



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 August 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 114 предварительной повестки дня*

**Бюджет по программам на двухгодичный
период 2002–2003 годов**

Межорганизационные меры безопасности: рамки подотчетности для системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности на местах

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В своей резолюции 56/255 (раздел VIII) Генеральная Ассамблея с озабоченностью отметила отсутствие механизма подотчетности и ответственности в том, что касается обеспечения безопасности на местах, и просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят седьмой сессии всеобъемлющий доклад о создании четкого механизма подотчетности и ответственности, включив в этот доклад, в частности, положения о сфере охвата и действия этого механизма, общих стандартах и методах, обеспечивающих их соблюдение, в рамках межучрежденческой структуры.

В настоящем докладе кратко описаны рамки подотчетности системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности на местах, разработанные и согласованные на межучрежденческой основе всеми организациями системы Организации Объединенных Наций.

* A/57/150.

** Настоящий доклад был представлен с задержкой в связи с возникшей необходимостью завершения межучрежденческих консультаций по данному вопросу.

I. Введение

1. В разделе VIII своей резолюции 56/255 Генеральная Ассамблея с озабоченностью отметила отсутствие механизма подотчетности и ответственности в том, что касается обеспечения безопасности на местах, и просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят седьмой сессии всеобъемлющий доклад о создании четкого механизма подотчетности и ответственности, включив в этот доклад, в частности, положения о сфере охвата и действия этого механизма, общих стандартах и методах, обеспечивающих их соблюдение, в рамках межучрежденческой структуры.

2. Настоящий доклад был подготовлен по итогам максимально широких консультаций со специализированными учреждениями, программами и фондами системы Организации Объединенных Наций (далее именуемыми «учреждениями») на заседаниях участников Межучрежденческой сети по вопросам безопасности и утвержден Комитетом высокого уровня по вопросам управления, действовавшим от имени Координационного совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций. При подготовке настоящего доклада учреждения в полной мере учли доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблее по вопросу о подотчетности (A/55/270)¹.

II. Программное заявление

3. Цель системы безопасности Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы обеспечить эффективное и результативное осуществление деятельности Организации Объединенных Наций при уделении приоритетного внимания обеспечению охраны и безопасности персонала.

III. Определение субъектов системы безопасности Организации Объединенных Наций и их функций

A. Штаб-квартиры

1. Административные руководители учреждений, программ и фондов

4. Генеральный секретарь как Председатель Координационного совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций отвечает за управление системой безопасности Организации Объединенных Наций. Административные руководители учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций несут ответственность перед Генеральным секретарем и подотчетны ему. Административные руководители:

- a) отвечают за охрану и безопасность всех своих подчиненных;
- b) принимают меры по обеспечению функционирования системы безопасности Организации Объединенных Наций;
- c) отвечают за распределение ресурсов и определение приоритетности связанных с обеспечением безопасности задач;
- d) обязаны на всех существующих форумах вести разъяснительную работу, с тем чтобы государства-члены обеспечивали охрану и безопасность всех

сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций и соответствующих членов их семей, с тем чтобы государства-члены не мирились с преступлениями, совершаемыми в отношении таких сотрудников, а виновные в их совершении привлекались к судебной ответственности;

е) поддерживают систему безопасности Организации Объединенных Наций;

ф) несут коллективную ответственность за сотрудничество в деле обеспечения функционирования системы безопасности Организации Объединенных Наций и оказания Генеральному секретарю поддержки в осуществлении предоставленных ему Генеральной Ассамблеей директивных полномочий;

г) следят за тем, чтобы все подчиненные им руководители не только поддерживали Генерального секретаря, но и выполняли свои должностные функции в соответствии с требованиями системы безопасности Организации Объединенных Наций;

h) обязаны проявлять «должную заботу» о том, чтобы сотрудники, состоящие на службе в организациях системы Организации Объединенных Наций, и соответствующие члены их семей не подвергались чрезмерному риску; и

i) поддерживают тесную связь с Координатором по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций в целях обеспечения согласованного общесистемного подхода к вопросам безопасности.

5. Административные руководители приняли следующие решения по вопросам обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций в общесистемном масштабе:

а) вопрос о всеобъемлющем обзоре политики и связанных с ресурсами аспектов системы безопасности Организации Объединенных Наций в целом должен постоянно включаться в повестку дня Комитета высокого уровня по вопросам управления. В обсуждении этого пункта должен участвовать Координатор Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности или его/ее уполномоченный представитель;

б) Комитет высокого уровня по вопросам управления будет опираться на Межучрежденческую сеть по вопросам безопасности, в которую входят руководители старшего звена, курирующие вопросы безопасности в своих учреждениях;

с) заседания участников Межучрежденческой сети по вопросам безопасности, руководство которой будет осуществлять Координатор Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности, будут проводиться не реже одного раза в год в целях осуществления обзора всех аспектов существующей и предлагаемой политики, процедур и практики системы безопасности Организации Объединенных Наций, представления докладов и вынесения соответствующих рекомендаций Комитету высокого уровня по вопросам управления;

д) в перерывах между ежегодными заседаниями Координатор Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности может созывать заседания рабочих групп с участием заинтересованных организаций для обсуждения конкретных вопросов безопасности. Доклады рабочих групп будут направлять-

ся Межучрежденческой сети по вопросам безопасности для их рассмотрения и утверждения;

е) Межучрежденческая сеть по вопросам безопасности будет контролировать осуществление политики, практики и процедур Организации Объединенных Наций в области безопасности всеми компонентами системы Организации Объединенных Наций, включая бюджетные подразделения, и будет представлять доклады и делать соответствующие рекомендации Комитету высокого уровня по вопросам управления;

ф) Комитет высокого уровня по вопросам управления будет рассматривать рекомендации Межучрежденческой сети по вопросам безопасности и будет принимать по ним решения или выносить рекомендации Координационному совету старших руководителей системы Организации Объединенных Наций относительно подходов к их осуществлению.

2. Координатор Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и его/ее Канцелярия

6. Функции Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности, подотчетного Генеральному секретарю и его/ее Канцелярии, изложены в выходящем вскоре бюллетене Генерального секретаря, в котором будут определены функции, структура и организация Канцелярии, функции начальника Канцелярии и функции и обязанности руководителей среднего звена и вспомогательных подразделений. В бюллетене также определены принципы отчетности Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и каждого из руководителей старшего звена.

3. Старший сотрудник по вопросам безопасности и/или Координатор по вопросам безопасности на уровне штаб-квартиры

7. В каждом учреждении один из сотрудников назначается старшим сотрудником по вопросам безопасности и/или координатором по вопросам безопасности на уровне штаб-квартиры и на него возлагается надзор за деятельностью по обеспечению безопасности. Этот сотрудник, подотчетный своему соответствующему административному руководителю, играет исключительно важную роль в обеспечении эффективной координации между штаб-квартирой/местными отделениями учреждения и Координатором Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности (КООНВБ) и выполняет следующие функции:

а) консультирование и информирование административного руководителя по вопросам безопасности;

б) обеспечение того, чтобы страновые представители учреждений принимали, в соответствующих случаях, максимально активное участие в работе Группы по обеспечению безопасности;

с) тесное сотрудничество с КООНВБ и другими участниками Межучрежденческой сети по вопросам безопасности и оказание Координатору Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности помощи в выполнении его/ее обязанностей;

d) оказание представителям на местах помощи в применении Минимальных оперативных стандартов безопасности (МОСБ), включая, когда это применимо, минимальные стандарты в области телекоммуникаций (компонент Минимальных оперативных стандартов безопасности, имеющий отношение к средствам связи);

e) оказание помощи/содействия в деле мобилизации ресурсов в целях оказания отделениям на местах помощи в соблюдении требований безопасности;

f) выполнение функций участника Межучрежденческой сети по вопросам безопасности;

g) обеспечение обучения и информирования по вопросам безопасности всех сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций и соответствующих членов их семей;

h) распространение информации и просвещение в вопросах безопасности; и

i) обеспечение осуществления политики и процедур в отношении применения введенной из соображений безопасности системы допусков.

