



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

CEP/AC.10/2002/21
24 June 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

**Специальная рабочая группа по мониторингу
окружающей среды**

(Третья сессия, 29-30 августа 2002 года)

(Пункт 3 b) предварительной повестки дня)

ПЛАН ДЛЯ РЕЗЮМЕ КИЕВСКОГО ДОКЛАДА

Представлено Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС)

1. На своей второй сессии Рабочая группа постановила рассмотреть на следующей сессии предварительные выводы Киевской оценки. Для содействия обсуждению ЕАОС подготовило настоящий проект плана для резюме Киевского доклада с указанием ряда аспектов, которые могут быть раскрыты в докладе.
2. Недавно ЕАОС составило резюме своих докладов о показателях, такие, как Сигналы окружающей среды 2002 года. В наиболее поздней и удачной модели резюме содержатся три раздела: в первом рассматриваются политические проблемы, во втором излагаются основные выводы, факты и цифровые данные, а в третьем содержится подборка наиболее важных показателей. По-видимому, эта модель весьма подходит для составления резюме Киевского доклада, поскольку большинство политических проблем (первый раздел) можно наметить и обсудить на начальном этапе, до подготовки полной оценки. Таким образом, настоящий план резюме ограничивается перечислением основных политических проблем.

I. ОБЩЕЕВРОПЕЙСКИЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ - ОБЗОР

3. Поскольку за девять месяцев до Киевской конференции министров в Йоханнесбурге состоится Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, в центре внимания окажутся дальнейшие шаги по решению любых политических вопросов, согласованные на Всемирной встрече. Но, кроме этого, постоянным объектом внимания в регионе ЕЭК ООН остается претворение в жизнь принципов устойчивого развития в рамках текущего политического процесса. Оно включает ряд аспектов:

- а) учет принципов устойчивого развития при выработке политики, например использование таких устойчивых контрольных параметров, как первоочередные цели, расстановка приоритетов на основе потребностей нынешнего и будущих поколений и превентивные подходы вместо чрезвычайных мер;
- б) применение интеграционных принципов:
 - внедрение таких ключевых концепций, как экологическая эффективность и энергоэффективность, для обеспечения интеграции природоохранных аспектов в экономическую и отраслевую политику;
 - использование экономических рычагов, включая реформу системы экологического налогообложения и переориентирование субсидий в рамках подхода, направленного на предупреждение проблем;
 - выработка и выполнение решений, обеспечивающих благоприятные результаты для окружающей среды, экономики и общества на всех уровнях (от конверсии задолженности в природоохранные инвестиции до решения проблем в области экологии и здравоохранения на местном уровне);
 - повышение уровня корпоративной экологической и социальной ответственности и отчетности;
 - взаимоусиление механизмов планирования в различных областях, таких, как планирование материальной инфраструктуры или планирование в сфере здравоохранения;
- в) сотрудничество с заинтересованными субъектами.

4. Кроме того, между европейскими странами существуют различия в уровне осознания этих проблем на политическом уровне и степени их решения. В Центральной и Восточной Европе и в новых независимых государствах (ННГ) остатки тяжелой бюрократическо-административной структуры создают особую проблему для проведения политики интеграции и устойчивого развития. В такой ситуации нужны новые подходы, которые могут также включать стимулирование партнерства между частным и государственным секторами.

5. В большинстве европейских стран отсутствуют основанные на показателях механизмы периодической оценки эффективности политики в целях поддержки принятия решений. Кроме того, страны Центральной и Восточной Европы и ННГ из-за своего финансового положения сталкиваются с многочисленными трудностями при обслуживании и модернизации своих систем экологической информации и программ мониторинга, которые призваны способствовать проведению таких оценок.

II. ПРОГРЕСС В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРИМЕНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНВЕНЦИЙ

6. Конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата. После его ратификации Европейским сообществом и его 15 государствами-членами в мае 2002 года и Российской Федерацией, которая, как ожидается, ратифицирует его во второй половине года, Киотский протокол сможет вступить в силу. Для западноевропейских стран, еще не ставших на путь достижения поставленных целей, это будет означать принятие дополнительных мер по сокращению выбросов парниковых газов. Страны Южной Европы особенно запаздывают с началом реализации программ по сокращению или стабилизации своих выбросов. Многие страны рассчитывают на торговлю выбросами в целях соблюдения своих предельных показателей выбросов. Для стран Центральной и Восточной Европы, в которых с 90-х годов наблюдалось сокращение выбросов из-за экономической реструктуризации, торговля выбросами дает возможность принять меры, позволяющие ограничивать выбросы также и в период быстрого роста производства и потребления. Ключевыми концепциями будут являться экологическая эффективность и, особенно, повышение энергоэффективности.

