



大会

Distr.: General
12 December 2001
Chinese
Original: English

第五十六届会议

议程项目 154

联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团经费的筹措

联合国波斯尼亚和黑塞格维那特派团财务执行情况报告

秘书长的报告

摘要

本报告载有联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团（波黑特派团）2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告。大会 2000 年 6 月 15 日第 54/273 号决议曾为该段期间拨款毛额 158 707 667 美元（净额 149 375 001 美元）。

该段期间的支出共计毛额 146 219 000 美元（净额 135 997 500 美元），未支配余额为毛额 12 488 667 美元（净额 13 377 501 美元）。

未支配余额主要来自文职人员费用和业务所需经费方面。

大会将为筹措特派团经费采取的行动见本报告第 14 段。

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-4	3
二. 预算执行情况	5-11	3
三. 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告	12-13	4
四. 有待大会第五十六届会议采取的行动	14	6
附件		
一. 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告：总表		7
二. 关于重大差额的补充资料		9
三. 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间军事人员和文职人员的 计划部署和实际部署情况		14
四. 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日拨款和支出情况		16

一. 引言

1. 安全理事会 1995 年 12 月 21 日第 1035 (1995) 号决议成立了一支联合国民警部队，称为国际警察工作队，承担《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》（《和平协定》）（A/50/790-S/1995/999）附件 11 规定的任务，并设立了联合国文职办事处，承担秘书长根据安全理事会第 1026 (1995) 号决议提出的报告（S/1995/1031）中阐述的职责。这一行动就被称为联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团（波黑特派团）。
2. 安全理事会 1992 年 10 月 6 日第 779 (1992) 号决议核准部署联合国军事观察员以监测普雷维拉卡半岛的非军事化。虽然联合国普雷维拉卡观察团（联普观察团）是个独立的特派团，但在行政和预算方面视作波黑特派团的一部分。
3. 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间波黑特派团的维持费预算毛额为 153 588 000 美元（净额 145 543 200 美元）（见 A/54/712），用以维持不超过 28 名军事观察员、5 名军事联络官、2 057 名民警、398 名国际工作人员和 1 438 名当地工作人员以及 15 名国家干事的费用。行政和预算问题咨询委员会建议，2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间所需经费不超过毛额 1.5 亿美元（A/54/841/Add. 6, 第 4 段）。
4. 大会 2000 年 6 月 15 日第 54/273 号决议拨款毛额 158 707 667 美元（净额 149 375 001 美元），充作波黑特派团 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的维持费用，其中包括给维持和平行动支助帐户的毛额 7 530 382 美元（净额 6 372 279 美元）和给意大利布林迪西联合国后勤基地的毛额 11 77285 美元（净额 1047522 美元）。已将此数额向各会员国分摊。

二. 预算执行情况

5. 有关本报告所述期间波黑特派团的活动和当地局势的信息载于秘书长分别于 2000 年 11 月 30 日（S/2000/1137）和 2001 年 6 月 7 日（S/2001/571 和 Corr. 1）向安全理事会提交的报告。
6. 有关本报告所述期间联普观察团责任地区局势的信息载于秘书长分别于 2000 年 10 月 10 日（S/2000/976）、2000 年 12 月 29 日（S/2000/1251）、2001 年 4 月 11 日（S/2001/350）和 2001 年 7 月 3 日（S/2001/661）向安全理事会提交的报告。
7. 波黑特派团在本报告所述期间的行动概念是建立在拟订和执行其任务执行计划的基础之上的——这是为在 2002 年 12 月 31 日或之前完成其核心任务的、适用于整个特派团的综合战略框架。根据和平协定附件 11 和安全理事会的有关决议，任务执行计划的目的是促成专业的和受过训练的警察在相互支助的民事环境下的有效和民主结构中协同工作。这个计划的目标包括提高警察的能力、忠诚、组织能力、体制完整和民警与司法机构之间的合作；充分建立国家边境事务局；加强执法机构之间的合作；提高警察和公众对各自权利、义务和作为国际社会成员的作用的认识。每一个目标都是通过制定包括若干具体项目和时间表的核心方案来实现。任务执行计划的六个核心方案包括：警务改革、警务重整；警方与刑事司法的合作；体制建设和警察部队间的合作；增进公共的认识；和形成对波斯尼亚和黑塞哥维那加入联合国系统的支持。在

