



Совет Безопасности

Distr.: General
6 September 2002
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе
с терроризмом, от 4 сентября 2002 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

В адрес Контртеррористического комитета поступил прилагаемый доклад Республики Конго, представленный в соответствии с пунктом 6 резолюции 1373 (2001) (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джереми Гринсток
Председатель
Контртеррористический комитет

Приложение

[Подлинный текст на французском языке]

**Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного
представительства Конго от 30 августа 2002 года на имя
Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного
резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом**

По поручению моего правительства имею честь настоящим препроводить Вам доклад Республики Конго Контртеррористическому комитету, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности (см. приложение).

Мое правительство готово предоставить любую дополнительную информацию, которая может потребоваться Контртеррористическому комитету.

(Подпись) Люк Жозеф **Окио**
Временный Поверенный в делах

Добавление

Доклад Республики Конго Контртеррористическому комитету, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности

Введение

Республика Конго, которая подвергалась террористическим нападениям как на своей территории, так и в других странах, в частности в связи с террористическим актом в отношении самолета компании «ЮТЭ», имевшим место в сентябре 1989 года, всегда осуждала это зло.

Она выступает за борьбу с этим бесчеловечным и гнусным явлением, серьезно угрожающим международному миру и безопасности, и за его искоренение.

Именно поэтому сразу же после нападений на Соединенные Штаты Америки 11 сентября 2001 года правительство Конго безоговорочно осудило виновников этой трагедии и выразило свои соболезнования правительству и народу Соединенных Штатов.

Эти акты, в результате которых погибли тысячи человек, со всей очевидностью показали зловещую сущность терроризма и необходимость искоренения его любой ценой.

Исходя из этого и действуя в соответствии с резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности, Конго принимает меры по укреплению своей внутренней системы предупреждения и международного сотрудничества, направленного на борьбу с этим злом, которые описываются ниже в настоящем докладе.

Пункт I

I (подпункт (а)): Какие меры были приняты для предотвращения и пресечения финансирования террористических актов в дополнение к мерам, перечисленным в ваших ответах на вопросы по пункту 1(b)–(d)?

Правительство Конго приняло ряд мер, направленных на предупреждение финансирования терроризма. Речь, в частности, идет о следующих мерах:

- введение порядка, предусматривающего необходимость получения предварительного разрешения Главного управления по кредитно-финансовым вопросам для перевода за границу денежных средств в размере от пятисот тысяч (500 000) франков КФА;
- введение порядка, предусматривающего необходимость обращения к установленным посредникам (банкам) для проведения как операций, не требующих предварительного разрешения Главного управления по кредитно-финансовым вопросам, так и операций, для осуществления которых такое разрешение требуется;
- запрещение резидентам осуществлять денежные переводы и операции по обмену валюты, ведущие к образованию активов за границей;

- запрещение импорта из стран, не входящих в Центральноеафриканское экономическое и валютное сообщество (ЦАЭВС), платежных средств, эмитированных Банком государств Центральной Африки (БЕАС), и их экспорта в такие страны.

Выполнение этого положения обеспечивается на основании нового закона об организации и функциях Главного управления по кредитно-финансовым вопросам, которым данному подразделению поручено вести борьбу с экономической преступностью.

В целях искоренения этой преступности разработан специальный законопроект. В нем предусмотрены следующие меры:

- регулирование операций с наличными деньгами;
- отслеживание всех денежных переводов за границу;
- предупреждение и пресечение террористических актов;
- соблюдение всех международных конвенций, связанных с борьбой против терроризма;
- укрепление сотрудничества в борьбе с терроризмом;
- улучшение взаимодействия на этом направлении с другими инстанциями, участвующими в борьбе с терроризмом, в частности таможенными, налоговыми, полицейскими органами и органами юстиции.

Что касается пресечения финансирования террористической деятельности, то следует отметить, что Республика Конго еще не ввела конкретные законы о борьбе с терроризмом, в которых террористические акты квалифицировались бы как отдельные преступления. Тем не менее положения существующего законодательства позволяют привлекать к уголовной ответственности за такие деяния.

