



经济及社会理事会

Distr.: General
14 January 2002
Chinese
Original: English

可持续发展委员会作为可持续发展问题
世界首脑会议的筹备委员会
第二届筹备会议

2002 年 1 月 28 日至 2 月 8 日

联合国关于防治荒漠化公约缔约方会议
第五届会议提交首脑会议的报告

秘书长的说明

秘书长谨向可持续发展委员会作为可持续发展问题世界首脑会议的筹备委员会转递联合国关于防治荒漠化公约缔约方会议第五届会议提交首脑会议的文件，该文件由公约执行秘书根据大会第 55/199 号决议提交。

第 3/COP. 5 号决定 *

深入审查和分析提交第三届和第四届缔约方会议的 报告特设工作组的报告

缔约方会议，

忆及《公约》第 22 条第 2 款(a)项，

还忆及第 6/COP. 3 号决定，其中决定设立深入审查和分析提交第三届和第四届缔约方会议的报告特设工作组(特设工作组)，以便得到结论，提出下一步执行《公约》的具体建议，

又忆及关于提交第三届和第四届缔约方会议的报告审查程序的第 1/COP. 4 号决定，以及关于《公约》执行情况审查程序的第 3/COP. 4 号决定，

又忆及关于深入审查和分析提交第三届和第四届缔约方会议的报告特设工作组临时报告的第 2/COP. 4 号决定，

确认有必要在受影响国家内为执行行动方案而促进伙伴关系建设，

1. 赞赏地注意到 ICCD/COP (4)/AHWG/6 号文件所载特设工作组的报告；
2. 还注意到本决定附件所载特设工作组的结论和建议；
3. 请各缔约方加快努力、并请有关国际组织和非政府组织采取必要措施，根据特设工作组的结论和建议，协助完成国家行动方案，并促进此类方案的执行，特别是在地方一级这样做；
4. 敦促所有缔约方在国家、分区域和区域行动方案基础上酌情谈判和缔结伙伴关系协议。

第 11 次全体会议

2001 年 10 月 12 日

* 摘自 ICCD/COP (5)/11/Add. 1 号文件。

附件

关于执行《公约》的进一步措施的结论和具体建议

A. 战略与政策框架

1. 缔约方欢迎即将召开的可持续发展问题世界首脑会议(里约+10)，并认为它是作出更大的政治动员和筹集财政资源促进《防治荒漠化公约》的一次难得机会。
2. 缔约方认识到将国家行动方案纳入可持续发展的主流和纳入更大的可持续发展战略框架或协商进程这一挑战是一个复杂的问题，需要通过国家一级的恰当协商机构加以处理。
3. 担任多边组织、技术机构和开发银行领导机构成员的缔约方应当促进各自的政策和战略框架与履行《防治荒漠化公约》义务之间的协调一致性。即将召开的缔约方会议不妨请这类缔约方鼓励上述组织通过《公约》的执行进程对干旱地区人民的需要做出更直接的回应。在这方面，鼓励欧洲共同体与受影响的亚洲、加勒比和太平洋国家之间正在出现的合作。
4. 对全世界荒漠化状况进行全球评估和经常更新仍有必要。最近的有关多边倡议必须与《公约》更紧密相联。例如，《多边环境协定》、旱地退化评估机构和非洲土地和水综合管理倡议的管理人员应更积极地争取有关各国的《公约》国家协调中心的合作和参与。同样，应该请能力发展倡议的管理人员考虑在其方案中列入对《公约》区域专题网络的支持。
5. 世界贸易组织(世贸组织)及联合国贸易和发展会议(贸发会议)等多边论坛正在进行的经济政策辩论必须更好地考虑贸易、价格和补贴对持久利用旱地自然资源的影响。缔约方会议不妨请世贸组织贸易和环境委员会从国际市场对旱地产品准入更开放的角度将与《公约》有关的问题列入其审议中。
6. 私营部门在旱地投资方面确有潜力，主要是在矿业和采掘工业、生态旅游业、为制药工业或溶液培养法农业生产种植制药植物和生产基因材料等部门。尽管如此，必须提供奖励办法，鼓励企业可持久地利用土地资源。为旱地经济体系有关部门颁布无害环境准则应受到鼓励，以确保当地受益。在这方面，缔约方会议请《公约》秘书处谋求与国际自然及自然资源保护联盟(自然保护联盟)合作。
7. 为了促进联合国系统内所需要的政策统一，缔约方会议应请秘书长建议各有关机构的负责人作出决定性的努力，更好地引导各自组织的参与，以支持《公约》为旱地较低收入群体的最终福利服务。