В. Отделения на местах

1. Уполномоченные представители

8. В каждой стране, где имеется присутствие Организации Объединенных Наций, один из сотрудников назначается уполномоченным представителем по вопросам безопасности. Как правило, функции уполномоченных представителей выполняют координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций. В зависимости от специфики условий в конкретном месте службы уполномоченными представителями также могут назначаться специальные представители Генерального секретаря, исполнительные секретари региональных комиссий или страновые представители учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций. Эти сотрудники подотчетны Генеральному секретарю через Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности. Функции уполномоченных представителей заключаются в следующем:

a) обеспечение соблюдения процедур, изложенных в Руководстве Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности на местах, и разработка и осуществление плана мероприятий по обеспечению безопасности для конкретного места службы, который предусматривает меры в области охраны и безопасности персонала и операций системы Организации Объединенных Наций для конкретного места службы. В этом плане, в частности, будут представлены и проанализированы несколько возможных вариантов безопасного перемещения всех сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций и соответствующих членов их семей в пределах территории страны или их перемещения в выбранную страну назначения в случае, если возникнет необходимость в перебазировании или эвакуации;

b) представление Координатору Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности (КООНВБ) подходящих кандидатур для временного

исполнения обязанностей официального представителя. Эти обязанности обычно возлагаются на руководителя учреждения, программы или фонда;

с) информирование Генерального секретаря через КООНВБ о всех происходящих в стране событиях, которые могут повлиять на защиту и безопасность сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций, соответствующих членов их семей и их имущества или имущества, принадлежащего организациям. В тех случаях, когда те или иные аспекты оперативной деятельности затрагивают вопросы безопасности, в частности на межучрежденческом уровне, эта информация должна доводиться до сведения Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности;

d) осуществление любых мер, принятых Генеральным секретарем в целях поддержки проводимых правительством принимающей страны мероприятий по обеспечению защиты и безопасности сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций, соответствующих членов их семей и их собственности, а также собственности, принадлежащей организациям; поддержание связи с правительством принимающей страны по вопросам, касающимся охраны и безопасности этих лиц;

e) обеспечение нормального функционирования группы по обеспечению безопасности и поиск сотрудников, на которых можно возложить особые функции в этой области;

f) обеспечение полностью интегрированной и функционирующей системы связи для обеспечения безопасности;

g) разработка и введение совместно с группой по обеспечению безопасности Минимальных оперативных стандартов безопасности, которые включают минимальные стандарты безопасности в области телекоммуникаций, во всех подразделениях Организации Объединенных Наций на территории страны;

h) назначение, совместно с группой по обеспечению безопасности, районных координаторов и участковых инспекторов и осуществление контроля за их надлежащим обучением и оснащением группой по обеспечению безопасности; направление в учреждения, в которых работают эти сотрудники, отзывов, учитываемых при проведении служебной аттестации конкретного сотрудника;

i) обеспечение того, чтобы все сотрудники организаций системы Организации Объединенных Наций были надлежащим образом оснащены необходимыми средствами охраны и обеспечения безопасности в соответствии с Минимальными оперативными стандартами безопасности и умели ими пользоваться;

j) доведение до членов группы по обеспечению безопасности, а также до руководителей старшего уровня всех учреждений во всех местах службы (когда это применимо) в полном объеме информации по всем вопросам безопасности, и в частности информации о мерах, принимаемых на территории страны;

k) создание информационной системы для обеспечения того, чтобы все сотрудники системы Организации Объединенных Наций и соответствующие члены их семей были информированы о конкретных мерах предосторожности,

которые следует принимать в соответствии с планом мероприятий по обеспечению безопасности, и принятие необходимых мер для того, чтобы все эти сотрудники прошли надлежащее обучение по вопросам безопасности в достаточном объеме;

l) включение сотрудников межправительственных и неправительственных организаций и членов их семей, подписавших меморандумы о понимании, в рамках мер по обеспечению безопасности на местах своей службы;

m) обеспечение сотрудничества по вопросам безопасности с межправительственными и неправительственными организациями, выступающими в роли партнеров Организации Объединенных Наций по оперативной деятельности в соответствии с принятыми руководящими принципами;

n) представление всех необходимых докладов Координатору Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в соответствии с требованиями Руководства Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности на местах;

o) принятие мер к тому, чтобы специальные мероприятия, согласованные на межучрежденческом уровне на случай проведения эвакуации сотрудников, набранных на международной основе, распространялись на персонал, набранный на местах, и предусматривали возможность его перемещения, когда это необходимо, на территории страны;

p) в случае чрезвычайной ситуации при невозможности связаться с Генеральным секретарем уполномоченный представитель может принимать по своему усмотрению решения о проведении перемещения/эвакуации персонала с последующим немедленным информированием Генерального секретаря через Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности.

2. Сотрудники по координации вопросов безопасности на местах

9. Функции сотрудников по координации вопросов безопасности на местах возлагаются на специалистов по вопросам безопасности, которым поручается консультировать уполномоченного представителя и группу по обеспечению безопасности в связи с выполняемой ими работой по обеспечению безопасности. Наем таких сотрудников осуществляется исходя из согласованных межучрежденческих критериев. Эти сотрудники подотчетны Координатору Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности. Они одновременно подчинены Координатору Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и уполномоченному представителю, который осуществляет повседневное руководство деятельностью сотрудников по координации вопросов безопасности на местах. В случае отсутствия квалифицированного сотрудника по координации вопросов безопасности на местах уполномоченный представитель назначает для поддержания связей с Группой по обеспечению безопасности странового координатора по вопросам безопасности в целях выполнения функций, которые будут указаны ниже. Некоторые сотрудники по координации вопросов безопасности на местах отвечают за регион, на территории которого находятся два или более мест службы. Этим так называемым региональным сотрудникам по координации вопросов безопасности поручается следить за тем, чтобы функции, которые будут перечислены ниже, осуществлялись в каждой из входящих в их сферу ответственности стран. В некоторых местах служ-

бы могут назначаться два или более сотрудников по координации вопросов безопасности. Такие дополнительные сотрудники назначаются в качестве заместителей сотрудников по координации вопросов безопасности на местах или помощников сотрудников по координации вопросов безопасности на местах и подотчетны сотруднику по координации вопросов безопасности на местах.

