



**Организация Объединенных Наций**

**Доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных  
Наций по делам беженцев,  
2001 год**

**Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Пятьдесят седьмая сессия  
Дополнение № 12 (A/57/12)**

**Генеральная Ассамблея**  
Официальные отчеты  
Пятьдесят седьмая сессия  
Дополнение № 12 (A/57/12)

**Доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по делам беженцев, 2001 год**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2002 год



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Общий обзор . . . . .	1–8	1
I. Тенденции и задачи в области международной защиты . . . . .	9–34	3
A. Введение . . . . .	9–12	3
B. Основные события и деятельность в области обеспечения защиты. . . . .	13–23	4
1. 50-я годовщина Конвенции о статусе беженцев 1951 года . . . . .	13–14	4
2. Глобальные консультации по вопросу о международной защите. . . . .	15–18	5
3. Переселение. . . . .	19–22	6
4. Безгражданство . . . . .	23	7
C. Женщины-беженцы и равенство полов . . . . .	24–29	7
D. Дети-беженцы, включая подростков . . . . .	30–34	9
II. Защита, помощь и долговременные решения на региональном уровне. . . . .	35–98	11
A. Африка . . . . .	37	11
1. Западная и Центральная Африка . . . . .	38–42	12
2. Восточная Африка, Африканский Рог и район Великих озер . . . . .	43–54	14
3. Южная часть Африки. . . . .	55–59	17
B. Северная и Южная Америка и Карибский бассейн. . . . .	60–70	19
1. Центральная и Южная Америка. . . . .	60–67	19
2. Северная Америка и Карибский бассейн . . . . .	68–70	21
C. Азия и Тихоокеанский регион. . . . .	71–78	23
1. Южная Азия. . . . .	71–74	23
2. Восточная Азия и Тихоокеанский регион. . . . .	75–78	24
D. Европа . . . . .	79–91	25
1. Западная, Центральная и Восточная Европа . . . . .	79–87	25
2. Юго-Восточная Европа . . . . .	88–91	28
E. Центральная Азия, Юго-Западная Азия, Северная Африка и Ближний Восток. . . . .	92–98	29
III. Глобальные темы . . . . .	99–113	31
A. Введение . . . . .	99	31

В.	Забота об окружающей среде .....	100–102	32
С.	ВИЧ/СПИД. ....	103–105	33
Д.	Общинные службы .....	106–107	34
Е.	Гуманитарная помощь и развитие .....	108–111	34
Ф.	Оценка и стратегический анализ .....	112–113	36
IV.	Бюджет и финансирование деятельности .....	114–119	36
V.	Надзор и подотчетность .....	120–123	38
VI.	Партнерство/координация .....	124–132	39
А.	Введение .....	124–127	39
В.	Координация деятельности с другими членами системы Организации Объединенных Наций. ....	128–130	40
С.	Отношения с неправительственными организациями .....	131–132	41

#### Таблицы

Таблица 1.	Расходы УВКБ в 2001 году в разбивке по региональным бюро/странам и видам деятельности по оказанию помощи .....	43
Таблица 2.	Взносы на программы УВКБ по оказанию помощи, 2001–2002 годы, по состоянию на 31 марта 2002 года .....	49
Таблица 3.	Просители убежища, беженцы и другие лица, подмандатные УВКБ, по состоянию на конец 2001 года .....	52
Таблица 4.	Ключевые показатели, характеризующие потенциал принимающих развивающихся стран .....	58

---

## Сокращения

АБР	Азиатский банк развития
АФБР	Африканский банк развития
АТК	Азиатско-Тихоокеанские консультации
БЕСГВ	Бюро Европейского сообщества по гуманитарным вопросам
ВАООНВТ	Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПЛ	Внутренние перемещенные лица
ДЗПР	«Действия в защиту прав ребенка»
ИКГВ	Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам
МАГ	Межафриканская группа
МЕРКОСУР	Общий рынок Южного конуса
МККК	Международный комитет Красного Креста
МНООНДРК	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго
МОД	Меморандум о договоренности
МОМ	Международная организация по миграции
МООНВАК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МООНСЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
МОТ	Международная организация труда
МПП	Мировая продовольственная программа
МУПК	Межучрежденческий постоянный комитет
НПО	Неправительственная организация
ОАЕ	Организация африканского единства
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПАРИНАК	«Партнерство в действии» УВКБ/НПО

---

ПООП	Процесс обращения с объединенными призывами
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РТГВ	Рабочая группа по гуманитарным вопросам
PHARE	Польша-Венгрия: помощь в структурной перестройке экономики
СДК	Силы для Косово
СНГ	Содружество Независимых Государств
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УГИ	Управление Генерального инспектора
УКГД	Управление по координации гуманитарной деятельности
УКООНБ	Управление Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу



## Общий обзор

1. 2001 год стал важной вехой в работе возглавляемого мною Управления и первым годом моей работы на посту Верховного комиссара. После 50-летней годовщины учреждения УВКБ в прошлом году мы отметили 50 лет со дня принятия Конвенции о статусе беженцев 1951 года. Хотя она была разработана и подписана в совершенно ином геополитическом контексте, этот договорный инструмент вместе с Протоколом к нему 1967 года был и остается прочной основой режима международной защиты беженцев.

2. Общее число лиц, подмандатных УВКБ, во всем мире несколько уменьшилось: с 21,1 млн. человек в 2000 году до 19,8 млн. человек в конце 2001 года — главным образом в связи с чистым сокращением числа внутренних перемещенных лиц, которыми занимается возглавляемое мною Управление. Сохраняющаяся нестабильность и напряженность по-прежнему порождали перемещения населения, особенно в странах Африки и в отдельных районах Южной Америки, но крупных чрезвычайных ситуаций, связанных с потоками беженцев, сопоставимых по масштабам с теми, которые отмечались в 90-х годах, в этом году не возникало. Тем не менее на протяжении года потенциал УВКБ в области чрезвычайного реагирования несколько раз задействовался, и прежде всего в Западной Африке в начале 2001 года, в Юго-Восточной Европе летом в связи с возникшей вероятностью крупных перемещений населения из бывшей югославской Республики Македонии, а также осенью в странах, граничащих с Афганистаном. В большинстве этих случаев меры вмешательства, принятые на политическом уровне, позволили изменить ход событий и в целом отвести угрозу крупномасштабных перемещений населения.

3. События 11 сентября оказали значительное воздействие на деятельность возглавляемого мною Управления, но их полномасштабные последствия оценить пока невозможно. Военные действия и последовавшее за этим развитие политических событий в Афганистане неожиданно открыли возможности для возвращения сотен тысяч беженцев, прежде всего из Пакистана и Исламской Республики Иран, где многие из них долгие годы владели жалкое существование, граничащее с полным отчаянием. Вместе с тем если говорить о негативной стороне, то эти террористические акты спровоцировали новую волну непереносимости и недоверия по отношению к чужестранцам, включая просителей убежища и беженцев. Это ставит и будет впредь ставить дополнительные задачи в работе по обеспечению их международной защиты.

4. Глобальные консультации по вопросу о международной защите, старт которым был дан в 2000 году, на протяжении 2001 года привели к организации целого ряда важных мероприятий, наиболее значительным из которых стало созданное совместно правительством Швейцарии и УВКБ в декабре 2001 года Совещание на уровне министров, на котором были представлены государства — участники Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года. На Совещании была принята веховая Декларация, в которой была подтверждена приверженность этим договорным инструментам. Глобальные консультации представляют собой уникальный консультативный процесс, объединяющий представителей государств из всех регионов, межправительственных и неправительственных организаций, представителей академических кругов и самих беженцев. В скором будущем их предполагается завершить принятием Повестки дня в области защиты на предстоящие годы. Этот процесс получил одобрение

как Исполнительного комитета на его пятьдесят второй сессии<sup>1</sup>, так и Генеральной Ассамблеи в ее ежегодной резолюции о работе возглавляемого мною Управления<sup>2</sup>.

5. Возрождение интереса к принципам, лежащим в основе международной защиты, которое было вызвано Глобальными консультациями, имеет особенно важное значение на этапе возникновения колоссальных задач в области защиты. Вот уже на протяжении нескольких лет у правительств вызывают все большее беспокойство смешанные, непредсказуемые потоки мигрантов и просителей убежища, и они принимают различные сдерживающие меры в попытке воспрепятствовать их нежелательному притоку. В тот момент, когда общественное мнение становится все более враждебно настроенным, те, кто занимается незаконным провозом людей и контрабандой, процветают и множатся. Именно на этом фоне в сентябре 2001 года мир стал свидетелем крупной спасательной операции на море в южной части Тихого океана, за проведением которой последовали длительные переговоры и торги.

6. Еще одной важнейшей задачей в области защиты для моего Управления является дальнейшее изыскание устойчивых решений проблем беженцев. Нищета, ограниченность возможностей, нехватка ресурсов и затянувшиеся неурегулированные ситуации, связанные с потоками и присутствием беженцев, сделали беженцев как никогда уязвимыми перед неравенством возможностей влияния и злоупотреблениями в лагерях беженцев, а также породили опасность их превращения в жертвы мошенничества и коррупции. Их отчаянное положение, граничащее с безысходностью, и отсутствие решений также подпитывают преступность и насилие. Хотя Управление будет и впредь принимать практические превентивные и корректирующие меры для решения этих проблем назрела настоятельная необходимость в коллективных действиях по устранению лежащих в их основе коренных причин. Я буду и далее заострять внимание международного сообщества на этой проблеме.

7. «Защита — это никакая не защита, если отсутствуют решения,» — вот главная мысль моего выступления в прошлом году на пятьдесят второй сессии Исполнительного комитета<sup>3</sup>, которая оставалась главным принципом моего Управления на протяжении этого периода. Фактическое число беженцев и внутренних перемещенных лиц, возвратившихся в родные места в 2001 году, является относительно небольшим (порядка 700 000 человек). Тем не менее на протяжении года в Африке, Юго-Восточной Европе, Юго-Восточной Азии и в последнее время в Афганистане произошел ряд отрядных событий, которые открывают перспективы для возвращения новых и более крупных контингентов беженцев и перемещенных лиц в обозримом будущем. В целях урегулирования ситуаций, связанных с затянувшимся присутствием беженцев, особенно в Африке, также предпринимались более энергичные усилия с заострением внимания на мерах по поощрению перехода на самообеспеченность в качестве средства интеграции на местах или реинтеграции по возвращении. Выступая перед ЭКОСОС и Третьим комитетом Генеральной Ассамблеи в прошлом году, я обратил внимание на колоссальный производительный потенциал беженцев и

---

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 12 (A/56/12), пункт 22.*

<sup>2</sup> Резолюция 56/137.

<sup>3</sup> A/АС.96/959, приложение II.

на тот вклад, который они могут внести в деятельность по восстановлению и развитию.

8. В качестве одного из первоочередных шагов я, как Верховный комиссар, организовал проведение охватывавшего три направления внутреннего обзора организации, с тем чтобы, исходя из ее основополагающего мандата и целей, определить для нее оптимальные структуру и размеры, а также проанализировать состояние базы ее финансирования. Основная часть этой работы была завершена к маю 2001 года и привела к болезненным бюджетным и кадровым сокращениям, сопровождавшимся закрытием некоторых отделений на местах. Хотя эта инициатива помогла обеспечить большую оперативную сфокусированность нашей организации, положение с финансированием остается непредсказуемым и неудовлетворительным. Парадоксальная ситуация, когда при сокращении объема ресурсов надежды, возлагаемые на УВКБ, и требования к нему продолжают возрастать, не может не вызывать тревогу.

## **I. Тенденции и задачи в области международной защиты**

### **A. Введение**

9. Согласно Уставу главные функции УВКБ заключаются в предоставлении международной защиты беженцам и другим подмандатным ему лицам, а также в изыскании путей окончательного разрешения их проблем<sup>4</sup>. Деятельность Управления, которая определяется как носящая сугубо неполитический, гуманитарный и социальный характер, получила дальнейшее подкрепление и развитие в последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, в заключениях и решениях Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара. Она осуществляется в общих рамках международного беженского права, права в области прав человека и гуманитарного права, а также на основе международно признанных стандартов обращения с беженцами и другими подмандатными УВКБ лицами.

10. Международная защита начинается с приема беженцев, предоставления им убежища и обеспечения соблюдения их основных прав человека, включая принцип недопущения принудительного возвращения, без чего безопасность и даже выживание беженцев оказываются под угрозой. Она заканчивается только по достижении долговременного урегулирования их ситуации, в идеале посредством восстановления системы защиты собственной страной беженца. Деятельность по защите беженцев включает в себя: содействие заключению международных конвенций о защите беженцев на глобальном и региональном уровне и надзор за их применением; поощрение принятия законодательства и других мер на национальном или региональном уровне для обеспечения выявления беженцев, предоставления им соответствующего статуса и соблюдения стандартов обращения с ними в странах убежища; а также обеспечение, при участии и с помощью национальных органов, безопасности и благополучия конкретных групп беженцев и отдельных лиц в странах убежища. Защита подразумевает также удовлетворение особых потребностей беженцев из числа женщин и детей, особенно тех, которые были разлучены со своими семьями.

---

<sup>4</sup> Резолюция 428 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года.

11. Деятельность УВКБ по защите беженцев осуществляется в тесном сотрудничестве с государствами, которые несут основную ответственность за обеспечение соблюдения основных прав каждого человека, находящегося на их территории и под их юрисдикцией. Таким образом, роль УВКБ подразумевает обеспечение того, чтобы правительства предпринимали необходимые действия для защиты всех беженцев на их территории, а также возможных беженцев, находящихся на их границах и обращающихся с просьбой о предоставлении им доступа в страну.

12. За прошедшее десятилетие перед УВКБ встали серьезные дополнительные задачи в области защиты. Государства не раз обращались к организации с просьбой принять на себя гораздо более широкую ответственность: от предоставления гуманитарной помощи в зонах военных действий до защиты определенных групп внутренних перемещенных лиц и оказания помощи возвращающимся беженцам в странах их происхождения. Однако финансирование оказывалось несоизмеримым с этими новыми требованиями, и это привело в прошлом году к закрытию некоторых отделений и к сокращению ряда программ и операций. Управлению приходилось также мириться с ограничительным применением Конвенции о статусе беженцев 1951 года в некоторых странах, включая расхождения в толковании положений Конвенции и снижение качества убежища, предоставляемого в самых разных регионах мира. В результате этого в некоторых ситуациях положения Конвенции чаще нарушались, чем соблюдались. Эти нарушения включали в себя, в частности, случаи принудительного возвращения или недопущения в страну, когда для многих людей границы перекрывались, случаи прямого проявления насилия и ксенофобии по отношению к беженцам и несоблюдения их основных прав.

## **В. Основные события и деятельность в области обеспечения защиты**

### **1. 50-я годовщина Конвенции о статусе беженцев 1951 года**

13. Годовщина Конвенции 1951 года стала знаменательным событием, и не в последнюю очередь в силу задач, стоящих перед государствами, стремящимися эффективно реагировать на современные ситуации, связанные с перемещениями населения. Периодические всплески насилия и систематические нарушения прав человека во многих частях мира, меняющийся характер вооруженных конфликтов и тенденций в перемещении населения, а также серьезные опасения по поводу «бесконтрольной» миграции в эпоху глобализации — все это все чаще определяет условия, в которых приходится обеспечивать защиту беженцев. Торговля людьми и их незаконный провоз, злоупотребление процедурами предоставления убежища и трудности в решении проблем просителей убежища, ходатайства которых отклоняются, являются дополнительными факторами, усугубляющими нынешнюю ситуацию. Страны убежища во многих частях мира обеспокоены нерешенностью некоторых затянувшихся проблем беженцев, проблем городских беженцев и нелегальной миграции, а также существующей, по их мнению, несбалансированностью распределения материального бремени и ответственности.

14. В *Записке о международной защите*<sup>5</sup>, представленной на прошлой сессии Исполнительного комитета, внимание было заострено на самой Конвенции 1951 года и на некоторых деталях практического применения ключевых блоков ее положений и стандартов. В основу этого обзора было положено восемь главных тем: безопасность; соблюдение гражданских и политических прав; соблюдение экономических, социальных и культурных прав; защита особенно уязвимых групп; обязанности беженцев; установление беженцев; расширение сферы охвата Конвенции; и варианты решений. В заключительной части записки были определены цели процесса Глобальных консультаций, которые излагаются ниже.

## 2. Глобальные консультации по вопросу о международной защите

15. Глобальные консультации по вопросу о международной защите, старт которым был дан в 2000 году, внесли важный вклад в обеспечение защиты беженцев, вдохнув новую жизнь в рамочную основу их защиты, созданную Конвенцией 1951 года и Протоколом к ней 1967 года, и дополнительно вооружив государства средствами для решения текущих гуманитарных задач в духе диалога и сотрудничества. Глобальные консультации проводились по трем параллельным направлениям; при этом «первое направление» представляло собой серию подготовительных совещаний, кульминацией которых стало Совещание государств-участников на уровне министров в декабре 2001 года. Наряду с празднованием 50-летнего юбилея Конвенции это Совещание было призвано также укрепить приверженность государств полному и эффективному осуществлению Конвенции и Протокола 1967 года, обеспечить признание их непреходящей важности в качестве главных инструментов защиты беженцев и поощрить дополнительные присоединения к ним или отмену сделанных оговорок. Эта цель была достигнута благодаря принятию веховой Декларации всех государств-участников, в которой была закреплена эта приверженность.

16. По «второму направлению» консультации обеспечили форум для анализа тенденций в беженском праве и изучения ряда новых правовых вопросов. В ходе четырех дискуссий экспертов «за круглым столом» были рассмотрены следующие темы: прекращение действия статуса беженца и исключение из сферы действия положений Конвенции; принцип недопущения принудительного возвращения и надзорные функции УВКБ; принадлежность к той или иной социальной группе; преследование по признаку пола; альтернативы внутренней защиты/переселения/бегства; незаконное проникновение; и единство семьи. Выводы этих «круглых столов» и соответствующие справочные материалы будут опубликованы в 2002 году и послужат подспорьем в обновлении руководящих принципов по этим вопросам в качестве дополнения к *Руководству по процедурам и критериям определения статуса беженца*.

17. Структурную основу консультаций по «третьему направлению» составил ряд вопросов политики в области защиты, включая вопросы, не охваченные должным образом Конвенцией. Цель в данном случае состояла в содействии выработке общего понимания задач защиты и в поощрении сотрудничества в деле их решения; в определении и разработке практических ответных мер для решения проблем защиты; а также в разработке новых подходов, механизмов и стандартов для укрепления режима защиты беженцев. Для обсуждения были

<sup>5</sup> A/AC.96/951.

выбраны четыре основные темы: 1) защита беженцев в ситуациях их массового притока; 2) защита беженцев в контексте систем предоставления индивидуального убежища; 3) поиск вариантов решений, основанных на защите (с заострением внимания на добровольной репатриации, интеграции на местах и переселении); и 4) защита беженцев-женщин и беженцев-детей. Первые две из этих тем были рассмотрены на совещаниях, организованных в марте, июне и сентябре 2001 года. Консультации по третьей и четвертой темам запланированы на май 2002 года. Для обеспечения глобального охвата и ознакомления с различными национальными и региональными подходами к этой проблеме правительств, региональных организаций, НПО и других экспертов, а также самих беженцев были организованы семь региональных совещаний по смежным темам.

18. Глобальные консультации завершатся в 2002 году. Консенсус, который будет достигнут в рамках всего этого процесса, ляжет в основу *Повестки дня в области защиты*, которая обеспечит фундамент и механизм действий государств, УВКБ, НПО и других партнеров по обеспечению защиты в предстоящие годы.

### 3. Переселение

19. Переселение беженцев по-прежнему занимает важное место в глобальной стратегии УВКБ в области защиты как в качестве долговременного решения, так и в качестве средства защиты отдельных беженцев, безопасность которых оказывается под угрозой. Одной из важнейших особенностей этой работы оставалось развитие сотрудничества и проведение консультаций со странами переселения и НПО, главным образом в рамках Рабочей группы по вопросам переселения и механизмов ежегодных трехсторонних консультаций, в целях согласования политики стран переселения с политикой УВКБ. Прилагались неустанные усилия в целях увеличения числа стран переселения, поощрения принимающих стран к диверсификации контингента переселяющихся беженцев, увеличению их квот и к более гибкому распределению их квот по регионам, странам или категориям населения.

20. Важной особенностью этих усилий стала разработка интеграционной инициативы, нацеленной на укрепление потенциала как традиционных, так и новых стран переселения. В апреле 2001 года в Швеции была проведена Международная конференция по вопросам приема и интеграции переселенных беженцев, в которой приняли полномасштабное участие потенциальные страны переселения. С 1996 года по 2001 год число стран переселения выросло с 10 до 23. Для этого были предприняты инициативы по интенсивному укреплению потенциала в сочетании с мерами по индивидуализированному отбору беженцев. Несмотря на ограниченность ресурсов, этой работе придавалось высокоприоритетное значение в связи с тем, что Европейская комиссия готовится выступить спонсором при проведении исследования, посвященного обоснованию программы переселения Европейского союза. К сожалению, к концу года возросшая обеспокоенность по поводу безопасности в связи с террористическими актами 11 сентября привела к ограничению приема беженцев в некоторых крупнейших странах переселения и поставила под сомнение возможность выхода на тот уровень, который ожидался.

