



## Consejo de Seguridad

Distr. general  
8 de enero de 2002  
Español  
Original: inglés

---

### **Carta de fecha 7 de enero de 2002 dirigida al Presidente del Consejo de Seguridad por el Presidente del Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 1373 (2001) relativa a la lucha contra el terrorismo**

El Comité contra el Terrorismo ha recibido el informe que se adjunta de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) sobre las cuestiones tratadas en la resolución 1373 (2001).

Le agradecería que tuviera a bien hacer distribuir la presente carta y los textos adjuntos como documento del Consejo de Seguridad (véase el anexo).

*(Firmado)* Jeremy Greenstock  
Presidente  
Comité contra el Terrorismo



**Anexo****Carta de fecha 21 de diciembre de 2001 dirigida al Presidente del Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución 1373 (2001) relativa a la lucha contra el terrorismo por el Secretario General de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE)**

Me complace presentar al Comité contra el Terrorismo un informe sobre las posiciones y las actividades de la OSCE relativas a la resolución 1373 (2001) (véase el informe adjunto). Desde el establecimiento de la OSCE (entonces denominada Conferencia sobre la Seguridad y la Cooperación en Europa), la organización ha reconocido el problema del terrorismo y le ha dedicado una atención creciente. Estos esfuerzos culminaron en la novena reunión del Consejo Ministerial, celebrada los días 3 y 4 de diciembre de 2001, en la que se aprobaron una decisión y un amplio plan de acción para luchar contra el terrorismo (véase el apéndice).

Como parte del plan de acción, recibí instrucciones de presentar este informe: "El 27 de diciembre de 2001 a más tardar, el Secretario General informará al Comité de las Naciones Unidas para la lucha contra el terrorismo sobre las medidas adoptadas por la OSCE ...". Se adjunta el informe, estructurado de acuerdo con el formato y las directrices del Comité contra el Terrorismo (SCA/20/01(6)).

También me complace informar al Comité de que los días 13 y 14 de diciembre se celebró la Conferencia Internacional de Bishkek sobre el Fomento de la Seguridad y la Estabilidad en Asia Central: fortalecimiento de las amplias iniciativas de lucha contra el terrorismo, en la que se aprobó una declaración y un programa de acción (que se adjuntan). Esta conferencia, celebrada por invitación de Kirguistán, fue organizada conjuntamente por la OSCE y la Oficina de Fiscalización de Drogas y de Prevención del Delito de las Naciones Unidas. Asistieron más de 300 participantes en representación de 54 Estados, incluidos algunos países no miembros de la OSCE, así como organizaciones e instituciones internacionales, regionales y subregionales. El éxito de la Conferencia subrayó una vez más la importancia de emprender iniciativas concertadas, polifacéticas y amplias para luchar contra terrorismo.

Le agradecería que tuviera a bien hacer distribuir el informe como documento del Consejo de Seguridad.

*(Firmado)* Ján Kubiš

## Textos adjuntos

### OSCE

#### Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa

El Secretario General

Viena, 19 diciembre de 2001

#### Informe al Comité contra el Terrorismo sobre la aplicación de la resolución 1373 (2001)

Tal como se pidió, se ha estructurado el informe para que las respuestas se correspondan con los párrafos o apartados pertinentes de la resolución 1373 (2001). Los textos se han seleccionado de documentos oficiales de la OSCE (véase *infra*), y las palabras clave van en negrita.

#### DOCUMENTOS DE LAS CUMBRES

Carta de París para una nueva Europa (1990)

Documento de Helsinki sobre la CSCE (1992)

Declaración de la Cumbre de Budapest (1994)

Declaración de la Cumbre de Lisboa (1996)

Declaración de la Cumbre de Estambul (1999)

Carta para la Seguridad Europea (Estambul, 1999)

#### DOCUMENTOS DEL CONSEJO MINISTERIAL

Documento de Clausura de la Reunión de Madrid (11 de noviembre de 1989 a 9 de septiembre de 1983)

Decisión relativa a un Modelo Común y Global de Seguridad para Europa en el Siglo XXI: Un Nuevo Concepto para un Nuevo Siglo (Budapest, 1995)

Plan de Acción de Bucarest para la Lucha contra el Terrorismo (Bucarest, 2001)

#### CONFERENCIAS DE CONTINUIDAD DE LA OSCE

Documento de Clausura de la Reunión de Viena, 1986 (Viena, 4 de noviembre 1986 a 19 de enero de 1989)

#### CONFERENCIAS DE LA OSCE

Documento de la Conferencia de Estocolmo sobre medidas destinadas a fomentar la confianza y la seguridad y sobre desarme en Europa, convocada de conformidad con las disposiciones pertinentes del Documento de Clausura de la Reunión de Madrid de la CSCE (17 enero de 1984 a 19 de septiembre de 1986)

Conferencia Internacional de Bishkek sobre el Fortalecimiento de la Seguridad y la Estabilidad en Asia Central, 13 y 14 de diciembre 2001, Programa de Acción

## **FORO DE COOPERACIÓN EN MATERIA DE SEGURIDAD**

FSC.DEC/4/98, 8 de julio de 1998, anexo

FSC.DEC/1/00, Documento de la OSCE sobre Armas Pequeñas y Armas Ligeras

## **ASAMBLEA PARLAMENTARIA**

Declaración de Viena de la Asamblea Parlamentaria de la OSCE (julio de 1994)

Declaración de Copenhague de la Asamblea Parlamentaria de la OSCE (julio de 1998)

<b>Párrafo 1 de la parte dispositiva</b>
------------------------------------------

<b>Apartado a) del párrafo 1</b>
----------------------------------

### **Carta para la Seguridad Europea (Estambul, 1999)**

#### **I. NUESTROS DESAFÍOS COMUNES**

(...)

4. El terrorismo internacional, los extremismos violentos, la delincuencia organizada y el tráfico de drogas suscitan problemas cada vez más graves para la seguridad. El terrorismo, en todas sus formas y manifestaciones y sean cuales fueren sus motivos, es inaceptable. Intensificaremos nuestros esfuerzos por evitar la preparación y **financiación** en nuestros territorios de cualquier acto de terrorismo, y por denegar todo refugio seguro a los terroristas. La acumulación excesiva y desestabilizadora y la difusión incontrolada de armas cortas y de armas ligeras constituyen una amenaza para la paz y la seguridad. Estamos decididos a incrementar nuestra protección contra esos nuevos riesgos y desafíos; las instituciones democráticas fuertes y el Estado de derecho son la base de esa protección. Estamos también decididos a cooperar más activamente y más estrechamente para hacer frente a esos problemas.

### **Documento de Clausura de la Reunión de Madrid**

(11 de noviembre de 1980 a 9 de septiembre de 1983)

#### **Principios**

Los Estados participantes confirman que se abstendrán de toda ayuda directa o indirecta a actividades terroristas, o actividades subversivas o de otro tipo encaminadas al derrocamiento violento del régimen de otro Estado participante. Por consiguiente, se abstendrán, entre otras cosas, de **financiar**, estimular, fomentar o tolerar cualquiera de estas actividades.

### **Consejo Ministerial, Bucarest 2001**

#### **Decisión No. 1 sobre la lucha contra el terrorismo**

#### **Plan de Acción de Bucarest para la Lucha contra el Terrorismo**

Los 55 Estados participantes de la OSCE están unidos en la lucha contra el terrorismo, que es un flagelo de nuestros tiempos.

Los Estados participantes de la OSCE condenan resueltamente los bárbaros actos de terrorismo cometidos contra los Estados Unidos de América el 11 de septiembre de 2001. Esos actos representan un ataque contra toda la comunidad internacional, contra personas de toda clase de creencias religiosas y de toda clase de culturas. Esos actos odiosos, así como los demás actos terroristas independientemente de su forma y manifestación, perpetrados cuando sea, donde sea o por quien sea, constituyen una amenaza para la paz, la seguridad y la estabilidad regionales e internacionales. No puede haber refugio seguro para los que cometen, **financian**, encubren o apoyan de cualquier manera a los responsables de esos actos criminales. Sea cual fuere su motivación o su origen, no hay justificación alguna para el terrorismo.

7. Estados participantes: Estudiarán el modo en que la OSCE puede aprovechar las mejores prácticas y la experiencia de otros grupos, organizaciones, instituciones y foros pertinentes, en cuestiones como la cooperación policial y judicial; la prevención y supresión de la **financiación** del terrorismo; la denegación de otros medios de apoyo; los controles fronterizos, especialmente la seguridad de documentos y visados; y el acceso a la información por las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley.

#### **Conferencia Internacional de Bishkek**

##### **Programa de Acción**

**13 y 14 de diciembre de 2001**

5. *Trabajar para la rápida ratificación y aplicación de los instrumentos internacionales pertinentes*, incluido el Convenio Internacional para la represión de la financiación del terrorismo de 1999, de las Naciones Unidas, y considerar la aplicación de las normas de responsabilidad y transparencia financieras plasmadas en las 40 recomendaciones sobre el blanqueo de dinero y las ocho recomendaciones especiales sobre la financiación del terrorismo del Grupo de trabajo sobre medidas financieras; adoptar medidas inmediatas de conformidad con la resolución 1373 (2001) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas a fin de bloquear los bienes de los particulares y entidades vinculados con la financiación del terrorismo;

#### **III. Necesidades adicionales**

*Considerando* que la región de Asia central es vecina del Afganistán y que necesita apoyo, también en relación con las amenazas originarias del Afganistán, los participantes, pertenecientes y no pertenecientes a la región de Asia central, pidieron a la comunidad internacional que hiciera esfuerzos especiales por proporcionar asistencia técnica y financiera sobre la base de amplios programas de acción nacionales y regionales en las siguientes esferas:

2. *Alentar el desarrollo económico sostenible*, entre otras cosas, mediante el fomento de la cooperación entre los bancos nacionales de la región y con las estructuras bancarias internacionales a fin de prestar apoyo a los procesos económicos, inclusive la captación de inversiones extranjeras, y de fomentar su capacidad para controlar el blanqueo de dinero y suprimir la financiación del terrorismo;

<b>Apartado c) del párrafo 1</b>
----------------------------------

**Consejo Ministerial, Bucarest 2001****Decisión No. 1 sobre la lucha contra el terrorismo****Plan de Acción de Bucarest para la Lucha contra el Terrorismo**

24. **Supresión de la financiación del terrorismo.** Estados participantes: Dentro del marco de la Convención de las Naciones Unidas para la supresión de la financiación del terrorismo y de la resolución CSNU 1373 (2001), adoptarán medidas para evitar y suprimir la financiación del terrorismo, para tipificar como delito el suministro premeditado o la recaudación de fondos para fines terroristas, y **congelarán** los bienes terroristas teniendo también en cuenta la resolución 1267 (1999) del CSNU. De conformidad con su legislación nacional y sus obligaciones con arreglo al derecho internacional, darán respuesta temprana a las solicitudes de información hechas por otro Estado participante u otras organizaciones internacionales pertinentes.

**Conferencia Internacional de Bishkek****Programa de Acción****13 y 14 de diciembre de 2001**

4. *Adoptar leyes nacionales contra el blanqueo de dinero y crear las estructuras correspondientes*, por ejemplo, dependencias de información financiera, que puedan utilizarse para prevenir y suprimir la financiación del terrorismo, así como otros delitos pertinentes. En este sentido, los participantes señalaron a la atención de la comunidad internacional la importancia de proporcionar asistencia a los Estados, a petición de éstos, para elaborar instrumentos legislativos y administrativos nacionales pertinentes;

<b>Párrafo 2 de la parte dispositiva</b>
------------------------------------------

<b>Apartado a) del párrafo 2</b>
----------------------------------

**Carta para la Seguridad Europea (Estambul, 1999)****I. NUESTROS DESAFÍOS COMUNES**

(...)

4. El terrorismo internacional, los extremismos violentos, la delincuencia organizada y el tráfico de drogas suscitan problemas cada vez más graves para la seguridad. El terrorismo, en todas sus formas y manifestaciones y sean cuales fueren sus motivos, es inaceptable. Intensificaremos nuestros esfuerzos por evitar la preparación y financiación en nuestros territorios de cualquier acto de terrorismo, y por denegar todo refugio seguro a los terroristas. La acumulación excesiva y desestabilizadora y la **difusión incontrolada de armas cortas** y de armas ligeras constituyen una amenaza para la paz y la seguridad. Estamos decididos a incrementar nuestra protección contra esos nuevos riesgos y desafíos; las instituciones democráticas fuertes y el Estado de derecho son la base de esa protección. Estamos también decididos a cooperar más activamente y más estrechamente para hacer frente a esos problemas.

(...)

**Documento de la OSCE sobre Armas Pequeñas y Armas Ligeras**

(...)