本报告所述期间有关该计划进展情况的资料载于上文第 5 段所述的报告。在整个进程中，波黑特派团确立了履行其核心任务的明确重点，并掌握了管理其内部资源的有效机制。

8. 出现未支配余额约 1 250 万美元的主要原因是民警和国际人员的空缺率比原先预计的要高、征聘的国际工作人员的职等比预算中的职等要低以及所需业务费用减少。预算中包括对国际工作人员适用 10% 的出缺系数，民警适用 5% 的出缺系数，而在此期间这两个职类的实际平均出缺率是 14%。
9. 所需业务费用项下出现未利用资源是因为终止了国际警察工作队基地的 16 个租约合同以及减少了房舍、基础结构维修、通讯、其他设备和空运和水陆运费项下的所需费用。
10. 这几方面的支出节余被以下方面的额外经费需求所抵消：从 2000 年 7 月开始在任务区适用更高薪级表而产生的工作人员薪金税和当地工作人员平均 3% 的较低出缺率（预算中的出缺率为 5%）。
11. 根据大会第 54/273 号决议第 17 段的规定，确保在联合国主持下参与该特派团的人员的安全和保障仍然是高优先事项。确保工作人员安全项下的支出细目见以下表 1。

表 1. **用于工作人员安全的支出**
(千美元)

项目	支出
国际保安人员	2 281.1
当地保安人员	1 436.7
保卫车辆	803.0
设备	51.0
用品和事务	142.0
共计	4 713.8

三. 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告

12. 如表 2 所示，在 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的拨款毛额 158 707 667 美元（净额 149 375 001 美元）中，支出数额为毛额 14 219 000 美元（净额 135 997 500 美元），其中包括未结算的承付款项 8 580 200 美元。所产生的未支付余额毛额 12 488 667 美元（净额 13 377 501 美元）大体上约达所拨款额的 8%。附件一载列了本报告所述期间按预算项目分列的财务执行情况。关于重大差额的补充资料载于附件二。附件三载有本报告所述期间军事和文职人员的计划部署和实际部署情况的资料。附件四载列一张图表，显示按预算款项主要类别分列的拨款和支出情况。

表 2. **拨款和支出**

(千美元)

支出类别	拨款	支出 ^a	差额
军事人员	1 825.4	1 754.0	71.4
文职人员	114 695.1	104 747.3	9 947.8
所需业务经费	24 962.5	21 458.7	3 503.8
其他方案 ^b	472.2	617.7	(145.5)
联合国布林迪西后勤基地	1 047.5	1 047.5	—
维持和平行动支助帐户	6 372.3	6 372.3	—
工作人员薪金税	9 332.7	10 221.5	(888.8)
所需经费毛额	158 707.7	146 219.0	12 488.7
工作人员薪金税收入	(9 332.7)	(10 221.5)	888.8
所需经费净额	149 375.0	135 997.5	13 377.5
实物自愿捐助（已编入预算）	—	—	—
实物自愿捐助（未编入预算）	—	—	—
资源总额	158 707.7	146 219.0	12 488.7

^a 包括未结算的承付款项 8 580 000 美元。^b 不包括人事费。

13. 关于本报告所述期间军事人员和文职人员部署情况的资料载于表 3 及附件三。

表 3. **2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间军事人员和文职人员的核准人员编制、在职人员数和空缺率**

人员类别	核准人数	实际人数（平均）	空缺率（百分比）
军事人员	33	31	8
军事特遣队	—	—	—
民警	2 057	1 770	14
国际工作人员	398	341	14
国家干事	15	11	30
当地工作人员	1 438	1 393	3
联合国志愿人员	—	—	—

四. 有待大会第五十六届会议采取的行动

13. 大会将获波黑特派团包括联普特派团的经费筹措问题采取的行动如下：

(a) 决定应如何处理 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的未支配余额毛额 12 488 667 美元（净额 13 377 501 美元）。

(b) 决定应如何处理 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间从利息收入(1941000 美元)、其他/杂项收入（2 086 000 美元）和上一期间承付款项结余或注销（1 553 000 美元）所得的总额 5 580 000 美元的其他收入。

附件一

2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告：总表

(千美元)

