



## Совет Безопасности

Distr.: General  
7 May 2002  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,  
учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом,  
от 7 мая 2002 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Контртеррористический комитет получил прилагаемый доклад Федеративных Штатов Микронезии (см. приложение), представленный во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джереми Гринсток  
Председатель  
Контртеррористического комитета

**Приложение к письму Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 7 мая 2002 года на имя Председателя Совета Безопасности**

**Письмо Секретаря Департамента иностранных дел Федеративных Штатов Микронезии от 2 мая 2002 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом**

Свидетельствую свое уважение и хотел бы препроводить настоящим доклад Федеративных Штатов Микронезии, представляемый во исполнение резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, следующего содержания:

**Пункт 1(а):**

Какие меры были приняты для предотвращения и пресечения финансирования террористических актов в дополнение к мерам, перечисленным в ваших ответах на вопросы по пункту 1(b)–(d).

**Ответ:**

В декабре 2000 года Федеративные Штаты Микронезии приняли всеобъемлющий закон о борьбе с отмыванием денег и доходами от преступлений. Были разработаны постановления по его осуществлению, которые должны быть рассмотрены до их принятия. На рассмотрении в Конгрессе находится закон об иностранных доказательствах и закон о трансграничной выдаче, причем оба эти акта будут содействовать Федеративным Штатам Микронезии в их усилиях по борьбе с терроризмом.

В Федеративных Штатах Микронезии действует Банковский совет, который осуществляет выборочные проверки всех банков страны и правомочен пресекать деятельность, в которой участвуют подозреваемые террористы и организации. Департамент юстиции установил протокол для регулярного сообщения Банковскому совету фамилий подозреваемых террористов и организаций. Пока на основании такого сообщения денежных средств и счетов арестовано не было.

Кроме того, все банки в Федеративных Штатах Микронезии застрахованы в Федеральной корпорации по страхованию депозитов, и два из трех банков являются банками Соединенных Штатов, за которыми ведут наблюдение их главные конторы на Гавайях и Гуаме. В Федеративных Штатах Микронезии еще не создано подразделение финансовой разведки, главным образом ввиду бюджетных и организационных трудностей.

Конгресс Федеративных Штатов Микронезии ратифицировал ряд международных договоров и конвенций о борьбе с терроризмом или присоединился к ним, и были подготовлены законодательные акты для представления их Конгрессу с целью осуществления этих контртеррористических мер. В 2002 году конгресс на специальной сессии Конгресс принял пять следующих конвенций:

- Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом (1997 год)
- Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (1988 год)
- Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1971 год)
- Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию (1988 год)
- Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма (1999 год) (которую президент Федеративных Штатов Микронезии подписал 12 ноября 2001 года, придав ей силу закона).

**Подпункт (b):**

Какие из перечисленных в этом подпункте действий считаются преступлениями и какие формы наказания предусмотрены за них в вашей стране?

**Ответ:**

Было подготовлено предлагаемое законодательство о борьбе с терроризмом для рассмотрения Департаментом юстиции. Это законодательство должно быть согласовано с действующими законами Федеративных Штатов Микронезии, однако в нем будут предусмотрены механизмы осуществления. После завершения рассмотрения оно будет представлено Конгрессу для оперативного принятия.

**Подпункт (c):**

Какие существуют законы или процедуры для замораживания счетов и активов в банках и финансовых учреждениях? Было бы полезным, если бы государства представляли примеры любых принятых соответствующих мер.

**Ответ:**

В законодательстве Федеративных Штатов Микронезии о борьбе с отмыванием денег и доходами от преступлений предусматривается механизм замораживания и конфискации доходов от преступлений. Кроме того, предполагается, что дополнительные процедуры будут установлены в подзаконных актах, принятых в осуществление этого законодательства. И наконец, рассматриваемое в настоящее время законодательство о борьбе с терроризмом будет предусматривать дополнительные санкции и процедуры в отношении замораживания и изъятия доходов от преступной деятельности, включая нарушения антитеррористических законов.

**Подпункт (d):**

Какие меры принимаются для запрещения действий, перечисленных в этом подпункте?

**Ответ:**

Закон о борьбе с отмыванием денег относит отмывание денег к категории тяжких преступлений, наказуемых лишением свободы на срок до 10 лет или штрафом до 100 000 долл. США, либо обе эти санкции применяются одновременно; при условии, однако, что в случае корпораций, компаний, торговых предприятий, торговых субъектов или иных юридических лиц максимальный штраф увеличивается до 500 000 долл. США. В рассматриваемом в настоящее время законодательстве о борьбе с терроризмом могут быть предусмотрены и другие составы преступлений.

