



安全理事会

Distr.: General  
4 June 2002  
Chinese  
Original: English

2002 年 6 月 4 日

安全理事会关于反恐怖主义的第 1373 (2001) 号决议  
所设委员会主席给安全理事会主席的信

反恐怖主义委员会收到了斐济根据第 1373 (2001) 号决议第 6 段提交的报告  
(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

反恐怖主义委员会主席

杰里米·格林斯托克 (签名)

附件

2002 年 5 月 31 日

斐济常驻联合国代表团给安全理事会关于反恐怖主义的  
第 1373（2001）号决议所设委员会主席的普通照会

斐济共和国常驻联合国代表向安全理事会关于反恐怖主义的第 1373（2001）号决议所设委员会主席致意，并根据前述决议第 6 段，谨随函转递斐济政府关于它为了执行该决议已采取的步骤的报告（见附文）。

## 附文

### 斐济共和国政府根据安全理事会 2001 年 9 月 28 日 第 1373 (2001) 号决议第 6 段提出的报告

#### 执行部分第 1 段

第(a)分段 - 除了贵国对 1(b)至(d)的问题的答复中所列的措施以外，为防止和制止支助恐怖主义行为还采取了哪些其他措施。

1997 年的《互助法》和 1997 年的《犯罪效益法》都是在 9 月 11 日以前制订的。包括在追查、没收和协作调查犯罪收益——货币的和非货币的利益——方面的有关问题。

财政部和储备银行在反恐委员会编制的实体、组织和个人的综合清单方面需要采取具体行动，以确定在对付资助恐怖主义方面，这些团体在斐济可能或实际进行的交易。

第(b)分段 - 对于本分段所列的活动，贵国规定了哪些罪名和惩罚？

在 9 月 11 日和第 1373 号决议之后没有作出具体的立法或行政回应。预料必须在一个包括一切有关问题的较广泛的改革计划内作出这种回应。

《刑事事项互助法》和《犯罪效益法》包括有关的规定和制裁。洗钱罪行将处于 120 000 美元的罚款和（或）不超过 20 年监禁（69）。关于断定的或严重罪行的惩罚是死刑或至少 12 个月监禁（第 3 节）。其他惩罚包括财产没收或充公，事先必须搜查和没收有问题的财产，揭开公司的掩饰，或取得限制行动令。

第(c)分段 - 为冻结银行和金融机构内帐户和资产已制定哪些立法和程序？如果提供采取的任何有关行动的例子，将会很有帮助。

1997 年的《互助法》和 1997 年的《犯罪收益法》第 69 节和 70 节规定洗钱罪。第 61 节规定金融机构必须通知警察局长或公诉主任，如果它有合理理由怀疑它拥有关于某项交易的情报可能与某项调查有关。第 59 节还规定金融机构必须查明、核查和保持客户身份记录。

储备银行同样也发出反洗钱准则。储备银行根据其主要立法：1993 年的储备银行法第 210 章，执行汇兑控制，以监测和管制通过银行系统的资本流动。

汇兑管制法规定其他有关条件，供储备银行决定居住状况，以便在斐济或储备银行登记或核可的其他通货、海外的或斐济的银行、金融或信贷机构开立非居民帐户。自 9 月 11 日以来，储备银行的货币政策和汇兑管制措施已逐渐放松。

2002 年 2 月，斐济反洗钱官员委员会通过亚洲太平洋小组秘书处，根据财务行动工作队的 40 项建议，完成了关于斐济的反洗钱制度的相互评估工作。

其他值得反恐主义委员会进一步查询的重要立法框架包括货物法第 199 章、财务（控制和管理）法第 69 章、海关法第 196 章及其他税务或收入法规。

#### 第(d)分段 - 为禁止本分段所列的活动已存在哪些措施？

除了 1997 年的《互助法》和 1997 年的《犯罪收益法》，斐济反洗钱官员委员会已准备好监督打击洗钱的倡议。该委员会由司法部主持，包括公诉主任办公室、副检察长、斐济警察部队、斐济储备银行、斐济收入和海关当局。其他部门将加入该委员会。它将直接向国家安全理事会报告当前各倡议的执行情况。斐济反洗钱官员委员会也要监督拟订新倡议。预料其任务会扩大到反映其反恐主义的监督职务。

关于一般适用问题，具体法规规定慈善机构、宗教机构、合作社、政治团体、公司、专业会社、工会、机关或联合会的行为（见斐济法律第 66 至第 68，第 248 至第 261 章）。有待探讨的问题是，可能的恐怖团体将如何渗透进这些组织。但是，法院最近决定撤销一个慈善信托基金的注册，可作为劝那些与恐怖分子有关的组织不要在斐济进行业务或活动的先例。