Финансирование террористической деятельности квалифицируется как соучастие. В частности, деяния, представляющие собой умышленное предоставление финансовой поддержки террористической группе или преступной организации, квалифицируются как соучастие и служат основанием для привлечения к уголовной ответственности по статьям 96 и 268 Уголовного кодекса, а также статье 10 Закона № 006–91 от 16 мая 1991 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации в Республике Конго, где конкретно указывается, что «в качестве соучастников незаконных актов, направленных против безопасности гражданской авиации, к уголовной ответственности привлекаются:

- лица, которые путем материального стимулирования, обещаний, угроз, злоупотребления авторитетом или властью, мошеннических действий или иного обмана провоцировали или обучали непосредственных исполнителей таких актов;
- лица, которые сознательно предоставили для совершения противоправного деяния оружие и боеприпасы, оборудование или любые другие средства;

- лица, которые сознательно оказали помощь или содействие правонарушителю или правонарушителям в приготовлении или совершении преступления».

Перечисленные выше уголовно-противоправные деяния влекут за собой такие же наказания, что и деяния непосредственных исполнителей.

II (подпункт (b)): Какие из перечисленных в этом подпункте действий считаются преступлениями и какие формы наказания предусмотрены за них в вашей стране?

Хотя в стране до сих пор отсутствует специальное антитеррористическое законодательство, деяния, предусмотренные в данном подпункте, влекут за собой в Республике Конго строгие наказания. Так, в статье 265 Уголовного кодекса предусмотрено:

«Организация любых преступных сообществ для совершения преступлений против личности или собственности квалифицируется как преступление против общественного порядка».

В цитировавшейся выше статье 267 Уголовного кодекса также указано, что «если данное преступление не сопровождается совершением какого-либо другого преступления, то непосредственные исполнители, организаторы сообщества и вышестоящие и нижестоящие руководители таких банд наказываются направлением на обязательные работы на срок, определяемый судом».

В соответствии с положениями статьи 268 Кодекса «тюремным заключением наказываются любые другие лица, оказавшие таким бандам услуги, а также лица, которые сознательно и добровольно предоставили бандам или относящимся к ним структурам оружие, боеприпасы, орудия преступления, жилье, убежище или место для встреч».

Как видно из вышеизложенного, предоставление услуг, в частности финансовых средств, преступному сообществу квалифицируется в качестве преступления против общественного порядка и наказывается тюремным заключением».

III (подпункты (c) и (d)):

Какие существуют законы и процедуры для замораживания счетов и активов в банках и финансовых учреждениях?

Какие меры были приняты вами для пресечения действий, перечисленных в этом подпункте?

Для замораживания или блокирования счетов и активов террористов в банках и финансовых учреждениях Республика Конго опирается на нормы, регулирующие деятельность Центральноафриканской банковской комиссии (КОБАК).

Эти же положения применяются для недопущения деятельности на территории страны банков и финансовых учреждений, причастных к отмыванию денег.

Следует подчеркнуть, что в соответствии с правовым режимом, установленным этими нормами, КОБАК поручается контролировать деятельность та-

ких кредитных учреждений и в случае несоблюдения ими действующего порядка вводить в их отношении санкции.

Необходимо отметить, что в статье 1 приложения к Конвенции об учреждении КОБАК от 16 октября 1990 года предусматриваются, в частности, следующие функции этой субрегиональной организации:

- контролировать порядок работы кредитных учреждений государств-членов;
- следить за их финансовым положением;
- обеспечивать соблюдение норм профессиональной этики.

В статье 2 этой Конвенции подчеркивается, что все кредитные учреждения государств-членов обязаны соблюдать руководящие указания КОБАК и выполнять ее решения. Эти решения подлежат автоматическому исполнению с момента уведомления о них национальных кредитно-денежных органов и соответствующих учреждений.

В соответствии с положениями статьи 34 Конвенции о согласовании правил банковской деятельности между государствами Центральной Африки от 17 января 1992 года эта организация уполномочена принимать решения о порядке ведения операций, связанных с оформлением кредитов, в частности по обслуживанию клиентов.

В статье 39 этой же Конвенции уточняется, что Комиссия уполномочивается «направлять подчиненным ей учреждениям распоряжения или предупреждения, вводить в их отношении, равно как и в отношении их руководителей или ревизоров, дисциплинарные санкции и назначать для управления ими временных администраторов или руководителей ликвидационных комиссий».