21. Для того чтобы поддержать деятельность в области переселения, невзирая на сохраняющиеся ограничения, УВКБ расширило свои партнерские связи с Международной католической комиссией по миграции в деле осуществления программы развертывания работы по переселению и мобилизовало дополнительные кадровые ресурсы за счет перераспределения штатов и приема временных сотрудников. Хорошо устоявшиеся донорские взаимоотношения со странами переселения позволили также обеспечить ценный вклад в виде экспертной помощи. Вместе с тем улучшение подотчетности будет иметь огромное значение для сохранения целостности механизма переселения в качестве инструмента защиты и одного из вариантов долговременных решений.

22. Статус беженца и места переселения представляют собой ценные объекты торга, особенно в странах с остро стоящими проблемами нищеты, где велик соблазн сделать деньги всеми доступными средствами. Это делает процесс переселения крайне уязвимым для злоупотреблений. Причем эта уязвимость тем выше, чем более ограниченным является доступ и чем меньше квоты и возможности переселения. В настоящее время прилагаются усилия для укрепления подотчетности и управленческого контроля, а также внутреннего надзора и отслеживания деятельности в области переселения. Вопросы, связанные с подотчетностью и противодействием возможному мошенничеству, отражаются в существующих учебных и вводных программах по проблемам переселения.

#### **4. Безгражданство**

23. Кампания, организованная УВКБ в целях увеличения числа государств, присоединившихся к Конвенциям о безгражданстве, принесла хорошие результаты. По состоянию на 2001 год участками Конвенции о статусе апатридов 1954 года стали еще 9 государств, а участниками Конвенции о сокращении гражданства 1961 года — 6 государств, в результате чего число их участников составило соответственно 53 и 25 государств. УВКБ активно оказывает техническую помощь по мерам недопущения безгражданства и урегулирования таких случаев. Такая экспертная помощь была запрошена в связи с законами и практикой 141 государства, и УВКБ приняло непосредственное участие в разработке законов в 51 из этих стран.

### **С. Женщины-беженцы и равенство полов**

24. В 2001 году главная цель УВКБ в этой области заключалась в оценке прогресса, достигнутого в обеспечении соблюдения прав женщин-беженцев и в поощрении гендерного равенства, в целях пересмотра стратегии на будущее на основе извлеченных уроков и с учетом мнений самих беженцев. Другие цели включали в себя следующее: разработка и повышение качества многосекторальной деятельности в целях предотвращения сексуального насилия и насилия по признаку пола и реагирования на такие случаи; расширение прав и возможностей женщин-беженцев и женщин-репатриантов в качестве участников миростроительных усилий; поощрение прав и равенства женщин; укрепление защиты женщин через подготовку как персонала, так и беженцев; и распространение передового опыта.

25. Весной 2001 года был развернут диалог с участием женщин, относящихся к подмандатным УВКБ группам, из более чем 20 районов мира, кульминацией

которого стало июньское международное совещание, организованное в Женеве УВКБ совместно с Женской комиссией по делам женщин-беженцев и детей-беженцев. 50 женщин-беженцев поделились своим опытом, предложили свои свидетельские показания и высказали замечания по поводу направленных на учет их интересов мер, предложенных УВКБ и другими партнерами. Эта инициатива привела к принятию УВКБ пяти конкретных обязательств: i) по обеспечению того, чтобы женщины принимали участие во всех административных и руководящих комитетах беженцев в городских, сельских районах и в лагерях беженцев, включая районы возвращения; ii) по регистрации мужчин и женщин-беженцев в индивидуальном порядке и снабжению их личными документами; iii) по разработке комплексных стратегий на уровне стран в целях предупреждения сексуального насилия и насилия по признаку пола и реагирования на такие случаи; iv) по поощрению непосредственного участия женщин-беженцев в управлении проектами продовольственной и непродовольственной помощи и в распределении гуманитарной помощи; v) по предоставлении всем женщинам и девочкам санитарно-гигиенических средств в качестве стандартной практики оказания помощи УВКБ.

26. В марте 2001 года УВКБ провело межучрежденческую конференцию, посвященную урокам, извлеченным в деле предупреждения сексуального насилия и насилия по признаку пола по отношению к беженцам и реагирования на такие случаи. Женщины-беженцы, другие учреждения ООН, НПО и правительственные партнеры объединили свои усилия с УВКБ при проведении этого мероприятия в целях определения прогресса, достигнутого в разработке многосекторального подхода; оценки того, каким образом и где можно перенять существующие методологии; а также анализа недостатков и определения задач на будущее. Хотя совершенно очевидно, что таких недостатков еще много, конференция проанализировала ряд позитивных мер, которые можно использовать в качестве основы для дальнейшей деятельности на этом направлении. После этого мероприятия предпринимаются шаги для обновления подготовленных УВКБ *Руководящих принципов предотвращения сексуального насилия и реагирования на такие случаи*.

27. На местах проводились различные мероприятия по предотвращению сексуального насилия и насилия по признаку пола в отношении женщин и девочек и по реагированию на такие случаи. В Гвинее беженцы-мужчины создали мужскую ассоциацию по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в целях формирования культуры ненасилия по отношению к женщинам. В Кении в ноябре 2001 года участники консультативного совещания УВКБ/НПО по разработке стратегий подготовили рекомендации и меры по решению проблем, связанных с сексуальным насилием и насилием по признаку пола. В Сьерра-Леоне УВКБ оказывало поддержку в укреплении сетевой ассоциации местных женщин в интересах разработки и осуществления проектов по борьбе с сексуальным насилием и насилием по признаку пола.

28. Другие инициативы УВКБ по вплетению гендерного фактора в основную канву его деятельности включали в себя анализ опыта участия женщин-беженцев в различных мирных процессах в Восточной и Западной Африке. Одним из ярких примеров стало участие нескольких женщин-беженцев в мирных делегациях Союза реки Ману, которые посетили Гвинею и Сьерра-Леоне. Поддержка в обучении женщин-беженцев навыкам проведения переговоров и урегулирования конфликтов предоставлялась в Кении, Уганде, Гвинее и Либере.



рии; помимо этого УВКБ финансировало участие женщин-беженцев в учебных мероприятиях в рамках инициативы «Лидерство в миростроительстве» в Либерии.

29. Направление сотрудников, занимающихся разъяснительной работой по вопросам равенства между мужчинами и женщинами, вместе с группами по реагированию на чрезвычайные ситуации в Гвинею, Сьерра-Леоне и Афганистан в 2001 году получило высокую оценку и будет введено в практику при проведении чрезвычайных операций в будущем. Еще одним элементом процесса вплетения гендерного фактора в основную деятельность УВКБ в 2001 году стала разработка учебных мероприятий и материалов по гендерным вопросам как для беженцев, так и для персонала УВКБ на всех уровнях деятельности. УВКБ прекрасно отдавало себе отчет в необходимости продолжать деятельность по выработке общего видения и понимания задач отражения гендерного фактора в рамках процесса привлечения как можно более широкого круга участников с использованием различных механизмов для разъяснения актуальности этой концепции и изыскания путей их использования в деятельности по обеспечению защиты и оказанию помощи.

## **D. Дети-беженцы, включая подростков**

30. Специальная сессия Организации Объединенных Наций по положению детей, проходившая в начале мая 2002 года, позволила обратить внимание всего мира на особые потребности и права детей, особенно детей, которым угрожает нищета и болезни. Эта сессия, в которой УВКБ приняло активное участие, дала возможность подтвердить приверженность государств решению их насущных проблем. Оказавшиеся беженцами дети и подростки, которых, согласно оценкам, насчитывается 7,7 млн. человек, являются наиболее уязвимыми среди всех детей. Основную обеспокоенность у УВКБ по-прежнему вызывали такие проблемы, как разлучение с семьей, эксплуатация и сексуальное насилие, а также ВИЧ/СПИД, вербовка в вооруженные формирования, доступ к образованию и особые потребности подростков.

31. В большинстве ситуаций, связанных с потоками беженцев и репатриацией, дети подвергаются повышенному риску стать жертвами сексуальных посягательств и насилия в силу своего возраста и окружающей их обстановки развала социальной базы общества. Хотя риску подвергаются и мальчики, и девочки, обычно девочки находятся в большей опасности. В октябре и ноябре 2001 года в Западной Африке для изучения этой проблемы побывала совместная миссия УВКБ/Британского фонда по спасению детей. Цель заключалась в оказании помощи УВКБ и учреждениям, занимающимся защитой детей, в укреплении их программ, а также в сборе важных материалов для проведения разъяснительной работы на национальных и международных форумах, в том числе на Июкогамской конференции по проблемам сексуальной эксплуатации детей, проходившей в декабре 2001 года. В проекте отчета по итогам этой миссии были указаны возможные случаи сексуальной эксплуатации детей-беженцев и отмечено, что в этом иногда могут быть замешаны некоторые сотрудники национальных и международных НПО и учреждений Организации Объединенных Наций, включая УВКБ. В Управление служб внутреннего надзора сразу же поступила просьба о проведении расследования. На момент подготовки настоящего доклада удалось установить, что масштабы возможных

случаев проявления этой отвратительной практики значительно меньше, чем предполагалось первоначально. Ни один из таких случаев до сих пор не был доказан. Но это никоим образом не принижает значимости этой проблемы. Такие случаи вообще недопустимы: права девочек и женщин, оказавшихся беженцами, должны защищаться. УВКБ приняло всеобъемлющий план действий для решения программных, управленческих и финансовых вопросов, и в настоящее время ведется работа над действенным кодексом поведения, основанном на политике полной нетерпимости к таким нарушениям, как в этом регионе, так и в других частях мира. Активные меры принимаются и на межучрежденческом уровне. Параллельно с этим были опубликованы результаты независимой оценки по вопросу об обеспечении прав и потребностей в защите детей-беженцев. Созданный в организации внутренний механизм проведет обзор практической реализации этих рекомендаций, которые совпадают с общими принципиальными рекомендациями, приведенными в упоминавшемся выше проекте доклада о результатах совместной оценки.

32. УВКБ продолжало уделять самое пристальное внимание проблеме несопровождаемых и разлученных с семьями детей. На пятьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи был представлен доклад, посвященный несопровождаемым несовершеннолетним беженцам, и по этому же вопросу была принята резолюция<sup>6</sup>. В рамках программы «Разлученные с семьями дети в Европе» продолжали разрабатываться общая политика и подходы к применению передовой практики как на национальном, так и на европейском уровнях. Это имеет особенно важное значение для стран Восточной Европы, где проблема детей — просителей убежища стала более острой. Межучрежденческая рабочая группа по проблемам разлученных с семьями детей работала над руководящими принципами, касающимися защиты разлученных с семьями и несопровождаемых детей, в целях согласования политики между УВКБ, ЮНИСЕФ, МККК, Фондом по спасению детей, Международным фондом спасения и Международной организацией по перспективам мирового развития.

33. В рамках инициативы «Действия в защиту прав ребенка» (ДЗПР) работа по подготовке кадров и укреплению потенциала по-прежнему служила важной основой для мобилизации межучрежденческого взаимодействия, прежде всего в ходе регионального совещания экспертов по правовым основам защиты детей-беженцев и просителей убежища в Восточной Европе. Продолжали готовиться справочные материалы по проблемам защиты детей. К концу года на веб-сайте УВКБ были помещены десять комплектов справочных материалов, в том числе один — по детям-солдатам.

34. На протяжении 2001 года УВКБ и его партнеры расширяли также программу образования в защиту мира, нацеленную на выработку навыков и жизненных позиций, способствующих миролюбивому и конструктивному поведению, путем отражения основ образования в защиту мира в программах помощи беженцам. Эта программа осуществлялась в Кении, Уганде, Демократической Республике Конго, Гвинее и Либерии. Учебные семинары и рабочие совещания по разработке проектов были проведены также в Эритрее и Эфиопии, на северо-западе Сомали и в Объединенной Республике Танзании. Программой образования в защиту мира были охвачены примерно 200 000 школьников и многие другие дети, не получающие формального образования.

<sup>6</sup> Резолюция 56/136.

## II. Защита, помощь и долговременные решения на региональном уровне

35. В настоящей главе приводится краткий обзор деятельности УВКБ на региональном уровне. Подробные сведения о контингентах лиц, подмандатных УВКБ, а также о расходах по видам предоставляемой помощи приводятся в таблицах 1 и 3, а в таблице 4 содержится список стран, принимающих наибольшее число беженцев. Детальные разъяснения по программам УВКБ в 2001 году даются в его Глобальном докладе, с которым можно ознакомиться на веб-сайте УВКБ<sup>7</sup>.

36. В масштабах всего мира по состоянию на конец 2001 года УВКБ оказывало помощь примерно 19,8 млн. просителей убежища, беженцев и других лиц, подмандатных Управлению, почти в 160 странах. Самой большой контингент беженцев находился в Юго-Западной Азии (40%), за которой следовала Африка (26%) и Европа (17%). В 2001 году распределение крупнейших групп новых беженцев *prima facie* было следующим: афганцы, прибывшие в Пакистан (200 000 человек); беженцы из бывшей югославской Республики Македонии, прибывшие в Союзную Республику Югославию (93 000 человек); а также беженцы из Центральноафриканской Республики, запросившие убежище в Демократической Республике Конго (27 000 человек). Наиболее значительные перемещения в рамках добровольной репатриации в 2001 году были следующими: возвращение беженцев в Сьерра-Леоне (92 000 человек), в бывшую югославскую Республику Македонию (90 000 человек), Сомали (51 000 человек), Эритрею (33 000 человек) и Бурунди (28 000 человек). В 2001 году УВКБ оказало содействие в переселении примерно 33 400 беженцев из 75 стран первого убежища в 23 страны постоянного проживания. Наибольшее число беженцев было переселено из Кении (9400 человек), Турции (2750 человек), Пакистана (2670 человек), Египта (2030 человек) и Иордании (1900 человек).

### A. Африка

37. В 2001 году контингент беженцев в Африке сократился почти на 10% и составил к концу года 3,1 млн. человек. На протяжении года в регионе было зарегистрировано почти 190 000 новых беженцев *prima facie*, а 260 000 беженцев возвратились домой. Еще 14 500 беженцев были переселены УВКБ в страны нового постоянного проживания. Наибольшее число беженцев в Африке принимают Объединенная Республика Танзания (670 000 человек), Демократическая Республика Конго (360 000 человек) и Судан (350 000 человек). Страна происхождения самых крупных контингентов беженцев являются Бурунди (550 000 человек), Судан (490 000 человек) и Ангола (470 000 человек). В числе самых крупных групп беженцев в Африке, которые вернулись в родные страны на протяжении 2001 года, можно назвать сьерра-леонских беженцев, возвратившихся из Гвинеи (77 300 человек), сомалийцев, вернувшихся из Эфиопии (50 200 человек), эритрейцев, прибывших в родную страну из Судана (32 700 человек), и бурундийских беженцев, возвратившихся из Объединенной Республики Танзании (27 600 человек).

<sup>7</sup> [www.unhcr.ch/prexcom](http://www.unhcr.ch/prexcom).

## 1. Западная и Центральная Африка

<i>Суммарные расходы в регионе (в долл. США) (на основе данных таблицы 1 настоящего доклада)</i>		<i>Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных таблицы 3 настоящего доклада и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)</i>	
Чрезвычайная помощь:	-	Беженцы:	570 074
Попечение и обслуживание:	38 835 500	Просители убежища:	21 110
Добровольная репатриация:	20 755 400	Возвратившиеся беженцы:	101 092
Расселение на месте:	8 818 900	Внутренние перемещенные лица:	196 116
Переселение:	20 000	Возвратившиеся внутренние перемещенные лица:	-
Поддержка программ:	16 769 300	Различные другие группы:	-
<b>Итого</b>	<b>85 199 100</b>	<b>Итого подмандатных лиц:</b>	<b>888 392</b>

38. В 2001 году деятельностью УВКБ в регионе Западной Африки была охвачена 21 страна. Основное внимание было сосредоточено на районе бассейна реки Мано, где с началом репатриации беженцев в Сьерра-Леоне благодаря перспективам восстановления мира и возвращения стабильности появились проблески надежды. В других странах УВКБ продолжало обеспечивать защиту и помощь беженцам и перемещенным лицам, находящимся на его попечении.

39. Несмотря на обеспокоенность по поводу безопасности в странах бассейна реки Мано (Гвинея, Сьерра-Леоне, Либерия), сохранявшуюся на протяжении 2001 года, примерно 92 000 сьерра-леонских беженцев смогли вернуться из Гвинеи и Либерии в относительно безопасные места на территории Сьерра-Леоне. Подписание совместного коммюнике правительством Сьерра-Леоне, силами гражданской обороны, Объединенным революционным фронтом (ОРФ) и Миссией Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) открыло более широкие перспективы для дальнейшего ускорения добровольной репатриации в Сьерра-Леоне и позволило примерно 28 100 возвратившимся беженцам перебраться из временных поселений в места их происхождения. Однако основные элементы социальной инфраструктуры были уничтожены, и в настоящее время требуются массированные усилия по ее восстановлению. На территории Гвинеи после закрытия отделений в районах, где доступ был ограничен в соответствии с уровнем IV безопасности, предусмотренным Организацией Объединенных Наций, УВКБ переместило примерно 55 000 сьерра-леонских беженцев из пограничных районов в лагеря в районах Албадария и Дабола. Группам, работающим в Гвинее, приходится обеспечивать безопасность персонала в непредсказуемых условиях, удовлетворяя одновременно с этим потребности в защите и помощи тысяч разбросанных по стране беженцев. В Либерии, несмотря на позитивные сдвиги, связанные с открытием границ с Гвинеей и Сьерра-Леоне в сентябре 2001 года, обстановка с точки зрения безопасности еще более ухудшилась, что привело к значительным перемещениям населения и возникновению потоков беженцев в Кот-д'Ивуар, Гвинею и Сьерра-Леоне.

40. Если вести речь о других странах субрегиона, то следует отметить, что УВКБ в середине августа 2001 года организовало репатриацию оставшегося

контингента чадских беженцев. Таким образом, с начала операции по добровольной репатриации в 1999 году УВКБ оказало помощь в возвращении более чем 8 000 чадских беженцев, главным образом из Камеруна и Центральноафриканской Республики. В Габоне недавно сформированная Национальная комиссия по делам беженцев приступила к работе по определению статуса беженцев отдельных просителей убежища. В сентябре 2001 года правительствами Республики Конго и Габона и УВКБ было подписано трехстороннее соглашение о добровольной репатриации беженцев в Республику Конго. После сорвавшейся попытки государственного переворота в мае 2001 года обстановка с точки зрения безопасности в Центральноафриканской Республике оставалась крайне неустойчивой, и это продолжало серьезно препятствовать гуманитарной деятельности в интересах 50 000 беженцев, находящихся на территории этой страны. В 2001 году 26 500 беженцев из Центральноафриканской Республики прибыли в Демократическую Республику Конго, и еще 3000 центральноафриканских граждан подали ходатайства о предоставлении убежища: в Республике Конго (1600 человек), в регионе Америки (450 человек) и во Франции (400 человек). Ощущение того, что обстановка в стране остается крайне опасной, усилилось в связи с убийством в Банги в июле 2001 года сотрудника Организации Объединенных Наций, отвечающего за вопросы безопасности на местах.

41. Опубликование в феврале 2002 года проекта доклада совместной миссии УВКБ/Британского фонда по спасению детей относительно возможных случаев эксплуатации и посягательств на половую неприкосновенность детей-беженцев в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне вызвало потрясение и возмущение во всем гуманитарном сообществе. УВКБ приняло целый ряд мер как на внутреннем, так и на внешнем уровне, организовав с учреждениями-партнерами и донорами консультации по вопросу о том, как действовать при поступлении сигналов о таких недопустимых случаях и какие необходимо обеспечить гарантии для защиты беженцев, репатриантов и других уязвимых лиц, подмандатных Управлению, от таких опасностей.

42. В связи с решениями о расстановке приоритетов, принятыми в 2001 году, семь отделений УВКБ в регионе были закрыты, а оставшимся десяти отделениям в соседних странах было поручено обеспечить осуществление остальных программ на основе «кластерного» подхода. Это было сделано с целью консолидировать и согласовать программы помощи во всем регионе, а также обеспечить организацию операций по добровольной репатриации с учетом региональной специфики на основе более всеобъемлющего и комплексного подхода к проблемам, касающимся беженцев и репатриантов. Будет расширяться сотрудничество с такими субрегиональными организациями, как Африканский банк развития, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Отделение Организации Объединенных Наций по Западной Африке, которое было создано в Дакаре в начале 2002 года. В связи с новыми событиями в регионе решение о закрытии отделений в Гамбии и Камеруне в настоящее время пересматривается.