B. 机构方面，包括执行情况审查工作

8. 国家一级的协调是优先之最。促请受影响国家缔约方为《公约》国家协调中心及参与分配发展援助的有关政府机构如财政部、计划委员会或负责协调援助的

外事部门之间更密切的协调提供便利。请国家协调中心在多边和双边谈判中将防治荒漠化列为优先事项。

9. 发达国家缔约方和欧洲共同体应更明确地动员其援助机构的当地代表或使馆与国家协调中心更加直接联络，以便支持国家协调中心的建立、将《公约》环境方面的问题纳入其发展方案的主流并在确定和规划项目时进行旱地环境和社会成本分析。

10. 请发达国家缔约方利用审查工作，进一步加强其现行双边和多边援助努力与执行《公约》的发展中国家缔约方的努力之间的统一。请发达国家缔约方积极将审查进程的结果纳入今后援助措施的方案规划。

11. 请有关国际组织通过介绍其正在为支持发起执行进程活动阶段而采取的措施来积极促进即将进行的审查工作。

12. 缔约方承认需要调整各自国家报告工作，使之适应执行进程不断变化的需要，尤其是与科技委员会有关的活动和民间团体的参与；为此，请秘书处对帮助指南作相应修改，协助编写第二代国家报告。

13. 所有缔约方一致认为需要继续交流信息和进行分析评估，以便监测《公约》的执行情况并使缔约方会议能根据不断变化的制约因素和进展情况采取适当措施。受影响的发展中国家呼吁成立一个审查执行情况的缔约方会议常设附属机构，它们认为这是充分履行这项关键任务的决定性步骤。

C. 参与型进程和在地方一级开展工作

14. 各方认为《公约》基本上成功地提高了对需要在基层一级可持久地管理自然资源的认识，但是引起的兴趣必须以适当行动加以维持。执行《公约》的国家行动方案必须专门规定资助款项，用于进一步开展提高认识的活动和维持《公约》的参与型执行进程。更具体而言，建议制订当地方案、找出在基层一级采取以地域为基础的一致行动的机会。

15. 各方还认为有必要让发达国家缔约方的公众了解《公约》与他们的关系，尤其是在广泛受到关注的问题方面，如农村减贫或减少旱地居民被迫外流。

16. 因此，气候适应供资来源的额外资源应该可以使此种方案能根据《公约》国家行动方案发起能力建设措施，以使地方社区具备能力，履行《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》和《气候公约》规定的义务。这种培训将包括有关制订一套综合措施的准则，要通过这些措施恢复退化的环境、保护生物多样性和维持碳汇，同时解决当地居民社会经济需要。执行《公约》过程中汲取的教训必须向地方一级宣传。

D. 建立伙伴关系安排的协商机制

17. 已完成国家行动方案的缔约方现在面临的是需要立即设立可预测的协商机制，完成伙伴关系安排。缔约方会议不妨考虑各国家协调中心可如何尽早得到这方面的支持。

18. 联合国系统驻地协调员在支持国家行动方案进程方面的积极作用受到赞扬；开发署外地办事处应更有系统地便利与《公约》有关的协商会议的举行。

19. 同样，所有地区的国家协调中心和双边捐助者不妨确认各自国家的双边负责人，共同发起这一必要的协商进程。发达国家缔约方应在它们自己之间根据经济合作与发展组织(经合组织)的适当框架进行协商，以便商定共同政策，制订由国家带动的协商机制，实现《公约》规定的伙伴关系安排，并向下届缔约方会议报告就该问题取得的进展。

