



## 大会

第五十六届会议

正式记录

## 第三十次全体会议

2001 年 10 月 22 日星期一下午 3 时举行  
纽约

主席：沙尔马先生（代理主席） . . . . . （尼泊尔）

主席缺席，沙尔马先生（副主席）主持会议。

下午 3 时 05 分宣布开会

## 议程项目 14

## 国际原子能机构的报告

## 秘书长传递原子能机构报告的说明（A/56/313）

**代理主席（以英语发言）：**我请国际原子能机构总干事穆罕默德·巴拉迪先生介绍原子能机构 2000 年报告。

**巴拉迪先生（以英语发言）：**国际原子能机构（原子能机构）继续发挥发展催化剂和核不扩散与核安全基石的重要作用。

今天，我将从我们的三大基本职能来谈谈原子能机构的活动：即促进和平核技术的发展与转让；建设和维持一个全球核安全体制；以及预防核武器扩散，确保核材料与核设施安全。

首先我谈一个原子能机构最近几个星期非常重视的问题，即加强预防核恐怖主义的努力。

原子能机构历来最积极地鼓励各国把安全当作各国整个核方案管理的一个组成部分；但是，对美国的袭击为我们大家敲响了警钟，即我们可以而且必须作更多的工作。在这次悲剧后的那个星期，原子能机

构大会通过一项决议，要求我对原子能机构有关预防涉及核材料和其他的放射性材料的恐怖主义活动的活动与方案进行一次彻底的审查。

原子能机构从事各种有关打击核恐怖主义的活动，其中包括确保物体安全方案；帮助预防和应付非法贩卖核材料和其他放射性材料的活动、促进核设施的安全、保证核材料不用于非和平目的的方案，以及应付紧急情况的方案。在所有这些活动领域，原子能机构发展法律准则与指导原则，促进国际合作，提供专家意见、培训和设备，提供不同程度的监督。过去几年，我们由侧重加强各有关组织之间的核安全合作，包括关税组织、国际刑警组织和其他的执法组织、各国政府和原子能机构。我们还提供各种越来越多的咨询服务，协助国家机构加强核安全，保护核材料与设施免受盗窃与破坏，以及管理和安全处置放射源。我们还加强了我们的核查体制，以覆盖已经公开宣布和可能没有宣布的活动。

我们正在深入审议我刚才提到的每一项方案，以便根据最近的事件决定需要采取的额外措施。特别是，我们正在审议扩大我们的许多保障和安全服务的范围和覆盖面的问题。同样，我们将审议现有的公约和准则——其中包括《核材料实务保护公约》，我们将竭尽全力确保这些公约得到普遍适用。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-178）。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

为了使原子能机构能够向那些缺乏资源以更新其安全系统的国家提供帮助，我们也在探讨为防止核恐怖主义建立一个基金的可行性。我相信，鉴于目前存在的各种威胁，发展一个防止核盗窃、破坏和恐怖主义的有效的全球系统的问题，值得所有有关方面给予优先考虑。这些都是非常规的威胁，因而需要采取非常规的对策。

我现在转而谈谈原子能机构的其他活动。

全球能源需求的迅速扩大——以及人们日益意识到需要进行可持续发展——使得各国日益将重点放在燃烧矿物燃料的环境后果方面。目前在全球电力供应中大约占 1/6 的核能，是在可预见的将来大规模提供电力而又实际上不排放任何温室气体的主要备选方案。

在过去的 12 个月中，我们在核能方面目睹了一些积极的事态发展。从业绩方面来讲，我们继续看到安全措施得到加强，运行成本下降以及首次将发电厂的运行许可证延长至 60 年。在 2000 年，有 6 座新的电厂与国家电网连接，到该年年底，还有 33 座电厂在建设之中。不过，对核能源未来的看法仍旧不太一致，这主要是出于安全和不扩散的考虑。例如，美国政府新的能源政策就明确支持扩大核能源，而德国政府则与电力业界达成一项协议，逐步停止核能发电。这种相互矛盾的看法也反映在有关气候变化和可持续发展的重要会议上就核能作用达成的结论方面。

要想就核能源的未来进行预测还嫌太早。显而易见，就核能源的作用正在进行新的实质性辩论，许多国家承认，核能作为一种清洁能源的优点不能轻易忽略。不过，有三个至关重要的问题将决定核能源的未来：它是否能继续证明是一种安全技术；它是否能有效地防止用于非和平目的；以及它是否是一种具有经济竞争力的技术。

这些问题是原子能机构最近设立的关于创新核反应堆和燃料循环的国际项目（INPRO）进行审议的主题，该项目旨在支持核能源使用的安全性、经济性

和防扩散性，以协助满足 21 世纪的全球能源需求。为了使核选择仍旧切实可行，因此像其他技术一样，重要的是核能源技术应该富有想象力和创新性。

对于解决许多经济和社会问题而言，核技术提供了更可取的解决办法——有时候则是唯一的解决办法。因此，我们核技术活动的一个重要方面是核技术的应用，而不是发电。通过协调的研究项目和技术合作方案，原子能机构努力加强其成员国的科学技术能力，加强其将核技术作为一种工具转用于与疾病和儿童营养不良作斗争，管理水资源，增加粮食生产和保护环境的能力。

例如，在核医学领域，长期以来人们一致认为放射疗法在癌症的治疗和减轻痛苦方面是一种宝贵的工具。原子能机构注意到这一问题在发展中国家正变得日益重要，因为它们的预期寿命和癌症发病率都在上升。原子能机构力求通过培训从业者，改进治疗设备的质量和\*\*提高治疗的质量和有效性，来加强各国的能力。

在水资源管理领域，核技术正在得到越来越多的承认。同位素水文学正在被用于为可持续水资源管理绘制地下水蓄水层，原子能机构在大约 40 个国家正在实施 75 个项目。例如在埃塞俄比亚，正在原子能机构的一个项目中使用同位素水文学来协助开发新的地下水层，以便提供亚的斯亚贝巴 40% 以上的水供应。我们还同美洲国家组织、世界银行和全球环境基金一起，保护和管理瓜拉尼蓄水层——南美最大的蓄水层，如果以可持续的方式加以保护则会充满淡水——以满足 300 多万人的饮水需求。

农业生产和畜牧业生产由于扩大运用业经证明的昆虫不育技术（SIT）——一种取代杀虫剂的无害环境的选择办法——而继续得到加强。在 2001 年 7 月于卢萨卡举行的非洲国家元首和政府首脑会议上，通过了使用昆虫不育技术开展泛非采蝇和锥虫根除运动的计划，除其他以外，该计划将得到原子能机构、世界卫生组织和粮食及农业组织的支持。也正在使用辐射诱发突变来提高作物的产量和改进其质量，

正在使用农产品辐照技术来保持产品的新鲜性，消灭造成疾病的微生物。

在环境保护领域，我们设在摩纳哥的海洋环境实验室一直把核技术运用于可持续管理沿海区——海洋中最靠近人类使用和需求的部分——作为优先事项。在发展探测废弃的地雷所用的核技术方面也在取得进展——这种技术较之常规技术应该大大降低成本和节省人力。

在上述核应用的每一领域，原子能机构均力求促进这种服务于其成员国优先事项的的技术的发展和转让，并侧重于发展中国家的特别需求。正如我们在即将举行的可持续发展问题世界首脑会议上将要报告的那样，自 1992 年以来，在原子能机构提供的 5 亿美元技术合作经费中，有 2 亿多美元用于 800 多个项目，这极大地支持了《二十一世纪议程》中规定的优先领域，诸如土地和农业、人体健康和淡水等。

全球核活动的安全对于核技术的持续可靠性至关重要。尽管安全主要是各个国家的责任，但这同样也是国际上理所当然关注的事项。像环境方面的实践那样，核安全的影响超越了国家的边界。自从切尔诺贝利事件之后，安全方面的情况继续表明有了很大的改善，但要解决不同国家在安全做法方面依旧存在的不平衡，还要在国家和国际一级作许多工作。

在原子能机构的主持下，发展和通过具有法律约束力的国际规范，极大地有助于加强全世界的核安全。迄今，已经制定了涉及核反应堆安全、放射性废物和乏燃料管理、及早通报核事故、核事故和紧急辐射情况下的援助以及核材料的实物保护的公约。不过，许多国家尚未成为这些公约的缔约国；核活动的某些关键性领域仍未成为公约的主题事项；现有的某些公约在其覆盖范围上并不全面。我敦促那些尚未加入所有与安全有关的公约的国家成为公约缔约国。此外，我认为，我们应该继续审议在目前尚未被公约涵盖的领域中制定具有法律约束力的规范的法律依据。

原子能机构对核安全作出的第二个重要贡献是制定和维持了全套的安全标准。有越来越多的国家将原子能机构的标准直接用于其国家核安全条例或者作为其参考基础。在过去几年，原子能机构秘书处一直在努力工作，修订或完成全套的安全标准，这涉及到包括废料和运输安全在内的整个核活动领域。

然而，只有得到实际落实，安全标准才能产生效力。原子能机构提供教育和培训，促进有关最佳安全办法的信息交流并提供一系列广泛的安全服务，以此帮助各国实施它的标准。各国对原子能机构的安全服务——例如我们的发电反应堆安全评价、设计审查和管理审查——的需求继续保持在很高的水平。这些国际同侪审查和其他服务的好处体现在，后续视察团日益发现所查出的安全问题已得到了解决。在过去一年里，我们已开始制定一种更全面的办法——一种综合的安全评价。它将剖析特定国家的总体核安全状况，并且是针对该国核方案的复杂程度制定的。此外，它将确定应着重采取加强安全措施的领域。

目前有关核能作用辩论中的一个主要问题是废燃料和放射性废物的安全管理和处置。近期的废物方面关切——尤其是低放射性和短期性废物的处置以及所有类别废物的储存——已经得到安全和有效的处理。然而，广大公众对高放射性废物的管理和处置仍然持怀疑态度，尽管专家们相信地下掩埋处置办法很安全、技术上可行而且对环境没有影响。

有一些进展是值得注意的。芬兰议会在 5 月份批准了政府的决定，即在奥尔基卢奥托岛建造一个废燃料深埋处置设施。在美利坚合众国，今后几个月内可能会向总统提出有关在亚卡山修建拟议地下掩埋储存场的建议。目前正在继续研究可逆性的废物处置办法，以便在以后出现问题或找到更好解决办法时取出废物，此外也在继续研究采用嬗变和其他技术来减少长期性废物的辐射和数量。原子能机构继续促使国际上集中关注废物管理问题，目的是加速使人们看到能够成功地解决问题，而这是争取公众接受的关键。

今年是切尔诺贝利事故发生十五周年。在原子能机构的支持下，在基辅举行了两次国际会议，集中讨论了该事故的后果，包括对健康、环境和社会的影响。我最近在访问白俄罗斯一些受影响地区的过程中，仍然看到该地区人民普遍缺乏信任，这在很大程度上是由于有关这场事故的环境和健康方面影响的确切数据和报告相互矛盾——国家当局之间以及有关国际组织之间的说法继续存在矛盾。我认为，应该设立一个讨论切尔诺贝利事故后果的共同机构，使联合国有关组织和受影响国家的政府向该地区人民和广大公众发出明确而一致的信息。原子能机构目前正在探讨设立这一机构的可行性。

去年 11 月，原子能机构参加了由联合国环境规划署（环境规划署）领导的前往科索沃的实地考察团，以评估科索沃冲突期间在弹药中使用贫化铀可能产生的后果。特派团的报告得出结论说，在所调查的地区没有发现任何大范围的地面污染，因而相应的放射性和化学方面危险是不大的。然而，报告要求采取某些预防性措施。

原子能机构仍在同环境规划署和世界卫生组织一道努力，应付中东和巴尔干地区一些国家所提出的进一步对贫化铀残留物的放射性影响进行评价的要求。9 月份在科威特完成了初步的视察；我们将与环境规划署一道参加下星期前往南斯拉夫的考察团；如果资源允许，还将派出其他考察团。

显然，在核安全领域仍然存在一些挑战。其中包括，需要继续改善显然很脆弱地区的安全，并在全球建立核安全文化。这要求加强努力，在国际上协调各种安全标准和办法，并在所有国家建立有效的立法和管制基础结构。