## 2. Восточная Африка, Африканский Рог и район Великих озер

<i>Суммарные расходы в регионе (в долл. США) (на основе данных таблицы 1 настоящего доклада)</i>		<i>Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных таблицы 3 настоящего доклада и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)</i>	
Чрезвычайная помощь:	1 275 400	Беженцы:	2 178 186
Попечение и обслуживание:	91 979 900	Просители убежища:	48 178
Добровольная репатриация:	42 743 100	Возвратившиеся беженцы:	152 580
Расселение на месте:	19 166 200	Внутренние перемещенные лица:	23 458
Переселение:	391 500	Возвратившиеся внутренние перемещенные лица:	42 000
Поддержка программ:	30 329 300	Различные другие группы:	1 420
<b>Итого</b>	<b>185 885 400</b>	<b>Итого подмандатных лиц:</b>	<b>2 445 882</b>

### Восточная Африка и Африканский Рог

43. В 2001 году в страны своего происхождения вернулись 99 000 беженцев, главным образом в Сомали (51 300 человек), Эритрея (33 000 человек) и Судан (5200 человек). Примерно 11 000 беженцам, которых беспокоили вопросы безопасности и у которых возникли проблемы с интеграцией в странах убежища, была оказана помощь в переселении в третьи страны. В тех случаях, когда ни одно из этих двух решений реализовать оказывалось невозможно, беженцам продолжала предоставляться защита и помощь со стороны УВКБ в странах убежища. Эти меры удавалось принимать только при содействии и поддержке принимающих правительств, региональных организаций и других партнеров. Успешная деятельность Трехсторонней комиссии по репатриации эритрейских беженцев позволила Судану, Эритрее и УВКБ добиться значительного прогресса, несмотря на сложные обстоятельства, включая нехватку людских ресурсов.

44. На протяжении отчетного периода отношения между странами в регионе Восточной Африки и Африканского Рога оставались относительно стабильными, и в урегулировании межгосударственных конфликтов удалось добиться прогресса. После подписания мирного соглашения в декабре 2000 года Эритрея и Эфиопия согласились в первом полугодии 2001 года на развертывание сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и на создание временной зоны безопасности. Отношения между УВКБ и правительством Эритреи упрочились не только вследствие участия Управления в решении проблем репатриантов и беженцев в этой стране, но и благодаря роли, сыгранной УВКБ в реализации межучрежденческих мер в ответ на кризис с ВПЛ в 2000-2001 году. В стремлении как можно скорее обеспечить реализацию проектов по оказанию помощи в реинтеграции в районах возвращения беженцев УВКБ приняло на себя ведущую роль среди учреждений в деле децентрализации работы по оказанию помощи с передачей полномочий от центральных региональным органам. Однако в 2001 году стало ясно, что стратегия ухода УВКБ из Эритреи будет зависеть от эффективного подключения учреждений, занимающихся вопросами развития. Восстановление дипломатических отношений между Суданом и Угандой в конце 2001 года породило надежды на ликвидацию горячих точек в районах их общей границы и положило начало возвращению части угандийских беженцев из Судана. Судан, Эфиопия, Джибути и Эритрея

также предприняли дипломатические усилия в целях расширения сотрудничества в различных сферах. УВКБ продолжало взаимодействовать с региональными органами в деле поиска общих решений конфликтов и проблем, порождаемых ими в этой части мира.

45. В Сомали Артская мирная конференция первоначально породила надежды на политическое урегулирование конфликта. Однако создание переходного национального правительства и выборы президента пока не привели к укреплению мира. Несмотря на продолжающуюся добровольную репатриацию на северо-запад Сомали, в лагерях беженцев в Восточной Африке и на Африканском Роге все еще находятся примерно 230 000 сомалийцев. Кроме того, в лагерях в регионе остаются около 300 000 суданских беженцев. Затянувшийся конфликт в Судане так и остается неурегулированным, а ключевые игроки на политической арене постоянно переходят из одного военного и политического стана в другой. Несмотря на ряд политических инициатив, включая инициативу Межправительственного органа по вопросам развития (МПОР), перспективы мирного урегулирования конфликта и проведения репатриации в ближайшем будущем представляются сомнительными. Тем не менее 2001 год был ознаменован значительными практическими достижениями. Позитивными сигналами, позволяющими с оптимизмом заглядывать в будущее, можно считать успешную репатриацию беженцев из Судана в Эритрею и из Эфиопии на северо-запад Сомали. После этих операций УВКБ смогло закрыть несколько лагерей беженцев.

46. В случаях затянувшихся проблем, когда в ближайшем будущем ни репатриация, ни расселение на местах не представляются возможными, важным средством защиты беженцев для УВКБ в процессе изыскания долговременных решений в интересах определенных групп или отдельных беженцев остается переселение в третьи страны. Строгое применение установленных процедур и достаточно хорошо налаженный контроль и надзор являются необходимыми условиями для сохранения и повышения эффективности процесса отбора. Это подразумевает обеспечение надлежащего укомплектования штатов для решения зачастую сложных проблем и противодействия давлению, оказываемому различными сторонами. В 2001 году были расследованы нарушения, которые были вскрыты при осуществлении программы переселения в Кении, и УВКБ приступило к обзору всех своих программ переселения в Африке в целях сведения к минимуму риска мошенничества и коррупции.

47. В большинстве стран региона вопросы безопасности в лагерях и окружающих их зонах продолжали вызывать беспокойство, и как беженцы, так и работники гуманитарных организаций были вынуждены постоянно проявлять бдительность. В 2001 году в Африке были созданы дополнительные должности базирующихся на местах советника по вопросам безопасности персонала и сотрудника по социальным вопросам, которые уделяют пристальное внимание потребностям коллег, работающих в отдаленных и опасных районах.

### **Великие озера**

48. На протяжении года в районе Великих озер все еще часто возникала необходимость в оказании чрезвычайной помощи в связи с практическим отсутствием возможностей для репатриации из-за нестабильной и непредсказуемой обстановки. Добровольную репатриацию оказалось невозможно провести в тех

масштабах, на которые рассчитывали, и УВКБ продолжало обеспечивать базовую помощь. Безопасность работников гуманитарных организаций в районе Великих озер по-прежнему вызывала большое беспокойство, поскольку здесь требовалось постоянно отслеживать и оценивать ситуацию с точки зрения безопасности и постоянно поддерживать соответствующую готовность к чрезвычайной эвакуации. Опасность обстановки в этом районе была трагично подтверждена убийством водителя УВКБ в Кимпесе на юго-востоке Демократической Республики Конго в марте прошлого года и убийством шестерых делегатов МККК в мае 2001 года в Итури на северо-востоке страны. УВКБ продолжало тесно взаимодействовать с Координатором Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в деле обеспечения защиты и безопасности как сотрудников, так и беженцев.

49. Ситуация в Бурунди оставалась слишком неустойчивой для того, чтобы можно было организовать крупную операцию для устойчивой добровольной репатриации 550 000 бурундийских беженцев, находящихся в изгнании. Несмотря на создание переходного правительства благодаря Арушскому мирному процессу 1 ноября 2001 года, столкновения между армией и повстанческими группами продолжались. Доступ УВКБ к подмандатным лицам в стране нередко блокировался периодическими всплесками насилия. В результате этого к концу 2001 года в стихийном порядке в страну вернулись лишь 28 000 бурундийских беженцев.

50. В Объединенной Республике Танзании появились симптомы роста раздражения населения и политических кругов в связи с присутствием беженцев, особенно в бедных местных общинах в принимающих их районах. Безопасность в лагерях и их окрестностях продолжала вызывать обеспокоенность, и, несмотря на попытки уменьшить масштабы сексуального насилия и насилия по признаку пола по отношению к женщинам в лагерях, проблемы, хотя и не в столь острой форме, сохранялись. УВКБ выразило обеспокоенность в связи с появившимися сообщениями о том, что правительство рассматривает идею перевода беженцев в «безопасные районы» в Бурунди; однако власти страны заверили УВКБ в том, что таких действий предприниматься не будет и что они не будут прибегать к принудительной репатриации беженцев. Тем временем конфликты в странах района Великих озер продолжали вынуждать беженцев перебираться в Объединенную Республику Танзанию, и к концу года на территории страны насчитывалось 670 000 беженцев, из которых 500 000 оказывалась помощь УВКБ.

51. В Демократической Республике Конго в начале 2001 года родились большие надежды на достижение прогресса на пути мира и примирения. Среди событий, происходивших на протяжении года, можно отметить частичный вывод иностранных армий, политическую либерализацию, облегчение доступа гуманитарных организаций во внутренние районы страны, постепенное развертывание присутствия Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго и шаги по установлению диалога между воюющими группировками. Однако отсутствие явного прогресса в мирном процессе и сохранение политических и военных проблем вновь не позволили организовать добровольную репатриацию, вынудив УВКБ решать прежнюю задачу, связанную с осуществлением его уставной ответственности за поддержание минимальных стандартов защиты и помощи в условиях сокращения финансовых, материальных и кадровых ресурсов.



52. Дальнейшая дестабилизация обстановки в Центральноафриканской Республике в мае 2001 года вызвала отток примерно 27 000 беженцев и большого числа военных в Экваториальную провинцию Демократической Республики Конго. Вместе с тем переговоры между УВКБ и правительством Центральноафриканской Республики дают надежду на то, что в 2002 году удастся организовать крупную добровольную репатриацию беженцев.

53. Республика Конго продолжала продвигаться по пути постконфликтного восстановления общества и определила график проведения выборов в первом полугодии 2002 года. Вследствие этого на протяжении года в страну продолжали возвращаться беженцы, остававшиеся в соседних странах. Между правительством Габона, правительством Республики Конго и УВКБ было подписано трехстороннее соглашение о репатриации конголезских беженцев из Габона. К концу года началась операция по добровольной репатриации, хотя и в небольших масштабах.

54. В Руанде был достигнут определенный прогресс в демократизации, децентрализации, примирении и восстановлении правопорядка. Была реорганизована национальная полиция, и ее сотрудники прошли подготовку по вопросам прав человека. Однако укрепление мира в стране будет зависеть от дальнейших значительных сдвигов в таких ключевых секторах, как здравоохранение, экономика, образование, земельная реформа, организация рационального природопользования и судебная система. В 2001 году УВКБ оказало содействие в добровольной репатриации 21 000 руандийских беженцев. Несмотря на происшедшие в мае 2001 года инциденты, которые временно прервали репатриацию, предполагается, что в 2002 году удастся выйти на целевой показатель по репатриации 25 000 человек.

### 3. Южная часть Африки

<i>Суммарные расходы в регионе (в долл. США) (на основе данных таблицы 1 настоящего доклада)</i>		<i>Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных таблицы 3 настоящего доклада и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)</i>	
Чрезвычайная помощь:	5 226 400	Беженцы:	365 397
Попечение и обслуживание:	8 579 200	Просители убежища:	21 798
Добровольная репатриация:	37 900	Возвратившиеся беженцы:	13 117
Расселение на месте:	13 196 700	Внутренние перемещенные лица:	202 000
Переселение:	52 800	Возвратившиеся внутренние перемещенные лица:	-
Поддержка программ:	8 411 200	Различные другие группы:	-
<b>Итого</b>	<b>35 504 200</b>	<b>Итого подмандатных лиц:</b>	<b>602 312</b>

55. В 2001 году длящаяся уже 27 лет гражданская война в Анголе и война в Демократической Республике Конго продолжали оказывать серьезное воздействие на обстановку во всем регионе юга Африки, особенно в Замбии, Зимбабве, Мозамбике, Намибии и Южной Африке. В Анголе была отмечена интенсификация боевых действий, и в начале года правительственные силы восстановили свой контроль над некоторыми районами восточной части страны, которые одно время находились под контролем Национального союза за полную

независимость Анголы (УНИТА). Тысячи ангольцев попытались найти убежище в соседних странах, главным образом в Замбии (21 500 чел.), Демократической Республике Конго (19 000 чел.) и Намибии (4300 чел.). В Анголе же сложилась наихудшая обстановка с точки зрения внутренних перемещений населения во всем регионе. В 2001 году УВКБ оказывало помощь 202 000 человек, которые были вынуждены покинуть свои дома. УВКБ координировало усилия с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и НПО в целях оказания помощи правительству и гражданскому обществу в выполнении их обязательств по отношению к ВПЛ; однако нехватка пригодных для возделывания земель является серьезным препятствием на пути достижения самообеспеченности. Тем не менее, несмотря на новые вынужденные перемещения населения в течение года, в рамках программы УВКБ удалось достичь значительного прогресса, и помощь беженцам достигла приемлемого уровня. Подписание соглашения о прекращении огня правительством Анголы и УНИТА значительно улучшило перспективы достижения мира.

56. В рамках усилий УВКБ по изысканию долговременных решений проблем беженцев в южной части Африки, главным образом через добровольную репатриацию и переселение в третьи страны, помощь была оказана лишь небольшому числу беженцев, поскольку организовать массовую репатриацию беженцев в их родные страны не удавалось. Предпринимались также целенаправленные усилия по разработке проектов по достижению самообеспеченности в ряде районов. В Малави Управление предоставляло земельные участки и кредиты для налаживания приносящей доход сельскохозяйственной деятельности. В Королевстве Свазиленд благодаря примененной схеме микрокредитов была начата работа по организации животноводческой и земледельческой деятельности.

57. УВКБ оказывало содействие правительству Южной Африки в ускорении рассмотрения накопившихся ходатайств о предоставлении убежища: из 23 000 рассмотренных заявлений по 8530 были приняты положительные решения. В Южной Африке беженцы, как правило, находятся в течение относительно длительных периодов, и в стране начали появляться все более явные признаки нетерпимого отношения к беженцам и просителям убежища. В целях противодействия этой тенденции были организованы общенациональные разъяснительные кампании. Ввиду сохраняющейся социальной и политической напряженности в Зимбабве УВКБ организовало встречи с правительствами Мозамбика, Южной Африки и Замбии в целях подготовки плана действий на случай непредвиденных обстоятельств и создания чрезвычайных запасов материалов и оборудования для строительства временного жилья на случай массового исхода населения. В конце года Ботсвана, Малави и Зимбабве принимали на своих территориях относительно небольшое число беженцев, однако в ходе 2001 года произошло заметное увеличение числа беженцев из Бурунди, Демократической Республики Конго и Руанды.

58. Проводимая Замбией политика открытых дверей при предоставлении убежища дополнялась полномасштабным сотрудничеством с программой оказания помощи беженцам. Однако продолжающиеся конфликты в 2001 году спровоцировали новый приток беженцев из Анголы (21 500 чел.) и Демократической Республики Конго (11 600 чел.). Правительство увязало национальную инициативу в области развития с программой оказания чрезвычайной помощи беженцам при поддержке УВКБ, партнеров из числа НПО, ЮНОПС и родст-

венных учреждений Организации Объединенных Наций. УВКБ оказывало поддержку партнерам из числа НПО, предоставляя помощь в области подготовки кадров, функциональное оборудование и транспортные средства, а безопасность беженцев в лагерях обеспечивалась правительством. Если мир в Анголе восторжествует, необходимо будет провести подготовительную работу по организации широкомасштабной добровольной репатриации.

59. С осуществлением мандата УВКБ в этом регионе по-прежнему возникали значительные трудности, в частности ввиду нехватки финансирования, которая отрицательно сказывалась на объеме материальной помощи и на количестве сотрудников для защиты и отслеживания положения беженцев и просителей убежища. Одна из важнейших задач заключается в определении того, как обеспечить сохранение института убежища в условиях отсутствия реальных возможностей для урегулирования конфликтов, порождающих потоки беженцев и препятствующих репатриации.

## В. Северная и Южная Америка и Карибский бассейн

<i>Суммарные расходы в регионе (в долл. США) (на основе данных таблицы 1 настоящего доклада)</i>		<i>Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных таблицы 3 настоящего доклада и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)</i>	
Чрезвычайная помощь:	55 000	Беженцы:	681 083
Попечение и обслуживание:	522 800	Просители убежища:	449 559
Добровольная репатриация:	150 300	Возвратившиеся беженцы:	194
Расселение на месте:	13 190 000	Внутренние перемещенные лица:	720 000
Переселение:	-	Возвратившиеся внутренние перемещенные лица:	-
Поддержка программ:	8 654 700	Различные другие группы:	-
<b>Итого</b>	<b>22 572 800</b>	<b>Итого подмандатных лиц:</b>	<b>1 850 836</b>

### 1. Центральная и Южная Америка

60. В этом регионе главное внимание УВКБ было по-прежнему сосредоточено на удовлетворении потребностей в защите возрастающего числа людей, затронутых почти 40-летним вооруженным конфликтом в Колумбии, характеризующимся убийствами людей, похищениями и вынужденными перемещениями населения. В особой опасности находятся лидеры ВПЛ и правозащитники. Провал мирных переговоров и новая эскалация вооруженных столкновений затронули примерно 700 000 колумбийцев, значительную долю которых составляют коренные жители Америки и афроколумбийцы. Соседствующие с Колумбией Венесуэла, Эквадор и Панама, затронутые трансграничными потоками перемещенных лиц, подписали трехсторонние соглашения о содействии репатриации колумбийских беженцев во всех случаях, когда это представляется возможным. Однако число добровольных репатриантов остается небольшим.

61. В Колумбии УВКБ продолжало оказывать содействие в принятии эффективных мер национальными учреждениями, занимающимися проблемами внутренних перемещений населения в стране. На протяжении года такая рабо-

та осуществлялась в партнерстве с 14 колумбийскими НПО и местными органами в целях оказания помощи гражданскому обществу в усилении его роли в деле защиты ВПЛ и изыскания решений в их интересах. Эта работа включала в себя оказание поддержки в создании ассоциаций ВПЛ при обеспечении равного представительства женщин, а также в поощрении в организации образования для детей ВПЛ как в принимающих общинах, так и в тех общинах, куда они возвращаются. Свидетельством важного значения, придаваемого программе в интересах ВПЛ в этом регионе, стал визит Председателя Исполнительного комитета УВКБ в Колумбию и Венесуэлу в феврале 2002 года.

62. Работая в тесном взаимодействии с УКГД и другими членами Тематической группы Организации Объединенных Наций по проблемам перемещения населения в Колумбии (ТГП), УВКБ координировало завершившуюся в июне 2002 года подготовку Гуманитарного плана действий, в котором будут определены приоритеты деятельности Организации Объединенных Наций в интересах ВПЛ на предстоящие два года. В Венесуэле, Панаме и Эквадоре были подготовлены планы действий на случай непредвиденных обстоятельств; меры по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям включают в себя создание запасов гуманитарной помощи и заключение резервных соглашений с международными организациями в целях быстрого развертывания квалифицированного персонала в соответствующих пограничных районах в случае крупного притока беженцев и перемещенных лиц. В Венесуэле открытие отделения УВКБ в Сан-Кристобале в августе 2001 года и принятие закона о беженцах в октябре 2001 года должны обеспечить более эффективную защиту колумбийских просителей убежища после утверждения правительством Венесуэлы процедур установления статуса беженца. Тем не менее отслеживание ситуации на границах все еще требует более пристального внимания для систематической регистрации прибывающих и возвращающихся беженцев и предоставления им защиты.

63. В других странах Южной Америки УВКБ продолжало создавать и укреплять национальный потенциал для постепенной передачи ответственности за защиту беженцев и их интеграцию на местах национальным органам. УВКБ продолжало предпринимать усилия по оказанию помощи правительствам во включении норм и принципов международного права в национальное законодательство и в наблюдении за их реализацией, и с большим удовлетворением было отмечено расширение роли, которую играет в оказании помощи беженцам гражданское общество. Недавно созданная национальная ассоциация «Аргентина в партнерстве с УВКБ» (АРКА) продолжала играть ключевую вспомогательную роль в проведении разъяснительных и информационно-просветительских компаний. И Бразилия, и Чили принимали беженцев в качестве стран переселения из-за пределов региона, демонстрируя свою приверженность принципам международной солидарности и разделения бремени. УВКБ взаимодействовало с официальными органами и партнерами из числа НПО в целях оказания помощи этим странам в укреплении национального потенциала для приема переселяющихся беженцев.

64. После 11 сентября 2001 года в регионе были ужесточены сказавшиеся на просителях убежища меры иммиграционного контроля вследствие усиления беспокойства относительно поддержания безопасности в так называемом районе «треугольника», где сходятся границы Аргентины, Бразилии и Парагвая. УВКБ продолжало отстаивать идею согласования в регионе законов и проце-

дур, касающихся беженцев, участвуя в совещаниях стран — участниц Общего рынка Южного конуса (МЕРКОСУР).

