



## Совет Безопасности

Distr.: General  
11 January 2002  
Russian  
Original: English

---

### **Письмо Постоянного представителя Маврикия при Организации Объединенных Наций от 10 января 2002 года на имя Председателя Совета Безопасности**

К настоящему письму прилагается копия документа «Руководящие принципы для открытого заседания по положению в Африке», который будет служить информационным документом для открытого заседания Совета Безопасности 29 января 2002 года.

Буду признателен Вам за его распространение в качестве документа Совета Безопасности (см. приложение).

(Подпись) Джагдиш **Кунджул**  
Посол  
Постоянный представитель

## **Приложение к письму Постоянного представителя Маврикия при Организации Объединенных Наций от 10 января 2002 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Организация Объединенных Наций, действуя через Совет Безопасности, посвящает значительную долю своего времени, как на неофициальных консультациях, так и на официальных заседаниях, рассмотрению конфликтных ситуаций в Африке. Аналогичным образом, Организация африканского единства (ОАЕ), используя свой Механизм по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов, играет активную роль в урегулировании конфликтов в Африке. Поскольку обе организации стремятся изыскать решения для урегулирования споров/конфликтов, для достижения эффективных результатов крайне важно, чтобы их усилия дополняли друг друга. Именно в этом контексте тесное сотрудничество между Советом Безопасности и ОАЕ имеет огромное значение.

Совет Безопасности занимается почти всеми конфликтными ситуациями в Африке. Вместе с тем весьма прискорбно, что мы не достигаем желаемых общих результатов. В этой связи мы предлагаем вернуться к рассмотрению этих вопросов в присутствии Генерального секретаря ОАЕ, который, как ожидается, изложит взгляд Африки на проблему в целом.

### **I. Цели**

Наши цели заключаются в том, чтобы вновь уделить повышенное внимание Африке и критически оценить события и недостатки, если таковые имеются, рассмотрев ряд вопросов. Мы надеемся на то, что некоторые ответы смогут содействовать разработке упреждающего подхода в отношении охваченного конфликтами континента, который по-прежнему нуждается в пристальном внимании со стороны международного сообщества. Мы хотели бы разработать осуществимый комплекс рекомендаций. Мы также надеемся на то, что участие Генерального секретаря ОАЕ в заседании Совета Безопасности, посвященном положению в Африке, заложит основу для будущего диалога между Советом Безопасности и Организацией африканского единства.

### **II. Конфликтные ситуации**

По каким причинам на африканском континенте продолжают бушевать конфликты? Почему деятельность международного сообщества, в том числе Совета Безопасности, по урегулированию этих конфликтов осуществляется столь низкими темпами? Согласуется ли нынешний уровень участия Совета Безопасности в решении проблем Африки со сложным характером конфликтных ситуаций?

Как международное сообщество реагировало на нестабильность внутри государств и другие конфликты в Африке и какие меры принимались в целях предотвращения их возникновения?

Каков уровень согласия и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и остальными членами международного сообщества в области предотвращения конфликтов и постконфликтного миростроительства и что было сделано в этих двух областях для определения степени соответствия дос-

тигнутых результатов поставленным задачам и что необходимо делать в дальнейшем?

В какой мере международное сообщество, и в частности Организация Объединенных Наций, обеспечивало защиту детей в конфликтных ситуациях в Африке? В какой мере международное сообщество, и в частности Организация Объединенных Наций, обеспечивало поддержку в связи с возрастающей ролью женщин в предотвращении конфликтов, миротворчестве и постконфликтном миростроительстве в Африке? Что Организация Объединенных Наций, и в частности Совет Безопасности, может сделать для пресечения деятельности наемников в конфликтных ситуациях в Африке? Какой вклад могла бы внести Организация Объединенных Наций в эффективное осуществление программ разоружения, демобилизации и реинтеграции как одного из важнейших компонентов постконфликтного миростроительства?

В какой мере Совет Безопасности Организации Объединенных Наций объединил свои усилия с усилиями других учреждений Организации Объединенных Наций и международного сообщества в области постконфликтного миростроительства?

На Встрече на высшем уровне в Алжире в 1999 году ОАЕ приняла решение не признавать правительства, пришедшие к власти неконституционным путем. Как можно было бы укрепить эту новую политическую культуру и каким образом можно было бы поощрить принципы демократии, благого правления и законности в качестве превентивных средств борьбы с нестабильностью и недопущением любого возможного возникновения конфликтов?

### **III. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства**

Существует ли какое-либо различие в понимании и оценке конфликтов в Африке Советом Безопасности и ОАЕ? Как Организация Объединенных Наций и ОАЕ могли бы сотрудничать в рамках их миротворческих усилий и усилий по поддержанию мира в Африке в целях достижения более эффективных результатов? Как Центральный орган Механизма по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов и Совет Безопасности могли бы координировать свои усилия по урегулированию конфликтов в Африке в целях достижения более эффективных результатов?