**SECCIÓN III: LUCHA CONTRA TODOS LOS ASPECTOS DEL TRÁFICO ILÍCITO: CRITERIOS COMUNES PARA LA EXPORTACIÓN Y CONTROLES DE LA EXPORTACIÓN**

A2 b) Cada Estado participante evitará la concesión de licencias de exportación cuando estime que existe un claro riesgo de que las armas pequeñas de que se trate puedan:

(...)

ix) Apoyar o alentar el terrorismo;"

(...)

**Consejo Ministerial, Bucarest 2001**

**Decisión No. 1 sobre la lucha contra el terrorismo**

**Plan de Acción de Bucarest para la Lucha contra el Terrorismo**

8. Los Estados participantes utilizarán también el Foro de Cooperación en materia de Seguridad (FCS) para intensificar sus esfuerzos de lucha contra el terrorismo, mediante la plena y oportuna aplicación de todas las medidas pertinentes acordadas por la OSCE. Con ese fin, mejorarán la aplicación y el cumplimiento de los acuerdos y compromisos político-militares vigentes, en particular el Código de conducta sobre los aspectos político-militares de la seguridad, y el **Documento de la OSCE sobre Armas Pequeñas y Armas Ligeras (APAL)**.

21. Secretaría: Asistirá a los Estados participantes que lo pidan, mediante medidas destinadas a luchar contra la trata de seres humanos, el tráfico de drogas y el tráfico de **armas pequeñas y armas ligeras**, de conformidad con las decisiones pertinentes del Consejo Permanente, y desplegará esfuerzos encaminados a facilitar una mejor vigilancia fronteriza, cuando proceda. Asistirá también a los Estados participantes que lo pidan y que estén de acuerdo con ello, mediante la prestación de asesoramiento y asistencia sobre la reestructuración y/o la reconstitución de servicios de policía; supervisión y capacitación de los servicios de policía ya existentes, incluida la capacitación en materia de derechos humanos; y creación de capacidades, incluido el apoyo a servicios de policía integrados o multiétnicos. Con tal finalidad, reforzará sus actuales actividades relacionadas con la policía y destinadas a la prevención de conflictos, gestión de crisis y rehabilitación posconflicto.

**Conferencia Internacional de Bishkek**

**Programa de Acción**

**13 y 14 de diciembre de 2001**

8. *Prevenir* la acumulación desestabilizadora, la difusión incontrolada y el tráfico ilícito de **armas pequeñas y armas ligeras (APAL)**. En este contexto, se deben tener en cuenta las experiencias derivadas de la aplicación del Documento de la OSCE sobre Armas Pequeñas y Armas Ligeras, así como de la serie de cursillos nacionales de capacitación en los cinco Estados participantes de la OSCE de Asia central sobre la lucha contra el tráfico y la gestión de existencias de APAL. Además, se alienta a los Estados a que participen activamente en el seminario regional que se celebrará en la primavera de 2002 en Almaty. Igualmente, se alienta al Centro de Prevención

de Conflictos de la OSCE a que prepare nuevas actividades para aplicar el documento de la OSCE antes mencionado;

#### **Apartado b) del párrafo 2**

#### **Declaración de Viena de la Asamblea Parlamentaria de la OSCE (julio de 1994)**

60. Condenando el terrorismo en todas sus formas y exhortando a la **cooperación internacional** para luchar contra el terrorismo y lograr soluciones pacíficas a los problemas de las minorías en todos los países;

#### **Decisión relativa a un Modelo Común y Global de Seguridad para Europa en el Siglo XXI: Un Nuevo Concepto para un Nuevo Siglo (Budapest, 1995)**

#### **ANEXO**

El Presidente en ejercicio organizará los trabajos en las esferas que se enuncian a continuación a título indicativo y que no entrañan ningún tipo de prioridad:

- Prevención de conflictos, incluidas la **pronta alerta** y la diplomacia preventiva
- Gestión de crisis y rehabilitación posconflicto
- Operaciones OSCE de Mantenimiento de Paz
- Control de armamentos, incluido el fomento de la confianza
- **Fortalecimiento de la cooperación** para la prevención y la lucha contra el terrorismo

#### **Documento de la OSCE sobre Armas Pequeñas y Armas Ligeras**

#### **SECCIÓN V: ALERTA TEMPRANA, PREVENCIÓN DE CONFLICTOS, GESTIÓN DE CRISIS Y REHABILITACIÓN POSCONFLICTO**

(...)

1. El problema de las armas pequeñas debería integrarse en las iniciativas de la OSCE a mayor escala en materia de alerta temprana, prevención de conflictos, gestión de crisis y rehabilitación posconflicto. La acumulación desestabilizadora y la difusión incontrolada de armas pequeñas son elementos que pueden impedir la prevención de conflictos, agudizarlos y, en casos en que se han conseguido arreglos pacíficos, dificultar tanto la consolidación de la paz como el desarrollo social y económico. En algunos casos pueden contribuir a la ruptura del orden público, alimentar el terrorismo y los actos delictivos violentos o conducir a la reactivación de un conflicto. La presente sección establece las normas, principios y medidas por los que los Estados participantes han acordado guiarse (...)

#### **Documento de Helsinki de la CSCE (1992)**

#### **La CSCE y el desafío del cambio**

26. Reiteramos nuestra condena sin reservas de todos los actos, métodos y prácticas de terrorismo. Estamos resueltos a intensificar nuestra cooperación para eliminar esta amenaza a la seguridad, a la democracia y a los derechos humanos. Con este



fin, adoptaremos medidas para impedir en nuestros territorios actividades criminales que apoyen actos de terrorismo en otros Estados. **Fomentaremos el intercambio de información** sobre actividades terroristas. Buscaremos los nuevos ámbitos efectivos de cooperación que hagan falta. Asimismo, adoptaremos las necesarias medidas a escala nacional a fin de desempeñar las obligaciones internacionales en esta esfera.

#### **Documento de Clausura de la Reunión de Viena, 1986**

(Viena, 4 de noviembre de 1986 a 19 de enero de 1989)

Los Estados participantes expresaron asimismo su preocupación por la extensión del terrorismo y lo condenaron sin reserva.

(10.2) - reforzar y desarrollar la cooperación bilateral y multilateral entre ellos mismos con miras a prevenir y combatir el terrorismo, así como a aumentar la eficacia de la cooperación ya existente a nivel bilateral o en el marco de grupos de Estados, incluso, según proceda, por medio del **intercambio de información**;

#### **Declaración de Copenhague de la Asamblea Parlamentaria de la OSCE**

(julio de 1998)

51.3 Tener en cuenta un papel para la OSCE en lo que respecta a las nuevas amenazas a la seguridad, tales como: la delincuencia internacional, el terrorismo, el extremismo, los conflictos locales, los desastres ambientales y los riesgos nucleares a fin de preparar medidas apropiadas de fomento de la confianza y la seguridad y **cooperar estrechamente con otras organizaciones** en esas esferas;

**FSC.DEC/4/98, 8 de julio de 1998**

#### **Anexo**

#### **Intercambio de información acerca del Código de conducta sobre los aspectos político-militares de la seguridad**

Los Estados participantes suministrarán información pertinente (incluidos documentos cuando proceda) sobre las siguientes cuestiones:

1. Medidas apropiadas para prevenir y combatir el terrorismo, en particular mediante la participación en acuerdos internacionales a tal fin.

#### **Consejo Ministerial, Bucarest 2001**

#### **Decisión No. 1 sobre la lucha contra el terrorismo**

#### **Plan de Acción de Bucarest para la Lucha contra el Terrorismo**

2. Como contribución a los esfuerzos mundiales para combatir el terrorismo, la OSCE intentará dar un valor adicional a esos esfuerzos sobre la base de las características específicas de la Organización, su colaboración y sus ventajas comparativas: su amplio concepto de la seguridad que vincula las dimensiones económica, humana y político-militar; su gran número y variedad de miembros; su experiencia sobre el terreno; y sus conocimientos especializados en materia de **alerta temprana**, prevención de conflictos, gestión de crisis, rehabilitación posconflicto, y consolidación de las instituciones democráticas. Además, muchas medidas eficaces de lucha contra el terrorismo pertenecen a esferas en las que la OSCE ya está actuando y posee gran experiencia, como la formación y supervisión de fuerzas policiales, la reforma legislativa y judicial, y la vigilancia fronteriza.

8. Los Estados participantes utilizarán también el Foro de Cooperación en materia de Seguridad (FCS) para intensificar sus esfuerzos de lucha contra el terrorismo, mediante la plena y oportuna aplicación de todas las medidas pertinentes acordadas por la OSCE. Con ese fin, mejorarán la aplicación y el cumplimiento de los acuerdos y compromisos político-militares vigentes, en particular el Código de conducta sobre los aspectos político-militares de la seguridad, y el Documento de la OSCE sobre Armas Pequeñas y Armas Ligeras (APAL).

El FCS examinará la pertinencia de esos documentos para la lucha contra el terrorismo, y determinará si es necesario elaborar normas y medidas adicionales. El Diálogo sobre la seguridad puede ser un marco adecuado para sostener consultas periódicas sobre esas cuestiones en el FCS.

Los Estados participantes presentarán respuestas al Cuestionario sobre el Código de Conducta que contribuyan a una mayor transparencia en los compromisos internacionales, nacionales y regionales para combatir el terrorismo, especialmente las convenciones y resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas. El FCS estudiará formas de aplicar plenamente el Documento sobre APAL, especialmente la Sección V sobre **alerta temprana**, prevención de conflictos, gestión de crisis y rehabilitación posconflicto. El FCS considerará asimismo la posibilidad de mejorar la transparencia en los sistemas nacionales de marcado, exportación e importación de armas, y procedimientos nacionales de seguridad y gestión de existencias, revisando en primer lugar la información intercambiada sobre esas cuestiones y elaborando directrices sobre mejores prácticas. La conferencia de seguimiento sobre el Código de Conducta y el curso práctico sobre APAL, que tendrán lugar en 2002, podrían contribuir a mejorar la aplicación de esos documentos para combatir el terrorismo.

**11. Promoción de los derechos humanos, la tolerancia y el multiculturalismo:** Estados participantes/Consejo Permanente/OIDDH/Alto Comisionado para las Minorías Nacionales/Representante para la Libertad de los Medios de Comunicación: Promoverán y fomentarán la tolerancia, la coexistencia pacífica y las relaciones armoniosas entre los grupos étnicos, religiosos, lingüísticos o de otro tipo, así como la cooperación constructiva entre los Estados participantes a ese respecto. Proporcionarán **alerta temprana** sobre los actos de violencia, intolerancia, extremismo y discriminación contra esos grupos y darán respuesta adecuada a dichos actos y, al mismo tiempo, promoverán su respeto por el Estado de derecho, los valores democráticos y las libertades individuales. Se esforzarán por que las personas que pertenecen a minorías nacionales tengan derecho a expresarse libremente, y a preservar y desarrollar su identidad religiosa, lingüística, étnica o cultural.

**14. Prevención de los conflictos violentos y promoción del arreglo pacífico de las controversias:** La OSCE, aprovechando todas sus capacidades, proseguirá e intensificará su labor de **alerta temprana** y respuesta adecuada, prevención de conflictos, gestión de crisis y rehabilitación posconflicto; fortalecerá su capacidad para solucionar conflictos; intensificará sus esfuerzos para hallar soluciones duraderas de los conflictos pendientes, especialmente mediante la promoción del Estado de derecho y la prevención del delito en dichas zonas de conflicto mediante una mayor cooperación con las Naciones Unidas, la Unión Europea y otras organizaciones internacionales. Asimismo intentará desarrollar su capacidad de despliegue rápido (REACT) en situaciones de crisis.

**18. OIDDH:** Cuando proceda y previa petición de los Estados participantes interesados, ofrecerá asesoramiento/asistencia técnica para la aplicación de instrumentos

internacionales de lucha contra el terrorismo, así como sobre el cumplimiento de dichos instrumentos con las normas internacionales, de conformidad con las decisiones del Consejo Permanente, y para tal finalidad recabará la cooperación de otras organizaciones, especialmente la ONUFDPD. Estudiará la posibilidad de facilitar los contactos entre expertos nacionales para **promover el intercambio de informaciones** y de mejores prácticas sobre legislación contra el terrorismo.

20. Consejo Permanente: Estudiará la posibilidad de **organizar con regularidad reuniones** de oficiales encargados del cumplimiento de la ley en los Estados participantes, y, cuando proceda, de expertos de la OSCE con experiencia adecuada en la esfera del intercambio de mejores prácticas y medios de mejorar la cooperación.