20. 建议第五届缔约方会议根据《公约》区域执行附件的有关规定，为已通过国家行动方案的缔约方举行协商会议的安排商定一项提案。

E. 国家行动方案框架内采取的措施

21. 缺乏资金是用来为迟迟不拟订防治荒漠化和减少干旱影响的国家行动方案辩解的最常见的理由。在这方面，联合主席只能重申在特设工作组第一届会议临时报告中发出的呼吁。联系第四届缔约方会议通过的承诺声明，双边和多边捐助者的确应该提供完成国家行动方案的催化资金。请他们在第五届缔约方会议之前审查这样做的办法和途径。

22. 要改善国家协调首先需要加强各部与有关组织和/或机构之间的信息交流。科研界也必须参加。进一步改善国家一级的信息交流至关重要，特别是考虑到双边援助谈判者也应和计划部及财政部一样尽早参与国家行动方案进程。进一步加强国家一级信息流动的统一性将提高获得用于荒漠化项目的资金援助的可能性。要赋予国家协调中心和关键利益相关方适当的信息技术，就应该谋求各种来源的援助，包括私营部门的供资。

23. 将处理与荒漠化和干旱有关的问题的大量其他文书归集于国家行动方案，这是国家协调中心必须面对的相当大的挑战，为此需要多边和双边伙伴在协调、及时信息交换和适当的技术援助方面提供的充足支持。要确保有效监测《公约》，就必须与有关文书建立联系，同时维护国家行动方案的拟订和通过进程的完整。

F. 分区域和区域合作

24. 人的因素和生态系统之间相互影响而造成的问题常常要求生态系统相同的国家采取共同的解决办法。它还要求有效地交流和探讨最佳做法以及获得的教益，尤其是在地理资料系统、方法或以知识为主的农业生态方面。在这方面，分

区域和区域组织的作用受到赞扬，各方重申关于加强它们在成员国支持制定国家行动方案的能力。

25. 区域专题网络需要进一步加强。它们在支持由科技委员会推动的主动行动方面发挥着成本低效益高的作用，如关于基准和指标、促进和保护传统知识以及在最佳做法的基础上发展等方面的主动行动。主动行动需注重已有的成功事例。仿效最佳做法，对于传播现有知识十分有益。

26. 根据上述情况，许多缔约方强调必须要在分区域和区域两级达成伙伴协议，尤其是因为分区域和区域专门机构能够对执行进程的审查作出令人欢迎的实质性贡献。

27. 建议充分利用分区域和区域现有的南南合作体制，促进《公约》的各区域执行附件之间进一步交流信息、咨询服务和经验。

G. 《公约》筹资

28. 缔约方一致认为，在受影响国家缔约方的国民预算内为农业、农村发展和/或防治荒漠化拨出资金和设备，是该国在履行它的《荒漠化公约》义务方面政治意愿的重要表示。根据第四届缔约方会议通过的《加强执行公约的承诺声明》，它们重申需向发展中国家提供实质性资金援助。

29. 缔约方表示赞赏全球机制在执行任务方面作出的努力以及它对进一步动员捐助方所发挥的积极作用。然而，缔约方承认，《公约》生效五年后，仍未能有一个可预见的机制可资利用，因而无法及时适足地向《公约》的扶持活动供资，如为编写国家报告或编写和通过国家、分区域或区域各级方案编制文书等活动，更不用说为国家行动方案下的业务活动供资了。

30. 在这方面，就必要资金的供应方面而言，许多缔约方建议环境基金理事会在即将开展的资金补充活动期间为防治荒漠化工作能够获得环境基金的资源设立一个供资窗口，以便确保和促进《公约》的执行，包括扶持活动。

