



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
24 de marzo de 2002
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2002

Ginebra, 17 a 28 de junio de 2002

Tema 13 del programa provisional

Marcos para la cooperación con los países y asuntos conexos

**Segundo marco para la cooperación con Belice
(2002-2006)**

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
Introducción	1	2
I. Situación de desarrollo desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible	2–14	2
II. Resultados y experiencia adquirida de la cooperación anterior	15–28	4
A. Conservación y regeneración del medio ambiente	16–18	4
B. Eliminación de la pobreza y desarrollo comunitario	19–21	5
C. Experiencia adquirida de la cooperación anterior	22–28	6
III. Objetivos, esferas del programa y logros previstos	29–43	6
A. Política social y planificación para la reducción de la pobreza	32–35	7
B. Gestión democrática de los asuntos públicos	36–39	8
C. Gestión sostenible de los recursos ambientales	40–43	8
IV. Modalidades de gestión	44–46	9
Anexo		
Objetivos de la movilización de recursos para Belice (2002-2006)		10



Introducción

1. El segundo marco de cooperación con Belice para el período 2002-2006 representa la estrategia conjunta del Gobierno de Belice y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para trabajar en asociación en pro del desarrollo humano sostenible en Belice. Describe las esferas en las que el PNUD puede concentrar sus recursos con más eficacia, teniendo en cuenta las necesidades del país, las prioridades del Gobierno, el sistema de evaluación común para los países de las Naciones Unidas (ECP), el marco de resultados estratégicos del PNUD para Belice, las opiniones de los interesados de la sociedad civil y el sector privado, y las ventajas comparativas del PNUD en la promoción del desarrollo humano sostenible.

I. Situación de desarrollo desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible¹

Cambios demográficos

2. Al haber alcanzado la independencia en 1981, Belice es todavía una nación joven que intenta promover el desarrollo sostenible de su pueblo en el contexto de problemas regionales, nacionales y mundiales cada vez más complejos. El censo de población de 2000 muestra una población total de aproximadamente 250.000 personas, con una distribución entre el medio urbano y el rural bastante pareja. El censo también muestra una rápida tasa de crecimiento, del 2,6%, una población muy joven, en la que el 61% de la población es menor de 24 años, y cambios continuos y rápidos en la composición de un país multiétnico y multilingüe. La mayoría de los aproximadamente 40.000 migrantes por motivos políticos y económicos que llegaron a Belice en los decenios de 1980 y 1990 se quedó en el país, y continúan llegando migrantes por motivos económicos, si bien en menor número. Esta corriente, junto con la emigración histórica de decenas de miles de beliceños a Norteamérica, es una de las principales

causas del rápido crecimiento proporcional de la población mestiza e hispanohablante.

Acontecimientos económicos

3. La pequeña economía de Belice sigue caracterizándose por una base productiva relativamente limitada, y una gran dependencia de la exportación de un número limitado de productos agrícolas primarios (azúcar, plátano y cítricos). El producto interno bruto (PIB) aumentó significativamente, del 1,5% en 1998 al 10,4% en 2000, impulsado por una gran corriente de capital para la construcción de viviendas y carreteras, así como por las inversiones en el sector agrícola y pesquero. El déficit comercial continúa creciendo, incluso en el contexto de un aumento notable de los ingresos por exportaciones. Los préstamos internacionales han aumentado en los últimos cinco años, y en 2000 el servicio de la deuda era del 10,6% del PIB.

4. La diversificación económica sigue siendo una de las principales políticas del Gobierno, y el turismo, los centros bancarios extraterritoriales, la agricultura para mercados concretos y la piscicultura son las principales actividades económicas alternativas que se están promoviendo. El Gobierno también continúa aplicando una política de privatización de los bienes nacionales, y el servicio de abastecimiento de agua es el ejemplo más reciente. La tasa oficial de desempleo ha permanecido entre el 12% y el 14%, y las tasas más elevadas corresponden a las mujeres y los jóvenes.

El desafío de la globalización

5. A medida que se van eliminando los acuerdos comerciales preferenciales para las exportaciones tradicionales de Belice y se acelera la tendencia hacia la liberalización del comercio, Belice está haciendo mayor hincapié en cuestiones relativas a la integración y la globalización. Si bien Belice sigue ampliando su participación en la Comunidad del Caribe (CARICOM), también ha aumentado su participación en las iniciativas de integración en Centroamérica. Cabe destacar que en 2000 Belice se convirtió en miembro de pleno derecho del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y está participando en el Plan Puebla-Panamá. Sin embargo, se reconoce que es escasa la capacidad del país para gestionar su integración en esos y otros movimientos regionales.