#### 执行部分第 2 段

第(a)分段 - 为落实本分段已制定了哪些立法或其他措施？尤其是，贵国为禁止(一)恐怖主义集团招募成员和(二)向恐怖分子供应武器，规定了哪些罪名？有哪些其他措施帮助阻止这类活动？

斐济群岛共和国宪法第 112 条支持建立斐济共和国军队，根据主要立法：1949 年的斐济共和国军队法第 81 章，由国内事务部长管理。该立法规定军队的建立、招募和运作及其任务。

宪法第 111 条确认警察局长有指挥斐济警察部队运作的宪法规定的职权。这个纪律部队是根据其主要立法：1966 年的警察法第 85 章建立的。除了招募和纪律条例外，该法还规定关于下列的一般罪行：拥有向警察提供，以便其履行职务用的武器等物件；禁止警察加入某些组织；以及警察在斐济以外地方服务的情况（第 43 至 59 节）。

紧急法令

宪法

第(b)分段 - 为防止犯下恐怖主义行为正在采取哪些其他步骤，尤其是已有哪些预警机制可供同其他国家交换情报？

#### 1997 年的《互助法》和 1997 年的《犯罪收益法》

在 2000 年 5 月的政治危机以及在 2000 年乔德里政府废除 FIS 之后，国家安全理事会已恢复运作。它的核心职务是密切注意一切关于安全的事项，决定为了

国家安全该采取什么行动，以及要能够在问题发生前就加以解决，不能像 5 月 19 日那样。

五月造反是可以避免的，如果被赶走的政府间注意警察的警告。据称警察和军方情报都曾警告[乔德里]政府，事情在加剧中，应在那个阶段加以处理。警察特别组和军事情报都履行其任务，都警告政府如果不想办法，则问题会升级到像 5 月 19 日发生的那样。

成立合并法律机构小组的概念，需要分享情报以及合并资源和专长，以打击犯罪。这个概念出自 SPCPC，正在拟订其国内任务。将后者扩大，将更广的国际恐怖主义问题和有关事项列入，需要提高技能、专家资源和适当的技术援助。

2001 年 11 月，警察在监测据信与两名在 9 月悄悄地穿过斐济未被查觉的恐怖分子有关的人。为了逮捕与该恐怖分子有关的人，警察特别组将调查扩大到详细检查这个案件的人。

自 9/11 以来已明显加强机场安全。

最近，通过刑警组织的情报分享和协作，斐济警察密切注意一个国际毒品辛迪加的活动，该辛迪加涉及已知的斐济人或关系。可以提高对恐怖主义的个人和组织进行这种警戒和监测的合作和援助的范围，使边境控制机构诸如移民、关税、货物税和港务局等机构更多地参与。

**第(c)分段 - 已有哪些立法或程序用于拒绝庇护恐怖分子，例如排除或驱逐本分段所指的那些类人士的法律：如果各国提供已采取的任何有关行动的例子，将会很有帮助。**

在移民法一章里没有具体的针对恐怖分子的规定。政府需要适当地审查，以便将与恐怖分子有关的国际犯罪包括在内，诸如走私人口、贩卖人口、非法毒品或武器贸易等。政府当前正在审查移民法，同时改组移民部，以提高其效率和效力。

已查明需要技术援助和专家援助，以便起草这个专门行政法领域的法律。

**第(d)分段 - 已有哪些立法或程序防止从贵国领土对其他国家或公民从事恐怖主义行为？如果各国提供所采取的任何有关行动的例子，将会很有帮助。**

与国际恐怖主义有关的一般国际犯罪活动只有同刑警组织合作

**1997 年的《互助法》和 1997 年的《犯罪收益法》**

**第(e)分段 - 已采取了哪些步骤来确定恐怖主义行为是严重刑事罪行和确保反映了此种恐怖主义行为的严重性？请提出任何已定罪和判刑的例子。**

政府起诉 2000 年 5 月文人接管当选政府的煽动者一事证实了叛国罪的存在。“政变”主谋 Speight 的认罪得到死刑，总统根据宪法赋予他的宽大处理的特权将其减为无期徒刑。

