会以有效而持续的方式参与这一进程。

注

¹ 2002 年 7 月 22 日新苏丹教会理事会就 2002 年 7 月 20 日《马查科斯和平议定书》发表的声明。

² 国际危机小组，“对话还是毁灭？在苏丹境内的战争升级之际为促进和平做出安排”，第 48 号非洲报告，2002 年 6 月 27 日，内罗毕/布鲁塞尔。

³ 有些消息来源指称“至少有 18 人死亡，100 多人受伤”。

⁴ 鉴于安全情况，Lundin 石油公司停止其在苏丹境内的活动。本报告提出时尚未恢复活动。

⁵ 苏丹境内石油问题欧洲联盟的报告，《减少苏丹石油区人口的问题》，提到傀儡民兵中的叛逃者的谈话，表明他们得到指示有计划地杀害平民或迫使他们离开家园（第 14 页，“政府使用傀儡民兵的做法”）。

⁶ 有些观察员报告说，据称 50% 左右的国家预算用于生产或购置武器和军事装备。

⁷ 2002 年 1 月 26 日第 14/2002 号总统令。

⁸ 消除劫持妇幼行为委员会如今作为一个社区项目执行其职能，由政府根据部落主导的程序推动其工作。已向基层领导人进行宣传以提高其本身社区的认识。还定于 4 月底前在西科尔多凡和南达尔富尔举行两次和解会议，以传统的方式解决问题。设想在一年期间结束后将司法程序作为最后的解决办法。

⁹ 2002 年 5 月 22 日国际知名人士小组的报告，《苏丹境内的奴役、劫持和强迫劳役问题》，第 7 和第 8 页。

¹⁰ 同上，第 35 页。

¹¹ 新闻稿：巴希尔总统于 2002 年 5 月 14 日展开消除劫持行为的运动。由纽约苏丹共和国大使馆通过日内瓦的苏丹常驻联合国代表团提供。

¹² 有人在一次访谈中向特别报告员明确地指出，人运/解放军不是一个运动而是一支军队。

¹³ 新闻工作者、学生和 인권捍卫者仍旧被当作特定的目标。

¹⁴ 一项《国家保安部队法》的修正案于 2001 年 6 月 20 日获得议会通过，并于 2001 年 7 月 4 日得到总统核可，该修正案使保安部队得以不经司法审查逮捕个人并予以拘禁，为期数月，依罪行而定。人权组织痛惜的是，这项修正案同以前的案文相比，对所拘留者的权利施加了进一步的限制。

¹⁵ 特别报告员注意到就盛产石油的上尼罗西部的情况所提出的类似指控。

¹⁶ 第 21/2001 号法令，在 El-Fashir 设立特别法庭，程序 5(e)。

¹⁷ 同上，5(g)。

¹⁸ 这些罪名可处以绞刑、绞刑和钉于十字架、截断右手和左足或截肢等刑罚。

¹⁹ 在这方面，特别报告员提到他向人权委员会第五十八届会议所做的发言，他在发言中说：“但是同时我仍然相信，要想实现可持续而公正的和平，就必须对于冲突标本兼治，因此需要采取政治方面的后续行动。因此包括民间社会在内的所有有关行动者都必须参与这一进程，并同时推动和平谈判进程以及建立信任和民主化的进程，并将人权作为其重点。必须保持这一势头。”

²⁰ 2002 年 7 月 23 日欧洲联盟主席代表欧洲联盟就苏丹问题发表的声明。

²¹ 苏丹问题联合议会小组，2002 年 4 月 7 日至 12 日访问苏丹的情况，第 14 页。

²² 第 41/128 号决议，附件。

²³ 见 E/2001/23 (Part I) -E/CN.4/2001/167 (Part I)。