¹ Los datos de esta sección se han tomado del *Common Country Assessment, The Abstracts of Statistics: 2000*; el *Informe sobre el Desarrollo Humano Nacional: 2000*; *The Medium Term Economic Development Plan: 2000* y el *Informe de Evaluación de la Pobreza en el País, Censo de Población: 2000*.

El sector social

6. A pesar del crecimiento macroeconómico y de los avances en esferas como la disponibilidad de vivienda, y de algunas mejoras en los indicadores sociales básicos, siguen existiendo desigualdades estructurales en el sector social. Los indicadores generales de salud en Belice han mostrado mejoras a lo largo de los años, en particular en las esferas de la esperanza de vida y la mortalidad infantil. Sin embargo, a pesar de esos avances fundamentales, todavía son evidentes las disparidades entre las regiones, los grupos sociales y los géneros, en especial en las esferas del acceso a los servicios, la promoción de la salud y la prevención de enfermedades. En la actualidad, las iniciativas de reforma del sector de la salud, como un programa experimental de seguro nacional de salud, tienen por objeto aumentar un acceso equitativo, descentralizar la gestión y centrarse en la prevención.

7. Belice también ha hecho algunos progresos en el aumento del acceso a la educación primaria y secundaria y en el aumento de la calidad de la experiencia educativa que los estudiantes reciben en las escuelas. Sin embargo, el funcionamiento del sistema educativo sigue siendo muy ineficiente, y si se rectifica esta situación se podría reducir de manera significativa el costo unitario de la educación, tanto primaria como secundaria. El escaso nivel de los logros educativos en los grupos de menores ingresos, como los jóvenes y las mujeres jefas de familia, ha supuesto la continuación de la pobreza debido a la incapacidad de aprovechar las oportunidades sociales y económicas para aumentar la productividad. El Ministerio de Educación estima que el índice de alfabetización de los adultos es del 75,1%, basándose en las tasas de finalización de los estudios, mientras que el Consejo de Alfabetización estima que el índice de alfabetización funcional de los adultos es del 42,5%, según una encuesta sobre lectura y comprensión.

8. A pesar de los notables avances en materia de igualdad entre los géneros conseguidos en Belice, en especial en la esfera de la paridad educativa y de algunas mejoras en la potenciación económica, continúa la asignación de funciones por géneros en una cultura dominada por los varones, lo que impide que se logre una verdadera equidad entre los géneros. Dado que el 61% de la población de Belice es menor de 24 años, los jóvenes también constituyen un grupo social extremadamente vulnerable.

9. En el último decenio ha aumentado la delincuencia en Belice, tanto en frecuencia como en gravedad, y hoy se reconoce que ha alcanzado proporciones alarmantes. El mayor grado de violencia se ha atribuido a las familias disfuncionales, al desempleo juvenil, a la mayor disponibilidad de armas y al uso indebido de drogas y alcohol. La debilidad de las instituciones estatales y la falta de coordinación sostenida entre todos los sectores limitan la ejecución de una respuesta nacional efectiva ante esta realidad.

Eliminación de la pobreza

10. La estrategia de desarrollo económico del Gobierno de Belice para el período 1998-2003 se centra en la eliminación de la pobreza mediante una diversificación y un crecimiento económicos dirigidos por el sector privado, y un mayor acceso a servicios básicos de calidad. Las cifras más recientes sobre la pobreza revelaron que el 25,3% de los hogares, es decir, el 33% de la población, estaba por debajo del umbral de la pobreza, establecido en 643 dólares al año. De la población definida como pobre, se consideró que el 13,4% era indigente o extremadamente pobre. Los centros urbanos rurales tienen bolsones profundos de pobreza que exigen que las estrategias de eliminación de la pobreza tengan un carácter multifacético. En 1998 se elaboró una Estrategia y un Plan de Acción Nacionales para la Eliminación de la Pobreza, con el apoyo del PNUD. Se ha reconocido que la pobreza seguirá siendo el principal desafío nacional en 2002 y más adelante.

