



Совет Безопасности

Distr.: General
3 July 2002
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 28 июня 2002 года на имя Председателя Совета Безопасности

Контртеррористический комитет получил прилагаемое добавление к докладу Грузии, представленному согласно пункту 6 резолюции 1373 (2001) (см. приложение).

Буду признателен Вам за организацию распространения настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джереми Гринсток
Председатель
Контртеррористический комитет

Приложение

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Грузии при Организации Объединенных Наций от 20 июня 2002 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом

Имею честь настоящим препроводить информацию, дополняющую доклад, представленный Грузией согласно пункту 6 резолюции 1373 (2001), за подписью Председателя Межведомственной национальной комиссии по борьбе с терроризмом г-на Джемала Гахокидзе (см. добавления I и II).

(Подпись) **Г. Вольский**
Временный Поверенный в делах

Добавление I

Предложения относительно раннего обнаружения и заблаговременного моделирования угроз терроризма в целях обеспечения безопасности Евразийского коридора

Имеем честь предложить Вашему вниманию проект программы для рассмотрения и дальнейшего обобщения в случае признания ее целесообразности: «Программа раннего обнаружения и заблаговременного моделирования угроз терроризма в целях обеспечения безопасности Евразийского коридора». По нашему мнению, начало осуществления упомянутой программы, без всякого сомнения, повысит уровень стабильности в Евразийском коридоре и усилит его своевременную защиту от угроз терроризма. Такого рода заблаговременное моделирование угроз терроризма позволит нам принять самые эффективные и полезные меры для предотвращения актов терроризма. Она облегчит процесс принятия правильных организационных и структурных решений для выполнения этой функции.

Прежде всего разрешите нам рассмотреть неотложный характер этой проблемы.

Самая важная стратегическая цель Грузии состоит в создании независимого, демократического и миролюбивого государства, которое будет способно играть важную роль на стыке Европы и Азии в области развития и укрепления многосторонних отношений между Востоком и Западом, Севером и Югом.

Полномасштабное функционирование Евразийского коридора имеет особое значение для достижения этой стратегической цели, поскольку это открывает реальные возможности для выполнения Грузией в полном объеме ее геополитических функций и получения международных гарантий государственной независимости. В этой связи важность Евразийского коридора для Грузии выходит далеко за рамки экономических аспектов. В действительности, он приобретает политическую, экономическую, геополитическую и международную значимость с точки зрения построения нового мирового порядка и цивилизованной системы в регионе и, в частности, в Грузии.

Таким образом, по нашему мнению, обеспечение безопасности вышеупомянутого коридора является одной из наиболее важных задач не только для Грузии, но и для всего регионального и международного сообщества.

Мы также желаем добавить, что защита этого коридора выходит за рамки военных аспектов. Политические, социальные, этнические и криминогенные проблемы и широкий круг других проблем, порой нетипичных, которые могут стать основным элементом угрозы, часто влекут за собой сложные и глобальные процессы в регионе. Кроме того, противоречивые геополитические процессы в нашем регионе подчеркивают неотложный характер необходимости разработки мер раннего обнаружения таких угроз и их предотвращения.

Исходя из вышеизложенного, мы считаем, что превентивное моделирование мер, необходимых для раннего обнаружения угроз и их предотвращения является одним из существенно важных предварительных условий для обеспе-

чения безопасности Евразийского коридора (речь идет об основных военных и невоенных внутренних и внешних угрозах).

В то же время с учетом важности этой проблемы мы считаем, что такая система анализа и прогноза должна быть разработана и внедрена в рамках Совета национальной безопасности Грузии.

Цель проекта. Главная цель состоит в укреплении безопасности в этом коридоре посредством внедрения системы раннего обнаружения и превентивного моделирования угроз в грузинской части Евразийского коридора.

Главные задачи проекта будут заключаться в следующем:

- определение политических угроз;
- определение социальных предпосылок угроз;
- определение этнополитического характера угрозы;
- классификация потенциальных угроз в грузинской части Евразийского коридора;
- составление демографических, топографических, криминогенных, коммуникационных и других карт для грузинской части Евразийского коридора;
- создание системы мониторинга в грузинской части Евразийского коридора;
- создание компаративных аналитических систем, касающихся актов терроризма уже совершенных в грузинской части Евразийского коридора;
- создание юридических и конфиденциальных баз данных, касающихся террористов и террористических организаций, находящихся вблизи грузинской части Евразийского коридора;
- создание мониторинговых систем в основных точках коридора, проходящего через Грузию;
- мониторинг за обстановкой в среде террористов;
- моделирование мер для раннего обнаружения угроз и их устранения.