支出类别	(1) 拨款 a	(2) 非经常性支出	(3) 支出总额 (包括非经常性支出)	(4)=(1-3) 差额
一. 军事人员费用				
1. 军事观察员	1 025.4	-	954.0	71.4
2. 军事特遣队	-	-	-	-
3. 与军事人员有关的其他费用				
(a) 特遣队所属装备	-	-	-	-
(b) 自我维持	-	-	-	-
(c) 死亡和伤残偿金	800.0	-	800.0	-
第 3 项小计	800.0	-	800.0	-
第一类共计	1 825.4	-	1 754.0	71.4
二. 文职人员				
1. 民警	58 182.3	-	52 478.1	5 704.2
2. 国际和当地工作人员	56 512.8	-	52 269.2	4 243.6
3. 联合国志愿人员	-	-	-	-
4. 政府提供人员	-	-	-	-
5. 文职选举观察员	-	-	-	-
第二类共计	114 695.1	-	104 747.3	9 947.8
三. 所需业务经费				
1. 房地/住宿	3 562.0	299.7	2 450.4	1 111.6
2. 基础结构维修	100.0	46.7	46.7	53.3
3. 运输业务	6 964.6	2 933.9	6 383.1	581.5
4. 空中业务	2 788.3	-	2 538.4	249.9
5. 海上业务	-	-	-	-
6. 通讯	5 431.5	2 325.2	4 500.9	930.6
7. 其他设备	2 290.4	1 546.8	1 755.7	534.7
8. 用品和服务	3 675.7	-	3 741.4	(65.7)
9. 空运和水陆运费				
(a) 特遣队所属装备运输	-	-	-	-
(b) 商业货运和搬运	150.0	-	42.1	107.9
第 9 项小计	150.0	-	42.1	107.9
第三类共计	24 962.5	7 152.3	21 458.7	3 503.8

	(1)	(2)	(3)	(4)=(1-3)
支出类别	拨款 ^a	非经常性支出	支出总额 (包括非经常性支出)	差额
四. 其他方案				
1. 与选举有关的用品和服务	-	-	-	-
2. 新闻方案	273.5	50.2	261.4	12.1
3. 培训方案	198.7	-	356.3	(157.6)
4. 排雷方案	-	-	-	-
5. 协助解除武装和遣散	-	-	-	-
第四类共计	472.2	50.2	617.7	(145.5)
五. 布林迪西联合国后勤基地	1 047.5	-	1 047.5	-
六. 维持和平行动支助帐户	6 372.3	-	6 372.3	-
七. 工作人员薪金税	9 332.7	-	10 221.5	(888.8)
第一至第七类所需经费毛额	158 707.7	7 202.5	146 219.0	12 488.7
八. 工作人员薪金税收入	(9 332.7)	-	(10 221.5)	888.8
第一至第八类所需经费净额	149 375.0	7 202.5	135 997.5	13 377.5
九. 实物自愿捐助(已编入预算)	-	-	-	-
十. 实物自愿捐助(未编入预算)	-	-	-	-
第一至第十类共计	158 707.7	7 202.5	146 219.0	12 488.7
				总额
十一. 其他收入/调整数				
利息收入				1 941.0
其他/杂项收入				2 086.0
现金自愿捐助				-
上一期间的调整数				-
上一期间承付款项的结余或注销				1 553.0
第十一类共计				5 580.0

^a 根据大会第 54/273 号决议提供的拨款。

附件二

关于重大差额的补充资料

军事人员

拨款：1 825 400 美元；支出：1 754 000 美元；差额：71 400 美元

1. 本项目出现未利用余额 71400 美元，主要是因为军事观察员出现了 8% 的平均空缺率（预算没有考虑到任何空缺因素），使得特派任务生活津贴所需经费有所减少。但是，本项目的未利用余额有部分被平均每趟旅行为 1445 美元的论调费所产生的额外费抵销，而预算编列的每趟旅费为 1150 美元。与往年一样，旅费支出包括航空公司坚持收取的超重随身行李费。

文职人员

拨款：114 695 100 美元；支出：104 747 300 美元；差额：9 947 800 美元

2. 本项目下出现未利用余额 9 947 800 美元是因为所需的民警经费减少（5 704 200 美元）以及所需的国际和当地工作人员经费减少（4 243 600 美元）。

