



Организация Объединенных Наций

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных
Наций по делам беженцев,
2000 год**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Пятьдесят шестая сессия
Дополнение № 12 (A/56/12)

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Пятьдесят шестая сессия
Дополнение № 12 (A/56/12)

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных
Наций по делам беженцев,
2000 год**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2001

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[25 сентября 2001 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>
Введение	1–8
I. Международная защита	9–19
А. Введение	9–12
В. Основные события и деятельность в области обеспечения защиты	13–18
С. Глобальные консультации по вопросу о международной защите	19–21
II. Деятельность по оказанию помощи	22–90
А. Региональные мероприятия в Африке	23–49
1. Центральная и Западная Африка	23–26
2. Восточная Африка, Африканский Рог и район Великих Озер	27–41
3. Южная часть Африки	42–49
В. Региональные тенденции в Северной и Южной Америке и Карибском бассейне	50–58
1. Южная Америка	50–54
2. Центральная Америка	55
3. Северная Америка	56–58
С. Региональные мероприятия в Азии и районе Тихого океана	59–70
1. Южная Азия	59–62
2. Восточная Азия и Тихий океан	63–70
D. Региональные мероприятия в Европе	71–79
1. Западная Европа	71–73
2. Центральная Европа и прибалтийские государства	74–75
3. Восточная Европа	76–79
Е. Региональные мероприятия в Юго-Восточной Европе	80–85
F. Региональные мероприятия в Центральной Азии, Юго-Западной Азии, Северной Африке и на Ближнем Востоке	86–90
III. Темы и приоритеты программы	91–112
А. Введение	91–92
В. Женщины-беженцы	93–97
С. Дети и подростки-беженцы	98–100
D. Окружающая среда	101–104
Е. ВИЧ/СПИД	105–106

F.	Престарелые беженцы	107
G.	Подход, предусматривающий развитие общин	108
H.	Реинтеграция беженцев	109–112
IV.	Бюджет и финансирование оперативной деятельности	113–120
V.	Надзор и оценка	121–125
A.	Управление Генерального инспектора	121–122
B.	Оценка и анализ политики	123–125
VI.	Сотрудничество/координация	126–137
A.	Сотрудничество с межправительственными организациями	126–130
B.	Координация деятельности с другими членами системы Организации Объединенных Наций	131–135
C.	Отношения с НПО	136–137

Таблицы

- Таблица 1. Расходы УВКБ в 2000 году с разбивкой по региональным бюро/странам и видам деятельности по оказанию помощи
- Таблица 2. Взносы на проведение программ УВКБ по оказанию помощи в 2000-2001 годах по состоянию на 31 марта 2001 года
- Таблица 3. Ориентировочные показатели числа беженцев и других подмандатных УВКБ групп по состоянию на конец 2000 года

Сокращения

АБР	Азиатский банк развития
АФБР	Африканский банк развития
АТК	Азиатско-Тихоокеанские консультации
БЕСГВ	Бюро Европейского сообщества по гуманитарным вопросам
ВАООНВТ	Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе
ДЗПР	«Действия в защиту прав ребенка»
ККАБВ	Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам Организации Объединенных Наций
МАГ	Межафриканская группа
МЕРКОСУР	Общий рынок стран Южного конуса
МККК	Международный комитет Красного Креста
МОМ	Международная организация по миграции
МООНВАК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МООНСЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
МОТ	Международная организация труда
МПП	Мировая продовольственная программа
МУПК	Межучережденческий постоянный комитет
НПО	Неправительственная организация
ОАЕ	Организация африканского единства
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПАРИНАК	«Партнерство в действии» УВКБ/НПО
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РГГВ	Рабочая группа по гуманитарным вопросам
PHARE	Польша/Венгрия: помощь структурной перестройке экономики
СНГ	Содружество Независимых Государств

УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УКГД	Управление по координации гуманитарной деятельности
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЭКОВАС	Экономическая комиссия для западноафриканских государств
ЮНАИДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