65. Ежегодный показатель количества ходатайств о предоставлении убежища, подаваемых колумбийскими гражданами, вырос на 134% и составил 26 400 прошений. УВКБ взаимодействовало с НПО и с государственными учреждениями в деле укрепления их потенциала в области обеспечения защиты и оказания помощи просителям убежища и беженцам в разных странах региона. В качестве долговременного решения проблем беженцев, которые присутствуют в странах региона долгое время, поощрялась интеграция на местах через натурализацию или официальное закрепление их статуса мигрантов.

66. В Эквадоре и Коста-Рике осуществление проектов в области определения статуса беженцев обеспечило успех в ликвидации отставания по рассмотрению ходатайств, и несколько центральноамериканских стран приняли или намечают принять соответствующие законы. После присоединения к Конвенции 1951 года в 2000 году Мексика приняла законодательство и создала комиссию по рассмотрению ходатайств. В 2001 году Мексика натурализовала более 3000 гватемальцев и на протяжении двух следующих лет планирует принять положительные решения по ходатайствам еще 4000 человек. Помимо этого, Мексика выдала примерно 1000 регистрационных свидетельств на владение землей. В октябре 2001 года Гватемала приняла имплицитирующее законодательство, а через месяц после этого создала комиссию по рассмотрению ходатайств. УВКБ продолжало работу по определению статуса беженцев, одновременно проводя подготовку государственных служащих. Гватемала в июле 2001 года, а Уругвай в сентябре этого же года присоединились к Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года. В Гондурасе и Никарагуа в проект закона о миграции, представленный на рассмотрение в конгресс, была включена глава, посвященная беженцам. В Сальвадоре проводится обсуждение проекта закона о беженцах. В январе 2002 года после четырехлетнего перерыва Белиз вновь учредил комитет по рассмотрению ходатайств.

67. В октябре 2001 года в связи с увеличением числа колумбийцев, прибывающих в страну, правительство Коста-Рики приняло новое постановление о процедурах предоставления убежища. Департамент Миграционной службы по делам беженцев, который столкнулся с неожиданной проблемой притока беженцев, получил помощь в рассмотрении накопившихся ходатайств о предоставлении убежища со стороны специальной группы УВКБ по чрезвычайным мерам в области определения статуса беженцев. В общей сложности 998 просителей убежища и беженцев в Коста-Рике получили поддержку в обосновании на месте и получении предметов первой необходимости. Кроме того, УВКБ наняло группу психологов для оказания помощи многим из тех, кто пережил нервные стрессы или стал жертвой пыток, прежде всего среди колумбийцев.

## **2. Северная Америка и Карибский бассейн**

68. После событий 11 сентября отношение к просителям убежища и беженцам в Соединенных Штатах Америки и Канаде в целом изменилось, и они ввели дополнительные ограничения и усиленные меры контроля. Наибольшее беспокойство у УВКБ вызвало приостановление осуществления программы переселения в Соединенных Штатах в связи с обострением проблем безопасности. В последнем квартале года из 14 000 ожидавшихся беженцев были при-

няты лишь около 800 человек. После возобновления мероприятий по переселению в декабре 2001 года эта программа осуществлялась более медленными темпами. Выполнение решений о приеме на переселение более 20 000 человек, которые уже были готовы прибыть в страну, было приостановлено. Для преодоления некоторых из возникших проблем УВКБ организовало широкие мероприятия по разъяснению создавшегося положения и мобилизации поддержки среди общественности и в правительственных кругах. Управление проинспектировало 25 центров размещения беженцев - в два с лишним раза больше, чем во все предыдущие годы. Со Службой иммиграции и натурализации (СИН) было проведено также согласование стандартных процедур доступа в центры размещения беженцев.

69. В Канаде число принятых беженцев из третьих стран в 2001 году (12 250 человек) было лишь ненамного меньше уровня 2000 года (13 520 человек). Развернувшаяся в обществе дискуссия по вопросам института убежища, в частности в связи с большим числом просителей убежища, которые попадают в Канаду через Соединенные Штаты, приняв решение не подавать ходатайства в Соединенных Штатах, побудила Канаду возобновить переговоры с Соединенными Штатами по соглашению о безопасной третьей стране, к принятию мер по «перехвату» беженцев за пределами страны и к введению новых визовых требований для граждан стран происхождения наибольшего числа просителей убежища. УВКБ активно взаимодействовало с НПО и правительственными партнерами в вопросах, касающихся разлученных с семьями детей, ищущих убежища в Канаде, и опубликовало доклад с рекомендациями по повышению эффективности действующих процедур.

70. Что касается Карибского бассейна, то здесь усилия УВКБ по поощрению присоединения государств к конвенциям, касающимся беженцев и апатридов, получили новый импульс, когда в феврале 2002 года правительство Сент-Китса и Невиса присоединилось к Конвенции о статусе беженцев 1951 года. УВКБ активизировало деятельность по наблюдению за положением в основных странах, принимающих беженцев, включая Доминиканскую Республику, Багамские Острова и Ямайку, и содействовало укреплению систем убежища в регионе. На Ямайке были организованы учебные мероприятия по определению статуса беженцев, законодательству, направленному на выполнение международных конвенций о статусе беженцев и международных норм беженского права. В конце года в Майами была проведена Карибская региональная конференция по проблемам защиты беженцев, в которой приняли участие представители правительств и неправительственных организаций 11 карибских государств. Это мероприятие позволило повысить заинтересованность в присоединении к международным конвенциям, касающимся беженцев, в укреплении законодательных механизмов для выполнения обязательств государств по международному беженскому праву и в установлении процедур определения статуса беженцев.

## С. Азия и Тихоокеанский регион

<i>Суммарные расходы в регионе (в долл. США) (на основе данных таблицы 1 настоящего доклада)</i>		<i>Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных таблицы 3 настоящего доклада и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)</i>	
Чрезвычайная помощь:	744 700	Беженцы:	938 818
Попечение и обслуживание:	14 076 000	Просители убежища:	19 225
Добровольная репатриация:	20 106 800	Возвратившиеся беженцы:	18 481
Расселение на месте:	1 982 600	Внутренние перемещенные лица:	683 286
Переселение:	-	Возвратившиеся внутренние перемещенные лица:	-
Поддержка программ:	15 352 700	Различные другие группы:	2 356
<b>Итого</b>	<b>52 262 800</b>	<b>Итого подмандатных лиц:</b>	<b>1 662 166</b>

### 1. Южная Азия

71. Затянувшийся и ожесточенный вооруженный конфликт в Шри-Ланке привел к перемещению примерно 700 000 человек внутри страны и к появлению 64 000 беженцев в лагерях на юге Индии. В конце 2001 года благодаря мирным инициативам нового правительства, основанным на ранее выдвинутой инициативе Норвегии по содействию прямым переговорам с сепаратистским движением «Тигры освобождения Тамил Илама» (ТОТИ), здесь был достигнут серьезный прорыв. В феврале 2002 года на неопределенный срок было объявлено прекращение огня, что расширило перспективы долгосрочного урегулирования проблем сотен тысяч перемещенных лиц. Параллельно с этим в качестве возможной основы для государственной политики и деятельности НПО были приняты Руководящие принципы Организации Объединенных Наций по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Если мирный процесс и далее будет набирать обороты, то это поможет расширить возможности для репатриации и реинтеграции.

72. 110 000 бутанцев, находящихся в Непале, составляют одну из крупнейших групп беженцев в регионе. В марте 2001 года при содействии УВКБ на основе двустороннего соглашения с двумя правительствами была организована совместная проверка на предмет оценки возможностей репатриации этих беженцев, которая была завершена в декабре. Эта кампания, которой было охвачено около 12 000 беженцев в одном из семи лагерей, стала скромным, но вселяющим оптимизм первым шагом в направлении устойчивого урегулирования существующей вот уже десять лет проблемы беженцев. Ее решение зависит главным образом от исхода будущих двусторонних переговоров. Тем временем беженцы по-прежнему размещены в лагерях, где они в результате этого затянувшегося конфликта живут уже более десяти лет в соответствии с процедурой временного убежища. Для выхода из этой тупиковой ситуации необходимо новое подтверждение приверженности реализации долгосрочных решений.

73. Участь 22 000 беженцев из Мьянмы в Бангладеш по-прежнему вызывает тревогу. В 2001 году в Мьянму возвратились менее 300 беженцев — меньше, чем когда-либо после возобновления репатриации в 1998 году. УВКБ и прави-

тельство Бангладеш в декабре 2001 года провели опрос беженцев в лагерях, благодаря которому выяснилось, что 7500 беженцев готовы немедленно вернуться домой. Появилась надежда на то, что при содействии обоих правительств эти усилия приведут к расширению репатриации в 2002 году. В мьянманской северной области Ракхайн УВКБ продолжало также играть ключевую роль в защите беженцев при осуществлении долгосрочной программы, направленной на содействие устойчивой реинтеграции значительного числа мусульманских репатриантов. В рамках своих усилий по содействию достижению самообеспеченности УВКБ развернуло осуществление программ обучения грамоте на мьянманском языке, прежде всего среди женщин. Такие меры принимались в тесной увязке с программой оказания базовой помощи ПРООН в этом регионе.

74. Что касается Индии, то здесь УВКБ с удовлетворением отметило принятое в сентябре 2001 года решение правительства о продлении сроков действия видов на жительство значительного числа афганских беженцев, проживающих в городах. С учетом новых событий в Афганистане в настоящее время ожидается, что многие из этих беженцев смогут вернуться домой, после того как будут созданы условия для их добровольной репатриации.

## **2. Восточная Азия и Тихоокеанский регион**

75. В этом регионе в центре внимания находился вопрос о защите просителей убежища, который выдвинулся на первый план после проведения в сентябре 2001 года операции по спасению на море примерно 430 просителей убежища, находившихся на индонезийском рыболовном судне и стремившихся достичь берегов Австралии. Впоследствии австралийские власти выработали так называемую «тихоокеанскую формулу», в соответствии с которой просители убежища, направляющиеся в Австралию, будут приниматься другими странами региона, где и будут рассматриваться их ходатайства. Подобные инциденты показали, что возможности доступа к процедурам получения убежища во всем этом регионе в целом сужаются. Террористические акты, совершенные 11 сентября в Соединенных Штатах, усилили обеспокоенность по поводу безопасности, и многие государства в регионе посчитали оправданным дальнейшее ужесточение процедур. Проблемы, порождаемые смешанными потоками беженцев и мигрантов, включая незаконный провоз людей, и их последствия для института убежища были обсуждены на проведенной в феврале 2002 года Балийской конференции министров иностранных дел, которая проходила под совместным председательством правительств Австралии и Индонезии.

76. Обретение независимости Восточным Тимором в мае 2002 года сопровождалось добровольной репатриацией большинства из тех, кто бежал с этой территории из-за волны насилия, захлестнувшей ее за несколько лет перед этим. УВКБ сыграло важную роль в оказании им помощи и поощрении их возвращения, в том числе посредством распределения сборных конструкций для жилья. В сотрудничестве с Временной администрацией Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ) принимались также меры для того, чтобы снять обеспокоенность по поводу условий безопасности, которая серьезно сдерживала репатриацию. На момент подготовки настоящего доклада в Индонезии оставались лишь около 50 000 беженцев из Восточного Тимора, и правительством Индонезии прорабатывается вопрос о возможностях их расселения на местах.



77. В ходе 2001 года более 1000 представителей этнических меньшинств (горцев) из центральных высокогорных районов Вьетнама запросили убежище в северно-восточных провинциях Камбоджи. После изучения их ходатайств УВКБ объявило их подмандатными лицами и обеспечило их основной помощью. Были также приняты меры по предотвращению депортаций и по отслеживанию условий проживания тех, кто вернулся во Вьетнам. УВКБ сыграло важную роль в достижении трехстороннего соглашения о добровольной репатриации беженцев из горных районов. Несмотря на все предпринятые усилия, это соглашение провалилось, в результате чего этих беженцев пришлось переселять в третью страну.

78. Азиатско-Тихоокеанские консультации по проблемам беженцев, перемещенных лиц и мигрантов (АТК), которые проводятся вот уже шестой год, по-прежнему служат полезным форумом для обсуждения вопросов убежища и миграции на региональном уровне. В Мьянме (в апреле), Самоа (в мае) и Лаосе (июль) были проведены три субрегиональных совещания по таким вопросам, как репатриация и интеграция, укрепление потенциала, разделение бремени и обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям. В апреле в Бангкоке были проведены также совместные АТК/межправительственные консультации (МПК), на которых были обсуждены проблемы и перспективы решения вопросов незаконной миграции и перемещения населения. На ежегодном пленарном совещании, прошедшем в Маниле в декабре, были рассмотрены проблемы незаконной миграции и последствия таких перемещений для защиты беженцев.

## D. Европа

<i>Суммарные расходы в регионе (в долл. США) (на основе данных таблицы 1 настоящего доклада)</i>		<i>Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных таблицы 3 настоящего доклада и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)</i>	
Чрезвычайная помощь:	6 094 400	Беженцы:	2 060 691
Попечение и обслуживание:	13 848 400	Просители убежища:	332 136
Добровольная репатриация:	-	Возвратившиеся беженцы:	414
Расселение на месте:	21 035 800	Внутренние перемещенные лица:	1 281 464
Переселение:	-	Возвратившиеся внутренние перемещенные лица:	47 362
Поддержка программ:	18 718 100	Различные другие группы:	683 240
<b>Итого</b>	<b>59 696 700</b>	<b>Итого подмандатных лиц:</b>	<b>4 405 307</b>

### 1. Западная, Центральная и Восточная Европа

79. Западная Европа оставалась одним из основных регионов, куда в 2001 году стремились попасть просители убежища: было подано почти 420 000 ходатайств, т.е. примерно столько же, сколько и в 2000 году. Наибольшее число просителей убежища приняли Германия и Соединенное Королевство. Большинство из них прибыли из Афганистана, Ирака, Турции, бывшей югославской Республики Македонии и Российской Федерации.

80. Для УВКБ главная задача по-прежнему заключалась в обеспечении доступа вновь прибывающих просителей убежища как на территории стран назначения, так и к их системам убежища. Решать ее становится все труднее в связи с ужесточением законодательства в целях пресечения незаконной миграции и борьбы с контрабандой и незаконным провозом людей, а также в связи с ростом обеспокоенности по поводу вероятных или реальных злоупотреблений при использовании системы убежища экономическими мигрантами, которые не имеют других возможностей для въезда в эти страны. События 11 сентября не могли не привести к росту обеспокоенности по поводу безопасности и спровоцировали принятие более ограничительных мер, вызвав при этом рост числа случаев проявления расизма и нетерпимости по отношению к негражданам, что затронуло также отношение к беженцам и просителям убежища. В условиях такой враждебности просветительская роль УВКБ в интересах беженцев обрела новую значимость, и в результате УВКБ расширило контакты на всех уровнях, в том числе с гражданским обществом и СМИ. УВКБ призвало все правительства проявить сильную политическую волю, а также разработать и отстаивать внятную политику в области миграции и предоставления убежища, отвечающую законным интересам обществ, содействующую нейтрализации экстремизма и гарантирующую функционирование института убежища.

81. УВКБ продолжало тесно взаимодействовать с Европейским союзом (ЕС) в проводимой им уже долгие годы работе по согласованию политики в области предоставления убежища и иммиграционной политики по условиям Амстердамского договора и в соответствии с принятыми впоследствии в Тампере заключениями. К концу 2001 года в результате этих усилий по согласованию политики в ЕС были приняты две меры законодательного характера, связанные с институтом убежища: утверждена Директива о временной защите в случаях массового притока беженцев и создан Европейский фонд для беженцев. В настоящее время между странами — членами ЕС ведутся переговоры по принятию предложенных Европейской комиссией единых минимальных стандартов, касающихся процедур предоставления убежища, применения определения понятия «беженец», условий приема просителей убежища и распределения ответственности за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища.

82. Постепенное улучшение качества систем предоставления убежища в странах Центральной Европы сопровождалось увеличением числа просителей убежища, которое в 2001 году составило примерно 42 000 человек — на 38% больше, чем в 2000 году. Многие просители убежища продолжали использовать Центральную Европу в качестве транзитного коридора, стремясь к получению более высококачественного убежища, воссоединению семей или изысканию более долговременных решений своих проблем в странах Западной Европы. Правительством стран региона приходится считаться со все более настоятельными требованиями западноевропейских стран ужесточить режим контроля на границах в качестве части требований, связанных с присоединением к ЕС, и это грозит подорвать защиту беженцев в странах, где системы предоставления убежища все еще находятся в стадии становления.

83. Положение беженцев и просителей убежища, которые нелегально перебираются из Центральной в Западную Европу, представляет собой проблему, которую УВКБ пытается решить на комплексной основе совместно со всеми заинтересованными государствами. Главный фактор, побуждающий беженцев перебраться на Запад, связан с отсутствием реальных возможностей для эко-

номической и социальной интеграции в большинстве стран Центральной Европы. Поскольку эти страны могут и не располагать достаточными ресурсами для укрепления потенциала в деле приема беженцев и создания условий, позволяющих беженцам достичь уровня самообеспеченности и опоры на собственные силы, в этом вопросе необходимо содействие ЕС еще до присоединения этих стран, включая активизацию финансовой поддержки нынешних и запланированных мероприятий УВКБ в области укрепления потенциала в этих странах.

84. Помимо содействия разработке законов о беженцах и процедур предоставления убежища в ряде стран, УВКБ установило также полезные контакты с юристами-практиками и учеными. Сеть центров по беженскому праву, созданных при правовых факультетах, ведет практическую работу по консультированию просителей убежища и беженцев, и этот опыт подтолкнул к разработке планов создания аналогичной сети центров социальной помощи. Еще одна важная инициатива, которой активно занимается УВКБ, касается специальной программы удовлетворения потребностей в защите и помощи разлученных с семьями детей - просителей убежища и беженцев.

85. В странах Восточной Европы правительствам требуется неослабная поддержка в деле выполнения ими функций, связанных с приемом беженцев, ввиду отсутствия у них достаточного опыта в организации систем предоставления убежища, качество и эффективность которых нуждаются в повышении. Отрядным событием стало присоединение новых государств (Беларуси, Республики Молдовы и Украины) к Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года. В то же время целый ряд стран, прежде всего Российская Федерация и ее западные соседи, оказались затронуты транзитными миграционными потоками. Для облегчения контактов как со странами происхождения, так и со странами назначения УВКБ содействовало развитию активного трансграничного диалога по вопросам миграции и предоставления убежища.

86. Затянувшиеся конфликты на Кавказе продолжали препятствовать стабилизации обстановки и экономическому развитию, порождая новую напряженность. В условиях неурегулированности этих конфликтов УВКБ по-прежнему считало своей основной задачей поиск долговременных решений проблем перемещенных лиц, безопасность которых в полной мере не обеспечивается. Параллельно с оказанием основной гуманитарной помощи УВКБ прилагало усилия для изыскания подходящих промежуточных решений, которые помогли бы получить перемещенным лицам четко признанный правовой статус и позволили бы им принять участие в социальной и экономической жизни принимающих их обществ. В этой связи УВКБ во взаимодействии с партнерами, занимающимися вопросами развития, и правительствами региона продолжало пропагандировать меры по поощрению достижения самообеспеченности группами беженцев и перемещенных лиц и по их охвату программами развития.

87. Важной особенностью вклада УВКБ в осуществление пятилетнего плана действий, принятого на конференции по СНГ в 1996 году, являлось также активное партнерство с другими учреждениями, прежде всего МОМ, ОБСЕ и с Советом Европы. Этот план направлен на оказание помощи в создании эффективных систем убежища и управления миграционными потоками, на осуществление национального законодательства, касающегося статуса беженцев и гражданства, на предотвращение или сокращение безгражданства и на поддержку развития гражданского общества, включая НПО, которые в

развития гражданского общества, включая НПО, которые в настоящее время играют в этом регионе все более важную роль.

## 2. Юго-Восточная Европа

<i>Суммарные расходы в регионе (в долл. США) (на основе данных таблицы 1 настоящего доклада)</i>		<i>Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных таблицы 3 настоящего доклада и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)</i>	
Чрезвычайная помощь:	10 800 800	Беженцы:	459 578
Попечение и обслуживание:	56 682 300	Просители убежища:	640
Добровольная репатриация:	26 571 400	Возвратившиеся беженцы:	146 080
Расселение на месте:	6 248 600	Внутренние перемещенные лица:	741 626
Переселение:	399 500	Возвратившиеся внутренние перемещенные лица:	151 588
Поддержка программ:	11 394 300	Различные другие группы:	85 000
<b>Итого:</b>	<b>112 096 900</b>	<b>Итого подмандатных лиц:</b>	<b>1 584 512</b>

88. Хотя и в несколько меньшей степени, чем в предыдущие годы, на программы в странах Юго-Восточной Европы в 2001 году по-прежнему выделялась значительная часть бюджета УВКБ. Конфликты в южной Сербии и в бывшей югославской Республике Македонии привели к новым перемещениям населения. В 2001 году 75 000 жителей бывшей югославской Республики Македонии превратились в перемещенных лиц, а 93 000 пересекли границу с Союзной Республикой Югославией, что породило необходимость в чрезвычайном развертывании сил и средств УВКБ. Однако переговоры на политическом уровне способствовали восстановлению мира. К концу года примерно 80 процентов беженцев и ВПЛ вернулись в свои дома, уменьшив контингент беженцев примерно на 90 000 человек.

