



## 大会

Distr.: General  
15 April 2002

## 第五十六届会议

议程项目 110

## 大会决议

[未经发交主要委员会而通过 (A/56/L.70)]

## 56/261. 执行《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言》的行动计划

## 大会，

**回顾**其 2000 年 12 月 4 日第 55/59 号决议，在该决议中，大会赞同第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会通过的《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言》，

**注意到**在《维也纳宣言》第 29 段中，第十届预防犯罪大会请预防犯罪和刑事司法委员会为执行和贯彻在宣言中所作出的承诺而拟定具体措施，

**回顾**大会在其 2000 年 12 月 4 日第 55/60 号决议中，促请各国政府在预防和打击犯罪的努力中以第十届预防犯罪大会的成果为指导，并请秘书长同会员国协商，制订执行和贯彻《维也纳宣言》所作承诺的行动计划草案，供预防犯罪和刑事司法委员会第十届会议审议和采取行动，

1. **赞赏地注意到**本决议附件所载执行《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言》<sup>1</sup> 的行动计划；
2. **赞赏地注意到**预防犯罪和刑事司法委员会第九届会议和第十届会议在制订执行《维也纳宣言》的行动计划方面所做的工作；
3. **请**秘书长确保行动计划得到尽可能广泛的传播；
4. **请**各国政府在制订预防犯罪和刑事司法领域的立法、政策和方案的工作中认真考虑以行动计划作为指导，以执行和贯彻在《维也纳宣言》中作出的承诺；

---

<sup>1</sup> 第 55/59 号决议，附件。

5. 请秘书长同其他有关的政府间组织和非政府组织密切合作，根据中期计划和方案预算，在资源允许的情况下，在制订预防犯罪和刑事司法领域的政策和方案时认真考虑并酌情实施行动计划作为指导；

6. 请秘书处同联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所讨论，探讨这些研究所可以在预防犯罪和刑事司法委员会的协调下为实施行动计划作出的贡献；

7. 请会员国及各区域和国际机构，包括金融机构，通过持续的供资和其他技术支助活动，进一步加强预防犯罪和刑事司法方案，以便酌情在预防犯罪和刑事司法领域协助有关的国家；

8. 请预防犯罪和刑事司法委员会为实施行动计划作出后续安排并酌情提出任何建议。

2002年1月31日  
第93次全体会议

## 附件

### 执行《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言》 的行动计划

#### 一. 打击跨国有组织犯罪的行动

1. 为了执行和贯彻根据《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言》<sup>1</sup>第5、6、7和10段作出的各项承诺，并促进《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书<sup>2</sup>的签署、批准、生效和逐步实施，建议采取以下具体措施。

##### A. 国家行动

2. 尚未签署公约及其各项议定书的国家应尽快签署，已签署这些法律文书的国家则应尽一切努力尽快加以批准。各国将为有效实施公约及其各项议定书确定优先事项，并将酌情尽快开展工作，直至所有这些法律文书的各项规定全面生效和实施。各国将单独和集体地作出努力，酌情支持下列行动：

(a) 制订立法，以规定或加强制裁、调查权力、刑事诉讼程序和其他事项；

---

<sup>2</sup> 第55/25号决议，附件一至三。

(b) 建设能力，包括为进行合作的目的，办法是加强预防犯罪和刑事司法系统，以及建立或扩大负责防止、侦查和控制跨国有组织犯罪的机构；

(c) 建立或改进各种培训法官、检察官、执法人员和其他负责防止、侦查和控制跨国有组织犯罪的人员或机构的方案；

(d) 在符合本国法律和国际协定与安排的情况下，发展和交流以下方面的资料和分析技术：有组织犯罪的方法与活动和一般趋势，以及涉嫌参与有组织犯罪的具体个人或集团的身份、行踪与活动；

(e) 普遍促进有效的犯罪控制战略。

### 3. 各国还将努力酌情：

(a) 通过提供资助、专门知识和（或）其他形式协助，支持秘书处药物管制和预防犯罪办事处国际预防犯罪中心作出努力，通过区域讨论会促进公约及其各项议定书的批准，并在批准前和批准后向签署国提供协助；