Именно во исполнение этих положений в марте 2002 года была приостановлена деятельность подозреваемого в отмывании денег учреждения, оказывавшего услуги в области микрофинансирования («Салю Юмберто Брада»).

Кроме того, в июле 2002 года министерство экономики, финансов и бюджета провело в Браззавиле семинар по вопросам микрофинансирования, нацеленный на совершенствование организации этого сектора и обеспечение соблюдения работающими в нем физическими лицами своей обязанности проявлять надлежащую бдительность в случае обнаружения необычных финансовых операций.

Помимо этого, в составе вышеупомянутого министерства вскоре будет учреждено подразделение, уполномоченное следить за деятельностью в данном секторе.

Что касается запрещения гражданам или любым лицам, находящимся на территории страны, предоставлять финансовые средства в распоряжение лиц, совершающих террористические акты, то следует отметить, что в данном контексте применимы также меры, упомянутые нами в связи с подпунктом (а) пункта I.

Пункт II

I (подпункт (а)): Какие законодательные или иные меры были приняты вами для осуществления положений этого подпункта? В частности, какие уголовные наказания предусмотрены в вашей стране для пресечения:

- i) вербовки в состав террористических групп;
- ii) предоставления оружия террористам?

Какие другие меры приняты вами для пресечения подобной деятельности?

В Республике Конго вербовка в состав террористических групп квалифицируется в качестве уголовного преступления, поскольку согласно конголезскому законодательству лица, играющие какую-либо роль или выполняющие какую-либо функцию в составе преступного сообщества, наказываются смертной казнью.

Так, в статье 96 Уголовного кодекса предусматривается, что «смертная казнь назначается за захват принадлежащих государству владений, объектов, финансовых активов, участков, фортификационных сооружений, постов, складов, арсеналов, портов, судов или строений с целью грабежа или расхищения общественной или национальной собственности или общего достояния всех граждан, либо с целью нападения или оказания сопротивления силам общественного порядка, принимающим меры в отношении исполнителей этих преступлений, а также за руководство вооруженными бандами или выполнение в них любых распорядительных функций».

Во втором пункте этой же статьи предусматривается наказание лиц, предоставляющих таким бандам оружие:

«Такое же наказание применяется в отношении лиц, которые руководят сообществом, вербуют или поручают проводить вербовку членов банд, организуют или поручают организацию банд или сознательно или добровольно предоставляют, или закупают для использования ими, оружие, боеприпасы и орудия преступлений, или направляют им предметы снабжения, либо поддерживают какие-либо другие фактические связи с организаторами или руководителями банд».

Из содержания этого пункта следует, что предоставление оружия, боеприпасов или орудий преступления преступному сообществу квалифицируется в соответствии с конголезским законодательством как преступление, наказуемое смертной казнью.

Следует подчеркнуть, что в соответствии с Указом № 62-24 от 16 октября 1962 года об обороте военного имущества, оружия и боеприпасов в Республике Конго торговля оружием на территории страны запрещается. В Указе также уточняется, что оружие может закупаться, передаваться и храниться только государством.

В статье 2 проекта Указа о вступлении в действие Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, выдержка из которого приводится ниже, предусматривается усиление этой законодательной нормы:

«Запрещается разработка, изготовление, хранение, приобретение, создание запасов, сбережение, предложение, передача, импорт, экспорт, транспортировка и применение противопехотных мин, включая содействие, поощрение или подстрекательство к совершению вышеупомянутых действий».

В соответствии с положениями статьи 5 этого проекта все перечисленные выше правонарушения, в том числе передача противопехотных мин террористическим группам, наказываются пожизненными обязательными работами и штрафом в размере от 500 000 до 3 млн. франков КФА.

В целях недопущения возможности сохранения оружия некоторыми бывшими боевиками после заключения соглашений о прекращении огня и боевых действий в ноябре и декабре 1999 года правительство подписало в июле 2000 года соглашение о сборе оружия и реинтеграции бывших комбатантов с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

Этот проект, осуществляемый при помощи Международной организации миграции (МОМ), уже позволил добиться следующих результатов:

- 7249 бывших боевиков получили помощь в целях реинтеграции;
- профинансированы 2279 проектов, из расчета в среднем по три человека на проект;
- собрано 13 000 единиц оружия и боеприпасов, из которых уничтожено почти 11 000.

