



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ENERGY/GE.1/2001/4/Add.1
24 July 2001

Original: RUSSIAN

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Специальная группа экспертов по углю
и тепловой энергии

Четвертая сессия, 19-20 ноября 2001 года
(Пункт 5 предварительной повестки дня)

**РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В
СТРАНАХ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА**

(Препровождено Правительством Российской Федерации)

Угольная промышленность России

1. Угольная промышленность России представляет собой сложный многоотраслевой производственно-технологический комплекс. Наряду с добычей и переработкой угля в отрасли осуществляется строительство новых предприятий, производство горношахтного оборудования, проводятся геологоразведочные работы. В современной структуре производства и потребления топливных ресурсов России на долю угля приходится 11,8 % в производстве и около 18 % в потреблении. Доля угля в производстве электроэнергии составляет в России 29 % (в США и Германии 56 – 58 %, в среднем в мире – 44 %). Особенность российского рынка топливных ресурсов – относительно дешевое газовое топливо. Если в мировой практике соотношение цен ГАЗ – УГОЛЬ колеблется в пределах 1,35 : 1, то в России на внутреннем рынке в декабре 1991 г. оно составило 1,43 : 1, в декабре 1998 г. – 0,745 : 1, в 2000 г. – 0,625 : 1. В XXI веке в структуре топливопотребления ожидается возрастание удельного веса угля. Основными положениями Энергетической стратегии России намечено до 2020 года повысить долю угля в производстве топливно-энергетических ресурсов до 20%, а в производстве электроэнергии до 44%. Этому будут способствовать завершающиеся структурные преобразования в угольной промышленности, ускорение расширенного воспроизводства мощностей по добыче и переработке угля, повышение эффективности работы угольных компаний.

GE.01-31753

2. Балансовые запасы Российской Федерации составляют около 200 млрд. т, из них 90 % запасов сосредоточены в азиатской части страны. Сырьевая база представлена запасами, готовыми к освоению, в размере 106 млрд. т, из них для открытой разработки – около 75 млрд. т (70 % запасов сырьевой базы), коксующихся углей – около 18 млрд. т. Из состава сырьевой базы в относительно благоприятных условиях разработки находятся запасы в размере 86 млрд. т. Действующие предприятия располагают запасами угля в размере 26 млрд. т. В целом угольная промышленность обеспечена разведанными запасами угля на длительный период. Учитывая преобладание в составе сырьевой базы низкокалорийных бурых углей, в связи с большим удалением ряда крупных разведанных месторождений от транспортных магистралей, ввиду возрастающих требований к качеству угольной продукции, предстоит переоценка сырьевого потенциала для нового строительства с выделением части балансовых запасов, которые обеспечат экономическую эффективность их разработки в условиях конкурентного рынка.

3. Производственный потенциал угледобывающих предприятий России на начало 2001 г. составил 275 млн.т, а потребность в угле оценивается в объеме 270-275 млн.т при условии импорта 25 млн.т казахстанских углей и экспорта в размере 45 млн.т. В период после 1988 г. добыча угля в России существенно снизилась (1988 г. – 425,4 млн.т, 1990 г. – 395,4 млн.т, 1995 г. – 262,8 млн.т, 1998 г. – 232,3 млн.т), что связано с сокращением объема производства топливемких отраслей. В последние годы достигнуто увеличение добычи угля (2000 г. - 257,9 млн.т, 111 % к 1998 г.). Основные факторы увеличения объемов угледобычи:

- рост объемов производства углепотребляющих отраслей России;
- влияние позитивных результатов структурной реформы угольной промышленности;
- стабилизация социально-экономической обстановки в угледобывающих регионах.

По предварительному прогнозу добыча угля в объеме 270 млн.т будет достигнута в 2004 году. Рост угледобычи предполагается получить преимущественно за счет открытых работ (рост добычи угля в 2004 г. против 2000 г. на открытых работах составит 108%, на подземных – 103%). В 2005 г. предусматривается рост добычи угля до 300 млн.т.

4. В ходе реструктуризации угольной промышленности, осуществляемой с 1994г. получены позитивные результаты (данные по Минэнерго России):

- снижена нагрузка на федеральный бюджет в части государственной поддержки угольной промышленности более чем в 10 раз (с 1,4% ВВП до 0,13% ВВП);
- выросла доля наиболее эффективного открытого способа добычи угля в общей добыче (1994 г. – 57%, 1998 и 1999 г.г. – 64%, 2000 г. – 65%);
- возросла концентрация производства и горных работ при подземном способе добычи угля.