**Пункт 2 постановляющей части:**

Какие законодательные или иные меры принимаются для осуществления этого подпункта? В частности, какие действующие в вашей стране положения запрещают i) вербовку в террористические группы и ii) поставки оружия террористам? Какие другие меры помогают пресекать подобную деятельность?

**Ответ:**

В настоящее время в стране нет законов, запрещающих вербовку в террористические группы, хотя в данный момент рассматривается законодательство, которое устанавливает уголовную ответственность за такое поведение. Конституция и законы Федеративных Штатов Микронезии запрещают импортировать или иметь во владении пистолеты и ограничивают возможность иметь в собственности винтовки калибром до 0,22 мм со стволом определенной длины при наличии разрешения.

**Подпункт (b):**

Какие другие меры принимаются для предотвращения совершения террористических актов и, в особенности, какие существуют механизмы раннего предупреждения, позволяющие осуществлять обмен информацией с другими государствами?

**Ответ:**

Федеративные Штаты Микронезии приняли меры для обмена финансовой информацией на основании закона о борьбе с отмыванием денег. Конгресс Федеративных Штатов Микронезии еще не принял закон о взаимной помощи, который был представлен одиннадцатому и двенадцатому Конгрессу и который предусматривает обмен информацией между государствами.

Федеративные Штаты Микронезии являются участниками Компакта о свободной ассоциации с Соединенными Штатами. В соглашении о правоохранительной деятельности, принятом в соответствии с этим Компактом, предусматривается обмен информацией и оказание помощи между Соединенными Штатами и Федеративными Штатами Микронезии. Федеративные Штаты Микронезии также создали целевую группу по вопросам безопасности во главе с секретарем Департамента юстиции, в которую входят сотрудники различных государственных учреждений, включая национальные, штатные и местные органы власти. Осуществляется обмен информацией между учреждениями, отве-

чающими за охрану границ Федеративных Штатов Микронезии, такими, как таможенная, иммиграционная, карантинная и пограничная службы. Эта группа также определяет, какая информация должна быть доведена до сведения других государств, причем этим занимается Департамент по иностранным делам, также входящий в эту целевую группу.

Департамент юстиции Федеративных Штатов Микронезии и его подразделения, включая службу национальной полиции и иммиграции и труда, наладили тесные рабочие взаимоотношения с соседними государствами и их учреждениями, особенно с Соединенными Штатами и другими государствами — участниками Компакта — Республикой Маршалловы Острова и Республикой Палау. Обмен информацией с этими государствами часто осуществляется на неофициальной основе. Самой близкой территорией Соединенных Штатов является Гуам, где Департамент юстиции регулярно проводит встречи с представителями ФБР и других правоохранительных органов Соединенных Штатов для обмена информацией и установления тесных связей.

И наконец, президент Федеративных Штатов Микронезии выступил с целым рядом заявлений, в которых говорится о решительной поддержке усилий Соединенных Штатов в борьбе с терроризмом, и выделил ресурсы Федеративных Штатов Микронезии для участия в этой борьбе.

**Подпункт (с):**

Какие существуют законы или процедуры для отказа в убежище террористам, например законы о недопущении или выдворении лиц, перечисленных в этом подпункте? Было бы полезным, если бы государства привели примеры любых соответствующих принятых мер.

**Ответ:**

Отдел иммиграции и труда Федеративных Штатов Микронезии тщательно регулирует и отслеживает въезд и пребывание всех иностранцев на территории Федеративных Штатов Микронезии. Каждое судно или самолет, прибывающие в Федеративные Штаты Микронезии, подлежат досмотру. Это касается также тех судов, которые передвигаются между четырьмя штатами и подлежат досмотру в каждом порту. В каждом из четырех штатов Федеративных Штатов Микронезии имеется шесть укомплектованных отделений, а на двух более отдаленных островах имеются иммиграционные отделы. Отдел таможи и налогов также отслеживает все передвижения лиц и товаров в страну и на ее территории. Оба учреждения находятся в состоянии повышенной готовности, с тем чтобы остановить и отказать во въезде любому лицу, подозреваемому в связях с выявленной террористической организацией. Сотрудники иммиграционной службы также проводят работу на местах и выборочную проверку сотрудников и иностранных граждан, с тем чтобы удостовериться, что они имеют законное право находиться в стране.

