



安全理事会

Distr.: General
18 March 2002
Chinese
Original: English

2002 年 3 月 15 日安全理事会关于反恐怖主义的第 1373 (2001) 号决议
所设委员会主席给安全理事会主席的信

反恐怖主义委员会收到了马拉维根据第 1373 (2001) 号决议第 6 段提交的报告（见附件）。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

反恐怖主义委员会主席

杰里米·格林斯托克（[签名](#)）

附件

2002 年 3 月 14 日马拉维常驻联合国代表团给安全理事会关于反恐怖主义的 第 1373（2001）号决议所设委员会主席的普通照会

马拉维共和国常驻联合国代表团向安全理事会关于反恐怖主义的第 1373（2001）号决议所设委员会主席致意，并谨提交马拉维政府 2001 年 9 月 25 日至 12 月 27 日期间的报告（见附文）。

该报告概述了马拉维为协助有效执行第 1373（2001）号决议阐明的各项反恐怖措施而采取的一些战略步骤。

附文

马拉维共和国向安全理事会反恐怖主义委员会提交的报告

导言

马拉维共和国政府无保留地谴责任何团体或个人用恐怖作为推动任何事业的工具。马拉维认为，恐怖主义在这个地球上不应有藏身之地。考虑到恐怖分子在开展可怕野蛮的恐怖运动方面变得越来越狡猾，若果要打赢反恐战役，所有国家就必须在反恐斗争中团结合作。正是基于这一认识，马拉维认为安全理事会 2001 年 9 月 28 日通过第 1373 号决议是适当的。这项安全理事会决议奠定了反恐斗争合作必须依靠的坚实基础。

因此，马拉维充分承诺根据第 1373（2001）号决议与联合国任何会员国，以及所有善意的伙伴，特别是安全理事会设立的反恐怖主义委员会进行合作，以打击国际恐怖主义。

马拉维正在采取旨在抵制恐怖主义的认真步骤。现有措施正处于十分彻底的审查之中，以杜绝可能存在的、恐怖分子可能想利用的任何漏洞。

反恐措施

• 反恐联络点

作为执行安全理事会第 1373 号决议的第一个步骤，马拉维共和国政府设立了一个恐怖主义问题部际委员会。该委员会由总统和内阁办公室主持，外交和国际合作部作为其秘书处。委员会全体成员如下：

- 总统和内阁办公室，
- 外交和国际合作部，
- 国防部，
- 内政和国内安全部，
- 财政部，
- 运输和公共工程部，
- 旅游部，
- 司法部，
- 国家情报局，和
- 马拉维储备银行。

我国政府还在纽约常驻联合国代表团设立了一个联络点。

自 2001 年 11 月 14 日成立以来，该委员会举行了几次会议。它采取了各种措施，并向我国安全系统有关各方提出了建议，以保证联合国安全理事会第 1373 号决议的所有规定得到充分遵守。委员会继续审查需要进一步加强现有机制的领域，以保证不存在恐怖分子、恐怖团体和恐怖实体可能想利用的漏洞。其中一个领域是法律框架。

• 立法

我国现有立法规定，在马拉维领土上从事任何恐怖活动，甚至利用我国在世界任何地方从事任何恐怖活动都是犯罪。然而，鉴于恐怖分子手段高超，该委员会乃至马拉维政府均认识到，现有立法可能无法适当地处理国际恐怖主义问题。司法部目前正在与法律审查委员会合作审查现有法律，以确保这些法律可以迎接时代的挑战。

关于国际法律文书，马拉维加入了下列联合国反恐怖主义公约：

1. 《关于在航空器内的犯罪和犯有某些其他行为的公约》；
2. 《关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约》；1971 年 9 月 23 日订于蒙特利尔；
3. 《关于制止非法劫持航空器的公约》；1970 年 12 月 16 日订于海牙；
4. 《关于防止和惩处侵害应受国际保护人员包括外交代表的罪行的公约》；联合国大会在 1973 年 12 月 14 日通过；
5. 《反对劫持人质国际公约》；联合国大会在 1979 年 12 月 17 日通过；
6. 《核材料实物保护公约》；1980 年 3 月 3 日在维也纳通过。