31. 同时，就必要资金的需求方面而言，应该向开发署在受影响国家的驻地办事处提供必要的额外资源，以便与一名双边负责人一起为举行磋商会议提供便利，与全球机制和秘书处合作，就向国家行动方案下提议的活动供资的问题作出必要的合作安排。

32. 全球机制应与它的促进委员会成员合作，通过促进对国家行动方案的活动的供资，争取早日使供求相符，并应负责监测这一磋商进程的后续活动，以便推动对援助的认捐及时付款。它在支持分区域和区域行动方案方面的作用还应予以增强。

H. 与科学和技术委员会有关的问题，包括基准和指标

33. 环境管理倡议必须通过进一步的能力建设措施、尤其是地方一级的这种措施予以加强。具体而言，需要为联络点开展能力培训，争取系统地在制定和应用涉及荒漠化的指标以及在使用地理资料系统和环境资料系统方面开展培训。

34. 宣传和认识活动还应延伸到学术和科学界，并应作为针对荒漠化的国家监测系统的一部分，包括与制定和应用基准和指标有关的问题，以便使国家协调机构的代表能够通过其本国科学委员会提供必要的体制支持，开始利用和检验科技委员会制定的执行指标。科技委员会尚未就影响指标达成一致意见。

35. 需要提供资金援助，以保证能够确立试验活动领域，以便根据科技委员会的建议作为监测和评估进程的一部分对指标作检验。

36. 此外，还需要提供资金援助，用于对防治荒漠化的传统知识和做法做全国范围的普查造册。《荒漠化公约》的区域专题网络对于扩大这些活动的覆盖面是一种非集中化的能力，应在开展这项工作方面予以扶持。

37. 最后，建议在审查第 10/COP.4 号决定规定的编写国家行动方案方面的《帮助指南》时，秘书处应反映受影响发达国家缔约方的需要，还应将下列反映科技委员会的关注、活动和建议的准则列入其间。缔约方应酌情予以使用。

- 制定和使用超出物理和生物指标范围的基准和指标，以便触及体制(包括立法)以及社会经济问题，如对民间社会的参与在质量和数量上作评估；
- 利用或者需要建立干旱管理的预警系统；
- 介绍处理根源或者纠正明显的荒漠化后果方面的主要的现行和/或计划活动、项目和方案，以便吸取教益，交流所用的科技方法；
- 以示例介绍突出表明交流和转让信息、技术和技能的利益的南南和北南合作努力；
- 介绍用于为了宣传和认识以及利用和改进防治荒漠化的传统知识而收集、交流和传播信息的战略和方法；
- 介绍与其他多边环境协定，特别是与《生物多样性公约》和《气候公约》协同或合作实行的现行和/或计划的方法和活动。

第 8/COP.5 号决定 *

可持续发展问题世界首脑会议

缔约方会议，

确信可持续发展问题世界首脑会议(世界首脑会议)应当是一次极好的机会，可以进一步调动政治意愿和资源促进执行《联合国防治荒漠化公约》(《荒漠化公约》)，

深切关注，尽管自从《公约》生效以来国际社会成功地进行了并且还在继续进行努力，尽管已经取得了一定进展，但全世界的荒漠化仍在继续恶化，

忆及联大关于联合国环境与发展会议结果执行进度十年审查的第 55/199 号决议，其中除其他外请与该会议有关的各公约充分参加《21 世纪议程》执行进度十年审查，

还忆及《21 世纪议程》第 12 章提出，防治荒漠化是环境与可持续发展领域的战略任务之一，

1. **决定**将《荒漠化公约》第五届缔约方会议报告所附该届会议期间举行的部长和高级别交互式对话会议主席的总结通过可持续发展问题世界首脑会议筹备委员会主席转交世界首脑会议审议，总结题为“通过及时有效执行《联合国防治荒漠化公约》处理贫困—环境关系问题”，转载于下文；