II) Подпункт (b): Какие другие меры предпринимаются для предотвращения совершения террористических актов и, в особенности, какие существуют механизмы раннего предупреждения, позволяющие осуществлять обмен информацией с другими государствами?

Республика Конго располагает рядом механизмов, позволяющих обмениваться информацией в области борьбы с терроризмом с другими государствами.

Так, в соответствии с Пактом о ненападении между Республикой Конго и Демократической Республикой Конго от 29 декабря 1998 года обе стороны, в частности, обязались:

- организовывать совместные миссии по установлению фактов в зонах, где имеются общие проблемы в области безопасности;
- обеспечить обмен информацией по вопросам безопасности.

Обмен информацией является также одной из основных задач Механизма раннего предупреждения для Центральной Африки (МРПЦА), учрежденного в соответствии с Протоколом о создании Центральноафриканского совета мира и безопасности (КОПАКС) от 24 февраля 2000 года.

Механизм уполномочен собирать и анализировать данные в целях предупреждения кризисов и конфликтов в субрегионе (статья 21).

В статье 2 правил процедуры этого органа указывается, что в его состав входит центральный аппарат, базирующийся в штаб-квартире Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), и в частности следующие подразделения:

- отдел, уполномоченный вести на постоянной основе наблюдение и сбор информации по вопросам, связанным с безопасностью в субрегионе, с помощью национальных и международных сетей Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства и других общественных, частных, национальных и международных организаций;
- отдел, уполномоченный анализировать и оценивать информацию, задачей которого является выявление ситуаций, способных нести угрозу миру и безопасности одного или нескольких государств субрегиона;
- отдел, уполномоченный вести центральноафриканскую базу данных, обеспечивающую сбор, архивирование, хранение и распространение информации из всех соответствующих источников, в частности письменных, печатных, фото-, видео-, аудио-, оптических, электронных, механических, магнитных и цифровых материалов МРПЦА.

Следует также упомянуть о механизме предупреждения Международной организации уголовной полиции (Интерпол), который объединяет более 170 государств-членов. Эта многосторонняя система коммуникации представляет собой эффективный механизм для сбора и обмена информацией в области борьбы с терроризмом между полицейскими службами государств-членов.

III) Подпункт (с): Какие существуют законы или процедуры для отказа в убежище лицам, финансирующим, организующим, поддерживающим или совершающим террористические акты или предоставляющим убежище их исполнителям?

В соответствии с резолюцией 1373 (2001) после нападений, имевших место 11 сентября, была учреждена Комиссия по определению законности статуса беженцев (Указ № 8041 от 28 декабря 2001 года), уполномоченная отказывать в предоставлении статуса беженца лицам, которые на основании имеющейся достоверной информации подозреваются в причастности к террористическим актам или другим действиям, противоречащим целям и принципам Организации африканского единства (ОАЕ) и Организации Объединенных Наций, или лишать таких лиц этого статуса.

В соответствии со статьей 1 вышеупомянутого указа данная Комиссия, в частности, уполномочена:

- следить за выполнением международных или региональных конвенций о статусе беженцев;
- рассматривать ходатайства о предоставлении статуса беженца;
- принимать решения о лишении статуса беженца;
- представлять свои рекомендации в отношении любых мер по выдворению и выдаче беженцев или лиц, ищущих убежища.

IV) Подпункт (d): Какие законы или процедуры были приняты для недопущения использования террористами вашей территории для совершения террористических актов?

Республика Конго является миролюбивым государством, которое соблюдает нормы международного права, регулирующие отношения между государ-

ствами. Она твердо привержена принципам поддержания добрососедских отношений, ненападения и невмешательства во внутренние дела других государств. Поэтому она не допускает использования своей территории в качестве «тыловой базы» для террористических групп.

Кроме того, следует напомнить, что Конго подписало важнейшие международные и региональные конвенции, в частности Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, Учредительный акт Африканского союза, Протокол об учреждении Центральноеафриканского совета мира и безопасности и Конвенцию, регулирующую специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, в которых запрещаются эти деяния.

Например, в соответствии со статьей 4 Учредительного акта Африканского союза государства-участники решительно осуждают террористические акты и подрывную деятельность.