原子能机构核查活动的目的在于确保核材料及核设施专门用于和平目的。1990 年代初期在伊拉克境内发现了秘密核武器方案后，国际社会申明它愿意赋予原子能机构更大的权力来加强它的核查能力，尤其是使它有能力的不仅确保已申报的核材料不被转用于非和平目的，而且同样重要的是，也确保不存在未申

报的核材料或核活动。然而，除了在少数几个国家外，我们仍然不具备这一权力，因为这一权力要求在每一个有关国家实施保障协定和附加议定书。

有五十个《不扩散核武器条约》（不扩散条约）缔约国仍然未实施一项全面的保障协定。对这些国家来说，原子能机构不能提供任何安全保障。自 1997 年原子能机构理事会通过《附加议定书范本》以来，理事会只批准了 58 个成员国的附加议定书，其中只有 21 个成员国的附加议定书生效。这是一种不好的情况。原子能机构只有具备了相应的权力之后才能提供必要的保障。

将近三年来，原子能机构一直无法实施安全理事会第 687（1991）号决议和其他有关决议所规定的任务。结果，目前我们无法对伊拉克是否遵守了这些决议中所规定的义务作任何保证。原子能机构仍随时准备一接获通知即根据安全理事会有关决议的规定，恢复在伊拉克境内的核查活动。

就伊拉克过去的核方案而言，目前仍然存在一些问题和关切。这些问题和关切澄清后，将能减少在原子能机构彻底了解这一方案方面所存在的不确定状况。如果原子能机构能够确信伊拉克核活动的状态自 1998 年以来没有改变，那么由于这些问题和关切而引起的不确定状况就不会阻碍原子能机构充分履行目前的监测与核查计划。很显然，安全理事会所规定的视察被中断得越久，原子能机构恢复到 1998 年所了解情况的水平就越困难，花费的时间就越长。

在 2001 年 1 月，原子能机构根据伊拉克与原子能机构签订的不扩散条约保障协定核查了仍然置于保障协定之下的核材料。在伊拉克当局的合作下，原子能机构视察人员核查了此种材料的存在情况。然而，正如我先前所说的那样，这些根据保障协定采取的活动不能取代安全理事会有关决议所要求的核查活动，而且也不能提供安理会所要求的必要保证。

自 1993 年以来，原子能机构一直无法充分执行与朝鲜民主主义人民共和国缔结的不扩散条约保障

协定。根据《美国和朝鲜民主主义人民共和国之间的框架协议》，原子能机构自 1994 年 11 月以来一直在监测朝鲜民主主义人民共和国的石墨减速核反应堆和有关设施。我们还一直在宁边场址派驻一名视察员。

朝鲜民主主义人民共和国申明说，该国已向原子能机构申报它境内应按保障协定接受视察的所有核材料，但原子能机构仍然无法核查该申明是否属实。

正如我去年所指出的那样，这一核查过程将需要三到四年。在今年 5 月，原子能机构向朝鲜民主主义人民共和国提出了需要在该进程中采取的第一批具体步骤。我们表示，我们已作好准备，一旦朝鲜民主主义人民共和国让我们这样做，我们就立即开始实施这些措施。然而我们尚未收到朝鲜民主主义人民共和国的答复，它继续把接受原子能机构对其申明进行核查与《商定框架》执行进展程度挂钩。我继续吁请朝鲜民主主义人民共和国使其与原子能机构的关系正常化，包括恢复它的成员地位。这不仅能够在核查领域建立更良好的沟通，而且也会使我们能够对目前正在实施的轻水反应堆项目提供重要的安全方面咨询意见和专门知识。

依照原子能机构大会交付给我的任务，我一直在同中东区域各国协商探讨对中东所有核活动实行全面保障措施以及制定有助于最终在该区域建立无核武器区的示范协定的问题。遗憾的是，我未能在执行这项任务方面取得进展。我希望今后在中东和平进程中所取得的进展将使我们能够在这一重要的安全问题上取得同步进展。

在主动提交由俄罗斯联邦和美国的军事方案中释放出来的核材料供原子能机构核查的框架中，一直在继续协商，以期解决各种法律和技术问题。在过去的 12 个月里，在制订执行核查措施的技术标准和方法方面已经取得进展。然而，在核查措施的规模、接受核查的材料性质、以及各项协议之下核查措施的期限等方面还有待于达成协议。上个月，我在维也纳会晤了俄罗斯联邦原子能部长和美国能源部长，以评估

所取得的进展并推动这一重要的军备管制主动行动，如果成功，这将确保从这些军事方案中不可逆转地除掉大量可用于武器的材料。

制止核武器扩散并走向核军备管制和裁军仍然是人类的一个主要愿望。若干挑战对我们今后的成功是关键。其中最重要的是，通过还没有作出不扩散承诺的各国缔结有关的保障监督协定和附加议定书，以及通过实现核不扩散制度的普遍性，来普遍执行该机构的保障监督制度。但是，一个紧密相关的挑战是在核军备管制与裁军方面取得必要的显著进展。这对长期维持和巩固不扩散制度是关键。在不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会期间，核武器国家明确承诺“完全消除其核武器”（[NPT/CONF.2000/28（第一和第二部分），第 11 页](#)），必须早日采取具体的步骤，作为其后续行动。

对该机构某些活动的这一回顾清楚地表明我们工作的规模继续扩大。在十多年来该机构所处的零实际增长预算的环境中，某些此类优先事项不能够得到满足。迄今为解决近期预算问题所达成的妥协不应当被错误地当成长期的解决办法。如果该机构要履行其任务，同时维持其优先活动之间的必要平衡，那么我们必须找到更好的方式来确保充分和可预测的资金。在规划我们的活动时，我们也必须有先见之明，在预防性措施方面进行投资，而不是在经常太晚和价值太高的时候仅仅对危机作出反应。

在过去的四年里，我们已经在该机构的管理方面展开一个改革方案。特别重要的是，我们加快推出基于结果的方案规划和预算安排，同时向两年期方案规划和预算安排过渡。秘书处内相当大的改革以及改进我们各方案之间协调与效率的“一站式”做法为这些变革提供了便利。因此，虽然改革仍然在进行之中，但现在我们的基本机制是强有力和重点明确的。

原子能机构继续发挥关键的作用，确保全球分享核技术的利益，安全地进行和平的核活动，而且为国际社会提供一个可靠的框架来控制核武器扩散并保证核材料与设施的安全。当然，我们有效履行这些职



能的能力取决于我们成员国的政治承诺与财政支持，我相信成员国们将继续作出承诺和提供支持。

最后，我要表示真诚地赞赏奥地利政府四十多年来一直作为原子能机构的一个出色和大方的东道国。

**普拉卡什先生**（印度）（以英语发言）：印度代表团注意到国际原子能机构（原子能机构）总干事穆罕默德·巴拉迪先生刚才所介绍的该机构的报告。

必须赞扬该机构过去几年来一直提出一份核技术评估报告。这一评估报告列出有声望的组织所进行的研究，表明核能源长期的必要性以及不可避免。对不同能源情况进行的客观分析清楚地表明，核能源是能源的一个重要组成部分，而且将是未来电力的主要来源之一。

当然，目前我们面临一种异乎寻常的情况。许多拥有核动力技术能力的工业化国家正在出现电力需求饱和的情况，而许多发展中国家由于某种原因却不能掌握核动力。与这一全球的画面形成鲜明的对照，某些亚洲国家，特别是印度的情况截然不同，因为在这些国家由于大规模的工业化，能源需求日益增加。这些国家已经获得必要的能力，寻求核技术来满足其能源需求。如果全球社会希望尽量弥合能源的鸿沟，作为经济发展的一个先决条件，那么除了大规模利用核能源之外，没有其它的选择。若干研究已经证实这一结论，但这些研究以这样一个错误的概念为前提：即发展中国家或者由于缺乏财政实力，或者由于在核动力问题上的心理恐惧而不能获得能源的来源。

人们高兴地注意到，可持续发展委员会已经承认核能源在可持续发展范畴中的价值，并且一致同意，利用适当的能源来源应当由有关国家自己选择。然而，在联合国气候变化框架公约缔约国大会波恩会议上，核选择方案遭受挫折，因为在那次会议上决定，发达国家不得利用核设施所产生的经证明的排放核减数来履行其在该公约的《京都议定书》之下的承诺。具有讽刺意味的是，一个最关心减少这种排放的机构会阻止一种没有温室气体排放危险的能源来源。我们

赞扬原子能机构秘书处在纽约和波恩发挥作用，分发有关核动力和可持续发展的概况介绍，组织额外的活动并提出个案研究报告，所有这些都产生很大的影响力。

我们应当承认现实，即核动力将在满足世界的能源需求方面发挥越来越重要的作用。非常有必要通过创新和改善来消除对核发电依然存在的关切。因此，我们需要技术解决办法，不仅要确保核发电的经济办法，而且要解决安全、可持续性、扩散阻力以及长期废料处理的问题。我们认为，有若干准则可以作为技术解决办法，同时解决所有这些问题。在印度发展先进的重水反应堆是朝着正确的方向迈出的一步。在这方面，原子能机构主动发起创新核反应堆和燃料循环国际项目，这值得高度的赞赏，而且应当得到强有力的支持和参与。如果得到充分的支持，这些方案将有助于增加核发电，并在不担心扩散的情况下提高安全。因此，我们强烈建议对这些方案提供更好的预算支持，这些方案同时解决原子能机构在核能源、核安全与保障监督方面的方案的长期目标。我们这方面正在积极地参加这一至关重要的方案，包括免费提供专门知识。我们希望，在充分支持下，这一方案有可能成为原子能机构经费预算的一部分。我们认为，这是效益最高的战略，从长远看可符合原子能机构的法定任务，并且不丧失其宣传活动和保障活动之间的平衡。

印度所拥有的铀资源不多，这一事实是决定我国核能方案方向的主要因素。一个回收和回收利用可裂变材料的封闭式核燃料循环是我国核能政策的最重要部分。顺便提一下，这也为长期废物管理问题提出了一个符合逻辑的答案。由于我国钍藏量比铀藏量大五至六倍，将钍用于大规模能源生产是我国核能方案的一个重要长期目标。

在 2000 年，四个 220 兆瓦压重水反应堆在印度开始商业性运转，使我国核电力达到由 14 个运转的压重水反应堆产生的 2 720 兆瓦。印度的核动力反应堆也是维持大约 20% 的高能量因素。在今后 10 年，

将确立大约 10 000 兆瓦总核电力。我国快速增殖反应堆方案已走上正轨。500 兆瓦氧化钠冷却水池式原型增殖反应堆的设计工作即将完成，我们希望能够很快开始建造一个氧化钠冷却水池式反应增殖反应堆。铀-233 和以钍为燃料的先进重水反应堆的详细设计和研制工作在巴巴原子研究中心继续进行。聚变技术中的研究和研制工作继续进行。

自力更生仍然是我国核方案的指导原则，该方案现在已经到位，并将继续在本国能力的基础上增长。然而，为了迅速增加核能份额，已设想进口轻水反应堆技术。我们现在正与俄罗斯联邦的协作下，建立两个 1 000 兆瓦 VVER 压水反应堆。按照我国政策，这些反应堆也将置于原子能机构的设施保障措施之下。这将同样适用于今后通过进口建立的其他类似发电厂。

核能是我国研究与发展活动的主要组成部分，与此同时，我们继续强调对将原子能用于诸如卫生、农业、食品加工、水和工业等非能源领域的应用研究。

印度密切注意非法贩运核材料和其他放射性资源活动所固有的危险，尤其在 9 月 11 日事件产生的国际局势的背景下。911 事件强调了国际社会齐心协力打击国际恐怖主义危险的必要性。印度赞赏原子能机构过去几年与其他国家合作为防止和打击非法贩运核材料活动所做的努力。在印度，我们通过遵守原子能机构提出的实物保护标准，建立了一个详细的国内制度。我们还建立了一个严格的专家控制制度，以排除在核领域将核设施或技术非法转移它用的可能性。