2. **请**执行秘书通过世界首脑会议筹备委员会主席将题为“深入审查和分析提交第三届和第四届缔约方会议的报告特设工作组的报告”的第 3/COP.5 号决定转交世界首脑会议审议，尤其是其中所附特设工作组的结论和建议；

3. **请**执行秘书继续积极参加世界首脑会议筹备工作，并积极参加首脑会议，争取确保会议结果充分反映《荒漠化公约》的目标，特别是与消除贫困和实现可持续发展有关的目标，并相应向缔约方会议第六届会议报告；

4. **请**世界首脑会议在讨论中联系共同但有差别的原则，考虑受影响国家防治荒漠化、控制土地退化和缓解干旱影响方面的挑战和机会，包括与资金有关的挑战和机会，争取形成新的政治承诺和实现可持续发展；

5. **鼓励**各国政府安排《荒漠化公约》国家联络点参与世界首脑会议进程，鼓励非政府组织参与这一进程，并请发达国家通过适当渠道为此提供资助。

第 11 次全体会议

2001 年 10 月 12 日

* 摘自 ICCD/COP(5)/11/Add.1 号文件。

附件

主席的总结

部长和高级别交互式对话会议

2001 年 10 月 8 日星期一,10 月 9 日星期二

导 言

两次高级别公开对话会议是在《联合国防治荒漠化公约》（《荒漠化公约》）第五届缔约方会议期间举行的。一次是部长级的非正式会议，另一次是缔约方会议特别安排的正式会议范围内的所有高级别代表的公开对话会议。安排这两次会议，是要鼓励高级别与会者通过直接参与提出重要的思想和进行活跃的对话，并确保这些高级别代表在 2002 年 9 月与约翰内斯堡举行可持续发展问题世界首脑会议（世界首脑会议）之前的这个最后一届缔约方会议上能够有机会就早地提出自己的关注问题。

作为一次新的实验，这两个会议是成功的，许多缔约方对整个进程表示满意；共有约 40-50 名发言者在特别安排的公开对话会议上就早地面临的关键问题进行了坦率的讨论。因此，缔约方不妨与秘书处探讨今后安排这种性质的会议的办法，或许还可以进一步加以完善，加强讨论的重点，以便探讨和提出具体的商定问题。

感谢参加者为这种交流所作的贡献；希望以下关于辩论情况的总结能够反映所提出的关键问题和议题，能够激励有关各方在约翰内斯堡会议之前参加的各种论坛上继续进行这一讨论。

背 景

参加者的任务之一是提出他们认为在处理荒漠化或土地退化与贫困的关联上具有关键意义的问题。对他们提出的要求是，交流关于最佳做法的经验——哪些是可行的，哪些是不可行的，重点提出影响取得进展的主要障碍，提出他们认为受影响的国家政府、捐助组织和国家以及受影响的群众可以采取的优先行动，探讨《荒漠化公约》作为减少贫困的途径之一可作出的潜在贡献，特别是如何设法充分利用各项多边环境协定之间的协同作用。

讨论：总的挑战

所有参加者都确认，荒漠化是与贫困联系在一起的。我们对荒漠化的理解已经有了发展，从侧重导致土地退化的生物—物理方面的观点发展到较全面的观点，这种观点将荒漠化不仅视为一个环境问题，也视为一个明显的发展问题。参加者提出了对付荒漠化的具体行动，在讨论中强调，各种行为方需要考虑造成贫困状况的社会—经济根源和制约因素。

有一种论点认为，荒漠化既是环境/贫困关联现象的主要原因之一，也是这种现象的后果之一。水、土资源的流失造成处于边缘状态的群众陷入自然资源越来越少而需求越来越大的恶性循环；防治荒漠化的努力应着眼于打破这种循环。这种努力必须有多组织、多部门参加；将《荒漠化公约》的目标纳入减贫战略会有助于此。最后，所采取的行动必须能够实现规模经济，必须能够使投资得到回报。