С учетом того, что ратифицируемые в надлежащем порядке международные договоры и соглашения включаются в конголезское законодательство, эти положения имеют на территории Республики Конго обязательную силу.

V) Подпункт (е): Какие меры были приняты вами для привлечения к уголовной ответственности лиц, причастных к террористическим актам, и обеспечения соответствия наказания тяжести подобных актов?

Как указывалось выше, Конго пока не располагает специальным антитеррористическим законодательством. Вместе с тем правонарушения, о которых говорится в этом подпункте, могут влечь за собой строгие наказания в соответствии со статьями 96, 265, 267 и 268 Уголовного кодекса (см. пункт 1, подпункты (а) и (b), а также пункт II, подпункт (а), выше).

VI) Подпункт (f): Какие механизмы и процедуры были введены вами для оказания помощи другим государствам?

Содействие со стороны Конго другим государствам в вопросах, указанных в данном подпункте, осуществляется в форме обмена информацией, о чем говорится в пункте 2, подпункт (b), выше.

Такая помощь предоставляется также в форме судебного сотрудничества, в частности по линии соглашений об оказании взаимной юридической помощи, заключенных Конго с другими государствами.

В соответствии с этими договоренностями государства-участники обязуются на основе взаимности выдавать лиц, находящихся на территории одной из сторон и привлекаемых к уголовной ответственности или осужденных судебными органами другой стороны. Они также обмениваются определенными юридическими документами, например судебными поручениями.

VII) Подпункт (g): Каким образом службы пограничного контроля в вашей стране препятствуют передвижению террористов? Каким образом ваши процедуры оформления удостоверения личности и проездных документов способствуют этому? Какие меры принимаются для предотвращения их подделки?

В обеспечении эффективного контроля на границах Республики Конго участвует целый ряд служб. Речь идет, в частности, о таможенных органах, силах безопасности и Национальном управлении гражданской авиации (НУГА).

1) Таможенные органы

Размещенные на границах таможенные службы контролируют пересечение государственных границ товарами, людьми и капиталами.

В статье 78 Таможенного кодекса указывается, что «сотрудники таможни могут проверять документы людей, въезжающих на таможенную территорию или выезжающих из нее, либо находящихся вблизи таможенных постов».

В ходе такого контроля лица, подозреваемые или разыскиваемые в связи с обвинениями в терроризме или бандитизме, подлежат аресту.

Следует отметить, что в статье 70 и последующих статьях Кодекса сотрудникам таможни также предписывается останавливать водителей транспортных средств на предмет досмотра находящихся в них людей и товаров. В случае трехкратного неподчинения распоряжению, отданному громко и внятно, сотрудники таможни имеют право применить силу.

В целях досмотра вызывающих подозрение товаров, в том числе тех, которые могут использоваться террористами, в соответствии со статьей 75 вышеупомянутого Кодекса сотрудникам разрешается проводить обыски по месту жительства в присутствии сотрудника местного муниципального органа, либо судебного пристава, либо представителя региональных или местных органов власти.

При проведении досмотра они могут в соответствии с положениями статьи 76 вышеупомянутого Кодекса производить выемку любых документов, касающихся импорта или экспорта досматриваемых товаров.

2. Силы безопасности

Службы безопасности также участвуют в пограничном контроле, проверяя соответствие всех лиц, желающих въехать в страну, критериям допуска на ее территорию.

Лица, выезжающие из страны, также подлежат контролю. В статье 3 Закона 007-90 от 30 августа 1990 года, в котором содержатся нормы, нацеленные на обеспечение безопасности воздушного транспорта, подчеркивается, что контроль распространяется на «всех пассажиров, входящих на борт воздушного судна, весь багаж, перевозимый в салоне или багажном отсеке, а также все загружаемые на борт грузы, почтовые отправления и продукты питания».

В целях усиления этого контроля недавно был создан Национальный комитет по борьбе с терроризмом, в состав которого входит целый ряд специальных служб.

3. Национальное управление гражданской авиации

Задача защиты гражданской авиации от угроз, исходящих от преступников и террористов, является важнейшей функцией Национального управления гражданской авиации.