89. В других странах был достигнут значительный прогресс в решении целого ряда проблем беженцев и репатриантов. В Союзной Республике Югославии была завершена кампания по перерегистрации беженцев, которая помогла выявить сокращение их числа. Из остающихся беженцев, которых насчитывается 400 000 человек, примерно 60 процентов выразили желание остаться. Ожидается, что благодаря новым инициативам правительства в области поиска долгосрочных решений теперь появится уникальная возможность изменить статус большинства этих беженцев. В Хорватии и в Боснии и Герцеговине также появились вселяющие оптимизм признаки возвращения меньшинств: например, во вторую из упомянутых стран возвратились примерно 92 000 человек — это самое большое число за последние годы. Эти возвращения беженцев были связаны главным образом с улучшением обстановки в результате принятия законов о собственности. Вместе с тем здесь все еще требуется помощь со стороны организаций, занимающихся вопросами развития, прежде всего в строительстве жилья, в целях обеспечения необратимости репатриации.

90. Косово также продолжает продвигаться к стабильности, о чем свидетельствует проведение демократических выборов в августе 2001 года. Тем не менее положение меньшинств все еще оставляет желать лучшего: сюда вернулись лишь 2500 перемещенных лиц из числа меньшинств. Анклавы проживания

меньшинств в Косово по-прежнему требуют особой защиты со стороны СДК. Что касается позитивных моментов, то следует отметить, что многие перемещенные лица из числа этнических албанцев, бежавшие из южной Сербии, смогли вернуться в родные места из Косово, хотя процесс восстановления и примирения остается хрупким.

91. В этой обстановке неопределенности надежды по-прежнему возлагаются на Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы. В 2001 году был выдвинут ряд важных инициатив, включая Региональную инициативу в области репатриации, подкрепленную Программой региональных действий, одобренной в июне 2001 года правительствами стран региона. Еще одна важная инициатива касается миграции и института убежища. Это имеет особенно важное значение в момент увеличения потоков нелегальных мигрантов и масштабов незаконного провоза людей, которые используют этот регион в качестве транзитного коридора в Западную Европу. Цель УВКБ в рамках этой инициативы по-прежнему заключается в обеспечении того, чтобы добросовестные просители убежища и беженцы получали необходимую международную защиту, и Управление поощряет все правительства субрегиона к разработке законов об убежище и к принятию процедур определения статуса беженцев.

## Е. Центральная Азия, Юго-Западная Азия, Северная Африка и Ближний Восток

<i>Суммарные расходы в регионе (в долл. США) (на основе данных таблицы 1 настоящего доклада)</i>		<i>Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных таблицы 3 настоящего доклада и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)</i>	
Чрезвычайная помощь:	39 475 100	Беженцы:	4 811 587
Попечение и обслуживание:	29 452 600	Просители убежища:	33 031
Добровольная репатриация:	8 039 600	Возвратившиеся беженцы:	30 650
Расселение на месте:	10 230 300	Внутренние перемещенные лица:	1 200 000
Переселение:	338 000	Возвратившиеся внутренние перемещенные лица:	-
Поддержка программ:	17 960 600	Различные другие группы:	267 500
<b>Итого:</b>	<b>105 496 200</b>	<b>Итого подмандатных лиц:</b>	<b>6 342 768</b>

92. Главное внимание в этом регионе УВКБ уделяло Афганистану. В первой половине 2001 года ситуация здесь характеризовалась нарушениями прав человека и затянувшимся конфликтом; все это усугублялось опустошительными последствиями засухи. Положение крупных контингентов беженцев, проживавших к этому времени более двух десятилетий главным образом в Исламской Республике Иран и в Пакистане, оставалось неустойчивым в связи с сокращением масштабов международной поддержки и все более усиливающимся нежеланием этих двух стран нести на своих плечах непомерное бремя.

93. События 11 сентября и последовавшее за этим военное вмешательство в Афганистане привели к коренным изменениям в ситуации. На начальном этапе УВКБ и его партнеры приняли срочные подготовительные меры в ожидании

исхода из страны до 1,5 млн. беженцев и настоятельно просили все соседние государства проводить политику открытых границ. Исламская Республика Иран продолжала проводить политику закрытых границ, и после сентября ни одного нового прибытия афганских беженцев зарегистрировано не было. Правительство Пакистана, которое первоначально не шло навстречу УВКБ, все же позволило группам уязвимых беженцев пересечь границу страны и разрешило УВКБ открыть недалеко от границы, в Чамане, лагерь для предварительной регистрации, а также переводить новых беженцев в лагерь в Белуджистане. В 2001 году в Пакистан перебрались примерно 200 000 афганских беженцев. Тем временем все международные сотрудники были переведены в отделения в соседних странах, а местные сотрудники делали все от них зависящее для продолжения осуществления программы в тех случаях, когда это позволяла обстановка. Эвакуированные сотрудники при поддержке групп по оказанию чрезвычайной помощи и сотрудников отделений в соседних странах занимались созданием запасов чрезвычайной помощи, а также определением и подготовкой мест для лагерей. Они старались также принять меры для обеспечения временной защиты, отстаивая необходимость сохранения открытых границ и поддерживая контакты с местными властями, с тем чтобы спасающиеся от конфликта люди могли найти временное убежище в соседних странах.

94. Последовавшее вскоре падение режима талибов и подписание Боннского соглашения о создании временной администрации в декабре 2001 года породили новый дух оптимизма и готовность международного сообщества оказать Афганистану щедрую помощь для того, чтобы он мог встать на ноги. В рамках крупномасштабного межучрежденческого механизма УВКБ переключило свое внимание с обеспечения готовности к приему большого числа новых беженцев в соседних странах убежища и оказания им помощи на организацию массовой репатриации беженцев в Афганистан и оказание помощи ВПЛ. В первом квартале 2002 года оно приступило к проведению широкомасштабных операций по репатриации беженцев. По состоянию на апрель 2002 года в страну уже вернулись примерно 350 000 беженцев, главным образом из Пакистана, из в общей сложности 1 250 000 беженцев и ВПЛ, которых планируется репатриировать. Хотя эти события вселяют оптимизм, реализация запланированных мер в качестве долгосрочного решения проблемы беженцев потребует массовой и устойчивой поддержки в вопросах репатриации и восстановления как в Афганистане, так и в бывших странах убежища.

95. Страны Центральной Азии также оказались затронутыми событиями в Афганистане. В Таджикистане, Туркменистане и в Узбекистане были приняты меры для обеспечения готовности к возможному притоку афганцев после начала военной операции на территории Афганистана. Затем внимание было переключено на обеспечение материально-технической поддержки и переброску сил и средств для операций и отделений на территории Афганистана. Подотделение УВКБ в Термезе (Узбекистан) стало крупным центром организации доставки грузов и персонала в афганский район Мазари, особенно после открытия «Моста дружбы». Грузы и материалы отправлялись в Афганистан из этих трех стран. Правительства стран Центральной Азии, обеспокоенные вопросами безопасности, приняли определенные меры по ограничению передвижений иностранных граждан. Однако ни одного случая принудительного возвращения беженцев зарегистрировано не было.

96. Своей главной задачей в Центральной Азии УВКБ по-прежнему считало проведение разъяснительной работы по проблемам беженцев и содействие принятию действенного законодательства об убежище. В Казахстане проект закона о беженцах все еще находится в стадии разработки; в Таджикистане предложенный правительством новый закон о беженцах вызвал серьезное беспокойство, равно как и введенные в стране ограничения в отношении права афганских беженцев на свободу передвижения и выбор места проживания. Усилия по развитию тесных рабочих взаимоотношений с правительственными партнерами и по оказанию технической помощи в Казахстане в 2001 году увенчались успехом: несколько сот таджикских беженцев получили гражданство.

97. В Северной Африке в 2001 году никаких радикальных изменений в положении беженцев не произошло. УВКБ продолжало обеспечивать защиту и материальную помощь беженцам и просителям убежища, проживающим в городах и лагерях, главным образом из африканских стран, расположенных к югу от Сахары. Продолжала обеспечиваться защита и помощь наиболее нуждающимся из порядка 165 000 беженцев (данные правительства), которые находятся в лагерях Тиндиф Западно-Сахарском регионе на юго-западе Алжира. Однако хроническая нехватка продовольствия побудила УВКБ и МПП обратиться с призывами о помощи к международному сообществу. Изыскание долговременных решений в интересах этих беженцев затруднялось тупиковой политической ситуацией в Западной Сахаре. Попытки Специального представителя Генерального секретаря найти выход из этого тупика в 2001 году не увенчались успехом, и в стремлении улучшить отношения между беженцами и общинами их происхождения УВКБ предложило принять меры по укреплению доверия путем организации встреч с родственниками, налаживания работы телефонной и почтовой связи. Принятие мер по подготовке добровольной репатриации, с тем чтобы позволить западно-сахарским беженцам принять участие в референдуме о независимости или присоединении к Марокко, было вновь приостановлено.

98. После терактов 11 сентября процесс рассмотрения дел о переселении в третьи страны сильно замедлился, и беженцам, по переселению которых принимались положительные решения, приходилось дольше ждать получения разрешений на въезд в странах их убежища. Это привело к увеличению потребностей в помощи до их отъезда. На Ближнем Востоке международное наступление на терроризм в сочетании с ухудшением ситуации вокруг Палестины привело к усилению напряженности в странах, которые, как считают, приютили у себя группы террористов. Ввиду угрозы возобновления конфликта УВКБ обновило планы на случай непредвиденных обстоятельств для обеспечения оптимальной готовности к чрезвычайным ситуациям.

### **III. Глобальные темы**

#### **A. Введение**

99. На протяжении 2001 года и в начале 2002 года в областях, связанных с защитой беженцев и оказанием им помощи, а также в рамках общей системы управления ресурсами и работой отделений и миссий Управления во всем мире УВКБ уделяло особое внимание ряду важных «сквозных» тем. Многие из них

открывали возможности для укрепления как внутренних, так и внешних партнерских связей в интересах координации наиболее оптимальных, эффективных с точки зрения затрат и своевременных мер реагирования. Наиболее ярким примером за последнее время стало развертывание усилий в порядке осуществления межучрежденческой инициативы по восстановлению Афганистана, в рамках которой важное значение будет придаваться учету экологических проблем и выработке устойчивых решений для достижения самообеспеченности в общинах, куда возвращаются беженцы. Высокоприоритетная задача для УВКБ во всем мире, но, пожалуй, больше всего в Африке, связана с безотлагательной необходимостью развертывания разъяснительной работы по ВИЧ/СПИДу и включения активных мер в этой области в деятельность по обеспечению защиты и помощи беженцам. В нижеследующих разделах приводится краткое описание усилий Управления по мобилизации широкой поддержки в интересах решения этих и других глобальных проблем.

## **В. Забота об окружающей среде**

100. В 2001 году после проведения обзора используемых средств, ресурсов и достигнутых к этому времени успехов УВКБ пересмотрело свои цели в области содействия рациональному природопользованию в ситуациях, связанных с потоками и присутствием беженцев и репатриантов. Были разработаны новые или пересмотренные руководства и справочники по применению и мониторингу рациональной практики ведения сельского хозяйства, землепользования и энергосбережения. Для сотрудников УВКБ и партнерских организаций в различных африканских странах были организованы учебные курсы по вопросам природопользования. Для повышения отдачи от этих учебных курсов и применения этого подхода к качеству модели в других ситуациях был подготовлен комплект учебных материалов на КД-ПЗУ.

101. Параллельно с этим в сотрудничестве с Программой ЮНЕСКО по организации образования в чрезвычайных ситуациях и на этапе восстановления в рамках образовательных программ, рассчитанных прежде всего на детей, предпринимались усилия по разъяснению важного значения заботы об окружающей среде в общинах беженцев. Конкретные проекты, осуществлявшиеся, в частности, в Афганистане, Зимбабве, Руанде и Судане, были нацелены на сокращение потребления древесного топлива за счет использования альтернативных источников энергии и на предотвращение эрозии почв. Внедрение систем использования многолетних культур принесло позитивные результаты как с точки зрения восстановления окружающей среды, так и в качестве приносящей существенный доход деятельности благодаря продаже этой продукции. Еще одной многообещающей инициативой, выдвинутой в 2001 году, стало определение в Таиланде возможностей для строительства крупных водных резервуаров, которые являются менее дорогостоящими и более экологичными, чем модели, используемые УВКБ в настоящее время.

102. Совместная деятельность с такими учреждениями, как Международное объединение ОАБО, Всемирная лютеранская федерация, Всемирный союз охраны природы (ВСОП) и Всемирный фонд природы, помогла УВКБ выявить потенциальных партнеров, занимающихся вопросами развития, для возложения на них в конечном итоге функций по осуществлению программ, которые были им инициированы. В Демократической Республике Конго, Джибути, Ке-



нии, Руанде, Судане, Таиланде и Уганде были организованы миссии по мониторингу и оценке по линии проекта под названием «Основы контроля, мониторинга и оценки состояния окружающей среды при проведении операций в интересах беженцев». В рамках этого же проекта в Гвинее и Уганде в 2001 году были созданы базы данных для сбора и обработки информации, а также системы практического мониторинга. Несмотря на множество достижений, было сочтено, что тематика окружающей среды пока не нашла достаточно четкого отражения в системе планирования и осуществления программ УВКБ, что побудило Управление к подготовке стратегии комплексной проработки экологических аспектов, которая реализуется в 2002 году.

### **С. ВИЧ/СПИД**

103. Согласно последним оценкам ЮНЭЙДС в настоящее время во всем мире больными СПИДом или ВИЧ-инфицированными являются более 36 млн. человек. Хотя эта эпидемия не пощадила ни один континент, ситуация в Африке является особенно катастрофичной. В этом регионе общее число больных СПИДом и ВИЧ-инфицированных, согласно оценкам, составляет 25,3 млн. человек. Это значит, что 70% взрослых и 80% детей, затронутых ВИЧ-инфекцией во всем мире, находятся в Африке, где проживает лишь 10% населения мира. С момента возникновения эпидемии из более чем 20 млн. человек во всем мире, умерших от СПИДа, три четверти составили африканцы. На других континентах положение также вызывает тревогу. В Азии сегодня проживают 20% всех ВИЧ-инфицированных в мире, а в Восточной Европе масштабы эпидемии СПИДа увеличиваются. Широко признается, что конфликты, нестабильность, отсутствие продовольственной безопасности, а также нищета и лишения создают благодатную почву для распространения ВИЧ/СПИДа. Особенно остро эта проблема стоит среди миллионов беженцев и внутренних перемещенных лиц (ВПЛ), которые в условиях физической, финансовой и социальной незащищенности лишаются возможности воспользоваться привычными им механизмами ухода и лечения.

104. В программе работы УВКБ в 2001 году вопросам ВИЧ/СПИДа уделялось высокоприоритетное внимание, и на 2002-2004 годы был разработан проект стратегического плана, направленного на повышение эффективности работы по профилактике ВИЧ/СПИДа и деятельности по уходу за больными среди беженцев во всем мире. Этот план был обсужден в феврале 2001 года на первом совещании недавно созданной Консультативной группы по ВИЧ/СПИДу, объединившей государства и других партнеров. Роль этой Консультативной группы будет заключаться главным образом в следующем: в проведении просветительской работы; в содействии развитию партнерских связей и взаимовыгодного сотрудничества; в предоставлении технической и финансовой поддержки на основе плана действий в области профилактики ВИЧ и заботы о беженцах; а также в определении возможностей мобилизации поддержки из существующих двусторонних и многосторонних источников помощи. Следующее совещание в 2002 году будет призвано окончательно доработать проект стратегического плана перед осенней сессией Исполнительного комитета.

105. УВКБ поддерживает проекты в области ВИЧ/СПИДа и охраны репродуктивного здоровья еще с 2000 года в рамках трехлетнего проекта «Укрепление служб охраны репродуктивного здоровья в общинах, охваченных кризисом»,

осуществляемого совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и финансируемого Фондом Теда Тернера для Организации Объединенных Наций. В 2001 году в сотрудничестве с сетью национальных и международных партнеров из числа НПО в 12 странах реализовывались проекты, охватывающие прежде всего молодежь.

#### **D. Общинные службы**

106. После разработки своей новой политики, в основу которой положен подход, направленный на общинное развитие, в 2001 году УВКБ направило своих сотрудников для изучения потребностей, подготовки местного персонала и проведения конкретных мероприятий в интересах детей и женщин в Таиланд, Украину, Восточный Тимор, Центральнуюафриканскую Республику, Сьерра-Леоне, Гвинею, Россию, Пакистан и Демократическую Республику Конго. Эти меры носили межсекторальный характер и были направлены на выявление разнообразных потребностей и проблем, которые испытывают различные группы беженцев в местах своего проживания. Сотрудники, занимающиеся вопросами развития общинных служб, принимали также участие во всех мероприятиях по оценке чрезвычайных ситуаций и реагированию на них в 2001 году.

107. В рамках партнерских связей с Норвежским и Шведским фондами по спасению детей новые сотрудники проходили подготовку по вопросам разработки программ УВКБ до их направления на места в целях повышения эффективности их работы. В июне 2001 года в Западной Африке действовала также совместная мониторинговая миссия УВКБ/Фонда по спасению детей для поддержки направленного сюда персонала и определения главных ориентиров в деятельности этих сотрудников. В начале 2001 года на Кипре были организованы экспериментальные учебные курсы по проблематике общинного развития, защиты беженцев и равенства между мужчинами и женщинами, благодаря которым была подготовлена почва для дальнейшей разработки межсекторальных мероприятий. В настоящее время разрабатываются учебные материалы и технические пособия для сотрудников, работающих на местах, партнеров-исполнителей и лидеров общин беженцев.

#### **E. Гуманитарная помощь и развитие**

108. В минувшем году УВКБ активизировало усилия по разъяснению обществу насущной необходимости изыскания долговременных решений затянувшихся проблем беженцев и перемещенных лиц. Ключевыми задачами в 2001 году являлись: проведение работы по разъяснению деморализующих и пагубных последствий вынужденной безработицы и отсутствия права трудиться и зарабатывать себе на жизнь для тех подмандатных лиц, которые оказались перемещенными на протяжении уже длительного периода времени; а также изыскание путей преодоления разрыва между гуманитарной помощью и деятельностью в области развития. Это побудило Управление организовать в ходе октябрьской сессии Исполнительного комитета дискуссию с участием партнеров из числа учреждений Организации Объединенных Наций, представителей правительств и неправительственных групп, после которой в декабре 2001 года был проведен дальнейший обмен мнениями в ходе неофициальных консульта-

ций на уровне министров, посвященных новым подходам и партнерским взаимоотношениям в Африке.

109. Поиск долговременных решений подразумевает создание благоприятных условий на основе согласованных усилий правительств и учреждений, занимающихся вопросами развития и гуманитарной помощи, направленных на налаживание социально-экономического взаимодействия между беженцами или репатриантами и местным населением. Только в этом случае они могут выйти на уровень самообеспеченности и активно содействовать социально-экономическому развитию на местах. В начале 2001 года УВКБ предприняло попытки для облегчения перехода от оказания гуманитарной помощи к мерам долгосрочного развития за счет установления более тесных и более предсказуемых партнерских связей с учреждениями, занимающимися вопросами развития. Управление продолжало расширять сеть межучрежденческой поддержки в интересах реинтеграции репатриантов в Афганистане, Сьерра-Леоне, Эритрее, Бурунди, Шри-Ланке, а также интеграции на месте в Армении, Сербии и Грузии. УВКБ играло мобилизующую роль в реализации замбийской инициативы, основанной на совместном подходе УВКБ, правительства Замбии и доноров к созданию основы для развития одной из беднейших провинций в Замбии в интересах местного населения и находящихся там беженцев. В целях создания систем управленческой информации страновые группы Организации Объединенных Наций оказывали поддержку в совместном планировании и координации деятельности в Сьерра-Леоне, Бурунди, Эритрее, Пакистане и Афганистане. Во взаимодействии с Международным бюро труда (МБТ) УВКБ подготовило проект учебного руководства по микрофинансированию в общинах, затронутых конфликтами. Кроме того, МБТ оказывало техническую экспертную помощь в развитии микрофинансирования в рамках проектов достижения экономической самообеспеченности беженцами и репатриантами в Индии, Руанде, Уганде, Сомали и Союзной Республике Югославии.