至关重要的是建立伙伴关系，捐助方与发展中国家之间要建立这种关系，捐助方之间要建立这种关系，并且要与民间社会团体建立这种关系。

有的意见认为，在国家一级，为了真正切实有效地解决荒漠化/贫困关联现象而需要形成的合作性的、多部门方针目前对于有关国家政府的能力还是一个实实在在的难题。辩论中谈到的想法之一是，可能需要加强环境部在缔约方各自政府中的宣传倡导作用和政治地位。另一方面，也有一种论点认为，问题不一定在于有关部委的地位，而是在于总体发展机制中的制约因素。例如，捐助国在与受援国政府的伙伴关系中谈判确定的发展规划办法的掌握和表述往往过于侧重社会部门。所注重的是减贫，而环境等也需要关注的相关问题则有时被忽略。捐助方和受影响的发展中国家显然都应该发挥自己的作用，设法提高环境在发展议程上的地位。

有的意见还认为，创收对于解决贫困—荒漠化—贫困循环最为重要。有一种论点是，促进在生计方面采用替代办法，可以有助于实现减贫和防治荒漠化的双重目标。就农村的农业经济而言，农业生产与生计是密切相连的，而这又关系到粮食安全、市场、农产品贸易和总体宏观经济政策背景问题。例如，如果在政策上决定实行土地拥有集中化和投资于种植单一出口作物，这就会造成土地退化加剧、价格不稳和生计衰退。与此相关的环境问题，包括农药和肥料使用不当所产生的化学残留物，只会使问题进一步恶化。

即便有可能在农业生产中进行可持续的投资，如果没有基本的基础设施和扶持环境，也不大可能取得成功。参加者提到各种不同的制约因素，包括市场竞争力低下、获得信贷和投资的可能性有限以及基础设施薄弱，特别是欠缺与市场相连的道路、获得水的途径或替代(薪柴)能源的供应等。提供这些条件涉及昂贵的开支，并且需要长期投入。

在这方面，一些参加者提到需要为受影响的发展中国家提供适足的资金援助，使它们能够开展必要的工作。此外，另一个重要要求是为能力建设和南—北及南—南技术转让提供支持。

特别讨论中许多发言着重提到的另一个问题是土地使用权和生产性资源拥有权。许多代表交流了这方面的经验和知识。提出了各种建议，有的主张采用现代的私有土地使用制，也有的主张利用较传统的、社区所有办法。虽然没有任何

一种制度被认为最优越，但从讨论可以清楚地看出，人们对这个议题的兴趣很大，特别安排的讨论对此也很注意。《公约》不妨更详细地探讨这个问题。

虽然在这方面没有形成共识，但问题的核心显然是土地使用和拥有权以及牢靠的生计这个议题。如果没有适当的制度，受影响的群众就别无选择，在困难时期只能移徙和/或采取不符合可持续要求的农业做法。不幸的是，正如一位参加者所说，人口向城市中心移徙并不能解决问题，只会加剧城市近郊条件的恶化和城市贫困。

乡村和城市的人口压力是讨论中提到的根源问题之一。一位参加者提出了一种颇受注意的观点，这位发言者认为，真正的问题并不在于人口的数量，而是在于人口造成的影响的性质。因此，对于可持续的土地利用和管理而言，应更加关注的是这些人口在做什么或不在做什么。看来，行为是关键。

许多参加者的意见与这一结论是一致的，他们认为，只有使行动着眼于协助穷人，才能找到解决办法。然而，这种“扶贫”办法不能强行规定。问题也不在于进程——磋商、参与等等，而在于赋予权力。要让受影响的人民掌握能力和自主权，以便能自行启动和执行变革的进程和为此担负责任；对于受影响的人民中最脆弱的群体而言尤需如此。另外，在赋权方面，参加者着重提到妇女的作用，他们强调，鉴于妇女可发挥的作用，应优先给予注意。与这个赋权的要求密切相关的是民主化和权力下放概念。发言者提到，他们注意到民间社会参与增加的趋向，特别是非政府组织、社区组织和合作社的参与，以及决策权和财政决策权向受影响地区当地下放的趋向。

