



安全理事会

Distr.: General
14 March 2002
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第十三次报告

一. 引言

1. 联合国安全理事会 2001 年 9 月 18 日第 1370 (2001) 号决议把联合国塞拉利昂特派团 (联塞特派团) 的任务期限延长六个月, 至 2002 年 3 月 30 日。在该决议中, 安全理事会还要求我定期报告联塞特派团在执行任务中取得的进展。本报告就是按照该项要求提出的, 它叙述了我 2001 年 12 月 13 日关于联塞特派团十二次报告 (S/2001/1195) 以来的情况发展。

二. 政治发展

《阿布贾协定》的执行情况

2. 塞拉利昂的和平进程在本审查期间继续取得了令人鼓舞的进展。革命联合阵线 (联阵) 和民防部队的战斗人员的解除武装工作于 1 月 11 日完成。作为一项后续行动, 塞拉利昂政府发起了一个特别方案, 收集平民持有的非法武器和主要是民防部队持有的滑膛枪, 此种武器未包括在原来的解除武装方案内。在全国各县都展开了重新安置国内流离失所者的工作, 并有更多的难民从几内亚和利比里亚返回。关于定于 2002 年 5 月 14 日举行的选举的筹备工作, 国家选举委员会成功地进行了选民登记工作, 政府解除了紧急状态, 让各政党可以自由展开竞选活动。同时, 向更多县部署了塞拉利昂警察和军队, 政府并采取了进一步步骤, 向联阵前控制区扩展权力。在筹备设立真相与和解委员会和特别法庭方面也取得了进展。但使解除武装的战斗人员重返民间社会的进程由于缺乏经费仍然十分缓慢。另外, 利比里亚境内的冲突升级了, 令人担心它对塞拉利昂取得的进展可能会产生影响。

3. 鉴于解除了构成为拘禁前联阵领导, Foday Sankoh、49 名其他的联阵成员和 30 多名所谓“西部汉子”的武革委/前塞军成员的法律基础的紧急状态, 于 3 月 4 日和 11 日在塞拉利昂法院对他们提起了诉讼, 控告他们犯下了谋杀和其他刑事罪行。塞拉利昂总检察官宣布, 这些控告将不会影响到塞拉利昂问题特别法庭可能决定对这些人提起的任何诉讼案件。

区域方面

4. 报告期间，利比里亚境内的冲突升级了，迫使大量塞拉利昂难民返回和将近 10 000 名利比里亚难民逃入塞拉利昂南部和东部。利比里亚武装部队份子曾两次因逃离战斗而跨越边境进入塞拉利昂。这两次，利比里亚士兵都自愿同意返回他们的国家。一再有报告指出，前联阵战地指挥官，Sam Bockarie 在该区域内仍然十分活跃，而且利比里亚政府和在利比里亚境内作战的持不同政见势力都可能招募了一些被解除了武装的塞拉利昂战斗人员。

5. 几内亚、利比里亚和塞拉利昂三国的元首于 2 月 27 日在拉巴特集会，这是一项积极的发展。这些国家元首谴责了在马诺河联盟分区域内展开的所有持不同政见活动，并同意共同作出努力，制止在那里运作的武装集团的活动。他们还同意互相间保持定期联系，并在拉巴特召开一次后续首脑会议。此后，这三个国家的外交部和安全部的部长于 3 月 6 日和 7 日在弗里敦集会，讨论如何执行他们的元首在拉巴特所作的各项决定。部长们建议，由来自三个国家的法律专家组成的一个委员会应于 3 月间在弗里敦集会，为处置持不同政见集团订立法律框架。他们还责成一个技术委员会开始执行沿着它们的共同边界部署联合安全部队的决定。

6. 我的特别代表，奥卢耶米·阿德尼吉先生于 2 月 10 日前往阿布贾，在那里他向西非经济共同体（西非经共体）秘书处和尼日利亚奥卢塞贡·奥巴桑乔总统介绍了完成解除武装工作的情况，和说明了正在进行的选举筹备工作。在这些会议上，他促请西非经共体国家对前战斗人员重返塞拉利昂社会作出贡献。在同西非经共体秘书处进行的讨论当中，人们同意，我的特别代表将向西非经共体调解和安全委员会的下一次会议提交解除武装、复员和重返社会联合委员会的最后报告。

三. 军事和安全形势

7. 塞拉利昂的总体安全状况仍基本稳定。但是民防部队和联阵战斗人员间仍为了科诺县采矿争端于 12 月 19 日和 20 日发生了暴力冲突。据报道，冲突当中共有 13 人死亡，40 人受伤。暴力冲突造成了当地人民大规模流离失所，其中有些是以前的流离失所者。联塞特派团部队控制住了这起事件，并帮助将流离失所的人运回他们的乡村。

8. 报告期间，塞拉利昂军队进一步向凯拉洪和科诺等县部署，以期确保该国的边界。它还继续巩固它对马克尼、马格布拉卡、马辛格比和隆萨等战略地区的部署。政府宣布，军队将重新命名为塞拉利昂共和国武装部队，于 4 月 1 日起生效。

特派团的部署

9. 联塞特派团部队继续在全国各地进行引人注目的巡逻，以期制止暴力活动和使人民安心。由于利比里亚境内战事的升级，特派团还加强了沿着塞拉利昂/利比里亚边界上的空中和地面巡逻。