马拉维政府正在批准下列国际文书：

1. 《制止在为国际民用航空服务的机场上的非法暴力行为的议定书》；1988 年 2 月 24 日订于蒙特利尔；
2. 《制止危及海上航行安全非法行为公约》；1988 年 3 月 10 日订于罗马
3. 《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书》；1988 年 3 月 10 日订于罗马；
4. 《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》；1991 年 3 月 1 日订于蒙特利尔；
5. 《制止恐怖主义爆炸的国际公约》；联合国大会 1997 年 12 月 15 日通过；
6. 《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》；联合国大会 1999 年 12 月 9 日通过。

马拉维支持快速缔结联合国大会第六委员会正在拟订的反恐怖主义的全面国际公约。

- **移民**

我国政府已加紧检查所有进入马拉维的人，并加强监测所有涉嫌偏袒恐怖主义个人和实体的人的移动情况。

对发放签证加以限制，以便可以彻底检查所有打算进入我国而等待发放马拉维签证的外国国民。

还彻底检查寻求我国庇护的所有人，以防止恐怖分子可能作为难民或寻求庇护者潜入马拉维。但这样做时适当考虑到《日内瓦公约》。

移民局采用了具有先进安全特性的新护照，以防止伪造护照。所有马拉维护照持有者必须将目前的护照换成新的护照。旧护照将于 2003 年 11 月最后一天停止使用。

- **航空安全**

运输和公共工程部与警察和我国其他安全部门一道，根据国际民航组织的要求，并针对目前的安全挑战，加强了机场安全。然而，缺乏适当和先进的设备仍是一个障碍。

- **管制资金流动**

以马拉维储备银行为首的我国的银行部门正在密切注视进出我国的所有资金流动，以防止恐怖分子在进行金融交易时对我国的任何利用。

这个部门的各种行动者进行充分合作。迄今为止，没有发现恐怖分子、恐怖团体和实体的来往资金。不过，这并没有使该部门放松在反恐斗争中发挥重要作用。

很快将提交我国立法机构审议的反洗钱法案草案将在不久的未来加强银行部门在防止洗钱方面的作用。

- **一般安全措施**

警察同马拉维军队和国家情报局一道加强了国内安全，作为预防恐怖主义的措施。在国内几个地方设立了临时安全检查站。

迄今尚未发生任何与恐怖主义问题有关的逮捕。不过，正在采取的措施将继续保留，以便使我国免遭恐怖主义活动的干扰。

值得注意的是，马拉维境内的反恐斗争得到了民间社会组织和广大民众的充分支持。

• 与其他成员国合作

认识到任何会员国都无法单独有效地对付恐怖主义，并遵照联合国安全理事会第 1373 号决议的规定，其中除其他外吁请会员国在反国际恐怖主义斗争中进行合作，马拉维参加了 2001 年 12 月 17 日和 18 日在安哥拉罗安达举行的南部非洲发展共同体(南共体)政治、防务和安全机关会议，以便特别讨论恐怖主义问题。马拉维还积极参与了非洲统一组织(非统组织)关于反恐怖主义的倡议。马拉维充分参加并赞同英联邦就国际恐怖主义问题采取的立场。

在双边方面，马拉维政府一直得到美利坚合众国政府的合作与支持，向马拉维提供有关可疑的恐怖分子、恐怖组织和实体的情报。这些情报加上联合国提供的可疑恐怖分子、恐怖团体和恐怖实体名单协助了马拉维储备银行乃至我国各商业银行核查恐怖嫌疑人的资金流动。我国安全机关也利用了这些重要资料。

限制

虽然马拉维决心单独打击恐怖主义，而且的确同所有其他国家一道参加了反国际恐怖主义的全球斗争，但在有效对付这一挑战方面存在严重的能力问题。问题包括从缺乏训练有素的人力资源到缺乏适当的有关技术和设备。因此，我国政府欢迎国际社会提供援助以克服这些缺点。

结论

马拉维充分支持安全理事会第 1373 号决议，并将其视为任何有意义的反恐斗争的坚实基础。在这方面，我国政府正在竭尽全力，确保充分遵守联合国各项决议。

然而，作为资源有限的发展中国家，我国的努力只有在国际社会的支助下才能有意义。马拉维在为政府安全部门提供与反恐怖相关的训练和设备方面受到严重限制。这些是我国政府十分关切的一些领域，因为我们认识到它们有可能限制反恐斗争的成果。
