



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/49/SC.2/L.1/Add.2
17 October 2002
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第四十九届会议

2002 年 10 月 7 日至 18 日，日内瓦

议程项目 5

第二会期委员会

第二会期委员会报告草稿

报告员：F. leger 先生(法国)

发言者：

挪威

阿拉伯利比亚民众国

日本

非洲联盟

自由工会国际联合会

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审定的临时案文。

对各代表团发言的修正请至迟于 2002 年 10 月 23 日星期三送交：

UNCTAD Editorial Section

Room E.8104

传真：907 0056

电话：907 5655 或 1066

贸发会议对落实《1990年代联合国非洲发展新议程》的 贡献：非洲的结构调整和减贫

(议程项目 5)

(续)

1. 挪威代表说，造成恶性通货膨胀、长期财政不平衡、低效税收制度的经济政策和缺少再分配机制，没有给穷人带来任何好处，人为的汇率政策、低效的体制机构和腐败也对穷人不利。相反，投资、贸易和增长则可使穷人受益，但需要有利的经济和政治环境。政策改革和纠正经济上的不平衡，仍是增长和减贫的重要条件。但单纯的经济改革不足以维持减贫，而且如果改革是由国外强加给一国政府的，也很难取得成功。所有权是成功的先决条件。在这方面，非洲发展新伙伴关系(NEPAD)十分及时。它提供了一个促进经济增长和消除贫困的真正的非洲机制。

2. 人们已逐渐认识到，消除贫困和持续的经济增长需要着重抓住教育、卫生、收入分配、社会发展和基础设施。这反映在世界银行借贷和信誉业绩指数持续扩大和改善上。问题不是国际金融机构不主张照顾穷人的政策，而是执行更好的政策。大多数利益攸关者都同意，改进政策的实施还有余地；尽管有一些成功的事例，但也有迹象表明，良好的政策意图并没有体现到执行上。

3. 贸发会议秘书处有关非洲政策调整的工作，促进了坦率、公开地交流意见和经验，值得欢迎，是所有利益攸关者的需要。

4. 阿拉伯利比亚民众国的代表说，非洲面临着很多问题和挑战。长期的外债是最严重的问题，因为大量偿还债务的需要使很多国家政府将紧缺的资源不能用于加速发展和消除贫困所必须的活动，如用于教育和卫生服务，或投资基础设施。到目前为止，用于减免债务的重债穷国计划并未产生预期的结果。计划的实施缓慢，给予的债务减免在很多情况下不足以在今后实现可维持的债务。而且，还需增加对非洲国家的外国直接投资，帮助加强它们的生产基础。

5. 非洲的发展离不开国际社会作出更大的努力，帮助该地区克服结构上的缺陷，解决增长缓慢和贫困问题。然而该地区自己的努力也同样重要。在这方面，将非洲统一组织改为非洲联盟是实现非洲可持续发展道路上的一个重大成就。同

样重要的是，贸发会议秘书处继续通过对非洲重大问题的研究，为加深了解非洲发展的问题和政策制定作出贡献。

6. 日本代表说，非洲的问题得不到解决，就不可能有 21 世纪世界经济的稳定和繁荣。日本政府在 1993 年组办了东京非洲发展问题国际会议(TICAD)，随后又在 1998 年举行了第二次会议，在 2001 年举行了 TICAD 部长级会议。计划将在 2003 年 10 月举行首脑级的 TICAD 第三次会议。日本一贯强调非洲对发展政策拥有所有权的重要性，这意味着非洲人提出自己的计划和自助，而国际社会的伙伴提供帮助。只有有关国家将挑战看作是自己的问题，发展才有可能持续。在这方面，通过制定非洲发展新伙伴关系(NEPAD)和建立非洲联盟显示非洲的所有权，是一个重要步骤。

7. 非洲发展新伙伴关系的成功实施，东京非洲发展问题国际会议进程可发挥促进作用，作为非洲国家与它们的伙伴之间进行全面对话和合作的框架。在东京非洲发展问题第三次国际会议上，日本将把优先事项放在亚非合作、以人为中心的发展，和巩固和平为发展之先决条件等问题上。贸发会议秘书处关于非洲经济发展问题的报告强调了教育和卫生保健的重要性，这是对的，但还必须认识到，没有安全和坚实的和平，发展努力也不可能有所结果，这个问题应在秘书处今后的工作中引起更多的重视。

8. 非洲联盟的代表说，秘书处关于非洲经济发展问题的报告，为国际金融机构主张的政策提供了另一个视角。对新的增长和减贫的方针所产生的影响作任何结论，目前还为时尚早，但在制定和执行减贫计划中特别重视本国的所有权和参与决策，是一个值得欢迎的发展。非洲发展新伙伴关系是一个真正的区域计划，非洲将通过该计划在世界经济中追求自己的利益，与国际社会进行合作。在最近举行的世贸组织贸易谈判委员会会议上，很多发展中国家都抱怨在对它们有重大利益的问题上没有取得进展，如特殊和差别待遇，农产品贸易和执行问题。所有世贸组织的成员都需表现出政治决心，保证多哈部长级会议取得有利于发展的积极成果。

9. 非洲联盟的组织法和方案提出的发展目标——非洲发展新伙伴关系，只有在有利的外部环境中才能实现。本着这一想法，非洲国家参加了世贸组织的谈判，同时争取加强区域一体化。如要实现《减贫战略文件》中提出的增长和减贫

目标，必须改革多边贸易制度，加强发展合作。需要发达国家在以下方面的支持：给予非洲国家的主要出口产品市场准入，落实现有的债务减免计划和审查它们的资格标准，以及达到官方发展援助占国民生产总值 0.7% 的指标。

10. 贸发会议应加快提供贸易方面的技术援助，这方面的援助有助于加强体制机构的能力，特别是在非洲，也有助于在多边谈判中形成一致意见。

11. 自由工会国际联合会的代表说，在执行非洲发展新伙伴关系中，必须确保非洲各国人民的参与。对社会和贸易政策采用自由市场的方针可解决该地区发展问题的想法，非洲的工会组织一直表示怀疑。相反，发展应围绕民主和参与、取消债务、加强社会保护和对话，及促进和平和区域一体化。国际货币基金组织和世界银行的活动所依据的发展模式和办法，并未解决贫困、失业和被排斥的问题。以往的结构调整政策，由于没有建立在考虑进人民真正需要的民主进程的基础上而归于失败。

-- -- -- -- --