印度将《亚太区域合作协定》视为发展和利用核技术促进本地区可持续发展的重要机制。自从原子能机构努力把越来越多的管理责任和权力转让给成员国以来，我们持续不断地增加对区域合作协定方案的参与。印度拥有在各种与区域合作协定有关的活动中的必要专门知识和高度发达的基础设施。印度一直定期地向技术合作基金（技合基金）全部地、按时地捐款。今年，我们也保证向技合基金充分捐款。

过去 44 年来，原子能机构一直执行其任务，并且扩大了其核心权限，因此，原子能机构应得到我们技术和财政上的支持。没有额外的财政资源，原子能机构的新义务就不能够履行。通过一个预算策略，我们今年设法似乎做到了零实际增长，但事实上，原子能机构的支出有所增加。我们一向强烈要求，作为联合国系统中独一无二的多学科科技组织，原子能机构必须拥有开展其活动的手段。根据总主任正确地提倡的单屋概念，应该能够明智地使用稀少的资源，并开展大会决议所寻求的、或者会员国所要求的强制性的、法定的活动。尽管额外的预算支助有其用途，但它基本上促进商业而不是增强技术能力。

建立原子能机构的主要目标是加速和扩大原子能对全世界和平、健康和繁荣的贡献。只有通过技术发展才能实现这一目标。因此，技术必须成为原子能机构活动的中心支柱。安全与保障尽管确实重要，但只能是辅助性活动。

**艾哈迈德先生**（巴基斯坦）（以英语发言）：首先，我要表示，我们热烈祝贺穆罕默德·巴拉迪博士连任国际原子能机构（原子能机构）总主任。我们还赞赏原子能机构在他精干的领导下在促进和平应用原子能方面所做的出色的工作。

作为原子能机构的创始国，巴基斯坦完成致力于原子能机构的宗旨和目标。我们承认原子能机构在通过加强原子能对全世界和平、健康和繁荣的贡献进行经济发展进程中的重要作用。

促进和平使用核能是国际原子能机构的存在理由。世界持续地需要更多能源。能源使人力成倍增加，提高了生产力。世界人口两年前超过 60 亿。然而，这一数字的三分之一、即 20 亿人用不到电。发展依赖能源，除发展外的其他选择是贫困和痛苦。

仅矿物燃料不能满足能源需求，因为这将给环境带来无法承受的负担。大规模发展水力发电是一种选择。唯一另一个得到证实和可持续的选择是使用核能。我们认为，不顾其良好的安全记录和有利于环境

的性质而反对核能，要么出于误解，要么就是一种使发展中国家得不到这一技术的故意借口。

巴基斯坦鉴于矿物燃料和水利资源有限，热衷于更多地利用核动力来满足其未来电力需要。此外，我国目前的发电需求主要是通过使用原油满足，造成大量石油进口。为了使我国发电系统多样化并减轻其对能源进口的依赖，增加利用核电力是巴基斯坦的一项理想的选择。在这方面，我们适当注意到国际原子能机构在建造我们位于查什马的第二座核电站的阶段给予的合作，该电站置于国际原子能机构保障措施之下，于去年9月开始商业运转。该座核电站是南南合作的一个辉煌例子，正为我们的国民生产总值作出相当大的贡献。

高度明显的安全文化是任何成功的核电力方案的不可或缺的组成部分。国际原子能机构正在与安全有关的问题中发挥重要作用。巴基斯坦极度重视其核设施的安全运转并把它置于优先位置。为了确保必要的安全控制，我国政府今年早些时候成立了巴基斯坦核管局，它负责控制、管制和监督所有与核安全及放射性保护有关的问题。我们对安全文化的承诺还表现为我们迅速接受并批准了《核安全公约》及通过积极参加原子能机构的后续活动而坚定承诺执行该公约。

我们赞赏原子能机构通过其建议、指导、专家特派团、演讲、讲习班和短期课程而在核安全领域提供的重要帮助。巴基斯坦一直与原子能机构协作，向很多由它提名的人提供培训，准备开办业务安全与安全分析的长期课程，授予核安全方面的大学学位。我们必须加强和扩大所有原子能机构会员国之间与安全有关的技术合作。在这方面，我们希望原子能机构将发挥更积极的作用，说服各先进国家向发展中国家慷慨转让与核安全有关的技术及设备。

巴基斯坦始终强调原子能机构保障措施的必要性和重要性。我国通过去年颁布有关有效核出口控制的立法，并通过加入《关于核材料的实物保护公约》，明确表示决心履行其在这方面的义务和责任。我们在

遵守原子能机构保障措施方面的历史记录是完美无暇的。

我们感到高兴的是，该机构的技术合作方案正在质量和数量上得到加强。然而，我们认为如果向技术合作基金提供充足的拨款，则能够确保更高的方案效率。另外一个引起关注的情况，是各会员国不支付或推迟支付捐款。正如总干事本人在发言中所说的那样，我们必须找到更好的方法来确保足够和可预见的资金。如果该机构要掌握完成其任务的必要手段，这一点确实极为重要。此外，最大限度地利用各区域现有资源及发展中国家广泛参与方案制定，是需要得到该机构注意的其他一些要点。

尽管该机构在促进技术合作中的积极作用得到承认，这对原子能机构促进和平利用原子和保持对技术促进性质的焦点的信誉是重要的。我们期待该机构在为特别是让发展中国家获得用于和平目的的核能中遵循平衡与非歧视性的作法。

**德勒克先生**（比利时）（**以法语发言**）：我荣幸地代表欧洲联盟发言。与欧洲联盟有联系的中欧和东欧国家保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚，联系国塞浦路斯、马耳他和土耳其，以及欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国列支敦士登和挪威，都同意这一发言。

欧洲联盟极感兴趣地注意到由总干事巴拉迪向我们介绍的国际原子能机构的活动的报告，我们欢迎他今天坐在我们中间。我们要借此机会重申：我们完全支持该机构在保障核技术的不扩散与在选择使用这种技术的国家中对安全使用用于和平目的的核技术的安全与促进方面所进行的重要活动。

欧洲联盟充分意识到该机构正在完成其重要任务时所处的困难的财政范畴，关切一大批该机构的成员国仍未能支付其对正常预算的捐款的情况。欧洲联盟毫无保留地支持为适应于这一困难的预算状况及争取使机构活动达到最高效率所发起的重要倡议。我



们认为，这些倡议的方向是正确的，只要继续努力则必将取得成果。

欧洲联盟各成员国今年几次重申了它们认为是特别重要的一些根本管理原则。这些原则包括在较少但却较好的概念基础上对一些项目的严格限制；各个方案的明确分级安排以及作为必然结果而在按必要于各部门方案间转让资源的更大灵活性；使该机构在这种活动很可能产生相当大的影响的方面集中努力。

欧洲联盟认为，该机构的各种任务都是重要和有益的。然而，我们认为当然应特别注意保障措施方案。显然，除非绝对保证核活动与合作不会偏离专门进行和平应用的作法，则国际社会将无法收获和平利用原子能的利益。

在这一点上，欧洲联盟关切地注意到，在该机构有关不扩散保障制度的法定活动与成员国愿意作为经常预算的一部分为此拨付资金之间，存在日益加剧的不平衡。欧洲联盟希望明确地提醒会员国注意，按照《不扩散条约》，原子能机构负有核查会员国遵守义务情况的责任，这就必须为整个国际社会的利益，开展某些必不可少的活动，并为此投入充分的资源。

当然，欧洲联盟深入研究了原子能机构关于为确保执行各项保障协议所开展活动的报告，他欢迎报告中令人振奋的结论。欧洲联盟还怀着极大的兴趣关注原子能机构统一保障条款的工作。我们相信，这将最终减少针对有关国家进行的视察工作，这些国家签署并圆满执行了原子能机构已经达成或通过其他手段制定的一项附加议定书，其中规定所有核物料都必须置于保障制度之下，并继续用于和平核活动。

欧洲联盟欢迎原子能机构针对安全问题采取的许多重大行动。我们很高兴地注意到，这些努力是富有成果的，原子能机构的调查继续显示，在安全问题上有了普遍的改进。

欧洲联盟还欢迎原子能机构开展活动，推动其成员国发展和平利用核能。在这一点上，我们要重申，我们承诺尤其是通过欧洲联盟作出了重大贡献的技

术合作方案，在原子能机构活动的第三个重大方面进行密切合作。

欧洲联盟很满意原子能机构继续努力，增加技术合作方案的效率，以促进受援国和捐助国的利益。我们尤其赞赏原子能机构对项目进行严格评估且只选择符合一系列具体标准的那些项目的政策。我们注意到，项目数目的减少，表明这一政策已经开始取得成果。欧洲联盟鼓励原子能机构坚持这一政策，继续利用现代管理方法的全部资源，按照其目标监测项目的进展。

我们怀着极大的兴趣，期待看到很快将由澳大利亚提交的决议草案案文。我们希望重申欧洲联盟继续与国际原子能机构合作并全力支持原子能机构的明确意图。欧洲联盟认为，国际原子能机构在它所主管的领域发挥了不可替代的作用。

**本村芳行先生**（日本）（以英语发言）：我以日本政府的名义，衷心祝贺芬兰的格伦贝格先生以出色的方式主持了国际原子能机构（原子能机构）第四十五届大会。我还要祝贺穆罕默德·巴拉迪先生再次被任命为原子能机构总干事，并祝愿他在第二个任期内取得成功。我还要感谢他提交了原子能机构的报告。此外，南斯拉夫联盟共和国和博茨瓦纳共和国最近成为原子能机构成员，我很高兴对它们表示热烈欢迎。

日本政府极为赞赏原子能机构促进和加强在和平利用核能、核安全和核不扩散方面的国际合作的作用。作为唯一曾经受到核打击的国家和长期致力于和平利用核能的国家，日本决心利用其宝贵经验，造福于人类。我们高度重视在为和平目的利用核能方面的安全问题，我们在国内和国际上努力促进安全和改进物理保护措施。

日本鉴于其国内能源稀缺，积极促进和平利用核能源，作为其经济发展进程中的稳定的能源来源。我相信，在今后一些年，这一资源对日本的重要性将与日俱增。

我国政府促进加强利用核能源，有两方面的原因。第一，日本严重依赖进口石油，因此，核能源构成了稳定的能源供应。第二，从全球环境的角度考虑，核能源有其巨大的长处。日本政府将继续保持其铀利用的透明度。

在我们的双边合作方面，我们对哈萨克斯坦塞米巴拉金斯克地区人民面临的局势表示关注。1999年9月，日本政府与联合国开发计划署一道，为援助塞米巴拉金斯克召开了东京国际会议。作为该次会议的后续行动，并在哈萨克斯坦政府的密切合作下，我国政府最近进行了一次调查，以评估辐射对该地区人民健康的影响。

请允许我简单强调一下原子能机构活动中我们认为极为重要的一些方面。

鉴于目前的国际局势，加强核不扩散制度是国际社会议程上一个极为重要的项目。我相信，加强《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）体制是最切实可行的一个选择。这就是为什么日本政府要促进缔结附加议定书，该议定书的目的就是为了加强核不扩散的保障措施。在原子能机构去年大会期间，我们还提出了一项行动纲领，促进尚未缔结附加议定书的许多国家这样去做。

根据该行动纲领并在原子能机构合作下，日本政府6月份组织了在亚太地区进一步加强原子能机构保障措施的研讨会。研讨会成功地加深了与会者对附加议定书普遍化问题的理解。我希望原子能机构将在世界其他地区开展同样的活动。

我还要呼吁《原子能机构保障协议》的全体缔约国通过执行该行动纲领，迅速缔结附加议定书。为此目的，日本政府始终愿意在人力和物力方面与原子能机构合作。

正如我们在去年不扩散条约审查会议的最后文件中所言，早日通过统一的保障措施，将调整保障措施的负担，积极推动缔结附加议定书。我们促请原子

能机构秘书处加速其在落实统一的保障措施概念方面的工作。

毫无疑问，必须针对核物料和核设施改进并制定适当的安全措施。日本政府继续坚决支持原子能机构的活动和方案，我们认为，这些活动和方案有助于防范恐怖主义活动。

从维护东北亚和平与安全的角度考虑，面对朝鲜研制核武器的可能，原子能机构的作用是至关重要的。为使我们找到解决这一问题的现实办法，日本政府将继续积极支持朝鲜半岛能源发展组织顺利和迅速执行轻水反应堆项目的努力。我敦促朝鲜改善同原子能机构的关系，迅速和全面履行根据保障协定承担的义务。

