

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
31 May 2002  
Russian  
Original: English

**Пятьдесят шестая сессия**

Пункт 12 повестки дня

**Доклад Экономического и Социального Совета****Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Науру при Организации Объединенных Наций от 30 мая 2002 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь препроводить доклад о рассмотрении Плана действий Форума тихоокеанских островов в области связи 2002 года (см. приложение). Отвечающие за вопросы связи министры стран — членов Форума встретились 17 апреля 2002 года в Суве для рассмотрения хода осуществления Плана действий Форума в области связи 1999 года, а также вопросов политики, связанных с информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ). Министры рассмотрели связанные с этим вопросы, в том числе возможности тихоокеанских островных государств в плане внедрения ИКТ, регионального сотрудничества в вопросах технологий и разработки политики, нормативно-правовой основы в области телекоммуникаций и ИКТ на национальном, региональном и международном уровнях, а также роли ИКТ в развитии региона.

В качестве приложения к докладу приводится полный текст Плана политики и стратегии тихоокеанских островов в области информационно-коммуникационных технологий, озаглавленного «Информационно-коммуникационные технологии — каждому жителю тихоокеанских островов»\*.

Имею честь обратиться с просьбой о распространении доклада и приложения к нему в качестве документов пятьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи по пункту 12 повестки дня, озаглавленному «Доклад Экономического и Социального Совета», а также включении в перечень документации, которая должна быть издана к предстоящему 17-18 июня 2002 года (в соответствии с резолюцией 56/258) заседанию Генеральной Ассамблеи, посвященному вопросам развития информационно-коммуникационных технологий.

(Подпись) Фредрик У. Питчер  
Заместитель Постоянного представителя,  
Временный Поверенный в делах  
Постоянного представительства Науру

\* Текст приложения к настоящему докладу будет предоставлен представительством Науру всем заинтересованным делегациям в зале заседаний Генеральной Ассамблеи во время заседаний 17 и 18 июня 2002 года.

**Приложение к письму Временного Поверенного в делах  
Постоянного представительства Науру при Организации  
Объединенных Наций от 30 мая 2002 года на имя  
Генерального секретаря**

**Секретариат Форума тихоокеанских островов**

**Второе совещание министров стран Форума для рассмотрения  
вопросов политики в области связи**

**Секретариат Форума, Сува  
17 апреля 2002 года**

**План действий Форума в области связи: обзор 2002 года**

1. Ответственные за вопросы связи министры стран — членов Форума провели 17 апреля 2002 года в Суве совещание, на котором рассмотрели ход осуществления Плана действий Форума в области связи 1999 года, а также вопросы политики, связанные с информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ).
2. Продолжающееся быстрое развитие и конвергенция ИКТ открывают возможности и ставят перед тихоокеанскими островными странами задачи в плане использования преимуществ, создаваемых глобализацией, в том числе новых форм социально-экономического развития, при котором традиционные недостатки, связанные с удаленностью и малым размером, становятся менее ощутимыми. Открывающиеся возможности будут играть особо важную роль в расширении перспектив перед молодежью и будущими поколениями жителей региона. В качестве главной темы работы министры утвердили тему «ИКТ — каждому жителю тихоокеанских островов».
3. Поскольку данное совещание министров связи стран Форума было вторым, на нем был рассмотрен ход осуществления Плана действий Форума в области связи, разработанного на их первом совещании в Суве 26 апреля 1999 года. Министры рассмотрели также связанные с этим вопросы, в том числе возможности тихоокеанских островных стран в плане освоения ИКТ, вопросы регионального сотрудничества в области технологий и разработки политики, нормативно-правовой основы для решения вопросов телекоммуникации и ИКТ на национальном, региональном и международном уровнях, роль ИКТ в развитии региона и разработка стратегий в области телекоммуникаций и ИКТ на национальном и региональном уровнях.
4. Ниже излагается ход дискуссии и решения, принятые министрами.

**План действий в области связи 1999 года**

5. Министры подтвердили приверженность делу осуществления Плана действий Форума в области связи 1999 года, отметив при этом, что ход его осуществления продолжает зависеть от внутренних возможностей и национальных приоритетов каждой страны, сталкивающейся при этом с более широкими политическими вопросами.