10. 联塞特派团目前正集中力量于执行 2002 年军事行动构想的第一阶段工作，其主要目的是为即将举行的选举确保有效的安全。为此，特派团扩大了它对全国 39 个地点的部署，以期提供总体安全。第二阶段预期不久即将开始，在该阶段内，联塞特派团打算在临时的基础上向更多的地区进行部署，以期在投票期间能涵盖尽可能多的地点。第三阶段将在选举后展开，在该阶段内，联塞特派团的焦点将是为关键的选后期间维持一个安全的环境。在所有的阶段内，总体安全都将是与塞拉利昂警察和塞拉利昂军队密切协调的情况下提供的。最近商定了一项协议，以期明确划分各项安全责任，其中特别强调塞拉利昂警察的活动是最主要的。同时，正在为以后的阶段进行规划，那些阶段将侧重于仔细评估选举后的安全情况和逐渐调整联塞特派团军事部分的军力、组成和部署，预计它们将于 2002 年较后时展开。

11. 很遗憾，我要告诉安理会，1 月 5 日赞比亚特遣队的六名维持和平人员在凯内马县处置解除武装过程中收集来的弹药时发生的一起悲剧事故中丧生。其他十二人重伤。这项损失发生在解除武装的过程即将结束的时候，而且是处置大量不稳定的弹药的解除武装过程中发生的唯一的一次严重事故，因此特别令人伤痛。特派团正在强化处置弹药和未爆弹药的程序。我要向在审查期间为塞拉利昂的和平而丧生的所有联合国维持和平人员致哀。

四. 解除武装、复员和重返社会

解除武装和复员

12. 解除武装、复员和重返社会问题联合委员会由塞拉利昂政府、联阵和联塞特派团组成，它于 1 月 17 日举行会议，宣布解除武装进程已完成。后来，在隆吉和博城、马克尼及凯内马省会举行了庆祝战争结束的仪式，在仪式上销毁了武器。

13. 在 2001 年 5 月 18 日恢复解除武装、复员和重返社会方案至 2002 年 1 月 17 日该方案正式结束期间，共有 47 076 名战斗人员（联阵 19 183 人、民防部队 27 695 人和武革委/前塞军 198 人）被解除武装。同一时期收缴了各式武器 15 840 件和弹药 200 万枚。2001 年 5 月恢复方案以前，在两个解除武装阶段中共收缴了 11 824 件武器，这两个阶段是 1998 年 10 月至 12 月和 1999 年 11 月至 2000 年 5 月。联塞特派团迄今为止共销毁了 24 944 件武器，其中包括 2001 年 5 月以前收缴的 10 800 件。其中一些武器被一个由联塞特派团和德国技术合作公司联合执行的项目变为工具。联合王国驻塞拉利昂部队协助联塞特派团在凯内马县通戈摧毁了不稳定的弹药。

14. 塞拉利昂警察在联塞特派团的援助下开展了平民自愿交出猎枪和非法武器的特别方案。该方案预期在三月中旬结束。截至 3 月 7 日，该方案总共收集了 8 536 件武器和 33 968 枚弹药。联合国开发计划署（开发计划署）正在准备资助小武器信托基金下的一个后续项目，旨在提供长期援助，加强塞拉利昂警察处理非法

武器的体制能力。正如我的上次报告所述，秘书处正在准备派遣一个特派团，全面评估塞拉利昂境内的解除武装进程。应忆及，联阵从联塞特派团和西非经共体监测组那里夺走的大批武器和设备仍然下落不明。评估团将特别调查此事。我感谢已同意资助这一重要项目的捐助国。

前战斗人员重返社会

15. 政府管理的重返社会方案的经费继续面临资金严重不足的情况，目前估计2002年为1348万美元。不过，在积极的方面，所有已解除武装的战斗人员都收到了重新插入的首笔付款。这笔钱是为了帮助他们安家立业。迄今为止，各种短期重返社会项目吸收了17951名前战斗人员，其中农业4552人、职业培训5331人、正规教育3871人，各种行业学徒3240人，公共工程589人和儿童重返社会项目368人。此外，迄今有约1723名前战斗人员（联阵1028人、民防部队632人和武革委/前塞军63人）被选出编入塞拉利昂军队。除了资金不足以外，该国东部和北部多数地区缺少服务提供者也使重返社会方案的速度减慢。联塞特派团、开发计划署和联合王国的国际开发部正在执行应急项目，使在科诺和凯拉洪等潜在动荡地区的前战斗人员有事情做。

五. 施政和稳定

扩展国家权利

16. 随着解除武装工作的完成，政府已采取进一步措施，将其权力扩大到全国。除了在1月中旬已完成解除武装的凯拉洪以外，最高酋长和部落官员已返回所有县区。县级官员也正在从弗里敦调到北部和东部各省联阵先前控制的地区。在报告所述期间，县级官员已返回科诺、科伊纳杜古和通口里里等县。凯内马和博城的高级法院以及洛科港的治安法庭已恢复工作。塞拉利昂警察已部署到所有地区，虽然人数不多，各部委官员也开始逐渐返回。