最后，我重申我国政府对原子能机构主动行动的坚定承诺和支持。

## 工作方案

**代理主席（以英语发言）：**我谨通知各位成员，为了便利根据议程项目16(a)进行选举国际法委员会成员的工作，我们2001年11月7日将根据惯例征求大会在要求秘书处印发经订正后、能够反映所有收到提名的最新候选人名单的决定。大会主席打算于2001年10月26日星期五上午我们下次全体会议时作为第一件事情在这方面征求大会的意见。

**汤姆卡先生（斯洛伐克）（以英语发言）：**首先，我感谢穆罕莫德·巴拉迪先生全面介绍国际原子能机构活动的报告。我们再次发现报告十分平衡，内容十分翔实。

我国代表团完全支持并赞同比利时代表代表欧洲联盟所作的发言。但我想简要谈谈我国代表团所关心的一些问题。

斯洛伐克继续认为，原子能机构的工作对于促进和平利用核能和确保和资源不会用于严格和平用途之外的确是不可或缺的。

回顾去年的核议程，我们要强调不扩散核武器条约缔约国第六次审议大会及其最后文件的重要性，审议大会和最后文件强调了原子能机构通过安全保障制度的运作在维护条约的不扩散办法方面的重要地位。我们认为，正是不扩散机制的可靠性和缔约国持续遵守这一机制，才首先为成功进行条约的强化审议进程创造了必要的条件。

我们完全支持机构当前为改善保障制度所作的努力。保障协定示范附加议定书的发起是这方面的重要工具。我们鼓励尽可能多的国家迅速缔结附加议定书。斯洛伐克 1999 年签署了议定书，目前正在准备实施议定书。

尽管我们高兴地注意到迄今核查了几乎大多数国家履行其核不扩散义务的情况，但令人遗憾的是机构在两例情况下无法充分履行授予的责任。

我们对仍然无法使《全面禁止核试验条约》生效和恢复禁止核武器用途裂变物质的谈判感到遗憾。这两方面如能实现，将是加强全球核不扩散方面向前迈出的重大一步。我们赞赏机构准备为裂变物质禁产条约的谈判提供技术专长。

显然，应该对核材料进行有效的实际保护，加强保障制度的措施。尽管非法贩运迄今仅涉及少量的核材料，但打击这种非法贩运却是日益困难的工作，需要采取更加决定性的措施防止再次发生这类事件。正因为如此，我们才在大会本届特别会议上更具体地注意机构报告有关这一问题的章节。我们的东道国最近发生的不幸事件清楚说明，如果不正确对待这一问题，我们将来可能遇到何种严重的后果。

我们赞赏机构在这方面开展的活动，包括机构专家继续就修改《核材料实物保护公约》的必要性一直进行的讨论。机构有关非法贩运事件的数据库，也是了解这一问题的情况和制订有效补救措施的重要工具。

斯洛伐克是拥有和平用途核设施的国家之一。这些设施通过了我们年发电量的近 50%。这些设施的安

全运作继续是我们最优先的考虑。牢记这一点，我们自 1990 年代初加入机构后一直同机构进行成功的合作，并不断促进这一合作。在核安全领域，我要提及的是原子能机构 2000 年派往斯洛伐克博胡尼斯核电站 1 号和 2 号反应堆的审查团。核查团得出的结论是制订并执行了全面的改善安全方案。

斯洛伐克目前同机构在几十项国家、区域和区域间技术项目上进行合作。值得特别一提的国家项目是关于生产医疗用放射性核素的放射化学剂设施。我们提供了 145 万美元支助这一设施。

除了核安全和技术外，斯洛伐克同机构还在其他重要领域进行了合作。我们举办的国际专家讲习班尤其成功，还准备继续举办这类讲习班。凭借在和平利用核能和有关应用方面掌握的广泛技能，我们准备接待原子能机构所赞助的研究员和访问学者。

在过去一年里，我们同 20 多个机构成员和一些国际组织继续开展了和平利用核能方面的合作。

最后，我国代表团希望大会今年能够再次提出、可能的话协商一致通过关于机构报告的实质性决议草案。毫无疑问，这将是我们能够送给维也纳的最好信息，以体现我们对机构的不懈支持。为此目的，我保证我国代表团将予以全力支持。

**雷凯霍·瓜尔先生**（古巴）（**以西班牙语发言**）：首先我谨感谢穆罕默德·埃尔巴拉代先生介绍了关于国际原子能机构（原子能机构）工作的年度报告。我还谨祝贺他理所应当第二次当选担任原子能机构总干事，并向他表示古巴对他杰出地领导原子能机构的工作感到满意。

我并谨对博茨瓦纳共和国和南斯拉夫联盟共和国今年成为原子能机构的新成员表示欢迎。

古巴重视原子能机构在技术援助与合作、保障监督和核安全等领域进行的工作。除了某些有问题的部分外，这些努力都产生了有利于本组织各项任务的均衡状态。技术发展、促进与合作活动是原子能机构工

作中最重要和应受到赞扬的部分。因此，我们认为每个人都有义务作出努力，不仅继续合作，并且加强合作和使其多样化。

核能源是一种安全、技术上合理和经济上可行的替代方法来满足大多数国家紧迫的能源需要。然而，尽管如此，一些发达国家却仍然采取一种不符合原子能机构的原则与宗旨的态度，试图削减技术援助方案，减少它们对为此目的而设立的基金的捐款，或使用这些资金规定选择性的条件。

加强原子能机构技术合作方案应不仅意味着改进其组织系统和管理方法；并应意味着确保在可靠的和不断增加的基础上提供用于该方案的资金。今后应防止把技术合作基金的资源转用于方案管理，应确保在经常预算中提供方案管理的费用。

尽管原子能机构已取得了重要成就，但仍面临许多挑战。我们认为，目前原子能机构工作的两个方面不均衡：合作与技术援助不象监督保障活动那样有力和完整。实际上减少用于技术合作的资金的趋势与发展中国家的需求不断增长不相符合。我们生活在日益全球化的世界上，如果拥有最丰富资源的国家不真正决心作出贡献，这个世界就难以维持其生命。这些国家在帮助进行真正的技术转让、使所有国家都能平等地、毫无条件地获得技术方面负有最重大的责任。

自 1980 年代以来在古巴执行的核方案是作为我国发展的一部分拟订的，包括两个基本构成部分：应用核技术和核能源。最近停止了建造胡拉瓜核电厂的计划，因为出现了根据我国情况在经济上更可行的其他选择办法。古巴 70% 以上的电力需要是靠国产燃料产生的电力。

尽管作出了关于这个具体项目的决定，古巴认识到核技术在可持续发展方面的重要作用。因此，我国将继续发展其核方案，重点是把核技术应用于我国经济生活的各部门。我们在人民健康、农业、工业和其他应用方面取得了卓越的成就。我们从各地区向其他

国家派出专家，并提供我们的设施培训外国专门人员，古巴的一些产品甚至被用于关于利用核能源的国际合作项目。

关于保障监督问题，《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）的问题已成为一个几乎必然谈到的事项。古巴关于这项条约的立场是众所周知的。我们认为，这项条约的规定是其歧视性的和选择性的，因为它们使少数特权国家俱乐部拥有核武器合法化。甚至不要求那些因为《不扩散条约》而获得合法性的核大国将其核设施和核武库置于原子能机构的保障监督制度之下。这就是至今古巴既不签署也不批准该条约的基本理由。

虽然古巴不是《不扩散条约》的缔约国，因而没有任何义务同原子能机构谈判保障监督协定，但目前古巴已将其所有核设施置于同该机构签订的保障监督协定之下，它严格地执行这些协定。此外，1999 年 10 月古巴同原子能机构签署了现有的保障监督协定的附加议定书。因此古巴成为签署此种议定书的第一个非条约签署国。

过去 40 多年来对古巴实行了严格的经济、金融和商业封锁，因而对我国和平利用核能源的方案采取了各种行动，以阻止其发展。众所周知，1996 年美国政府通过了臭名昭著的赫尔姆斯-帕顿法案，该法案除其他外，规定古巴境内的任何核设施的停止和运作，即使是和平利用原子能的设施，都将被视为侵略行动，美国将对此作出适当反应。

美国目前实行的其他法令规定了旨在以各种方式抵制古巴核方案的行动。古巴重申，它坚决反对这种歧视性行动，这些行动违反原子能机构的章程。尽管美国采取了这些行动，我国将继续以完全透明的方式为和平目的发展其核方案，并将继续为促进核裁军以及彻底消除核武器作出不懈的努力。

去年在维也纳和纽约进行了为期数月的谈判后，大会通过了关于原子能机构年度报告的决议，这项决议基本上是程序性。虽然对许多国家来说这种做法令



人沮丧，但我们认为，其主要的优点是，案文未经表决获得通过，与过去几年的情况截然不同，我们希望，去年的事态将意味着将结束关于这一决议草案的对抗恶性循环，而这种恶性循环本来就不应出现。鉴于这项决议是关于原子能机构这样一个重要机构，它应只载有协商一致内容，并应反映那些已获得所有代表团必要支持的问题。这将使大会有可能发出一个团结和支持原子能机构所进行工作的明确信息。古巴重申，它已完全准备好参加为实现这一目标而作出的努力。

**副主席塞维利亚·索摩查先生（尼加拉瓜）主持会议。**

**加季洛夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**首先，请允许我对美国代表团和人民，以及对因国际恐怖主义势力的史无前例的侵略行为而死亡的受害者和丧失亲人的家庭表示衷心的慰问和吊唁。

2001 年 9 月 11 日的大规模恐怖主义攻击表明对安全的真正挑战来自何方，当恐怖主义分子试图染指大规模毁灭性武器时情况就更是如此。它还表明，文明国家应该针锋相对地作出努力。我们认为国际原子能机构（原子能机构）应该在这一领域发挥其自己的关键作用。

俄罗斯联邦对原子能机构总干事穆罕默德·巴拉迪先生表示欢迎，祝贺他再次当选这一职位，将感谢他提交原子能机构的这一定期报告供我们审议。我们认为，该报告客观地向我们介绍了该机构的多方面活动，涉及了诸如通过其核查职能和协助和平利用原子能促进发展来确保核不扩散的主要领域。

俄罗斯始终坚持其在核不扩散和裁军领域维持和加强国际法律框架的基础上确保战略稳定的一贯政策。俄罗斯通过批准关键的裁军协定——第二阶段裁武条约，以及关于第二阶段裁武条约和《反弹道导弹条约》的纽约安排和《全面禁止核试验条约》（全面禁试条约）——已经不是用言辞，而且以行动确认了其致力于履行其义务。

俄罗斯与白俄罗斯和中国的代表团一起在大会本届会议上提出了一个关于维护和遵守《反弹道导弹条约》的决议草案，该条约仍然是战略稳定制度的支柱。我们提出这一支持《反弹道导弹条约》的决议草案，因为我们意识到必须进一步动员国际社会作出努力，以防止军备控制的裁军领域里的现有条约和协定体制遭到破坏。

核裁军的重要要素包括处置俄罗斯超量的武器材料和削减核武器设施。由于成功地执行了俄罗斯——美国 1993 年 2 月 18 日关于使用从核武器中拆卸出的高浓缩铀的协定，约 5 000 枚弹头已经销毁。我们还可以提及核武器企业生产转型所取得的进展。

我们认为，除了在核裁军领域里的单边和双边步骤之外，现在已经到了在多边机制的框架内，包括在对《不扩散核武器条约》（不扩散条约）、《全面禁止核试验条约》（全面禁试条约）和其他国际安排的命运承担着特殊责任的安全理事会的五个常任理事国中开始讨论战略问题的时候了。

当然，核领域中的基本问题之一是规定了国际安全体系逾 30 年的不扩散条约。俄罗斯认为执行《不扩散核武器条约》缔约国 2000 年审议大会最后文件》至关重要。

正如可以从原子能机构的报告中可以看到的那样，去年事实上所有主要的方案都在按计划实施。我们特别关注原子能机构活动的一个重要领域，即适用安全保障，它与落实核不扩散制度是相互联系的。俄罗斯联邦始终支持制定措施进一步加强原子能机构的保障制度，包括努力制定全面的保障措施。俄罗斯正在资助一个对原子能机构的保障监督提供科学和技术支持的国家方案。