ВВЕДЕНИЕ

1. Год 2000 был знаменателен не только приближающимся началом нового тысячелетия, но и 50-летней годовщиной создания Управления Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ). Это обстоятельство не создавало, однако, особых причин для торжеств, поскольку непрекращающиеся конфликты во многих районах мира, зачастую являющиеся следствием непреодоленной напряженности в отношениях между этническими общностями, умеряли надежды на всеобщий мир. Хотя никаких новых чрезвычайных ситуаций с появлением большого числа беженцев по типу тех, с которыми мы сталкивались в последние годы, в истекшем году отмечено не было, УВКБ продолжало заниматься урегулированием значительного числа непростых связанных с появлением беженцев и насильственным перемещением населения ситуаций, часто усугублявшихся стихийными бедствиями. Хроническая нестабильность положения во многих районах Африки вынудила сотни тысяч людей бросить свои дома и устремиться в поисках безопасности в другие места, будь то в их собственных странах или за их пределами. С неослабной силой продолжались также конфликты и гражданские раздоры в Юго-Западной и Юго-Восточной Азии, на Балканах и на Кавказе и в Южной Америке. Характерной особенностью складывающихся там ситуаций была недостаточная степень безопасности для уязвимого гражданского населения и работников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи. Ограниченность доступа в эти районы мешала УВКБ в полной мере обеспечивать защиту и оказывать чрезвычайную помощь многим пострадавшим группам населения и отрицательно сказывалось также на уровне безопасности собственных сотрудников УВКБ. Последнее обстоятельство грубо дало себя почувствовать, когда при исполнении обязанностей с особой жестокостью были убиты три сотрудника УВКБ в Западном Тиморе, Индонезия, и еще один сотрудник в Гвинее. После этих убийств и похищения нескольких сотрудников УВКБ была проведена тщательная переоценка собственного уровня готовности к обеспечению охраны и безопасности сотрудников. В результате были разработаны и осуществлены меры по улучшению безопасности. Принятием этой программы был признан тот факт, что вопросы безопасности персонала УВКБ и беженцев неразрывно взаимосвязаны.

2. Несмотря на беспорядки, вызываемые непрекращающейся нестабильностью во многих регионах, общая доля мирового населения, подмандатного УВКБ, уменьшилась с 22,3 млн. человек в 1999 году до 21,1 млн. в 2000 году. Сюда входят просители убежища, беженцы, возвращающиеся беженцы на ранних стадиях их реинтеграции, внутренние перемещенные лица и другие подмандатные группы, преимущественно являющиеся жертвами конфликтов. Хотя крупных операций по репатриации, равных по своим масштабам проводившейся в истекшем году операции в Косово, не осуществлялось, за год в обычные места проживания возвратились около 800 000 беженцев. В то же время по возвращении они часто оказывались в ситуациях полной неопределенности или непрочного мира. Управление оказывало также содействие в расселении около 40 000 беженцев из стран первого убежища. Хотя и реже встречавшийся вариант - интеграция на местах - дала возможность некоторым группам беженцев начать новую жизнь,

особенно в Западной Африке и на Балканах. Для подавляющего же большинства перемещенных лиц приемлемые варианты урегулирования положения так и оставались трудноосуществимыми. В ряде случаев, например с беженцами из Афганистана, не поддающиеся урегулированию беженские ситуации растягиваются на десятилетия.

3. Исполнительный комитет Программы Верховного комиссара и его Постоянный комитет рассматривали многие актуальные и тематические вопросы деятельности Управления в 2000 году и в первом квартале 2001 года. Сюда относились регулярные обзоры региональных операций и финансирования, вопросы координации деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, проблемы беженцев-детей и подростков, престарелых беженцев, беженской проблематики применительно к распространенности ВИЧ/СПИДа, вопросы общинного развития, включения в основное русло проводимых операций экологических факторов, участия УВКБ в реинтеграции, а также вопросы охраны и безопасности персонала и гражданского и гуманитарного характера лагерей и поселений для беженцев. Основные темы и подходы, обсуждавшиеся Постоянным комитетом, нашли отражение в настоящем докладе, общий набросок которого был представлен на двадцатой сессии Постоянного комитета в марте 2001 года, что дало государствам, НПО и другим партнерам возможность проанализировать его содержание и предложить свои рекомендации.

4. В результате состоявшихся в 2000 году в Постоянном комитете обсуждений на пленарной сессии Исполнительного комитета были одобрены два решения, впоследствии принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Первое решение предусматривало возможность созыва ежегодных сессий Специального комитета Генеральной Ассамблеи по объявлению добровольных взносов в Женеве (A/RES/55/75), а второе касалось оценки деятельности Управления в связи с 50-летней годовщиной его создания и провозглашения 20 июня Всемирным днем беженцев (A/RES/55/76). Доклад пленарной сессии Исполнительного комитета представляется Генеральной Ассамблее в качестве приложения к настоящему докладу, обеспечивая тем самым самую важную связующую функцию в структуре управления УВКБ.

