



Consejo Económico y Social

Distr. limitada
13 de diciembre de 2001
Español
Original: inglés

Información

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Primer período ordinario de sesiones de 2002

21 a 25 de enero de 2002

Tema 4 del programa provisional*

Nota informativa sobre Jordania**

Resumen

La Directora Ejecutiva presenta la nota informativa sobre Jordania relativa al programa de cooperación para el período 2003-2007.

Situación de los niños y las mujeres

1. Jordania, con un producto nacional bruto per cápita de 1.500 dólares, tiene una población de 5.182.000 habitantes, de los cuales el 80% vive en núcleos urbanos; además, su población es joven, pues un 51% tiene menos de 19 años de edad y un 33% oscila entre los 10 y 24 años de edad. Los progresos alcanzados por el país en materia de indicadores básicos de salud y otros indicadores sociales son impresionantes. En 1999, las tasas de mortalidad de niños menores de 1 año y de mortalidad de niños menores de 5 años fueron respectivamente de 29 y 35 por cada 1.000 nacidos vivos, sin disparidades de género. Sin embargo, esas cifras son más altas en zonas rurales y en la zona meridional del país. En 1996, la tasa de mortalidad derivada de la maternidad era de 41 por cada 100.000 nacidos vivos; el 95% de las madres reciben atención prenatal y el 97% de los partos es atendido por profesionales médicos capacitados. La cobertura de inmunización es superior al 90% para todos los antígenos y el país ha estado libre de poliomielitis desde 1995. En el programa nacional de inmunización se incluyen las vacunas contra la hepatitis B, el sarampión, las pape-ras, la rubéola y la haemophilus influenza tipo B. Siguen preocupando las deficiencias de micronutrientes, especialmente el bocio, que afecta al 33% de los niños, y la

* E/ICEF/2002/2.

** Una adición al presente informe, en que figurarán las recomendaciones finales para el programa del país, habrá de presentarse a la Junta Ejecutiva, para que las apruebe en su segundo período ordinario de sesiones de 2002.



anemia, que afecta al 28,6% de las mujeres. El Gobierno concede prioridad al perfeccionamiento de la capacidad de los padres y de otros encargados para atender a las necesidades del niño. Menos del 30% de los niños con edades comprendidas entre 3 y 5 años están matriculados en centros de educación preescolar. La tasa neta de matrícula en las escuelas primarias (cursos 1 al 10) es del 95%, sin disparidades geográficas o de género, y del 60% en las escuelas secundarias.

2. No existen muchos datos precisos sobre los niños con necesidades especiales. Según las estadísticas del Gobierno, los niños son víctimas del 70% de los casos de violencia sexual registrados, pero no se han investigado suficientemente la magnitud y las raíces del problema. El Ministerio de Desarrollo Social presta asistencia institucional a aproximadamente 200 niñas y 130 varones que necesitan protección especial, sin incluir a los discapacitados. Las organizaciones no gubernamentales prestan asistencia similar a unos 950 niños. Se cree que el trabajo infantil, especialmente de niñas, también está más extendido de lo que se informa. Por lo tanto, el Ministerio de Trabajo está creando una base nacional de datos sobre cuestiones conexas y está formulando una estrategia nacional para la eliminación del trabajo infantil.

3. Del número total estimado de niños discapacitados, que constituyen el grupo visible más numeroso de niños con necesidades especiales, aproximadamente un 3%, o sea 7.000 niños, reciben servicios especiales en 105 centros. Con el apoyo del UNICEF, el Ministerio de Salud ha establecido un sistema de pruebas para detectar discapacidades en los niños. El UNICEF y las organizaciones no gubernamentales prestan apoyo a diversos programas comunitarios de rehabilitación que han arrojado resultados satisfactorios.

4. La participación de los adolescentes en la vida pública es limitada y en los programas destinados a los adolescentes no se tienen en cuenta las necesidades de subgrupos específicos. El UNICEF está prestando apoyo para la realización de un sondeo nacional sobre la participación de los adolescentes en la vida pública y sus aspiraciones y actitudes. Cada vez más se reconoce la necesidad de que este grupo de la población adopte un estilo de vida saludable: la encuesta mundial sobre el tabaco y los jóvenes llevada a cabo en 1999 indicaba que en el grupo de edades comprendidas entre los 13 y 15 años 14,5% de las muchachas y el 25% de los jóvenes eran fumadores. Con el apoyo de la Fundación de las Naciones Unidas, el UNICEF y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) han comenzado a atender conjuntamente las necesidades concretas de los adolescentes.