Предполагаемые основные результаты:

Решение основных задач проекта позволит нам использовать следующее для обеспечения стабильности в грузинской части Евразийского коридора:

- передовые с технологической и интеллектуальной точек зрения базы данных;
- рациональная и самая эффективная система получения, обработки и систематизации аналитико-прогнозной информации для предотвращения угроз;
- передовые методологические рамки для выявления и раннего обнаружения угроз и принятия превентивных мер;
- программное обеспечение моделирования угроз;
- контртеррористические систематические программы;

- планы обеспечения безопасности и карты грузинской части Евразийского коридора.

Структура проекта и возможность его осуществления:

- общее управление осуществлением проекта должно быть возложено на Совет национальной безопасности Грузии;
- непосредственными исполнителями проекта должны быть сотрудники Совета национальной безопасности Грузии и независимые аналитические центры, которые будут выбраны с учетом конкретного характера поставленных задач;
- в осуществлении проекта также должны участвовать грузинские и иностранные ученые, специалисты и эксперты.

Предполагаемый период осуществления проекта: 3-4 года.

Нет трудностей или разногласий в плане понимания необходимости создания подобной программы на основе регионального принципа для таких стран, как Азербайджан, Грузия и Турция. Главная цель этой программы должна заключаться в обеспечении региональной безопасности нефтепровода Баку-Тбилиси-Сейхан и газопровода Баку-Тбилиси-Эрзурум. На следующих этапах к процессу осуществления такой программы следует подключить страны Центральной Азии. Разумеется, что, когда мы говорим о безопасности, мы главным образом имеем в виду угрозу терроризма, несмотря на широкое значение этого термина.

В заключение мы желаем указать, что разработка программ по борьбе с терроризмом на основе этого принципа даже на глобальном уровне является не только целесообразной, но и абсолютно необходимой.

(Подпись) Джемал Гахокидзе

Председатель Межведомственной
национальной комиссии по борьбе
с терроризмом

Заместитель Секретаря Совета
национальной безопасности Грузии

Кандидат юридических наук

Добавление II

Предложение относительно урегулирования проблем с ядерными материалами, находящимися на территории Абхазии

Имею честь препроводить Вам добавление к докладу, представленному Грузией согласно пункту 6 резолюции 1373 (2001).

Как мы уже информировали Контртеррористический комитет Совета Безопасности после террористических нападений 11 сентября, Совет национальной безопасности Грузии создал Межведомственную комиссию по борьбе с терроризмом для устранения угроз терроризма, координации усилий Грузии как члена международной контртеррористической коалиции государств и обеспечения всестороннего осуществления Грузией резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и ее национальной программы по борьбе с терроризмом.

В этом контексте мы испытываем особую тревогу в связи с угрозами ядерного терроризма с учетом возможности контрабандного провоза ядерных материалов и наличия многих источников радиации в стране. Отсутствие оборудования для обнаружения ядерных материалов и легко проницаемые границы, анклавы носящего повальный характер беззакония и насилия в зоне конфликтов, в которых преступники находят убежище, делают реальной вероятность попадания ядерных материалов в руки террористов-фундаменталистов. С 1995 года в Грузии было обнаружено более 197 неучтенных источников радиации, которые главным образом были оставлены советскими, а затем российскими вооруженными силами, причем данные об их местонахождении Россия в основном держит в секрете, что создает угрозу для населения Грузии и делает их легко доступными для потенциальных террористов.

Факт перехвата трех килограммов обогащенного урана-235 в 2000 году Контртеррористическим центром Министерства государственной безопасности указывает на рост масштабов этой проблемы. В этих условиях правительство Грузии имеет все основания для озабоченности проблемой радиоактивных источников, находящихся в зоне конфликта, а именно в Сухумском физико-техническом институте (СФТИ, бывший советский ядерный научно-исследовательский институт) и на военной базе Российской Федерации в Гудауте.

Правительство Грузии обратилось к Международному агентству по атомной энергии с просьбой помочь в оценке положения в ядерной области в Абхазии и разработке процедур обеспечения охраны и безопасности этих радиоактивных материалов.