(b) 以可持续的方式增加其预算外捐助的总体水平，并加强和扩大中心的捐助基础，以确保旨在支持公约及其各项议定书的项目以及其他项目和方案能有充足的物质和技术资源；

(c) 加强国际合作，以建立有利的环境打击有组织犯罪，从而促进增长和可持续发展并消灭贫穷和失业。

## B. 国际行动

### 4. 国际预防犯罪中心将酌情同其他有关国际和区域组织合作，依照本决议采取下列行动：

(a) 组织高级别研讨会，以提高国家、政府间组织和非政府组织和其他关键团体或个人对公约及其各项议定书的认识；

(b) 根据请求协助各国制订立法和条例，并提供其他专门知识或技术合作，以促进法律文书的批准和实施；

(c) 根据请求协助各国开展或加强公约所涵盖领域的双边和多边合作，特别是在涉及使用现代通信技术的领域；

(d) 同有关国家协商，定期收集和分析跨国有组织犯罪数据；

(e) 同有关国家协商，维持一个数据库，以便更全面地深入分析有组织犯罪集团实施的战略和活动的模式和趋势及地域分布形势，以及打击跨国有组织犯罪的最佳做法；

(f) 维持有关国家立法的数据库；

(g) 支助拟订一项打击跨国有组织犯罪公约特设委员会制订公约缔约方会议的规则和程序；

(h) 为公约缔约方会议提供秘书处支持和一般性支持。

## 二. 反贪污行动

5. 为了执行和贯彻根据《维也纳宣言》第 16 段作出的承诺，拟订一项有效的反贪污国际法律文书，制订并执行其他防止和打击贪污的措施和方案，建议采取以下具体措施。

### A. 国家行动

6. 各国将单独和集体地作出努力，酌情支持下列行动：

(a) 充分参加依照大会 2000 年 12 月 4 日第 55/61 号决议设立的联合国反贪污公约谈判特设委员会的会议；

(b) 促进发展中国家特别是最不发达国家充分和有效地参加特设委员会的审议；为此，可以向国际预防犯罪中心提供预算外资源；

(c) 努力在 2003 年底最后审订未来的联合国反贪污公约，同时考虑到现有的反贪污法律文书，并在一切有关的情况下考虑到《联合国打击跨国有组织犯罪公约》；

(d) 酌情开始制定本国的立法、行政及其他措施，以促进批准和有效地执行未来的联合国反贪污公约，包括制订反贪污国内措施以及支持同其他国家开展有效合作的措施。

7. 各国将努力酌情以下述措施处理本国的贪污问题：

(a) 对本国贪污的类型、根源、影响和代价作出评估；

(b) 在政府和民间社会的利害有关者广泛参与的基础上制订反贪污国家战略和行动计划；

(c) 维持或确定适当的国内制裁、调查权力和刑事诉讼程序，以对付贪污及相关问题；

(d) 加强国家治理系统和机构，特别是刑事司法机构，以建立和（或）确保加强独立性和抗拒能力，不受贪污的影响；

(e) 维持或建立机构和结构，以确保政府、企业以及其他关键的社会和经济部门的透明度和公开问责制；

(f) 发展反贪污措施方面的专门知识，对官员进行关于贪污的性质和后果以及如何有效打击贪污的教育和培训。

8. 各国将努力酌情以下述措施对付跨国贪污：

- (a) 酌情签署、批准和执行现有反贪污国际文书；
- (b) 依照本国法律在国家一级适当落实国际反贪污措施和建议；
- (c) 发展和提高本国在反贪污事项上提供国际合作的能力，包括处理返还贪污所得的问题；
- (d) 提高有关政府部门，如司法部、内务部、外交部和发展合作部等的认识，以了解跨国贪污造成的问题的严重性以及支持采取有效对策的必要性；
- (e) 直接地并通过对全球反贪污方案的财政资助向其他国家的反贪污方案提供物质、技术或其他方面的支助；
- (f) 减少转移和隐藏贪污所得的机会并处理将贪污所得返还来源国的问题；可采取的行动包括确保根据《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其他国际法律文书执行打击洗钱的措施以及制订和实施新的措施。