28. Estados participantes/Secretaría: Fortalecerán la cooperación y los **intercambios de información**, oficiales y oficiosos, con otros grupos, organizaciones, e instituciones pertinentes que participan en la lucha contra el terrorismo. Intensificarán la cooperación con la Unión Europea en materia de análisis y **alerta temprana**, y reforzarán las sinergias con el Pacto de Estabilidad para la Europa Sudoriental y la Iniciativa Centro europea en las esferas relacionadas en la lucha contra el terrorismo. Promoverán el diálogo en el área de la OSCE acerca de cuestiones referentes a nuevos desafíos y amenazas. Ampliarán el diálogo con asociados de fuera del área de la OSCE, como por ejemplo los Socios mediterráneos para la cooperación y los Socios para la cooperación de Asia, la Organización de Cooperación de Shanghai, la Conferencia sobre interacción y medidas de fomento de la confianza en Asia, la Organización de la Conferencia Islámica, la Liga Árabe, la Organización de la Unidad Africana, y los Estados adyacentes al área de la OSCE, para el intercambio de mejores prácticas y lecciones extraídas de las actividades de lucha contra el terrorismo, a fin de aplicarlas en el área de la OSCE.

#### **Conferencia Internacional de Bishkek**

##### **Programa de Acción**

**13 y 14 de diciembre de 2001**

2. *Fomentar la cooperación nacional interinstitucional* entre organismos de lucha contra el terrorismo y los organismos encargados de luchar contra la delincuencia, incluido el tráfico de drogas, mediante el intercambio de información operacional entre esos organismos y las autoridades de aplicación de la ley encargadas de la lucha contra el terrorismo;

3. *Fomentar la cooperación regional e internacional* entre los organismos de lucha contra el terrorismo y los organismos encargados de luchar contra la delincuencia, incluido el tráfico de armas y de drogas ilícitas, por ejemplo, mediante el establecimiento de canales de comunicación entre los organismos pertinentes; sugerir al Consejo Permanente de la OSCE que convoque una reunión especial de expertos en Viena, con la participación de representantes de los órganos de aplicación de la ley, que organizaría la OSCE conjuntamente con las Naciones Unidas;

#### **III. Necesidades adicionales**

*Considerando* que la región de Asia central es vecina del Afganistán y que necesita apoyo, también en relación con las amenazas originarias del Afganistán, los participantes, pertenecientes y no pertenecientes a la región de Asia central, pidieron a la comunidad internacional que hiciera esfuerzos especiales por proporcionar asistencia

técnica y financiera sobre la base de amplios programas de acción nacionales y regionales en las siguientes esferas:

3. *Realizar actividades operacionales y de capacitación conjuntas* en diversas esferas, incluida la capacitación de especialistas y considerar la aportación de equipo y tecnologías apropiadas; y
4. *Fortalecer la capacidad* de las instituciones gubernamentales para luchar contra el terrorismo, la delincuencia organizada y las drogas ilícitas.

<b>Apartado c) del párrafo 2</b>
----------------------------------

**Carta para la Seguridad Europea (Estambul, 1999)**

**NUESTROS DESAFÍOS COMUNES**

(...)

4. El terrorismo internacional, los extremismos violentos, la delincuencia organizada y el tráfico de drogas suscitan problemas cada vez más graves para la seguridad. El terrorismo, en todas sus formas y manifestaciones y sean cuales fueren sus motivos, es inaceptable. Intensificaremos nuestros esfuerzos por evitar la preparación y financiación en nuestros territorios de cualquier acto de terrorismo, y por denegar todo **refugio seguro** a los terroristas. La acumulación excesiva y desestabilizadora y la difusión incontrolada de armas cortas y de armas ligeras constituyen una amenaza para la paz y la seguridad. Estamos decididos a incrementar nuestra protección contra esos nuevos riesgos y desafíos; las instituciones democráticas fuertes y el Estado de derecho son la base de esa protección. Estamos también decididos a cooperar más activamente y más estrechamente para hacer frente a esos problemas.

**Consejo Ministerial, Bucarest 2001**

**Decisión No. 1 sobre la lucha contra el terrorismo**

**Plan de Acción de Bucarest para la Lucha contra el Terrorismo**

Los 55 Estados participantes de la OSCE están unidos en la lucha contra el terrorismo, que es un flagelo de nuestros tiempos.

Los Estados participantes de la OSCE condenan resueltamente los bárbaros actos de terrorismo cometidos contra los Estados Unidos de América el 11 de septiembre de 2001. Esos actos representan un ataque contra toda la comunidad internacional, contra personas de toda clase de creencias religiosas y de toda clase de culturas. Esos actos odiosos, así como los demás actos terroristas independientemente de su forma y manifestación, perpetrados cuando sea, donde sea o por quien sea, constituyen una amenaza para la paz, la seguridad y la estabilidad regionales e internacionales. No puede haber **refugio seguro** para los que cometen, financian, encubren o apoyan de cualquier manera a los responsables de esos actos criminales. Sea cual fuere su motivación o su origen, no hay justificación alguna para el terrorismo.

<b>Apartado d) del párrafo 2</b>
----------------------------------

**Documento de Clausura de la Reunión de Madrid**

(11 de noviembre de 1980 a 9 de septiembre 1983)

(...) Asimismo, se expresó preocupación con respecto a la propagación del terrorismo.

**Principios**

(...)

Los Estados participantes condenan el terrorismo, incluido el terrorismo en las relaciones internacionales, por cuanto pone en peligro o quita la vida a seres inocentes o de cualquier otra forma compromete los derechos humanos y las libertades fundamentales, y hacen hincapié en la necesidad de adoptar medidas enérgicas para combatirlo. Expresan su determinación de adoptar medidas eficaces para prevenir y suprimir los actos de terrorismo, tanto a nivel nacional como mediante la cooperación internacional, incluidos los adecuados acuerdos bilaterales y multilaterales, y consiguientemente, de ampliar e intensificar la cooperación mutua para combatir dichos actos. Acuerdan obrar de esta manera de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas, la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Principios de Derecho Internacional referentes a las relaciones de amistad y a la cooperación entre los Estados y el Acta Final de Helsinki.

En el marco de la lucha contra los actos de terrorismo adoptarán cuantas medidas sean necesarias para impedir que se utilicen sus **respectivos territorios** para la preparación, organización o realización de actividades terroristas, incluidas las dirigidas contra otros Estados participantes y sus ciudadanos. Ello abarca asimismo medidas para prohibir en sus territorios actividades ilegales de personas, grupos y organizaciones que instiguen, organicen o tomen parte en la perpetración de actos de terrorismo.

**Documento de Clausura de la Reunión de Viena, 1986**

(Viena, 4 de noviembre de 1986 a 19 de enero de 1989)

Los Estados participantes expresaron asimismo su preocupación por la extensión del terrorismo y lo condenaron sin reserva.

(10.3) - **impedir en su territorio** las actividades ilegales de personas, grupos u organizaciones que instiguen, organicen o participen en la realización de actos de terrorismo o subversivos, o de otras actividades encaminadas a derrocar por la violencia el régimen de otro Estado participante;

**Documento de la Conferencia de Estocolmo sobre medidas destinadas a fomentar la confianza y la seguridad y sobre desarme en Europa, convocada de conformidad con las disposiciones pertinentes del Documento de Clausura de la Reunión de Madrid de la CSCE**

(17 de enero de 1984 a 19 de septiembre de 1986)

**ABSTENCIÓN DE RECURRIR A LA AMENAZA O AL USO DE LA FUERZA**

25) Subrayan la necesidad de adoptar medidas enérgicas para evitar y combatir el terrorismo, incluido el terrorismo en las relaciones internacionales. Expresan su determinación de adoptar medidas eficaces, tanto a nivel nacional como mediante

la cooperación internacional, para la prevención y supresión de todos los actos de terrorismo. Adoptarán cuantas medidas sean necesarias para impedir que se utilicen sus **respectivos territorios** para la preparación, organización o comisión de actividades terroristas. Ello incluye asimismo medidas para prohibir en sus territorios actividades ilegales, incluidas las actividades subversivas de personas, grupos y organizaciones que instiguen, organicen o tomen parte en la perpetración de actos de terrorismo, incluidos los dirigidos contra otros Estados y sus ciudadanos.

#### **Documento de Helsinki de la CSCE (1992)**

La CSCE y el desafío del cambio

26. Reiteramos nuestra condena sin reservas de todos los actos, métodos y prácticas de terrorismo. Estamos resueltos a intensificar nuestra cooperación para eliminar esta amenaza a la seguridad, a la democracia y a los derechos humanos. Con este fin, adoptaremos medidas para **impedir en nuestros territorios** actividades criminales que apoyen actos de terrorismo en otros Estados. Fomentaremos el intercambio de información sobre actividades terroristas. Buscaremos los nuevos ámbitos efectivos de cooperación que hagan falta. Asimismo, adoptaremos las necesarias medidas a escala nacional a fin de desempeñar las obligaciones internacionales en esta esfera.

#### **Consejo Ministerial, Bucarest 2001**

##### **Decisión No. 1 sobre la lucha contra el terrorismo**

##### **Plan de Acción de Bucarest para la Lucha contra el Terrorismo**

19. **Promoción del cumplimiento de la ley y lucha contra la delincuencia organizada:** Estados participantes: Teniendo en cuenta la estrecha relación que hay entre el terrorismo y la delincuencia organizada transnacional, el tráfico ilícito de drogas, el blanqueo de dinero y el tráfico de armas ilícitas, adoptarán las medidas necesarias para **evitar en su territorio** las actividades ilegales de personas, grupos u organizaciones que instiguen, financien, organicen, faciliten o participen en la comisión de actos de terrorismo u otras actividades similares destinadas a derrocar por la violencia el régimen político de otro Estado participante. Se prestará el máximo grado de asistencia para proporcionar información en relación con investigaciones penales o procedimientos penales de extradición relacionados con actos terroristas, de conformidad con su legislación nacional y sus obligaciones internacionales.

#### **Apartado e) del párrafo 2**

#### **Declaración de la Cumbre de Budapest (1994)**

##### **Código de conducta sobre los aspectos político-militares de la seguridad**

##### **Preámbulo**

6. Los Estados participantes no apoyarán de ningún modo las **actividades terroristas** y adoptarán medidas adecuadas para evitar y combatir el terrorismo en todas sus formas. Cooperarán plenamente para combatir la amenaza de actividades terroristas mediante la aplicación de instrumentos y compromisos internacionales que convengan a este respecto. En especial, adoptarán medidas para cumplir los requisitos de los acuerdos internacionales en virtud de los cuales se obligan a procesar a los terroristas o a conceder su extradición.

**Consejo Ministerial, Bucarest 2001****Decisión No. 1 sobre la lucha contra el terrorismo****Plan de Acción de Bucarest para la Lucha contra el Terrorismo**

**25. Promoción del cumplimiento de la ley y lucha contra la delincuencia organizada:** Estados participantes: Teniendo en cuenta la estrecha relación que hay entre el terrorismo y la delincuencia organizada transnacional, el tráfico ilícito de drogas, el blanqueo de dinero y el tráfico de armas ilícitas, adoptarán las medidas necesarias para evitar en su territorio las actividades ilegales de personas, grupos u organizaciones que instiguen, financien, organicen, faciliten o participen en la comisión de actos de terrorismo u otras actividades similares destinadas a derrocar por la violencia el régimen político de otro Estado participante. Se prestarán el máximo grado de asistencia para proporcionar información en relación con investigaciones penales o procedimientos penales de extradición relacionados con **actos terroristas**, de conformidad con su legislación nacional y sus obligaciones internacionales.

**Apartado g) del párrafo 2**
**Documento de la OSCE sobre Armas Pequeñas y Armas Ligeras**

(...)

**SECCIÓN III. LUCHA CONTRA TODOS LOS ASPECTOS DEL TRÁFICO ILÍCITO: CRITERIOS COMUNES PARA LA EXPORTACIÓN Y CONTROLES DE LA EXPORTACIÓN**

A2 b) Cada Estado participante evitará la concesión de licencias de exportación cuando estime que existe un claro riesgo de que las armas pequeñas de que se trate puedan:

(...)

ix) Apoyar o alentar el terrorismo;"

(...)

**Consejo Ministerial, Bucarest 2001****Decisión No. 1 sobre la lucha contra el terrorismo****Plan de Acción de Bucarest para la Lucha contra el Terrorismo**

2. Como contribución a los esfuerzos mundiales para combatir el terrorismo, la OSCE intentará dar un valor adicional a esos esfuerzos sobre la base de las características específicas de la Organización, su colaboración y sus ventajas comparativas: su amplio concepto de la seguridad que vincula las dimensiones económica, humana y político-militar; su gran número y variedad de miembros; su experiencia sobre el terreno; y sus conocimientos especializados en materia de alerta temprana, prevención de conflictos, gestión de crisis, rehabilitación posconflicto, y consolidación de las instituciones democráticas. Además, muchas medidas eficaces de lucha contra el terrorismo pertenecen a esferas en las que la OSCE ya está actuando y posee gran experiencia, como la formación y supervisión de fuerzas policiales, la reforma legislativa y judicial, y la **vigilancia fronteriza**.