5. В июле 2000 года УВКБ приступило к осуществлению процесса глобальных консультаций по вопросу о международной защите, что позднее было поддержано Исполнительным комитетом и Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Этот ведущийся по трем направлениям консультативный процесс, приуроченный по времени к исполняющейся в 2001 году 50-й годовщине принятия Конвенции 1951 года, нацелен на формулирование проблем и выявление новых подходов, механизмов или руководящих принципов, касающихся международной защиты беженцев. В то же время процесс призван вновь подтвердить состоятельность уже используемых принципов, которые разрабатывались и применялись на практике в течение последних 50 лет.

6. Приступив в январе текущего года к исполнению обязанностей Верховного комиссара, я предпринял проводившийся по трем направлениям внутренний обзор организации, с тем чтобы, исходя из ее основополагающего мандата и преследуемых целей, определить для нее оптимальную структуру и размеры. Данный обзор состоял из трех рабочих акций: акция 1 была

посвящена формулированию основных видов деятельности, в отношении которых на УВКБ возложена исключительная общая ответственность; акция 2 была посвящена обзору осуществляемых УВКБ операций с точки зрения параметров, выявленных в ходе акции 1, и акция 3 была посвящена главным образом выработке способов обеспечения адекватного и предсказуемого финансирования для осуществления указанных видов деятельности. Главная цель заключается в придании УВКБ характера многосторонней организации, способной решать проблему управления урегулированием возникающих в мире беженских ситуаций.

7. В результате осуществления этих мероприятий были разработаны руководящие принципы расстановки приоритетов профильной и непрофильной деятельности возглавляемого мною Управления. Кроме того, в общем бюджете УВКБ на 2001 год были изысканы возможности экономии порядка 100,8 млн. долл. США. Были выработаны также предложения, направленные на обеспечение более широкого и более надежно прогнозируемого финансирования деятельности возглавляемого мною Управления в долгосрочной перспективе. Благодаря этому важному мероприятию организация сможет более эффективным образом продолжать свою гуманитарную работу в интересах беженцев и других соответствующих групп населения.

8. В 2000 году в годовой программный бюджет УВКБ поступило в общей сложности около 705,3 млн. долл. США в виде добровольных взносов (см. таблицу 2 настоящего доклада). По состоянию на 31 марта 2001 года в бюджет, равняющийся приблизительно 953,7 млн. долл. США, поступило в общей сложности почти 310 млн. долл. США.

I. МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА

A. Введение

9. Главные функции УВКБ заключаются в предоставлении международной защиты беженцам и другим подмандатным УВКБ лицам, а также поиске окончательных решений проблем беженцев путем оказания содействия правительствам в обеспечении их добровольной репатриации или ассимиляции в новых национальных сообществах. Правовую основу этих функций составляет Устав Управления (приложение к резолюции 428 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года), в котором деятельность УВКБ определяется как носящая сугубо неполитический, гуманитарный и социальный характер. Деятельность Управления получила дальнейшее подкрепление и руководство в последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, заключениях и решениях Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара. Она осуществляется в рамках международного беженского права, права в области прав человека и гуманитарного права, а также в рамках международно признанных стандартов, касающихся обращения с беженцами и другими подмандатными УВКБ лицами.

10. Международная защита начинается с обеспечения приема беженцев, предоставления им убежища и соблюдения их основных прав человека, включая принцип недопущения принудительного возвращения, без чего

безопасность и даже выживание беженцев ставится под угрозу. Она заканчивается лишь по достижении долгосрочного решения, в идеале посредством восстановления системы защиты собственной страной беженца. Она включает в себя содействие заключению и надзору за соблюдением международных конвенций о защите беженцев на глобальном и региональном уровнях, укрепление законодательства и поощрение других мер на национальном и, во все большей степени, на региональном уровнях для выявления беженцев и предоставления им соответствующего статуса и обеспечения надлежащего обращения с беженцами в странах убежища. Международная защита также включает в себя обеспечение, при участии и с помощью национальных органов власти, безопасности и благополучия конкретных групп беженцев и отдельных лиц в странах убежища, а также удовлетворение особых потребностей беженцев из числа женщин и детей, особенно тех из них, которые были разлучены со своими семьями.

