



安全理事会

Distr.: General
3 June 2002
Chinese
Original: English

2002 年 5 月 31 日安全理事会关于反恐怖主义的第 1373 (2001) 号决议
所设委员会主席给安全理事会主席的信

反恐怖主义委员会收到了马里共和国根据第 1373 (2001) 号决议第 6 段提交的报告(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

反恐怖主义委员会主席

杰里米·格林斯托克 (签名)

附件

2002 年 5 月 29 日马里常驻联合国代表团给安全理事会关于反恐怖主义的
第 1373（2001）号决议所设委员会主席的普通照会

马里共和国常驻联合国代表团向安全理事会关于反恐怖主义的第 1373（2001）号决议所设委员会主席致意，谨向其递送马里根据第 1373（2001）号决议第 6 段提交反恐怖主义委员会的报告（见附文）。

附文

马里根据 2001 年 9 月 28 日安全理事会第 1373 (2001) 号决议第 6 段提交反恐怖主义委员会的报告

马里传统上热爱和平并相信对话的效用，长期以来一直表示有决心打击一切形式的恐怖主义，不论此种行为是何人所犯，由何人指使，出于何种动机。所幸马里至今未遭恐怖主义之害。

在 2001 年 9 月 11 日美利坚合众国遭到袭击之后，我国重申了这一决心。

马里认为，进行反恐怖主义斗争，应该严格尊重人权，不应该采取过分简单的说法，将恐怖主义与伊斯兰教混为一谈，或者把这场斗争变成纯粹是不同文明之间的战争。

远在 2001 年 9 月 11 日的悲惨事件发生之前，马里就已经本着和平与对话的悠久理想加入在联合国、非洲统一组织和伊斯兰会议组织主持下签订的反对这一祸患的各项法律文书。

马里坚信恐怖主义的发展有不幸的后果和不良的倾向，极力谴责对美利坚合众国犯下的这些野蛮可耻行径，并就此问题，通过美国驻巴马科大使馆与美国加强了对话。

马里过去一贯、并且现在仍然赞成与邻国并在各个国际组织（尤其是联合国）范围内加强合作，以便更成功地进行反恐斗争。

马里高兴地注意到联合国组织在 9 月 11 日事件之后采取的行动，尤其是通过了若干决议，为持续加强必要的国际合作铲除这一祸患奠定了基础。不可否认，除此之外，还必须以双边和多边方式进行对话并向各国提供协助。

马里没有专门负责制止恐怖主义的机构，因为要铲除这个祸患及其资金来源，就需要进一步动员所有的国家机构。

马里为了防止其金融系统被用于资助恐怖主义，已经制定多项措施，尤其是实施反洗钱的国际标准，以确保其金融系统恪守保持警惕的义务，包括查明客户和经济资产所有人的身份。

目前正在考虑实施 2002 年 2 月 7 日至 8 日在达喀尔举行的研讨会所制定的机制和程序。研讨会讨论西非经济和货币联盟各成员国境内的洗钱活动，以及洗钱与资助恐怖主义之间的隐密关系。

马里根据本身的国际承诺及其促进和维持国际和平与安全的热诚，当然不会给予恐怖主义任何形式的支持。

根据马里的《刑法典》，不法之徒组织社团是违法行为，如有严重而前后相符迹象可以断定组织社团的目的是从事恐怖主义行为，司法当局必定着手追查。

在佩带、出售和运送受管制的武器方面订有规章，马里法律严格处罚违反此种规章的行为。

1998 年 10 月 30 日至 31 日在阿布贾举行的西非国家经济共同体国家元首和政府首脑第二十一次会议，根据马里的倡议，通过了在西非暂停进口、出口和制造小型武器和轻型武器的办法。这一办法在非洲得到了普遍的支持，促使其它区域，尤其是南部非洲发展共同体和非洲之角，提出了其它的倡议。

马里共和国政府为防止从马里境内发动的恐怖主义行为，已在行政和司法两方面设立了一些预防性机构，包括：

- 国家安全总局，负责渗透极端分子的团体，收集关于他们颠覆计划的有用情报，据以尽快做出适当决定。
- 国际刑警组织马里国家中央局，任务是收集和传播有关集团犯罪、特别是恐怖主义的情报。
- 在区域一级，安全和发展协调援助方案有助于防止在非洲扩散轻型武器和使用地雷。

除了这些机构，还有直属共和国总统府的防止轻型武器扩散全国委员会，其任务之一是在全国境内收缴和销毁轻型武器。

马里严格遵守 1951 年 7 月 28 日《关于难民地位的日内瓦公约》及其附加的 1967 年 1 月 31 日《关于难民地位的议定书》缔约国的国际义务，对符合上述公约所列标准的人，给予难民地位。