10. Все сотрудники по координации вопросов безопасности на местах отвечают за:

а) все аспекты деятельности по обеспечению безопасности и готовности к кризисным ситуациям и принятию превентивных мер в их соответствующих местах службы;

б) оказание в роли главных консультантов уполномоченному представителю и группе по обеспечению безопасности помощи в выполнении их функций, связанных с обеспечением безопасности сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций и соответствующих членов их семей и сохранности их имущества;

в) обеспечение тесного взаимодействия в вопросах безопасности со всеми другими отделениями системы Организации Объединенных Наций в соответствующем месте службы в целях обеспечения максимально эффективной координации;

г) создание групп по координации вопросов безопасности в тех местах службы, где также имеются сотрудники по вопросам безопасности, обслуживающие одно учреждение, и руководство деятельностью таких групп в целях обеспечения взаимодействия всех сотрудников по вопросам безопасности в соответствующем месте службы в интересах повышения эффективности межучрежденческой координации по вопросам безопасности;

д) подготовка, уточнение и обновление страновых планов мероприятий в области обеспечения безопасности, резервных планов и используемых службой безопасности списков сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций и соответствующих членов их семей;

е) осуществление оценок риска/угрозы во всех расположенных в пределах конкретного места службы точках, где находятся сотрудники организаций системы Организации Объединенных Наций и соответствующие члены их семей;

ж) налаживание действенных контактов с национальными правоохранительными органами в целях обеспечения максимально эффективной защиты сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций, соответствующих членов их семей и их имущества;

з) поддержание в хорошем рабочем состоянии всего используемого для обеспечения безопасности оборудования и аппаратуры связи;

и) обеспечение того, чтобы все сотрудники организаций системы Организации Объединенных Наций и соответствующие члены их семей прошли обучение по вопросам безопасности на местах с учетом потребностей, диктуемых изменениями положения в области безопасности;

j) обеспечение того, чтобы сотрудники организаций Организации Объединенных Наций и соответствующие члены их семей постоянно получали информацию по вопросам, затрагивающим их безопасность, и чтобы проводились соответствующие мероприятия для инструктирования вновь прибывших сотрудников Организации Объединенных Наций;

k) постоянное обновление подробных инструкций для сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций и соответствующих членов их семей относительно мер предосторожности, которые они должны принимать в связи с осуществлением планов мероприятий по обеспечению безопасности, включая распространение исчерпывающих списков предметов на случай чрезвычайных обстоятельств, которые они должны иметь под рукой, и инструктирование относительно действий в самых разных чрезвычайных обстоятельствах, включая стихийные бедствия и политические кризисы;

l) обеспечение того, чтобы планы перемещения/эвакуации сотрудников в безопасные места отвечали современным требованиям и были осуществимы;

m) информирование обо всех случаях, когда сотрудники организаций системы Организации Объединенных Наций и/или их соответствующие члены семьи стали жертвами уголовных преступлений, и представление необходимых сводок по всем таким случаям;

n) проведение проверок на безопасность районов проживания и помещений;

o) обеспечение надлежащего уровня конфиденциальности в связи с вопросами безопасности;

p) выполнение функций членов группы по обеспечению безопасности на страновом уровне;

q) консультирование уполномоченного представителя и группы по обеспечению безопасности относительно предъявляемых минимальными оперативными стандартами безопасности требований к безопасности оперативной деятельности.

3. Помощники сотрудников по координации вопросов безопасности на местах

11. Помощники сотрудников по координации вопросов безопасности на местах набираются на местах, подчиняются сотруднику по координации вопросов безопасности на местах и подотчетны ему. Помощники по координации вопросов на местах обязаны оказывать помощь сотрудникам по координации вопросов безопасности на местах и уполномоченному представителю в следующих областях:

a) поддержание связи и координация деятельности с местными государственными учреждениями по вопросам безопасности;

b) составление планов мероприятий по обеспечению безопасности, включая обновление списков сотрудников;

c) разработка Минимальных оперативных стандартов безопасности применительно к оборудованию;

d) поддержание безопасности служебных помещений;

е) решение других вопросов по поручению сотрудника по координации вопросов безопасности на местах или уполномоченного представителя.

4. Сотрудники по вопросам безопасности при учреждениях

12. Сотрудники по вопросам безопасности при учреждениях набираются из числа специалистов по вопросам безопасности отдельными учреждениями Организации Объединенных Наций (Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ)) в целях оказания страновым представителям помощи по конкретным вопросам, специфичным для оперативной деятельности соответствующего учреждения в конкретном месте службы. Все сотрудники по вопросам безопасности, независимо от того, из бюджета какого учреждения покрываются расходы на их содержание, совместно оказывают непосредственную поддержку уполномоченному представителю как единственному должностному лицу, отвечающему за охрану и безопасность сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций и соответствующих членов их семей на территории страны. Сотрудники по вопросам безопасности при учреждениях осуществляют свою деятельность в рамках общей системы безопасности Организации Объединенных Наций и напрямую согласовывают ее с сотрудниками по координации оперативной деятельности на местах и через руководителей своих учреждений с уполномоченным представителем и Группой по обеспечению безопасности. Таким образом, они подотчетны перед уполномоченным представителем и Координатором Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности, а также перед своим страновым представителем. Набор сотрудников по вопросам безопасности при учреждениях осуществляется на основе согласованных стандартизованных критериев набора сотрудников по вопросам безопасности всех категорий, с санкции Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и при условии прохождения организованной им профессиональной подготовки для сотрудников по координации вопросов безопасности на местах.

13. Сотрудник по вопросам безопасности при учреждении, помимо функций, определяемых профилем его учреждения, отвечает за:

- а) предоставление представителю учреждения в стране консультаций и оказание ему помощи в выполнении его/ее функций, связанных с обеспечением безопасности;
- б) предоставление региональному координатору по вопросам безопасности или официальному представителю консультаций и оказание им помощи в выполнении их обязанностей по их просьбе;
- в) участие в работе группы по вопросам безопасности, учрежденной сотрудником по координации вопросов безопасности на местах;
- г) обеспечение профессиональной подготовки и информирования персонала по вопросам безопасности в рамках существующей политики и процедур в области обеспечения безопасности;
- е) обеспечение неуклонного соблюдения процедур и политики в области безопасности;

f) рассмотрение действующих мер обеспечения безопасности жилых помещений, введенных в отношении всех международных сотрудников соответствующего учреждения;

g) выполнение обязанностей сотрудника по координации вопросов безопасности на местах в случае получения соответствующего распоряжения от официального представителя;

h) представление сводок о всех инцидентах, затрагивающих безопасность, уполномоченному представителю.

5. Представители учреждений, программ и фондов, участвующих в системе обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций

14. Представители учреждений («представитель в стране» или «руководитель» учреждения, программы или фонда Организации Объединенных Наций), участвующих в системе обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, подотчетны Генеральному секретарю через своих исполнительных руководителей, под общим руководством Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности, по всем вопросам, связанным с безопасностью их сотрудников в местах службы.