7. Венская конвенция и Монреальский протокол. В Европе, где применение веществ, истощающих озоновый слой, сокращалось быстрее, чем предусмотрено Монреальским протоколом, были достигнуты явные успехи в области осуществления этих документов. Наряду с предупреждением контрабанды и сброса отходов, а также стимулирования отказа от использования ГХФУ в качестве заменителей, основным направлением деятельности в Европе будет оказание помощи развивающимся странам.

8. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. В целом она осуществляется успешно, хотя и сохраняются отдельные проблемы. В Южной Европе для достижения целевых показателей по выбросам потребуется дальнейшее сокращение подкисляющих веществ и прекурсоров озона. Представляется, что качество воздуха в городах в целом улучшается, хотя стандарты ВОЗ в ряде районов не обеспечены. Транспортный сектор (с растущим объемом выбросов, см. ниже) и использование угля потребуют внимания на стратегическом уровне. Поскольку уголь продолжает применяться в крупномасштабных технологиях (на электростанциях и в промышленности), потребуются инвестиции в капиталоемкую технологию очистки ископаемого топлива, препятствия для финансирования которой должны быть устранены. Что касается использования угля для бытового отопления (которое имеет значительные масштабы в Болгарии, Казахстане, Польше, Румынии, Словакии и Российской Федерации), то здесь потребуются мероприятия по повышению качества топлива и замене топлива, а также, возможно, технические решения.

9. Базельская конвенция. Помимо сокращения масштабов трансграничного перемещения вредных отходов, эта Конвенция также направлена на минимизацию производства отходов. Несмотря на скудность данных, успехи на пути достижения этой второй цели, по-видимому, неоднозначны: в ряде стран наблюдается рост объема вредных отходов.

10. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях. Производство большинства основных загрязнителей в странах Европы уже свернуто. По многим другим веществам по-прежнему не имеется достаточных данных. Проведенные исследования показывают, что опасность подвергнуться вредному воздействию таких веществ велика. С созданием кадастра токсичных выбросов Соединенные Штаты остаются лидером в области представления данных.

11. Конвенция ЕЭК ООН о трансграничных водных ресурсах (или о водных ресурсах в целом). Качество воды в (Западной) Европе в целом улучшилось, в частности благодаря сокращению выбросов сточных вод, поскольку была усовершенствована инфраструктура обработки стоков, а промышленное и сельскохозяйственное производство на востоке сократилось. Конвенции о таких трансграничных реках, как Рейн и Эльба, безусловно, способствовали улучшению качества речной воды путем сокращения объема загрязнения. Аналогичные сдвиги наблюдаются в ряде крупных озер, например в Боденском озере. Однако в отдельных областях сохраняются незначительные и мелкомасштабные проблемы (см. также "приоритетные области" ниже): грунтовым и прибрежным водам в обширных частях региона угрожает эвтрофикация. В ряде ННГ и балканских стран

регулярно возникают проблемы в области обеспечения здоровья населения, обусловленные низким качеством питьевой воды и воды, используемой в бытовых целях.

12. В Южной Европе и восточных ННГ наблюдаются неустойчивые тенденции в области забора водных ресурсов: там нужно повышать эффективность водопользования, особенно в сельском хозяйстве, с тем чтобы предотвратить нехватку водных ресурсов и другие вредные последствия их чрезмерной эксплуатации. Кроме того, состояние водных ресурсов и потребность в них могут подвергнуться воздействию изменения климата. Как показал аварийный разлив в Дунае в районе Байа-Маре, в целом в Европе следует улучшить систему предотвращения и ликвидации последствий аварий.

13. Конвенция Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии/Общеввропейская стратегия в области биологического и ландшафтного разнообразия: [предстоит заполнить; полученная информация о значимых успехах пока незначительна; следует упомянуть о роли Конференции по охране лесов в Европе на уровне министров (Вена, апрель 2003 года)].

14. Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием: [предстоит заполнить; полученная информация о значимых успехах пока недостаточна. Вероятно, ее осуществление ограничено степенью подготовки национальных программ действий].