11. Поскольку суверенные государства несут основную ответственность за соблюдение и обеспечение основополагающих прав каждого человека, находящегося на их территории и подпадающего под их юрисдикцию, для эффективной защиты беженцев необходимо, чтобы государства, предоставившие убежище, действовали в их интересах. Таким образом, роль УВКБ в области предоставления международной защиты прежде всего связана с обеспечением того, чтобы правительства предпринимали необходимые действия по защите всех беженцев на их территории, а также возможных беженцев, находящихся на границе и обращающихся с просьбой о предоставлении им доступа в страну.

12. В представленной на пятидесят первой сессии Исполнительного комитета *Записке о международной защите* (A/АС.96/930) были проанализированы общие положения в отношении защиты беженцев посредством сосредоточения внимания на вопросах, представляющих наибольший интерес для УВКБ. Основное содержание записки посвящено предпринимаемым УВКБ усилиям по обеспечению эффективности защиты. Если в предшествующих записках излагалась широкая аналитическая основа международной защиты, то в записке 2000 года было предложено четкое оперативно-концептуальное представление о международной защите путем разделения концепции на конкретные виды деятельности с приведением конкретных примеров на базе ряда осуществляемых УВКБ операций в целях иллюстрации этих видов деятельности. В записке было разъяснено также, что международная защита представляет собой не абстрактную концепцию, а динамичную и ориентированную на конкретные действия функцию. Эта функция включает ряд разнообразных конкретных видов деятельности, охватывающих как политическую, так и оперативную сферу, и осуществляется в сотрудничестве с государствами и другими партнерами с целью обеспечить более четкое соблюдение прав беженцев и разрешение возникающих перед ними проблем. Кроме того, в записке содержится описание текущей деятельности УВКБ в отношении лиц без гражданства и внутренних перемещенных лиц. В заключение в записке подчеркивается значение того обстоятельства, что защита и впредь будет связана с определенными трудностями и что исполняющаяся в 2001 году 50-летняя годовщина принятия Конвенции 1951 года станет удобным поводом для укрепления приверженности основным

принципам международной защиты и анализа перспектив путем изучения возможностей усовершенствования и дальнейшего развития системы защиты.

В. Основные события и деятельность в области обеспечения защиты

13. Крайне важное значение для беженцев во многих районах мира по-прежнему продолжала иметь возможность найти безопасное убежище, а также пользоваться постоянной защитой в принимающих странах. Многие государства, и зачастую обладающие самыми скромными ресурсами, продолжали принимать у себя и обустривать на своей территории крупные массы беженцев. Тем не менее качество предоставляемого убежища ухудшилось в целом ряде стран, в том числе и во многих регионах, славящихся своей щедрой традиционной политикой в отношении предоставления убежища. К числу причин, лежащих в основе такого изменения положения дел, следует отнести экономические и социальные трудности, порождаемые приемом крупных контингентов беженцев на продолжительные периоды времени, соображения национальной безопасности, а также обеспокоенность использованием процедур получения убежища нелегальными мигрантами и незаконной контрабандой и торговлей людьми.

14. Хотя общая тенденция более надежного перекрытия границ наблюдалась во всем мире, положение дел в этом отношении в различных регионах складывалось по-разному. В некоторых районах положение в лагерях беженцев по-прежнему характеризовалось высокой степенью политизации и милитаризации, особенно в тех случаях, когда эти лагеря были расположены неподалеку от границ страны происхождения беженцев. Присутствие вооруженных элементов в лагерях и местах компактного проживания беженцев создавало серьезные проблемы с точки зрения обеспечения безопасности, а их удаление из среды беженцев оказывалось чрезвычайно трудным делом. Согласно имеющимся сообщениям, в лагерях беженцев в ряде стран отмечались случаи насильственной военной мобилизации беженцев, зачастую несовершеннолетних лиц, незаконной торговли беженцами-женщинами, а также избиений и жестокого обращения со стороны должностных лиц. Особую обеспокоенность вызывали случаи незащищенности беженцев-женщин от полового насилия и беженцев-детей от эксплуатации и различного рода злоупотреблений. В ряде регионов неизменно возникали проблемы в отношении безопасного и беспрепятственного доступа беженцев в страну убежища. Имели также место случаи, когда беженцев и лиц, ищущих убежище, не допускали в страны убежища или выдворяли из них против их желания, несмотря даже на существование совершенно определенной угрозы и безопасности для них по возвращении.