7. **Estados participantes:** Estudiarán el modo en que la OSCE puede aprovechar las mejores prácticas y la experiencia de otros grupos, organizaciones, instituciones y foros pertinentes, en cuestiones como la cooperación policial y judicial; la prevención y supresión de la financiación del terrorismo; la denegación de otros medios de apoyo; los **controles fronterizos**, especialmente la seguridad de documentos y visados; y el acceso a la información por las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley.

21. **Secretaría:** Asistirá a los Estados participantes que lo pidan, mediante medidas destinadas a luchar contra la trata de seres humanos, el tráfico de drogas y el tráfico de armas pequeñas y armas ligeras, de conformidad con las decisiones pertinentes del Consejo Permanente, y desplegará esfuerzos encaminados a facilitar una mejor **vigilancia fronteriza**, cuando proceda. Asistirá también a los Estados participantes que lo pidan y que estén de acuerdo con ello, mediante la prestación de asesoramiento y asistencia sobre la reestructuración y/o la reconstitución de servicios de policía; supervisión y capacitación de los servicios de policía ya existentes, incluida la capacitación en materia de derechos humanos; y creación de capacidades, incluido el apoyo a servicios de policía integrados o multiétnicos. Con tal finalidad, reforzará sus actuales actividades relacionadas con la policía y destinadas a la prevención de conflictos, gestión de crisis y rehabilitación posconflicto.

26. **Prevención de la circulación de terroristas:** **Estados participantes:** Evitarán la circulación de grupos o individuos terroristas mediante **controles fronterizos** eficaces y la fiscalización de la emisión de documentos de identidad y documentos de viaje, así como también mediante la adopción de medidas para evitar su falsificación, su copia y su uso fraudulento. Aplicarán esas medidas de control respetando plenamente sus obligaciones con arreglo a la legislación sobre refugiados internacionales y derechos humanos. Mediante la debida aplicación de las cláusulas de exclusión de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados y su Protocolo de 1967, velarán por que no se conceda asilo a personas que hayan participado en actos terroristas. Prescribirán la detención oportuna y el enjuiciamiento o la extradición de las personas acusadas de haber cometido actos terroristas, de conformidad con sus obligaciones en virtud del derecho internacional y nacional.

### **Conferencia Internacional de Bishkek**

#### **Programa de Acción**

**13 y 14 de diciembre de 2001**

#### **III. Necesidades adicionales**

*Considerando* que la región de Asia central es vecina del Afganistán y que necesita apoyo, también en relación con las amenazas originarias del Afganistán, los participantes, pertenecientes y no pertenecientes a la región de Asia central, pidieron a la comunidad internacional que hiciera esfuerzos especiales por proporcionar asistencia técnica y financiera sobre la base de amplios programas de acción nacionales y regionales en las siguientes esferas:

1. *Fortalecer* la capacidad de los Estados de Asia central para **controlar sus fronteras** e impedir que las atravesasen terroristas y grupos de delincuentes organizados, teniendo en cuenta la situación en el Afganistán con referencia especial a las drogas ilícitas, sin impedir la circulación normal de personas y bienes;



**Párrafo 3 de la parte dispositiva**

**Apartado a) del párrafo 3**

**Declaración de la Cumbre de Lisboa (1996)**

2. Nos enfrentamos con importantes desafíos, pero les haremos frente juntos. Estos desafíos afectan a la seguridad y a la soberanía de los Estados así como a la estabilidad de nuestras sociedades. Los derechos humanos no se respetan plenamente en todos los Estados de la OSCE. La tensión étnica, el nacionalismo agresivo, las violaciones de los derechos de las personas que pertenecen a minorías nacionales así como las serias dificultades de los procesos de transición económica pueden poner en peligro la estabilidad y extenderse también a otros Estados. El terrorismo, la delincuencia organizada, el **tráfico de drogas y de armas**, la migración incontrolada y los daños al medio ambiente son motivo de preocupación creciente para toda la comunidad de la OSCE.

**Declaración de la Cumbre de Estambul (1999)**

14. Compartimos las inquietudes expresadas por los Estados participantes de Asia central con respecto al terrorismo internacional, los extremismos violentos, la delincuencia organizada y el **tráfico de drogas y de armas**. Convenimos en que es necesario que la comunidad internacional adopte medidas conjuntas, a nivel nacional y regional, para hacer frente a esas amenazas, especialmente a las que proceden de zonas vecinas a Estados participantes en la OSCE. Reconocemos además la importancia de abordar los riesgos económicos y medioambientales de la región, tales como las cuestiones relacionadas con los recursos hídricos, la energía y la erosión. Estamos convencidos de que el fortalecimiento de la cooperación regional fomentará la estabilidad y la seguridad en Asia central, y acogemos con satisfacción el dinámico enfoque adoptado por el Presidente en ejercicio a ese respecto.

**Carta para la Seguridad Europea (Estambul, 1999)**

**NUESTROS DESAFÍOS COMUNES**

(...)

4. El terrorismo internacional, los extremismos violentos, la delincuencia organizada y el tráfico de drogas suscitan problemas cada vez más graves para la seguridad. El terrorismo, en todas sus formas y manifestaciones y sean cuales fueren sus motivos, es inaceptable. Intensificaremos nuestros esfuerzos por evitar la preparación y financiación en nuestros territorios de cualquier acto de terrorismo, y por denegar todo refugio seguro a los terroristas. La acumulación excesiva y desestabilizadora y **la difusión incontrolada de armas cortas y de armas ligeras** constituyen una amenaza para la paz y la seguridad. Estamos decididos a incrementar nuestra protección contra esos nuevos riesgos y desafíos; las instituciones democráticas fuertes y el Estado de derecho son la base de esa protección. Estamos también decididos a cooperar más activamente y más estrechamente para hacer frente a esos problemas.

(...)

## **Documento de la OSCE sobre Armas Pequeñas y Armas Ligeras**

(...)

### **SECCIÓN III. LUCHA CONTRA TODOS LOS ASPECTOS DEL TRÁFICO ILÍCITO: CRITERIOS COMUNES PARA LA EXPORTACIÓN Y CONTROLES DE LA EXPORTACIÓN**

A2 b) Cada Estado participante evitará la concesión de licencias de exportación cuando estime que existe un claro riesgo de que las armas pequeñas de que se trate puedan:

(...)

ix) Apoyar o alentar el terrorismo;"

(...)

### **Consejo Ministerial, Bucarest 2001**

#### **Decisión No. 1 sobre la lucha contra el terrorismo**

#### **Plan de Acción de Bucarest para la Lucha contra el Terrorismo**

8. Los Estados participantes utilizarán también el Foro de Cooperación en materia de Seguridad (FCS) para intensificar sus esfuerzos de lucha contra el terrorismo, **mediante la plena y oportuna aplicación de todas las medidas pertinentes** acordadas por la OSCE. Con ese fin, mejorarán la aplicación y el cumplimiento de los acuerdos y compromisos político-militares vigentes, en particular el Código de conducta sobre los aspectos político-militares de la seguridad, y el Documento de la OSCE sobre Armas Pequeñas y Armas Ligeras (APAL).

El FCS examinará la pertinencia de esos documentos para la lucha contra el terrorismo, y determinará si es necesario elaborar normas y medidas adicionales. El Diálogo sobre la seguridad puede ser un marco adecuado para sostener consultas periódicas sobre esas cuestiones en el FCS.

Los Estados participantes presentarán respuestas al Cuestionario sobre el Código de Conducta que contribuyan a una mayor transparencia en los compromisos internacionales, nacionales y regionales para combatir el terrorismo, especialmente las convenciones y resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas. El FCS estudiará formas de aplicar plenamente el Documento sobre APAL, especialmente la Sección V sobre alerta temprana, prevención de conflictos, gestión de crisis y rehabilitación pos-conflicto. El FCS considerará asimismo la posibilidad de mejorar la transparencia en los sistemas nacionales de marcado, exportación e importación de armas, y procedimientos nacionales de seguridad y gestión de existencias, revisando en primer lugar la información intercambiada sobre esas cuestiones y elaborando directrices sobre mejores prácticas. La conferencia de seguimiento sobre el Código de Conducta y el curso práctico sobre APAL, que tendrán lugar en 2002, podrían contribuir a mejorar la aplicación de esos documentos para combatir el terrorismo.

19. **Promoción del cumplimiento de la ley y lucha contra la delincuencia organizada:** Estados participantes: Teniendo en cuenta la estrecha relación que hay entre el terrorismo y la delincuencia organizada transnacional, el tráfico ilícito de drogas, el blanqueo de dinero y el tráfico de armas ilícitas, adoptarán las medidas necesarias para evitar en su territorio las actividades ilegales de personas, grupos u organizaciones que instiguen, financien, organicen, faciliten o participen en la comisión de actos

de terrorismo u otras actividades similares destinadas a derrocar por la violencia el régimen político de otro Estado participante. Se prestarán el máximo grado de asistencia para **proporcionar información** en relación con investigaciones penales o procedimientos penales de extradición relacionados con actos terroristas, de conformidad con su legislación nacional y sus obligaciones internacionales.

21. Secretaría: Asistirá a los Estados participantes que lo pidan, mediante medidas destinadas a luchar contra la trata de seres humanos, el tráfico de drogas y el tráfico de **armas pequeñas y armas ligeras**, de conformidad con las decisiones pertinentes del Consejo Permanente, y desplegará esfuerzos encaminados a facilitar una mejor vigilancia fronteriza, cuando proceda. Asistirá también a los Estados participantes que lo pidan y que estén de acuerdo con ello, mediante la prestación de asesoramiento y asistencia sobre la reestructuración y/o la reconstitución de servicios de policía; supervisión y capacitación de los servicios de policía ya existentes, incluida la capacitación en materia de derechos humanos; y creación de capacidades, incluido el apoyo a servicios de policía integrados o multiétnicos. Con tal finalidad, reforzará sus actuales actividades relacionadas con la policía y destinadas a la prevención de conflictos, gestión de crisis y rehabilitación posconflicto.

26. **Prevención de la circulación de terroristas:** Estados participantes: Evitarán la circulación de grupos o individuos terroristas mediante controles fronterizos eficaces y la fiscalización de la emisión de documentos de identidad y documentos de viaje, así como también mediante la adopción de medidas para evitar su falsificación, su copia y su uso fraudulento. Aplicarán esas medidas de control respetando plenamente sus obligaciones con arreglo a la legislación sobre refugiados internacionales y derechos humanos. Mediante la debida aplicación de las cláusulas de exclusión de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados y su Protocolo de 1967, velarán por que no se conceda asilo a personas que hayan participado en actos terroristas. Prescribirán la detención oportuna y el enjuiciamiento o la extradición de las personas acusadas de haber cometido actos terroristas, de conformidad con sus obligaciones en virtud del derecho internacional y nacional.

### **Conferencia Internacional de Bishkek**

#### **Programa de Acción**

**13 y 14 de diciembre de 2001**

3. *Fomentar la cooperación regional e internacional* entre los organismos de lucha contra el terrorismo y los organismos encargados de luchar contra la delincuencia, incluido el tráfico de armas y de drogas ilícitas, por ejemplo, mediante el establecimiento de canales de comunicación entre los organismos pertinentes; sugerir al Consejo Permanente de la OSCE que convoque una reunión especial de expertos en Viena, con la participación de representantes de los órganos de aplicación de la ley, que organizaría la OSCE conjuntamente con las Naciones Unidas;

8. *Prevenir* la acumulación desestabilizadora, la difusión incontrolada y el tráfico ilícito de **armas pequeñas y armas ligeras** (APAL). En este contexto, se deben tener en cuenta las experiencias derivadas de la aplicación del Documento de la OSCE sobre Armas Pequeñas y Armas Ligeras, así como de la serie de cursillos nacionales de capacitación en los cinco Estados participantes de la OSCE de Asia central sobre la lucha contra el tráfico y la gestión de existencias de APAL. Además, se alienta a los Estados a que participen activamente en el seminario regional que se celebrará en la primavera de 2002 en Almaty. Igualmente, se alienta al Centro de Prevención

de Conflictos de la OSCE a que prepare nuevas actividades para aplicar el documento de la OSCE antes mencionado;

**Apartado b) del párrafo 3**

**Consejo Ministerial, Bucarest 2001**

**Decisión No. 1 sobre la lucha contra el terrorismo**

**Plan de Acción de Bucarest para la Lucha contra el Terrorismo**

2. Como contribución a los esfuerzos mundiales para combatir el terrorismo, la OSCE intentará dar un valor adicional a esos esfuerzos sobre la base de las características específicas de la Organización, su colaboración y sus ventajas comparativas: su amplio concepto de la seguridad que vincula las dimensiones económica, humana y político-militar; su gran número y variedad de miembros; su experiencia sobre el terreno; y sus conocimientos especializados en materia de alerta temprana, prevención de conflictos, gestión de crisis, rehabilitación posconflicto, y consolidación de las instituciones democráticas. Además, muchas medidas eficaces de lucha contra el terrorismo pertenecen a esferas en las que la OSCE ya está actuando y posee gran experiencia, como la formación y supervisión de fuerzas policiales, la **reforma** legislativa y **judicial**, y la vigilancia fronteriza.