**B. 国际行动**

9. 国际预防犯罪中心将酌情同其他有关的国际和区域组织合作，依照本决议采取下列行动：

- (a) 在联合国反贪污公约谈判特设委员会的工作过程中向其提供实质性专门知识和充分的秘书处服务；
- (b) 在会员国的协助下确保发展中国家，特别是最不发达国家充分、有效地参与特设委员会的工作，包括提供旅费和当地费用；
- (c) 根据请求向各国提供技术合作，以促成批准和执行未来的联合国反贪污公约；
- (d) 在未来的联合国反贪污公约所涉及的领域协助各国开展或加强双边和多边合作；
- (e) 维持一个以标准格式收集各国对贪污情况已进行的评价的数据库，并编制一套反贪污最佳做法的资料；
- (f) 促进各国交流经验和专门知识；
- (g) 修订和增补反贪污实际措施手册；<sup>3</sup>
- (h) 制订防止和打击贪污的技术合作项目，以便在反贪污全球方案的范围内根据请求协助各国实施这些项目。

---

<sup>3</sup> 《国际刑事政策评论》，第 41 和第 42 号（联合国出版物，出售品编号：E. 93. IV. 4）。

### 三. 打击贩运人口的行动

10. 为了执行和贯彻根据《维也纳宣言》第 14 段所作出的承诺，立即采取有效措施防止并打击贩运人口特别是妇女和儿童，同时为了促进各国在这方面开展合作，建议采取以下具体措施。

#### A. 国家行动

11. 各国将单独和集体地作出努力，酌情支持下列行动：

(a) 在符合本国法律和国际协定与安排的情况下，开发和交流下述方面的资料和分析性专门知识：本国和区域贩运活动的性质和程度；已查明的贩运者或贩运组织的身份、手段和方法；

(b) 酌情采取或加强防止和惩处贩运人口的有效法律和程序以及支持和保护此种贩运活动被害人和证人的有效措施；

(c) 考虑采取措施，为贩运人口活动的被害人提供保护及身心和社会康复措施；

(d) 在有关贩运人口的事项上酌情支持国内和国际非政府组织和其他组织以及民间社会成员并与其合作；

(e) 审查和评估打击贩运人口活动的国内措施的有效性，并考虑提供这类资料供比较和研究以制定更有效的措施打击此种贩运活动；

(f) 编制和传播关于贩运人口的宣传资料，以教育此种贩运活动的潜在被害人；

(g) 加强开展国际合作的能力，以制定和执行打击贩运人口活动的措施；

(h) 考虑提供自愿捐助以支持执行打击贩运人口全球方案；

(i) 提供更多的资源以支持制定和执行打击贩运人口的国家 and 区域战略。

#### B. 国际行动

12. 国际预防犯罪中心将酌情同其他有关的国际和区域组织合作，依照本决议采取下列行动：

(a) 制定技术合作项目，防止和打击贩运人口活动并保护此种活动的被害人和证人，以便根据请求协助各国在打击贩运人口的全球方案项下执行这些项目；

(b) 同联合国区域间犯罪和司法研究所合作，维持一个全球数据库，收集有关贩运人口活动的性质和程度以及防止和控制贩运人口的最佳做法的资料；

(c) 研制旨在评估打击贩运人口措施的有效性的工具。

#### 四. 打击偷运移民的行动

13. 为了执行和贯彻根据《维也纳宣言》第 14 段作出的承诺，立即采取有效的措施防止和打击偷运移民，同时为了促进各国在这方面开展合作，建议采取以下具体措施。

##### A. 国家行动

14. 各国将单独和集体地作出努力，酌情支持下列行动：

(a) 在符合本国法律和国际协定与安排的情况下，开发和交流下述方面的资料和分析性专门知识：与偷运移民有关的国内活动和区域活动的性质和程度；已查明的偷运者或偷运组织的身份、手段和方法；

(b) 依照《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》<sup>4</sup> 酌情颁布或加强防止和惩治偷运移民活动的有效法律以及支持和保护被偷运移民和偷运案证人的权利的措施；

(c) 采取措施保护被偷运移民的基本权利以及在本国力所能及的范围内保护偷运案证人的基本权利，保护其免遭暴力，并在移民的生命、安全或人格尊严在偷运过程中受到危害时采取适当措施；

(d) 在有关偷运移民的事项上酌情支持国内和国际非政府组织和其他组织以及民间社会成员并与其合作；

(e) 审查并评估打击偷运移民的国内措施的有效性，并考虑为比较和研究以制定更有效的措施而提供此种资料；

(f) 编制并传播关于偷运移民活动的宣传资料，以教育官员、公众和潜在的移民了解这类偷运活动的真正性质，包括有组织犯罪集团的参与和被偷运移民面对的危險；

(g) 加强开展国际合作的能力，以制定并实施打击偷运移民的措施。

##### B. 国际行动

15. 国际预防犯罪中心将酌情同其他有关的国际和区域组织合作，依照本决议制定防止和打击偷运移民的技术合作项目，同时保护被偷运移民的权利，以便根据请求协助各国执行这些项目。