我们应该注意到原子能机构在对真正的核裁军所拆卸出的裂变材料进行可能的国际控制方面可以发挥的作用。我们认为这一方面的一个示例可以是三边倡议，其目的是审查俄罗斯和美国在原子能机构的

控制下处置原本用于武器的超量裂变材料的各方面问题。

我们相信，帮助发展核能源仍必须是原子能机构活动的关键优先领域。这一领域的一个重要事件是开始实施国际创新核反应堆和核燃料全循环项目。我们认为这一项目旨在处理一些具体的任务：制定协调的标准来选择有前途的新一代核技术。实施这一项目是弗拉基米尔·普京总统在去年的千年首脑会议上所提倡议中一项具体步骤，实施这一项目有助于人类可持续发展、核不扩散和地球的环境稳定。

根据俄罗斯的倡议，原子能机构大会第四十五届会议通过了一项决议鼓励有关各方充分参加国际创新核反应堆和燃料全循环项目并为实施该方案做出自己的贡献。我们对支持这一决议草案的国家表示感谢。

我们注意到在改变对核能的态度方面正在出现一种积极的趋势。2000年5月，俄罗斯批准了21世纪前半叶的俄罗斯核能源发展战略。根据该战略，核能的发展将以3的系数超过其他类型的发电。今年7月，俄罗斯通过了一揽子立法授权进口放射性核燃料作技术贮藏和处理。我们现在已经拥有广泛的能力重新处理核电厂用过的核燃料，尤其是在涉及我们帮助建设和运营的发电厂的情况下。新的法律规定了租赁燃料的可能性，它将确保将用过的核燃料归还俄罗斯。所有这一切将有助于促进和平利用核能的国际合作。

俄罗斯支持原子能机构改善技术合作策略的活动。2000年，俄罗斯联邦全面和及时地对原子能机构技术援助合作基金提供了自愿捐款。

最后，我想从总体上肯定原子能机构过去一年的工作。我谨建议必须在原子能机构各主要职能方案之间保持正确的比例和平衡。

我们期望今年的大会将通过一个关于原子能机构的报告的实质性决议草案。我们认为，这将明白地

确认该机构在完成其与核不扩散和协助和平利用核能方面的重要任务中发挥的重要作用。

**海拉特先生**（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要向国际原子能机构总干事穆罕默德·埃尔巴拉代先生获得连任表达我们真诚的祝贺。这表明所有国家对他的信任和对他的英明领导机构的工作并开展其活动所表示的欣赏；其目的是加强和平利用原子能以服务于全人类和繁荣并增强核不扩散制度。我还要感谢他出色的编写了原子能机构年度报告。

我们已经阅读了原子能机构的年度报告并得知它在过去一年取得明显成就。由于时间有限。我们很难着手解决报告所阐述的机构工作各个方面，譬如核安全、放射安全、材料安全等等。然而，我们想强调我们对原子能机构的全面保障制度极为重视，认为它是观察核实和平利用核能并防止此种能源被用于军事用途的一种手段。

就象多年来它在区域和国际层面所持的坚定立场，埃及认为，原子能机构的全面保障制度是核不扩散机制的基石。我们认为，普遍加入享有高度优先。此项呼吁是核武器不扩散条约（核不扩散条约）缔约方第六次审议会议提出的，它作为加强不扩散制度主要目标之一再次得到一致重申。从这一视角并根据国际为实现普遍加入机构保障制度具有的势头，我们对某些国家的立场感到惊讶，他们在不扩散领域发挥积极和有影响作用，但是时而对普遍加入保障制度的必要性持消极态度。这一明显矛盾说明一些有影响力的国家在与那些违背国际上业已确立的各项原则的国家打交道时缺乏可信性，他们继续要求那些对这些原则作出承诺的国家实施进一步措施。这种矛盾令人全然无法理解，并未反映在不扩散方面的一种认真国际态度。在此背景下，我们认为，原子能机构大会关于加强保障制度的决议向前迈出了积极的一步。它显示了在实现保障制度重要性方面的某种客观性，我们期待着这方面采取更多的国际行动。

埃及极为重视世界核不扩散制度与核裁军的各项原则和目标。在这一领域实现进展——特别是在中

东——有至关重要的意义，原因是以色列所持的不妥协态度及其威胁使用过时的威慑战略。该地区所有国家已经加入核不扩散条约并将其核活动置于原子能机构全面保障之下。这是在中东建立无核武器区域的努力。然而，以色列继续在这方面与地区努力保持距离。

从 1974 年起，埃及就主动提出在中东建立无核武器区域。这是大会自从 1980 年以来多次一致发出的呼吁，最终产生 1990 年 4 月 18 日穆巴拉克总统提出的倡导，要求在中东建立没有大规模毁灭性武器的自由区域，作为埃及在中东建立无核武器区域持续努力的一种自然延续。为实施该倡导，原子能机构大会每年一致发表一项关于在中东地区实施机构保障措施的决议。尽管如此，以色列仍拒绝遵守国际意志并拒绝使其核设施服从保障机构的监督。这些努力和呼吁不仅仅是埃及或阿拉伯的要求，而是涉及许多其他国家的一项国际要求。这种国际意志在 2000 年召开的不扩散条约第六次审议会议最后文件中有所反应。最后文件对除以色列外的中东所有国家加入不扩散条约表示欢迎。它还重申以色列加入该条约并将其所有核设施置于原子能机构保障制度全面监督之下的重要性。

我们欣赏原子能机构为发展并改善它与成员国技术合作方案目标的有效性的努力，特别是非洲的发展中国家。我们也支持机构为改善技术合作方案采取的确切步骤，其方式是通过与成员在方案细节方面进行早期协商并改进秘书处和拟议项目管理人员之间的协调。然而，我们想强调为这些活动提供足够资助的重要性，因为他们是机构工作的组成部分。

最后，我想重申埃及对大会有必要每年就此议程项目通过一项实质决议表示的关注；这样做是有鉴于我们对原子能机构工作与和平利用核能重视。我们认为大会第五十五届会议的程序性决议并未达到机构工作的要求。

**巴那雷索先生**（秘鲁）（**以西班牙语发言**）：我们要感谢穆罕默德·埃尔巴拉代先生提出国际原子能机

构（原子能机构）的这份内容详尽的报告并祝贺他再次连任原子能机构总干事。

本次连选再次表明，国际社会十分信任他目前从事的重要工作，而且这项工作必须继续进行下去，以便巩固在机构任务的三大支柱：即保障制度、促进核设施安全和促进具有和平目的的技术转让和技术合作方面取得的成就。

纽约和华盛顿近两个月前遭受的恐怖主义袭击突出表明迫切需要建立保护裂变材料与核设施的有效制度，以便通过立即执行不扩散核武器条约缔约国 2000 年审查大会协商一致商定的 13 点，打击非法贩卖此类材料现象，并加强不扩散与核裁军制度。

国际原子能机构通过加强绝对保证国家和非国家行动者不使用核武器的唯一选择，在这些领域发挥了关键作用。该选择需要全面消除核武器。秘鲁相信，必须为裂变材料与核设施并为确保只用于和平目的建立有效和真正的国际核查制度。

根据最近几年的经验，并在承认必须扩大原子能机构准确确定是否发生裂变材料转用于军事用途情况的评估和情报能力基础上，我国签署了附加保障议定书。该议定书已于 7 月 23 日生效，秘鲁因此成为对该机构目标作出充分承诺的第一个拉丁美洲国家，目的是使保障制度更加切实有效，从而加强核不扩散制度。

另外，秘鲁将于今年 12 月主办一次原子能机构区域研讨会，以便促进特拉特洛尔科条约缔约国签署保障协定和附加议定书。因此，秘鲁谋求为在拉丁美洲和加勒比加强不扩散制度作出贡献。该研讨会还将得到联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心和拉丁美洲禁止核武器组织的合作。

我国愿在此强调最近大会第四十五届常会就放射性保护和安全管理放射性废料、包括安全运输此类材料问题进行的辩论，该辩论导致一项有关这个重要问题的空前决议获得协商一致通过。这项由秘鲁和其他国家共同提出的决议旨在通过及早通报此类装运



情况促进运输国和受此类活动潜在影响国进行建设性对话。决议还承认保护岛国和沿岸国免遭放射性材料事故可能造成的实际经济损失和此类情况客观责任等重要概念。

这些因素除其他事项外将大大促进在运输放射性材料问题上建立适当和全面的国际制度。原子能机构理事会将于 2003 年就这个问题召开一次会议，这表明该问题已引起深深的国际关切。另外，秘鲁还要强调，原子能机构在和平用途的技术合作领域，特别是在秘鲁——厄瓜多尔边区发展计划方面给予秘鲁大力支持。

秘鲁将一如既往继续致力于国际原子能机构的优先目标，并将在促进安全和平使用核能和避免其破坏性用途方面支持其履行职责的各项努力。在这方面，我们吁请国际社会给原子能机构提供必要财政支援，以便使它能够继续谋求加强发展和国际和平与安全的宝贵目标。

**多思先生** (澳大利亚) (以英语发言)：首先，我要感谢巴拉迪总干事全面阐述国际原子能机构（原子能机构）的各项成就及其明年将面临的挑战。巴拉迪先生的领导在履行原子能机构的任务方面，给会员国提供了非常好的服务。因此，澳大利亚非常高兴地同其他国家一起赞同再次任命他担任总干事至 2005 年。我们期望继续同他和秘书处成员进行密切合作。

澳大利亚希望在 2001-2002 年同原子能机构建立更加密切的工作关系，届时一位澳大利亚人将主持理事会。作为这些责任的一部分，我国代表团将就原子能机构向大会提出的报告提交一项决议草案。我们希望几天后即目前在维也纳进行的非常密集的非正式协商进程一结束就采取这一行动。

《联合国宪章》第一条确定了一项神圣的目标，即

“维持国际和平与安全；并为此目的，采取有效集体办法，以防止且消除对于和平之威胁”。

防止和平威胁需要在各国之间建立信任，并需要建立有效的国际安全制度。原子能机构的核保障制度和其他核查措施为谋求这一目标作出了重大贡献。

9 月 11 日的事件生动地向我们表明，国际社会务必加倍努力对恐怖主义和大规模毁灭性武器扩散等全球安全威胁作出回应。原子能机构必须努力确保核材料和其他放射性材料不被挪用，这一点至关重要，各国也必须遵守原子能机构多年来制定的各项指南和其他有关实物保护问题的文件。澳大利亚特别重视《核材料实物保护公约》，要求各国遵守该公约，并期望扩大其范围，以包括国内使用、储存和运输的材料。在这方面，澳大利亚欢迎总干事决定召集专家组起草一份定义明确的订正，以便加强该公约并鼓励各国加入它。

澳大利亚认为，国际原子能机构是核不扩散制度的核心支柱，而《不扩散核武器条约》（不扩散条约）是该制度的基石。公约适用的不扩散条约保障措施仍对促进贸易与合作支持和平利用核能至关重要。澳大利亚作为铀的主要供应国，已将其铀出口置于原子能机构保障之下，以确保澳大利亚承付的核材料只用于和平目的。我们非常重视原子能机构的保障措施对建立有保障气氛、从而使国际核合作成为可能所做的贡献。

自从不扩散条约 2000 年审查大会取得的划时代成果为国际社会促进核不扩散、裁军与和平利用核能确定一项雄心勃勃的议程以来已过了一年多了。

2000 年审查会议《最后文件》认为，原子能机构保障监督措施是核不扩散制度不可或缺的组成部分，同意通过制订附加议定书加强保障监督制度。令人遗憾的是，2000 年审查会议关于附加议定书重要性的认识没有反映在各国签署和批准附加议定书的比率上。我们借此机会敦促尚未签署或批准任何附加议定书的国家尽早签署或批准附加议定书。我们还敦促尚未缔结《不扩散条约》保障监督协定的国家不再拖延，缔结这种协定。