7. Estados participantes: Estudiarán el modo en que la OSCE puede aprovechar las mejores prácticas y la experiencia de otros grupos, organizaciones, instituciones y foros pertinentes, en cuestiones como la **cooperación** policial y **judicial**; la prevención y supresión de la financiación del terrorismo; la denegación de otros medios de apoyo; los controles fronterizos, especialmente la seguridad de documentos y visados; y el acceso a la información por las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley.

**Conferencia Internacional de Bishkek**

**Programa de Acción**

**13 y 14 de diciembre de 2001**

9. *Prevenir y combatir* el terrorismo mediante el **aumento de la cooperación** en las esferas de los **derechos humanos y las libertades fundamentales** y el **fortalecimiento del imperio de la ley** y la creación de instituciones democráticas, basándose, en parte, en la financiación de los programas pertinentes de las Naciones Unidas y la OSCE;

10. *Fomentar* la capacidad del **poder judicial** para hacer frente a todos los aspectos del terrorismo y delitos conexos, incluida la dotación de conocimientos y capacitación pertinente a fin de aumentar más la independencia y la imparcialidad del poder judicial;

**Apartado c) del párrafo 3**

**Carta de París para una nueva Europa (1990)**

Condenamos sin reservas, por criminales, todos los actos, métodos y prácticas del terrorismo, y expresamos nuestra determinación de trabajar en pro de su erradicación tanto **bilateralmente** como mediante la cooperación **multilateral**. Asimismo, nos uniremos para combatir el tráfico ilícito de estupefacientes.

Anexo I

### **Documento de Clausura de la Reunión de Madrid**

(11 de noviembre de 1980 a 9 de septiembre 1983)

(...) Asimismo, se expresó preocupación con respecto a la propagación del terrorismo.

#### **Principios**

(...)

Los Estados participantes condenan el terrorismo, incluido el terrorismo en las relaciones internacionales, por cuanto pone en peligro o quita la vida a seres inocentes o de cualquier otra forma compromete los derechos humanos y las libertades fundamentales, y hacen hincapié en la necesidad de adoptar medidas enérgicas para combatirlo. Expresan su determinación de adoptar medidas eficaces para prevenir y suprimir los actos de terrorismo, tanto a nivel nacional como mediante la cooperación internacional, incluidos los adecuados **acuerdos bilaterales y multilaterales**, y consiguientemente, de ampliar e intensificar la cooperación mutua para combatir dichos actos. Acuerdan obrar de esta manera de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas, la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Principios de Derecho Internacional referentes a las relaciones de amistad y a la cooperación entre los Estados y el Acta Final de Helsinki.

### **Documento de Clausura de la Reunión de Viena, 1986**

(Viena, 4 de noviembre de 1986 a 19 de enero de 1989)

Los Estados participantes expresaron asimismo su preocupación por la extensión del terrorismo y lo condenaron sin reserva.

(9) Expresan su determinación de trabajar en favor de la erradicación del terrorismo, tanto **bilateralmente como mediante la cooperación multilateral**, en particular en foros internacionales tales como las Naciones Unidas, la Organización de Aviación Civil Internacional y la Organización Marítima Internacional, y de conformidad con las disposiciones pertinentes del Acta Final y del Documento de Clausura de Madrid.

(10.2) - reforzar y desarrollar la **cooperación bilateral y multilateral** entre ellos mismos con miras a prevenir y combatir el terrorismo, así como a aumentar la eficacia de la cooperación ya existente a nivel bilateral o en el marco de grupos de Estados, incluso, según proceda, por medio del intercambio de información;

### **Consejo Ministerial, Bucarest 2001**

#### **Decisión No. 1 sobre la lucha contra el terrorismo**

#### **Plan de Acción de Bucarest para la Lucha contra el Terrorismo**

Los Estados participantes de la OSCE se comprometen a reforzar y desarrollar la **cooperación bilateral y multilateral** en el seno de la OSCE, con las Naciones Unidas y con otras organizaciones internacionales y regionales, a fin de luchar contra todas las formas y manifestaciones del terrorismo, donde quieran que se cometan y quienquiera las haya cometido. Como arreglo regional en virtud del Capítulo VIII de la Carta de las Naciones Unidas, la OSCE está decidida a contribuir al cumplimiento de las obligaciones internacionales que se enuncian en la resolución 1373 (2001) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, así como en otros textos, y obrará de conformidad con los Propósitos y Principios de la Carta de las Naciones Unidas. Los Estados participantes de la OSCE se comprometen a suscribir lo antes

posible todas las 12 convenciones y protocolos de las Naciones Unidas relacionados con el terrorismo. Piden que se ultimen las negociaciones sobre una Convención de ámbito amplio de las Naciones Unidas sobre el terrorismo internacional.

#### Objetivo del Plan de Acción

1. El terrorismo constituye una amenaza para la paz y la seguridad internacionales, tanto en el área de la OSCE como en cualquier otro lugar. La OSCE está dispuesta a contribuir a la lucha contra el terrorismo en estrecha cooperación con otros foros y organizaciones. Esta contribución estará en consonancia con la Plataforma para la Seguridad Cooperativa, y aprovechará la interacción entre los esfuerzos para combatir el terrorismo que se llevan a cabo en los planos global y regional bajo la égida de las Naciones Unidas. Los Estados participantes de la OSCE comprometen su voluntad política, sus recursos y sus medios prácticos para el cumplimiento de las obligaciones contraídas en virtud de los instrumentos internacionales sobre terrorismo vigentes, y se comprometen asimismo a intensificar los **esfuerzos** nacionales, **bilaterales** y **multilaterales** de lucha contra el terrorismo.

16. **Fortalecimiento de la legislación nacional para la lucha contra el terrorismo: Estados participantes:** Se comprometerán a cumplir todas las obligaciones que han asumido en virtud de los instrumentos pertinentes relacionados con el terrorismo, así como de la Convención de las Naciones Unidas contra la delincuencia organizada transnacional y sus protocolos adicionales, compartiendo información y formas de actuación a ese respecto y estudiando formas y medios de cooperar para aplicar en el plano bilateral los resultados de las reuniones subregionales, y de la OSCE en general.

#### Conferencia Internacional de Bishkek

##### Programa de Acción

13 y 14 de diciembre de 2001

6. *Lograr que los países reúnan y analicen información sobre actividades delictivas* encaminadas a fomentar el terrorismo, y reúnan y actualicen información pertinente sobre el terrorismo y actividades conexas. De conformidad con acuerdos bilaterales o multilaterales, esa información también podría compartirse con los órganos internacionales apropiados y con otros países;

#### Apartado d) del párrafo 3

#### Documento de Clausura de la Reunión de Viena, 1986

(Viena, 4 de noviembre de 1986 a 19 de enero de 1989)

Los Estados participantes expresaron asimismo su preocupación por la extensión del terrorismo y lo condenaron sin reserva.

(10.6) - considerar adherirse, si aún no lo han hecho, a las **convenciones internacionales** pertinentes relativas a la represión de los actos de terrorismo;

## Consejo Ministerial, Bucarest 2001

### Decisión No. 1 sobre la lucha contra el terrorismo

#### Plan de Acción de Bucarest para la Lucha contra el Terrorismo

Los Estados participantes de la OSCE se comprometen a reforzar y desarrollar la cooperación bilateral y multilateral en el seno de la OSCE, con las Naciones Unidas y con otras organizaciones internacionales y regionales, a fin de luchar contra todas las formas y manifestaciones del terrorismo, donde quieran que se cometan y quienquiera las haya cometido. Como arreglo regional en virtud del Capítulo VIII de la Carta de las Naciones Unidas, la OSCE está decidida a contribuir al cumplimiento de las obligaciones internacionales que se enuncian en la resolución 1373 (2001) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, así como en otros textos, y obrará de conformidad con los Propósitos y Principios de la Carta de las Naciones Unidas. Los Estados participantes de la OSCE se comprometen a **suscribir lo antes posible todas las 12 convenciones y protocolos de las Naciones Unidas** relacionados con el terrorismo. Piden que se ultimen las negociaciones sobre una Convención de ámbito amplio de las Naciones Unidas sobre el terrorismo internacional.

#### Objetivo del Plan de Acción

1. El terrorismo constituye una amenaza para la paz y la seguridad internacionales, tanto en el área de la OSCE como en cualquier otro lugar. La OSCE está dispuesta a contribuir a la lucha contra el terrorismo en estrecha cooperación con otros foros y organizaciones. Esta contribución estará en consonancia con la Plataforma para la Seguridad Cooperativa, y aprovechará la interacción entre los esfuerzos para combatir el terrorismo que se llevan a cabo en los planos global y regional bajo la égida de las Naciones Unidas. Los Estados participantes de la OSCE comprometen su voluntad política, sus recursos y sus medios prácticos para el cumplimiento de las obligaciones contraídas en virtud de los **instrumentos internacionales sobre terrorismo** vigentes, y se comprometen asimismo a intensificar los esfuerzos nacionales, bilaterales y multilaterales de lucha contra el terrorismo.

#### Obligaciones jurídicas y compromisos políticos internacionales

4. Los instrumentos de las Naciones Unidas y las resoluciones de su Consejo de Seguridad (CSNU) constituyen el marco jurídico global para la lucha contra el terrorismo. Las resoluciones del CSNU 1269 (1999) y 1368, 1373 y 1377 (2001), junto con las 12 convenciones y protocolos pertinentes de las Naciones Unidas sobre cuestiones relacionadas con la lucha contra el terrorismo, proporcionan la base de ese marco e incluyen algunos elementos concretos para combatir el terrorismo. Asimismo, diversos documentos de la OSCE, incluidas las declaraciones de las Cumbres desde Helsinki hasta Estambul, hacen hincapié en el compromiso de la OSCE de combatir el terrorismo de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas. Es preciso proseguir y asegurar la **más amplia y completa participación** en los instrumentos y compromisos vigentes de lucha contra el terrorismo, así como la aplicación de dichos instrumentos y el cumplimiento de dichos compromisos.

5. Estados participantes: Se comprometen a esforzarse por adherirse a **todos los 12 instrumentos de las Naciones Unidas relacionados con el terrorismo, de ser posible el 31 de diciembre de 2002 a más tardar**, reconociendo la importante función que los parlamentarios pueden desempeñar en el proceso de ratificación y otros procesos legislativos relacionados con la lucha contra el terrorismo. Se alienta a los

Estados a que informen al Consejo Permanente acerca de las medidas adoptadas a ese respecto. Los Estados participantes tomarán parte activa en las negociaciones en curso en las Naciones Unidas acerca de una Convención de ámbito amplio sobre el terrorismo internacional, y de una Convención internacional para la supresión de actos de terrorismo nuclear, con miras a que dichas negociaciones concluyan con éxito y lo antes posible.

6. Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos (OIDDH): Si lo solicitan oficialmente los Estados participantes interesados y cuando proceda, ofrecerá asistencia/asesoramiento técnico sobre las medidas legislativas necesarias para la **ratificación de instrumentos internacionales**, en estrecha cooperación con otras organizaciones, incluida la Oficina de las Naciones Unidas de Fiscalización de Drogas y de Prevención del Delito (ONUFDPD).

8. Los Estados participantes utilizarán también el Foro de Cooperación en materia de Seguridad (FCS) para intensificar sus esfuerzos de lucha contra el terrorismo, mediante la **plena y oportuna aplicación de todas las medidas pertinentes acordadas por la OSCE**. Con ese fin, mejorarán la aplicación y el cumplimiento de los acuerdos y compromisos político-militares vigentes, en particular el Código de conducta sobre los aspectos político-militares de la seguridad, y el Documento de la OSCE sobre Armas Pequeñas y Armas Ligeras (APAL).

El FCS examinará la pertinencia de esos documentos para la lucha contra el terrorismo, y determinará si es necesario elaborar normas y medidas adicionales. El Diálogo sobre la seguridad puede ser un marco adecuado para sostener consultas periódicas sobre esas cuestiones en el FCS.