VIH/SIDA

11. En la actualidad Belice tiene la tasa per cápita de infección por el VIH/SIDA más alta de Centroamérica y una de las más altas de América Latina y el Caribe. Se estima que la tasa de infección por el VIH/SIDA es del 4% en la población de 15 a 44 años, y del 2,1% en la población general. Se están reduciendo las diferencias en las tasas de infección de hombres y mujeres, y cada vez más mujeres contraen el VIH y el SIDA. El grupo de edad con mayor riesgo de infección por el VIH/SIDA y otras enfermedades de transmisión sexual son las personas de 20 a 44 años de edad, que se consideran los años más productivos. En consecuencia, el VIH/SIDA es un importante problema nacional que amenaza la estabilidad y la capacidad productiva de la población activa y contribuye a la pobreza.

Vulnerabilidad natural y ambiental

12. Belice es conocida a nivel regional e internacional como una nación que ha logrado mucho en la gestión sostenible de sus recursos naturales. El 45% de su superficie total se considera zona protegida. Los principales desafíos ambientales restantes incluyen la explotación excesiva de los recursos marinos, la gestión de los desechos sólidos, las fuentes de energía sostenible, y las crecientes presiones debido a la degradación de la tierra. En el periodo 1998-2001 se hizo patente la extrema vulnerabilidad de Belice ante los huracanes. El huracán Mitch no afectó a Belice en 1998, pero en 2000 y 2001 los huracanes Keith e Iris causaron daños estimados en más de 500 millones de dólares. La economía de Belice, basada en la agricultura y el turismo, se vio gravemente afectada, lo que subrayó que los principales sectores de generación de ingresos de Belice son muy vulnerables a los desastres naturales y a las condiciones ambientales. Quedaron destruidas o dañadas miles de viviendas y los medios de subsistencia del pueblo se vieron afectados negativamente. Si bien en Belice la preparación ante los huracanes y los desastres está mejorando, necesita fortalecerse aún más. Esto es especialmente evidente en los planos local y comunitario.

Gestión de los asuntos públicos y democracia

13. Las elecciones generales nacionales más recientes, celebradas en 1998 y en las que ganó el Partido Popular Unido, representan el cuarto cambio pacífico de gobierno desde la independencia en 1981. La cuestión de la gestión democrática de los asuntos públicos figura de manera prominente en el programa nacional desde 1994, cuando las organizaciones de la sociedad civil iniciaron un proceso de reforma política para abordar la petición de los ciudadanos de que se descentralizara el poder político, hubiera una mayor transparencia y rendición de cuentas del Gobierno y aumentara la participación popular en los procesos políticos. En consecuencia, el Gobierno de Belice ha venido aplicando una serie de reformas y enmiendas constitucionales. Entre las más importantes figuran las medidas adoptadas para aumentar la independencia del poder judicial y hacer que el Senado fuera más representativo mediante la inclusión de grupos de la sociedad civil y el sector privado. Sin embargo, la descentralización, el aumento de la participación y la rendición de cuentas del sector público siguen siendo importantes desafíos.

La sociedad civil como asociada para el desarrollo

14. Después de un decenio de actividades de promoción, se ha aceptado a las organizaciones de la sociedad civil como importantes agentes que continúan influyendo en las políticas y las prácticas de las principales esferas temáticas. En un esfuerzo por demostrar su asociación con las organizaciones de la sociedad civil, el Gobierno de Belice ha creado un Ministerio de la Sociedad Civil, ha aprobado una ley que rige las organizaciones no gubernamentales y celebra reuniones trimestrales entre el Primer Ministro y los miembros del Movimiento de la Sociedad Civil de Belice. Sin embargo, la capacidad de las organizaciones de la sociedad civil para aprovechar esta y otras oportunidades de diálogo e influencia políticas sigue siendo limitada debido a la gran escasez de recursos humanos y financieros y a la ineficacia de los mecanismos para lograr influencia política.

II. Resultados y experiencia adquirida de la cooperación anterior

15. En el primer marco de cooperación con el país, que abarcó el periodo 1997-2001, las actividades del programa se organizaron en dos esferas: a) la conservación y la regeneración del medio ambiente y b) la eliminación de la pobreza y el desarrollo comunitario².

A. Conservación y regeneración del medio ambiente

16. En el primer marco de cooperación, durante el periodo 1997-2001, la mayoría de los fondos movilizados para proyectos se destinaron al programa ambiental. El programa ambiental del PNUD tuvo en general efectos positivos en el desarrollo ambiental de Belice en las esferas de la elaboración de políticas y estrategias, la firma de convenios internacionales, la creación y gestión de zonas protegidas, la participación comunitaria, la

² La información y los análisis de esta sección se basan en un examen de los informes tripartitos, la evaluación de la primera etapa del proyecto de zonas costeras, el *Report of the First Annual Meeting of UNDP/GEF Project Managers: 2001*, una reunión del PNUD y las organizaciones de la sociedad civil, la segunda consulta con los interesados en el marco de cooperación con el país y entrevistas con colaboradores importantes del PNUD.

toma de conciencia sobre el medio ambiente, la vinculación del medio ambiente con la eliminación de la pobreza, y el fomento de los enfoques regionales para la sostenibilidad ambiental. Dado que el PNUD se centró principalmente en esta esfera del desarrollo sostenible, el Gobierno, las organizaciones de la sociedad civil y los organismos internacionales de desarrollo consideran que el PNUD es uno de los principales organismos que apoyan las actividades ambientales en Belice.