После 11 сентября Департамент юстиции отдал распоряжение, чтобы все экипажи иностранных рыболовецких судов находились в зонах безопасности доков. Полностью пока этого достичь не удалось, главным образом ввиду сложности обеспечения безопасности портовых зон и того обстоятельства, что рыбакам необходимо закупать принадлежности и товары у местных торговцев. В то же время национальная и штатная полиция усилили наблюдение в портах,

и все иностранцы, находящиеся в безопасных зонах, должны иметь доказательства законного въезда.

Единственной обслуживающей страну авиакомпании — «Континентал Микрония», принадлежащей Соединенным Штатам, было предложено заранее представлять списки пассажиров на каждой остановке в пределах нашей страны, с тем чтобы содействовать проверке всех пассажиров. Эти списки ежедневно сравниваются со списком выявленных террористов. Кроме того, правительство Австралии выделило правительству Федеративных Штатов Микронезии средства для установления компьютеризированной системы слежения, которая называется «система пограничного контроля». После установки эта система позволит Федеративным Штатам Микронезии более эффективно отслеживать передвижение людей в стране и за ее пределами, обмениваться информацией с Соединенными Штатами и другими соседними государствами.

Вскоре Федеративные Штаты Микронезии примут законодательство, направленное на борьбу с террористами и предусматривающее юридический механизм их выдворения.

После 11 сентября Федеративные Штаты Микронезии отказали во въезде нескольким иностранцам, представлявшим регионы, которые, как известно, являются убежищем для террористов. Кроме того, мы тесно сотрудничаем с правоохранительными органами Гуама и Республики Маршалловы Острова в целях перехвата подозреваемых террористов, даже когда они просто проезжают через наш регион транзитом. И наконец, национальная полиция рассматривает каждое сообщение о въезде лица в страну на предмет возможного наличия террористических связей.

**Подпункт (d):**

Какие существуют законы или процедуры, призванные воспрепятствовать действиям террористов с вашей территории в отношении других государств или граждан? Было бы полезным, если бы государства привели примеры любых соответствующих принятых мер.

**Ответ:**

Сотрудники правоохранительных органов Федеративных Штатов Микронезии поддерживают тесные контакты со своими коллегами в соседних государствах, особенно в том, что касается курсирующих между ними или следующих транзитом воздушных и морских судов. Наши сотрудники иммиграционной и таможенной службы находятся в состоянии повышенной готовности для обеспечения наблюдения за теми, кто приезжает и уезжает. Вскоре Конгрессу будет представлено законодательство о борьбе с терроризмом, в котором террористическая деятельность против другого государства или его граждан будет квалифицироваться как тяжкое преступление.

**Подпункт (e):**

Какие меры были приняты для квалификации террористических актов в качестве серьезных уголовных преступлений и обеспечения соответствия наказанию серьезности подобных террористических актов? Просьба представить примеры любых случаев осуждения и вынесенных приговоров.

**Ответ:**

Федеративные Штаты Микронезии разработали конкретное законодательство, которое будет представлено Конгрессу для принятия, после того как Департамент юстиции завершит его рассмотрение. На территории Федеративных Штатов Микронезии террористических актов не совершалось и арестов подозреваемых террористов не производилось.

**Подпункт (f):**

Какие существуют процедуры и механизмы для оказания помощи другим государствам? Просьба сообщить любые подробные сведения об их практическом применении.

**Ответ:**

В Конгрессе Федеративных Штатов Микронезии на рассмотрении находится закон о взаимной помощи, в котором будет установлена процедура запроса и предоставления помощи другим государствам. В настоящее время Федеративные Штаты Микронезии оказывают помощь Соединенным Штатам на основании принятого во исполнение Компакта о свободной ассоциации соглашения о правоохранительной деятельности. На практике Федеративные Штаты Микронезии поддерживают неофициальные отношения с основными должностными лицами правоохранительных органов для обмена информацией и получения помощи от наших соседних государств, особенно двух других участников Компакта — Республики Палау и Республики Маршалловы Острова.

**Подпункт (g):**

Каким образом службы пограничного контроля в вашей стране препятствуют передвижению террористов? Каким образом ваши процедуры оформления удостоверений личности и проездных документов способствуют этому? Какие меры предпринимаются для предотвращения их подделки и т.д.?

**Ответ:**

Главным контролирующим учреждением является Отдел иммиграции и труда Департамента юстиции. Каждое прибытие рассматривается с учетом списка известных террористов, представленного Соединенными Штатами. Эта процедура облегчается благодаря раннему представлению списков пассажиров самолетов.

