



经济及社会理事会

Distr.: Limited
22 April 2002
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会
第十一届会议
2002 年 4 月 16 日至 25 日，维也纳

报告草稿

报告员：Ali H. Saryazdi（伊朗伊斯兰共和国）

增编

联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范

1. 委员会在其 2002 年 4 月[...]日第[...]次会议上审议了议程项目 4。委员会收到了下述文件：

- (a) 秘书长关于刑事司法改革：联合国标准和规范的使用和适用，特别是关于少年司法和刑法改革的报告（E/CN.15/2002/3）；
- (b) 秘书长转交 2002 年 1 月 21 日至 24 日在加拿大温哥华举行的预防犯罪专家小组会议报告的说明（E/CN.15/2002/4）；
- (c) 秘书长关于恢复性司法的报告（E/CN.15/2002/5 和 Corr.1）；
- (d) 恢复性司法专家组的报告（E/CN.15/2002/5/Add.1）；
- (e) 秘书长关于《联合国反对国际商业交易中的贪污贿赂行为宣言》执行情况的报告（E/CN.15/2002/6 和 Add.2）；
- (f) 秘书长关于《公职人员国际行为守则》实施情况的报告（E/CN.15/2002/6/Add.1 和 Add.3）；
- (g) 秘书长关于《联合国关于犯罪和公共安全问题的宣言》执行情况的报告（E/CN.15/2002/11）。

2. 继国际预防犯罪中心主任的介绍性发言之后，委员会听取了下列国家的代表的发言：墨西哥、哥伦比亚、西班牙（代表欧洲联盟成员）、德国、奥地利、土耳其、大韩民国、秘鲁、阿曼、澳大利亚、加拿大、日本、摩洛哥、沙特阿拉伯、波兰和美利坚合众国。



审议情况

3. 国际预防犯罪中心主任提请委员会注意与联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的使用和适用有关的一些文件。他指出，鉴于第一个报告周期已经结束，需要就如何进行第二个报告周期提供指导；他还说，一种可能是按若干主要问题将报告归类，从而简化报告程序。

4. 发言者赞许国际预防犯罪中心协助各国，根据联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范拟订和协调国家立法和改革刑事司法制度。他们用材料表明本国如何通过实体法和程序法来实施这些标准和规范。他们强调说，秘书长关于这些标准和规范的使用和适用的报告提供了有益的资料。出版联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范汇编¹更新版本的计划也受到了欢迎。

5. 一些发言者回顾说，联合国在其总体工作优先中强调了争取可持续发展、男女平等和消除贫困。这些总体优先事项应当系统地纳入联合国预防犯罪和刑事犯罪标准和规范的实施工作中。虽然对妇女的暴力和恢复性司法问题可以在这些总体优先事项的某些方面得到处理，但是这些标准和规范的使用和适用应当为这些优先事项的进一步实施作出贡献。

1. 恢复性司法

6. 许多发言者支持促进恢复性司法的想法，认为这为被害人、罪犯和社区提供了一个机会，积极参与控制已造成的损害，并尽可能使被害人和罪犯恢复原状。然而，有与会者强调，应当将恢复性司法程序理解为对既定审判模式的补充。据指出，在一些国家，特别在涉及青少年罪犯和较轻犯罪的案例中，恢复性司法措施已经使用得很成功。此外，在许多国家，恢复性司法在涉及基于社区的冲突解决方法中具有悠久的传统。与会者特别指出了合格调停人的重要性以及为恢复性司法制订国家标准的必要性。

7. 许多发言者对 2001 年 10 月 29 日至 11 月 1 日在加拿大渥太华举行的恢复性司法专家组的工作表示满意。会上提到了该专家组拟订的关于在刑事事项中采用恢复性司法方案的基本原则宣言要素的修订稿（E/CN.15/2002/5/Add.1，附件一）。有与会者强调，应当考虑到不同的文化、社会、经济和其他情况。许多发言者指出，这种类型的规范性文书应当提出非约束性的准则和建议。一位发言者认为这些基本原则是恢复性司法措施的一个实例，并指出应当进一步推出和评价其他新的做法。