澳大利亚很高兴成为第一个实施综合保障监督措施的国家。原子能机构在澳大利亚执行突检、补充进入和管理进入等新措施，获得实际经验，在其他国家实施综合保障监督措施时，这些经验将非常宝贵。我们希望，澳大利亚的经验还将证明，综合保障监督并不是沉重负担，反而会提高效率 and 效力，这很重要。

只有实施有效措施，确保核不扩散，才能实现核裁军的最终目标。2000 年审查会议指出，裂变材料禁产条约谈判是国际社会应该采取的最紧迫裁军和不扩散步骤之一。我们赞赏原子能机构不断进行努力，促进就这种条约可能需要的核查措施进行对话。

必须继续保持警惕，注意秘密核武器方案，对不守约的国家施加压力。两个国家仍然在考验不扩散制度：朝鲜民主主义人民共和国和伊拉克。朝鲜民主主义人民共和国有遵守保障监督协定的国际法律义务，但原子能机构仍然不能核实该国申报的库存是否正确和完整，这令人感到关注。朝鲜民主主义人民共和国必须尽早与原子能机构充分合作，充分遵守它与原子能机构签订的保障监督协定，从而促进顺利完成轻水反应堆项目。

伊拉克使人感到关注的是，自 1998 年 12 月以来，原子能机构未能根据安全理事会有关决议规定开展核查和监测活动。一旦形势允许，原子能机构随时可以在伊拉克恢复这种核查，我们对此表示欢迎。至于伊拉克，它现在必须与原子能机构和联合国监测、核查和视察委员会充分合作，使原子能机构能够执行安全理事会委托的任务。

维持和平与安全也包括社会经济层面的问题。在这方面，原子能机构具有独特作用，可以保证安全利用核能，促进在发展中国家利用核技术，澳大利亚极为重视原子能机构的这种独特作用。

原子能机构各届大会加强了 2000 年不扩散条约审查会议，审查会议强调，必须维持最高程度的核安全。原子能机构努力制订核工业安全标准，制订法律制度 and 援助方案，加强成员国核安全，澳大利亚强调

其努力的重要性。澳大利亚特别重视促进改善研究反应堆国际安全制度。澳大利亚还继续促进运输国和沿海国就放射性材料安全运输问题进行建设性对话。

根据《不扩散条约》第 4 条，各次不扩散条约审查会议都指认原子能机构为和平利用核能技术转让主要机构。我们欢迎原子能机构努力加强提供技术合作的工作，其中包括利用主题规划、国家方案框架和示范项目办法等战略规划工具。

澳大利亚感到高兴的是，在过去一年里，它促进了原子能机构技术合作活动，澳大利亚向原子能机构技术合作基金捐款，并且直接参与各项活动，促进进行合作，转让和平利用核能的知识和技术。澳大利亚专家进行了许多专家考察，举办了各种讲座，这是技术合作方案活动的一部分，澳大利亚举办了若干原子能机构会议和培训活动。我国还通过对原子能机构具体项目提供预算外捐款，极大地促进了技术合作活动。澳大利亚还为原子能机构亚洲及太平洋区域合作协定的管理、结构和方案提供了强大支助。

原子能机构活动的外部环境非常不稳定，原子能机构必须保持对外部发展——无论涉及的是实物保护、核扩散、核安全、还是可持续发展——迅速和有效地作出反应的能力。

巴拉迪先生的发言重点反映了原子能机构又一整年的活动，该机构努力驾驭原子能，使其为人类服务。澳大利亚将继续对这项努力提供技术、财政和政治支助。

**孙先生**（大韩民国）（以英语发言）：首先，我谨衷心祝贺巴拉迪先生连任国际原子能机构（原子能机构）总干事。我国代表团谨感谢他和他的工作人员为执行原子能机构任务而作出的贡献和不遗余力的努力。

原子能机构在其 45 年历史上发挥了许多重要作用。它是《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）的坚定提倡者，是和平利用核能的调解者，是促进核能

问题国际合作的领导者。在这个新世纪里，国际社会必须继续认识和指出原子能机构在这些领域和其他领域的重要性，以保证更加积极和更有成果地利用核能。

核电是稳定和经济的能源，在全世界继续对经济发展、环境保护和提高生活水平发挥重大促进作用。我认为，今后，核能在促进全世界可持续发展方面的作用将进一步增强。一个即将开展的项目指出了更广泛利用核电的方向，这就是原子能机构创造性反应堆和燃料循环国际项目。我国政府欢迎这个项目，并计划促进顺利发展该项目。

大韩民国仍然处于发展尖端核电技术的前列。尤其是，韩国正在发展一个下一代 1 400 兆瓦反应堆和一个综合系统模式小型反应堆，反应堆将用于盐水淡化和发电。我国是努力发展创造性核系统以满足全球广泛需要的成员国之一，我们为此而自豪。

核能的未来同核安全问题有着不可分割的联系。为此原因，我们必须不断作出努力，促进全世界的核安全。我们欢迎《废燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》今年 6 月生效，这是确保全球核安全的一个重要的框架。我国政府正在批准这项《公约》。

至于放射性材料的安全和保护，我国已经贯彻了放射安全信息制度，该制度将通过因特网从生产到处置跟踪并监测放射性同位素。我们相信，需要在国际上进行进一步的讨论，以不断改善放射性材料的安全和保护。在这方面，我谨提请注意我国最近关于建立一个世界信息网的建议，以监督放射性材料的销售和管理，这个建议是上个月在原子能机构全体会议上提出的。

另外，鉴于 9 月 11 日在美国发生的恐怖主义袭击，必须大力强调对核材料的实物保护的重要性以及同非法贩运作斗争的必要性。在此方面，我们欢迎总干事决定在今年 12 月召开法律和技术专家不限成员名额小组会议，已起草一份有明确定义的修正案，以

加强《核材料实物保护公约》。我国政府期待着参加这次会议。

韩国政府认为不扩散是使用发展核能的最重要的先决条件。为此原因，我们对国际核不扩散制度的所有方面作出了积极的贡献。这个制度最基本的一个因素就是原子能机构的安全保障制度。

在这方面，我们很高兴注意到，原子能机构在其 2000 年安全保障执行报告中得出结论，在执行安全保障协定的 140 个国家里，没有迹象表明把核材料转用于其他用途或是滥用置于原子能机构安全保障制度之下的设施或设备。

此外，报告就实施附加议定书或是临时实施附加议定书的 7 个成员国提供了范围甚至更广的保证。原子能机构不仅能够证实没有把已宣布的核材料用于其他用途，而且也没有迹象表明存在着未经宣布的活动或核材料。我国代表团赞扬原子能机构为取得这些积极结果所作的努力。

大韩民国代表团也谨赞扬原子能机构最近所作的努力，以加强安全保障制度的效力并提高其效率。我们期待着及时完成综合安全保障制度的概念框架。我们也敦促原子能机构保持警惕，确保这一项目的费用不会增加。

为了增强核透明度，大韩民国过去四年来事实上在原子能机构进行的视察之外还建立了我国自己的会计和管制制度。这些努力使我国能够达到视察目标的 95% 以上。根据这一方案，韩国正帮助原子能机构采取实验性的新的伙伴方法，我们希望，这一方法将会发展成原子能机构今后视察的新的模式。

自 1993 年以来，原子能机构全体会议通过了呼吁朝鲜民主主义人民共和国完全遵守其同原子能机构达成的安全保障协定的决议。去年 11 月，原子能机构向朝鲜民主主义人民共和国转交了一份有关全部核查进程的详细的方案。在 2001 年 5 月，原子能机构提出了两个具体步骤，可用于同位素生产实验室和核查 5 兆瓦反应堆设施中的罐装废燃料棒中的钚。

原子能机构全体会议 2001 年 9 月 21 日通过的第 GC (45)/RES/16 号决议, 除其他外, 欢迎原子能机构的这种努力, 并强烈鼓励朝鲜民主主义人民共和国早日对原子能机构的最初的具体步骤作出积极响应。

由于朝鲜半岛能源开发组织秘书处及其伙伴的努力, 轻水反应堆项目的建设正在工作。今年 9 月, 朝鲜半岛能源开发组织在朝鲜民主主义人民共和国的允许下开始挖掘发电站的地基。随着现场安排的完成和建造基础设施, 朝鲜半岛能源开发组织准备越过建造反应堆的重要里程碑。

根据商定的框架, 在反应堆的关键的核部件能够交货之前, 朝鲜民主主义人民共和国必须完全遵守同原子能机构达成的安全保障协定。由于原子能机构估计将需要 3 至 4 年来核查朝鲜民主主义人民共和国的初步报告的正确性和完整性, 我们呼吁朝鲜民主主义人民共和国迅速同原子能机构进行充分的合作。在此背景下, 我们真诚希望, 朝鲜半岛和东北亚最近的积极发展将促进有关协定的充分的执行。

在结束发言之前, 我谨提请注意在原子能机构第 43 次全体会议上通过的决议, 修订有关扩大原子能机构理事会的《原子能机构规约》的第六条。我们请所有尚未批准这一修正案的会员国尽快这样做, 以便使修正案及早生效。

最后, 我重申, 我国代表团坚定不移地致力于原子能机构的目标并坚决支持原子能机构的工作。

**丰塞卡先生** (巴西) (以西班牙语发言): 我荣幸地代表阿根廷和巴西代表团发言, 对国际原子能机构总干事穆罕默德·巴拉迪先生介绍的报告表示赞赏。

每个人都熟悉巴西和阿根廷对国际社会的不扩散、核裁军和促进和平利用原子能的目标的积极和永久性的承诺。这些目标确保所有国家进行核能研究以及为和平目的生产和利用核能的权利。正是由于这个原因, 巴西和阿根廷今天为纪念巴西-阿根廷核材料记录和控制局十周年而进行联合发言, 同时宣布成立阿根廷-巴西核能应用局。

这两个机构的成立都表明巴西和阿根廷继续和永久性的决心保持和加强在 1980 年代发展的友好关系。当时, 在我们这两个国家出现了使我们这两个社会关系更加密切并使其一体化的政治意愿。我们两国社会在加强对彼此的核方案的和平目的的信任方面存在的政治意愿是我们对不扩散大规模毁灭性武器的更广泛承诺的一个根本组成部分。这种政治意愿在 1991 年通过创建核材料记录和控制局而联合起来。这个局是一个双边机构, 其目标是在这两个国家中通过共同的记录和控制制度对核材料实行双边保障。

这个行动与在阿根廷和巴西的每个设施实行国际原子能机构 (原子能机构) 的保障同时进行。这些保障制度考虑到我们的双边控制制度以及我们这两个国家都加入了《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》。

今年, 我们正在庆祝核材料记录和控制局成立 10 周年。该局自从建立以来, 在完成交给它的任务方面积累了很多经验。我们强调其工作人员和视察人员的胜任和专业性, 他们不仅达到甚至超过最高国际标准, 并表现出该局所提供的高水平技术和职能培训。这个双边机构从我们两国接受的任务具体的和永久性的。该局在过去是, 现在是, 并将继续是实现透明度和双边缓和的一个关键的工具。我们认为, 该局的永久性任务将继续促进我们两国之间的更深厚的友好联系。

在这方面, 非常自然的是, 阿根廷和巴西在这个领域中进行的双边合作的今后步骤应是探讨在核技术方面进行联合努力的可能性。2001 年 8 月 14 日在布宜诺斯艾利斯, 阿根廷和巴西签署了一项建立阿根廷-巴西核能应用局的宣言。

核能应用局通过加强在核科学和技术的和平利用方面进行的合作而为阿根廷和巴西在核领域中的关系打开了一个新的篇章。我们相信, 在核燃料周期, 放射性同位素的生产、放射性废料的管理以及为核发电反应堆发展创新技术等方面进行尽可能密切的合作将产生对我们两国都有益处的具体结果。核能应用

局将在这个领域和适合于发展和实施联合项目的其他领域提供适当的条件和协同增效作用。

此外，核能应用局将加强和补充巴西——阿根廷核政策常设委员会的活动。该委员会除了创建了核能应用局之外，它还是进行有助于在核部门开始和协调政治、技术和商业方面的新行动的对话的工具。核能应用局将有一个实际上的组织结构，由政府实体和每个国家的核部门主要公司组成。作为它的第一项任务，该局将在今后 180 天内拟订在核部门进行政府规划的中期设想，以及制定第一年的行动纲领。