15. Представители учреждений, участвующих в системе обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, несут ответственность за решение следующих вопросов:

a) входят в состав группы по обеспечению безопасности;

b) несут ответственность за обеспечение безопасности и охраны сотрудников, нанятых их организациями в местах службы, и их признанных иждивенцев и за осуществление плана обеспечения безопасности;

c) обеспечивают, чтобы безопасность и охрана являлись ключевым компонентом всех программ в месте службы и чтобы с учетом существующих потребностей обеспечивалось достаточное финансирование;

d) проводят консультации с соответствующим должностным лицом и оказывают ему помощь во всех вопросах, касающихся безопасности и введения и осуществления плана обеспечения безопасности и минимальных оперативных стандартов безопасности, и отвечают за их выполнение;

e) обеспечивают полное и всестороннее выполнение его/ее сотрудниками и признанными иждивенцами всех инструкций по вопросу безопасности;

f) обеспечивают всем его/ее сотрудникам прохождение надлежащей подготовки и присутствие на брифингах в целях повышения осведомленности по вопросам безопасности;

g) сами посещают все занятия в рамках таких учебных программ;

h) обеспечивают сотрудников надлежащими и оперативными средствами связи в соответствии с минимальными оперативными стандартами безопасности;

i) обеспечивают представление соответствующим должностным лицам на регулярной основе обновленных списков всех сотрудников, нанятых учреждением, и их признанных иждивенцев в конкретном районе;

j) обеспечивают постоянное информирование соответствующих должностных лиц о местонахождении и передвижении сотрудников учреждения и их признанных иждивенцев в конкретном районе в соответствии с процедурами, установленными в месте службы;

k) информируют соответствующих должностных лиц о всех инцидентах, связанных с вопросами безопасности;

l) обеспечивают осуществление передвижений всех сотрудников в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

m) для набираемых на международной основе сотрудников учреждения, которые являются гражданами страны, находящимися в другом месте службы, или которые были назначены в близлежащие места службы без семей и иждивенцы которых остались в стране, обеспечивают, чтобы меры в области безопасности распространялись и на таких иждивенцев;

n) обеспечивают введение таких процедур для межправительственных организаций и неправительственных организаций, осуществляющих свою деятельность в качестве оперативных партнеров учреждений Организации Объединенных Наций.

6. Группа по обеспечению безопасности

16. В состав группы по обеспечению безопасности входят представители в странах от каждого учреждения Организации Объединенных Наций, программы и фонда, представленных в месте службы, которые консультируют уполномоченное должностное лицо по всем вопросам, касающимся безопасности. Члены этой группы подотчетны исполнительному руководителю за выполнение мандата своего соответствующего учреждения. Кроме того, члены группы по обеспечению безопасности несут коллективную ответственность за оказание содействия уполномоченному должностному лицу в выполнении его/ее мандата, связанного с обеспечением безопасности и охраны всех сотрудников, независимо от учреждения. Под общим руководством Генерального секретаря и через Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и уполномоченное должностное лицо в месте службы группа по обеспечению безопасности несет коллективную ответственность за решение следующих вопросов:

a) осуществляет свои функции в тесном сотрудничестве с уполномоченным должностным лицом;

b) проводит регулярные встречи для рассмотрения преобладающего положения и обеспечения того, чтобы в месте службы вопросы безопасности решались эффективным образом;

c) разрабатывает действенный и эффективный план обеспечения безопасности, который вводится и осуществляется для каждого района страны, в котором находятся сотрудники, нанятые организациями системы Организации Объединенных Наций, и их признанные иждивенцы;

d) обеспечивает обновление списков сотрудников и их признанных иждивенцев;

e) обеспечивает, чтобы каждый координатор по вопросам безопасности в районе и участковый инспектор проходили подготовку и имели в своем распоряжении необходимые средства для выполнения возложенных на них обязанностей и обеспечения того, чтобы они имели полное представление о всех обязанностях, которые они должны выполнять;

f) устанавливает минимальные оперативные стандарты безопасности в месте службы, следит за их осуществлением и обеспечивает их применение всеми сотрудниками организаций системы Организации Объединенных Наций и их признанными иждивенцами;

g) обеспечивает наличие ресурсов для осуществления всех утвержденных мер;

h) содействует проведению служебной аттестации всех сотрудников безопасности, нанятых системой Организации Объединенных Наций в стране, в которой она осуществляет свою деятельность.

7. Координаторы по вопросам безопасности в районах

17. Координаторами в районах являются сотрудники, которые назначаются уполномоченным должностным лицом и группой по обеспечению безопасности в тех районах крупных стран, которые отделены от столицы большим расстоянием и открыты для внешнего воздействия; они осуществляют координацию и следят за принимаемыми в их районе ответственности мерами по обеспечению безопасности. Координаторы в районах назначаются уполномоченным должностным лицом на основе письменного распоряжения и в консультации с группой по обеспечению безопасности. Координаторы в районах подотчетны уполномоченному должностному лицу за выполнение своих функций, связанных с обеспечением безопасности, независимо от учреждения-нанимателя. Качество работы, выполняемой Координатором по обеспечению безопасности в районе, отражается в индивидуальной служебной аттестации. Время, необходимое для выполнения своих функций Координатором по обеспечению безопасности в районе, определяется учреждением-нанимателем и уточняется на местах уполномоченным должностным лицом и группой по обеспечению безопасности.

18. Координаторы в районе отвечают за выполнение следующих задач:

a) выступают от имени уполномоченного должностного лица, которое делегировало им полномочия, для координации мер по повышению безопасности в рамках операций, проводимых вне столицы и контроля за ними;

b) назначают участковых инспекторов для своего района ответственности;

c) разрабатывают планы повышения безопасности для конкретного района;

d) составляют списки сотрудников организации системы Организации Объединенных Наций и их признанных иждивенцев в их местах службы;

e) осуществляют минимальные оперативные стандарты безопасности;

f) систематически информируют уполномоченное должностное лицо об инцидентах или изменениях в их районе ответственности, которые влияют

на безопасность и охрану сотрудников, нанятых организациями системы Организации Объединенных Наций, и их признанных иждивенцев.

8. Участковые инспекторы

19. Участковые инспекторы назначаются уполномоченным должностным лицом и группой по обеспечению безопасности для обеспечения надлежащего осуществления плана повышения безопасности в заранее определенной зоне крупного города. Участковые инспекторы назначаются уполномоченным должностным лицом на основе письменного распоряжения и в консультации с группой по обеспечению безопасности. Участковые инспекторы подотчетны уполномоченному должностному лицу за выполнение своих функций, связанных с обеспечением безопасности, независимо от учреждения-нанимателя. Время, необходимое участковым инспекторам для выполнения своих обязанностей, определяется учреждением-нанимателем и уточняется на местах уполномоченным должностным лицом и группой по обеспечению безопасности. Выполняемая участковыми инспекторами работа оценивается в индивидуальной служебной аттестации.

20. Участковые инспекторы отвечают за выполнение следующих задач:

- a) служат каналом связи между уполномоченным должностным лицом и сотрудниками организаций системы Организации Объединенных Наций и их признанными иждивенцами в его/ее зоне;
- b) обеспечивают регулярное информирование таких сотрудников в отношении принимаемых мер по повышению безопасности и чрезвычайных периодов;
- c) обеспечивают выполнение инструкций, касающихся мер предосторожности;
- d) обеспечивают назначение одного сотрудника для поддержания контактов с прибывшими из ООН сотрудниками, временно проживающими в жилых домах или гостиницах в зоне ответственности участковых инспекторов;
- e) выполняют другие функции, связанные с обеспечением безопасности, определяемые уполномоченным должностным лицом или сотрудниками по координации вопросов безопасности на местах;
- f) для набираемых на международной основе сотрудников, которые являются гражданами страны, находящимися в другом месте службы, или которые были назначены в близлежащие места службы без семей и иждивенцы которых остались в месте службы, обеспечивают, чтобы меры в области безопасности распространялись и на таких иждивенцев;
- g) посещают каждую семью, проживающую в их районе, для обеспечения их информированности о принимаемых мерах в области безопасности.

9. Лица, нанятые организациями системы Организации Объединенных Наций, и их признанные иждивенцы

21. Все сотрудники, нанятые организациями системы Организации Объединенных Наций, отвечают за свою собственную безопасность и охрану, независимо от места назначения. Лица, нанятые организациями системы Организа-

ции Объединенных Наций, подотчетны руководителю учреждения в стране и исполнительному руководителю учреждения.