关于改变行为问题的讨论的另一个重点是，一些发言者强调应当改善教育和培训。讨论中谈到的这些需要涉及面很广，有的谈到环境教育从小学做起，有的谈到基层能力建设、用地和用水方面的推广和职业培训工作，以及加强科学研究能力和应用，也有的谈到要为国家一级的决策者开展培训工作，进行经济估价方面的培训(荒漠化影响的经济评估)、安排与解决纠纷有关的专家培训，甚至还谈到为谈判者安排培训。

关于方案活动，有一种意见认为，干预的性质本身正在变化，因为正在逐渐从项目的执行途径转向方案的执行途径。一些发言者谈到各自的成功方案，其中许多都涉及生态系统或流域办法(例如集水区办法)、跨界行动等等。另一些发言者谈到他们正在设法加强的荒漠化与气候变化和/或生物多样性之间的具体方案联系。

这种多边环境协定的协调以及将这些协定纳入减贫战略的概念在讨论中多次提及。许多参加者谈到，遗憾的是，通过国际公约来安排环境问题的做法导致形成一些单独的文书，由此出现了各不相同但平行的工作进展。因此，为了使各项公约之间能够形成协同作用，还需要做大量的工作。

会上还重点提到需要保证政策的一致性。在专门安排的会议部分，讨论的性质也有很大差异。一些国家强烈认为，发展中国家需要切实发挥主导作用，另一些国家指出，捐助界必须认识到，它们的政策压力和较短的规划周期未必有利于所追求的一体化。有的认为，捐助方必须设法通过长期伙伴关系方针同发展中国家一起争取实现协调和政策一致。

而正如另一位发言者所说，还存在着政策议程负荷过重的危险。追求一致和综合全面的愿望可能使我们完全被束缚住。在高级别讨论中所听到的最强有力的呼声或许是现在就必须采取行动。

继续前进的途径

以下是讨论中提出的一些要点，缔约方会议或许希望通过进一步讨论加以探讨：

- 贫困与荒漠化是密切相连的。
- 减贫应是驱动各项政策框架的主导战略。
- 《荒漠化公约》目标应纳入减贫战略。
- 必须为技术转让和能力建设提供适足的资金和支持。
- 森林损失面积、土地退化面积或水的具备量等简明实用的指标不但有助于我们测定在旱地方面取得的进展，而且也有助于测定在对付贫困方面取得的总体成功程度。
- 必须在真正的伙伴关系和共识的基础上实现各级政策的一致性。成功的关键是富有成效的伙伴关系。
- 必须优先重视当地群众的“触发”资源和创收。
- 可利用示范项目或试点项目介绍旱地可持续生计系统方面的经验教训和最佳做法。
- 有效使用和部署现有资源意味着要将多边环境协定纳入减贫战略的主流。
- 捐助方应与发展中国家一道支持实现政策一致性，以期协助有关国家将《公约》的规定纳入各自的战略发展框架。
- 必须设法鼓励创造和/或加强作为有效执行《公约》先决条件的必要的扶持环境(基础设施、法律、体制等等)。
- 环境教育是根本；在此之外还有与教育、培训、能力建设相关的、应进一步给予支持的更广的需要。

- 必须通过投资，推动社会和社区进程，以促进资源的公平分配，特别是与水有关的分配。
 - 必须赋予地方群众权力，使他们能够创造自己的可持续发展。
 - 民间社会(非政府组织、社区组织、合作社等等)在发展进程中作为政府的关键同盟者之一的作用必须得到确认和支持。
-