17. 不过，政府恢复全国民政管理和共用事业的工作继续面临到能力方面的严重限制。尤其是，缺乏合格人员、基础设施被毁坏以及返回的官员没有办公和通讯设备及交通工具等仍是加快扩展政府权力工作的重大障碍。最近可以达到的县恢复基本共用事业的眼前需要已经查明并提交给2002年2月初访问塞拉利昂的捐助团。开发计划署和联合国其他机构和联合王国国际开发部继续协助政府克服某些能力方面的限制。

18. 同时，一些县内设立的住房委员会在解决前联阵战斗人员非法占有的财产问题上发挥了重要作用。正在努力在其他受影响的县内设立类似的委员会。联塞特派团还帮助前联阵干部与最高酋长举行会议，以解决有关产权、收取集市费、非法采矿以及冲突期间联阵指定的临时代理酋长的地位的问题。

19. 塞拉利昂政府已开始执行一项旨在管制手工开采钻石的新政策。根据这项政策，县采矿委员会将在当地社区参与下签发采矿许可证。此外，政府还已开始同特许权拥有者进行谈判，以恢复地下金伯利岩矿藏的工业开采。政府还正在根据联合王国国际开发部资助的一份研究报告探讨销售和出口钻石方面的选择。早日采用全面有效的钻石采矿和销售制度对该国经济生存和产权稳定至关重要。没有这种制度，无控制开发和非法交易钻石的危险会相当大，可能再次破坏该国的稳定。

复兴活动

20. 国家复兴委员会继续派遣评估团，以便为进行中的复兴工作确定优先次序和调集资金。在这些评估的基础上制定了县的复兴战略以及国家临时复兴战略。这种战略涉及从救援过渡到复兴当中的各重要方面。它注重眼前行动，其主要目标是恢复国家权力和基本社会服务，以期为有效的社会和经济发展奠定基础。它还向政府、捐助者和非政府组织提供协调一致的复兴援助对策和行进图。

21. 联塞特派团通过塞拉利昂信托基金资助建造了警察培训员宿舍，并用日本政府提供的资金在科伊杜和西部地区建造了两个警察局。还正在用联合王国国际开发部资金修复卡姆比亚、卡巴拉、达鲁、莫扬巴和隆萨的警察局，用挪威政府的捐款修复隆萨的警察局。迄今，加拿大、德国、意大利、日本、荷兰、瑞典和联合王国向信托基金提供了慷慨捐款。联合王国国际开发部、欧洲联盟和开发计划署等其他捐助者为修复该国公路和行政基础设施提供了大量捐助。

六. 选举

22. 总统和议会选举将于 2002 年 5 月 14 日举行。在审查期间，选举筹备工作又取得了新的进展。1 月 22 日，塞拉利昂议会通过立法，正式成立了国家选举委员会。1 月 31 日，议会又通过了经修订的选举法，将议席从 80 席增加到 124 席，包括 112 个选举席和 12 个最高首脑分配席。经修订的法律还对分区选举制度作了规定，14 个选区将各分配到 8 席。我上次报告（S/2001/1195）第 38 段中对分区选举制度作了解释。

23. 选民登记于 1 月 24 日至 2 月 10 日进行，登记过程十分平静。国家选举委员会将登记日期延长了三天，但是一些利益有关方认为，有必要将登记期限尽量延长，尽量让符合资格的选民进行登记。在登记过程中，选举委员会在后勤、技术和行政方面遇到了困难，比如对选民的教育不充分，资金到位不及时，还有一些登记官员因对酬劳产生误解而拒绝工作。

24. 2 月 20 日，选民登记表回收工作结束。但是，登记表中有很多污票，又经常停电，因此登记表的处理工作进展缓慢。因此，临时选民登记名册将推迟一周，到 3 月 9 日至 13 日期间，再作公布。国家选举委员会宣布，据初步统计，选民登记人数共计 2 276 518 名，而 1996 年选民登记人数仅为 1 566 000 名。

25. 公布临时选民登记名册将使登记选民能够核对姓名，并有机会处理一些指称，如选民登记过程中出现了未成年人员进行登记和选民重复登记的情况。当地民间社会团体以及英联邦秘书处和欧洲联盟对登记过程进行了观察。登记选民身份证的制作和发放工作正在进行。为此，在全国各地设立了照相站点，这些站点计划开放至 3 月 30 日。

26. 国家选举委员会宣布，从四月中旬起，如果回国难民持有联合国难民高级专员办事处（难民专员办事处）发放的身份证件来证实自己的身份，他们可在过渡营进行登记。但是，大批从利比里亚返回的难民已经返回各自的村落，给在过渡营进行登记造成了困难。委员会因此打算组织流动登记队，让返回者进行登记。2 月 2 日至 7 日，由国家选举委员会、难民专员办事处和联塞特派团三方官员组成的代表团访问了几内亚境内的难民营，向塞拉利昂难民介绍了他们国家的局势和选举的筹备情况。

27. 国内流离失所者如果在选举之前返回原属选区，可以要求将其登记记录转至各自选区。但是，对于到选举当天仍滞留在难民营的流离失所者，国家选举委员会还有待宣布他们参加选举的安排细节。