22. На сотрудниках, нанятых организациями системы Организации Объединенных Наций, лежит следующая ответственность:

- a) ознакомление с предоставляемой им информацией в отношении системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций в их месте службы;
- b) получение до отправления к месту службы разрешения, подтверждающего ознакомление с вопросами безопасности;
- c) посещение брифингов по вопросам безопасности и подпись документа, удостоверяющего, что они были проинструктированы;
- d) должны знать своего участкового инспектора и/или координатора по вопросам безопасности в учреждении;
- e) должны быть надлежащим образом подготовлены для выполнения своих обязанностей в месте службы;
- f) выполнение на службе и вне службы всех норм и процедур в области безопасности в месте службы;
- g) должны вести себя таким образом, чтобы не подвергать опасности свою жизнь и жизнь и безопасность других сотрудников.

IV. Механизмы обеспечения подотчетности

23. В целях обеспечения подотчетности в связи с выполняемыми функциями в рамках системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности на местах и контроля за ней было утверждено несколько механизмов, которые необходимо осуществлять. Хотя политика системы Организации Объединенных Наций в области безопасности по-прежнему осуществляется на основе Руководства Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности на местах, в целях обеспечения подотчетности все учреждения подготовят организационное программное заявление, включающее принципы подотчетности и определяющее роль и обязанности каждого сотрудника в системе обеспечения безопасности с учетом конкретной организационной структуры учреждения (см. приложение А). Это ограничит возможность разных толкований и применения мер в области безопасности, которые могут привести к ошибкам, и это позволит также создать более эффективную основу для обеспечения подотчетности в каждой организации.

А. Отбор лиц, которые будут отвечать за вопросы обеспечения безопасности

24. Крайне важно, чтобы каждый сотрудник, на которого возложены определенные обязанности в системе обеспечения безопасности на местах, определил круг основных полномочий. Все учреждения будут руководствоваться следующими требованиями в плане обеспечения безопасности на различных уровнях:

а) основными обязанностями уполномоченных должностных лиц будут следующие: честность, подотчетность, оценка и принятие решений, поддержание контактов, планирование и организация, взаимодействие, стратегическое видение, умение решать сложные вопросы, участие в принятии решений, делегирование полномочий, руководство, наделение правами других, повышение доверия и контроль за выполняемой работой;

б) основные обязанности представителей учреждений на страновом уровне совпадают с теми, которые определены для уполномоченных должностных лиц;

в) основными обязанностями сотрудников по координации вопросов безопасности на местах и сотрудников по вопросам безопасности отдельных учреждений являются следующие: честность, подотчетность, стратегическое видение, аналитическое мышление, руководство, наделение правами других, повышение доверия, внимательность, поддержание контактов, взаимодействие, планирование и организация, творческий подход, информированность о положении дел в обществе и умение работать с людьми;

г) основными обязанностями координаторов на местах и участковых инспекторов являются честность, подотчетность, руководство, умение решать сложные вопросы, организационные способности, взаимодействие, поддержание контактов, планирование и умение работать с людьми.

В. Самообразование/подготовка всех сотрудников, отвечающих за вопросы безопасности

25. Подготовка по вопросам безопасности и методика снятия стресса, организуемая Координатором Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и отдельными учреждениями, является обязательной для всех сотрудников, нанятых организациями системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, специальная подготовка по вопросам обеспечения безопасности обязательна для всех руководящих сотрудников и сотрудников по координации вопросов безопасности на местах. Такая подготовка может проводиться на основе различных методов. Признано, что для различных категорий сотрудников требуется различная подготовка по вопросам безопасности, в зависимости от выполняемых ими функций, как об этом говорится ниже.

26. Для обеспечения регулярного информирования всех сотрудников в отношении вопросов безопасности Координатор Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности проводит стандартизацию всех учебных курсов и материалов по вопросам безопасности. Учреждения должны обеспечивать признание такой стандартизации. Все учреждения должны включать вопросы безопасности в начальный курс подготовки для новых сотрудников. Кроме того, одним из важных компонентов операций на местах является подготовка/брифинги по вопросам безопасности на местах.

27. Каждая организация обеспечивает выдачу свидетельства всем сотрудникам, которые проходят подготовку по вопросам безопасности, и регистрацию прохождения подготовки по вопросам безопасности. Руководители учреждений в местах службы должны обеспечивать получение таких удостоверений всеми

сотрудниками, нанятыми организациями системы Организации Объединенных Наций.

1. Старшие должностные лица по вопросам безопасности и/или координаторы по вопросам безопасности в штаб-квартирах

28. Подготовка по вопросам обеспечения безопасности имеет важное значение для тех старших должностных лиц по вопросам безопасности и/или координаторов по вопросам безопасности в штаб-квартирах, на которых возложены такие функции. Координатор Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности обеспечивает подготовку по вопросам безопасности и обучение методике снятия стресса и организует курсы переподготовки для всех старших должностных лиц по вопросам безопасности и/или координаторов по вопросам безопасности в штаб-квартирах. Учреждения отвечают за то, чтобы их соответствующие старшие должностные лица по вопросам безопасности и/или координаторы по вопросам безопасности в штаб-квартирах проходили такую подготовку, а также за обеспечение того, чтобы на основе такой подготовки повысилась ответственность за выполнение вышеупомянутых обязанностей.

2. Уполномоченные должностные лица и члены группы по обеспечению безопасности

29. Подготовка по вопросам безопасности и обучение методам снятия стресса являются обязательными для всех уполномоченных должностных лиц и членов группы по обеспечению безопасности. Лица, которые отобраны для выполнения функций уполномоченных должностных лиц или в качестве членов группы по обеспечению безопасности должны при первой же возможности пройти подготовку по обеспечению безопасности. Хотя каждое учреждение обязано проводить для старших должностных лиц соответствующую подготовку по вопросам безопасности, Координатор Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности будет по-прежнему предлагать уполномоченным должностным лицам и группам по обеспечению безопасности на местах конкретную подготовку.

3. Сотрудники по координации вопросов безопасности на местах и сотрудники, отвечающие за вопросы безопасности в конкретных учреждениях

30. До начала выполнения своих обязанностей сотрудниками по координации вопросов безопасности на местах Координатор Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности проводит в месте службы вводное занятие. Сотрудники по координации вопросов безопасности на местах проходят периодическую подготовку, благодаря которой они получают обновленную информацию о новых тенденциях в области обеспечения безопасности. В случае поступления такой просьбы КООНВБ включает в состав участников вводных занятий сотрудников учреждений по вопросам безопасности и в случае необходимости будет регулярно включать их в число участников всех периодических и специальных учебных курсов. Для обеспечения того, чтобы места службы придерживались минимальных оперативных стандартов безопасности, сотрудники по координации вопросов безопасности на местах должны будут проводить для сотрудников в каждом месте службы подготовку по вопросам безопасности.

4. Районные координаторы по вопросам безопасности и участковые инспекторы

31. Координатор Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности проводит для районных координаторов по вопросам безопасности и участковых инспекторов подготовку, касающуюся выполнения ими своих функций. Такая подготовка проводится сотрудниками по координации вопросов безопасности на местах; помимо такой подготовки КООНВБ организует учебные миссии.