Количество действовавших шахт уменьшилось с 229 единиц в 1994 г. до 106 в 2000 г. Среднегодовая добыча угля на одну шахту выросла за это время с 510 тыс.т до 715 тыс.т. Среднесуточная добыча угля из одного очистного забоя выросла более чем в 2 раза (1994 г. – 513 т, 1998 г. 807 т, 1999 г. – 919 т, 2000 г. – 1052 т.) Среднедействующее количество

очистных забоев сокращено более чем в 2,5 раза с 601 до 232 забоев. Сократилась удельная протяженность поддерживаемых горных выработок со 104 на 1000 т годовой добычи до 70 м. Удельный вес добычи угля из комплексно-механизированных забоев достиг 95%;

- уровень использования производственных мощностей действующих шахт и разрезов в 2000 г. был наиболее высоким и составил 94%;

- значительно снижена трудоемкость добычи угля. В ходе реструктуризации высвобождено более половины работников промышленно-производственного персонала по добыче угля. Производительность труда рабочего по добыче угля достигла самой высокой величины – 110 т в месяц;

- снизился в 1,5 раза травматизм со смертельным исходом в расчете на 1 млн.т добытого угля.

Большую роль в достижении позитивных результатов реструктуризации сыграла ликвидация особо убыточных и неперспективных шахт и разрезов. К 2001 г. на 170 угледобывающих предприятиях прекращена добыча угля и производятся ликвидационные работы, из них на 153 работы по технической ликвидации завершены. Выбытие неэффективных производственных мощностей по добыче угля составило за период 1994-2000 г.г. 57 млн.т или 51% от общей потери мощностей, а потери добычи угля в связи с проведением работ по их ликвидации – 20 млн.т в год или 37% общей потери объемов угледобычи. Уменьшение объемов добычи угля, связанное с закрытием предприятий, не оказало существенного влияния на обеспечение страны угольным топливом и наполнение рынка углем, в то же время закрытие неперспективных предприятий позволило оздоровить в целом экономику угольной отрасли, которая в 2002 г. вышла на положительный уровень рентабельности, хотя около 50% компаний продолжают работать с убытками. Улучшились денежные расчеты за угольную продукцию (с 24% в 1998 г. до 56,4% в 2000 г.) Снижена задолженность по выплате заработной платы работникам угольной отрасли.

5. В работе угольной промышленности наряду с позитивными результатами наблюдаются и негативные тенденции. Из-за недостаточных инвестиций в развитие отрасли допущено существенное отставание в обновлении и наращивании производственного потенциала по добыче угля. За 1993-2000 годы при выбытии производственных мощностей в размере 161 млн.т введено в действие всего 35 млн.т. угля. Крайне незначительные финансовые средства, выделяемые на модернизацию действующих угледобывающих предприятий, привели к старению основных производственных фондов. Износ горно-шахтного оборудования достиг 75%. Массовая ликвидация шахт в крайне сжатые сроки и резкое снижение темпов нового шахтного строительства существенно обострили в последующие годы региональные проблемы. Остаются нерешенными задачи переселения и трудоустройства высвобождающихся работников в городах и поселках Кизеловского и Печорского угольных бассейнов. Сложная обстановка сложилась в Ростовской области, где закрыты 33 шахты со всем шлейфом социальных проблем.

6. Суммарная кредиторская задолженность угольных компаний на начало 2001 г. достигла 83 млрд. руб. Она более чем в 1,5 раза превышает стоимость товарной продукции отрасли, произведенной в 2000 году; почти в 3 раза превышает размер дебиторской задолженности. При этом кредиторская и дебиторская задолженности увеличиваются из года

в год, в связи с чем сложившаяся ситуация требует серьезной помощи государства. Правительство Российской Федерации в мае 2001 г. приняло постановление, которое позволит части угольных компаний провести реструктуризацию кредиторской задолженности по платежам в федеральный бюджет. Минэнерго России и Минфин России подготовлены меры по оказанию конкретной финансовой поддержки угольной отрасли. Рост себестоимости добычи угля опережает инфляцию. В 2000 г. себестоимость добычи 1 т угля была на 36% выше прошлогодней.

7. Реструктуризация угольной отрасли в значительной мере, а процесс ликвидации неперспективных шахт и разрезов, в основном, осуществлялись за счет средств государственной поддержки. На первом этапе реструктуризации (1994-1998 г.г.) объем бюджетного финансирования составлял лишь половину потребности в нем для нормального ведения структурных преобразований, что было главной причиной возникновения многих проблем. В 1999-2000 г.г. размеры государственной поддержки значительно возросли: в 1999 г. почти в 2 раза против 1998 г., в 2000 г. в 1,5 раза по сравнению с 1998 г. Результаты этой акции не замедлили сказаться. В частности, усиление господдержки способствовало росту объема производства (в 1999 г. впервые с начала реструктуризации выросла добыча угля по сравнению с предшествующим периодом; в 2000 г. рост угледобычи продолжился). С использованием этих средств были завершены технические работы по ликвидации 60 шахт и разрезов, произведено погашение задолженности по расчетам с уволенными работниками ликвидируемых угледобывающих предприятий, осуществлены компенсационные выплаты работникам закрываемых шахтостроительных и вспомогательных организаций отрасли, многократно увеличено финансирование мероприятий по созданию безопасных условий работы и другие.