28. 与此同时，国内的各个政党继续为即将举行的选举进行准备。共有 23 个政党进行了登记。如上文所述，卡巴总统于 3 月 1 日宣布取消紧急状态，为政党的竞选活动敞开了大门。联阵在凯内马省府设立了区域办事处，满足了政党登记的最后要求。但是，联阵还有待提出申请，正式进行登记。2 月 14 日，联阵领袖伊萨·塞萨伊给我来信，呼吁取消对联阵官员的旅行禁令，并要求国际社会提供援助，使联阵运动转变为一个政党。武装部队革命委员会前领导人（退伍）中校约翰尼·保罗·科罗马赫放弃了根据《洛美和平协定》成立的巩固和平委员会主席的职位，并参加了和平与解放党。

29. 3 月 1 日，11 个反对党派在弗里敦与外交使团会晤，对分区选举制度再度提出批评，并呼吁将选举推迟到 2002 年 11 月，以及组建一个临时政府。鉴于选举筹备工作取得的进展，他们的呼吁预计不会改变事态的进展。但是，国家选举委员会应该与各政党保持对话，以期建立人们对选举过程的信心。

未决事项和挑战

30. 选民登记过程突出地说明，国家选举委员会在工作方面依然面临挑战，应该面对这种挑战，以防止出现可能会妨碍选举日一些重大活动的进行的困难。选举日活动要取得成功，尤其需要依赖以下各个方面：选举工作的所有方面要有周全的计划，选举委员会总部和外地办事处之间应该建立有效联系，政府给选举委员会的资金应该及时到位，应该开展有效的选民教育，应向外地工作人员提供充足的材料和培训。联塞特派团和其他伙伴正在加倍努力，协助选举委员会克服这些重要方面的不足。

31. 民间社会团体和各政党依然对它们与国家选举委员会缺乏对话感到关切。在本报告期间，选举委员会与各政党和民间社会组织进行了三次会晤。联塞特派团和其他外部伙伴继续鼓励选举委员会与各利益有关方进行更多的协商。联塞特派团还向国家选举委员会强调指出，需要制定更加积极的新闻战略，以增进公众对委员会活动的了解。

联合国对选举的支助

32. 联塞特派团的选举部门业已成立。在本报告期间，特派团密切监视了选举进程，并就如何纠正缺点向国家选举委员会提出了建议。联塞特派团还以协调一致的方式，为选民登记过程提供了后勤、安全和新闻支助。特派团在塞拉利昂所有三个省份以及西部地区（弗里敦）都设立了区域选举协调办事处。联塞特派团还协助国家选举委员会，将选民登记材料和工作人员运送至全国各地的登记站，并随后将它们运回。

33. 如上文所述，联塞特派团调整了部队的部署，以向选举进程提供有效的总体安全。联塞特派团部队和塞拉利昂警方已最后确定安全职责分工，并作出了适当的联络安排，使警方在需要援助时能够与联塞特派团联系。目前，正在进行预演，以测试选举日的联合安全安排。

34. 联塞特派团民警顾问与特派团的军事部门一起，继续协助塞拉利昂警方设计警察行动命令，制订选举定点安全指导原则。根据安全理事会第 1389（2002）号决议，特派团增派了 30 名民警顾问，执行与选举有关的任务，包括在塞拉利昂警察履行与选举有关的职责方面向其提出建议并提供支助，并协助其制定和实施警员选举培训方案。可能有必要把这些增派的民警顾问保留到选举以后，以加强联塞特派团对塞拉利昂警方支助的一些重要方面。

35. 联塞部队还向国家选举委员会提供了新闻技术支助以及设施，为选举委员会传播选民登记过程的资料提供了便利。与此同时，特派团协助选举委员会设计选举标识和海报，并已在选民登记过程中使用。另外，为国家新闻工作人员进行了选举进程方面的培训。特派团将向选举进程下一阶段的工作提供类似的支助。特派团成立了选举新闻股，以增强特派团对选举进程新闻支助的效力。

36. 在选民登记过程和公布临时选民登记册的新闻广播方面，联塞特派团电台功效显著。特派团电台每天广播 24 小时，把选举新闻编入所有节目中播放，包括每日时事节目以及英语和当地多种语言的新闻节目。电台最近安装了发射机，目前正在进行调试，广播覆盖范围不久将扩大到塞拉利昂全国。特派团还为选举进行了其他新闻活动，如播放公民教育短讯。

其他伙伴的支助

37. 国际选举制度基金会继续向国家选举委员会派出技术顾问，并提供材料和设备支助选举进程。设在美国的非政府组织，国家民主研究所和由联合王国提供资金的西敏寺民主基金会正在弗里敦实施政党发展项目，将使塞拉利昂所有政党受

益。自从我上次报告以来，加拿大和德国两国政府宣布将对开发计划署塞拉利昂选举信托基金提供财政捐助。信托基金还将用于协助西非经共体和非统组织派遣选举观察人员，并用于国内观察员和政党代表的培训。

七. 人权

38. 联阵、民防部队和武革委/前塞军完成解除武装已经导致塞拉利昂人权局势的基本改善。但是，进入东部更多地区以后发现了冲突期间发生过暴行的进一步证据。联塞特派团调查了过去在 Kono 和 Kalaihun 地区侵犯人权和严重违反国际人道主义法的行为。在 Koidu 北面的一个村庄，发现的一些万人冢。最近塞拉利昂军队驻扎到 Kalaihun 之后，也发现了该地区存在所谓的“处决房”；据报，平民在那里被杀和被上酷刑。在进行适当的法医分析之前，保存这些现场和证据来源是很重要的。联塞特派团也从冲突期间受伤残人士那里收集了证词。特派团正在设置一个数据库，以便在地图上标示冲突的地点，并将其在该地区的经验与地方人权问题团体分享。