110. В рамках целенаправленных усилий УВКБ по дальнейшему укреплению налаженных партнерских связей с двусторонними учреждениями по вопросам развития в конце 2001 года был организован обмен кадрами с Японским учреждением по международному сотрудничеству (ЯАМС). Это привело к углублению взаимопонимания и сотрудничества при осуществлении проектов в принимающих беженцев районах в Танзании и Замбии. Предполагается также реализовать возможности взаимодействия в вопросах реинтеграции репатриантов в Мьянме и Афганистане. Партнерское взаимодействие с немецким Агентством технического сотрудничества (ГТЦ) позволило разработать комплексный подход к восстановлению и реконструкции районов возвращения беженцев в Сьерра-Леоне в соответствии с концепцией «РеАкция». Этот подход имеет колоссальное значение в таких ситуациях, когда беженцы, внутренние перемещенные лица и бывшие комбатанты начинают одновременно возвращаться в опустевшие районы и начинают заново налаживать жизнь. Эффект синергизма, обеспечиваемый сочетанием опыта ГТЦ в области развития и роли УВКБ в области защиты, приводит к тому, что репатриация становится более устойчивой.

111. В рамках инициативы «Представьте себе сосуществование», реализуемой с участием УВКБ, Флетчеровской школы права и дипломатии и, на начальном этапе, Программы по переговорам правового факультета Гарвардского университета, принимались меры по содействию примирению и сосуществованию в оказавшихся разделенными общинах в постконфликтных условиях. Проект,

направленный на налаживание приносящей доход деятельности и развитие потенциала в Боснии и Герцеговине и в Руанде, а также параллельный исследовательский компонент финансировались Целевым фондом в области гуманитарной безопасности при Организации Объединенных Наций, который был учрежден правительством Японии.

## **Г. Оценка и стратегический анализ**

112. УВКБ продолжало осуществлять свой план действий по развитию и децентрализации функции оценки в целях подкрепления процедур УВКБ в области планирования, программирования и выработки политики эффективным систематическим анализом и оценкой оперативной деятельности Управления. Была апробирована новая методика, включающая в себя, в частности, проведение совместных оценок с правительственными и неправительственными партнерами, оценок чрезвычайных операций в режиме реального времени и так называемых «бенефициарных» оценок, основанных на изучении мнений получателей помощи и услуг УВКБ. Была налажена подготовка сотрудников УВКБ по таким вопросам, как цели и методы оценки, а руководителям полевых операций, желающим провести обзор собственных программ, было выделено финансирование.

113. В 2001 году был инициирован ряд проектов по оценке деятельности, наиболее важным из которых являлся независимый обзор воздействия работы УВКБ на удовлетворение потребностей в защите детей-беженцев. В числе других охваченных вопросов можно назвать обзор работы УВКБ по решению проблем внутреннего перемещения населения в Анголе и Шри-Ланке; по реализации программ реинтеграции в Либерии и Юго-Восточной Азии; а также по обеспечению физической безопасности беженцев в Кении и Объединенной Республике Танзании. Была проведена также работа по оценке роли Управления в укреплении национальных неправительственных организаций; в решении проблемы безгражданства; а также в разработке политики, касающейся городских беженцев.

## **IV. Бюджет и финансирование деятельности**

114. В 2001 году УВКБ опять столкнулось с проблемой серьезной нехватки финансовых ресурсов, которую оно уже испытывало в последние годы. В октябре 2000 года на пятьдесят первой сессии Исполнительного комитета была одобрена первоначальная бюджетная смета в размере 898,5 млн. долл. США. На протяжении 2001 года были одобрены семь дополнительных программ, прежде всего для проведения операций в Афганистане, Эритрее и Сьерра-Леоне, а также для удовлетворения потребностей, возникших в связи с ситуацией в бывшей югославской Республикой Македонией, в результате чего первоначальный бюджет на 2001 год возрос примерно на 117,0 млн. долл. США. Однако совокупные поступления в течение года (см. таблицу 2) оказались гораздо меньше объема финансовых потребностей. Это не могло не привести к сокращению бюджета к принятию мер по латанию финансовых дыр в течение года и, следовательно, не могло не сказаться на многих операциях.

115. С учетом возрастающего дефицита ресурсов расходы за год составили в общей сложности 801 млн. долл. США. Разбивка этих расходов по регионам и видам помощи приводится в таблице 1. Из нее явствует, что наиболее крупными были расходы в Африке (порядка 307 млн. долл. США), за которой следовали Юго-Восточная Европа (112 млн. долл. США), а также Юго-Западная Азия, Центральная Азия и Ближний Восток (105 млн. долл. США). С точки зрения видов помощи наибольшая часть средств выделялась на деятельность по попечению и обслуживанию до нахождения долговременных решений (примерно 32% совокупных расходов), и в данном случае тоже в основном в Африке. Расходы на добровольную репатриацию, расселение на местах и переселение в третьи страны (три типа долговременных решений) составили 28% совокупных затрат.

116. Именно эта нехватка финансовых ресурсов и побудила Управление к осуществлению «инициатив 1, 2 и 3», о которых упоминалось во введении к настоящему докладу. При этом был проведен тщательный обзор всех операций на основе углубленного анализа тех видов деятельности, которые могут быть отнесены к категории «основных» и «неосновных», и в итоге были произведены бюджетные и кадровые сокращения, а также закрыты отделения в некоторых районах. В попытке помочь нахождению решений Исполнительный комитет со своей стороны также провел на протяжении года ряд консультаций по бюджетным вопросам.

117. В рамках этих усилий, направленных на увеличение поступлений и обеспечение их большей стабильности, УВКБ продолжало принимать меры для получения более крупных ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. С годами размеры этих ассигнований сократились до минимальной доли от финансовых потребностей. При поддержке Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам были приняты обязательства по небольшому увеличению средств из бюджета на двухгодичный период 2002–2003 годов, и тем не менее ассигнования из регулярного бюджета далеко не дотягивают до полной суммы, на которую вправе рассчитывать Управление в соответствии с его Уставом.

118. В 2001 году началось также осуществление новой стратегии наращивания объема средств, мобилизуемых в частном и корпоративном секторе через сеть сотрудников и национальных ассоциаций, действующих в 15 странах. На протяжении года было мобилизовано свыше 20 млн. долл. США, причем крупнейшие суммы были получены в Италии, Соединенных Штатах и Японии, за которыми близко следовали Испания и Германия. Исполнительный комитет в ходе своей пятидесят второй сессии организовал дискуссию по теме «Расширение поддержки беженцев» с целью показать существующий потенциал для объединения усилий гуманитарных организаций, корпоративного мира и гражданского общества. Однако для достижения устойчивых результатов потребуются целенаправленные усилия, которые в свою очередь породят необходимость в выделении ресурсов со стороны Управления.

119. На текущий год (2002 год) Исполнительный комитет одобрил контрольную цифру по бюджету в 828,6 млн. долл. США. Помимо этой суммы, к настоящему времени были утверждены шесть дополнительных программ в объеме 203,6 млн. долл. США, причем самая крупная доля предназначается для афганских репатриантов (178,8 млн. долл. США). По состоянию на начало апреля

2002 года сумма поступлений равнялась 399,8 млн. долл. США (см. таблицу 2). Ожидается, что, несмотря на интенсивные усилия, прилагаемые на всех уровнях, выйти на полное финансирование программы в этом году вновь вряд ли удастся. Таким образом, я как Верховный комиссар считаю решение этой задачи высокоприоритетным делом.

## **V. Надзор и подотчетность**

120. Управление Генерального инспектора (УГИ) отвечает как за инспекционную деятельность, так и за проведение расследований в УВКБ, и может также при поступлении соответствующих просьб принимать другие меры.

121. В 2001 году инспекции операций УВКБ были проведены в 11 странах: в Азербайджане, Армении, Ботсване, Джибути, Замбии, Индии, Йемене, Ливане, Намибии, Эритрее и Южной Африке. В сентябре 2001 года УГИ осуществляло надзор за проведением одного расследования по обстоятельствам насильственной смерти одного из сотрудников в Демократической Республике Конго. На протяжении года оно продолжало сотрудничать с Объединенной инспекционной группой Организации Объединенных Наций (ОИГ), обеспечивая представление соответствующей информации по УВКБ и доступ к соответствующим должностным лицам.

122. В качестве координатора расследований Генеральный инспектор отвечает также за проведение расследований при поступлении сообщений или возникновении подозрений в совершении нарушений сотрудниками УВКБ, будь то неправильное расходование средств, ресурсов или материалов, злоупотребление полномочиями и домогательства, неправильное обращение с беженцами или любые иные проступки, связанные с поведением сотрудников УВКБ и расходованием средств. В зависимости от характера нарушений расследования могут проводиться сотрудниками УВКБ, Секцией по ревизионной проверке УВКБ в составе Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН), Секцией УСВН по проведению расследований или с использованием иных ресурсов.

123. В ходе 2001 года Управление получило 31 жалобу в связи с предполагаемыми нарушениями и провела 9 предварительных расследований в отношении 16 сотрудников на основании утверждений о допущенных ими домогательствах, мошенничестве, коррупции при переселении в третьи страны, а также нецелевого использования активов и средств УВКБ. УГИ рекомендовало принять дисциплинарные меры в отношении 12 сотрудников, в результате чего санкции были приняты по отношению к 8, и в настоящее время готовится решение в отношении еще 4 сотрудников. С 4 сотрудников были сняты все обвинения. Два предварительных расследования, которые были начаты в 2001 году, пока продолжаются. Одно из этих дел было передано в Отдел УСВН по проведению расследований и в настоящее время рассматривается совместно с УГИ. Предварительное расследование по делу о коррупции в связи с деятельностью УВКБ по переселению беженцев в третьи страны из Найроби, которое было передано УСВН в 2000 году, в 2001 году было завершено, и доклад по нему был представлен Генеральной Ассамблее. В начале 2002 года в связи с поступлением сообщений о сексуальной эксплуатации и применении насилия по отношению к детям-беженцам в Западной Африке УВКБ обратилось к УСВН с

просьбой провести расследование совместно с УГИ. В марте 2002 года в одну из стран этого региона была направлена группа для проведения предварительной оценки, после чего будет организовано полное расследование по этому делу во всех трех странах (Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне).

## **VI. Партнерство/координация**

### **A. Введение**

124. В 2001 году УВКБ вновь заострило внимание на важном значении обзора и укрепления налаженных партнерских связей в интересах увеличения объема и повышения качества ресурсов, предоставляемых беженцам и репатриантам. Целевая группа по вопросам партнерских связей, учрежденная в сентябре 2001 года, была разделена на две рабочие подгруппы: одна подгруппа занимается изучением партнерских связей с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями; вторая — рассматривает вопросы партнерства с НПО (см. ниже). Рабочие подгруппы изучили состояние существующих партнерских связей, попытавшись выявить недостатки и пути улучшения работы, а также проанализировав межсекторальные вопросы и другие возможные формы взаимодействия для укрепления партнерских связей УВКБ в более широком смысле. Дальнейшее обсуждение этих вопросов в Целевой группе в 2002 году будет направлено на обобщение сделанных выводов и на выработку конкретного плана действий в стратегических областях партнерства.

125. В 2001 году МОМ и УВКБ тесно взаимодействовали друг с другом в рамках Глобальных консультаций по вопросу о международной защите по теме «Защита беженцев и миграционный контроль». Затем эти две организации сформировали Группу действий по вопросам убежища и миграции (ГДУМ). На ее первом совещании в ноябре 2001 года был определен круг ведения, где было рекомендовано глубже изучить взаимосвязь между миграцией и институтом убежища; рассмотреть принципиальные вопросы существа; а также изучить пути развития сотрудничества между МОМ и УВКБ в этих вопросах. Одним из первых примеров этого взаимодействия стала подготовка совместного документа МОМ и УВКБ по теме «Убежище и миграция: императив взаимодействия и сотрудничества», который будет опубликован МОМ осенью 2002 года в связи с выпуском нового издания доклада о мировых миграционных процессах.

126. Из других важных событий можно выделить проведение в июне 2001 года ежегодного совещания высокого уровня с Международным комитетом Красного Креста (МККК), в ходе которого внимание при обсуждении было заострено на вопросах, касающихся соответствующих мандатов и направлений деятельности, обеспечения безопасности беженцев и персонала, а также отделения вооруженных элементов. В рамках продолжения Брукингского процесса по инициативе правительства Дании и УВКБ в феврале 2001 года в Руанду была направлена группа экспертов. В результате этого шага была создана местная целевая группа, которую возглавило правительство Руанды и в работе которой принимали участие УВКБ и ПРООН. Эта целевая группа подготовила доклад "Земля и населенные пункты", который был распространен и обсужден на на-

циональном рабочем совещании, проведенном с участием 150 представителей правительства, доноров, Организации Объединенных Наций и НПО.

127. Был достигнут дальнейший прогресс в обновлении меморандумов о договоренности (МОД) с ключевыми партнерами. Обновлению подвергся, в частности, МОД с Мировой продовольственной программой (МПП), который был подписан в 1997 году. Новый МОД намечено подписать в начале 2002 года, и он позволит укрепить сотрудничество и внести большую ясность в оперативные функции каждого учреждения. В 2001 году были внесены поправки в подписанный в 1969 году МОД с Организацией африканского единства (ОАЕ); в новой редакции меморандума была обновлена рамочная основа сотрудничества между двумя организациями в области защиты беженцев, ВПЛ и других подмандатных лиц и оказания им материальной помощи; в области пропаганды беженского права; обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям; а также разъяснения общественности прав беженцев. В ноябре 2001 года УВКБ подписало МОД с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) в целях обеспечения защиты беженцев; пропаганды беженского права; восстановления в постконфликтный период; проведения организованной и самостоятельной добровольной репатриации; деятельности по восстановлению и реинтеграции; а также по расселению на местах и переселению в страны ЭКОВАС.

## **В. Координация деятельности с другими членами системы Организации Объединенных Наций**

128. Координация действий в системе Организации Объединенных Наций активно осуществлялась через участие УВКБ в работе Координационного совета старших руководителей (КССР — бывший Административный комитет по координации) и его вспомогательных органов: Комитета высокого уровня по программам (КВУП) и Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ). Кроме того, УВКБ участвовало в пленарных сессиях Межучрежденческого постоянного комитета (МУПК) и его Рабочей группы и сочло для себя особенно полезным обсуждение следующих вопросов: обзор Сектора по военным делам и делам гражданской обороны; подготовка проекта руководящих принципов для использования военных ресурсов и средств гражданской обороны в сложных чрезвычайных ситуациях; группы Организации Объединенных Наций по оценке стихийных бедствий и координации (ЮНДАК); обзор и укрепление процесса обращения с объединенными призывами (ПООП); юридически обязательные руководящие принципы использования военных ресурсов при сопровождении конвоев с гуманитарными грузами; разработка руководящих принципов сотрудничества в вопросах безопасности на местах между Организацией Объединенных Наций и другими партнерами, а также межучрежденческое планирование на случай непредвиденных обстоятельств.

129. На протяжении 2001 года УВКБ участвовало в деятельности системы координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций на местах, включая такие процессы, как общестрановая оценка/Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ОСО/ЮНДАФ). Повестка дня выездного семинара координаторов-резидентов/координаторов гуманитарной деятельности, проведенного в конце ноября 2001 года, включала в себя следующие темы: внутренние перемещен-



ные лица (ВПЛ); процесс обращения с объединенными призывами (ПООП); вопросы безопасности в системе; разрыв между чрезвычайной помощью и деятельностью в целях развития; а также стихийные бедствия и процесс реорганизации УКГД. Один старший сотрудник УВКБ был прикомандирован к Сектору по вопросам внутреннего перемещения населения в составе УКГД в конце 2001 года, и Управление продолжало участвовать в деятельности сети по делам ВПЛ с консультативным статусом.

130. После событий 11 сентября УВКБ внесло вклад в работу Контртеррористического комитета Совета Безопасности, подготовив документ, озаглавленный «Десять задач по обеспечению защиты беженцев после 11 сентября». Вскоре после этого УВКБ изложило также свою точку зрения на решение задач по обеспечению безопасности без подрыва системы защиты беженцев. Управление приняло также участие на уровне сотрудников старшего звена в совещаниях Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности (ИКМБ), назначенного Генеральным секретарем в сентябре 2001 года в качестве общесистемного координационного центра Организации Объединенных Наций по вопросам терроризма. УВКБ играло также активную роль в деятельности недавно созданного Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам (ИКГВ), которому в первые месяцы афганского кризиса было поручено разработать комплексную стратегию Организации Объединенных Наций для реагирования на гуманитарный кризис, постконфликтного восстановления страны и ее развития. С учетом тесной связи между постконфликтным восстановлением и поиском долговременных решений УВКБ участвовало также в совещаниях Рабочей группы по Афганистану при Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР). Такое активное межучрежденческое сотрудничество в контексте афганского кризиса дало возможность включить в повестку дня гуманитарные вопросы, вопросы, касающиеся беженцев и ВПЛ, лучше высветить и разъяснить роль УВКБ в гуманитарных вопросах в военных и политических органах, отвечающих за ключевые переговоры и практические меры.

### **С. Отношения с неправительственными организациями**

131. В 2001 году Управление заключило проектные соглашения с 573 НПО (426 национальных и 147 международных организаций), охватывающие оперативную деятельность в интересах беженцев и других групп населения, подмандатных УВКБ. Благодаря этим практическим партнерским связям было мобилизовано 193 млн. долл. США, что составило 21% совокупного бюджета УВКБ. Как уже упоминалось, Рабочая группа УВКБ по вопросам партнерских связей создала две рабочие подгруппы, одна из которых изучила имеющуюся информацию и рассмотрела различные аспекты партнерских связей как с точки зрения НПО, так и через призму видения УВКБ, включая тенденции в финансировании УВКБ НПО в прошлом. Ключевые рекомендации, представленные Целевой группе в конце 2001 года и одобренные старшим руководством Управления, охватывали следующие аспекты: сосредоточение внимания на национальных НПО; усовершенствование руководящих принципов, касающихся содержания и духа Рамочного соглашения об оперативной поддержке, с выходом на местный уровень; создание стратегических альянсов с НПО; а также изменение конфигурации процесса ПАРИНАК.

132. На протяжении года НПО играли активную роль в проведении Глобальных консультаций по вопросу о международной защите, участвуя в совещаниях за круглым столом в целях изучения тенденций в беженском праве для предоставления максимально полной информации руководителям, определяющим политику в области защиты беженцев. Перед пятьдесят второй сессией Исполнительного комитета УВКБ в ноябре 2001 года более 200 представителей из 168 НПО приняли участие в трехдневном совещании, приуроченном к сессии Исполкома. Широкий спектр мероприятий, включая групповые обсуждения, региональные и тематические рабочие группы, а также пленарные заседания, обеспечили возможность для изучения целого ряда оперативных вопросов, волнующих участвующие учреждения, таких, как: УВКБ и партнерство с НПО; роль НПО в защите беженцев, в вопросах миграции, незаконной перевозки людей и предоставления убежища; а также ВПЛ. Итоги работы этих встреч и совещаний нашли отражение в совместном заявлении НПО, которое было сделано от имени НПО Международным советом добровольных учреждений (МСДУ) на сессии Исполнительного комитета.