Proyectos nacionales

17. En el primer marco de cooperación con el país el PNUD y Belice pudieron atraer fondos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) para proyectos de ejecución nacional. El Proyecto de Gestión de Zonas Costeras creó la Administración y el Instituto de Gestión de Zonas Costeras y elaboró varias políticas y estrategias para la gestión de los recursos marinos. El Proyecto de Gestión Conjunta Comunitaria ha ayudado a elaborar un marco para gestionar junto con la comunidad las zonas protegidas y sistematizar el proceso de fomento de la capacidad local para la gestión de los recursos naturales. Otros proyectos nacionales ejecutados durante el período incluyen un programa de pequeñas subvenciones del FMAM, un nuevo programa de estructuras comunitarias de gestión conjuntas para las zonas protegidas (COMPACT), con el apoyo de la Fundación pro Naciones Unidas, la prestación de apoyo a la elaboración de una estrategia nacional sobre la diversidad biológica y el proyecto de reciclado de refrigerantes.

Proyectos regionales

18. El PNUD también ha participado en proyectos regionales en Centroamérica. Proporciona apoyo administrativo y asesoramiento sobre el seguimiento de programas al programa de creación de un corredor biológico mesoamericano. En 2001 el PNUD también consiguió la administración del importante proyecto del Banco Mundial y el FMAM, el sistema de la barrera de arrecifes mesoamericanos. Se trata del primer programa ambiental regional centroamericano con sede en Belice en el que el PNUD tiene una gran participación administrativa.

B. Eliminación de la pobreza y desarrollo comunitario

19. Si bien en esta esfera programática se desembolsaron menos fondos, el efecto de los proyectos y las actividades fue importante en el contexto del reducido

territorio de Belice. La mayoría de los recursos básicos del PNUD se destinaron a la ejecución del proyecto de desarrollo humano sostenible, de cuatro años de duración, cuyo objetivo era fomentar la capacidad de los dirigentes locales para consolidar la democracia mediante la gestión local y el desarrollo comunitario. El proyecto promovió la elaboración de nuevas metodologías de desarrollo comunitario, logró la descentralización de los consejos de las aldeas e incorporó en el programa nacional el concepto de desarrollo humano sostenible.

20. Además de aumentar su prominencia al promover con éxito el concepto de desarrollo humano sostenible, el PNUD, a título individual o mediante la cooperación interinstitucional, ha proporcionado financiación y asistencia técnica a órganos importantes de desarrollo humano, como el Comité Consultivo para el Desarrollo Humano Nacional y la Comisión Nacional de Lucha contra el SIDA. Entre los resultados más notables de esa colaboración estratégica figuran la elaboración de una Estrategia y Plan de Acción Nacionales para la Eliminación de la Pobreza, la publicación de tres *Informes sobre el Desarrollo Humano Nacional*, el inicio de un proceso para elaborar un programa nacional de desarrollo humano a largo plazo para Belice, el apoyo estratégico a la elaboración y ejecución de varias actividades para hacer frente a la situación en materia de VIH/SIDA en Belice y el fortalecimiento institucional del Comité Consultivo para el Desarrollo Humano Nacional.

Respuesta a las emergencias causadas por los huracanes

21. Los efectos de cuatro grandes huracanes en tres años han hecho que la gestión de los casos de desastre se haya convertido en una importante cuestión nacional. En cada uno de esos desastres el PNUD mejoró su capacidad para prepararse y responder rápidamente a fin de ayudar al Gobierno y la población de Belice con socorro inmediato y rehabilitación a largo plazo. Esto incluyó el apoyo a un plan de capacitación de dirigentes comunitarios en la gestión de los casos de desastre junto con la Cruz Roja de Belice y el Gobierno de Belice. En asociación con el Fondo las Naciones Unidas para la Infancia y la Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud del Grupo de las Naciones Unidas para actividades en caso de desastre, el PNUD ha participado en actividades para ajustar el mecanismo de respuesta de las Naciones Unidas a las emergencias en Belice.