39. 在本报告所述期间，警方的牢房和监狱条件总的已有改善。但是，许多地区的法院设施装置工作缓慢、司法官员执法情况差强人意严重阻碍了司法行政的运作，及适当法律程序。为继续密切监测该国的人权局势，联塞特派团在洛科港开设了第三个人权办事处。

保护妇女与儿童

40. 解除武装过程完成之后，联塞特派团人权干事追踪了 Kalaihun 地区尚未重新融入其过去的社区的退役儿童兵和被掳走的妇女。据报过去的儿童兵现在仍然在 Kenema 地区的 Tongo 矿区被用作开采宝石的奴工，对此他们亦进行了调查。被掳走的妇女中无人表示确实希望离开了其绑架者，但是多数在矿区劳动的被掳儿童表示希望与家属团聚。联合国妇女发展基金(妇发基金)的一个代表团 1 月 21 日至 25 日访问了塞拉利昂，以便进一步调查战争对妇女的影响。

41. 在 Kono、Bombali、洛科港和 Tonkolili 地区被掳后又为其绑架者遗弃的妇女已开始参与儿童保护机构创设的、以社区为基地的重新融入社会项目，以便加强儿童与家属团聚和重新融入社会。解除武装进程之后，在弗里敦以及 Bo、Kenema 和 Makeni 的省会所注册的街头流浪儿童人数日增。2 月 28 日，联塞特派团根据设在美国的一个组织医生促进人权协会在特派团的支助下所展开的调查，提出了迄今为止关于塞拉利昂战争期间的性暴力事件和影响的行为最为全面的报告。

42. 联塞特派团一直在为所有特遣队开展一项培训方案，以了解对妇女与儿童的权利。根据这一方案，作为维持和平人员开始熟悉工作的一部分内容，特派团的人权干事和儿童保护顾问向他们提供培训。此外，维持和平行动部的训练和评价处对这些问题积极推行了改进对部队人员培训的政策。该处为军事人员和民警人

员制定了认识性别问题的培训单元，在包括联塞特派团在内的四个维持和平特派团实施。

43. 正如在我给安全理事会的第九次报告（S/2001/228）中所指出，已于 2001 年初向联塞特派团报告了有关联合国人员对儿童和女童进行性剥削的指控，特派团开展了调查，但是没有注意到特别的案例。2002 年 1 月，儿童基金会和国际慈善社-马克尼向我的特别代表报告了在 Kabala、Bo 和 Lungi 维持和平人员涉嫌的对儿童进行性剥削的几家案例。2 月 23 日，联塞特派团的儿童保护顾问及特派团的人权科开始监测在 Lungi 的维持和平人员。儿童基金会和国际慈善社-马克尼将对据报在 Lungi、Kabala 和 Bo 发生的具体案例进行联合调查。

44. 2 月 26 日，难民专员办事处和联合王国拯救儿童组织合组的一个联合评价团发表了一份报告，指控联合国和非政府组织人员在几内亚、利比里亚和塞拉利昂的难民营里参与了对儿童和妇女的性剥削。我的发言人于 2 月 27 日发表了一项声明，重申了联合国对此类暴行的零容忍政策。我准备由内部监督事务厅以迅速而透明的方式调查这一事件，我已指示所有联合国机构对于那些发现参与此类越轨行为的任何工作人员迅速采取纪律处分措施。

45. 联塞特派团已公开邀请有关人士提供有助于特派团调查的任何资料。最近，特派团副部队指挥官走访了外地的所有特遣队，向部队人员特别强调须严格遵守《维持和平人员行为守则》所规定的最高行为标准。此外，特遣队指挥官已于弗里敦举行了会议，会上强调指挥官本人须对其部队的行为负责。联塞特派团并决定在每一部署单位立即设立儿童保护特别委员会，以便监督特派团工作人员的行为，而特派团将与该国政府所设立的区域儿童保护委员会建立协调机制，以便收集有关涉嫌违规行为的资料。

真相与和解委员会

46. 1 月 3 日，我的特别代表向卡巴总统提交了真相与和解委员会的四名国家专员拟议名单，联合国人权事务高级专员办事处提交了三名国际专员的拟议名单。同时，联塞特派团与地方和国际非政府组织一起，继续开展了认识真相与和解委员会的宣传活动。

47. 人权事务高级专员办事处的一个规划团于 1 月 13 日至 17 日走访了塞拉利昂，与塞拉利昂政府、联塞特派团和其他合作伙伴讨论了有关设立真相与和解委员会的具体事宜。访问之后，为委员会任命了一名临时执行秘书。按计划，临时秘书处将于 2002 年 3 月底以前开始工作。2 月 21 日，人权事务高级专员办事处向捐助者发出呼吁，请其向真相与和解委员会的预算提供资金，而最初 15 个月的预算已达 1 000 万美元。

特别法庭

48. 我的第十二次报告（S/2001/1195, 第 71 和 72 段）已说明了最近规划团走访塞拉利昂的背景。规划团的报告已作为 S/2002/246 号文件分发。访问塞拉利昂