Los Estados participantes presentarán respuestas al Cuestionario sobre el Código de Conducta que contribuyan a una mayor transparencia en los compromisos internacionales, nacionales y regionales para combatir el terrorismo, especialmente las convenciones y resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas. El FCS estudiará formas de aplicar plenamente el Documento sobre APAL, especialmente la Sección V sobre alerta temprana, prevención de conflictos, gestión de crisis y rehabilitación posconflicto. El FCS considerará asimismo la posibilidad de mejorar la transparencia en los sistemas nacionales de marcado, exportación e importación de armas, y procedimientos nacionales de seguridad y gestión de existencias, revisando en primer lugar la información intercambiada sobre esas cuestiones y elaborando directrices sobre mejores prácticas. La conferencia de seguimiento sobre el Código de Conducta y el curso práctico sobre APAL, que tendrán lugar en 2002, podrían contribuir a mejorar la aplicación de esos documentos para combatir el terrorismo.

16. **Fortalecimiento de la legislación nacional para la lucha contra el terrorismo: Estados participantes**: Se comprometerán a cumplir todas las obligaciones que han asumido en virtud de los instrumentos pertinentes relacionados con el terrorismo, así como de la **Convención de las Naciones Unidas contra la delincuencia organizada transnacional** y sus protocolos adicionales, compartiendo información y formas de actuación a ese respecto y estudiando formas y medios de cooperar para aplicar en el plano bilateral los resultados de las reuniones subregionales, y de la OSCE en general.

18. OIDDH: Cuando proceda y previa petición de los Estados participantes interesados, ofrecerá asesoramiento/asistencia técnica para la **aplicación de instrumentos internacionales de lucha contra el terrorismo**, así como sobre el cumplimiento de



dichos instrumentos con las normas internacionales, de conformidad con las decisiones del Consejo Permanente, y para tal finalidad recabará la cooperación de otras organizaciones, especialmente la ONUFDPD. Estudiará la posibilidad de facilitar los contactos entre expertos nacionales para promover el intercambio de informaciones y de mejores prácticas sobre legislación contra el terrorismo.

**Conferencia Internacional de Bishkek**  
**Programa de Acción**  
**13 y 14 de diciembre de 2001**

5. *Trabajar para la rápida ratificación y aplicación de los instrumentos internacionales pertinentes*, incluido el Convenio Internacional para la represión de la financiación del terrorismo de 1999, de las Naciones Unidas, y considerar la aplicación de las normas de responsabilidad y transparencia financieras plasmadas en las 40 recomendaciones sobre el blanqueo de dinero y las ocho recomendaciones especiales sobre la financiación del terrorismo del Grupo de trabajo sobre medidas financieras; adoptar medidas inmediatas de conformidad con la resolución 1373 (2001) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas a fin de bloquear los bienes de los particulares y entidades vinculados con la financiación del terrorismo;

**II. Medidas para combatir y prevenir el terrorismo**

*Teniendo en cuenta* los compromisos de los Estados participantes en la OSCE, que se reflejan en el Plan de Acción de Bucarest, y en consonancia con la Sección VII del Plan de Acción para la aplicación de la Declaración de Viena, se determinaron las siguientes medidas:

1. *Pedir* a la OSCE y a la OFDDP que fomenten **la sinergia y la coordinación** en la prestación de la asistencia necesaria. A este respecto, se alientan firmemente las iniciativas de las Naciones Unidas/OFDDP y la OSCE/OIDDDH, tales como la organización de cursillos nacionales y subregionales para promover la ratificación y **aplicación de convenciones internacionales**. También se debe tener en cuenta el papel fundamental de los parlamentos, en particular en el proceso de ratificación, así como el papel de la Asamblea Parlamentaria de la OSCE para fomentar el diálogo entre los parlamentarios;

**III. Necesidades adicionales**

*Considerando* que la región de Asia central es vecina del Afganistán y que necesita apoyo, también en relación con las amenazas originarias del Afganistán, los participantes, pertenecientes y no pertenecientes a la región de Asia central, pidieron a la comunidad internacional que hiciera esfuerzos especiales por proporcionar asistencia técnica y financiera sobre la base de amplios programas de acción nacionales y regionales en las siguientes esferas:

5. *Considerar* la prestación de asistencia financiera y de otro tipo también con miras a **facilitar la ratificación y aplicación** de las convenciones internacionales pertinentes.

<b>Apartado e) del párrafo 3</b>
----------------------------------

**Consejo Ministerial, Bucarest 2001****Decisión No. 1 sobre la lucha contra el terrorismo****Plan de Acción de Bucarest para la Lucha contra el Terrorismo**

4. Los instrumentos de las Naciones Unidas y las resoluciones de su Consejo de Seguridad (CSNU) constituyen el marco jurídico global para la lucha contra el terrorismo. Las resoluciones del CSNU 1269 (1999) y 1368, 1373 y 1377 (2001), junto con las 12 convenciones y protocolos pertinentes de las Naciones Unidas sobre cuestiones relacionadas con la lucha contra el terrorismo, proporcionan la base de ese marco e incluyen algunos elementos concretos para combatir el terrorismo. Asimismo, diversos documentos de la OSCE, incluidas las declaraciones de las Cumbres desde Helsinki hasta Estambul, hacen hincapié en el compromiso de la OSCE de combatir el terrorismo de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas. Es preciso proseguir y asegurar la más amplia y completa participación en los instrumentos y compromisos vigentes de lucha contra el terrorismo, así como la aplicación de dichos instrumentos y el cumplimiento de dichos compromisos.

24. **Supresión de la financiación del terrorismo:** Estados participantes: Dentro del marco de la **Convención de las Naciones Unidas para la supresión de la financiación del terrorismo y de la resolución CSNU 1373 (2001)**, adoptará medidas para evitar y suprimir la financiación del terrorismo, para tipificar como delito el suministro premeditado o la recaudación de fondos para fines terroristas, y congelará los bienes terroristas teniendo también en cuenta la **resolución 1267 (1999) del CSNU**. De conformidad con su legislación nacional y sus obligaciones con arreglo al derecho internacional, dará respuesta temprana a las solicitudes de información hechas por otro Estado participante u otras organizaciones internacionales pertinentes.

<b>Apartado f) del párrafo 3</b>
----------------------------------

**Consejo Ministerial, Bucarest 2001****Decisión No. 1 sobre la lucha contra el terrorismo****Plan de Acción de Bucarest para la Lucha contra el Terrorismo**

26. **Prevención de la circulación de terroristas:** Estados participantes: Evitarán la circulación de grupos o individuos terroristas mediante controles fronterizos eficaces y la fiscalización de la emisión de documentos de identidad y documentos de viaje, así como también mediante la adopción de medidas para evitar su falsificación, su copia y su uso fraudulento. Aplicarán esas medidas de control respetando plenamente sus obligaciones con arreglo a la legislación sobre refugiados internacionales y derechos humanos. Mediante la debida aplicación de las cláusulas de exclusión de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados y su Protocolo de 1967, velarán por que **no se conceda asilo** a personas que hayan participado en actos terroristas. Prescribirán la detención oportuna y el enjuiciamiento o la extradición de las personas acusadas de haber cometido actos terroristas, de conformidad con sus obligaciones en virtud del derecho internacional y nacional.

<b>Apartado g) del párrafo 3</b>
----------------------------------

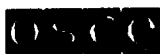
**Consejo Ministerial, Bucarest 2001****Decisión No. 1 sobre la lucha contra el terrorismo****Plan de Acción de Bucarest para la Lucha contra el Terrorismo**

19. **Promoción del cumplimiento de la ley y lucha contra la delincuencia organizada:** Estados participantes: Teniendo en cuenta la estrecha relación que hay entre el terrorismo y la delincuencia organizada transnacional, el tráfico ilícito de drogas, el blanqueo de dinero y el tráfico de armas ilícitas, adoptarán las medidas necesarias para evitar en su territorio las actividades ilegales de personas, grupos u organizaciones que instiguen, financien, organicen, faciliten o participen en la comisión de actos de terrorismo u otras actividades similares destinadas a derrocar por la violencia el régimen político de otro Estado participante. Se prestarán el máximo grado de asistencia para proporcionar información en relación con investigaciones penales o **procedimientos penales de extradición** relacionados con actos terroristas, de conformidad con su legislación nacional y sus obligaciones internacionales.

26. **Prevención de la circulación de terroristas:** Estados participantes: Evitarán la circulación de grupos o individuos terroristas mediante controles fronterizos eficaces y la fiscalización de la emisión de documentos de identidad y documentos de viaje, así como también mediante la adopción de medidas para evitar su falsificación, su copia y su uso fraudulento. Aplicarán esas medidas de control respetando plenamente sus obligaciones con arreglo a la legislación sobre refugiados internacionales y derechos humanos. Mediante la debida aplicación de las cláusulas de exclusión de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados y su Protocolo de 1967, velarán por que no se conceda asilo a personas que hayan participado en actos terroristas. Prescribirán la detención oportuna y el enjuiciamiento o la **extradición de las personas** acusadas de haber cometido actos terroristas, de conformidad con sus obligaciones en virtud del derecho internacional y nacional.



## Appendix



**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Ministerial Council  
Bucharest 2001**

MC(9).DEC/1  
4 December 2001

Original: ENGLISH

**2nd day of the Ninth Meeting  
MC(9) Journal No. 2, Agenda item 9**

### **DECISION No. 1 COMBATING TERRORISM**

The 55 participating States of the OSCE stand united against terrorism, a scourge of our times.

The OSCE participating States resolutely condemn the barbaric acts of terrorism that were committed against the United States on 11 September 2001. They represented an attack on the whole of the international community, and on people of every faith and culture. These heinous deeds, as well as other terrorist acts in all forms and manifestations, committed no matter when, where or by whom, are a threat to international and regional peace, security and stability. There must be no safe haven for those perpetrating, financing, harbouring or otherwise supporting those responsible for such criminal acts. Terrorism, whatever its motivation or origin, has no justification.

The OSCE participating States will not yield to terrorist threats, but will combat them by all means in accordance with their international commitments. This will require a long and sustained effort, but they take strength from their broad coalition, reaching from Vancouver to Vladivostok. They will defend freedom and protect their citizens against acts of terrorism, fully respecting international law and human rights. They firmly reject identification of terrorism with any nationality or religion and reconfirm the norms, principles and values of the OSCE.

The OSCE participating States pledge to reinforce and develop bilateral and multilateral co-operation within the OSCE, with the United Nations and with other international and regional organizations, in order to combat terrorism in all its forms and manifestations, wherever and by whomever committed. As a regional arrangement under Chapter VIII of the Charter of the United Nations, the OSCE is determined to contribute to the fulfillment of international obligations as enshrined, *inter alia*, in United Nations Security Council resolution 1373 (2001), and will act in conformity with the purposes and principles of the Charter of the United Nations. The OSCE participating States pledge to become parties to all 12 United Nations conventions and protocols related to terrorism as soon as possible. They call for a speedy finalization of negotiations for a Comprehensive United Nations Convention on International Terrorism.

The OSCE participating States have come together in political solidarity to take joint action. They look forward to the substantive contribution that the Bishkek International Conference on Enhancing Security and Stability in Central Asia, to be held on 13 and 14 December 2001, can render to global anti-terrorism efforts, and will support, also through technical assistance, the Central Asian partners, on their request, in countering external threats related to terrorism.

To that end, the OSCE Ministerial Council adopts The Bucharest Plan of Action for Combating Terrorism, annexed to this Decision.

MC09EW25

## **THE BUCHAREST PLAN OF ACTION FOR COMBATING TERRORISM**

### **I. Goal of the Action Plan**

1. Terrorism is a threat to international peace and security, in the OSCE area as elsewhere. The OSCE stands ready to make its contribution to the fight against terrorism in close co-operation with other organizations and fora. This contribution will be consistent with the Platform for Co-operative Security and will benefit from interaction between global and regional anti-terrorism efforts under the aegis of the United Nations. The OSCE participating States commit their political will, resources and practical means to the implementation of their obligations under existing international terrorism conventions and pledge themselves to intensify national, bilateral and multilateral efforts to combat terrorism.

2. In contribution to the world-wide efforts to combat terrorism, the OSCE will seek to add value on the basis of the specifics of the Organization, its strengths and comparative advantages: its comprehensive security concept linking the politico-military, human and economic dimensions; its broad membership; its experience in the field; and its expertise in early warning, conflict prevention, crisis management, post-conflict rehabilitation and building democratic institutions. In addition, many effective counter-terrorism measures fall into areas in which the OSCE is already active and proficient, such as police training and monitoring, legislative and judicial reform, and border monitoring.