#### 五. 打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的行动

16. 为了执行和贯彻根据《维也纳宣言》第 15 段作出的承诺，根据《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充

<sup>4</sup> 第 55/25 号决议，附件三。

议定书》<sup>5</sup> 的规定立即酌情采取有效措施减少非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药及相关犯罪活动的发生，建议采取以下具体措施。

#### A. 国家行动

17. 各国将单独和集体地作出努力，酌情支持下列行动：

(a) 酌情通过或加强国家立法和程序，特别是有关刑事犯罪的诉讼程序以及没收、扣押、充公和处置枪支及其零部件和弹药的程序；

(b) 执行关于置备枪支、枪支标识和停用枪支的记录的规定；

(c) 就枪支及其零部件和弹药进出口和过境建立或维持有效的许可或审批制度；

(d) 建立适当的法律和行政措施，以防止枪支被丢失、被窃或移作他用，交换与枪支有关的资料并开展双边、区域和国际合作，包括采取交换资料 and 提供技术协助的手段；

(e) 考虑建立有效的监管框架，监管从事涉及枪支进出口或过境的交易的经纪人的活动。

#### B. 国际行动

18. 国际预防犯罪中心将酌情同其他有关的国际和区域组织合作，依照本决议采取下列行动：

(a) 制定防止、打击和杜绝枪支及其零部件和弹药非法贩运活动及相关活动的技术合作项目，以协助提出请求的国家特别是发展中国家和经济转型期国家执行这些项目；

(b) 建立并维持一个全球数据库，收录现有的国家和区域枪支条例和有关的执法程序，以及与枪支管制措施有关的最佳做法。

### 六. 打击洗钱的行动

19. 为了执行和贯彻根据《维也纳宣言》第 17 段作出的承诺，根据有关的国际文书，特别是《联合国打击跨国组织犯罪公约》，及参照区域、区域间和多边组织有关打击洗钱活动的举措，制订、通过和实施有效的国内立法、条例和行政措施，以便同其他国家合作防止、侦查和打击国内和跨国洗钱活动，建议采取以下具体措施。

---

<sup>5</sup> 第 55/255 号决议，附件。



## A. 国家行动

20. 各国将单独和集体地作出努力，酌情支持下列行动：

(a) 在各有关政府部门和机构的参与下并在同金融部门的代表协商的情况下采取综合措施，以全面有效地对付洗钱的问题；

(b) 根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》第6条，努力确保国内立法适当地按刑事罪罚处为掩饰犯罪所得的性质或来源而隐瞒、转换或转让犯罪所得的活动和使用的方法；

(c) 努力确保有适当的监管、检查和调查权力以侦查和识别洗钱活动；

(d) 努力确保有适当的调查和司法权力以便可查明、追踪、扣押、没收和处置犯罪所得；

(e) 努力确保有适当的法律能力和行政资源以便在涉及洗钱活动的案件中可对其他国家的请求作出及时有效的反应；

(f) 支持和参与本国和国际研究活动以监测和分析洗钱活动趋势及国际性政策反应；

(g) 按照现有多边安排，制定项目或方案，协助其他国家制订、起草或修订打击洗钱活动的立法、条例和行政程序，其中包括打击洗钱活动全球方案和支持执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的其他活动或项目；

(h) 开展活动或方案，如培训讲习班和研讨会，以便培训官员或交流打击洗钱活动的专门知识。

## B. 国际行动

21. 药物管制和预防犯罪办事处将酌情同其他有关国际和区域组织合作，依照本决议开展防止和打击洗钱活动的技术合作活动，以便协助提出请求的国家开展这些活动。

## 七. 打击恐怖主义的行动

22. 为了执行和贯彻根据《维也纳宣言》第19段作出的承诺，采取有效、果断和迅捷的措施，防止和打击为实施任何形式和表现的恐怖主义而进行的犯罪活动，建议采取以下具体措施。

### A. 国家行动

23. 各国将单独和集体地作出努力，酌情支持下列行动：

(a) 签署和批准关于恐怖主义的国际文书；

(b) 在符合本国法律和国际协定与安排的情况下，研究和搜集情报，以了解为实施任何形式和表现的恐怖主义而进行的犯罪活动，包括参与这种活动的具体个人或集团的身份、行踪和活动，并支持在国际一级开展的类似工作；