C. Experiencia adquirida de la cooperación anterior

Ejecución del programa

22. En la esfera de la ejecución del programa, los proyectos ambientales han tenido efectos importantes en la protección del medio ambiente. Sin embargo, se señaló la necesidad de establecer mayores vínculos entre el medio ambiente y la reducción de la pobreza, y aumentar la eficacia en la coordinación de las medidas de influencia política. El Gobierno y parte de la sociedad civil consideran que el PNUD está en una situación ventajosa para participar más en el asesoramiento normativo en esferas importantes.

23. Centrar los recursos financieros y técnicos en los órganos normativos nacionales ha demostrado ser una buena estrategia para influir en las políticas y las prácticas relativas al desarrollo humano sostenible en Belice. La ejecución del proyecto indica que los futuros proyectos tendrán que seguir alentando la ejecución nacional, la autonomía y la sostenibilidad de los proyectos, así como desarrollar la capacidad nacional para preparar y ejecutar proyectos de calidad.

24. La asociación estratégica del PNUD con Coos, que comenzó en 2001, ya ha contribuido a lograr una imagen mejorada y más equilibrada.

Gestión del programa

25. En pequeños Estados como Belice, que disponen de una cantidad limitada de recursos encaminados a objetivos apropiados, el PNUD puede tener gran impacto y aportar un valor añadido, así como atraer fondos de homólogos. El Gobierno y los organismos internacionales de desarrollo consideran que el PNUD es un facilitador en todos los sectores y un asociado efectivo para el desarrollo, de manera que las recomendaciones de financiación conjunta y financiación a cargo de terceros, en especial para las iniciativas de eliminación de la pobreza, en general son bien recibidas.

26. La coordinación interinstitucional ha mejorado con el establecimiento de una Casa de las Naciones Unidas, el intercambio de servicios administrativos y las comunicaciones dentro de las oficinas.

27. Las actividades del PNUD en Belice pueden continuar a pesar de la disminución de los recursos básicos mediante un aumento de las cuotas administrativas derivadas de la participación en la financiación de los

gastos de más proyectos y mediante un aumento de la contribución del Gobierno a las oficinas locales.

28. Como oficina subsidiaria de El Salvador, la oficina del PNUD en Belice ha logrado abordar los desafíos que representa la administración, la representación y la adopción de decisiones. La reciente racionalización y descentralización de algunas funciones ha logrado una mayor eficiencia y menos embotellamientos.

III. Objetivos, esferas del programa y logros previstos

Estrategia del PNUD para 2002-2006

29. El objetivo primordial sigue siendo el desarrollo humano sostenible. Si bien en el segundo marco de cooperación con Belice continuará el apoyo a algunas actividades de ejecución de proyectos o programas, durante el período las actividades se encaminarán a la planificación, y se centrarán más productos en la determinación de alternativas normativas y de planificación y en el fomento de la capacidad nacional para formular políticas y ejercer influencia. La estrategia de fomento de la capacidad se centrará en las instituciones y abarcará el fomento de la competencia técnica y el aumento de la eficacia de las instituciones de coordinación y los mecanismos colaboradores. Esto significará que el PNUD prestará apoyo a más actividades que den como resultado que el PNUD preste asesoramiento normativo, proporcione asistencia técnica de bajo costo pero de alto valor, participe en entidades consultivas o de elaboración de políticas, promueva las actividades de promoción, facilite enfoques participatorios y establezca asociaciones creativas entre los principales interesados en el desarrollo nacional.

30. El programa para Belice subrayará los objetivos de la reducción de la pobreza, la gestión democrática de los asuntos públicos y el medio ambiente mediante tres esferas programáticas: a) la política social y la planificación para la reducción de la pobreza; b) la promoción de la gestión democrática de los asuntos públicos; y c) la gestión sostenible de los recursos ambientales.

31. El programa para el país también forjará un vínculo más estratégico entre las principales esferas programáticas mencionadas y las cuestiones intersectoriales que las vinculan. Estas incluyen el VIH/SIDA, la igualdad entre los géneros, los jóvenes, la gestión de las crisis, la seguridad humana y los derechos humanos. En Belice

el PNUD también tiene previsto aprovechar sus asociaciones con los principales ministerios gubernamentales y organismos internacionales, su creciente relación con la sociedad civil, y la posibilidad de establecer mejores relaciones con el sector privado y las instituciones académicas³.