5. Сотрудники системы Организации Объединенных Наций

32. Каждое учреждение системы Организации Объединенных Наций обязано обеспечивать, чтобы их соответствующие сотрудники получали надлежащую и необходимую информацию по вопросам безопасности и проходили подготовку по методам снятия стресса. Организовать такую подготовку можно на основе различных методов. В январе 2003 года начнется распространение окончательного варианта КД-ПЗУ «основная информация по вопросам безопасности». Всем сотрудникам, нанятым организациями системы Организации Объединенных Наций, будет необходимо пройти подготовку по вопросам безопасности с использованием этого КД-ПЗУ. После завершения такой подготовки сотрудники, нанятые организациями системы Организации Объединенных Наций, должны будут сдать на компьютере экзамен и получить с помощью компьютерной программы сертификат, о чем будет произведена запись в их личном деле. Представители в странах будут обязаны обеспечивать, чтобы все сотрудники организаций системы Организации Объединенных Наций и их признанные иждивенцы в месте службы имели сертификаты по вопросам безопасности.

33. Сотрудник по координации вопросов безопасности на местах проводит для всех сотрудников, прибывающих на место службы, специальный брифинг по вопросам, которые характерны для этого места службы; после этого брифинга сотрудники в письменном виде подтверждают участие в нем. Кроме того, все сотрудники, нанятые организациями системы Организации Объединенных Наций, проходят другую подготовку по вопросам безопасности в конкретной стране, которая необходима в соответствии с минимальными оперативными стандартами безопасности, и получают сертификат о прохождении такой подготовки.

С. Организация служебной деятельности

34. Организация служебной деятельности является одним из ключевых компонентов любой системы подотчетности. Каждое учреждение системы Организации Объединенных Наций обязано включать функции обеспечения безопасности в описание должности каждого сотрудника на местах, в круг ведения которого входят вопросы безопасности. Служебная аттестация каждого сотрудника предусматривает оценку того, насколько эффективно он выполняет эти функции.

35. Уполномоченные должностные лица должны подготавливать и представлять Координатору Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности ежегодный план обеспечения безопасности, в котором должны быть определены цели на будущее и конкретные показатели проделанной работы. Дос-

тижение этих целей будет рассматриваться КООНВБ частью обзора выполнения сотрудником служебных обязанностей в качестве уполномоченного должностного лица. В этой связи КООНВБ представит либо в Канцелярию Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Администратору ПРООН или исполнительному руководителю головного учреждения сотрудника оценку выполнения служебных обязанностей этим сотрудником в качестве уполномоченного должностного лица, которая будет включена в общую служебную аттестацию сотрудника.

36. Для членов группы по обеспечению безопасности исполнительные руководители или назначенные ими сотрудники запрашивают мнения уполномоченного должностного лица или КООНВБ для оценки выполнения служебных обязанностей их соответствующими представителями, которые входят в группу по обеспечению безопасности.

37. Для сотрудников по координации вопросов безопасности на местах служебная аттестация проводится уполномоченным должностным лицом в консультации с группой по обеспечению безопасности; каждый руководитель учреждения в месте службы должен представить письменную оценку работы сотрудников по координации вопросов безопасности на местах для включения в служебную аттестацию.

38. Для координатора в районе и участковых инспекторов служебная аттестация, проводимая их головным учреждением, должна включать пометку, что они выполняют соответствующие функции, а также оценку их работы.

D. Обобщение опыта проведения инспекций и обзоров

39. Наблюдение за осуществлением мер безопасности имеет центральное значение для анализа, предотвращения и исправления ошибок или нарушений. Поэтому КООНВБ будет проводить инспекции и миссии с целью удостовериться в том, что все подразделения системы Организации Объединенных Наций в том или ином месте службы выполняют свои функции по обеспечению безопасности. Для каждой категории персонала был составлен контрольный список вопросов, на основе которого будет проводиться обзор. Этот список будет предоставляться всем уполномоченным должностным лицами и группам по обеспечению безопасности, с тем чтобы они полностью осознавали задачи инспекции.

40. По завершении обзора инспекционная группа представит уполномоченному должностному лицу и группе по обеспечению безопасности информацию о полученных ею результатах и установит сроки, к которым должны быть исправлены выявленные недостатки. Доклад группы будет также представлен старшему сотруднику по вопросам безопасности и/или координатору по вопросам безопасности в штаб-квартире. Будет запланирована повторная поездка в место службы для подтверждения того, что выявленные недостатки были исправлены. Если они не будут исправлены, административным руководителям учреждений Организации Объединенных Наций и Комитету высокого уровня по вопросам управления будет доложено о том, что данное место службы не выполняет существующие правила и процедуры Организации Объединенных Наций в отношении обеспечения безопасности на местах.

41. Способность учреждений выявлять и устранять факторы риска и учиться на ошибках имеет принципиальное значение для эффективного обеспечения безопасности. В этой связи КООНВБ будет ежегодно проводить обзоры всех крупных инцидентов в области безопасности в целях обобщения опыта и выявления как недостатков, так и примеров передовой практики. Материалы обзоров будут распространяться среди штаб-квартир всех учреждений.

Е. Создание системы стимулов

42. Непрактично создавать какую-то автономную систему стимулов, которая применялась бы лишь к системе обеспечения безопасности на местах. Кроме того, необходимо должным образом учесть тот факт, что разные учреждения имеют различные правила и положения о персонале, системы служебной аттестации и отправления правосудия. Во многих из существующих правил и положений о персонале системы Организации Объединенных Наций уже предусматриваются меры по решению вышеуказанных проблем. Однако, в отличие от других сфер деятельности системы Организации Объединенных Наций, в сфере обеспечения безопасности на карту поставлена сама жизнь сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций. Для того чтобы система стимулов была последовательной и эффективной, она должна обязательно применяться и осуществляться всеми без исключения учреждениями, программами и фондами Организации Объединенных Наций. Поэтому стимулы необходимы для вознаграждения за хорошую работу и реагирования на случаи невыполнения обязанностей. Должны быть установлены минимальные стандарты профессионального поведения, в которых делался бы упор как на личную ответственность, так и на ответственность учреждений.

43. В целях поощрения сотрудников к соблюдению норм безопасности необходимо ввести такие новшества, как награды за выдающиеся заслуги, благодарственные письма и грамоты за хорошую работу.

44. Необходимо дать определение термину «невыполнение обязанностей» и определить соответствующий комплекс мер, которые должны приниматься учреждениями. Были выделены следующие три уровня невыполнения обязанностей:

- а) невыполнение обязанностей, имеющее негативные последствия для оперативной деятельности;
- б) невыполнение обязанностей, в результате которого имеет место утрата имущества или причиняется материальный ущерб;
- с) невыполнение обязанностей, в результате которого наносится серьезный вред здоровью или имеет место гибель людей.

45. В случае инцидента в области безопасности, связанного с причинением серьезного вреда здоровью или гибелью людей, КООНВБ проведет соответствующее расследование и представит экземпляр такого доклада административному руководителю соответствующего учреждения для принятия надлежащих мер. Предполагается, что доклад о мерах, принятых в этой связи соответствующим учреждением, будет представлен Комитету высокого уровня по вопросам управления.

V. Выводы и рекомендации

46. Новый механизм подотчетности и ответственности в области обеспечения безопасности на местах был создан вскоре после того, как Генеральная Ассамблея в своей резолюции 56/255 от 24 декабря 2001 года постановила создать новую систему обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, работающего на местах. В новом механизме определены роль и обязанности на всех уровнях обеспечения безопасности и предусмотрен всеобъемлющий контроль и оценка функционирования этой системы.