15. В странах с хорошо развитыми с юридической точки зрения системами предоставления убежища обеспокоенность в связи со случаями незаконной торговли людьми и их контрабанды стала причиной ужесточения контрольных мер, призванных воспрепятствовать незаконной миграции. Многие из тех, кто был незаконно переправлен или продан в другие страны, являлись мигрантами, тронувшимися в путь в поисках лучшей жизни и надеявшимися найти возможности для трудоустройства и обеспечения себе экономического благополучия за границей. Другие искали убежище или спасались бегством от преследований, вооруженных конфликтов и других опасностей, угрожавших их

жизни и свободе. И та, и другая группы становились жертвами эксплуатации со стороны криминальных торговцев и контрабандистов, которые стремились незаконно нажиться на предложении своих услуг уязвимым и обездоленным. В целях борьбы с контрабандой и торговлей людьми у государств сложилась, в частности, практика "перехвата" лиц, перемещающихся без требуемых документов. В ряде случаев такая практика перехвата отрицательно сказывалась на способности просителей убежища и беженцев обеспечить себе международную защиту. В этих условиях в записке по вопросу о "перехвате", представленной на восемнадцатой сессии Постоянного комитета Исполнительного комитета УВКБ привлекло внимание к аспекту международной защиты беженцев в текущем сложном миграционном контексте. В этом документе рассматривалась сложившаяся в настоящее время государственная практика, разъяснялись причины, повлекшие за собой применение ряда таких методов, и анализировалось воздействие такой практики на лиц, ищущих убежища, и беженцев. В нем также излагалась международная правовая основа регулирования этих вопросов, центральное место в которой занимает принцип недопущения принудительного возвращения. Кроме того, внимание в нем было обращено на складывающуюся правовую основу борьбы с преступной организованной контрабандой и торговлей людьми. В заключительной части документа содержалась рекомендация относительно применения всеобъемлющего ориентированного на обеспечение защиты подхода.

16. В ряде стран продолжали иметь место вызывающие обеспокоенность случаи, когда оказавшиеся наконец в условиях безопасности просители убежища на продолжительные сроки заключались под стражу. В истекшем году в некоторых странах были введены жесткие предельные сроки обращения с ходатайствами о предоставлении убежища или же отмечались случаи неодинакового обращения с беженцами в зависимости от того, каким образом они прибыли на территорию данного государства, или же от этнического происхождения того или иного лица. Особое беспокойство вызывало обращение с разлученными со своими семьями и перемещающимися без сопровождения взрослых детьми и семейными группами, удерживаемыми под стражей. Аналогичным образом, в области воссоединения семей в ряде стран отмечалась сложившаяся практика, препятствующая воссоединению членов одной и той же семьи, что отрицательно сказывалось как на долгосрочных перспективах интеграции этих людей, так и на их способности в краткосрочной перспективе приспособиться к своему новому положению.

17. В ответ на многочисленные различные варианты статуса лиц, принятые государствами на протяжении определенного времени по различным причинам, УВКБ в записке о дополнительных формах защиты, представленной на восемнадцатой сессии Постоянного комитета, проанализировало вопрос о различных категориях лиц, которым предоставляется разрешение на долгосрочное пребывание на территории государств убежища. Изложенная в указанной записке позиция Управления состоит в признании дополнительных форм защиты как одного из прагматических способов реагирования на определенные потребности международной защиты при одновременном признании прав тех, кто соответствует критериям определения, содержащегося в Конвенции 1951 года. В записке содержалась рекомендация, согласно которой желательным признается согласование стандартов обращения с

беженцами, подпадающими под "более широкую категорию" в тех регионах, где такое согласование пока еще не имело места.

18. УВКБ продолжало также обеспечивать защиту и оказывать помощь внутренним перемещенным лицам, особенно в рамках операций по добровольной репатриации. В этой связи в марте 2000 года Управлением был опубликован политический документ по проблемам внутренних перемещенных лиц. Этот документ в июле 2000 года был представлен на сессии Постоянного комитета в качестве информационной записки.

