



安全理事会

Distr.: General
7 May 2002
Chinese
Original: English

2002 年 5 月 7 日安全理事会关于反恐怖主义的第 1373 (2001) 号决议
所设委员会主席给安全理事会主席的信

反恐怖主义委员会收到了密克罗尼西亚联邦根据第 1373 (2001) 号决议第 6 段提交的报告 (见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

反恐怖主义委员会主席

杰里米·格林斯托克 (签名)

**2002 年 5 月 7 日安全理事会关于反恐怖主义的第 1373 (2001) 号决议
所设委员会主席给安全理事会主席的信的附件**

**2002 年 5 月 2 日密克罗尼西亚联邦外交部长给安全理事会关于反恐怖
主义的第 1373 (2001) 号决议所设委员会主席的信**

谨致意，并根据联合国安全理事会第 1373 (2001) 号决议的规定，在此递交密克罗尼西亚联邦的报告如下：

执行部分第 1 段

第 (a) 分段：

除了贵国对 1 (b) 至 (d) 的问题的答复中所列的措施以外，为防止和制止支助恐怖主义行为还采取了哪些其他措施。

答复：

密克罗尼西亚联邦于 2000 年 12 月颁布了综合性的《洗钱和犯罪收益法》。已经拟定了有关的执行条例，正等待审查通过。已提交国会审议的还有《外国证据法》和《跨国引渡法》，这两项法令将有助于密克罗尼西亚联邦的反恐怖主义工作。

密克罗尼西亚联邦拥有积极发挥作用的银行业管理委员会，该委员会对密克罗尼西亚联邦境内所有的银行进行抽查，并能够拦阻可疑的恐怖分子和恐怖组织所涉的活动。司法部已经制定了定期向银行业管理委员会提交可疑的恐怖主义个人和组织名单的通知办法。目前尚无根据此类通知扣押任何钱款或帐户的情况。

此外，密克罗尼西亚联邦境内的所有银行都是由联邦存款保险公司保险的，三家银行中有两家是美国银行，它们还受设在夏威夷和关岛的总部的监督。密克罗尼西亚联邦尚未设立金融情报股，主要是受到预算和能力方面的限制。

密克罗尼西亚联邦国会已经批准和加入了关于反恐怖主义的若干国际条约和公约，并且已经拟定立法提交国会，以供执行这些反恐怖主义措施。国会 2002 年特别会议通过的五项公约是：

- 《制止恐怖主义爆炸的国际公约》(1997 年)
- 《制止危及海上航行安全非法行为公约》(1988 年)
- 《关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约》(1971 年)
- 《制止在为国际民用航空服务的机场上的非法暴力行为的议定书》(1988 年)
- 《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》(密克罗尼西亚联邦总统已于 2001 年 11 月 12 日将之签署成法律)

第(b)分段:

对于本分段所列的活动，贵国规定了哪些罪名和惩罚？

答复:

已经拟订了反恐怖主义的立法草案，供司法部审查。这项立法必须与密克罗尼西亚的现有法律相协调，但将提供执法机制。一俟审查结束，就在国会中提出此项立法草案，供加速采取行动。

第(c)分段:

为冻结银行和金融机构内的帐户和资产已制定哪些立法和程序？如果各国提供所采取的任何有关行动的例子，将会很有帮助。

答复:

密克罗尼西亚联邦的洗钱和犯罪收益立法规定了冻结和没收犯罪收益的机制。此外，预期可在有关执行条例中进一步详细制定其他程序。最后，目前正在审查的反恐怖主义立法将规定冻结和没收包括违犯反恐怖主义法律在内的犯罪活动收益的其他惩处措施和程序。

第(d)分段:

为禁止本分段所列的活动已存在哪些措施？

答复:

《洗钱法》规定，洗钱是一项重罪，可处以最多 10 年的监禁，或最高 100 000 美元的罚款，或两者并用；但是，如为社团、公司、商业企业、商业实体或其他法人，罚款可增至最多 500 000 美元。还可在目前正在审查的反恐怖主义立法下规定其他罪名。

执行部分第 2 段:**第(a)分段:**

为落实本分段已制定了哪些立法或其他措施？尤其是，贵国为禁止(一) 恐怖主义集团招募成员和(二) 向恐怖分子供应武器，规定了哪些罪名？有哪些其他措施帮助阻止这类活动？

答复:

目前没有法律禁止恐怖主义集团招募成员，但目前正在审查立法，规定这种行为是犯罪行为。密克罗尼西亚联邦的宪法和法规禁止输入或拥有手枪，并将枪支的拥有限制为一定长度的 22 口径的步枪，且须持有许可证。