Таблица 1

**Расходы УВКБ в 2001 году в разбивке по региональным бюро/странам и видам деятельности по оказанию помощи**

(Все источники средств — в тыс. долл. США)

Региональное бюро/страна	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Попечение и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Поддержка программ	Управление и администрация	
1. Западная и Центральная Африка								
Региональное отделение (Абиджан)	-	-	-	-	-	4 052,9	-	4 052,9
Бенин	-	-	-	408,6	-	286,9	-	695,5
Буркина-Фасо	-	108,8	-	45,1	-	167,6	-	321,5
Камерун	-	68,2	214,8	379,9	-	277,9	-	940,8
Центральноафриканская Республика	-	132,4	58,0	1 821,3	-	788,8	-	2 800,5
Чад	-	162,9	789,1	247,0	-	483,5	-	1 682,5
Кот-д'Ивуар	-	136,5	65,0	4 233,5	-	760,3	-	5 195,3
Габон	-	2 122,1	53,2	55,0	-	492,0	-	2 722,3
Гамбия	-	265,2	-	66,2	-	223,3	-	554,7
Гана	-	412,9	-	44,4	-	459,0	-	916,3
Гвинея	-	29 725,9	2 693,4	258,6	-	2 937,3	-	35 615,2
Либерия	-	4 736,9	-	-	-	2 035,2	-	6 772,1
Мали	-	179,3	-	-	-	115,9	-	295,2
Нигер	-	70,0	-	163,0	-	91,6	-	324,6
Нигерия	-	345,4	-	34,1	-	487,0	-	866,5
Сенегал	-	239,1	-	365,3	-	714,4	-	1 318,8
Сьерра-Леоне	-	-	16 771,9	120,0	-	2 325,2	-	19 217,1
Того	-	129,9	-	27,1	-	70,5	-	227,5
Региональные проекты	-	-	110,0	549,8	20,0	-	-	679,8
Итого (1)	-	38 835,5	20 755,4	8 818,9	20,0	16 769,3	-	85 199,1
2. Великие Озера, Восточная Африка и Африканский Рог								
Региональное отделение (Найроби, Аддис-Абеба)	-	217,6	-	-	-	5 042,2	-	5 259,8
Бурунди	-	462,9	5 726,1	-	-	1 212,5	-	7 401,5
Конго	-	4 199,9	140,0	537,4	-	1 659,4	-	6 536,7
Конго, Демократическая Республика	1 275,4	12 108,8	2 370,1	4162,7	-	4 160,2	-	24 077,2
Джибути	-	1 361,8	131,0	-	-	950,2	-	2 443,0
Эритрея	-	1 189,9	15 394,4	-	-	1 916,5	-	18 500,8
Эфиопия	-	6 948,3	6 206,5	4 443,6	100,0	2 473,7	-	20 172,1
Кения	-	16 062,2	306,6	-	260,0	4 307,4	-	20 936,2
Руанда	-	5 607,9	683,4	92,5	-	2 226,4	-	8 610,2

Региональное бюро/страна	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Попечение и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Поддержка программ	Управление и администрация	
Сомали	-	-	8 097,6	41,8	-	-	-	8 139,4
Судан	-	6 259,7	3 551,4	222,5	16,5	1 978,7	-	12 028,8
Уганда	-	3 242,9	-	8 967,4	-	2 194,1	-	14 404,4
Объединенная Республика Танзания	-	26 441,9	120,9	102,3	-	2 208,0	-	28 873,1
Региональные проекты	-	7 876,1	15,1	596,0	15,0	-	-	8 502,2
<b>Итого (2)</b>	<b>1 275,4</b>	<b>91 979,9</b>	<b>42 743,1</b>	<b>19 166,2</b>	<b>391,5</b>	<b>30 329,3</b>	-	<b>185 885,4</b>
<b>3. Южная часть Африки</b>								
Региональное отделение (Претория)				154,7		1 478,1		1 632,8
Ангола	5 176,4	-	2,4	1 547,4	-	1 658,1	-	8 384,3
Ботсвана	-	1 530,0	-	-	-	322,2	-	1 852,2
Малави	25,0	923,7	-	-	-	265,7	-	1 214,4
Мозамбик	25,0	-	-	884,4	-	287,6	-	1 197,0
Намибия	-	2 162,5	-	-	-	711,2	-	2 873,7
Южная Африка	-	-	35,5	1 626,7	52,8	1 266,2	-	2 981,2
Свазиленд	-	133,5	-	-	-	163,9	-	297,4
Замбия	-	3 829,5	-	7 720,1	-	1 925,7	-	13 475,3
Зимбабве	-	-	-	969,4	-	332,5	-	1 301,9
Региональные проекты	-	-	-	294,0	-	-	-	294,0
<b>Итого (3)</b>	<b>5 226,4</b>	<b>8 579,2</b>	<b>37,9</b>	<b>13 196,7</b>	<b>52,8</b>	<b>8 411,2</b>	-	<b>35 504,2</b>
<b>ВСЕГО, АФРИКА (1—3)</b>	<b>6 501,8</b>	<b>139 394,6</b>	<b>63 536,4</b>	<b>41 181,8</b>	<b>464,3</b>	<b>55 509,8</b>	-	<b>306 588,7</b>
<b>4. Центральная Азия, Юго-Западная Азия, Северная Африка и Ближний Восток</b>								
Афганистан	4 509,7	-	5 714,6	86,0	-	2 696,9	-	13 007,2
Алжир	-	3 155,9	-	-	-	837,2	-	3 993,1
Египет	-	1 415,6	-	56,7	131,3	1 005,0	-	2 608,6
Иран, Исламская Республика	1 036,2	1 074,6	880,0	9 456,3	-	1 903,9	-	14 351,0
Ирак	-	1 587,1	-	-	69,0	1 480,4	-	3 136,5
Израиль	-	-	-	-	-	9,2	-	9,2
Иордания	-	939,6	-	-	-	314,8	-	1 254,4
Казахстан	-	523,9	133,1	-	-	346,5	-	1 003,5
Кувейт	-	180,8	-	-	4,9	297,0	-	482,7
Кыргызстан	-	482,0	-	176,4	-	497,4	-	1 155,8
Ливан	-	1 428,1	-	-	90,2	542,7	-	2 061,0
Ливийская Арабская Джамахирия	-	725,2	-	-	-	359,3	-	1 084,5
Мавритания	-	39,7	-	-	-	208,5	-	248,2
Марокко	-	133,9	-	-	-	236,2	-	370,1
Пакистан	12 071,7	12 253,8	560,8	-	-	2 669,1	-	27 555,4

Региональное бюро/страна	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Попечение и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Поддержка программ	Управление и администрирование	
Саудовская Аравия	-	621,8	-	-	1,0	914,9	-	1 537,7
Сирийская Арабская Республика	-	1 116,2	-	-	41,6	660,6	-	1 818,4
Таджикистан	562,1	263,0	549,9	-	-	918,7	-	2 293,7
Тунис	-	128,0	-	-	-	205,2	-	333,2
Туркменистан	133,9	370,1	-	157,2	-	414,0	-	1 075,2
Объединенные Арабские Эмираты	-	87,0	-	-	-	-	-	87,0
Узбекистан	303,2	292,7	-	-	-	600,0	-	1 195,9
Территория Западной Сахары	-	-	-	-	-	305,0	-	305,0
Йемен	-	2 633,6	201,2	-	-	538,1	-	3 372,9
Региональные проекты	20 858,3	-	-	297,7	-	-	-	21 156,0
<b>Итого (4)</b>	<b>39 475,1</b>	<b>29 452,6</b>	<b>8 039,6</b>	<b>10 230,3</b>	<b>338,0</b>	<b>17 960,6</b>	<b>-</b>	<b>105 496,2</b>
<b>5. Азия и Тихоокеанский регион</b>								
Австралия и Новая Зеландия	-	488,9	-	-	-	565,2	-	1 054,1
Бангладеш	-	76,2	1 790,4	-	-	642,1	-	2 508,7
Камбоджа	-	230,0	34,5	-	-	608,5	-	873,0
Китай	-	1 615,5	-	194,6	-	603,3	-	2 413,4
Восточный Тимор	-	-	5 924,8	-	-	3 770,7	-	9 695,5
Индия	25,0	1 612,3	42,1	-	-	851,4	-	2 530,8
Индонезия	446,8	4 439,2	-	-	-	2 101,8	-	6 987,8
Япония	247,9	-	-	645,4	-	1 923,7	-	2 817,0
Республика Корея	-	-	-	-	-	93,5	-	93,5
Лаосская Народно-Демократическая Республика	-	-	-	296,0	-	212,4	-	508,4
Малайзия	-	384,9	-	-	-	306,9	-	691,8
Мьянма	-	-	4 126,6	-	-	882,8	-	5 009,4
Непал	-	4 435,5	152,1	223,3	-	584,9	-	5 395,8
Папуа-Новая Гвинея	-	-	-	452,9	-	-	-	452,9
Филиппины	-	150,4	-	129,4	-	248,3	-	528,1
Сингапур	-	46,4	-	-	-	-	-	46,4
Шри-Ланка	-	25,8	5 126,1	-	-	815,4	-	5 967,3
Таиланд	-	506,9	2 895,2	-	-	1 035,3	-	4 437,4
Вьетнам	-	-	-	11,0	-	106,5	-	117,5
Региональные проекты	25,0	64,0	15,0	30,0	-	-	-	134,0
<b>Итого (5)</b>	<b>744,7</b>	<b>14 076,0</b>	<b>20 106,8</b>	<b>1 982,6</b>	<b>-</b>	<b>15 352,7</b>	<b>-</b>	<b>52 262,8</b>
<b>6. Европа</b>								
Армения	-	65,1	-	2 363,7	-	479,4	-	2 908,2
Австрия	-	-	-	777,0	-	542,8	-	1 319,8

Региональное бюро/страна	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Попечение и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Поддержка программ	Управление и администрация	
Азербайджан	-	732,6	-	2 512,4	-	752,3	-	3 997,3
Балтийские государства	-	249,6	-	-	-	-	-	249,6
Беларусь	-	498,8	-	-	-	281,2	-	780,0
Бельгия	-	-	-	449,0	-	1 707,0	-	2 156,0
Болгария	-	-	-	700,4	-	293,5	-	993,9
Кипр	-	-	-	188,2	-	273,5	-	461,7
Чешская Республика	-	-	-	426,1	-	353,8	-	779,9
Франция	-	-	-	929,3	-	870,8	-	1 800,1
Грузия	1 404,1	3 236,4	-	-	-	1 023,5	-	5 664,0
Германия	-	-	-	909,1	-	785,1	-	1 694,2
Греция	-	-	-	652,0	-	533,6	-	1 185,6
Венгрия	-	-	-	854,3	-	546,2	-	1 400,5
Ирландия	-	-	-	39,9	-	198,3	-	238,2
Италия	-	-	-	537,5	-	821,2	-	1 358,7
Латвия	-	30,1	-	-	-	238,8	-	268,9
Мальта	-	175,6	-	-	-	-	-	175,6
Республика Молдова	-	779,7	-	-	-	301,4	-	1 081,1
Нидерланды	-	-	-	-	-	165,5	-	165,5
Польша	-	-	-	407,6	-	381,7	-	789,3
Португалия	-	-	-	85,6	-	-	-	85,6
Румыния	-	-	-	765,1	-	335,7	-	1 100,8
Российская Федерация	4 690,3	5 122,3	-	3 051,1	-	2 339,3	-	15 203,0
Словакия	-	-	-	192,1	-	337,5	-	529,6
Словения	-	-	-	481,7	-	240,6	-	722,3
Испания	-	-	-	231,6	-	592,5	-	824,1
Швеция	-	-	-	303,3	-	731,4	-	1 034,7
Швейцария	-	-	-	328,0	-	191,8	-	519,8
Турция	-	2 958,2	-	-	-	1 921,9	-	4 880,1
Украина	-	-	-	2 558,1	-	641,8	-	3 199,9
Соединенное Королевство	-	-	-	332,0	-	836,0	-	1 168,0
Региональные проекты	-	-	-	960,7	-	-	-	960,7
<b>Итого (6)</b>	<b>6 094,4</b>	<b>13 848,4</b>	<b>-</b>	<b>21 035,8</b>	<b>-</b>	<b>18 718,1</b>	<b>-</b>	<b>59 696,7</b>
<b>7. Юго-Восточная Европа</b>								
Албания	226,0	1 945,8	-	-	-	948,7	-	3 120,5
Босния и Герцеговина	-	6 188,6	15 270,2	-	-	4 097,1	-	25 555,9
Хорватия	-	-	9 737,3	-	-	1 363,3	-	11 100,6

Региональное бюро/страна	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Попечение и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Поддержка программ	Управление и администрация	
Бывшая югославская Республика Македония	3 872,4	4 427,7	-	-	-	1 401,0	-	9 701,1
Югославия	6 275,1	44 120,2	1 536,3	6 248,6	399,5	3 584,2	-	62 163,9
Региональные проекты	427,3	-	27,6	-	-	-	-	454,9
<b>Итого (7)</b>	<b>10 800,8</b>	<b>56 682,3</b>	<b>26 571,4</b>	<b>6 248,6</b>	<b>399,5</b>	<b>11 394,3</b>	-	<b>112 096,9</b>
<b>Итого, Европа (6—7)</b>	<b>16 895,2</b>	<b>70 530,7</b>	<b>26 571,4</b>	<b>27 284,4</b>	<b>399,5</b>	<b>30 112,4</b>	-	<b>171 793,6</b>
<b>8. Северная и Южная Америка</b>								
Бюро связи в Нью-Йорке	-	-	-	-	-	1 531,3	-	1 531,3
Аргентина	-	-	-	74,8	-	1 011,7	-	1 086,5
Канада	-	-	-	587,1	-	495,6	-	1 082,7
Колумбия	-	-	-	3 015,5	-	790,6	-	3 806,1
Коста-Рика	-	-	-	502,1	-	441,7	-	943,8
Куба	25,0	389,2	142,5	-	-	-	-	556,7
Эквадор	-	-	-	652,1	-	386,7	-	1 038,8
Мексика	-	-	-	3 527,2	-	1 265,1	-	4 792,3
Панама	-	-	-	299,9	-	-	-	299,9
Соединенные Штаты Америки	-	-	-	1 582,8	-	1 269,1	-	2 851,9
Венесуэла	-	133,6	-	-	-	1 462,9	-	1 596,5
Региональные проекты для северной части Латинской Америки	30,0	-	7,8	707,7	-	-	-	745,5
Региональные проекты для Карибского бассейна	-	-	-	135,5	-	-	-	135,5
Региональные проекты для южной части Латинской Америки	-	-	-	1 790,0	-	-	-	1 790,0
Региональные проекты для западной части Латинской Америки	-	-	-	315,3	-	-	-	315,3
<b>Итого (8)</b>	<b>55,0</b>	<b>522,8</b>	<b>150,3</b>	<b>13 190,0</b>	-	<b>8 654,7</b>	-	<b>22 572,8</b>
<b>9. Глобальные операции</b>	<b>1 806,0</b>	<b>2 947,5</b>	<b>50,0</b>	<b>11 281,2</b>	<b>3 394,0</b>	<b>27 892,8</b>	-	<b>47 371,5</b>
<b>Итого, деятельность на местах (1—9)</b>	<b>65 477,8</b>	<b>256 924,2</b>	<b>118 454,5</b>	<b>105 150,3</b>	<b>4 595,8</b>	<b>155 483,0</b>	-	<b>706 085,6</b>
<b>10. Штаб-квартира</b>								
Поддержка программ						32 542,5		32 542,5
Управление и администрация							34 766,3	34 766,3
<b>Итого штаб-квартира (10)</b>						<b>32 542,5</b>	<b>34 766,3</b>	<b>67 308,8</b>
<b>ВСЕГО (1—10)</b>	<b>65 477,8</b>	<b>256 924,2</b>	<b>118 454,5</b>	<b>105 150,3</b>	<b>4 595,8</b>	<b>188 025,5</b>	<b>34 766,3</b>	<b>773 394,4</b>
<b>11. Регулярный бюджет ООН</b>							20 423,1	20 423,1
<b>12. Младшие сотрудники категории специалистов</b>							7 142,0	7 142,0
<b>ВСЕГО УВКБ (1—12)</b>	<b>65 477,8</b>	<b>256 924,2</b>	<b>118 454,5</b>	<b>105 150,3</b>	<b>4 595,8</b>	<b>188 025,5</b>	<b>62 331,4</b>	<b>800 959,5</b>

Региональное бюро/страна	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвычайная помощь	Попечение и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Поддержка программ	Управление и администрация	
в том числе:								
Годовой бюджет по программам	12 250,1	256 924,2	83 344,1	103 873,7	4 595,8	181 864,9	34 766,3	677 619,1
Бюджет дополнительных программ	53 227,7	-	35 110,4	1 276,6	-	6 160,6	-	95 775,3



Таблица 2

## Взносы на программы УВКБ по оказанию помощи, 2001-2002 годы

По состоянию на 31 марта 2002 года  
(в долл. США)

2001 год				ДОНОР	2002 год*			
Годовые программы	Программы МСС	Дополнительные программы	Итого 2001 год		Годовые программы	Программы МСС	Дополнительные программы	Итого 2002 год
А. Правительства								
50 000			50 000	Алжир	50 000			50 000
9 854 960		2 080 799	11 935 759	Австралия	7 295 919		102 564	7 398 483
728 439			728 439	Австрия	249 493			249 493
6 413 224	364 366	341 451	7 119 041	Бельгия	2 667 680			2 667 680
5 000			5 000	Бермудские Острова	5 000			5 000
				Бруней Даруссалам			163 310	163 310
13 765 108		3 375 445	17 140 553	Канада	3 009 598		186 335	3 195 933
10 000		20 000	30 000	Чили				-
250 000		62 700	312 700	Китай				-
25 000			25 000	Колумбия				-
15 123			15 123	Коста-Рика	2 495			2 495
10 000			10 000	Кипр	10 000			10 000
17 530		107 325	124 855	Чешская Республика				-
31 986 015	1 000 465	4 342 970	37 329 450	Дания		180 069		180 069
35 461			35 461	Эстония	16 878			16 878
10 562 376	226 664	1 058 247	11 847 287	Финляндия		224 858		224 858
7 811 642	741 998		8 553 640	Франция	3 639 691	86 295		3 725 986
15 667 090	168 251	13 398 527	29 233 868	Германия	9 490 912		896 337	10 387 249
5 000			5 000	Гана				-
300 000		521 550	821 550	Греция				-
20 000			20 000	Святейший Престол			25 000	25 000
35 000			35 000	Венгрия	40 000			40 000
126 872			126 872	Исландия				-
8 637			8 637	Индия	8 342			8 342
		20 000	20 000	Индонезия				-
3 888 714		956 520	4 845 234	Ирландия	5 875 819			5 875 819
50 000			50 000	Израиль				-
16 239 793	1 498 120	7 683 162	25 421 075	Италия	11 856 087	275 557		12 131 644
75 450 506	1 012 402	14 401 415	90 864 323	Япония	6 800 000	530 770	9 994 411	17 325 181
		246 445	246 445	Кувейт			450 000	450 000
		18 022	18 022	Латвия				-

2001 год				ДОНОР	2002 год*			
Годовые программы	Программы МСС	Дополнительные программы	Итого 2001 год		Годовые программы	Программы МСС	Дополнительные программы	Итого 2002 год
30 488		62 112	92 600	Лихтенштейн	29 762			29 762
		12 500	12 500	Литва				-
1 380 725		387 365	1 768 090	Люксембург	1 527 513			1 527 513
20 000		66 255	86 255	Малайзия				-
103 446			103 446	Мексика				-
10 000		91 827	101 827	Монако	13 000			13 000
50 000		117 608	167 608	Марокко				-
47 368 585	996 045	9 547 632	57 912 262	Нидерланды	38 698 735	821 250		39 519 985
960 150			960 150	Новая Зеландия	754 200			754 200
40 851	98 893		139 744	Нигерия				-
30 226 672	400 593	7 426 108	38 053 373	Норвегия	18 763 797	177 397		18 941 194
3 220			3 220	Филиппины	1 059			1 059
354 148	45 852		400 000	Португалия				-
1 100 930	92 557	516 146	1 709 633	Республика Корея				-
200 306			200 306	Саудовская Аравия				-
10 000		35 000	45 000	Сингапур				-
20 000		131 658	151 658	Словацкая Республика				-
100 186		300 000	400 186	Южная Африка				-
2 429 438	201 694	481 667	3 112 799	Испания	1 926 340	166 507		2 092 847
8 539			8 539	Шри-Ланка				-
32 864 569	376 538	8 343 435	41 584 542	Швеция	34 171 328	79 977	2 815 581	37 066 886
11 593 146	196 817	1 824 690	13 614 653	Швейцария	13 010 829	130 442	2 019 524	15 160 795
				Таиланд	15 000			15 000
8 253			8 253	Тунис				-
150 000			150 000	Турция	150 000			150 000
1 000			1 000	Уганда				-
54 000			54 000	Объединенные Арабские Эмираты	54 000			54 000
26 078 775	86 322	9 976 565	36 141 662	Соединенное Королевство	18 571 429			18 571 429
210 990 368	1 700 000	32 017 334	244 707 702	Соединенные Штаты Америки	125 156 332		11 430 000	136 586 332
		1 000 000	1 000 000	Венесуэла				-
2 160			2 160	Йеменская Республика				-
<b>559 491 445</b>	<b>9 207 577</b>	<b>120 972 480</b>	<b>689 671 502</b>	<b>ИТОГО</b>	<b>303 861 238</b>	<b>2 673 122</b>	<b>28 083 062</b>	<b>334 617 422</b>

2001 год					2002 год*			
Годовые программы	Программы МСС	Дополнительные программы	Итого 2001 год	ДОНОР	Годовые программы	Программы МСС	Дополнительные программы	Итого 2002 год
В. Европейская комиссия								
60 241 826		5 457 636	65 699 462	Европейская комиссия	13 364 513		880 282	14 244 795
60 241 826		5 457 636	65 699 462	ИТОГО	13 364 513	-	880 282	14 244 795
С. Межправительственные организации								
275 482			275 482	Банк развития Совета Европы				
200 000			200 000	Фонд ОПЕК				-
				Организация африканского единства	100 000			100 000
475 482	-	-	475 482	ИТОГО	100 000	-	-	100 000
D. Система Организации Объединенных Наций								
33 781			33 781	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения				-
1 250 000			1 250 000	Целевой фонд в области гуманитарной безопасности при Организации Объединенных Наций				-
1 700 000			1 700 000	Международный банк реконструкции и развития				-
2 983 781	-	-	2 983 781	ИТОГО	-	-	-	-
Е. НПО и другие доноры								
11 557 515		8 849 671	20 407 186	НПО и другие доноры	1 458 841		1 523 366	2 982 207
11 557 515		8 849 671	20 407 186	ИТОГО	1 458 841	-	1 523 366	2 982 207
634 750 049	9 207 577	135 279 787	779 237 413	ВСЕГО	318 784 592	2 673 122	30 486 710	351 944 424

\* Взносы на 2002 год включают в себя зарезервированные объявленные взносы.