(c) 审查本国有关的法律和程序，以便采取有效的国内措施打击恐怖主义及相关的犯罪，加强在有关案件中同其他国家合作的能力，并有效实施有关国际文书；

(d) 促进反恐怖机构与打击犯罪机构之间的合作。这可以包括在反恐怖机构与打击犯罪机构之间设立联络处或建立其他联系渠道以增进信息交流；

(e) 考虑提供自愿捐助，支持执行国际预防犯罪中心的防止恐怖主义活动。

## **B. 国际行动**

24. 国际预防犯罪中心将酌情同其他有关的国际和区域组织合作，与秘书处法律事务厅协调，酌情依照本决议采取下列行动：

(a) 采取步骤提高对有关国际文书的认识，鼓励各国签署和批准此类文书，并在可行情况下应请求协助各国实施此类文书；

(b) 与会员国合作，酌情采取措施提高公众对国际恐怖主义的性质和范围及其与犯罪包括有组织犯罪的关系的认识；

(c) 继续维持现有关于恐怖主义的数据库；

(d) 通过收集和传播关于恐怖主义与有关犯罪活动的关系的信息向会员国提供分析支助；

(e) 视今后情况发展的需要，拟订具体提议供会员国审议，以加强国际预防犯罪中心的活力，在其职权范围内制定和管理其活动中关于防止恐怖主义的部分；

## **八. 预防犯罪的行动**

25. 为了执行和贯彻根据《维也纳宣言》第 25 段作出的承诺，制订综合性国际、区域、国家和地方预防犯罪战略，建议采取以下具体措施。

### **A. 国家行动**

26. 各国将单独和集体地作出努力，酌情支持下列行动：

(a) 促进司法、卫生、教育、社会服务和住房等各社会部门之间的密切合作，这是支持有效的社区本位预防犯罪行动的必要条件；

(b) 与民间社会成员密切合作并向其提供协助，以拟定、采取和促进预防犯罪举措，同时考虑到必须尽可能参照经证明行之有效的做法行事，以及在各种社区本位预防犯罪办法之间选取适当的平衡；

(c) 鼓励评估预防犯罪方案的效力；

(d) 研究各种旨在防止犯罪被害人再次受害的做法；

(e) 制订和实施情势犯罪预防方案和其他犯罪预防方案，同时注意需避免公民自由受到任何侵犯；

(f) 同其他国家政府和非政府组织协作制定和传播有效的创新性预防犯罪举措和预防犯罪做法方面的专业知识和技巧，包括开展提高公众认识和教育活动，宣传有效的预防犯罪办法以及个人、家庭、社区和各级政府可为更加安全与安宁的社区作出的贡献；

(g) 考虑对各国制订综合性国际战略以加强社区本位的预防犯罪工作的集体努力作出贡献；

(h) 采取步骤在本国预防犯罪战略中纳入有关措施，以防止和打击与种族主义、种族歧视、仇外心理及有关形式的不容忍相关的犯罪。

## B. 国际行动

27. 国际预防犯罪中心将酌情同其他有关的国际和区域组织合作，依照本决议采取下列行动：

(a) 利用讨论会、培训方案和其他手段，发展和促进根据实施国国情慎加调整的经证明行之有效的预防犯罪技巧；

(b) 应有关国家的请求，开展提高公众认识和教育活动，宣传有效的预防犯罪办法以及个人、家庭、社区和各级政府各自可为更加安全与安宁的社区作出的贡献；

(c) 努力促进预防犯罪信息与经验的交流，以鼓励在国与国之间开展有政府、社区和非政府组织参加的新协作形式；

(d) 评价犯罪的演化和全球化趋势并通过创新的有效预防犯罪举措制订对策，同时考虑到新技术对犯罪和预防犯罪的影响；

(e) 继续协调关于城市地区犯罪及其有效预防措施的研究，包括有效预防犯罪方面可能存在的文化和体制差异；

(f) 鼓励会员国在国际预防犯罪战略和规范中纳入有关措施，以防止和打击与种族主义、种族歧视、仇外心理及有关形式的不容忍相关的犯罪，同时考虑到会员国业已采取的措施；