47. Генеральный секретарь убежден в том, что новый механизм подотчетности и ответственности в области обеспечения безопасности на местах позволит эффективно функционировать системе Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности на местах и будет гарантировать, чтобы сотрудники, отвечающие за безопасность операций и персонала Организации Объединенных Наций на местах, несли ответственность как за свои действия, так и за бездействие.

48. Генеральная Ассамблея может пожелать принять к сведению тот факт, что в настоящее время имеется механизм подотчетности и ответственности в области обеспечения безопасности на местах.

Примечания

¹ Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ) сообщил, что он рассмотрит вопрос о включении персонала операций по поддержанию мира в рамки подотчетности после того, как будет подготовлен протокол, в котором будут определены принципы ответственности и подотчетности Департамента по поддержанию мира (ДОПМ) и Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности (КООНВБ), так как они имеют отношение к операциям по поддержанию мира.

Приложение

Заявление в отношении типовой политики в области безопасности

I. Введение

1. Настоящая политика должна осуществляться параллельно с существующей политикой, практикой и процедурами Организации Объединенных Наций (см. также пункт 23 рамок подотчетности), изложенными в следующих изданиях:

а) Руководство Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности на местах, 1 января 1995 года (в настоящее время пересматривается);

б) «Указания Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности (КООНВБ) в отношении обеспечения безопасности»;

с) Руководство Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и оперативной деятельности, 1995 год;

д) Правила и положения о персонале Организации Объединенных Наций и/или каждого отдельного учреждения.

2. Кроме того, можно также упомянуть ряд других изданий/документов:

а) «Обеспечение безопасности на местах» (КООНВД), 1998 год;

б) брошюра «Повышение информированности в вопросах безопасности Организации Объединенных Наций» (УВКБ), 1995 год;

с) круг ведения механизма управления системой безопасности Организации Объединенных Наций, утвержденный Комитетом высокого уровня по вопросам управления на его заседании в сентябре 2001 года (см. пункт 5 рамок подотчетности).

II. Общие сведения

3. Главная ответственность за обеспечение безопасности и охраны персонала организаций системы Организации Объединенных Наций, их иждивенцев и имущества и имущества учреждений возлагается на принимающее правительство.

4. Ответственность за управление системой Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности возлагается на Генерального секретаря в качестве Председателя Координационного совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций (КССР). Административные руководители учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций (именуемых далее учреждениями) будут подотчетны Генеральному секретарю.

5. Генеральному секретарю и административным руководителям будут оказывать помощь Координатор Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и его/ее канцелярия. В приложении к настоящему документу перечисляются все участники системы Организации Объединенных Наций по

обеспечению безопасности и излагаются их соответствующие роли и обязанности.

6. Все учреждения Организации Объединенных Наций будут оказывать полную поддержку Координатору Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в выполнении его/ее обязанностей и будут принимать активное участие в разработке политики и процедур и обеспечении их осуществления в соответствии с кругом ведения механизма управления системой Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности.

7. Термин «персонал» охватывает нанимаемый как на международной, так и на национальной основе персонал организаций системы Организации Объединенных Наций независимо от статуса контракта. Термин «представитель» подразумевает руководителя любого учреждения, программы или фонда Организации Объединенных Наций в той или иной стране. Предполагается, что все сотрудники организаций системы Организации Объединенных Наций будут соблюдать правила, положения и процедуры в отношении обеспечения безопасности. Сотрудники организаций системы Организации Объединенных Наций, которые не будут соблюдать эти правила, положения и процедуры, будут привлекаться к ответственности согласно соответствующим правилам и положениям о персонале их организаций.

III. Организационные вопросы

8. Что касается учреждений, то административные руководители или их заместители несут общую ответственность за обеспечение безопасности и охраны их персонала. Вместе с тем эту ответственность разделяют также все руководящие работники в Центральных учреждениях и региональных и страновых отделениях, которые отвечают за находящийся в их ведении персонал.

9. Административные руководители и их заместители назначат старших сотрудников по вопросам безопасности и/или координаторов по вопросам безопасности в штаб-квартирах, которые будут оказывать им помощь в выполнении этой задачи. Они будут также отвечать за координацию повседневной деятельности учреждений по обеспечению безопасности и охраны и предоставление всем соответствующим участникам консультаций, рекомендаций и технической помощи. Старшие сотрудники по вопросам безопасности и/или координаторы по вопросам безопасности в штаб-квартирах будут наблюдать за решением вопросов безопасности во всех местах службы персонала и обеспечивать, чтобы персоналу предоставлялись необходимая подготовка и оборудование. Старшие сотрудники по вопросам безопасности и/или координаторы по вопросам безопасности в штаб-квартирах будут также содействовать от имени административных руководителей осуществлению любой политики и процедур Организации Объединенных Наций в области безопасности, которые подробно изложены в перечисленных выше справочных документах, а также любых дополнительных указаний отдельных организаций в отношении обеспечения безопасности.

10. Во всех отношениях деятельность старшего сотрудника по вопросам безопасности и/или координатора по вопросам безопасности в штаб-квартире той или иной организации будет направлена на поддержку КООНВБ и будет осуществляться в рамках системы Организации Объединенных Наций по обес-

печению безопасности. Он/она будет также представлять свою организацию в Межучрежденческой сети по обеспечению безопасности в соответствии с согласованным кругом ведения механизма управления.

11. Любой сотрудник организации, не выполняющий вышеуказанные инструкции в отношении обеспечения безопасности, должен, действуя через старшего сотрудника по вопросам безопасности и/или координатора по вопросам безопасности в штаб-квартире и их непосредственного начальника, в письменном виде разъяснить административному руководителю причины невыполнения инструкций.

12. Старший сотрудник по вопросам безопасности и/или координатор по вопросам безопасности в штаб-квартире должны обеспечивать, чтобы все кандидаты на должность профессиональных сотрудников по вопросам безопасности на местах в рамках одного и того же учреждения рассматривались и утверждались на должность КООНВБ в соответствии с межучрежденческим соглашением. Координатор Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности должен удостовериться в том, что профессиональные сотрудники по вопросам безопасности на местах проходят соответствующую подготовку, снабжаются обновленной информацией о процедурах Организации Объединенных Наций и получают технические консультации при выполнении своих обязанностей.

13. Оказывая поддержку КООНВБ, старшие сотрудники по вопросам безопасности и/или координаторы по вопросам безопасности в штаб-квартирах должны рассматривать механизмы обеспечения безопасности во всех местах службы и отделениях на местах, где действуют их учреждения, и иметь экземпляры всех соответствующих инструкций, минимальных оперативных стандартов безопасности (МОСБ) и, в случае необходимости, планов обеспечения безопасности по конкретным странам. Координаторы по вопросам безопасности на местах должны предоставлять соответствующие консультации страновым представителям и оказывать необходимую помощь сотрудникам КООНВБ по координации вопросов безопасности на местах.

14. Все руководители учреждений, отвечающие за планирование и утверждение проектов, программ и миссий на местах, будут поддерживать тесную связь со старшими сотрудниками по вопросам безопасности и/или координаторами по вопросам безопасности в штаб-квартирах и страновыми представителями, гарантируя при этом принятие надлежащих мер по обеспечению охраны и безопасности. Такие меры должны включать необходимую проверку условий в плане безопасности до совершения поездки сотрудниками организаций системы Организации Объединенных Наций и их иждивенцами и обеспечение того, чтобы такие сотрудники получали по прибытии в место службы информацию об условиях в плане безопасности и подборку информационных материалов по стране. Информация о положении в стране в плане безопасности должна быть обновленной и точной. Помощь в этих вопросах будут оказывать старшие сотрудники по вопросам безопасности и/или координаторы по вопросам безопасности в штаб-квартирах.