A. Política social y planificación para la reducción de la pobreza

32. La reducción de la pobreza urbana y rural es una de las principales prioridades del Gobierno de Belice. El Gobierno y el PNUD reconocen que la pobreza está vinculada a otros problemas sociales, como el desempleo de los jóvenes, los delitos y la violencia, la desigualdad entre los géneros y el VIH/SIDA, así como a cuestiones económicas como la globalización y la falta de oportunidades económicas. El PNUD ha determinado que en Belice es necesario que se promuevan políticas sociales alternativas y una planificación social participatoria a largo plazo y se integren en la estrategia nacional de reducción de la pobreza y en estrategias e iniciativas de desarrollo humano más amplias. Los principales objetivos de esta esfera programática son proporcionar asistencia técnica sobre la formulación de políticas relativas al desarrollo humano sostenible para los organismos colaboradores estatales y no estatales pertinentes; fomentar la competencia técnica necesarias de los organismos colaboradores estatales y no estatales pertinentes para la aplicación de iniciativas de reducción de la pobreza en las zonas urbanas y rurales; mejorar la competencia técnica y los mecanismos de diálogo con los organismos estatales y no estatales pertinentes a fin de gestionar la integración en la economía mundial; aumentar la eficacia organizativa y de elaboración de políticas de los organismos estatales y no estatales que participan en la lucha contra la epidemia del VIH/SIDA en Belice; y facilitar la integración de las iniciativas de desarrollo de los jóvenes en las iniciativas más amplias de reducción de la pobreza y de desarrollo humano.

³ La elaboración de las esferas programáticas, los objetivos y logros previstos se basó principalmente en el documento del marco de resultados estratégicos para Belice (2000-2003). En particular, los productos y la estrategia de asociación del marco de resultados estratégicos se han integrado en las secciones del marco de cooperación relativas a los logros previstos y los principales colaboradores.

33. En particular, el PNUD procurará prestar apoyo a las actividades encaminadas a: a) proporcionar asistencia financiera y técnica permanentes para la formulación de políticas nacionales de desarrollo y los órganos asesores, en particular los encargados de las políticas e iniciativas relativas a la pobreza y el desarrollo humano; b) supervisar y evaluar la repercusión de la globalización y sus efectos sobre el desarrollo humano sostenible mediante la elaboración de *Informes sobre el Desarrollo Humano Nacional* y otros documentos de evaluación de políticas; c) proporcionar asistencia técnica, asesoramiento normativo y servicios de movilización de recursos para la elaboración de políticas y actividades de promoción en las esferas concretas de la globalización y el desarrollo humano sostenible; d) proporcionar asistencia técnica y financiera para el asesoramiento normativo y la educación pública a fin de reducir la incidencia del VIH/SIDA; y e) promover y prestar apoyo a las iniciativas nacionales de desarrollo de los jóvenes, en especial los programas de desarrollo de empresas.

34. Los principales colaboradores del PNUD en esta esfera programática serán el Comité Consultivo para el Desarrollo Humano Nacional, el Ministerio de Desarrollo Económico, el Ministerio de Desarrollo Humano, la Mujer y la Sociedad Civil, el Ministerio de Desarrollo Rural, las instituciones académicas, la Asociación de Organismos Nacionales de Desarrollo, la Comisión Nacional de Lucha contra el SIDA, el Departamento de la Juventud y algunos organismos internacionales de desarrollo.

35. Los logros previstos serán: a) un aumento de la utilización por parte de los encargados de la adopción de decisiones de los conceptos de desarrollo humano sostenible en la formulación y ejecución de políticas; b) un mejoramiento de las estrategias nacionales contra la pobreza elaboradas mediante un proceso multisectorial; c) el fomento de la capacidad institucional para planificar y ejecutar estrategias multisectoriales para frenar la propagación del VIH/SIDA y mitigar sus efectos sociales y económicos; d) el fomento de la capacidad nacional para la ejecución y gestión de programas y proyectos de eliminación de la pobreza; e) un programa nacional sostenido para el desarrollo de los jóvenes y la reducción de la delincuencia; y f) políticas nacionales que aborden con más eficacia los efectos sociales de la liberalización económica.