5. La Familia Real se destaca por hacer que los niños reciban atención prioritaria en el programa nacional. En el marco del Movimiento Mundial en favor de la Infancia, se ha movilizado en defensa de los niños una gran variedad de nuevos y antiguos colaboradores, incluidas personalidades influyentes en la opinión pública nacional y agentes del sector privado. Jordania ha ratificado la Convención sobre los Derechos del Niño y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, aunque con reservas y sin que ninguna de las dos se haya publicado todavía en el diario oficial. También ha ratificado los dos protocolos facultativos de la Convención sobre los Derechos del Niño, relativos al empleo de niños como soldados y a la explotación sexual y la trata de niños. Jordania ha avanzado en la elaboración de la Ley sobre la infancia, que servirá para armonizar la legislación nacional con la Convención sobre los Derechos del Niño.

Conclusiones derivadas de la cooperación anterior

6. La experiencia ha demostrado que, si bien el conjunto general de estrategias resultó idóneo, el futuro programa debería pasar de un enfoque vertical a un enfoque integrado que tenga en cuenta el ciclo de vida; garantizar una mayor convergencia de actividades del programa en determinadas zonas geográficas; reforzar sus componentes de supervisión y evaluación; formular una estrategia de comunicación más integrada y responder a las nuevas prioridades que surjan en relación con el desarrollo del niño en la primera infancia, la adolescencia y la protección. La experiencia también ha demostrado que existen grandes posibilidades de colaboración con el sector privado en lo que atañe a la elaboración de programas dirigidos a los niños y las mujeres.

7. La existencia de estructuras creadas por el Gobierno y las organizaciones no gubernamentales no significó que en todos los casos se produjeran cambios apreciables en la situación de las mujeres y los niños. En el futuro programa debería darse prioridad al fomento de la capacidad institucional de ejecución; la necesidad de contar con instrumentos básicos de planificación, como por ejemplo los datos desglosados que permiten identificar a los sectores subatendidos; y aprovechar la capacidad de los colaboradores para tomar la iniciativa y prestar apoyo a los servicios de atención de niños y mujeres amplios y de calidad.

8. El modelo de potenciación comunitaria elaborado por el UNICEF resultó muy útil para fomentar la capacidad de organización propia y autoayuda de determinadas comunidades. Sin embargo, es necesario fortalecer la coordinación, a nivel nacional, de las actividades emprendidas por diferentes colaboradores, a fin de que la labor comunitaria de planificación y gestión de los programas de desarrollo social tengan lugar en el contexto de un enfoque amplio.

Estrategia del programa propuesto

9. El programa de cooperación propuesto, elaborado con la participación de unos 100 asociados de los ámbitos del Gobierno, las organizaciones no gubernamentales, las Naciones Unidas y las agrupaciones juveniles, se basará en un enfoque centrado en el ciclo de vida, los derechos y el género. Ese enfoque también ha sido adoptado en los procesos del sistema de evaluación común para los países y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Asimismo, se ha elaborado un plan de preparación en provisión de situaciones de emergencia que se actualiza periódicamente.

10. El objetivo general del programa de cooperación propuesto, que se compone de cinco programas interdependientes, es promover los derechos de los niños y las mujeres y contribuir a su protección. Los dos primeros programas se refieren a las prioridades mundiales de organización, mientras que el tercero gira en torno a una prioridad regional. Para alcanzar sus objetivos multisectoriales, el programa de Jordania se basará en logros anteriores, promoverá la participación a todos los niveles y fomentará la creación de alianzas con los niños y en favor de éstos. A nivel nacional, el programa consolidará la base de conocimientos, prestará apoyo a las actividades de vigilancia y promoción de los derechos y movilizará a colaboradores para impulsar el diálogo sobre cuestiones de política y los cambios legislativos. A nivel de las gobernaciones y las comunidades, el programa contribuirá al desarrollo de

estructuras comunitarias de autoayuda a fin de reducir disparidades en cinco de las 12 gobernaciones.

11. El programa integrado de desarrollo y atención del niño en la primera infancia facilitará el proceso de conversión de la estrategia nacional de desarrollo y atención del niño en la primera infancia en medidas legislativas y administrativas, así como en programas integrados. Permitirá que en las cinco gobernaciones seleccionadas existan las competencias y los conocimientos necesarios para prestar servicios integrados para el desarrollo y la atención del niño en la primera infancia y para aplicar el enfoque de gestión integrada de las enfermedades de la infancia. En el marco de este programa orientado a la comunidad y dirigido especialmente a la familia, se adoptarán medidas para corregir deficiencias de micronutrientes. En el marco de los servicios integrados para el desarrollo y la atención del niño en la primera infancia se impartirá educación a los progenitores, incluidos los padres y las comunidades, que tendrá como componentes integrales la atención, la estimulación sicosocial y el aprendizaje temprano. Además de mancomunar sus esfuerzos con el Gobierno y las organizaciones no gubernamentales nacionales, el UNICEF estrechará su colaboración con el Consejo Nacional de Asuntos de la Familia y seguirá colaborando con la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y el sector privado.