При выполнении этой задачи Управление опирается на целый спектр правовых норм, в том числе:

- Закон № 007-90 от 30 августа 1990 года о нормах безопасности на воздушном транспорте;
- Закон № 006-91 от 16 мая 1991 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации;
- Закон № 23-93 от 23 августа 1994 года о введении дополнительного сбора за обеспечение безопасности;
- Указ № 91-461 от 20 марта 1991 года о регулировании условий доступа и передвижений в аэропортах Конго;
- Указ № 94-719 от 29 ноября 1994 года о регулировании условий доступа и прохождении формальностей в залах для особо важных лиц;
- Указ № 96-230 от 14 мая 1996 года об учреждении и организации Национального комитета по безопасности гражданской авиации.

Эти законодательные нормы обеспечивают строгое регулирование доступа на аэродромы и передвижений на их территории.

В соответствии с положениями статьи 5 Закона № 91-461 от 20 мая 1991 года, о котором упоминалось выше, строгий контроль вводится в следующих секторах:

- залы отправления и прибытия пассажирских аэровокзалов и прилегающие к ним участки, в том числе все зоны, используемые для международных и внутригосударственных перевозок, а также полицейские, таможенные и медицинские посты;
- зоны, используемые для обработки и хранения грузов, а также строения и площадки для хранения затаможенных грузов;
- зоны прохождения на посадку и выхода пассажиров, багажа и грузов.

В эти зоны запрещен вход пассажиров и персонала государственных служб и авиакомпаний, помимо лиц, имеющих служебные пропуска.

В целях обеспечения более эффективного контроля НУГА приняло после событий 11 сентября программу изложенных ниже мер в целях подготовки кадров, материального обеспечения и введения надлежащих процедур.

Подготовка кадров

- Организация стажировки по вопросам безопасности в сотрудничестве с Национальной полицией, Жандармерией и посольством Франции для подготовки сотрудников служб безопасности;

- участие в различных стажировках по вопросам безопасности, организуемых Международной организацией гражданской авиации (ИКАО);
- приобретение пяти комплектов методической литературы (КМЛ) для подготовки сотрудников служб безопасности.

Материальное обеспечение

- Изготовление новых нагрудных пропусков;
- приобретение автобуса для перевозки между терминалом и воздушными судами пассажиров при посадке-высадке из воздушных судов;
- закупка рентгеноскопической аппаратуры и металлоискателей для досмотра пассажиров и экипажей воздушных судов;
- переоборудование некоторых зон в аэровокзалах;
- ремонт разрушенных участков ограждения аэропорта;
- закупка полноприводной автомашины для мобильного патрулирования;
- ремонт инфраструктуры связи.

Процедуры

- Строгое соблюдение мер по проверке/сортировке всех пассажиров;
- введение порядка, предусматривающего обязательность ношения сотрудниками нагрудных пропусков и прикрепления на лобовом стекле автомобилей специальных пропусков;
- официальное запрещение пересечения взлетно-посадочных полос;
- усиление пешего и мобильного патрулирования силами полиции и жандармерии по периметру аэропорта;
- укрепление мер контроля, направленных на обеспечение безопасности;
- дальнейшее ограничение доступа гражданского транспорта в запретную зону;
- пресечение актов вандализма и присутствия нежелательных лиц в зоне обработки грузов путем направления туда сотрудников жандармерии воздушного транспорта;
- использование надлежащих методов контроля за багажом на вызывающих особую обеспокоенность рейсах.

Кроме того, существенную роль в борьбе против терроризма играют различные меры контроля, введенные в целях упорядочения выдачи удостоверений личности и проездных документов.

Эти меры контроля включают, как правило, проверку гражданского состояния и личности заявителей и наличия у них судимостей. В Законе № 98-360 от 30 октября 1998 года предусмотрены изменения образца общегражданского паспорта и определен порядок его выдачи, в частности в статье 2:

«Общегражданский паспорт выдается в течение срока, составляющего не менее 15 дней после подачи заявления, каждому гражданину Конго в возрасте не менее трех лет по предъявлении следующих документов:

- надлежащим образом заполненного бланка заявления о выдаче паспорта;
- свидетельства о рождении;
- документа, подтверждающего наличие гражданства в течение не менее одного года;
- справки о наличии судимостей за период не менее трех месяцев;
- справки о роде занятий;
- четырех цветных фотографий;
- для несовершеннолетних — разрешения родителей».