B. Gestión democrática de los asuntos públicos

36. Si bien se han producido mejoras en la gestión democrática de los asuntos públicos relacionada con el programa de reforma política del Gobierno, siguen existiendo problemas. Uno de los principales problemas para la gestión democrática de los asuntos públicos es la escasa capacidad de los recursos humanos para la influencia, la elaboración y la supervisión de políticas, y la limitada capacidad de los recursos humanos para la ejecución y la gestión de los programas y proyectos. Los principales objetivos son: promover el fortalecimiento de la democracia mediante la creación de asociaciones sólidas entre el Gobierno y la sociedad civil en materia de elaboración y supervisión de políticas; promover la participación de los ciudadanos y de las asociaciones de ciudadanos en la gestión democrática de los asuntos públicos; y promover reformas políticas que conduzcan a una mayor descentralización y transparencia de la gestión.

37. El PNUD procurará prestar apoyo a actividades en esta esfera que: a) promuevan la creación de mecanismos de coordinación más oficiales entre las organizaciones de la sociedad civil y el Gobierno de Belice; b) aumenten la capacidad de las organizaciones estratégicas de la sociedad civil para influir en la elaboración de políticas y su vigilancia en esferas tales como el comercio y la globalización, la eliminación de la pobreza, la gestión democrática de los asuntos públicos y la reducción de la delincuencia; c) promuevan reformas políticas que aumenten la transparencia y la eficacia del sector público; y d) promuevan una mayor descentralización de la gestión local.

38. Los principales colaboradores del PNUD serán el Ministerio de Desarrollo Económico, el Ministerio de Desarrollo Rural, el Ministerio de Desarrollo Humano, la Mujer y la Sociedad Civil, el Ministerio de Agricultura, la Asociación Nacional de Alcaldes, la Asociación de Dirigentes de los Consejos de Aldeas, la Asociación de Organismos Nacionales de Desarrollo, el Movimiento de la Sociedad Civil de Belice y varios organismos internacionales.

39. Los logros previstos para esta esfera del desarrollo son: a) establecer un mecanismo oficial de colaboración para crear asociaciones entre el Gobierno y las organizaciones de la sociedad civil; b) aumentar la capacidad del Gobierno y de la sociedad civil para planificar, ejecutar, gestionar y supervisar programas y

proyectos; c) lograr que en la adopción de decisiones se incluya la participación activa de la sociedad civil y la comunidad; d) lograr una mayor rendición de cuentas en las instituciones públicas; y e) conseguir que los órganos gubernamentales locales sean más efectivos.

C. Gestión sostenible de los recursos ambientales

40. En el primer marco de cooperación con el país, el uso sostenible del medio ambiente fue la principal esfera a la que el PNUD prestó apoyo al Gobierno. Para el período 2002-2006, el Gobierno dará prioridad a continuar la labor con el PNUD a fin de prestar apoyo a los programas existentes y crear un vínculo más claro entre el medio ambiente y la pobreza a fin de lograr el desarrollo humano sostenible. Además, dado que las condiciones climáticas han aumentado la vulnerabilidad ambiental de Belice ante los desastres naturales, se hará más hincapié en la prevención de las crisis y la recuperación. Los objetivos de esta esfera programática son: promover la gestión sostenible de los recursos ambientales de Belice; promover mayores vínculos entre los programas ambientales y la reducción de la pobreza; promover la participación de Belice en las actividades ambientales regionales; y aumentar la capacidad nacional para gestionar la prevención de las crisis y las iniciativas de recuperación.

41. En el segundo marco de cooperación con el país, el PNUD prestará apoyo a actividades que: a) garanticen la finalización de los proyectos actuales y futuros⁴; b) forjen vínculos más firmes entre los proyectos ambientales y la reducción de la pobreza; c) promuevan la creación de un mecanismo para la elaboración de políticas nacionales relativas a la gestión de los recursos nacionales; d) aumenten la capacidad nacional para gestionar los recursos naturales regionales compartidos; y e) faciliten una mayor integración de las comunidades locales y la sociedad civil en el mecanismo nacional de respuesta ante los desastres.

⁴ Entre los proyectos importantes que se ejecutarán en el segundo marco de cooperación figuran el programa de pequeñas subvenciones del FMAM, el programa de desarrollo sostenible y gestión de la diversidad biológica de los recursos costeros, la gestión conjunta comunitaria de las zonas protegidas y los proyectos del corredor biológico y la barrera de arrecifes mesoamericanos.

42. Los principales colaboradores serán el Ministerio de Recursos Naturales, el Ministerio de Cultura y Pesca, el Ministerio de Desarrollo Rural, la Sociedad de la Cruz Roja de Belice, la Asociación de Dirigentes de los Consejos de Aldeas, el Movimiento de la Sociedad Civil de Belice, la Organización Nacional de Gestión ante las Emergencias, las instituciones académicas, la Asociación de Organizaciones no Gubernamentales de Conservación de Belice, y la Comisión Centroamericana para el Medio Ambiente y el Desarrollo.