(g) 为请求国开发预防犯罪领域的技术合作项目，并协助项目执行；

(h) 在预防犯罪领域为决策者编拟一本指南并编写关于经证明行之有效的做法的手册。

## 九. 关于证人和犯罪被害人的行动

28. 为了执行和贯彻根据《维也纳宣言》第 27 段作出的承诺，尽量在 2002 年以前完成审查有关做法，并为被害人制订行动计划，发展支助服务，开展宣传运动，考虑设立被害人基金，并制订和实施保护证人的政策，建议采取以下具体措施。

### A. 国家行动

29. 各国将单独和集体地作出努力，酌情支持下列行动：

(a) 对国家司法制度中的犯罪被害人进行国家和区域研究；

(b) 在符合各国国内法律制度的情况下，运用和适用《为罪行和滥用权力行为被害人取得公理的基本原则宣言》，<sup>6</sup> 同时考虑到关于运用和适用宣言的被害人公理问题手册<sup>7</sup> 和关于执行宣言的决策者指南。<sup>8</sup>

### B. 国际行动

30. 国际预防犯罪中心将酌情同其他有关的国际和区域组织合作，依照本决议采取下列行动：

(a) 在其项目和方案中考虑到向被害人和证人，包括其中的妇女、儿童或贩运人口被害人提供协助和支助的措施；

(b) 促进设立犯罪被害人基金；

(c) 利用诸如国际被害人网站<sup>9</sup> 等推广在向被害人和证人提供支助和服务方面经证明行之有效的做法；

(d) 将决策者指南和被害人公理问题手册译成联合国正式语文广泛传播，并协助请求国应用这些文件；

(e) 根据请求协助各国拟订关于被害人的新立法，包括利用荷兰政府建立的国际数据库；

---

<sup>6</sup> 第 40/34 号决议，附件。

<sup>7</sup> E/CN.15/1998/CRP.4/Add.1。

<sup>8</sup> E/CN.15/1998/CRP.4。

<sup>9</sup> [www.victimology.nl](http://www.victimology.nl)。

(f) 在有必要的情况下，为发展、进一步发展或建立被害人服务和其他有关业务活动推动示范或试点项目；

## 十. 关于监狱人满为患和非监禁措施的行动

31. 为执行和贯彻根据《维也纳宣言》第 26 段作出的承诺，促进安全而有效的非监禁措施，建议采取以下具体措施。

### A. 国家行动

32. 各国将单独和集体地作出努力，酌情支持下列行动：

(a) 认识到监狱人满为患的状况可能影响囚犯的人权，开展具体行动并制订有时间规定的目标，以解决监狱人满为患问题，包括采取有效措施以尽可能减少审前羁押等行动；制定适当的非监禁办法；在可能情况下考虑以非监禁措施取代监禁；利用习俗在有关当事方之间进行调解、民事赔偿或补偿等办法处理轻罪；就非监禁措施及其运作方式开展公众认识和教育运动；

(b) 鼓励国际和区域机构，包括金融机构，根据国内法律，将缓解监狱人满为患状况的措施纳入其有关的技术合作方案；

(c) 在考虑到国际标准的情况下推广和实施良好的监狱管理措施；

(d) 确保关于监狱人满为患和非监禁措施的国家行动顾及并处理这类行动对男女可能产生的不同影响。

### B. 国际行动

33. 国际预防犯罪中心将酌情同其他有关的国际和区域组织合作，依照本决议采取下列行动：

(a) 鼓励国际和区域机构，包括金融机构，根据国内法律，将缓解监狱人满为患状况的措施纳入其有关的技术合作方案；

(b) 促进就监狱人满为患和非监禁措施采取顾及对男女产生的不同影响及特殊需要的国家和国际行动；

(c) 应请求向有关国家提供以咨询服务、需要评估、能力建设、培训等为形式的协助或其他协助，使这些国家能够改善监狱条件。

## 十一. 打击高技术和计算机犯罪的行动

34. 为了执行和贯彻根据《维也纳宣言》第 18 段作出的承诺，在考虑到其他论坛正在进行的工作的情况下，就预防和控制高技术和计算机犯罪制订着眼于行动的政策建议，并增进侦查、防止、调查和起诉这类犯罪的能力，建议采取以下具体措施。