现在在进行的对 2000 年 11 月的军事反叛者的有关审判，也涉及在那些诉讼中对有关指控的类似死刑。在裁决方面必须一致，也必须维持宪法的权利法案的标准。

这些当代的例子说明有可能将刑事罪扩大到恐怖行为，使其具有同样严重的惩罚和判刑。这也是适时的，考虑到斐济法律改革委员会正在进行的刑法改革参考。

1997 年的《互助法》和 1997 年的《犯罪收益法》也是重要的。已查明将来须修正的若干规定，以便充分符合第 1373 号决议。

大体上需要法律审查和改革。

**第(f)分段 – 已制订哪些程序和机制来协助其他国家？请提供这些程序和机制实践情况的任何已有的详细资料。**

除了双边和多边的协定外，论坛成员间通过区域的机构间组织诸如南太平洋警察会议主管、大洋关税组织、论坛安委会、太平洋移民主权会议的谅解备忘录，都有助于促进就跨国犯罪交流情报。它们上次是在 2002 年 5 月 2 日至 3 日开会，根据第 1373 号决议审议执法问题，以便在 2002 年 6 月举行的论坛区域安全会议上进一步审议。《互助法》和《犯罪收益法》在这里同样是重要的。

**第(g)分段 – 贵国如何用边界管制来防止恐怖分子的移动？贵国如何用发给身份证件和旅行证件的程序来支持这方面工作？已有哪些措施来防止伪造等？**

加强机场安全是公众已直接体验到的明显回应。

同市政机构的情报警戒和交流，可在已知的恐怖分子、同情者或支持者进入时就通知边境管制机构，这些人的行动则由特别组密切跟踪和监测。特别组负有监测国内持不同政见者的行动的责任。扩大其任务将使它能够更广泛地收集关于国际恐怖主义的情报。

### **执行部分第 3 段**

**第(a)分段 – 在本分段所指各领域已采取了哪些步骤来加紧和加速交流行动情报？**

将斐济警察列入互联网数据库的工作已在进行……见萨摩亚南太平洋警察会议主管对这项设施的审查。

**第(b)分段 - 在本分段所指各领域已采取了哪些步骤来交流情报和进行合作已在区域一级积极研究、拟订和起草关于跨国犯罪的模范立法，论坛秘书处起领导作用。**

合并法律机构小组的设立启动其各种组成需要，下列是需要合并法律机构小组的分支机构：海事、机场、反洗钱合并法律机构小组、部门间支助小组合并法律机构小组。这四个部分将组成在国家一级的反恐委员会，由国家安全理事会领导。国家安全理事会包括总理、司法部长、财政部长、内政部长、公共安全内政、指挥官、警察局长。

**第(c)分段 - 在本分段所指各领域已采取了哪些步骤进行合作**

对第 2(c) 段的答复是重要的

**第(d)分段 - 贵国政府对于签署和（或）批准本分段提到的公约和议定书有什么计划？**

斐济是下列五（5）项关于恐怖主义的国际公约和议定书的缔约国：

- 1969 年的《关于在航空器内的犯罪和犯有某些其他行为的公约》
- 1971 年的《关于制止非法劫持航空器的公约》
- 1973 年的《关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约》
- 补充 1973 年的关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约的 1988 年的制止在为国际民用航空服务的机场上的非法暴力行为的议定书
- 1994 年的联合国人员和有关人员安全公约

政府曾做初步准备，以便在 1997 年批准《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》（1971 年），在 2000 年年底批准《制止恐怖主义爆炸的国际公约》（1997 年）和《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》（1999 年）。鉴于 9 月 11 日事件和反恐委员会的任务，这些努力需要重新注入活力。一份内阁文件将有助于概述一切有关问题及获得所需的政治支持，以便加速处理迫切事项。

**第(e)分段 - 提供关于本分段所提到的公约、议定书和决议的执行情况的任何有关资料。**

**斐济群岛共和国宪法（1998 年）第 14 章**

**制止恐怖主义法令（1991 年）**

**刑法典第 17 章（和刑事诉讼程序法典第 21 章）**



刑法典已过时，关于恐怖主义的规定是一般性的。属于特定性质的是一些禁止的罪行，如应募充当外国兵（第 71 节）、海盗行为（第 72 节）、劫持（第 73）和有关的航空器罪行（第 74、75、76 节）。

刑法典第 10 章包括关于非法集会或会社、暴动及违反治安的其他罪行。

第 65(i) 节“煽动暴乱的意图”等于现在废除的斐济情报处法令第二(2)部分，该部分将“恐怖主义”定为从事训练、规划、筹备或其他活动，目的是在外国进行暴力颠覆或犯下其他暴力行为。

斐济情报处法令（1990 年），这项法令在 1999 年被废除，造成安全方面的真空状态，导致文人接管劳动党政府。斐济情报处的任务是防止和制止发生恐怖主义一类的暴力颠覆活动。除了上述定义外，恐怖主义也被确定为为了在斐济或外国实现政治目的的暴力行为，包括为了在斐济或外国影响政府的政策或行为的暴力行为。根据关于应受国际保护的人、劫持航空器或保护航空器的法律应受惩罚的行为也都列在恐怖主义下。斐济情报处将核对、处理和提供准确、公正和及时的情报，供全国安全理事会以及核可的部门、机构或人员利用。