申请人有参与恐怖主义活动的嫌疑，难民事务全国委员会（难民委员会）就会特别注意庇护申请的预审工作。

难民事务全国委员会通过马里驻外使团和难民事务高级专员办事处的各地分处，调查庇护申请人的身份、离国动机和到达马里所用方法。

根据关于难民地位的 1998 年 7 月 20 日第 98—040 号法令第 8 条，享有难民地位的人除为安全原因或因轻重罪行被判处徒刑外，不得将其逐出马里领土。

关于难民地位的 1998 年 7 月 20 日第 98—040 号法令第 9 条规定，除为国家安全和治安方面的迫切原因外，须经一个负责难民事务的全国咨询机构（难民委员会）发出通知之后，才可以宣布驱逐。当事人可向该机构提出辩护。

另一方面，根据上述法令第 15 条，禁止所有难民参与危害马里国家安全的颠覆活动或与非统组织和联合国的宗旨和原则不符的活动。

马里是各项关于安全与司法合作的国际协定的缔约国。如第三国要求引渡一名恐怖主义嫌疑犯并提出必要证据，马里不能拒绝引渡。

如果引渡要求涉及一个难民，在下列情况下，马里也不打算反对：

- 当事人犯有各项有关国际文书所称的危害和平罪、战争罪或危害人类罪。
- 当事人以难民身份入境之前，曾在收容国境外犯下非政治性的严重罪行。
- 当事人因违反非统组织和联合国宗旨和原则的行为而被定罪。

马里为了防止本国领土被用作后方基地，已采取特别措施，与尼日尔、阿尔及利亚和毛里塔尼亚签署一项议定书，以打击与这些国家之间的“无人地带”的恐怖主义及其涵盖的一切活动。

在遵守 1901 年 7 月 1 日关于结社自由的法律条款的情况下，马里政府有法律手段来对对违法或扰乱治安、虽以文化、慈善、人道或宗教目的为掩饰，而目的却在支持恐怖主义组织的社团的活动。

因此规定，凡为非法动机或目的而成立、违反法律和有伤风化的社团，均属无效。在解散这种社团时，不仅是要考虑其章程中所列的宗旨，还要考虑其实际追求的目的。

关于制订办法和机制帮助其它国家，马里除了参加国际刑事警察组织的传统体系，还参加西非警察局长委员会。该委员会构成西非分区域交流反恐怖主义行动情报的框架。

马里还成立了特种部队有效对抗这一祸患，尤其包括国家警察局设立的特种干预行动大队和反犯罪大队及海关设立的机动干涉行动大队。

马里是很多司法互助多边文书的缔约国，并谋求制定一项积极政策，来商订新的双边条约，以加强和改进这种司法互助关系的法律框架。

最后，马里特别重视对行政官员、尤其是对警察局和海关的官员进行培训，借以收集和交换资料与情报。

马里在这一领域的行动主要是针对旅行证件，借以全面逮捕一切可疑或被通缉的人。

为此，马里在国家警察总局设立了两个单位，即：

- 边界警察事务局，负责发给护照和其它旅行证件。这个单位的工作完全电脑化，今后可以按照国际标准印制有安全保障的旅行证件，并对国家边界来往人士进行更可靠的检查。

- 司法部门身份查验处，能够根据旅行证件和身份证件，核对和检查个人指印或笔迹（假笔迹和伪造签名）。

发给旅行证件时经常进行多项检查，并要求申请人亲自出面。检查的目的特别是要证实申请人的户口状况与身份，有否可能列入通缉人犯的档卷，必要时并查明以前有无领过所申请的证件。

在交流行动情报方面，除了各国政府的内部程序之外，马里还与某些毗邻国家举行会议，借此收集和传播必要情报，以打击马里北方以及马里与阿尔及利亚、马里、毛里塔尼亚和尼日尔交界的“无人地带”内恐怖主义分子的“可能巢穴”。

在塔曼腊塞特设立了一个情报局，以供各缔约国迅速交流情报。

组织混合巡逻队，以制止本区域各种武器的交易。

签订多边和双边的司法互助与协助协定，借以在该领域进行合作。

请注意，马里已经加入《非洲商业法统一组织》的条约。该组织正在统一公司和经济利益集团在西非国家经济共同体所有国家境内收回债款的程序、营业方法和税率。

马里已经加入十五项反恐怖主义国际条约（见附件），其中十三项是在联合国主持下签订的，一项是在非洲统一组织主持下签订的，另外一项是在伊斯兰会议组织主持下签订的。