Оценила ли Организация Объединенных Наций свои достижения и неудачи в Африке и в какой мере эти уроки могут послужить для нас руководством к действию в будущем?

Какие усилия были предприняты для укрепления потенциала Африки в области поддержания мира, расширения участия африканских стран в резервных соглашениях и развития более тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ?

### **IV. Роль субрегиональных организаций**

В какой степени международное сообщество оказывает поддержку региональным и субрегиональным инициативам в отношении урегулирования конфликтов в Африке?

Было отмечено, что субрегиональным организациям хорошо удается «управление» конфликтами, но не их предотвращение или урегулирование. В этой связи часто отмечается роль, которую играет Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) в ряде конфликтных ситуаций в Западной Африке и роль Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) в районе Африканского рога. Каким образом можно было бы укрепить потенциал основных субрегиональных организаций, таких, как ЭКОВАС, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и МОВР, для участия в усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов в их соответствующих регионах?

Играет ли Организация Объединенных Наций свою роль в оказании поддержки региональным инициативам, особенно когда до развертывания миротворческих операций требуется санкция Совета Безопасности? В какой степени Совет следит за этой деятельностью?

#### **V. Посреднические усилия**

Какой вклад вносят специальные посредники или специальные комиссии в изучение причин конфликтов в Африке? Каким образом можно было бы усилить их роль? Каким образом можно было бы повысить результативность деятельности специальных посланников и специальных представителей в Африке?

В какой степени Организация Объединенных Наций связана с созданием контактных групп заинтересованных сторон как в форме Групп друзей, так и в форме специальных конференций для урегулирования конфликтных ситуаций в Африке?

Участие видных деятелей (как нынешних, так и вышедших в отставку государственных деятелей) в усилиях, предпринимаемых в Африке, способствовало достижению прогресса в урегулировании конфликтов в Бурунди, Демократической Республике Конго и Эфиопии/Эритрее. Каким образом можно было бы использовать резерв таких видных деятелей для выполнения роли эмиссаров мира в Африке?

#### **VI. Санкции/эмбарго**

В своем докладе, озаглавленном «Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке» (A/52/871-S/1998/318), Генеральный секретарь особо отметил важное значение санкций в качестве превентивных или принудительных мер, используемых для экономической изоляции или введения эмбарго на поставки оружия. Насколько эффективными являются такие меры и в какой степени санкции достигают своей цели? В какой степени Совет Безопасности консультируется с субрегиональными организациями перед введением санкций в отношении стран, групп или отдельных лиц из различных субрегионов?

#### **VII. Стрелковое оружие и легкие вооружения и незаконная эксплуатация природных ресурсов**

В какой степени международное сообщество участвует в борьбе с распространением и незаконным оборотом стрелкового оружия, которое способствует разжиганию конфликтов в Африке? Что является залогом успешной и необра-

тимой программы разоружения, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселения в контексте конфликтов в Африке?

Каким образом можно положить конец незаконной эксплуатации природных ресурсов, которая разжигает конфликты в ряде районов Африки?

### **VIII. Гуманитарные вопросы**

Что было достигнуто в плане обеспечения безопасности гражданского населения во время вооруженных конфликтов в Африке?

Уделялось ли должное внимание гуманитарным вопросам в контексте урегулирования конфликтов в Африке, в частности вопросам восстановления и реконструкции? Каким образом Организация Объединенных Наций могла бы оказывать помощь Организации африканского единства в решении проблемы беженцев и лиц, перемещенных внутри страны?

Насколько успешными являются усилия Совета Безопасности, направленные на привлечение комбатантов к ответственности в соответствии с нормами международного права, в тех случаях, когда они преднамеренно наносят удары по гражданскому населению, в частности женщинам и детям?

### **IX. Африканский союз и Новое партнерство в интересах развития Африки**

Мы полностью вступили в эпоху глобализации. В настоящее время Организация африканского единства находится в процессе перестройки, связанной с ее преобразованием в Африканский союз, и реализации Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) в целях интеграции Африки в процесс глобализации.

Помимо характерных для Африки структурных проблем (нищеты, задолженности и т.д.) и неутрачивающих конфликтов, пандемия ВИЧ/СПИДа представляет угрозу для самого существования африканского населения. В связи с этим возникает вопрос, каким образом Организация Объединенных Наций могла бы помочь Африке в деле сокращения масштабов нищеты посредством полного списания внешнего долга и устранения пандемии ВИЧ/СПИДа? Что собственно делается Организацией Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы Африка не подвергалась маргинализации в процессе глобализации?