#### 公共秩序法第 20 章

在维持公共秩序方面，本法禁止为了实现下列目的的行为或不作为：造成任何人、阶级、社区或人群死亡或伤害，或导致财产的损坏或摧毁，或以暴力或其他非法手段防止或挫败成文法的执行或导致违抗或不遵守这种法律，都是犯罪。根据斐济情报处法令，根据其定义的规定，犯下这种行为可归类为恐怖行为，特别是在与劫持航空器有关的犯罪的情况下。

#### 民用航空（安全）法（1994 年）

本法规定违反民用航空安全的罪行；民用航空免于非法干预行为，机场安全，搜查和逮捕航空器的操作者和指挥者的权力及有关事项。

第二部分载有违反民用航空安全的罪行如下：

第 3 节在飞机航班上的人非法采取武力、威胁或恫吓行动来夺取或控制飞机的操作就是劫机，不论该人的国籍、飞机注册国或飞机所在地。

第 4 节在发生劫机的飞机上犯下的阴谋或其他行为应负法律责任。

第 5 节规定破坏用于为斐济军方、海关或警察服务的飞机的罪行。危害飞机、破坏机场、附属罪行、劫持飞机、关于飞机和机场的各种威胁和虚假的陈述也有规定。

**第(f)分段 - 为确保寻求庇护的人在给予难民地位以前没有参与恐怖主义活动，已制定了哪些立法、程序和机制。请提供有关案件的例子。**



在斐济没有关于难民或寻求庇护者的具体立法框架。在斐济的法律审查和改革，目的在将难民法方面的条约义务编集成典，以及将极重要成份纳入甄选寻求庇护者中，以确定以前有没有参与恐怖联系或活动，这是很重要的，由于这个题目及有关问题是新颖的，而且在斐济不存在，因此是欠缺的领域。

**第(g)分段 - 已制定哪些程序来防止恐怖主义分子滥用难民地位？请提供详细的立法和（或）行政程序来防止以出于政治动机的主张为理由而拒绝引渡被指控的恐怖分子的请求。请提供任何有关案件的例子。**

请看执行部分第 3 段第 (f) 分段。此外，在斐济领土上由于没有难民或寻求庇护者，因此导致对这个问题普遍自满。最近涉及澳大利亚的人口走私案件，导致设立一个难民问题内阁小组委员会，挑战这种自满的心态。这个委员会可能需要专家分析和咨询意见，以纳入对其难民任务有关的一大系列问题。

最近发生的护照诈骗或旅行身份证罪行越来越多，以及滞留旅客人数增加，都使当局警觉到可能有更大的诈欺。媒体对中国三合会帮派在斐济从事醒目的犯罪活动调查已增添更多谨慎。

### 行政行动

自从 2002 年 3 月的火奴鲁鲁太平洋岛屿反恐怖主义会议，斐济计划制订一个协调办法，由全国安全理事会（总理、司法部长、财政部长、内政部长）根据四（4）个组成委员会的报告监测第 1373 号决议的执行情况：

- 反洗钱官员委员会
- 机场合并法律机构小组
- 海事合并法律机构小组
- 部门间支助小组合并法律机构小组，包括警察特别组。

这项计划需要内阁同意才能进一步发展。

### 欠缺的领域

#### 法律专门知识

针对国际犯罪和恐怖主义领域的法律改革和起草专门知识

需要专家分析关于立法框架的现有抉择：

- 澳大利亚 7 项法案立法措施；
- 英联邦秘书处召开的关于反恐怖主义立法和行政措施专家工作组采取的综合立法办法；或

- 向前美国领土推荐的总括办法。

在现有资源和能力内有效执行现行立法

#### 已查明其他需要援助的领域

- 设计和执行有效的行政和政策机制。
- 加强边境管制措施，现在正在重新建立这些措施，以便符合版权立法规定。没有与第 1373 号决议有关的其他领域的具体专门知识。
- 监测和监督与国际恐怖主义密切有关的国际活动。
- 信息通讯和技术，以加强保持警惕的能力。
- 协调内部政策，必须遵守当地情况类似、非常偏远、资源脆弱、技术落后的国家的最佳做法。

斐济期望同反恐怖主义委员会对话。为了方便参考，关于《互助法》（1997 年）和《犯罪收益法》（1997 年）可访问下列药物管制署网址 [http://www.undcp.org/adhoc/legal\\_library/undcp/legal\\_library/index-countries-fj.html](http://www.undcp.org/adhoc/legal_library/undcp/legal_library/index-countries-fj.html)，这个网址也有《危险药品法》及其修正立法或辅助立法的联机文本。