3. The aim of the Action Plan is to establish a framework for comprehensive OSCE action to be taken by participating States and the Organization as a whole to combat terrorism, fully respecting international law, including the international law of human rights and other relevant norms of international law. The Action Plan seeks to expand existing activities that contribute to combating terrorism, facilitate interaction between States and, where appropriate, identify new instruments for action. The Action Plan, which recognizes that the fight against terrorism requires sustained efforts, will identify activities to be implemented immediately as well as over the medium and long term.

### **II. International legal obligations and political commitments**

4. United Nations conventions and United Nations Security Council resolutions (UNSCR) constitute the global legal framework for the fight against terrorism. UNSCR 1269 (1999), 1368, 1373 and 1377 (2001), along with the 12 relevant United Nations conventions and protocols on anti-terrorism issues, provide the basis for this framework and include a number of specific elements of combating terrorism. In addition, a range of OSCE documents, including Summit declarations from Helsinki to Istanbul, spell out the OSCE's commitment to fight terrorism, in accordance with the Charter of the United Nations. The widest and most comprehensive participation in and implementation of existing instruments and commitments to combat terrorism by the participating States must be pursued and ensured.

5. Participating States: Pledge themselves to apply efforts to become parties to all 12 United Nations conventions and protocols relating to terrorism, by 31 December, 2002, if

MC(9).DEC/1  
4 December 2001  
Annex

possible, recognizing the important role that parliamentarians may play in ratification and other anti-terrorism legislative processes. States are encouraged to inform the Permanent Council of steps taken in this regard. Will participate constructively in the ongoing negotiations at the United Nations on a Comprehensive Convention against International Terrorism and an International Convention for the Suppression of Acts of Nuclear Terrorism, with a view to their early and successful conclusion.

6. Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR): Will, on formal request by interested participating States and where appropriate, offer technical assistance/advice on legislative drafting necessary for the ratification of international instruments, in close co-operation with other organizations, including the United Nations Office for Drug Control and Crime Prevention (UNODCCP).

7. Participating States: Will consider how the OSCE may draw upon best practices and lessons learned from other relevant groups, organizations, institutions and fora in areas such as police and judicial co-operation; prevention and suppression of the financing of terrorism; denial of other means of support; border controls including visa and document security; and access by law enforcement authorities to information.

8. The participating States will also use the Forum for Security Co-operation (FSC) to strengthen their efforts in combating terrorism through full and timely implementation of all relevant measures agreed by the OSCE. To this end they will enhance implementation of existing politico-military commitments and agreements, in particular the Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security and the Document on Small Arms and Light Weapons (SALW).

The FSC will examine the relevance of its other documents to the fight against terrorism, and will assess whether there is a need to develop additional norms and measures. The Security Dialogue may serve as a suitable basis for regular consultations on these issues within the FSC.

The participating States will submit responses to the Code of Conduct Questionnaire that provide further transparency on international, regional and national commitments in combating terrorism, especially relevant United Nations conventions and resolutions. The FSC will consider ways to fully implement the Document on SALW, *inter alia* Section V on early warning, conflict prevention, crisis management, and post-conflict rehabilitation. The FSC will examine the possibility of enhancing transparency on national marking systems, exports and imports, and national stockpile management and security procedures, primarily by reviewing the information thus exchanged and developing best practice guides. The follow-up conference on the Code of Conduct and the SALW workshop, both of which will take place in 2002, could further enhance the application of these documents in combating terrorism.

### III. Preventive action against terrorism in the OSCE area

9. No circumstance or cause can justify acts of terrorism. At the same time, there are various social, economic, political and other factors, including violent separatism and extremism, which engender conditions in which terrorist organizations are able to recruit and win support. The OSCE's comprehensive approach to security provides comparative

MC(9).DEC/1  
4 December 2001  
Annex

advantages in combating terrorism by identifying and addressing these factors through all relevant OSCE instruments and structures.

10. **Institution building, strengthening the rule of law and state authorities:** ODIHR: Will continue and increase efforts to promote and assist in building democratic institutions at the request of States, inter alia by helping to strengthen administrative capacity, local and central government and parliamentary structures, the judiciary, ombudsman institutions and civil society. Will facilitate exchanges of best practices and experience between participating States in this regard. Will continue to develop projects to solidify democratic institutions, civil society and good governance.

11. **Promoting human rights, tolerance and multi-culturalism:** Participating States/Permanent Council/ODIHR/High Commissioner on National Minorities (HCNM)/Representative on Freedom of the Media: Will promote and enhance tolerance, co-existence and harmonious relations between ethnic, religious, linguistic and other groups as well as constructive co-operation among participating States in this regard. Will provide early warning of and appropriate responses to violence, intolerance, extremism and discrimination against these groups and, at the same time, promote their respect for the rule of law, democratic values and individual freedoms. Will work to ensure that persons belonging to national minorities have the right freely to express, preserve and develop their ethnic, cultural, linguistic or religious identity.

12. **Representative on Freedom of the Media**: Will consider developing projects aimed at supporting tolerance towards people of other convictions and beliefs through the use of the media. Will promote measures aimed at preventing and fighting aggressive nationalism, racism, chauvinism, xenophobia and anti-Semitism in the media. Will continue to encourage pluralistic debate and increased media attention to promoting tolerance of ethnic, religious, linguistic and cultural diversity and will, in this context, promote broad public access to media as well as monitor hate speech.

13. **Addressing negative socio-economic factors:** Participating States/Secretariat: Will aim to identify economic and environmental issues that undermine security, such as poor governance; corruption; illegal economic activity; high unemployment; widespread poverty and large disparities; demographic factors; and unsustainable use of natural resources; and will seek to counter such factors with the assistance, on their request, of the Office of the Co-ordinator of OSCE Economic and Environmental Activities (OCEEA), acting, among other things, as a catalyst for action and co-operation.

14. **Preventing violent conflict and promoting peaceful settlement of disputes**: Drawing on all its capacities, the OSCE will continue and intensify work aimed at early warning and appropriate response, conflict prevention, crisis management and post-conflict rehabilitation; will strengthen its ability to settle conflicts; will increase efforts to find lasting solutions to unresolved conflicts, including through promotion of the rule of law and crime prevention in such conflict zones through increased co-operation with the United Nations, the European Union and other international organizations; and will further develop its rapid deployment capability (REACT) in crisis situations.

15. **Addressing the issue of protracted displacement:** Participating States/ODIHR/HCNM/Representative on Freedom of the Media: Will explore strengthened



MC(9).DEC/1  
4 December 2001  
Annex

OSCE potential for contributing to durable solutions, supporting and closely co-operating with other relevant organizations, primarily the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees. Will closely monitor situations of protracted displacement.

16. **Strengthening national anti-terrorism legislation: Participating States:** Will commit themselves to implementing all the obligations they have assumed under relevant conventions and protocols relating to terrorism as well as the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and its additional protocols, sharing information and methods in this regard and considering ways and means of co-operation in implementation at bilateral, OSCE-wide and sub-regional meetings.
17. **OSCE Parliamentary Assembly:** Will continue its efforts to promote dialogue among OSCE parliamentarians with a view to strengthening legislation essential in combating terrorism.
18. **ODIHR:** Will, on request by interested participating States and where appropriate, offer technical assistance/advice on the implementation of international anti-terrorism conventions and protocols as well as on the compliance of this legislation with international standards, in accordance with Permanent Council decisions, and will seek co-operation with other organizations, especially the UNODCCP, to this end. Will consider facilitating contacts between national experts to promote exchange of information and best practices on counter-terrorism legislation.
19. **Supporting law enforcement and fighting organized crime: Participating States:** Noting the close connection between terrorism and transnational organized crime, illicit trafficking in drugs, money laundering and illicit arms trafficking, will take the necessary steps to prevent in their territory illegal activities of persons, groups or organizations that instigate, finance, organize, facilitate or engage in perpetration of acts of terrorism or other illegal activities directed at the violent overthrow of the political regime of another participating State. Will afford one another the greatest measure of assistance in providing information in connection with criminal investigations or criminal extradition proceedings relating to terrorist acts, in accordance with their domestic law and international obligations.
20. **Permanent Council:** Will consider arranging regular meetings of law enforcement officials of participating States and, where applicable, of OSCE experts with relevant experience in the field to exchange best practices and ways of improving co-operation.
21. **Secretariat:** Will assist participating States, on their request, through measures to combat trafficking in human beings, drugs and small arms and light weapons, in accordance with relevant Permanent Council decisions, and will undertake efforts to assist in facilitating increased border monitoring, where appropriate. Will further assist participating States, on the request and with their agreement, through provision of advice and assistance on restructuring and/or reconstruction of police services; monitoring and training of existing police services, including human rights training; and capacity building, including support for integrated or multi-ethnic police services. Will, to this end, reinforce its existing police-related activities in conflict prevention, crisis management and post-conflict rehabilitation.
22. **ODIHR:** Will provide continued advice to participating States, at their request, on strengthening domestic legal frameworks and institutions that uphold the rule of law, such as

MC(9).DEC/1  
4 December 2001  
Annex

law enforcement agencies, the judiciary and the prosecuting authorities, bar associations and defence attorneys. Will expand its efforts to combat trafficking in human beings and to support victims of trafficking. Will, where appropriate, support prison reform and improvements in criminal procedure.

23. Representative on Freedom of the Media: Will co-operate in supporting, on request, the drafting of legislation on the prevention of the abuse of information technology for terrorist purposes, ensuring that such laws are consistent with commitments regarding freedom of expression and the free flow of information.

24. Suppressing the financing of terrorism. Participating States: Will, within the framework of the United Nations Convention on the Suppression of Financing of Terrorism and UNSCR 1373 (2001), take action to prevent and suppress the financing of terrorism, criminalize the wilful provision or collection of funds for terrorist purposes, and freeze terrorist assets also bearing in mind UNSCR 1267 (1999). Will, in accordance with their domestic legislation and obligations under international law, provide early response to requests for information by another participating State and relevant international organizations.

25. Participating States/Secretariat: Will, in the realm of the Economic and Environmental activities for 2002, also consider ways of combating economic factors which may facilitate the emergence of terrorism, economic consequences of terrorism as well as financial support for terrorists. Will consider how the OSCE may contribute, within the framework of its work on transparency and the fight against corruption, to the wider international effort to combat terrorism. Will consider taking on a catalytic role in providing targeted projects for the training of the personnel of domestic financial institutions in counter-terrorism areas, inter alia on monitoring of financial flows and on prevention of money laundering. Participating States will participate constructively in the forthcoming negotiations at the United Nations on a global instrument against corruption, with a view to their early and successful conclusion.

26. Preventing movement of terrorists. Participating States: Will prevent the movement of terrorist individuals or groups through effective border controls and controls on issuance of identity papers and travel documents, as well as through measures for ensuring the security of identity papers and travel documents and preventing their counterfeiting, forgery and fraudulent use. Will apply such control measures fully respecting their obligations under international refugee and human rights law. Will, through the proper application of the exclusion clauses contained in the 1951 Convention Relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, ensure that asylum is not granted to persons who have participated in terrorist acts. Will provide for the timely detention and prosecution or extradition of persons charged with terrorist acts, in accordance with their obligations under international and national law.

#### **IV. Action under the Platform for Co-operative Security - Co-operation with other organizations**

27. The United Nations is the framework for the global fight against terrorism. Close co-operation and co-ordination between all relevant actors must be secured. The OSCE can take on a co-ordinating role for inter- and intra-regional initiatives. The OSCE reaches out

MC(9).DEC/1  
4 December 2001  
Annex

through close contacts to non-governmental organizations (NGOs), civil society and parliamentarians, creating an ever-closer network for the international coalition against terrorism.

28. **Participating States/Secretariat:** Will strengthen co-operation and information exchanges, both formally and informally, with other relevant groups, organizations, and institutions involved in combating terrorism. Will strengthen co-operation with the European Union on analysis and early warning and reinforce synergy with the Stability Pact for South Eastern Europe and the Central European Initiative in areas relevant to combating terrorism. Will promote dialogue within the OSCE area on issues relating to new threats and challenges. Will broaden dialogue with partners outside the OSCE area, such as the Mediterranean Partners for Co-operation and Partners for Co-operation in Asia, the Shanghai Co-operation Organization, the Conference on Interaction and Confidence-Building Measures in Asia, the Organization of the Islamic Conference, the Arab League, the African Union, and those States bordering on the OSCE area to exchange best practices and lessons learned in counter-terrorism efforts for application within the OSCE area.

## V. Follow-up

29. The "Bishkek International Conference on Enhancing Security and Stability in Central Asia: Strengthening Comprehensive Efforts to Counter Terrorism", to be held on 13 and 14 December 2001 in Bishkek, will be a first opportunity to:

- discuss among a broad range of participants, on the basis of the present Action Plan, concrete experiences and best practices in combating international terrorism and
- due to the specific security challenges to which this region is exposed, apply relevant provisions of this Action Plan for practical support to participating States in Central Asia, including financial and technical assistance in concrete areas of their interest.