43. Los logros previstos son: a) un enfoque amplio para el desarrollo ecológicamente sostenible integrado en la planificación nacional para el desarrollo y vinculado a la reducción de la pobreza; b) el aumento de la capacidad de la comunidad para gestionar conjuntamente las zonas protegidas; c) una mayor capacidad regional para coordinar y armonizar las políticas ambientales; d) la integración oficial de las comunidades locales y la sociedad civil en el mecanismo nacional de respuesta ante los desastres.

IV. Modalidades de gestión

Mobilización de recursos

44. A lo largo de los años el PNUD ha aumentado su capacidad de utilizar sus recursos básicos como fondos iniciales a fin de movilizar los recursos de homólogos y terceros para la ejecución de los programas. Este enfoque será aún más importante en el segundo marco de cooperación a medida que la Oficina de PNUD en Belice adapte aún más sus limitados recursos básicos. En consecuencia, se harán grandes esfuerzos para dialogar con el Gobierno, la sociedad civil y las organizaciones internacionales a fin de elaborar y ejecutar proyectos pertinentes que tengan posibilidades reales de conseguir una participación en la financiación de los gastos. Además, la Oficina del PNUD en Belice intentará utilizar el nuevo mecanismo de fondos fiduciarios temáticos, así como elaborar y gestionar localmente los servicios de desarrollo orientados a las políticas. Una estrategia fundamental será lograr una distribución de fondos más equitativa entre las tres esferas programáticas.

Gestión y evaluación del programa

45. La Oficina del PNUD en Belice seguirá recibiendo apoyo administrativo y para la elaboración de programas del PNUD en El Salvador. Se examinarán otras esferas que se podrían descentralizar y continuará el

mecanismo de apoyo a Belice en El Salvador. El PNUD se encargará de la supervisión, la gestión y la evaluación del programa mediante su participación en los comités directivos de proyectos, los comités nacionales, los consejos o comisiones, y los mecanismos internos del PNUD para realizar exámenes y evaluaciones, como el examen tripartito y las evaluaciones anuales. Se celebrarán reuniones anuales de todos los directores de proyectos del PNUD a fin de que contribuyan a la evaluación de los efectos generales del programa, y se harán evaluaciones seleccionadas de los proyectos. Se hará más hincapié en la eficiencia y la eficacia de los desembolsos financieros y las adquisiciones internacionales. El Gobierno de Belice ha recibido bien el nuevo perfil de la oficina en Belice para que cuente con un representante residente adjunto y un oficial de programas.

Coordinación con el sistema de las Naciones Unidas

46. Se ha fortalecido la colaboración entre el UNICEF, la OMS y el PNUD con el establecimiento de la Casa de las Naciones Unidas en la capital de Belice, Belmopan. En consecuencia, los servicios administrativos y las comunicaciones están mejor coordinados. La naturaleza crítica de algunos problemas nacionales, como el VIH/SIDA, la gestión de los casos de desastre y la eliminación de la pobreza, también ha brindado una oportunidad para mejorar la coordinación interinstitucional mediante los diversos grupos temáticos. La ECP actual y la alineación posterior de los ciclos de cooperación con el país en 2002 aumentarán la coordinación y la colaboración entre el UNICEF, la OMS y el PNUD.

Anexo

Objetivos de la movilización de recursos para Belice (2002-2006)

<i>Fuente</i>	<i>Monto (en miles de dólares EE.UU.)</i>	<i>Observaciones</i>
Recursos básicos del PNUD		
Saldo arrastrado estimado	-14	Incluye el saldo arrastrado del objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.1, partida 1.1.2) y las asignaciones anteriores para servicios administrativos y operacionales.
Objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.1)	81	Recursos asignados al país de manera inmediata.
Objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 100% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se presentan únicamente a los fines de la planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas de calidad. Todo aumento de los porcentajes estará sujeto también a la disponibilidad de recursos.
Objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.3)	100	
Apoyo para la elaboración de políticas y programas y para servicios técnicos	0	
Subtotal	167^a	
Otros recursos del PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	150	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	540	
Fondos, fondos fiduciarios y de otra índole	4 752	
Subtotal	5 442	
Total general	5 609^a	

^a Sin incluir el objetivo de distribución de recursos con cargo a los fondos básicos (1.1.2), que se asignan por regiones para su posterior aplicación por países.