6. Тем не менее доступ к ИКТ у многих стран расширился, а некоторые цены упали. Вместе с тем у других стран сохранились проблемы ограниченного и неравноправного доступа к ИКТ, высокой стоимости оборудования и услуг, недостаточной широты телекоммуникационных диапазонов, низкого уровня инвестиций в телекоммуникационные сети, а также ограниченности числа поставщиков услуг сети Интернет. Кроме того, нормативная основа на национальном уровне отстает от темпов технического развития, во многих случаях являясь устаревшей и неполной.

7. В этой связи министры признали важное значение постоянного контроля за ходом осуществления Плана действий Форума в области связи и пришли к мнению о том, что процесс оценки, начатый в ходе подготовки к совещанию, является эффективным инструментом контроля за осуществлением Плана действий. В этой связи они договорились о том, что:

- решения, инкорпорированные в План действий в области связи 1999 года, служат сконцентрированным ориентиром для процесса оценки;
- следует прилагать более целенаправленные усилия по сбору данных при поддержке и в сотрудничестве с Телекоммуникационной ассоциацией тихоокеанских островов (ТАТО) и размещать эти данные на странице в Интернете;
- следует возобновить усилия по оценке хода осуществления Плана действий в сотрудничестве с ТАТО и просить Ассоциацию обеспечить возможность для того, чтобы на ее ежегодных собраниях эта работа могла быть продолжена; и
- следует использовать получаемые результаты для определения путей совершенствования процессов разработки национальной и региональной политики.

### **Потенциал ИКТ в Тихоокеанском регионе**

8. Министры отметили результаты, полученные в ходе проведения обзора потенциала ИКТ в регионе. Хотя, согласно обзору, в настоящее время, как никогда, большое число жителей тихоокеанских островов проходит обучение по вопросам, связанным с ИКТ, людские ресурсы и потенциал тихоокеанских островных стран остается ограниченным, что затрудняет прогресс в деле расширения применения ИКТ. К другим общим препятствиям относятся высокая стоимость оборудования и телекоммуникационных услуг, ограниченный доступ к сетям, малое число поставщиков услуг сети Интернет и ограниченное наличие и высокая стоимость использования телекоммуникационных диапазонов.

9. Министры договорились использовать полученные в ходе обзора результаты в оценке национальных планов развития ИКТ и согласились с тем, что для этого необходим дальнейший доступ к полной и надежной информации. Вместе с тем, несмотря на ряд недавних амбициозных усилий в области сбора данных, имеющиеся данные являются неполными. В этой связи министры приняли решение о том, что сбор информации о потенциале ИКТ в регионе наряду со сбором информации о ходе осуществления Плана действий 1999 года должен быть продолжен.

### **Доклад о техническом сотрудничестве и сотрудничестве в области политики**

10. Министры приняли к сведению деятельность Рабочей группы по ИКТ, действующей под эгидой Совета региональных организаций Тихого океана (СРОТ), и приветствовали создаваемые региональные механизмы сотрудничества, действующие в интересах как участвующих государств, так и региональных организаций, и предоставляющие непредвзятые конструктивные технические консультации и помощь в разработке и планировании политики.

11. Министры согласились с тем, что для обеспечения своевременного информирования всех заинтересованных сторон по вопросам технологий и для предоставления помощи островным странам Форума в разработке и осуществлении политики необходимо целенаправленное создание сетей, при этом они предложили должностным лицам:

- регулярно рассматривать вопросы участия страны в ежегодных технических совещаниях; и
- использовать ресурсы Рабочей группы СРОТ по ИКТ и ТАТО для оказания помощи в решении вопросов ИКТ на национальном уровне.

### **Нормативно-правовая основа**

12. Министры согласились с тем, что последствия технической конвергенции и эволюция международной оперативной среды предполагают, что традиционные организационные и политические подходы к вопросам связи следует адаптировать к быстрым и повсеместным изменениям. На первом совещании стран Форума для рассмотрения вопросов политики в области связи министры призвали к созданию гибких нормативно-политических условий, благоприятствующих развитию информационного хозяйства в Тихоокеанском регионе.