第(b)分段:

为防止犯下恐怖主义行为正在采取哪些其他步骤，尤其是已有哪些预警机制可供同其他国家交换情报？

答复:

密克罗尼西亚联邦通过其《洗钱法》，规定交流金融情报。密克罗尼西亚联邦国会尚未颁布已提交第十一和第十二届国会、规定在各国之间交流情报的《互助法》。

密克罗尼西亚联邦与美国订有《自由联系条约》。《执法协定》是条约下的一个附属协定，它规定在美国与密克罗尼西亚联邦之间交流情报，提供互助。密克罗尼西亚联邦还已经设立了一个安全问题执行工作队，由司法部长主持，成员中有来自包括国家、州和地方当局在内的政府各机关的成员。有关情报在负责保护密克罗尼西亚联邦边界的各机构之间交流，如海关、移民和检疫当局及港务局。工作队还负责确定与其他国家交流哪些情报，这一工作由工作队成员外交部承担。

密克罗尼西亚联邦司法部及其所属国民警察、移民和劳工等部门，已经与邻国及其有关机构、特别是美国及马绍尔群岛共和国和帕劳共和国等其他条约国的有关机构建立了密切的工作关系。还经常在非正式的基础上同这些国家交流情报。离密克罗尼西亚联邦最近的美国领土是关岛，司法部经常在那里与联邦调查局和美国其他执法机构会晤，交流情报，并建立密切的联系。

最后，密克罗尼西亚联邦总统已多次发表声明，表示坚定支持美国打击恐怖主义的努力，而且承诺利用密克罗尼西亚联邦的资源，加入这场打击行动。

第(c)分段:

已有哪些立法或程序用于拒绝庇护恐怖分子，例如排除或驱逐本分段所指那些类人士的法律？如果各国提供已采取的任何有关行动的例子，将会很有帮助。

答复:

密克罗尼西亚联邦的移民和劳工司对所有外国人在密克罗尼西亚联邦的入境和居留情况进行密切监管和监测。进入密克罗尼西亚联邦的每艘船舶或每架飞机都要受检查。这包括往来于四个州之间的船舶，它们在每个港口都要接受检查。在密克罗尼西亚联邦四个州的每个州都设有由专人负责的事业处，而且还在较为偏远的岛屿中的两个岛屿上设立了移民站。海关和税务司密切监测进入联邦以及联邦境内的人员和货物的所有移动情况。这两个机构处于高度戒备状态，随时准备拦截并拒绝任何涉嫌与已确定的恐怖主义组织有联系的个人入境。移民事务官

员还从事实地工作，对雇主和外国公民进行抽查，以确保他们拥有本国的合法居留权。

在 9 月 11 日之后，司法部已命令所有的外国渔船船员留在隔出的码头区。这样做成败参半，主要原因是难以隔出码头区以及渔民需要从当地商人那里购买供应品和货物。不过国家和州警察都已经加强了对港口的监视，安全区内的所有外国国民都必须出示合法的入境证明。

在我国运营的唯一的一家航空公司，密克罗尼西亚大陆航空公司，是一家美国航空公司。已经要求该公司每次在我国停留前事先提供旅客名单，以协助对所有旅客进行甄别。每天要将旅客名单与已确定的恐怖分子名单进行对照。此外，密克罗尼西亚联邦政府已经接受了澳大利亚政府的赠款，以安装被称为边界管理系统的计算机化的跟踪系统。该系统一经安装完毕，就会使密克罗尼西亚联邦能更有效地监测出入我国的人们的行动，并与美国和其他邻国交流情报。

密克罗尼西亚联邦不久将通过专门针对恐怖分子的立法，并规定将其驱逐出境的法律机制。

自 9 月 11 日以来，密克罗尼西亚联邦已拒绝来自已知怀有恐怖主义地区的若干外国国民入境。此外，我们已与关岛和马绍尔群岛共和国的执法机构密切合作，以拦截可疑的恐怖分子，即使他们仅仅是在我们区域过境而已。最后，国民警察对可能与恐怖主义有联系的个人进入本国的每一份报告进行调查。

第(d)分段：

已有哪些立法或程序防止从贵国领土对其他国家或公民从事恐怖主义行为？如果各国提供所采取的任何有关行动的例子，将会很有帮助。

答复：

密克罗尼西亚联邦的执法官员特别就中转或过境的飞机和船舶与周围邻国的执法人员进行密切合作。我们的移民和海关官员处于高度戒备状态，随时对出入境情况进行监测。不久将向国会提交反恐怖主义立法，把针对另一国或其公民采取恐怖主义行动定为重罪。