期间的许多时间是用于同塞拉利昂政府、非政府组织和其他机构讨论帮助建立特别法庭及其运作资源的本地提供和使用情况。尽管有关各方尽了最大努力，所需资源显然或短缺，或在多数情况下完全不存在。由于特别法庭需要以很紧的预算运作，而且需要尽早取得进展，联塞特派团驻留所提供的可能性将不可避免地得到考虑。

49. 规划团的结论是，首先，在对后勤支助具有关键重要性的方面，以及在人事管理、财务、通讯、运输和采购各方面，联塞特派团能提供援助。在上述的每一个方面，联塞特派团的行政基础结构已经稳妥建立，而且，根据联塞特派团在这些方面的援助将以可偿还的方式提供这一谅解，在涉及提供更多工作人员以补充联塞特派团现有资源的一些情况下，经由联塞特派团管理不需联塞特派团花费资金。对于某些类似的核心职能，使用完善的基础结构来支助特派团和法庭的运作，从而最有效地利用会员国提供的资金，似乎是合情合理的。

50. 此外，联塞特派团将能够向检察官提供由其人权科和其他当地来源收集的证据，并提供其在地顺利开展运动，宣传认识特别法庭和真相与和解委员会方面取得的丰富经验。

八. 人道主义方面

捐助者协商

51. 2月4日至8日期间，12个捐助国代表和捐助机构访问塞拉利昂，与政府、联合国机构以及国际和国家非政府组织进行磋商。其主要目的是审查2002年联合呼吁程序内所列的该国人道主义需要，并为流离失所者和难民的重新定居和重新安置调动资源。此外，还进一步促使捐助者注意在冲突后重建和向可持续发展过渡方面的持续援助需要。捐助者重申他们致力于持续支助塞拉利昂，直到选举以后。

难民和回返者

52. 目前大约有107 000名塞拉利昂难民在次区域难民营内获得难民专员办事处的协助，估计另有80 000名未登记的难民住在难民营外。从2000年9月起，除了自发回返的几万名难民之外，难民专员办事处还协助遣返68 698名难民。迄今为止，共有17 846名流离失所的回返者在难民专员办事处的协助下返回其原居地重新定居。

53. 如前文所述，从2001年12月中起，利比里亚境内的武装冲突导致新的一批利比里亚难民和塞拉利昂回返者涌入。在12月有200名利比里亚难民和3000名塞拉利昂回返者涌入。截至3月6日，逾10 700名利比里亚人和7 400名塞拉利昂人在塞拉利昂南部Jendema的主要过境点接受移民当局登记。自2002年1月底以来，在东部的布埃杜和科因杜大约有1600名利比里亚难民涌入。

54. 难民专员办事处和塞拉利昂政府正在通知凯拉洪和 Jendema 边界地区的利比里亚难民注意其余边界地区的安全状况和政府请他们迁往博城区难民营的要求。联塞特派团按照难民专员办事处的要求，正在采取行动，将难民和回返者从边界地区运到博城和凯内马区。目前，难民专员办事处正在协助 5 835 名难民。迁往 Jimi Bagbo 难民营和已被改成为难民营的临时安置区。过去十年来在塞拉利昂境内的难民有 7 000 人，最近难民的涌入使人数增加。

55. 难民专员办事处正在用船只协助塞拉利昂难民从几内亚遣返，每周遣返 500 人。预期三月中一俟卡姆比亚边哨开始运作，经陆路运送的人数每周将增至 1 500 人。从 2 月 13 日开始为从利比里亚遣送难民提供便利，截至 2 月 26 日，有 1741 名难民被遣返。少数塞拉利昂人也正在从分区域内的其他庇护国被遣返。

国内流离失所者的重新定居

56. 截至 2002 年 1 月，大约有 204 000 名流离失所者接受登记，并获得联合国机构的协助。国内流离失所者的重新定居也正在分阶段进行。第一阶段的工作已于 2001 年 12 月开始，住在洛科港区难民营和东道方社区内的 4 000 名国内流离失所者和 13 000 名回返者已在卡姆比亚和洛科港区重新定居。在第二个阶段，流离失所者于 2002 年 2 月开始从西部地区（弗里敦）和 Tonkolili 迁往卡姆比亚、洛科港和 Bombali 区重新定居。

57. 解除武装过程完成后宣布科伊纳杜克、Tonkolili、Bombali、Kono 和凯拉洪区的一部分局势安全可以重新定居。协助逾 260 000 名国内流离失所者和回返者重新定居需要提供粮食包和非粮食包，并在这些地区重新定居的第三阶段协助运送。预期在雨季和选举开始前，第三阶段的工作已经在进行中。人道主义社区已经同联塞特派团联系，要求协助将流离失所者送往其原居地。粮食计划署指出，如果没有立即收到捐助，填补 25 000 吨的不足额，预计在 7 月份的关键季节粮食补给线将会中断。

艾滋病毒/艾滋病

58. 自从我提出上次报告以来，联塞特派团就按照安全理事会第 1308（2000）号决议不断向其军事人员和文职人员提供资料，说明艾滋病毒/艾滋病所造成的冲击。一批特选的维持和平者参加了特派团训练员培训方案，该方案设法将有关艾滋病毒/艾滋病的知识传给维持和平者，并通过受过训练的代表提高对这方面的认识。