2. 基于社区的有效预防犯罪

8. 基于知识的预防犯罪措施，作为对刑事司法对策的补充，一般被视为是减少犯罪和受害、促进公民福利的一种成本效益高的方法。与会者提到社会发展是成功地预防犯罪的一个关键要素，因为它包括为脆弱的家庭和社区提供支助。建立伙伴关系也被视为成功的预防犯罪干预中的一个重要组成部分。许多发言者强调了预防犯罪措施特别在青少年犯罪方面的重要性。若干发言者指出，他们对 2002 年 1 月 21 日至 24 日在加拿大温哥华举行的预防犯罪专家组会议的结果表示满意。一些发言者指出，应当让会员国有时间来仔细地审议该专家组拟订的预防犯罪准则订正草案（E/CN.15/2002/4，

¹ 联合国出版物，出售品编号：92.IV.1。

附件二)。联合国系统各专门机构和其他实体需要在制订高效能的预防犯罪措施和开展预防犯罪领域中的技术合作活动方面进行密切的协调。

3. 《联合国关于犯罪和公共安全问题的宣言》

9. 有与会者指出,虽然收到的答复份数没有预期的那么多,但就《联合国关于犯罪和公共安全问题的宣言》在一些国家中的作用所提供的资料是受欢迎的。会上强调了宣言的重要性,特别是宣言在加强刑事事项中国际合作方面的价值。一些发言者强调了宣言在促进引渡、司法互助和执法合作方面的双边或多边安排中的作用,并呼吁会员国加强在这些领域中的合作。

10. 一位发言者提到了本国的国家公共安全战略;指出这一战略以预防、公民的亲密关系和不同当局共同负责等原则为基础,并且考虑到了宣言中保护公民的安全和福利、预防严重犯罪等要素。

4. 《公职人员国际行为守则》和《联合国反对国际商业交易中的贪污贿赂行为宣言》

11. 若干代表强调了大会 1996 年通过的《公职人员国际行为守则》和《联合国反对国际商业交易中的贪污贿赂行为宣言》在反腐败斗争中的相关性和重要性。他们指出,秘书长关于这两个文书执行情况的报告(E/CN.15/2002/6 和 Add.1-3)是对正在进行的联合国反腐败公约谈判工作的有益贡献。

12. 讨论期间,有与会者提请委员会注意将于 2003 年 5 月在汉城举行的两个反腐败会议:第三次反腐倡廉全球论坛和第十一次国际反腐败会议。

5. 关于联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的报告

13. 在讨论报告联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范实施情况的方法时,有与会者回顾说委员会第十届会议曾一致商定,这个议题应当在委员会第十一次会议上进一步讨论,那时第一个报告周期将告结束。据说,许多国家仍在使用这些标准和规范作为报告本国刑法制度的基础。因此,应当根据现行标准和规范本身的优缺点对其加以审议,无需顾及未来国际刑事司法文书的制订情况。若干发言者指出,处理这个问题的最好做法是召开一次专家组会议,拟订建议供委员会第十二届会议审议。该专家组可以考虑如何合并和简化报告,如何围绕刑事司法行政领域的普遍议题重新组合调查问卷等。

14. 有与会者强调指出,联合国预防犯罪和刑事司法方案尽管资源有限,但还是通过它的咨询、分析和业务专门知识,为加强打击犯罪的全球能力作出了显著的贡献。然而,某些发言者指出,方案在制订联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范时应当很好地选择。与会者一致认为,国际预防犯罪中心的工作重点应当是根据国际刑事司法界的迫切需要,在这些标准和规范的使用和适用方面提供必要的技术援助。应当提出一个精简的报告制度,以期提高在国家和国际这两级使用和适用这些标准和规范的作用。