13. Они отметили, что развитие национальной нормативно-правовой основы является целью осуществляемого МСЭ тихоокеанского проекта в области управления, который позволит обеспечить предоставление услуг экспертов для разработки национальной секторальной политики и нормативной основы, что, таким образом, позволит удовлетворить потребность в обзоре и пересмотре имеющихся нормативных рамок. В этой связи министры:

- приняли решение о направлении информации о тихоокеанском проекте в области управления соответствующим национальным организациям в целях содействия межотраслевому участию в разработке национальной политики для сектора телекоммуникаций; и
- приняли к сведению деятельность и график осуществления тихоокеанского проекта в области управления, выступив за создание национальной группы для работы с национальными представителями, делегированными в тихоокеанский проект в области управления.

### **Вопросы тарифов**

14. В Плане действий Форума в области связи 1999 года было признано, что для обеспечения экономической эффективности следует рассмотреть потребность в проведении тарифной корректировки, и был поддержан призыв совещания министров экономики стран Форума к противодействию неоправданному структурному субсидированию. Вместе с тем министры отметили, что, учи-

тывая экономические условия в каждой стране, структурное субсидирование является средством обеспечения всеобщего доступа. Согласившись с тем, что данный вопрос должен решаться каждой отдельной страной по-своему и в надлежащее время, министры договорились:

- углубленно рассмотреть тарифную корректировку в сотрудничестве с другими соответствующими министрами с учетом бремени структурного субсидирования для некоторых секторов, с одной стороны, и стремления обеспечить всеобщий доступ — с другой;
- предложить носителям информации обосновать их условия, касающиеся нынешнего и предлагаемого тарифных режимов, при рассмотрении изменений путем регулирования.

### **Распространение ТСТОС на торговлю услугами**

15. Министры обратили внимание на то, что во время совещания министров торговли стран Форума в Апия, Самоа, в июне 2001 года, на котором рассматривалось Торговое соглашение тихоокеанских островных стран (ТСТОС), они поддержали также в принципе его распространение на торговлю услугами, с возможным включением услуг в области телекоммуникаций. Министры договорились добиться включения представителей сектора телекоммуникаций и ИКТ в состав делегаций на национальных торговых переговорах в целях обеспечения обсуждения вопросов телекоммуникаций.

### **Международное урегулирование счетов и выставление счетов за услуги Интернета**

16. В 1999 году министры связи стран Форума приняли решение о том, что островным странам Форума следует следить за событиями и принимать активное участие в международных мероприятиях для того, чтобы содействовать справедливому ценообразованию, учитывать более широкие интересы потребителей и экономического развития и способствовать внедрению принципов доступа, благоприятствующих развитию инфраструктуры и услуг Интернета.

17. Министры отметили, что после создания международных механизмов выставления счетов за услуги Интернета и международного урегулирования счетов за телекоммуникационные услуги в связи с международными механизмами регулирования счетов возникли проблемы. Данная отрасль США в одностороннем порядке устанавливает международные цены без учета их воздействия на носителей и потребителей в островных странах Форума, чистым результатом чего является субсидирование США странами Тихоокеанского региона. Все это приводит к повышению расходов на телекоммуникации, включая Интернет.

18. Министры договорились о том, что для дальнейшего проведения интересов региона в этой области им следует:

- поощрять поставщиков услуг и заинтересованные стороны отрасли к предоставлению информации Рабочей группе ТАТО;
- в каждом случае оказывать поддержку совместной региональной позиции по этим вопросам; и

- поручить секретариату Форума в сотрудничестве с ТАТО представить Форуму информационный документ о международном урегулировании счетов и выставлении счетов за услуги Интернета.

### **Региональное сотрудничество в области правового регулирования связи**

19. Министры напомнили о том, что в отличие от быстро изменяющейся технической и международной среды большая часть национальной нормативно-правовой основы является устаревшей и недостаточной. Они отметили, что все островные страны Форума сталкиваются с финансовыми ограничениями и нехваткой квалифицированного персонала в вопросах ИКТ для их преодоления, имея в то же время разноуровневые знания и опыт, которые в совокупности представляют собой региональное хранилище экспертных знаний. Вкупе с другими инструментами региональный подход к регулированию может представлять собой эффективный способ расширения возможностей каждой отдельной страны.