**A. 国家行动**

35. 各国将单独和集体地作出努力，酌情支持下列行动：

(a) 根据国内法律酌情将滥用信息技术定为犯罪，包括在必要时审查欺诈等犯罪的法规，以确保其适用于利用计算机和电信媒体和网络实施这些犯罪的情况；

(b) 制订和实施规则和程序，包括行使管辖权的规则和程序，确保能在国家一级有效地侦查和调查与计算机和电信有关的犯罪，并在涉及多国的案件中得到有效合作，同时照顾到国家主权、有效执法的需要及有效保护隐私权和其他有关基本权利的需要；

(c) 确保执法人员有适当的培训和装备，以便能够有效快捷地对有关追查通信的协助请求和为侦查和调查跨国高技术计算机犯罪所需其他措施请求作出响应；

(d) 就采取行动打击高技术计算机犯罪以及技术变化的影响在国内和国际上与开发和使用计算机、电信设备、网络软硬件和其他有关产品和服务的相关行业进行讨论。这些讨论可包括关键的领域，例如：

(一) 有关国内和国际对技术与网络进行监管的问题；

(二) 有关将旨在防止犯罪或便利侦查、调查或起诉犯罪的要素纳入新技术的问题；

(e) 酌情以双边方式和通过国际和区域组织，包括与私营部门合作，以技术专门知识和其他形式作出自愿捐助，以便协助其他国家制定和执行有效打击高技术计算机犯罪的措施，包括上文(c)项和(d)项所提及的措施。

**B. 国际行动**

36. 国际预防犯罪中心将酌情同其他有关的国际和区域组织合作，依照本决议采取下列行动：

(a) 支持开展国家和国际研究活动，以认定新的计算机犯罪形式，并评估这类犯罪在可持续发展、保护隐私权和电子商务等关键领域的影响，以及所采取的对策；

(b) 传播国际议定的材料，如准则、法律和技术手册、最低标准、证明行之有效的做法和示范立法，以协助立法人员和执法当局及其他当局制定、采取和适用在一般和特定案件中有效打击高技术计算机犯罪和罪犯的措施；

(c) 酌情促进、支持和执行技术合作和协助项目。此类项目将使预防犯罪、计算机安全、刑事立法和诉讼程序、起诉、调查技术和有关问题方面的专家与寻求这些方面的信息或协助的国家汇合在一起。

## 十二. 关于少年司法的行动

37. 为了执行和贯彻根据《维也纳宣言》第 24 段作出的承诺，建议采取以下具体措施。

### A. 国家行动

38. 各国将单独和集体地作出努力，酌情支持下列行动：

- (a) 向处境困难的少年及时提供协助，以防止其走上犯罪道路；
- (b) 支持制订将重点放在有走上犯罪道路危险或容易变成犯罪集团招纳对象的少年上的预防犯罪做法，同时铭记这些少年的权利；
- (c) 加强少年司法系统；
- (d) 将预防青少年犯罪和少年司法的综合战略纳入本国发展计划；
- (e) 促进少年罪犯的再教育和康复工作；
- (f) 鼓励并在必要时支持民间社会参加实施预防少年犯罪的做法。

### B. 国际行动

39. 国际预防犯罪中心将酌情同其他有关的国际和区域组织合作，依照本决议采取下列行动：

- (a) 应请求制订技术合作项目，以防止青少年犯罪，加强少年司法系统和改善少年犯的康复工作和待遇，并协助各国实施这些项目；
- (b) 确保联合国有关实体和《刑事司法系统中儿童问题行动准则》<sup>10</sup> 所提到的其他组织间的有效合作。

## 十三. 关于刑事司法系统中妇女的特殊需要的行动

40. 为了执行和贯彻根据《维也纳宣言》第 11 和 12 段作出的承诺，审查预防犯罪和刑事司法战略，以确定并解决方案和政策对男女产生的不同影响，建议采取以下具体措施。

### A. 国家行动

41. 各国将单独和集体地作出努力，酌情支持下列行动：

- (a) 以符合本国法律制度的方式审查、评价和在必要时修订本国与刑事事项有关的立法、政策、程序和实践，以确保妇女受到刑事司法系统的公平对待；

<sup>10</sup> 经济及社会理事会第 1997/30 号决议，附件。

(b) 制订照顾到作为刑事司法从业人员、被害人、证人、囚犯和罪犯的妇女的特殊需要的国家及国际预防犯罪和刑事司法战略；

(c) 考虑通过网站、其他媒体或论坛同其他国家交流任何照顾到妇女特殊需要的关于妇女作为刑事司法从业人员、被害人、证人、囚犯和罪犯的经证明行之有效的做法。

## B. 国际行动

42. 国际预防犯罪中心将酌情同其他有关的国际和区域组织合作，依照本决议采取下列行动：

(a) 收集和传播关于《消除对妇女的暴力行为宣言》<sup>11</sup> 中提及的一切形式和表现的对妇女暴力行为的信息和材料，以实施该中心的预防犯罪和刑事司法方案，包括应国家的请求提供技术协助；