第(e)分段：

已采取了哪些步骤来确定恐怖主义行为是严重刑事罪行和确保反映了此种恐怖主义行为的严重性？请提出任何已定罪和判刑的例子。

答复：

密克罗尼西亚联邦已经起草了具体的立法，司法部的审查一经结束就会提交国会，以供采取行动。迄今尚未出现在密克罗尼西亚联邦境内犯下恐怖主义行为或涉嫌的恐怖分子遭逮捕的情况。

第(f)分段:

已制订哪些程序和机制来协助其他国家？请提供这些程序和机制实践情况的任何已有的详细资料。

答复:

已提交密克罗尼西亚联邦国会审议的有一项《互助法》，其中确定了寻求其他国家提供援助并向其他国家提供援助的程序。目前，密克罗尼西亚联邦通过《自由联系条约》附属执法协定的运作，向美国提供援助。在实践中，密克罗尼西亚联邦依靠我们主要的执法官员之间的非正式关系，交流情报，并从我们的邻国、特别是帕劳共和国和马绍尔群岛共和国这另外两个条约国取得援助。

第(g)分段:

贵国如何用边界管制来防止恐怖分子的移动？贵国如何用发给身份证件和旅行证件的程序来支持这方面工作？已有哪些措施来防止伪造等？

答复:

主要的管制机构是司法部移民和劳工司。每次有人抵达，都要对照美国提供的已知恐怖分子名单进行审查。及早审查飞机旅客名单方便了这一程序的执行。

已经就护照伪造和貌相问题向移民官员提供了有限的培训；肯定需要进行更多的培训。预定 2002 年上半年安装用于边界管理的软件系统。这将有助于查出已知的恐怖分子。所有的工作许可证、护照和其他入境文件全都保存在司法部上锁的保险箱内。密克罗尼西亚联邦的公共审计员进行定期审计。

执行部分第 3 段

第(a)分段:

在本分段所指各领域已采取了哪些步骤来加紧和加速交流行动情报？

答复:

密克罗尼西亚联邦已经向美国提供了关于包括技术援助、培训和设备需要在内的安全需求的详细清单。

第(b)分段:

在本分段所指各领域已采取了哪些步骤来交流情报和进行合作？

答复:

密克罗尼西亚联邦正在与美国合作，以搜查可疑的恐怖分子、其资产和金融帐户。迄今为止，尚未在密克罗尼西亚联邦境内发现任何有关情况。

第(c)分段:

在本分段所指各领域已采取了哪些步骤进行合作？

答复:

密克罗尼西亚联邦一直在与美国合作，以搜查可疑的恐怖分子、其资产和金融帐户。迄今尚未在密克罗尼西亚联邦查出任何有关情况。

第(d)分段:

贵国政府对于签署和（或）批准本分段提到的公约和议定书有什么计划？

答复:

密克罗尼西亚联邦国会和总统已经批准了所列的反恐怖主义公约和条约中的五项公约和条约。正在审查其余的公约和条约，以考虑将其递交国会，供采取行动。

第(e)分段:

提供关于本分段所提到的公约、议定书和决议的执行情况的任何有关资料。

答复:

由于能力和财政方面的限制，密克罗尼西亚联邦在执行所提到的公约、议定书和决议时遇到了困难。需要援助，以便在执行机构之间开展教育，并需要资金开发便利执行的系统。

第(f)分段:

为确保寻求庇护的人在被给予难民地位以前没有参与恐怖主义活动，已制定了哪些立法、程序和机制。请提供有关案件的例子。

答复:

密克罗尼西亚联邦的移民法律中没有关于给予难民地位的规定，而且通常我们国内也没有寻求庇护者。密克罗尼西亚联邦的移民法规具体规定，如果没有进入本国的合理理由，任何外国人都不能居留，必须离境。五年多以前，曾有三名越南难民逃离泰国的难民营在雅浦州登岸。密克罗尼西亚联邦正在与联合国难民事务高级专员办事处协商，争取他们返回越南。

第(g)分段:

已制定哪些程序来防止恐怖主义分子滥用难民地位？请提供详细的立法和（或）行政程序来防止以出于政治动机的主张为理由而拒绝引渡被指控的恐怖分子的请求。请提供任何有关案件的例子。

答复：

密克罗尼西亚联邦的法律不允许给予“难民”地位。前来密克罗尼西亚联邦寻求难民地位的个人必须立即离境，否则就遭拘留，同时努力通过联合国核实其地位。此外，不久将起草对此加以明确界定的立法，提交密克罗尼西亚联邦国会，供采取行动。

外交部长

耶斯克·耶希（**签名**）