Таблица 3

**Просители убежища, беженцы и другие лица, подмандатные УВКБ, по состоянию на конец 2001 года**

*Данные носят предварительный характер и подлежат корректировке*

Региональное бюро УВКБ и страна убежища <sup>1</sup>	Беженцы <sup>2</sup>	Просители убежища <sup>3</sup>	Возвратившиеся беженцы <sup>4</sup>	Прочие подмандатные группы			Итого, подмандатные лица
				Внутренние перемещенные лица <sup>5</sup>	Возвратившиеся ВПЛ <sup>6</sup>	Прочие <sup>7</sup>	
Австралия**	55 146	13 670	-	-	-	-	68 816
Бангладеш	22 173	21	-	-	-	-	22 194
Камбоджа	50	1 051	-	-	-	-	1 101
Китай	29 5325	1	-	-	-	-	295 326
Восточный Тимор	-	8	18 183	-	-	-	18 191
Гонконг, Китай (ОАР)	1 390	468	-	-	-	38	1 896
Индия	169 549	207	-	-	-	-	169 756
Индонезия	73 551	806	-	-	-	-	74 357
Япония	3 200	328	-	-	-	-	3 528
Лаосская Народно-Демократическая Республика	-	-	1	-	-	-	1
Малайзия	50 466	252	-	-	-	-	50 718
Мьянма	-	-	283	-	-	-	283
Непал	130 945	12	-	-	-	-	130 957
Новая Зеландия**	5 264	1 917	-	-	-	-	7 181
Папуа-Новая Гвинея	4 941	-	-	-	-	313	5 254
Филиппины	136	41	-	-	-	2 000	2 177
Республика Корея	7	68	-	-	-	-	75
Сингапур	2	2	-	-	-	-	4
Шри-Ланка	17	30	14	683 286	-	-	683 347
Таиланд	110 711	343	-	-	-	5	111 059
Вьетнам	15 945	-	-	-	-	-	15 945
<b>Азия и Тихоокеанский регион</b>	<b>938 818</b>	<b>19 225</b>	<b>18 481</b>	<b>683 286</b>	-	<b>2 356</b>	<b>1 662 166</b>
Афганистан	6	-	26 092	1 200 000	-	-	1 226 098
Алжир	169 422	73	2	-	-	-	169 497
Бахрейн	1	-	20	-	-	-	21
Египет	7 230	15 655	-	-	-	-	22 885
Ирак	128 142	393	1 968	-	-	-	130 503
Исламская Республика Иран <sup>10</sup>	1 868 000	-	11	-	-	-	1 868 011
Израиль	4 168	563	-	-	-	-	4 731
Иордания	1 067	5 297	-	-	-	-	6 364

Региональное бюро УВКБ и страна убежища <sup>1</sup>	Беженцы <sup>2</sup>	Просители убежища <sup>3</sup>	Возвратившиеся беженцы <sup>4</sup>	Прочие подмандатные группы			Итого, подмандатные лица
				Внутренние перемещенные лица <sup>5</sup>	Возвратившиеся ВПЛ <sup>6</sup>	Прочие <sup>7</sup>	
Казахстан	19 531	12	-	-	-	100 000	119 543
Кувейт	1 255	80	-	-	-	138 000	139 335
Кыргызстан	9 296	470	-	-	-	-	9 766
Ливан	2 815	3 680	-	-	-	-	6 495
Ливийская Арабская Джамахирия	11 664	15	-	-	-	-	11 679
Мавритания	365	26	-	-	-	29 500	29 891
Марокко	2 091	449	-	-	-	-	2 540
Окупируемая Палестинская территория	-	-	2	-	-	-	2
Оман	-	23	-	-	-	-	23
Пакистан <sup>11</sup>	2 198 797	580	2	-	-	-	2 199 379
Катар	67	12	-	-	-	-	79
Саудовская Аравия	245 268	234	-	-	-	-	245 502
Сирийская Арабская Республика	3 351	605	-	-	-	-	3 956
Таджикистан	15 346	289	2 343	-	-	-	17 978
Тунис	97	18	-	-	-	-	115
Туркменистан	14 005	491	-	-	-	-	14 496
Объединенные Арабские Эмираты	556	361	-	-	-	-	917
Узбекистан	39 579	1 344	-	-	-	-	40 923
Йемен	69 468	2 361	210	-	-	-	72 039
<b>Центральная Азия, Юго-Восточная Азия, Северная Африка и Ближний Восток</b>	<b>4 811 587</b>	<b>33 031</b>	<b>30 650</b>	<b>1 200 000</b>	-	<b>267 500</b>	<b>6 342 768</b>
Армения	264 337	1	1	-	-	-	264 339
Австрия* <sup>9</sup>	17 092	-	-	-	-	-	17 092
Азербайджан	360	6 551	17	572 955	-	7 427	587 310
Беларусь	584	354	-	-	-	34 567	35 505
Бельгия	12 265	664	-	-	-	-	12 929
Болгария	3 004	1 504	-	-	-	-	4 508
Кипр	83	1 860	-	-	-	-	1 943
Чешская Республика	1 216	11 589	-	-	-	-	12 805
Дания*	72 649	-	-	-	-	-	72 649
Эстония	11	20	-	-	-	-	31
Финляндия*	12 728	-	-	-	-	-	12 728
Франция	131 601	34 551	-	-	-	-	166 152
Грузия	7 901	-	60	264 221	-	32	272 214
Германия	903 000	85 533	-	-	-	-	988 533

Региональное бюро УВКБ и страна убежища <sup>1</sup>	Беженцы <sup>2</sup>	Просители убежища <sup>3</sup>	Возврати- вшиеся бе- женцы <sup>4</sup>	Прочие подмандатные группы			Итого, под- мандатные лица
				Внутренние перемещен- ные лица <sup>5</sup>	Возвра- тившиеся ВПЛ <sup>6</sup>	Прочие <sup>7</sup>	
Греция	6 948	6 224	-	-	-	-	13 172
Венгрия	4 710	2 398	-	-	-	-	7 108
Исландия*	213	17	-	-	-	-	230
Ирландия*	3 598	10 841	-	-	-	-	14 439
Италия <sup>8</sup>	22 870	-	-	-	-	-	22 870
Латвия	8	1	-	-	-	1	10
Лихтенштейн	141	80	-	-	-	-	221
Литва	287	84	-	-	-	-	371
Люксембург	1 201	-	-	-	-	-	1 201
Мальта <sup>9</sup>	190	-	-	-	-	-	190
Нидерланды*	152 338	78 550	-	-	-	-	230 888
Норвегия*	50 128	-	-	-	-	-	50 128
Польша	1 311	-	-	-	-	-	1 311
Португалия <sup>8</sup>	410	-	-	-	-	-	410
Республика Молдова	159	113	-	1 000	-	3	1 275
Румыния	1 805	-	-	-	-	-	1 805
Российская Федерация	17 970	732	297	443 288	47 362	630 193	1 139 842
Словакия	472	3 151	-	-	-	-	3 623
Словения	2 415	305	-	-	-	4 451	7 171
Испания* <sup>9</sup>	6 696	-	-	-	-	-	6 696
Швеция*	146 491	17 600	-	-	-	-	164 091
Швейцария	58 494	25 654	-	-	-	-	84 148
Турция	3 472	4 176	39	-	-	-	7 687
Украина	2 983	183	-	-	-	6 566	9 732
Соединенное Королевство*	148 550	39 400	-	-	-	-	187 950
<b>Европа</b>	<b>2 060 691</b>	<b>332 136</b>	<b>414</b>	<b>1 281 464</b>	<b>47 362</b>	<b>683 240</b>	<b>4 405 307</b>
Бурунди	27 896	7 994	27 885	20 000	42 000	-	125 775
Конго	119 147	2 447	657	-	-	-	122 251
Демократическая Республика Конго	362 012	308	1 139	3 458	-	-	366 917
Джибути	23 176	469	458	-	-	-	24 103
Эритрея	2 272	-	32 750	-	-	1 420	36 442
Эфиопия	152 554	3	9 365	-	-	-	161 922
Кения	239 221	12 595	-	-	-	-	251 816
Руанда	34 267	2 340	21 656	-	-	-	58 263
Сомали	589	60	51 331	-	-	-	51 980
Судан	349 209	4	5 184	-	-	-	354 397

Региональное бюро УВКБ и страна убежища <sup>1</sup>	Беженцы <sup>2</sup>	Просители убежища <sup>3</sup>	Возвратившиеся беженцы <sup>4</sup>	Прочие подмандатные группы			Итого, подмандатные лица
				Внутренние перемещенные лица <sup>5</sup>	Возвратившиеся ВПЛ <sup>6</sup>	Прочие <sup>7</sup>	
Уганда	199 736	627	155	-	-	-	200 518
Объединенная Республика Танзания	668 107	21 331	2 000	-	-	-	691 438
<b>Регион Великих Озер, Восточная Африка и Африканский Рог</b>	<b>2 178 186</b>	<b>48 178</b>	<b>152 580</b>	<b>23 458</b>	<b>42 000</b>	<b>1 420</b>	<b>2 445 822</b>
Албания	292	71	-	-	-	-	363
Босния и Герцеговина	32 744	386	18 665	438 253	80 172	-	570 220
Хорватия	21 875	76	11 867	23 402	10 732	-	67 952
БЮР Македония	4 363	54	90 012	16 371	58 153	-	168 953
СР Югославия	400 304	53	25 536	263 600	2 531	85 000	777 024
<b>Юго-Восточная Европа</b>	<b>459 578</b>	<b>640</b>	<b>146 080</b>	<b>741 626</b>	<b>151 588</b>	<b>85 000</b>	<b>1 584 512</b>
Ангола	12 250	902	13 117	202 000	-	-	228 269
Ботсвана	3 581	721	-	-	-	-	4 302
Коморские Острова	13	-	-	-	-	-	13
Лесото	39	-	-	-	-	-	39
Мадагаскар	34	-	-	-	-	-	34
Малави	6 200	-	-	-	-	-	6 200
Маврикий	14	-	-	-	-	-	14
Мозамбик	207	5 315	-	-	-	-	5 522
Намибия	30 885	1 818	-	-	-	-	32 703
Южная Африка	18 605	11 417	-	-	-	-	30 022
Свазиленд	690	361	-	-	-	-	1 051
Замбия	284 173	498	-	-	-	-	284 671
Зимбабве	8 706	766	-	-	-	-	9 472
<b>Южная часть Африки</b>	<b>365 397</b>	<b>21 798</b>	<b>13 117</b>	<b>202 000</b>	-	-	<b>602 312</b>
Аргентина	2 396	1 543	-	-	-	-	3 939
Белиз	1 129	22	-	-	-	-	1 151
Боливия	347	8	-	-	-	-	355
Бразилия	2 884	647	-	-	-	-	3 531
Канада**	127 853	45 804	-	-	-	-	173 657
Чили	389	66	6	-	-	-	461
Колумбия	210	17	162	720 000	-	-	720 389
Коста-Рика	8 104	2 587	-	-	-	-	10 691
Куба	1 036	15	1	-	-	-	1 052
Эквадор	1 957	2 472	-	-	-	-	4 429
Сальвадор	69	5	-	-	-	-	74
Гватемала	729	9	1	-	-	-	739

Региональное бюро УВКБ и страна убежища <sup>1</sup>	Беженцы <sup>2</sup>	Просители убежища <sup>3</sup>	Возврати- вшиеся бе- женцы <sup>4</sup>	Прочие подмандатные группы			Итого, под- мандатные лица
				Внутренние перемещен- ные лица <sup>5</sup>	Возвра- тившиеся ВПЛ <sup>6</sup>	Прочие <sup>7</sup>	
Гондурас	20	4	-	-	-	-	24
Мексика	15 455	12	-	-	-	-	15 467
Никарагуа	325	21	9	-	-	-	355
Панама	1 474	63	-	-	-	-	1 537
Парагвай	21	12	-	-	-	-	33
Перу	683	63	15	-	-	-	761
Соединенные Штаты Америки**	515 853	395 877	-	-	-	-	911 730
Уругвай	90	1	-	-	-	-	91
Венесуэла	59	311	-	-	-	-	370
<b>Северная и Южная Америка</b>	<b>681 083</b>	<b>449 559</b>	<b>194</b>	<b>720 000</b>	-	-	<b>1 850 836</b>
Бенин	4 799	226	-	-	-	-	5 025
Буркина-Фасо	457	250	-	-	-	-	707
Камерун	41 186	2 577	1	-	-	-	43 764
Центральноафриканская Республика	49 239	3 672	-	-	-	-	52 911
Чад	12 950	646	3 710	-	-	-	17 306
Кот-Д'Ивуар	126 239	2 324	-	-	-	-	128 563
Габон	15 581	3 636	-	-	-	-	19 217
Гамбия	8 133	224	-	-	-	-	8 357
Гана	11 792	2 397	42	-	-	-	14 231
Гвинея	178 444	874	-	-	-	-	179 318
Гвинея-Бисау	7 332	371	-	-	-	-	7 703
Либерия	54 760	-	2 548	196 116	-	-	253 424
Мали	8 439	804	-	-	-	-	9 243
Нигер <sup>9</sup>	58	-	-	-	-	-	58
Нигерия	7 200	132	2	-	-	-	7 334
Сан-Томе и Принсипи	-	-	2	-	-	-	2
Сенегал	20 707	2 625	2 457	-	-	-	25 789
Сьерра-Леоне	10 501	274	92 330	-	-	-	103 105
Того	12 257	78	-	-	-	-	12 335
<b>Западная и Центральная Азия</b>	<b>570 074</b>	<b>21 110</b>	<b>101 092</b>	<b>196 116</b>	-	-	<b>888 392</b>
Прочие/неизвестные	-	-	22	-	-	-	22
<b>Итого</b>	<b>12 065 414</b>	<b>925 677</b>	<b>462 608</b>	<b>5 047 950</b>	<b>240 950</b>	<b>1 039 516</b>	<b>19 782 115</b>



## Примечания

Данные, как правило, предоставлены правительствами на основе их собственных определений и методов сбора информации.

Прочерк (-) означает, что величина равна нулю, данные отсутствуют или не относятся к данной позиции.

- <sup>1</sup> Страна или территория убежища или проживания.
- <sup>2</sup> Лица, признанные в качестве беженцев по Конвенции ООН 1951 года/ Протоколу 1967 года, Конвенции ОАЕ 1969 года, в соответствии с Уставом УВКБ, лица, которым предоставлен гуманитарный статус, и лица, которым предоставлена временная защита (см. также таблицу 4).
- <sup>3</sup> Лица, чьи ходатайства о предоставлении убежища или статуса беженцев находятся на рассмотрении по процедуре предоставления убежища или которые иным образом зарегистрированы в качестве просителей убежища. В странах с различными стадиями процедуры предоставления убежища дело (конкретное лицо, семья) может засчитываться более одного раза (см. также таблицу 12).
- <sup>4</sup> Беженцы, возвратившиеся в места своего происхождения в течение года. См. таблицу 4 (добровольная репатриация) и таблицу 8 (возвратившиеся беженцы).
- <sup>5</sup> Лица, которые перемещены внутри своей страны и которым УВКБ предоставляет защиту и/или помощь, как правило во исполнение специальной просьбы компетентного органа Организации Объединенных Наций (см. также таблицу 15).
- <sup>6</sup> ВПЛ, подмандатные УВКБ, возвратившиеся в места своего происхождения в течение года (см. также таблицу 15).
- <sup>7</sup> Включая «вынужденных переселенцев» в Российской Федерации (512 300), лиц без гражданства в Беларуси (19 000), этнических казахов без гражданства в Казахстане (100 000), афганских просителей убежища в Российской Федерации (100 000, по оценкам УВКБ), бедуинов без гражданства в Кувейте (117 00), малийцев и сахарцев в Мавритании (29 500), просителей убежища в Беларуси, зарегистрированных УВКБ (15 500) и местных жителей, относящихся к группе риска, в СР Югославии (85 00).
- <sup>8</sup> Данные, относящиеся к концу 1999 года.
- <sup>9</sup> Данные, относящиеся к концу 2000 года.
- <sup>10</sup> Согласно оценкам правительства, число афганцев составляет примерно 2,3 млн. человек.
- <sup>11</sup> Согласно оценкам правительства, число афганцев составляет примерно 3,3 млн. человек.
- \* Из-за отсутствия надежных данных правительства УВКБ произвело оценку контингента беженцев на основе данных о прибытии беженцев и признании статуса просителей убежища за десятилетний период.
- \*\* Из-за отсутствия надежных данных правительства УВКБ произвело оценку контингента беженцев на основе данных о прибытии беженцев и признании статуса просителей убежища за пятилетний период.

**Источник:** УВКБ/правительства. Обработано Группой демографических данных СДГД УВКБ.

Таблица 4

**Ключевые показатели, характеризующие потенциал принимающих развивающихся стран**

*40 крупнейших развивающихся стран, принимающих просителей убежища, беженцев и лиц, подмандатных УВКБ*

Развивающаяся страна	Контингент, подмандатный УВКБ, по состоянию на конец 2001 года (x 1 000)	Численность населения страны в 2000 году (x 1 000)	Валовой внутренний продукт в 2000 году (x 1 млн. долл. США)	ВВП на душу населения	Показатель отношения подмандатного контингента к ВВП на душу населения <sup>1</sup>
Пакистан	2 199,4	141 256,2	61 638	436,4	5 040,3
Исламская Республика Иран	1 868,0	70 330,1	104 904	1 491,6	1 252,4
Афганистан	1 226,1	21 765,0	..	-	..
Колумбия	720,4	42 104,7	81 283	1 930,5	373,2
Объединенная Республика Танзания	691,4	35 119,3	9 027	257,0	2 690,0
Шри-Ланка	83,3	18 923,7	16 305	861,6	793,1
Демократическая Республика Конго	366,9	50 948,2	5 584	109,6	3 347,7
Судан	354,4	31 095,2	11 516	370,3	956,9
Китай	295,3	1 275 132,9	1 079 948	846,9	348,7
Замбия	284,7	10 421,3	2 911	279,3	1 019,1
Армения	264,3	3 787,0	1 914	505,4	523,0
Либерия	253,4	2 913,1	..	-	..
Кения	251,8	30 668,7	10 357	337,7	745,7
Саудовская Аравия	245,5	20 346,2	173 287	8 516,9	28,8
Ангола	228,3	13 134,5	8 828	672,1	339,6
Уганда	200,5	23 300,2	6 170	264,8	757,2
Гвинея	179,3	8 154,3	3 012	369,4	485,5
Индия	169,8	1 008 937,4	456 990	452,9	374,8
Алжир	169,5	30 291,3	53 306	1 759,8	96,3
Эфиопия	161,9	2 907,8	6 391	101,6	1 593,8
Кувейт	139,3	1 914,4	37 783	19 736,2	7,1
Непал	131,0	23 042,7	5 497	238,6	549,0
Ирак	130,5	22 946,2	..	-	..
Кот-д'Ивуар	128,6	16 013,1	9 370	585,1	219,7
Бурунди	125,8	6 356,3	689	108,4	1 160,3
Конго	122,3	3 018,4	3 215	1 065,1	114,8
Таиланд	111,1	62 805,6	122 166	1 945,1	57,1
Сьерра-Леоне	103,1	4 404,7	636	144,4	714,1
Индонезия	74,4	212 092,0	153 255	722,6	102,9
Йемен	72,0	18 348,7	8 532	465,0	154,9

Развивающаяся страна	Контингент, подмандатный УВКБ, по состоянию на конец 2001 года (x 1 000)	Численность населения страны в 2000 году (x 1 000)	Валовой внутренний продукт в 2000 году (x 1 млн. долл. США)	ВВП на душу населения	Показатель отношения подмандатного контингента к ВВП на душу населения <sup>1</sup>
Руанда	58,3	7 608,9	1 794	235,8	247,1
Центральноафриканская Республика	52,9	3 717,3	963	259,1	204,2
Сомали	52,0	8 777,9	..	-	..
Малайзия	50,7	22 218,5	89 659	4 035,3	12,6
Камерун	43,8	14 875,5	8 879	596,9	73,3
Эритрея	36,4	3 658,8	608	166,2	219,3
Намибия	32,7	1 756,6	3 479	1 980,5	16,5
Южная Африка	30,0	43 309,2	125 887	2 906,7	10,3
Мавритания	29,9	2 664,5	935	350,9	85,2
Сенегал	25,8	9 420,5	4 371	464,0	55,6

<sup>1</sup> Отношение числа лиц, подмандатных УВКБ, к 1 долл. США ВВП на душу населения.

**Источники:** ПРООН, Всемирный банк, Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций, УВКБ.