15. Заключительные замечания об эффективности осуществления этих конвенций по сравнению с успехами в решении экологических проблем в тех областях, в которых отсутствуют международные соглашения.

III. ПРИОРИТЕТНЫЕ ВОПРОСЫ И ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

A. Примеры неустойчивых тенденций

16. Транспорт. Проблемы транспорта, особенно в Западной Европе, приобрели наиболее приоритетное значение с точки зрения обеспечения экологической устойчивости. Перегруженность транспортных магистралей создает непосредственную угрозу экономическому развитию; технологическое усовершенствование транспортных средств и топлива в целях снижения потребления топлива, объема выбросов и шумового загрязнения было сведено на нет постоянным ростом транспорта.

17. Рыболовство. В докладе "Окружающая среда Европы: вторая оценка" указывается, что объемы перелова рыбы не сократились. Хотя Европейский союз активно стимулирует сокращение флота, происходящий одновременно технологический и конструкционный прогресс привел к тому, что нагрузка на рыбные ресурсы не сократилась. Нынешние объемы промысла во многих морях не носят устойчивого характера [привести подробные данные по рыбным ресурсам и морям].

18. Химические вещества. Объемы химических веществ, используемых в экономике, по-видимому, и далее будут расти. Ликвидация выбросов опасных химических веществ по-прежнему сопряжена с трудностями.

19. Энергетика. Хотя в области производства и потребления энергии можно выделить ряд позитивных тенденций, этот сектор остается в центре стратегического внимания ввиду постоянного роста энергопотребления и большого объема выбросов двуокиси углерода, обусловленного значительной долей ископаемого топлива в энергопотреблении.

В. Области, характеризующиеся нарастанием проблем

20. [дополнить после получения более подробной информации]

Горные районы

Региональные моря (Каспийское, Черное, Аральское, Адриатическое, Северное, Балтийское и другие моря).

Бассейны рек (Волга, Урал и ряд других рек).

Индустриальные зоны (Урал, Кольский полуостров, Норильская область и т.п.).

IV. УСПЕХИ В РАЦИОНАЛЬНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ

21. После Орхусской конференции 1998 года концепция интеграции экологического компонента в отраслевую и другую политику приобрела широкую известность во всей Европе, и попытки по ее претворению в жизнь предпринимались главным образом в рамках национальных природоохранных стратегий или планов действий. Их практическое осуществление во многих странах затруднено бюрократией директивных органов и соперничеством между министерствами; кроме того, соответствующие министерства и учреждения нередко испытывают нехватку ресурсов. Политике обеспечения устойчивого развития грозит та же опасность.

22. Широкое распространение получил целый ряд типичных интеграционных механизмов: почти во всех странах введены экологические налоги, и некоторые страны уделяют больше внимания стимулированию коммерческих инициатив, например путем поощрения систем рационального использования окружающей среды. Благодаря Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) стали применяться на международном уровне. Трансграничные ОВОС проводились очень редко, но большинство стран включили ОВОС в свое внутреннее законодательство. Наряду с подготовкой и внедрением общего международного стандарта для ОВОС главной проблемой является проведение стратегической экологической оценки (СЭО) для планов и программ. Многие страны указали, что для ее проведения потребуются руководящие указания (в юридической, административной и технической областях).

23. В целом налицо потребность в наращивании потенциала по осуществлению экологических норм для национальных, и в особенности местных, природоохранных учреждений в странах Центральной и Восточной Европы. Приоритетными направлениями деятельности, с учетом наличия персонала, ресурсов и потенциала, является выдача малым и средним предприятиям разрешений на выбросы, не наносящие ущерба окружающей среде, или обеспечение соблюдения ими экологических норм.

24. На основе главных критериев сюда можно включить дополнительные аспекты:

а) прогресс в институциональной интеграции (сотрудничество между учреждениями и заинтересованными кругами, приводящее, например, к принятию комплексных законодательных мер);

б) прогресс в осуществлении мер по рыночной интеграции (например, применение систем анализа затрат/выгод; интернализация, например экологический налог; прекращение субсидирования, приводящего к перекосам, и т.п.);

с) прогресс в осуществлении мер по управленческой интеграции (например, внедрение систем экологического управления, СЭО, ОВОС, приобретение экологически чистых товаров, экологическая маркировка, природоохранные соглашения и т.п.), а также механизмов внутренней оценки. К этой группе можно также отнести практические меры, принятые в результате управленческой интеграции: просветительские кампании, внесение изменений в производственные процессы и продукцию.