民警

拨款：58 182 300 美元；支出：52 478 100 美元；差额：5 704 200 美元

3. 本项下出现未支付余额 5704200 美元，主要是因为民警的实际空缺率为 14%，高于预算适用的 5% 空缺率，使特派任务生活津贴、旅费、服装和装备津贴项下出现节余。出现较高的空缺率是因为在上一期间和本报告所述期间人员没有补充的情况下，将大批民警部署到联合国科索沃临时行政当局特派团和联合国东帝汶过渡行政当局特派团等维持和平行动。出现较高的空缺率也使轮换次数比预算中所列的少。每趟旅行的实际平均旅费为 1071 美元，而预算适用的旅费是 1150 美元。服装和装备津贴项下支出较低是因为大批民警在完成其第一年任务之前，已调出波黑特派团，而服装和装备津贴的第二次分期付款尚未支付。

国际和当地工作人员

拨款：56 512 800 美元；支出：52 269 200 美元；差额：4 243 600 美元

4. 国际和当地工作人员项下出现未利用余额 4243600 美元是因为国际工作人员空缺率比预算所列较高，征聘的国际工作人员的职等比预算所列较低。国际工作人员的实际平均空缺率是 14%，而预算中的空缺率为 10%，部分原因是司法系统评价方案在 2000 年 12 月终止了 18 个国际员额和 8 个国家员额，因而出现空缺。此外，在没有补充人员的情况下，将 7 名国际工作人员调往其他行动如下：

联合国东帝汶过渡行政当局特派团	2
联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团	1
联合国塞拉利昂特派团	1
联合国脱离接触观察员部队	1
联合国驻伊拉克人道主义协调员办事处	1
联合国驻塞浦路斯维持和平部队	1
共计	7

所需业务经费

拨款：24 962 500 美元；支出：21 458 700 美元；差额：3 503 800 美元

5. 本项下出现未利用余额 3 503 800 美元是因为以下方面的所需经费总共减少了 3 569 500 美元：房地/住宿（1 111 600 美元）、基础结构维修（53 300 美元）、运输业务（581 500 美元）、空中业务（249 900 美元）、通讯（930 600 美元）、其他设备（534 700 美元）以及空运和水陆运费（107 900 美元），这笔余额部分被用品及服务项下所需的额外经费（65 700 美元）抵消。

房地/住宿

拨款：356 2000 美元；支出：2 450 400 美元；差额：1 111 600 美元

6. 本项下出现未支付余额 1 111 600 美元主要是因为终止了 16 个国际警察工作队基地的租约合同而使房地租金和水电费项下所需经费减少。这是因为警察工作队人员与现有当地警察合用基地、在业务可行和成本效益良好的情况下将警察工作队基地合并，以及在警务专员和波黑特派团行政当局决定中止业务的地区关闭警察工作队基地。此外，为了进驻波黑特派团总部而对萨拉热窝大学恩戴扎里齐宿舍楼进行的翻修工作已于 2000 年 6 月完工。波黑特派团总部原先分散在萨拉热窝五个地点。因此，在本报告所述期间，联合国之家的全面使用使水电费和维持费项下产生了结余。

基础结构维修

拨款：100 000 美元；支出：46 700 美元；差额：53 300 美元

7. 节余 53 300 美元主要是因为平整直升机停机坪时使用了现有库存材料，没有用预算拨款采购新的柏油或水泥铺路材料。

运输业务

拨款：6 964 600 美元；支出：6 383 100 美元；差额：581 500 美元

8. 本项下出现未利用余额 581 500 美元主要是因为采购车辆的实际费用减少以及保险费降低。此外，由于现有车队提供当地运输，使车辆租金项下的所需经费减少。

空中业务

拨款：2 788 300 美元；支出：2 538 400 美元；差额：249 900 美元

9. 本项下出现未利用经费 249 900 美元是因为直升机业务（112 800 美元）和其他空中业务（224 500 美元）项下所需经费减少。这笔经费部分被固定翼飞机（49 500 美元）和空勤人员生活津贴（37 900 美元）项下所需额外经费抵消。
10. 直升机业务项下出现未支付余额 112 800 美元是因为每月平均飞行时数减少。原因是天气不佳和飞行要求理由不足而导致飞行被取消。其他空中业务项下出现节余 224 500 美元是因为萨拉热窝机场仍在多国稳定部队管制之下，因此波黑特派团仍可继续免交着陆和地勤费以及空中交通管制服务费。
11. 未利用余额被固定翼飞机业务项下燃料费用上升（每升 0.43 美元，预算中开列的是每升 0.29 美元）而产生的所需额外经费抵消了一部分。此外，原先的直升机协定中所列支出包括空勤人员生活津贴，而 2000 年 12 月生效的新协定没有提供空勤人员生活津贴，波黑特派团必须另行支付。