8. В угольной промышленности на базе государственных угледобывающих объединений и предприятий с конца 1991 г. создавались акционерные общества различных организационно-правовых форм собственности. В 1994 г. процесс акционирования в угольной промышленности был практически завершен. На начало 2001 г. действовали 60 угледобывающих акционерных обществ (без учета дочерних), в 24 из них имеется федеральный пакет акций или специальное право на участие в управлении ("золотая акция"), и 5 государственных унитарных предприятий по добыче угля. Продолжается приватизация угольных компаний, прежде всего наиболее эффективных, ведущих добычу угля открытым способом. В 2000 г. приватизированы угольные компании "Читауголь", "Междуреченскуголь", "Красноярскуголь", "Востсибуголь" и ряд других. К 2002 г. предполагается завершить приватизацию компаний, имеющих федеральную долю собственности в уставном капитале, после чего частные компании будут обеспечивать 92% всего объема добычи угля. В целом, по оценке Минэнерго России, приватизация оказывает в основном положительное воздействие на деятельность угольных компаний. В связи с этим возникает актуальная задача выработки эффективного механизма государственного регулирования деятельности частных угольных компаний, преимущественно в области недропользования, организации устойчивого углеобеспечения, совершенствования законодательной и нормативно-правовой базы.

9. В связи с осуществлением в России реформ, связанных с переходом к рыночной экономике, важное значение приобретает проблема организации управления угольным

комплексом. В настоящее время стратегия развития угольной промышленности формируется Министерством энергетики Российской Федерации, координирующим деятельность энергетического, газового, нефтяного и угольного комплексов. Непосредственное управление проблемами реструктуризации шахтного фонда и социально-экономического развития угольных регионов осуществляется соответствующими государственными учреждениями (ГУРШ и “Соцуголь”). Актуальной задачей является формирование межотраслевых комплексов: углеэнергетических, углеметаллургических, углехимических и др.

10. Основным направлением социальной политики в последние годы и в настоящее время в угледобывающих регионах является социальная защита высвобождаемых работников ликвидируемых угольных предприятий. В рамках этого направления решаются задачи трудоустройства шахтеров, выплаты социальных пособий и компенсаций, погашения задолженности по заработной плате, реализация тарифных соглашений и другие. В результате ликвидации шахт, в шахтерских городах и поселках резко повысился уровень безработицы, остро стоят вопросы переселения работников и их семей, в особенности из северных районов. Большой объем работ надлежит выполнить по совершенствованию и поддержанию социальной инфраструктуры территорий: сносу ветхого жилья и содействию в приобретении нового жилья, ликвидации последствий вредного влияния горных работ на окружающую среду, созданию новых рабочих мест путем диверсификации производства. В порядке решения этих проблем реализуются Программы местного развития и обеспечения занятости населения шахтерских городов и поселков. За 1998-2000 г.г. создано почти 24 тыс. рабочих мест, переселено 3,6 тыс. семей. Осуществлены необходимые лечебно-профилактические мероприятия, для инвалидов приобретены коляски и автомобили с ручным управлением, закуплена медицинская техника и оборудование для санаториев-профилакториев и другие мероприятия. В перспективе стратегия социальной политики в угольной промышленности будет ориентирована на усиление мотивации работников к эффективному труду в рыночных условиях и на дальнейшее развитие социального партнерства отраслевых и местных органов управления, профсоюза и бизнеса на базе Программ местного развития шахтерских городов и поселков.

Динамика изменения значений основных показателей
реструктуризации отрасли

Наименование показателей, единицы измерения	Годы						
	1990	1993	1995	1997	1998	1999	2000
1. Производство угля по Российской Федерации, млн.т.	395,4	305,9	262,8	244,4	232,3	249,1	257,9
2. Число шахт/карьеров, технических единиц	238/63	232/65	214/67	174/67	124/105	119/112	106/119
3. Среднесписочная численность ППП по добыче, тыс.чел.	559,1	431,2	360,5	315,7	278,8	252,4	242,2
4. Государственные субсидии*), долл.США/т.	Данные отсутст.	6,33	5,54	4,48	4,19	1,67	1,12
5. Увеличение производительности труда рабочего по добыче, %	100,0	70,9	73,7	86,8	94,1	110,2	118,1
6. Инвестиции, млн.долл.США	4941	840	1313	1323	829	284	319

*) Включая средства на ликвидацию неперспективных шахт и разрезов