30. The Secretary General will, by 27 December 2001, report to the United Nations Counter Terrorism Committee on action on combating terrorism taken by the OSCE, and will thereafter inform the United Nations as appropriate. In addition, he will regularly inform the Permanent Council about OSCE activities under this Plan of Action. He will prepare a report for submission to the next OSCE Ministerial Council/Summit on activities of OSCE bodies in the anti-terrorism field, and thereafter as requested by the Permanent Council.

31. Each OSCE body called upon to take action under this Plan will prepare, for submission to the Permanent Council, a "road map" for implementation of these tasks, including a timetable, resource implications, and indication of activities requiring further Permanent Council decisions

On the basis of information provided by other OSCE bodies, the Secretariat will prepare an indicative assessment of the administrative and financial implications of this Plan of Action, including the possible need for establishing an anti-terrorism unit or focal point within the Secretariat, and make recommendations for the approval by the Permanent Council of necessary resources within the 2002 budget. The Permanent Council, acting, inter alia, through the Chairman-in-Office and assisted by the Secretariat, will monitor the implementation of this Action Plan. It will further identify sources for assistance in

MC(9).DEC/1  
4 December 2001  
Annex

implementing counter-terrorism measures, including expert teams, and possible additional tasking by the Permanent Council of OSCE field presences in close co-operation and agreement with host governments.



**Declaration of the Bishkek International Conference on  
Enhancing Security and Stability in Central Asia:  
Strengthening the Comprehensive Efforts to Counter Terrorism**

**13-14 December 2001**

**The States participants<sup>\*)</sup> of the international conference in Bishkek:**

***Resolutely condemning terrorism in all its forms and manifestations:***

***Acknowledging the primary role of the United Nations in the fight against terrorism and supporting resolutions no. 1377 (2001), 1373 (2001), 1368 (2001) and 1269 (1999) of the UN Security Council, as well as General Assembly Resolution 56/1 as a basis and framework for global co-operation to counter international terrorism;***

***Reaffirming the 'Decision on Combating Terrorism' and the 'Bucharest Plan of Action for Combating Terrorism' adopted at the Ninth Meeting of the OSCE Ministerial Council on 3-4 December 2001 in Bucharest;***

***Acknowledging the importance of the Declaration by the Central Asian states and the document "Priorities for Co-operation to Counter Drugs, Organized Crime and Terrorism in Central Asia", as endorsed in Tashkent, 20 October 2000;***

***Committed to address political conflicts and economic and social problems which are exploited by terrorists and violent extremists to mobilise support for their cause.***

***Determined to translate their political will into action by joining forces to combat terrorism in all its forms and manifestations.***

- (1) Note the importance and timeliness of the Bishkek Conference 2001, as an international forum to strengthen understanding and share approaches in the struggle against terrorism.**
- (2) Emphasise that terrorism is a global problem and that there must be no safe haven for perpetrators of such crimes and their accomplices. It is a complex challenge due to links with transnational organized crime, illicit drugs, trafficking in human beings,**

money laundering, arms trafficking, computer and other high technology crimes as well as other threats, including the proliferation of weapons of mass destruction.

- (3) Reject firmly the identification of terrorism with any particular religion or culture as well as the unacceptable attempts by terrorists and violent extremists to present their cause as a struggle between religions or cultures.
- (4) Confirm that the struggle against terrorism requires joint and comprehensive efforts of the international community, in full conformity with the purposes and principles of the UN Charter, their obligations under international law, and the OSCE commitments they have undertaken, which closely link the OSCE's politico-military, human and economic dimensions
- (5) Express their determination to combat terrorism while fully respecting human rights and the rule of law.
- (6) Underline their commitment to address at the earliest possible moment political conflicts and economic and social problems which are exploited and abused by terrorists and violent extremists to mobilise support for their destructive causes.
- (7) Call upon the international community, governments and civil societies to closely co-operate in the struggle against acts of terrorism in all its forms and manifestations on bilateral, regional and multilateral levels.
- (8) Note that as a neighbor to Afghanistan, the Central Asian region is exposed to specific challenges and threats to security; in this connection, they note the contribution of the states in the region to the global coalition against international terrorism and emphasized the necessity to render political support and financial/technical assistance to the states of Central Asia in this context, including support for sustainable development.
- (9) Endorse the attached "Programme of Action", to initiate practical measures aimed at preventing and countering terrorism.
- (10) Express their gratitude to the Government of the Kyrgyz Republic for having taken the initiative for this conference and for the excellent conference framework and hospitality in Bishkek.

---

<sup>7</sup> This declaration was agreed amongst OSCE participating States represented at the conference on the basis of interventions made at the conference



**Bishkek International Conference on Enhancing Security and Stability  
in Central Asia: Strengthening Comprehensive Efforts to Counter Terrorism**

**13 – 14 December 2001**

**"Programme of Action"**

**I: Framework for Co-operation**

1. The "Bishkek International Conference on Enhancing Security and Stability in Central Asia: Strengthening Comprehensive Efforts to Counter Terrorism" (Bishkek Conference), which was co-organized by UN ODCCP and OSCE, brought together, in the spirit of the UN Charter and the OSCE Platform for Co-operative Security, representatives of OSCE participating States and a broad range of officials from international organisations, observers and experts.
2. Discussions were based on United Nations resolutions, in particular, Security Council Resolutions 1373 and 1377, the UN Plan of Action for the implementation of the UN Vienna Declaration on Crime and Justice: Meeting the Challenges of the Twenty-first Century (April 2000), and on the OSCE Bucharest Plan of Action for Combating Terrorism (4 December 2001). Considering the fact that the "Bishkek Conference" is also a follow-up to the International Conference on Enhancing Security and Stability in Central Asia (Tashkent, October 2000), the outcome of the "Tashkent Conference" was duly taken into account.
3. The "Bishkek Conference" strengthened the resolve of the participants to unite in the fight against terrorism and to support the key role of the United Nations.
4. The participants invited international and regional organisations to strengthen co-operation and co-ordination by undertaking the following steps:
  - To make full use of platforms, like the "Bishkek Conference", to develop synergies between their activities in order to maximise the effectiveness of their assistance. In this regard, participants welcomed the intention of ODCCP and OSCE to further develop working contacts in order to strengthen their complementary capacities; and

- To build upon positive experiences gained in the development of the ODCCP Programme for Central Asia, with the assistance of the donor community.

## **II: Measures to Combat and Prevent Terrorism**

*Taking into account the commitments of the OSCE participating States, as reflected in the Bucharest Plan of Action and in line with Section VII of the Plan of Action for the implementation of the Vienna Declaration, the following measures were identified:*

1. *To request OSCE and ODCCP to enhance synergy and coordination in providing necessary assistance. In this regard, initiatives of UN/ODCCP and OSCE/ODIHR, such as organizing regional and sub-regional workshops for the promotion of the ratification and implementation of international conventions are strongly encouraged. The crucial role of parliaments, in particular, in the ratification process, is also to be taken into account as is the role of the OSCE Parliamentary Assembly in encouraging dialogue among parliamentarians;*
2. *To enhance national interagency co-operation between anti-terrorist agencies and agencies fighting crime, including drug trafficking, by an exchange of operational information between such agencies and law enforcement authorities charged with combating terrorism;*
3. *To foster regional and international co-operation between anti-terrorist agencies and agencies fighting crime, including the trafficking of arms and illicit drugs, e.g. in the form of the establishment of channels of communication between relevant agencies; to suggest to the OSCE Permanent Council to consider convening in Vienna a special expert meeting, with the participation of representatives of law enforcement bodies, arranged by the OSCE while inviting the UN as a co-organiser;*
4. *To adopt national anti-money laundering legislation and create corresponding structures, e.g. Financial Intelligence Units, which can be employed to prevent and suppress the financing of terrorism, as well as other relevant crimes. In this connection, the participants drew the attention of the international community to the importance of providing assistance, upon request, to States in developing relevant national legislative and administrative tools;*
5. *To work toward rapid ratification and implementation of relevant international instruments, including the 1999 UN International Convention for the Suppression of the Financing of Terrorism, and consider implementing the standards of financial accountability and transparency embodied in the Financial Action Task Force (FATF) 40 Recommendations on Money Laundering and eight Special Recommendations on Terrorist Financing; to take immediate steps in accordance with UN Security Council Resolution 1373 (2001), to block the assets of individuals and entities linked to terrorist financing;*



6. *To have countries gather information on, and engage in the analysis of, criminal activities carried out for the purposes of furthering terrorism, as well as collect and update relevant information on terrorism and related activities. Subject to bilateral or multilateral agreements, such information could also be shared with appropriate international bodies and other countries;*
7. *To increase funding for relevant research conducted by appropriate institutions, including universities and non-governmental and governmental agencies;*
8. *To prevent the destabilising accumulation and uncontrolled spread and illicit trafficking of small arms and light weapons (SALW). In this context, the experiences from the implementation of the OSCE Document on Small Arms and Light Weapons, as well as from a series of national training workshops in all five OSCE participating States of Central Asia on combating trafficking and the stockpile management of SALW, should be taken into account. In addition, states are encouraged to actively participate in the regional seminar to be held in the spring of 2002 in Almaty. Moreover, the OSCE Conflict Prevention Centre is encouraged to develop further activities in the implementation of the aforementioned OSCE document;*
9. *To prevent and to combat terrorism by increasing co-operation in the fields of human rights and fundamental freedoms and by strengthening the rule of law and the building of democratic institutions, based in part, on the funding of relevant programmes of the UN as well as the OSCE;*
10. *To enhance the capacity of the judiciary to deal with all aspects of terrorism and related crime, including by the provision of relevant expertise and training so as further strengthen the independence and impartiality of the judiciary;*
11. *To address inter ethnic frictions at the earliest possible stage, thus contributing to a comprehensive policy for the prevention of terrorism; to support, in particular, the efforts of the OSCE HCNM in addressing issues pertaining to his mandate; and to foster dialogue and tolerance between majorities and minorities;*
12. *To promote active civil society engagement in the fight against terrorism; and to offer young people opportunities to learn and practice tolerance, to enable them to actively participate in civil society and to familiarize them with peaceful conflict resolution methods;*
13. *To emphasize the importance of tolerance in all aspects of social relations and the significant role of dialogue among civilizations as a means of reaching understanding and removing threats to peace in the spirit of UN General Assembly Resolution 53/22; and to foster continuous dialogue among all segments of society (including political and religious leaders, parliamentarians and NGOs) in order to prevent the marginalization of any segment of society; to recommend to*

the OSCE Permanent Council to consider in 2002 the commencing of a dialogue between the OSCE and the Organisation of the Islamic Conference.

14. *To assist in strengthening free media, including serving the legitimate information needs of society without providing a platform for terrorists; to support the ongoing ODCCP project, "Mass Media Training on Drug and Crime Related Issues" which is being implemented in co-operation with the OSCE, as well as to follow-up on the result of the conference on media freedom in times of terrorist conflict, organized in Almaty by the OSCE Representative on Freedom of the Media; and to develop further programmes in this area, to promote freedom of expression and to monitor hate speech.*
15. *To provide psychological and social services to the victims of terrorism and to their families; and*
16. *To address economic and social problems that are exploited by terrorists, by encouraging the countries concerned to focus on sustainable development policies, taking into account existing priorities within the donor community.*

### **III. Additional Needs**

*Considering that the Central Asian region is a neighbour to Afghanistan and that it requires support, also in connection with threats originating from Afghanistan, participants from both inside and outside Central Asia, pleaded that special efforts should be made by the international community to provide technical and financial assistance on the basis of comprehensive national and regional programmes of action, in the following areas:*

1. *To strengthen the capacities of Central Asian states to control their borders and to prevent border crossing by terrorist and organised crime groups, by taking into account the situation in Afghanistan with specific regard to illicit drugs, without impeding the normal flow of trade and free movement of people;*
2. *To encourage sustainable economic development by, inter alia, fostering co-operation between national banks in the region as well as within international banking structures, in order to support on the one hand, economic processes, including the attraction of foreign investment, and, on the other hand, to enhance their capacity to control money laundering and to suppress the financing of terrorism;*
3. *To undertake joint training and operational activities in various areas, including training of specialists and considering the provision of appropriate equipment and technologies; and*
4. *To strengthen the capacity of governmental institutions to combat terrorism, organized crime and illicit drugs.*

5. *To consider* providing such financial and other assistance also with a view to facilitate the ratification and implementation of the relevant international conventions.

Measures in these areas should be addressed in comprehensive frameworks. In order to contribute to and ensure such frameworks, as well as to provide support for such measures, consideration should be given – not least with an eye for due follow-up and effective implementation – to continuing the dialogue among concerned countries, with the assistance of ODCCP and OSCE.

---