通讯

拨款：5 431 500 美元；支出：4 500 900 美元；差额：930 600 美元

12. 本项下出现未利用余额 930 600 美元主要是因为将波黑特派团各办公室全搬到联合国之家而使通讯设备项下所需经费减少。此外，由于稳定部队决定从 2001 年起停止利用波黑特派团的通讯网，因此已将设备调往波黑特派团各驻地，使零备件和用品的需求进一步减少。

其他设备

拨款：2 290 400 美元；支出：1 755 700 美元；差额：534 700 美元

13. 出现未利用余额 534 700 美元是因为：（a）采购物品的单位价格比最初预算的要低，从而使办公设备和数据处理设备项下所需经费减少；（b）由于波黑特派团各办公室已全搬到联合国之家，取消了两台 X 光机、9 个金属探测器、武器和武器储藏库而使防御工事用品项下所需经费减少；和（c）由于得到新设备，使得备件、维修和保养项下所需经费减少。

用品和服务

拨款：3 675 700 美元；支出：3 741 400 美元；差额：(65 700 美元)

14. 本项下需要追加的经费是杂项服务所需经费增加 229 500 美元被杂项用品项下的未利用余额 163 800 美元所抵消一部分后的净额。杂项服务项下所需经费增加主要是因为下列原因：（a）数据处理事务项下采用了新的使用许可证；（b）图兹拉警卫事务的合同费用增加；（c）根据特

- 别服务协议聘用的当地警卫的职等（一般事务人员职等 2）比预算的职等（一般事务人员职等 1）高；（d）支付与 1997 年 9 月 17 日直升飞机事故有关的法律服务费；和（e）货币汇兑损失。
15. 但是，所需额外经费部分被在杂项用品项下终止了 16 个租约合同和办公室合并而减少的所需经费所抵消。

空运和水陆运费

拨款：150 000 美元；支出：42 100 美元；差额：107 900 美元

16. 出现未利用余额 107 900 美元主要是因为只从布林迪西联合国后勤基地和其他特派团转运了很少设备。

其他方案

拨款：472 200 美元；支出：617 700 美元；差额：(145 500 美元)

17. 支出增加 145 500 美元是培训方案所需经费增加 157 600 美元被新闻方案未利用余额 12 100 美元抵消一部分的净额。

新闻方案

拨款：273 500 美元；支出：261 400 美元；差额：12 100 美元

18. 出现未利用余额 12 100 美元主要是因为波黑特派团多数的电台和电视节目都是自己制作的，从而减少了对订约承办事务的需求。在本报告所述期间，已在全国范围发起一场多媒体宣传运动，以加强民主国家中的警察和公众的义务和责任。

培训方案

拨款：198 700 美元；支出：356 300 美元；差额：(157 600 美元)

19. 本项下所需经费增加主要是因为更着衙特派团人员的培训，包括 73 名特派团人员参加了技术课程（通讯、电子数据处理、运输和调度），98 名人员参加了行政课程（人员管理、编写报告和采购）。通讯和电子数据处理方面的培训课程向人员提供了必要的知识，使他们了解和确定支助特派团网络及其通讯和信息技术基础结构方面的各项任务。此外，行政课程加强了对工作人员的沟通与对话、授权与反馈、培训、表彰和激励方面的管理技能以及规划和执行目标。编写报告课程也有助于特派团工作人员改进其写作技巧。这些培训尤其有用。
20. 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间执行的培训方案详列于下：

培训项别	支出（美元）	受训人数	地点
电子数据处理培训	44 672	15	联合国后勤基地
电子数据处理培训	44 672	15	联合国后勤基地
电子数据处理培训	3 353	1	布鲁塞尔

培训项别	支出 (美元)	受训人数	地点
电子数据处理培训	8 722	18	萨拉热窝
电子数据处理培训	5 148	12	萨格勒布
通讯培训	52 839	16	联合国后勤基地
运输培训	5 537	3	联合国后勤基地
调度培训	7 876	4	伦敦
调度培训	9 431	3	日内瓦
调度培训	5 955	1	美国佛罗里达
监管技能培训	13 719	50	波黑特派团
编写报告	10 500	44	波黑特派团
采购培训	2 644	1	伦敦
杂务培训	1 594	3	布达佩斯特/日内瓦
警察工作队甄选小队	184 310	44	各不同国家
共计	35 6300		215