Сотрудники иммиграционной службы прошли ограниченную подготовку по обнаружению поддельных паспортов и профилированию; такую подготовку, безусловно, необходимо расширить. В первой половине 2002 года должна быть установлена компьютерная программа для пограничного контроля. Это позволит эффективнее выявлять известных террористов. Все разрешения на работу, паспорта и другие проездные документы хранятся в сейфах в Департаменте юстиции. Государственный ревизор Федеративных Штатов Микронезии проводит периодические проверки.

**Пункт 3 постановляющей части:**

**Подпункт (а):**

Какие шаги были предприняты для активизации и ускорения обмена оперативной информацией в областях, указанных в этом подпункте?

**Ответ:**

Федеративные Штаты Микронезии представили Соединенным Штатам подробный перечень потребностей в области безопасности, включая техническую помощь, подготовку кадров и оборудование.

**Подпункт (b):**

Какие шаги были предприняты для обмена информацией и сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

**Ответ:**

Федеративные Штаты Микронезии сотрудничают с Соединенными Штатами в поиске подозреваемых террористов, активов и финансовых счетов. На сегодняшний день на территории Федеративных Штатов Микронезии таковых обнаружено не было.

**Подпункт (c):**

Какие шаги были предприняты для сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

**Ответ:**

Федеративные Штаты Микронезии сотрудничают с Соединенными Штатами в поисках подозреваемых террористов, активов и финансовых счетов. На сегодняшний день в Федеративных Штатах Микронезии таковых обнаружено не было.

**Подпункт (d):**

Каковы намерения вашего правительства в отношении подписания и/или ратификации конвенций и протоколов, упомянутых в этом подпункте?

**Ответ:**

Конгресс и президент Федеративных Штатов Микронезии ратифицировали пять перечисленных конвенций и договоров о борьбе с терроризмом. Остальные документы в настоящее время рассматриваются для передачи Конгрессу на предмет их принятия.

**Подпункт (e):**

Представьте всю имеющуюся соответствующую информацию об осуществлении конвенций, протоколов и резолюций, упомянутых в этом подпункте.



**Ответ:**

Федеративные Штаты Микронезии испытывают проблемы с осуществлением указанных конвенций, протоколов и резолюций ввиду организационных и финансовых трудностей. Необходима помощь в плане подготовки учреждений-исполнителей и финансирования с целью разработки систем, которые бы содействовали такому осуществлению.

**Подпункт (f):**

Какие имеются законодательные положения, процедуры и механизмы, позволяющие удостовериться в том, что лица, ищущие убежища, не были причастны к террористической деятельности, до предоставления им статуса беженца. Приведите, пожалуйста, примеры соответствующих случаев.

**Ответ:**

В иммиграционных законах Федеративных Штатов Микронезии нет положений о предоставлении статуса беженца, и обычно у нас в стране не бывает лиц, ищущих убежище. В иммиграционных законах Федеративных Штатов Микронезии говорится, что в отсутствие законного основания для въезда в страну иностранцы не могут в ней оставаться и должны ее покинуть. Более пяти лет назад в штате Яп оказались трое вьетнамских беженцев, сбежавших из лагеря в Таиланде и прибывших на его берег. Федеративные Штаты Микронезии принимают меры совместно с Управлением Верховного комиссара по делам беженцев для обеспечения их возвращения во Вьетнам.

**Подпункт (g):**

Какие имеются процедуры, позволяющие помешать тому, чтобы террористы злоупотребляли статусом беженца? Представьте, пожалуйста, подробную информацию о законодательных и/или административных процедурах, которые обеспечивают, чтобы ссылки на политические мотивы не признавались в качестве основания для отклонения просьб о выдаче подготавливаемых в причастности к терроризму лиц. Приведите, пожалуйста, примеры соответствующих случаев.

**Ответ:**

Законы Федеративных Штатов Микронезии не позволяют иметь статус беженца. Любое лицо, прибывающее в Федеративные Штаты Микронезии и пытающееся получить статус беженца, должно немедленно выехать из страны или же оно рискует быть задержанным, пока предпринимаются усилия для установления его статуса через Организацию Объединенных Наций. Кроме того, вскоре будет разработано более четкое законодательство на этот счет, которое будет представлено Конгрессу Федеративных Штатов Микронезии для принятия.

(Подпись) Йеске К. Йеси  
Секретарь Департамента иностранных дел