九. 经济发展

59. 在报告所述期间，塞拉利昂的经济不断复苏。安全局势的改善、消费者和投资者信心增加、国内流动和贸易障碍大大减少、重新定居和善后活动加紧进行、农业产量提高、捐助者资助的进口扩大以及国内商业强劲增长等因素导致有利的

总的经济趋势。尽管利昂贬值 30%，数字甚为可观（2000 年币值持续增长的趋势被完全扭转），但财政和金融政策已将 2001 年的通货膨胀率控制在 3.4% 的水平。出口额也逐渐开始回升（1999 年为 600 万美元，2000 年为 1 300 万美元），2001 年已登记出口额增至 2 600 万美元，其中 90% 包括通过验证过程的钻石出口 2 400 万美元，1999 年为 1000 万美元。2001 年贸易伙伴关于从塞拉利昂进口钻石的数据按出口额调整后达到 1.2 亿美元，1999 年则为 6 100 万美元。但是，在大量援助的资助下，2001 年的进口额增加 34%，经常账户赤字扩大到占国内生产总值的 29%。

60. 尽管发展趋势有利，塞拉利昂的整个经济情况仍然不稳定。2000 年底，该国政府对外债务和政府担保的对外债务的净现值占国内生产总值的 133% 和出口额的 757%。同时，该国于 2002 年 3 月达到《重债穷国倡议》“决定点”，其中规定临时免偿债务。在未来几年内如果塞拉利昂在国际货币贸易组织减少贫穷促进增长信贷额度方案下继续取得成绩，满足达到“完成点的条件，债务就可以永远免偿。如果增加对重债穷国的援助，塞拉利昂偿债对出口额之比例将从 2001 年的 74% 减至 2005 年的 5%。在 2002 至 2005 年期间，从免偿债务节省的数额每年大约为 3700 万美元，占预计年度国内生产总值的 5%。

十. 财政方面

61. 大会 2001 年 12 月 24 日第 56/251 号决议核拨毛额 6.92 亿美元作为 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日财政年度维持联塞特派团的经费。我还提出毛额 669 476 400 美元的详细预算，作为 2002 年至 2003 年财政年度维持特派团的经费。目前，该预算已送交行政和预算问题咨询委员会和大会，以进行监督、立法审查和审议。

62. 如果安全理事会通过我在下面第 70 段所列的关于延长联塞特派团任务期限的建议，在延长期限内特派团的行动和维持经费将限于大会批准的资源数额。

63. 截至 2002 年 2 月 28 日，联塞特派团特别账户未缴摊款为 36 540 万美元。截至该日为止，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 20.01 亿美元。

十一. 意见和建议

64. 在解除武装进程和联塞特派团在全国部署完成后，已建立了较为安全的环境，使塞拉利昂有机会举行自由、公平和可信赖的选举，并专心进行民族和解与复原和建立持久的机构。经过十多年的残酷内战之后，这是塞拉利昂人民及其领导人不能错过的一个特别机会。塞拉利昂政府、以前的武装集团、各政党和民间社会绝对必须把握这个机会，使国家恢复持久的和平与稳定。

65. 塞拉利昂在本阶段最迫切的优先事项是确保在可信赖、相对安全与和平的环境下进行下轮选举。我对于在国际社会的协助下为准备选举至今取得的进展感到

鼓舞。选民登记活动的进行气氛和平，对于下阶段的选举进程是良好的征兆。然而，全国选举委员会必须从这项进程中吸取必要的经验教训，纠正所有的缺点，尤其是其组织和管理问题。委员会又必须与难民专员办事处密切协调，加速安排返回难民的登记。

66. 在今后数周内展开的竞选时期也是一个重要的阶段。塞拉利昂人民期望各政党以负责任和成熟的方式进行选举活动，以维护当前的稳定。国际的伙伴作出了可嘉的努力，确保所有政党有公平的竞选机会。特别值得称赞的是，国家民主研究所和威斯敏斯特民主基金会在推动政党发展方面正在发挥作用。我又赞扬塞拉利昂政府和尼日利亚政府向联阵提供了援助，使联阵能够转变为一政党。然而，全国选举委员会必须以透明和公正的方式运作，并应动员所有利益相关者，特别是各政党和民间社会群体参加更经常的协商，以维持对选举进程的信心。

67. 联阵领导人最近公开声明，表示他们致力于将其运动转变为政党，加入民主进程的主流；这是一项值得欢迎的发展事态。必须大力鼓励他们继续采取这项积极的方针，积极参与国家民主研究所和威斯敏斯特民主基金会的政党发展项目，因为这些项目的目的是帮助所有合法的塞拉利昂政党。然而，联阵党派对民主进程的承诺诚意取决于它在选举前、选举期间和选举后的行为举止如何。

68. 在选举结果宣布后，必须密切监测所有政党的反应，并审查不断变化的安全环境，以确保新当选政府的和平过渡。在这方面，联塞特派团正在为一切可能的紧急情况作出准备，并决心协助保证维持选举后时期的稳定。

69. 如我的上一份报告(S/2001/1195)指出，选举本身不会为塞拉利昂的危机提供最后解决办法。如果在全国没有已经稳妥设立的国家机构以及有能力抵抗国内外威胁的安全机构，塞拉利昂目前取得的稳定将仍然是脆弱的。因此，在选举之后紧接的一段时期，新当选的政府和国际社会的努力应以巩固和平为重点。必须迫切注意和平进程尚未完成的方面，尤其是延伸国家权力、前战斗人员重返社会以及恢复政府对钻石开采的控制。除了这些努力外，还必须重新启动司法系统、加强执法机构、恢复全国的基本公共服务和复原努力。