工作人员薪金税

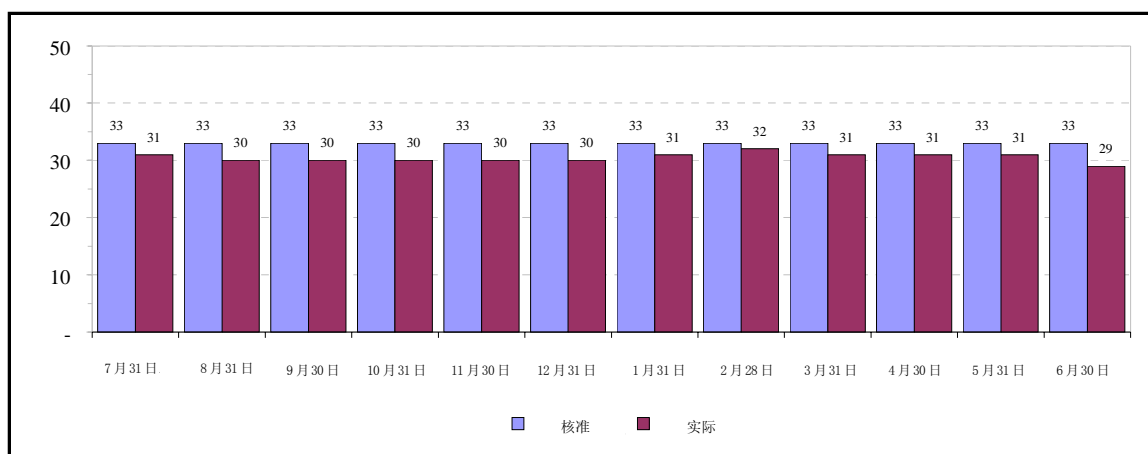
拨款：9 332 700 美元；支出：10 221 500 美元；差额：(888 800 美元)