28–29 сентября 2000 года в Сухуми была проведена встреча между грузинской и абхазской сторонами с участием их российских коллег под эгидой МАГАТЭ для обсуждения проблемы безопасного хранения радиоактивных материалов. Эксперты охарактеризовали состояние хранилищ Института как катастрофическое, но разошлись во мнениях в отношении долгосрочного решения этой проблемы. Представители Министерства атомной энергетики при поддержке абхазской стороны настаивали на строительстве нового хранилища

для ядерных материалов в горном районе Абхазии и выразили готовность выделить 6 млн. долл. США для этой цели.

Если будет реализовываться предложение Министерства атомной энергетики, то неизбежно возникнут многочисленные и очень серьезные проблемы, вызывающие сомнения относительно его осуществимости. Во-первых, правительство Грузии и МАГАТЭ ведут переговоры по вопросу о строительстве безопасного хранилища ядерных отходов в восточной части Грузии, с тем чтобы не строить другой объект на характеризующейся нестабильностью положения территории, контролируемой абхазским сепаратистским режимом и, следовательно, находящейся вне досягаемости правительства Грузии. Опасность попадания радиоактивных материалов в руки террористов может значительно увеличиться, если Российская Федерация, которая по-прежнему возражает против международной проверки закрытия военной базы в Гудауте, решит переправить радиоактивные материалы с базы в новое хранилище в Абхазии.

В более широком региональном плане район Абхазии вполне может использоваться в качестве пункта контрабанды ядерных материалов как находящихся в хранилищах, так и контрабандно перевозимых через Грузию в Европу. Эта ситуация усугубляется тем фактом, что на азербайджано-грузинской границе отсутствует оборудование для обнаружения ядерных материалов и что она по-прежнему является легко проницаемой. Нельзя исключать возможность незаконной перевозки радиоактивных материалов через абхазский и цхинвальский, Южная Осетия, участки российско-грузинской границы, на которых Россия в одностороннем порядке установила упрощенный визовый порядок для сепаратистских районов.

В мае 2001 года по приглашению правительства Грузии Сухуми посетила миссия МАГАТЭ. После того как миссия обстоятельно изучила положение в области ядерной безопасности в СФТИ, МАГАТЭ решило включить в свою повестку дня вопрос о необходимости строительства объекта для хранения ядерных материалов в восточной части Грузии.

Правительство Грузии включило вопрос о безопасности ядерных материалов в повестку дня Координационного совета (орган руководимого Организацией Объединенных Наций мирного процесса в Абхазии, Грузия, состоящий из грузинской и абхазской сторон в конфликте и Группы друзей Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а именно: Франции, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Германии, России). В этой связи грузинская и абхазская стороны подписали резолюцию Рабочей группы III о радиоактивных отходах на территории Сухумского физико-технического института (СФТИ) и других организаций (см. приложение).

В резолюции устанавливаются рамки для сотрудничества, которые, в частности, предусматривают создание реестра радиоактивных источников и отходов и временные меры безопасности до тех пор, пока не будет найдено постоянное место для хранения этих радиоактивных веществ. Несмотря на скромные цели этой резолюции, техническая и финансовая помощь Международного агентства по атомной энергии по-прежнему является чрезвычайно важной для ее осуществления.

С учетом вышеизложенного правительство Грузии считает необходимым указать на необходимость оказания помощи в следующем:

- снабжение пограничных войск и таможенной службы Грузии оборудованием для обнаружения радиоактивных материалов и организация учебной подготовки;
- предоставление дополнительных гарантий безопасности ядерного реактора в Мцхете путем установления специального оборудования для обеспечения безопасности (видеокамеры для слежения, сенсорная сигнализация и т.д.);
- оснащение и подготовка военнослужащих ВМС и пограничных войск Грузии по вопросам средств наблюдения за радиоактивным фоном в бассейне Черного моря;
- ведение переговоров с Россией о предоставлении данных о местонахождении источников радиации на территории Грузии;
- предоставление оборудования для сбора и анализа данных, а также для обнаружения источников радиации.

В ближайшем будущем состоится заседание третьей Рабочей группы Грузинско-абхазского координационного совета, которое будет посвящено вопросу о ядерных материалах, находящихся на территории Сухумского физико-технического института. Это решение, принятое на предыдущем заседании, еще не выполнено. Грузинская сторона готова провести подготовку абхазских специалистов, предоставить поисковое оборудование и отправить это оборудование на территорию Абхазии на две недели. Затем будет составлен точный реестр ядерных материалов, находящихся на территории Абхазии.

(Подпись) Джемал Гахокидзе
Председатель Межведомственной национальной
комиссии по борьбе с терроризмом
Заместитель Секретаря Совета национальной
безопасности Грузии
Кандидат юридических наук