(b) 处理涉及对妇女的暴力行为和消除刑事司法行政工作中的性别偏见的问题；

(c) 同联合国系统所有其他有关实体合作，就有关对妇女的暴力行为和消除刑事司法行政工作中的性别偏见的问题开展活动，并协调有关这些问题的的工作；

(d) 汇集和传播国家一级成功干预模式和预防方案的资料；

(e) 继续改进为联合国有关工作人员举办的涉及妇女人权的刑事司法和预防犯罪方面、性别偏见问题和对妇女的暴力行为问题的培训；

(f) 根据请求协助会员国使用《在预防犯罪和刑事司法领域中消除对妇女的暴力行为的示范战略和实际措施》。<sup>12</sup>

## 十四. 关于标准和规范的行动

43. 为了执行和贯彻根据《维也纳宣言》第 22 段作出的承诺，促进在国内法律和实践中的酌情使用和适用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范，建议采取以下具体措施。

### A. 国家行动

44. 各国将单独和集体地作出努力，酌情在本国法律和实践中使用和适用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范，并以本国语文出版《联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范简编》。<sup>13</sup>

<sup>11</sup> 第 48/104 号决议。

<sup>12</sup> 第 52/86 号决议，附件。

<sup>13</sup> 联合国出版物，出售品编号：E. 92. IV. I 和更正。



## B. 国际行动

45. 国际预防犯罪中心将酌情同其他有关的国际和区域组织合作，依照本决议采取下列行动：

(a) 增订《联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范简编》；

(b) 促进联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的使用和适用，包括根据请求向会员国提供咨询服务和技术合作，协助会员国进行刑事司法和法律改革，组织对执法人员和刑事司法人员的培训，对刑罚和教管系统的行政和管理给予支持，从而促进其提高效率和能力；

(c) 协调国际预防犯罪中心和联合国其他有关实体间与联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的使用和运用有关的活动，同时考虑到双边和区域援助方案。

## 十五. 关于恢复性司法的行动

46. 为了执行和贯彻根据《维也纳宣言》第 28 段作出的承诺，鼓励制订恢复性司法政策、程序和方案，建议采取以下具体措施。

### A. 国家行动

47. 各国将单独和集体地作出努力，酌情支持下列行动：

(a) 在审议确立共同原则的可取性和办法时，考虑经济及社会理事会 2000 年 7 月 27 日题为“关于在刑事事项中使用恢复性司法方案的基本原则”的第 2000/14 号决议；

(b) 按照恢复性司法方面现有的和适当的习惯做法处理违法行为，特别是轻罪，但这样做须符合人权要求并为所涉各方同意；

(c) 利用本国法律规定的合意手段处理违法行为，特别是轻罪，例如采用调解、赔偿或罪犯补偿被害人的协议等手段；

(d) 在执法、司法和社会当局和地方社区中提倡有利于调解和恢复性司法的文化；

(e) 为参与制订和实施恢复性司法政策和方案的人员提供适当的训练；

(f) 通过在适当时鼓励使用调解、冲突解决、和解和其他恢复性司法措施作为司法程序和拘禁性制裁的替代办法，促进对少年犯的再教育和康复工作；

(g) 制定和实施恢复性司法政策和方案，同时考虑到与被害人有关的现有国际承诺，特别是《为罪行和滥用权力行为被害人取得公理的基本原则宣言》；

(h) 促进政府与民间社会包括有关的非政府组织之间的合作，以实施恢复性司法方案并确保公众支持使用恢复性司法原则。

**B. 国际行动**

48. 国际预防犯罪中心将酌情同其他有关的国际和区域组织合作，依照本决议采取下列行动：

(a) 交流关于执行和评价恢复性司法方案的经验和经证明行之有效的做法的信息；

(b) 协助预防犯罪和刑事司法委员会审议制订关于在刑事事项中使用恢复性司法方案的共同原则的可取性和办法；

(c) 召开一次专家会议审查就恢复性司法，包括调解采取进一步行动的建议。