21. 出现所需额外经费 888 800 美元主要是因为从 2000 年 7 月起适用特派团的地方薪级表提高以及 61 名当地工作人员得到晋升。

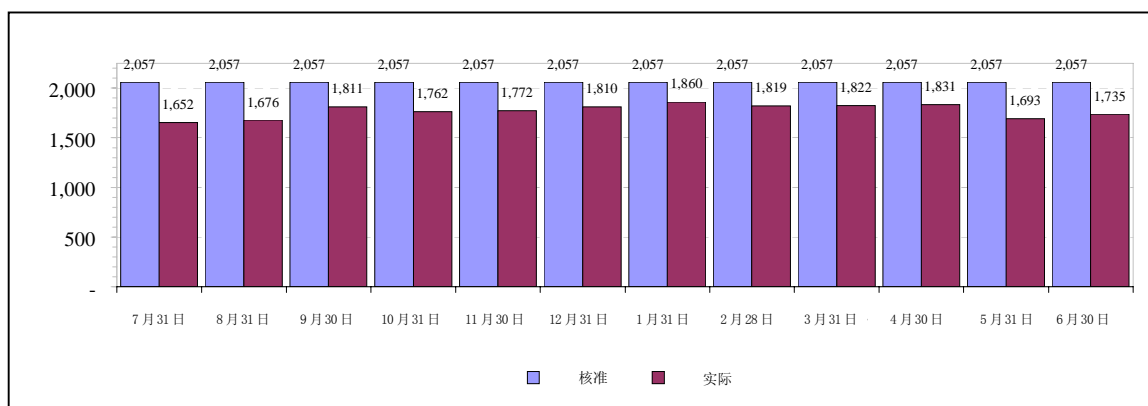
附件三

2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间军事人员和 文职人员的计划部署和实际部署情况

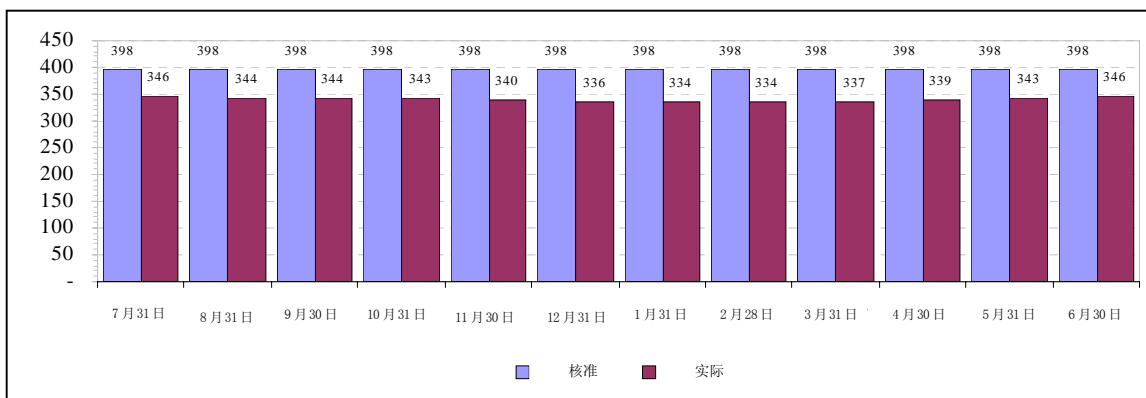
1. 军事观察员



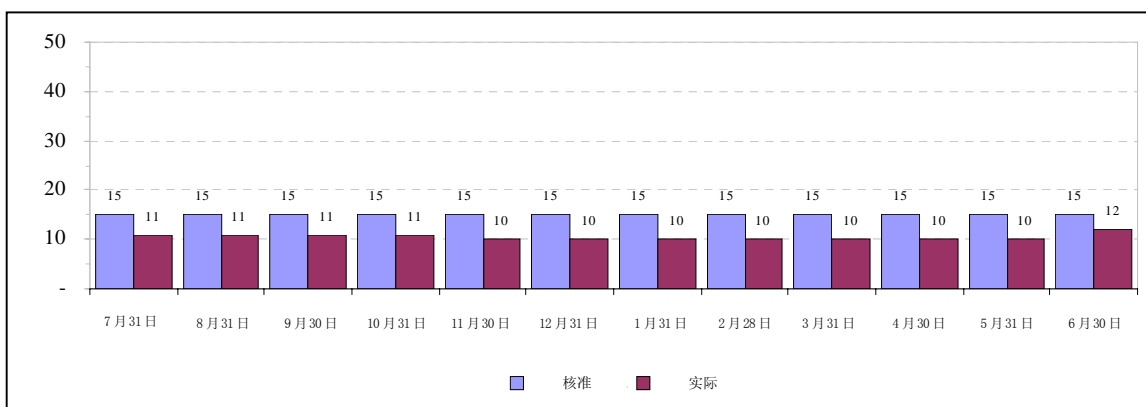
2. 民警



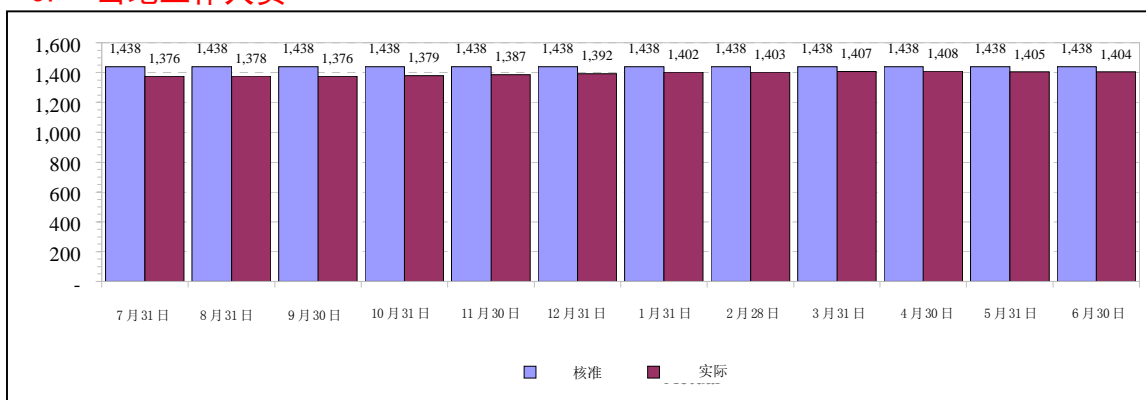
3. 国际工作人员



4. 国家干事



5. 当地工作人员



附件四

2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日拨款和支出情况