15. Все проекты, программы и миссии, предусматривающие осуществление деятельности на местах, будут рассматриваться страновым представителем или его/ее назначенным лицом в целях обеспечения соблюдения процедур Организации Объединенных Наций в области безопасности и удостоверения в том,

что были приняты надлежащие меры по обеспечению безопасности персонала. Для этого необходимо включить в документ проекта на местах пункт, содержащий оценку рисков в данной стране.

IV. Места службы/отделения на местах в странах

16. Страновые представители отчитываются перед административным руководителем за принятие мер по обеспечению безопасности, охраны и благосостояния сотрудников организации и их иждивенцев. Кроме того, в соответствующих случаях страновые представители отвечают за обеспечение сохранности всех активов, имущества и информации, принадлежащих их организациям или Организации Объединенных Наций. Все лица в таком руководящем звене будут нести ответственность за выполнение данной обязанности.

17. Все руководители и сотрудники должны ознакомиться с содержанием вышеперечисленных справочных документов и выполнять изложенные в них указания и рекомендации. Эти документы можно заказать через старших сотрудников по вопросам безопасности и/или координаторов по вопросам безопасности в штаб-квартирах.

18. Страновые представители отвечают за обеспечение того, чтобы находящиеся в их ведении сотрудники и их иждивенцы следовали политике, правилам и положениям Организации Объединенных Наций в области безопасности и выполняли любые организационные указания.

19. Ни один руководитель не должен ни при каких обстоятельствах обратиться к какому-либо сотруднику с прямым или косвенным поручением или просьбой игнорировать политику, правила, положения или указания в области безопасности и никогда не должен намеренно разрешать персоналу подвергаться ненужному риску. Любой руководитель, нарушивший эту установку, будет привлечен к ответственности согласно соответствующим правилам о персонале и дисциплинарным процедурам.

20. Сотрудники организаций системы Организации Объединенных Наций также отвечают за обеспечение своей собственной безопасности и охраны и безопасности и охраны лиц, с которыми они работают. Поэтому такие сотрудники должны проявлять надлежащую осторожность и избегать ненужного риска, который поставил бы под угрозу либо их собственную безопасность и неприкосновенность, либо безопасность и неприкосновенность других сотрудников, а также сохранность активов, имущества и информации учреждений. Сотрудники, не следующие политике, правилам, положениям и указаниям в области безопасности, будут нести ответственность согласно соответствующим правилам о персонале и дисциплинарным процедурам.

21. В каждой стране Генеральный секретарь назначит уполномоченное должностное лицо Организации Объединенных Наций, которое будет отвечать и отчитываться за принятие общих мер по обеспечению безопасности в данном месте службы. Это уполномоченное должностное лицо создаст группу по обеспечению безопасности (ГОб) для предоставления ему консультаций по всем вопросам, касающимся безопасности. Группа будет включать в себя страновых представителей всех организаций системы Организации Объединенных Наций и других лиц, обладающих соответствующим техническим опытом.

22. Страновые представители будут принимать активное участие в работе ГОБ; эта обязанность может быть делегирована лишь в случае их временного санкционированного отсутствия. В таких случаях эта обязанность передается их заместителям. Для участия в работе ГОБ необходимо, чтобы каждый член прошел подготовку, организуемую КООНВБ. Эта обязанность будет отражена в соответствующем описании должностных функций и круге ведения.

23. Все страновые представители в их качестве членов групп по обеспечению безопасности будут оказывать помощь уполномоченному должностному лицу в разработке минимальных оперативных стандартов безопасности (МОСБ), включая минимальные стандарты в области телекоммуникации (МСОТ), в их соответствующих странах.

24. Каждый страновой представитель назначит странового координатора по вопросам безопасности из числа своих старших сотрудников. Хотя повседневные функции, связанные с обеспечением безопасности и охраны, могут делегироваться, необходимо помнить о том, что обязанность и ответственность за их выполнение всегда несет страновой представитель.

25. В этой связи административные руководители при содействии их соответствующих старших сотрудников будут обеспечивать, чтобы при планировании бюджетов и распределении ресурсов предусматривались ассигнования на удовлетворение потребностей в обеспечении безопасности в соответствии с указаниями старших сотрудников по вопросам безопасности/координаторов по вопросам безопасности в штаб-квартирах. Они будут включать, как правило, потребности в сотрудниках по вопросам безопасности, как международных, так и национальных услугах по охране, связи, подготовке кадров, средствах индивидуальной защиты, системах охраны служебных помещений и средствах защиты автотранспортных средств. Именно таким образом необходимые минимальные стандарты безопасности (МСОБ) могут эффективно разрабатываться, соблюдаться и осуществляться.

26. В каждом месте службы КООНВБ будет время от времени организовываться подготовка по вопросам безопасности для страновых представителей, а также для всех сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций. Отдельные учреждения, способные организовать подготовку по вопросам безопасности, будут обеспечивать, чтобы любая предоставляемая их персоналу подготовка согласовывалась с КООНВБ и утверждалась им. Учет посещаемости будут вести старшие сотрудники по вопросам безопасности и/или координаторы по вопросам безопасности в штаб-квартирах. Такие учетные ведомости будут способствовать принятию решений в отношении персонала, работающего в районах высокого риска, особенно после определения основных категорий сотрудников на этапе III. Необходимо отметить, что подготовка по вопросам безопасности является обязательной.

27. Все сотрудники организаций системы Организации Объединенных Наций и их иждивенцы, которые совершают служебную поездку в такое место службы, где действует один из уровней безопасности, должны получить соответствующее разрешение у уполномоченного должностного лица. Все сотрудники должны иметь оформленное в письменном виде разрешение каждый раз, когда они выезжают за пределы городского района, в котором они обычно работают. Такое разрешение должно выдаваться координатором по вопросам безопасности в каждом отделении и может в некоторых местах службы выдаваться также

уполномоченным должностным лицом. Оно необходимо для планирования мер по обеспечению охраны и безопасности, с тем чтобы всегда было известно местонахождение сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций и их иждивенцев, и требуется также для обеспечения действительности политики страхования на случай злоумышленных действий.

28. Страновые представители не уполномочены открывать вспомогательные отделения, переселять сотрудников организаций и их иждивенцев или осуществлять продолжительную деятельность за пределами основных отделений без согласия как уполномоченного должностного лица, так и старших сотрудников по вопросам безопасности и/или координаторов по вопросам безопасности в штаб-квартирах. Открытие новых отделений и баз оперативной деятельности должно происходить в соответствии с минимальными оперативными стандартами безопасности (МОСБ).

29. Страновые представители и их персонал должны принимать активное участие в планировании действий на случай возникновения опасных или непредвиденных ситуаций и знать содержание и процедуры планов безопасности. Эти планы разрабатываются уполномоченными должностными лицами и группами по обеспечению безопасности и утверждаются координатором ООН по вопросам безопасности. Один экземпляр плана препровождается старшему сотруднику по вопросам безопасности и/или координатору по вопросам безопасности в штаб-квартире для их сведения. Все сотрудники должны быть ознакомлены с планом и его содержанием и должны выполнять его положения.