20. В этой связи министры договорились об обмене информацией через ТАТО в качестве центра такого обмена и использовании этого механизма для согласования национальных законодательств и положений.

### **Изменения международного характера в области управления Интернетом**

21. Министры отметили, что закрепление в некоторых случаях за странами кодовых доменов высшего уровня (СКДВУ) может рассматриваться как ценный государственный актив. В нынешних условиях последнее слово в вопросе назначения управляющего СКДВУ необязательно остается за странами, к которым этот СКДВУ относится, и эта ситуация вызывает серьезное неудовлетворение у некоторых стран. Министры отметили далее, что в настоящее время КИПИН рассматривает возможность радикальной реструктуризации и в этой связи важно воспользоваться открывающимися возможностями для взаимодействия с международной системой управления Интернетом.

22. В этой связи министры приняли решение о том, что секретариату Форума следует отслеживать ход работы правительственного консультативного комитета КИПИН и СКДВУ и информировать государства-члены о работе этих органов.

### **ИКТ и развитие**

23. Министры отметили, что в Тихоокеанском регионе имеет место быстрый прогресс в применении Интернета, оказывающий непосредственное воздействие на островные страны. Особого упоминания в этой связи заслуживает развитие событий в области телемедицины, которое может создать условия для использования достижений здравоохранения в ранее труднодоступных для обслуживания районах и обеспечить соответствующие технологии для доступа отдаленных и сельских районов к телекоммуникационным и информационным услугам, в частности путем использования спутникового и радиообслуживания общинными телекоммуникационными центрами.

24. Учитывая важное значение обеспечения обслуживания всех районов, в которых расположены тихоокеанские островные страны, в качестве первоочередной задачи, министры договорились поощрять обмен соответствующей ин-

формацией с национальными заинтересованными сторонами в целях разработки и осуществления программ, направленных на расширение использования Интернета населением.

### **Стратегическое планирование**

25. Министры отметили недавнее начало осуществления проекта ПРООН/ЮНОПС, в котором будут учитываться национальные приоритеты и имеющиеся планы путем оказания на национальном уровне помощи в разработке национальных стратегий ИКТ на основе проведения национальных практикумов. Они согласились с тем, что важной особенностью данного проекта являются критерии участия, к числу которых относится наличие министра, ответственного за ИКТ, комитета контроля за ходом работы, состоящего из представителей целого ряда заинтересованных сторон, и персонала, ответственного за осуществление проекта на уровне правительства. Государства-участники согласились с тем, что успешное претворение в жизнь этой инициативы в большой мере зависит от высокого уровня поддержки, и в этой связи министры отдали распоряжение соответствующим должностным лицам распространить информацию среди ответственных национальных организаций в целях содействия повсеместному участию в разработке национальных стратегий ИКТ.

### **Региональная политика и стратегический план действий в области ИКТ**

26. Министры отметили, что на Рабочую группу СРОТ возложена задача совершенствования координации и сотрудничества в рамках ИКТ в регионе и обеспечения надлежащего рассмотрения приоритетных областей и что при осуществлении этой задачи Рабочая группа приступила к мероприятию по региональному стратегическому планированию. В этих целях в августе 2001 года в Нумеа, Новая Каледония, состоялся семинар по оценке потребностей Тихоокеанского региона в информационно-коммуникационных технологиях и стратегическому планированию, в котором приняли участие представители тихоокеанских островных государств и территорий, региональных организаций, многосторонних учреждений и партнеров по двустороннему сотрудничеству.

27. Министры далее отметили, что предлагаемая политика и стратегический план действий тихоокеанских островов в области ИКТ могут рассматриваться как региональный политический курс в тех областях, где необходимо сотрудничество, и вместе с тем как руководство к действию на национальном уровне в тех областях, где требуются меры на внутригосударственном уровне, и согласились:

- утвердить план политики и стратегии тихоокеанских островов в области ИКТ;
- отметить, что его следует увязать с региональным планом и политикой в области энергетики;
- поручить членам Рабочей группы СРОТ ИКТ в консультации с государствами-членами проводить регулярные обзоры и обновление плана.