12. El programa de protección prestará apoyo a las actividades de investigación orientada a la acción y las actividades de promoción para concienciar al público de las cuestiones relativas a la protección del niño; armonizará la legislación nacional con las dos convenciones; y formulará políticas y prestará apoyo a la ejecución de iniciativas para la protección del niño y la mujer. El programa fomentará la capacidad nacional para atender las necesidades de los niños privados de atención materna y paterna, los niños y las mujeres víctimas de la violencia y el abuso, y de los niños discapacitados, para que dispongan de servicios de rehabilitación en el seno de la comunidad. El UNICEF mantendrá sus vínculos de colaboración con el Gobierno, las organizaciones no gubernamentales de carácter nacional, el Consejo Británico y la Organización Internacional del Trabajo, y estrechará su colaboración con el Consejo Nacional de Asuntos de la Familia.

13. El programa de participación y potenciación del adolescente contribuirá a la realización de actividades de investigación operacional y concienciación del público, así como a la formulación y ejecución de una estrategia nacional orientada a los jóvenes. También fomentará la capacidad de los adolescentes, especialmente las muchachas, para que adquieran dotes de mando, se preparen para la vida activa y lleven estilos de vida saludables. Además, creará foros para actividades de expresión personal y organización. En el marco del programa los encargados de prestar servicios recibirán formación en la planificación abierta a la participación de todos y la ejecución de programas para adolescentes. Se prestará apoyo al Gobierno para que mejore las condiciones de las escuelas primarias y secundarias y de los centros juveniles. Para ello el UNICEF colaborará con el FNUAP, la OMS y la Alianza Internacional para el Apoyo a la Niñez, así como con el Gobierno y las organizaciones no gubernamentales nacionales.

14. El programa de potenciación comunitaria promoverá un enfoque nacional al desarrollo social impulsado por la comunidad. El programa colaborará con las organizaciones no gubernamentales y con dirigentes comunitarios para movilizar recursos locales; establecerá estructuras de desarrollo comunitario; y perfeccionará la

capacidad de organización interna, la evaluación con participación colectiva y los conocimientos técnicos para la gestión del programa. En combinación con las demás actividades, este programa potenciará a familias de comunidades desfavorecidas poniendo a su alcance competencias y conocimientos para que realicen cambios de conducta positivos en beneficio de los niños y las mujeres. Además de trabajar conjuntamente con el Gobierno y las organizaciones no gubernamentales, el UNICEF colaborará con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el FNUAP, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la USAID.

15. El programa de movilización nacional en favor de la infancia y de vigilancia de los derechos creará conciencia de cuestiones prioritarias fundamentales para los niños entre los encargados de formular políticas y adoptar decisiones, así como entre los dirigentes de los medios de difusión y figuras destacadas de la opinión pública; además, mejorará la capacidad de los profesionales de los medios de difusión para que en la presentación de informes tengan en cuenta las particularidades de cada género. También fortalecerá la capacidad nacional para seguir de cerca eficazmente la situación de los niños y las mujeres, detectar desigualdades e informar sobre la aplicación de las dos convenciones y futuros planes para la infancia. El programa establecerá un proceso integrado de seguimiento y evaluación de todos sus componentes, así como la elaboración de planes de comunicación en apoyo de los otros cuatro programas. Además de colaborar con el Gobierno y las organizaciones no gubernamentales nacionales, el UNICEF trabajará con el PNUD, la USAID y el sector privado, y estrechará su colaboración con el Consejo Nacional de Asuntos de la Familia.

16. La coordinación general y el seguimiento y la evaluación del programa y de los aspectos financieros se incluirán en los gastos intersectoriales.

Presupuesto estimado del programa

Nivel de cooperación estimado para el programa, 2003-2007^a

(En miles de dólares EE.UU.)

	<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Otros recursos</i>	<i>Total</i>
Desarrollo y atención integrados del niño en la primera infancia	490	1 000	1 490
Protección	460	1 500	1 960
Participación y potenciación de los adolescentes	380	1 500	1 880
Potenciación de la comunidad	510	1 000	1 510
Movilización nacional en favor de la infancia y vigilancia de los derechos	550	500	1 050
Gastos intersectoriales	950	—	950
Total	3 340	5 500	8 840

^a Estas son cifras indicativas únicamente, sujetas a cambio una vez que se terminen de preparar los datos financieros agregados.