70. 国际社会在政治上和财务上对塞拉利昂作出了重大投入。因此，塞拉利昂必须维护取得的重大进展，为实现其目标继续努力。虽然目前解除武装进程已完成，国内的和马诺河联盟分区域内的安全情况基本上还不稳定。塞拉利昂的安全部队尚需要一段时间才能完全掌控国家的安全。没有长期的稳定，就不可能完成上述的巩固和平的努力。因此，在选举之后联塞特派团的持续介入是不可或缺的。由于这个原因，我建议将该特派团的任务期限再延长六个月，直到2002年9月30日。

71. 如果塞拉利昂的安全情况在选举后继续改善，将有必要对联塞特派团部队的现有编制、组成和部署作出调整。如上文指出，有关这些调整的初步规划已在进

行中。然而，必须注视选举后事态如何发展，并对塞拉利昂和邻国的事态进行全面的评估，确保任何的调整建议符合当前情况。这项评估以及有关巩固和平努力的具体基准将载入我九月提交给安全理事会的报告。

72. 必须早日开展国家复原进程，以推动和平的尽早巩固。对于国家稳定至关重要的复原方案方面应为当务之急，特别是流离失所者和返回难民重返社会、创造就业机会和修复重要基本设施。联合国各机构和布雷顿森林机构应积极参与这些稳定工作。为了从人道主义援助向支助塞拉利昂的国家复原和建设和平过渡，联合国国家小组已开始拟定战略。

73. 民族和解以及确保追究冲突期间所犯的暴行也是巩固和平的一个重要方面。建立特别法庭和真相与和解委员会的筹备工作在选举后必定蓄势待发，因此，必须谨慎地处理为解决过去暴行连带产生的紧张情况。在这方面，我期望塞拉利昂政府、联塞特派团和民间社会一道密切合作，加紧活动，力求使公众认识特别法庭和真相与和解委员会的运作。

74. 我仍然对利比里亚的冲突最近升级感到非常关注。只要有一个邻国的冲突继续存在，就极难保障在塞拉利昂取得的安全和稳定。因此，我欢迎 2 月 27 日在拉巴特举行了马诺河联盟首脑会议。我希望这项活动是马诺河联盟分区域领导人之间开始长期对话的标志，这种对话应当处理分区域不稳定的来源并建立三国之间的信任。我要赞扬国王穆罕默德六世陛下为促进首脑会议作出了努力。

75. 我非常不安地注意到最近报告分区域未成年人和妇女遭到性剥削一事。如上文所述，我已要求内部监督事务厅进行彻底调查。有关联合国机构和非政府组织除了要加强预防和惩介措施外，也要处理该问题的根源，包括贫困和社会价值观念瓦解。关于维持和平人员涉嫌行为不当，已指示联塞特派团进行严肃和全面的调查。同时，部队派遣国必须支持联合国执行特派团拟定的预防措施。

76. 最后，我要赞扬塞拉利昂人民和政府、我的特别代表和联塞特派团所有军事和文职人员在本次审查期间取得的显著进展。我还要再次感谢西非经共体、联合国各机构、世界银行、很多捐助国、国家和国际非政府组织坚定不移地支持塞拉利昂和平进程。

附件

联合国塞拉利昂特派团：截至 2002 年 3 月 8 日的派遣国

核定人数：军事：17 500 人（至多 260 名军事观察员）

民警：目前人数待定，现时计划最多 90 人

	军事观察员	参谋	部队	区总部工作人员	共计
孟加拉国	12	18	4 174	65	4 269
玻利维亚	6				6
加拿大	5				5
中国	6				6
克罗地亚	10				10
捷克共和国	5				5
丹麦	2				2
埃及	10				10
法国	1				1
冈比亚	24				24
德国			12		12
加纳	6	10	847	58	921
几内亚	12	4	776		793
印度尼西亚	10				10
约旦	10	1	119		130
肯尼亚	11	14	996	63	1 084
吉尔吉斯斯坦	2				2
马来西亚	10				10
马里	8				8
尼泊尔	10	5	800		815
新西兰	2				2
尼日利亚	10	15	3 236	64	3 325
巴基斯坦	10	17	4 203	50	4 280
俄罗斯联邦	15	4	109		128
斯洛伐克	2				2
瑞典	3				3
泰国	5				5
乌克兰	5	5	616		626
大不列颠及北爱尔兰联合王国	15	7			22
坦桑尼亚联合共和国	12				12
乌拉圭	11				11
赞比亚	10	5	813	5	833
共计	260	105	16 701	305	17 371

部队指挥官：肯尼亚；副部队指挥官：尼日利亚；首席军事观察员：巴基斯坦。

民警：孟加拉国：4；加拿大：4；冈比亚：4；加纳：8；印度：2；约旦：3；肯尼亚：5；马来西亚：3；尼泊尔：5；尼日尔：2；尼日利亚：3；挪威：4；塞内加尔：3；斯里兰卡：2；坦桑尼亚联合共和国：1；赞比亚：8；津巴布韦：6。

共计：73 人。