Подделка этих документов запрещается. В статье 153 Уголовного кодекса, в частности, подчеркивается: «Изготовление фальшивого паспорта или охотничьего удостоверения или подделка подлинного паспорта или охотничьего удостоверения либо использование незаконно изготовленного или подделанного паспорта или охотничьего удостоверения наказывается лишением свободы на срок до трех с половиной лет».

Следует отметить, что правительство Конго испытывает немалые трудности в процессе осуществления контроля, особенно на наземных, морских и речных границах, в связи с неадекватностью материальных и кадровых ресурсов. Для исправления этого положения необходима помощь со стороны международного сообщества.

Пункт III

I. Подпункт (а): Какие шаги были предприняты вами для активизации и ускорения обмена оперативной информацией в областях, указанных в этом подпункте?

Ответ на этот вопрос содержится в пункте II, подпункт (b), выше.

II. Подпункт (b): Какие шаги были предприняты для обмена информацией и сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

Эти меры рассматриваются в пункте II, подпункты (b) и (f), выше.

III. Подпункт (с): Какие шаги были предприняты для сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

Республика Конго присоединилась к ряду двусторонних и многосторонних договоренностей, дающих ей возможности сотрудничать с другими государствами в области борьбы против терроризма.

1. Двустороннее сотрудничество

Помимо соглашений, упомянутых в пункте II, подпункт (b), выше, Конго заключило целый ряд двусторонних договоров с другими государствами в та-

ких областях, как сотрудничество судебных органов и органов безопасности, которые являются важными механизмами предупреждения и пресечения терроризма.

2. Многостороннее сотрудничество

Республика Конго является участником ряда международных конвенций, связанных с борьбой против терроризма, а именно:

- Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, от 14 сентября 1963 года;
- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16 декабря 1970 года;
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, от 23 сентября 1971 года.

IV. Подпункт (d): Каковы намерения вашего правительства в отношении подписания и/или ратификации конвенций и протоколов, упомянутых в этом подпункте?

Конго планирует подписать все международные договоренности о борьбе с терроризмом. Процедура ратификации перечисленных ниже конвенций уже началась:

- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, от 14 декабря 1973 года;
- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников от 17 декабря 1979 года;
- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 15 декабря 1998 года;
- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма.

Процедура ратификации этих конвенций уже началась.

V. Подпункт (e): Представьте всю имеющуюся соответствующую информацию об осуществлении конвенций, протоколов и резолюций, упомянутых в этом подпункте.

Республика Конго соблюдает обязательства, вытекающие из конвенций, протоколов и резолюций, упомянутых в этом подпункте. Подробная информация об этом содержится в ответах по предыдущим пунктам.

VI. Подпункт (f): Какие имеются законодательные положения, процедуры и механизмы, позволяющие удостовериться в том, что лица, ищущие убежища, не были причастны к террористической деятельности до представления им статуса беженца?

Эта тема достаточно подробно освещается в ответе по пункту II, подпункт (c).

VII. Подпункт (g): Какие имеются процедуры, позволяющие помешать тому, чтобы террористы злоупотребляли статусом беженца?

См. ответ по пункту II, подпункт (с), выше.

Выводы

Республика Конго решительно осуждает терроризм. Она твердо привержена общечеловеческим ценностям мира и толерантности, а также принципам добрососедства и невмешательства во внутренние дела других государств.

В соответствии с этой политикой она обеспечивает осуществление резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности с момента ее принятия в сентябре 2001 года, несмотря на неблагоприятную экономическую ситуацию.

Фактически, Конго располагает достаточной правовой базой для выполнения положений этой резолюции, хотя в стране еще не принято специальное контртеррористическое законодательство, позволяющее квалифицировать террористические акты в качестве отдельных преступлений.

Вместе с тем правительство Конго планирует постепенно совершенствовать имеющуюся правовую базу, в частности путем внесения поправок в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Гражданский кодекс в целях включения в них положений, касающихся терроризма.

Кроме того, оно проявляет приверженность делу укрепления международного сотрудничества, направленного на совершенствование механизма обмена информацией, системы пограничного контроля и контроля за движением финансовых средств. Незаменимую роль в выполнении этих задач должна сыграть помощь со стороны международного сообщества, и в частности Организации Объединенных Наций.