核能应用局的成立不仅是建立信心和透明度的过程所产生的一个出色结果，它还加强了我们在核领域中的关系——这种关系每天都包括更多新项目和共同目标。

最后，我想强调原子能机构作为和平利用原子能促进者以及不扩散核武器国际制度中的一个不可缺少的作用。

**克蒙尼切克先生**（捷克共和国）（以英语发言）：因为捷克共和国已加入了比利时代表欧洲联盟和有关国家所提出的立场，我想涉及对我国特别重要的一些专题。

首先，我想感谢原子能机构总干事巴拉迪所作的突出强调该机构在过去一年中的活动所取得的进展的全面发言。

首先，让我就国际原子能机构（原子能机构）在新千年开始时的作用谈一些看法。捷克共和国支持秘书处及其成员国为加强该机构而不断作出的联合努力，这种努力的目的是加强其必要的有效性和效率并处理其预算困难。鉴于 21 世纪的挑战，有必要更好地利用该机构的能力，因为它是在和平利用核能和电离辐射方面进行合作的唯一全球论坛。同时，同样重要的是保持和加强其工作的客观性，以确保其执行其任务的能力和普遍承认的声望。

原子能机构在《不扩散核武器条约》（不扩散条约）方面的责任的重要性很难夸大，该机构需要所有

成员在政策、技术、资金以及有关法律文书的实施方面不断提供支持。我国将完成成为实施在第 43 次总务会议上与原子能机构签署的附加议定书所必要的国内立法和制度框架。议会将在今年年底之前审议的对捷克的《原子法》所作的全面修正是迅速批准附加议定书的最后一个先决条件。我们在最充分实施经过加强的原子能机构保障措施方面已经取得很大进展，我们再次呼吁尚未这样做的会员国也这样做。

我们赞扬该机构近几年在制订和实施重要法律文书方面为成员国提供的支持，在这方面，让我回顾《核安全公约》和《废燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》。

我高兴地向各位汇报，我国是通过在 2001 年 3 月 20 日交存批准书而遵守了该《联合公约》的 26 个国家之一，从而使该《公约》能够在 90 天之后生效。我想借此机会呼吁尚未这样做的所有会员国采取必要措施以及及时的成为《联合公约》的缔约国，以便能够参加缔约国第一次审查会议。

《核安全公约》第二轮报告程序即将开始，捷克共和国政府已经核准国家报告纠正文本，该报告更新了现有规范和法律框架以及杜科瓦尼和铁米林核发电厂的案例研究，我们期待着定于 2002 年 4 月召开的第二次缔约方审查会议，以显示我们充分遵守该《公约》的各项规定。

我们还欢迎该机构在修正和加强《关于核材料的实物保护公约》进程方面所发挥的作用，捷克共和国同欧洲联盟一样赞同考虑在准备明确修正草案之后召开审查会议的需要。

去年年底，捷克政府核准订正了国家能源政策，保持了核选择，并将在有效利用能源和核利用可再生能源资源方面改进努力，这样做符合捷克共和国在利用核能源和核电电离辐射中所实施的新的法律框架，该框架建立在下列优先事项的基础之上：核工业的控制和透明度以及安全与放射保护方面独立和专门知识的多样化。



在这些步骤的相互关联方面，铁米林核发电厂的委托代理工作正接近最后阶段，该发电厂经历了完整的许可执照程序，考虑到技术的复杂性，在委托代理试验阶段迄今没有发生不正常的情况。认识到核安全与辐射保护问题的国际层面，捷克当局和执照持有人提交了有关核电厂的厂址、设计改进、建造和委托代理，以使一些独立的同行在国际参与下审查甄别。

在此阶段，请让我重申我在发言开始时所强调的该机构作为信息交换平台和和平利用核能源与辐射行动中心的作用。

由于我们在铁米林核发电厂辩论过程中汲取了几个教训，我愿与大会分享。

应该对原子能机构同等审查的宝贵结果向会员国大众进行更好的宣传和解释，这同样更加普遍地适用于原子能机构安全标准的原则以及为了加强核设施安全水平所采取的各项措施。

我们注意到会员国没有适当考虑甚至有意忽略原子能机构的定论，特别是有关核设施安全的定论，这有损于该机构的能力与权力，增强各组织和论坛对核设施的安全审查也许造成对原子能机构在这一领域关键作用产生怀疑，我们绝不应允许这一作用受到削弱。

现在请让我谈一下原子能机构技术援助与合作问题，捷克共和国于 2001 年采取另一步骤，以平衡所得到的技术援助和向其他会员国提供的援助，我们正在逐步加强参与第三世界国家的技术合作方案，使我们能够与他们分享我们的知识与技能。今年早些时候，我们自愿向亚美尼亚、保加利亚和格鲁吉亚国家技术合作项目财务捐款认捐，作为一项长期主动行动，我们正在继续接受与改进世界各地国家辐射保护网络有关的研究金和科学访问。

还请让我对秘书处即技术合作部欧洲科在我国参与的项目中进行了出色的协调工作表示感谢，我愿特别提到其核发电厂使用 VVER 一千型反应器的国家

的区域行动，以对这些反应器的设计基础进行审查——正在根据欧洲区域方案实施这一行动。

最后让我向大会保证，我国政府将继续承诺支持及扩展该机构的作用，为了所有会员国的利益，在和平及安全利用核能源和电离辐射方面进行国际合作。我还要表达捷克共和国对总干事穆罕默德·巴拉迪先生亲自参与推动该机构的各项活动表示感谢，我们期待在他第二任期内与他进行进一步富有成果的合作。

**拉霍斯女士（墨西哥）（以西班牙语发言）：**请允许我向总干事穆罕默德·巴拉迪先生介绍国际原子能机构（原子能机构）2000 年的工作报告表示墨西哥代表团的谢意，我们最热烈地赞扬他在该机构领导职位所显示出的领导能力以及他履行会员国交付给他的任务的方式，我们愿意他在领导原子能机构第二任期内取得成功。

9 月 11 日发生在这个国家骇人听闻的恐怖主义行动引起全世界的谴责，墨西哥已经表明其政治决心，与国际社会一致行动，打击恐怖主义行为对国际和平与安全的威胁。安全理事会第 1368（2001）和第 1373（2001）号决议为协调一致行动建立了参照基准，在这一点上，墨西哥认为，原子能机构在打击恐怖主义集团掌握大规模毁灭性武器所构成的威胁方面可以发挥作用，显然，所有核设施都必须受原子能机构保障措施的制约，我们呼吁所有那些还没有与该机构最后签署适当协定的国家应该签署协定。

墨西哥将继续极力主张对核材料与设备实行核实措施应该成为该机构的优先活动，鉴于核武器国家明确承诺彻底销毁其核武库以实现核裁军，这一领域的活动尤其重要。

对墨西哥特别重要的另一个问题是该机构的技术合作活动，我们支持总干事推动这一领域项目的努力，我们对实施诸如重要标准、项目可持续性以及逻辑框架方法等概念表示称赞，这对该领域各项目的设计与质量将产生影响。正在推动发展中国家之间的

技术合作，这通过我们在危地马拉所进行的两个技术合作项目就可显示出来。

在区域一级，墨西哥荣幸地担任了《促进拉丁美洲和加勒比核科学与技术区域合作协定》技术协调局主席一职，在这一点上，我们将努力加强该《协定》对该区域的影响，精简行政程序并动员各种资源支持技术活动。

我们要对该机构联合会最近通过有关加强在核、辐射、运输和放射性废物的安全等领域国际合作措施的各项决议表示满意。我们欢迎各国继续请原子能机构协助完成核安全评估，确定该领域的需要和重点。

我们欢迎在最近这次原子能机构大会上，在放射性材料运输问题上也取得了进展。接受核能为支持可持续发展的一种选择，同安全问题是有关联的，特别是如何处理放射性废料和这些废料的运输问题。

墨西哥要对放射性材料和有害废料的海上运输的风险表示关切。我国已在国家一级开始一个审议和更新该领域墨西哥立法的进程。我国正在起草一份有关放射性材料运输的条例，其中将包括原子能机构和其他的国际机构的最新建议。

我们鼓励各国顾及某些调度和作业国在放射性材料和废油问题上的作法，在运出这些材料前同有关的沿岸国进行及时协商。这些有关国家之间对话可能有效地减轻运输放射性材料的风险，这完全符合原子能机构的运输条例规定。

我国代表团愿记录在案，我们感谢国际原子能机构总干事和秘书处充分履行会员国赋予他们的任务的努力。我们相信，除政治支持外，国际原子能机构还需要有一个坚实的财政基础。我们希望各国能按时交付会费，增加预算外资源，使原子能机构能够完成其方案活动，特别是在技术合作领域。

**罗森塔尔先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：我们今天开会，距离世界贸易中心大楼的废墟只有几条街的距离。9月11日骇人听闻的恐怖主义行径强调，

恐怖分子将利用能采取的任何杀人手段来杀害无辜平民。在此代表的许多国家的国民已在那一阳光灿烂的秋天被害。如果这些恐怖分子有核武器，被屠杀者将无法计算。我们深切感谢国际原子能机构（原子能机构）及其成员国对9月11日恐怖主义袭击受害者的哀悼，我们也向9月11日袭击所有受害者表达我们的哀悼。我们也感谢联合国对这些袭击毫不含糊谴责，如安全理事会第1368（2001）号中所表示。虽然它们的目的是想吓倒我们，但这些恐怖行径却已加强了我国同恐怖主义的罪恶作斗争的决心，不管它们在哪里出现。

在我们思考这些恐怖主义行径的时候，我们越来越认识到，《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）和原子能机构曾经并且继续对我们打击任何形式的核恐怖主义的集体努力至关重要。《不扩散条约》禁止核武器扩散，为全球和区域稳定建立了一套必要的框架。《不扩散条约》还便利和管理国家间在和平利用核能源方面的合作，是核裁军进展的一个必要基础。而且，随着越来越多的国家加入《不扩散条约》和有更多的核材料与核设施置于原子能机构的安全保障制度下，原子能机构阻止和发现把核材料从和平目的挪用非和平目的的努力在过去十年中已变得越来越重要。这方面，《不扩散条约》和原子能机构保障措施可被用来防止核材料被挪用给恐怖主义分子，或者可能支持恐怖主义分子的国家。《不扩散条约》体制，特别是核保障措施的成功，限制了恐怖主义分子的机会目标。

《不扩散条约》几乎已是一项普遍性条约。如果没有几乎所有国家过去30年加入《不扩散条约》的政治决定，它今天不会这样强大。这种加入也包括所有的无核武器国家承诺缔结全面的原子能机构保障安排。但今天，原子能机构又有了《示范议定书》中提出的新工具、新权力。接受附加议定书将进一步加强《条约》，促进我们共同的核不扩散目标的实现。随着越来越多的国家接受和各国普遍接受势头的建立，议定书对不扩散的价值将增加。我们欢迎原子能

机构在促进各国普遍接受附加议定书方面所起的重要作用。对于这份议定书的行动，是每一个国家对加强预防核武器扩散措施作出贡献的一次重要机会。美国呼吁所有国家使附加议定书以及所需安全保障协定生效。

过去 15 年，原子能机构成员国不断扩大原子能机构安全保障和实体保护、核安全与技术合作工作的范围。但是，由于对原子能机构正常预算的严重限制，完成这项工作的资源越来越紧张。原子能机构总干事最近警告说，如果不尽快援助，原子能机构可能无法发挥它在全世界范围内核实核材料的地点和用途和支持核安全的重要职能。这些警告发在 9 月 11 日事件发生前，这些事件进一步突出了加强安全保障和保护核材料与核设施的重要性。

核材料可能失窃和核设施可能被破坏，这是各国长期以来十分关切的问题。如果原子能机构不能在全世界范围内有效的追踪核材料的地点和用途，或者不能适当支持各国的核安全措施，这对全球社会的后果可能是严重的。我们绝不能让这种情况发生。我们现在比以往更加需要原子能机构的技能和专长，防止这种情况发生。

对核材料与核设施的有形保护对于防止破坏至关重要，它确保核材料不被挪用不正当用途，包括在运输过程中，是我们的第一线防御。原子能机构的有形保护指导原则和咨询服务，帮助各国执行措施，保护本国的核材料不被盗和本国的核设施不受破坏，因此减轻恐怖主义分子可能偷窃核材料或者占领核设施的风险。我们欢迎总干事决定召开一次不限成员名额的法律和技术专家会议，起草一份明确的修正案，加强《核材料实物保护公约》。加强该公约的时机已经成熟，我们期望尽早作出这样的决定。

原子能机构的保障制度向所有国家保证，保障措施下的核活动将仅用于和平目的。保障措施促使潜在的扩散者不把核材料挪用于核武器，并帮助及时发现从和平目的挪用核材料的行为。这些保障措施以一项

全面和相互关连的制度为基础，其中包括仔细核记和管制核材料、报告程序、测量和现场视察。

美国赞赏原子能机构在支持保障制度和适用保障措施方面取得的成功。我们重申有必要维持这种有效性，同时加强原子能机构探测未经宣布的核材料和核活动的能力。维护和加强国际保障制度是美国支持国际原子能机构的最高优先事项。

我们也高兴地注意到，原子能机构在加强其处理放射源的工作方面所做的给人以深刻印象的努力，这些放射源从来没有被纳入到有效的管制之中。尽管许多这些放射源很小，没有造成什么健康或安全危害，但有一些放射源却很大，可以造成严重的危害。原子能机构正在努力减少由孤立的放射源造成的人类灾难和潜在的长期健康影响，并在努力减少由恐怖主义分子作为放射性武器使用此类放射源，造成大范围地域污染的危险。不过，我们知道在这方面还需要做更多的努力。

原子能机构维持这些重要方案的能力，取决于其成员国的持续支持。美国将继续向原子能机构提供重要的财政援助。不过，鉴于发生了 9 月 11 日的事件，美国正在对原子能机构的各项方案及其需求以及如何能最充分地满足这些需求进行认真的审议。我们希望我们将很快完成这种审议，我们希望其他会员国成为我们的伙伴，努力确保原子能机构拥有其继续执行重要的工作，以及不断完善自己以满足未来需求所需的资源。

要想在实现我们共同的核不扩散目标方面继续取得进展，就需要进行广泛的国际合作并加强领导。我谨代表我国政府向总干事巴拉迪表示感谢，他就原子能机构去年的工作作了出色的报告，我还要就原子能机构所取得的成就表示赞赏。我们期待着他就有关方法问题向理事会提交的报告，原子能机构利用这些方法可使工作得到加强，以便预防涉及核材料和其他放射性材料的恐怖主义行动。正如人们承认联合国在力求实现和平方面发挥了至关重要的作用那样，我们

认为原子能机构在实现国际和平与安全的持续进程中是重要的伙伴。

**林格先生**（白俄罗斯）（**以俄语发言**）：我们首先向国际原子能机构（原子能机构）总干事穆罕穆德·巴拉迪表示最真诚的感谢，感谢他编写了原子能机构 2000 年工作报告。我们认为该报告像往年一样内容丰富，是对国际社会提高关于原子能机构为国际和平与安全以及社会和经济开展的重要工作的认识的宝贵贡献。

白俄罗斯是原子能机构经验丰富的成员，始终如一地支持原子能机构继续发挥作用，以便有效地维护和巩固核不扩散制度，为现有的原子能发电站和核技术建立可靠的保障体制。

我国代表团借此机会强调白俄罗斯共和国履行这些领域的国际义务的充分承诺。我们赞赏国际原子能机构为使我国有效履行义务而向我们提供的援助和支持。

消除切尔诺贝利核电站灾难的后果，在白俄罗斯与原子能机构的合作中具有特别的作用。我们赞赏地注意到，在该事件 15 年之后的今天，原子能机构继续对这一问题给予密切关注。在原子能机构的帮助下，在我国实施了一些有关研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果的重要项目，所有这些就是这种关注的实际例子。我们希望，原子能机构在这一领域的未来工作中，将根据大会有关决议的规定，努力制定和执行就切尔诺贝利问题进行国际合作的创新性办法。

在这一方面，白俄罗斯共和国饶有兴趣地注意到，总干事在国际原子能机构大会第四十五届常会以及在目前的审议中，就建立一个单一磋商机制，以收集和分析有关切尔诺贝利灾难的后果，以及为消除这些后果正在采取或可能采取的措施的数据所讲的话。

考虑到所有利益攸关者表示的看法，首先是就受影响地区的进一步可持续发展表示的看法，总干事的想法值得进行全面而详尽的国际审议。

**克罗赫马尔先生**（乌克兰）（**以英语发言**）：乌克兰代表团祝贺穆罕穆德·巴拉迪先生再次被任命为国际原子能机构（原子能机构）总干事，并感谢他提交原子能机构的年度报告以及就机构目前的活动所作的介绍。

原子能机构所拥有的四个基本的专门知识领域——技术、核安全、核查及技术合作——使其成为一个独特的国际机构，将技术发展目标与核不扩散保障工具结合在一起。加强保障措施从质的方面得到了新的动力。去年，原子能机构评价了 7 个订有全面保障协定和附加议定书的国家设施，并作出了全面保证：未发现设施内接受保障的核材料被转用的任何迹象，也未发现存在未申报的核材料或核活动的任何迹象。我们关注有 50 个《不扩散核武器条约》缔约国仍未与原子能机构签定全面保障协定。

乌克兰认为，普遍适用保障制度是不扩散体制的基石。我们呼吁那些尚未这样做的国家毫不迟疑地与原子能机构签定全面保障协定或使协定生效。这将会加速在实现 2000 年不扩散条约审议会议上所订目标方面取得进展，巩固整个不扩散体制。

原子能机构第四十五届大会再次证明，原子能机构的成员国继续保证共同努力促进为可持续发展和平利用核能。乌克兰去年 11 月关闭了切尔诺贝利核电站，为加强全球核安全体制作出了重要贡献。

与此同时，关于该场址三座反应堆的退役以及遮盖的后续行动，也需要国际社会立即进行协同努力。乌克兰热烈欢迎总干事在其讲话中提及的关于建立切尔诺贝利后果共同论坛的倡议。我认为原子能机构在此种论坛中将发挥核心作用。

原子能机构通过其核技术部门帮助其成员国解决紧迫的发展问题。许多成员国将核能视为它们的主要替代能源和实现可持续发展的一个途径。乌克兰认为其核电力部门的进一步发展是与运行中核电厂和建设中核电厂所适用的国际安全标准不可分割地联系在一起。



乌克兰欢迎原子能机构努力加强核安全以及放射性废物的安全，增强改进运输安全、教育和培训方面国际合作的措施。在原子能机构第四十五届大会上，乌克兰代表团高兴地注意到，尽管有预算方面的限制，原子能机构仍然继续有效地开展了这些活动。

全球恐怖主义的威胁突出表明了实行实物保护、会计核算和核不扩散措施来防止一些实体获取和转用核材料与核技术的重要性。我们完全赞成秘书长意见：尽管世界无法阻止 9 月 11 日的袭击，但是我们能够采取许多行动来帮助防止今后以大规模毁灭性武器实施的恐怖主义行为。国际社会应充分考虑到非国家集团，甚至个人拥有和使用核武器、生物武器或化学武器而可能引起的最大的紧迫危险。

乌克兰一直积极支持原子能机构大会及时通过的题为“改善核材料和其他放射性材料安全的措施”的第 GC(45)/RES/14 号决议。该决议强调必须对核材料进行实物保护，以防它被非法使用，并防止核设施与核材料遭受破坏。我们希望原子能机构详尽审查有关方案，确定加强核材料与核设施安全的进一步措施。

逐步实现不扩散大规模毁灭性武器的一项重要步骤当然是，以那些通过公开渠道获得的关于利用此类武器从事、威胁从事或涉嫌从事恐怖主义行为的材料为基础，设立一个全球数据库。我们高兴地注意到，裁军事务部正与国际原子能机构和禁止化学武器组织合作，制定办法以执行这项任务。

最后，我们期待着通过一项关于目前正在讨论的议程项目的全面决议，我们希望大会将能够一致通过关于原子能机构报告的决议草案，以表明它继续支持原子能机构这个致力促进将核能用于和平目的的重要机构。

**代理主席**（以西班牙语发言）：我要通知各成员，日后将会在本议程项目下提交一项决议草案。

我现在请希望行使答辩权的代表发言。

我谨提醒各代表团，根据大会第 34/401 号决议，行使答辩权的发言第一次限于 10 分钟，第二次限于五分钟，并应由各代表团在其座位上发言。

**卡泽先生**（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：我国代表团要行使答辩权，对澳大利亚代表发言中提到的一些内容作一回应。

在表示我们的看法之前，我们要祝贺国际原子能机构（原子能机构）总干事穆罕默德·巴拉迪先生提交了报告。我们还要表示赞赏原子能机构在核不扩散领域所作的努力。

澳大利亚代表在核裁军措施和安全理事会有关决议的议题方面提到了我国。我们要澄清以下几点。

首先，我们提请注意原子能机构分别于 1997 年 10 月 8 日（S/1997/779）和 1998 年 10 月 7 日（S/1998/927）提交安全理事会的报告。后一份报告在第 17 段中指出：

“没有迹象显示伊拉克仍有任何有形能力生产具有任何实际意义的可用于武器的核材料。1994 年 2 月，原子能机构完成从伊拉克运离所有可用于武器的核材料（主要是置于原子能机构保障监督之下的研究反应堆的燃料）的任务。”

第二，我们要提请注意，负责消除伊拉克境内所有大规模毁灭性武器的视察小组的组长斯科特·里特先生曾说过以下一番话。这番话载于 2000 年 6 月的《今日军备控制》杂志。

“到 1998 年底，伊拉克实际上已被解除武装，其程度是现代历史上前所未有的，但是特委会和安全理事会未能——在一些情况中不愿意——承认这一成就”。

第三，总的来讲，特别委员会非常清楚而明确地采取了一种可称作是在与裁军无关的事项或与其档案材料无关的问题上设置障碍和制造危机的做法。这种做法始于 1998 年秋季，目的是对伊拉克进行长期禁运，尽管伊拉克作出了许多努力。正如我们以前曾

说过的那样，伊拉克通过这些努力，在实际上和实质上履行了根据特别委员会管辖范围内的不同问题所承担的义务。

最后，我谨提请各位代表注意，必须客观地审议伊拉克的裁军问题，而不要受到企图按照其政治利益行事的某些国家政治狂想的影响。伊拉克不遗余力地履行强加于它的各项义务，希望那将导致安全理事会采取一种符合其对伊拉克的明确义务的立场，就象安理会自己的决议所提到的那样。

澳大利亚代表提到我国。我想提请他注意一下事实：穆罕默德·巴拉迪先生刚才介绍原子能机构的报告时指出，该机构的一个小组连续第二年访问伊拉克，以核查是否存在任何核材料。伊拉克遵守《不扩散核武器条约》，并按照伊拉克与该机构之间的保障监督协定与该机构进行合作。因此，我愿指出，澳大利亚代表对我国的提及缺乏客观性。

**安先生**（朝鲜民主主义人民共和国）（**以英语发言**）：我国代表团愿对某些代表团针对与国际原子能

机构的保障监督协定的发言作出回应。所谓的核问题的产生，是为了在 1990 年代初期出现的国际政治局势的背景下扼杀我国。实质上，这是美国对朝鲜民主主义人民共和国的敌视政策的产物。

朝鲜民主主义人民共和国与美国之间 1994 年达成的框架协议得到执行，而且朝鲜民主主义人民共和国与美国之间敌对关系得到缓解的时候，保障监督协定问题将自动得以解决。然而，美国没有诚意地执行框架协议。定于 2003 年年底之前完成的轻水反应堆建设项目眼下还只是在挖掘地基阶段。朝鲜民主主义人民共和国与美国之间框架协议的命运取决于美国方面的意愿和立场。如果日本和南朝鲜对这一问题采取一种公正的态度，它们将必须敦促美国诚意地执行朝鲜民主主义人民共和国与美国之间的框架协议。

**代理主席**（**以英语发言**）：在结束本次会议之前，我谨告知成员们，该议程项目之下的一项决议草案将在以后的日期提交。

下午 6 时 15 分散会