С. Глобальные консультации по вопросу о международной защите

19. С учетом этих обстоятельств, а также приближающейся 50-летней годовщины Конвенции 1951 года о статусе беженцев Управлением в 2000 году был начат процесс консультаций по вопросу о международной защите. Это начинание было поддержано Исполнительным комитетом и Генеральной Ассамблеей (A/RES/55/74). Цель этих консультаций состоит в том, чтобы содействовать полному и эффективному осуществлению - в год ее 50-летия - Конвенции 1951 года, а также Протокола 1967 года и разработать новые подходы, механизмы и стандарты, призванные обеспечить сохранение ее эффективности и актуальности. Условия и порядок проведения указанных консультаций предусматривают работу участников консультаций по трем параллельным направлениям. "Первое направление" - это подтверждение приверженности государств-участников полному и эффективному осуществлению Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, а также усилия по обеспечению присоединения новых государств к этим правовым актам. Цель эта должна быть реализована главным образом в рамках крупного межправительственного мероприятия, которое будет организовано правительством Швейцарии и УВКБ в Женеве 12 декабря 2001 года в ознаменование 50-летней годовщины принятия Конвенции 1951 года.

20. Вышеназванные консультации будут служить также форумом для проведения анализа эволюции беженского права и рассмотрения ряда вновь возникающих проблем. Эта работа будет проводиться в рамках "второго направления" в виде обсуждения экспертами конкретных, не исключающих различного толкования аспектов Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года (прекращение распространения положений Конвенции; изъятия; принцип недопущения принудительного возвращения; наблюдательная функция УВКБ; притеснения по половому признаку; принадлежность к конкретной социальной группе; альтернатива перемещению внутри страны; незаконный въезд; воссоединение семей). В данном отношении процесс консультаций предусматривает проведение четырех совещаний "за круглым столом" с участием экспертов из числа правительственных должностных лиц, представителей НПО и академических кругов, работников судебной системы и адвокатов. Подготовленные для этих совещаний базовые документы, а также итоги состоявшихся обсуждений будут опубликованы УВКБ для информирования и ориентировки практических работников по этому кругу проблем.

21. "Третье направление" консультаций будет предопределяться необходимостью рассмотрения ряда политических вопросов, касающихся

защиты, включая вопросы, не охваченные должным образом в Конвенции 1951 года. Цель данного процесса состоит, во-первых, в том, чтобы способствовать выработке общего понимания проблем обеспечения защиты и содействовать сотрудничеству в их решении. Во-вторых, в том, чтобы определить и выработать практические ответные меры для разрешения проблем защиты; и в-третьих, в том, чтобы способствовать разработке новых подходов, механизмов и стандартов, призванных обеспечить более эффективную защиту в тех областях, которые не охвачены должным образом в Конвенции. Обсуждения в данном отношении будут организовываться в рамках Исполнительного комитета. Всего планируется провести три совещания в 2001 году и одно совещание в 2002 году. Центральное место в ходе этих совещаний будут занимать вопросы определения и выработки практических ответных мер в четырех широких областях: защита беженцев в ситуациях их массового притока; защита беженцев в контексте систем индивидуального убежища; поиски вариантов решений, ориентированных на обеспечение защиты; защита беженцев-женщин и беженцев-детей. Параллельно этому процессу будет организован ряд региональных совещаний с целью расширить круг участников обсуждений и обеспечить широкое обсуждение вопросов, представляющих особый интерес для того или иного региона.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ

22. УВКБ помогает беженцам в форме предоставления чрезвычайной помощи в таких ситуациях, когда продовольствие и другие формы жизнеобеспечения требуются в больших масштабах и в сжатые сроки. После стабилизации этих ситуаций УВКБ продолжает оказывать помощь до тех пор, пока не будут приняты долгосрочные решения. Во многих случаях предоставляются и основные виды обслуживания, включая образование и консультативную помощь. Такие меры сопровождаются усилиями по поощрению самообеспечиваемости беженцев. Добровольная репатриация является наиболее оптимальным решением проблемы беженцев, однако до тех пор, пока УВКБ не убедится в том, что беженцы могут возвратиться в страну своего происхождения в достаточно безопасных условиях, оно не занимается активным поощрением возвращения, хотя Управление может содействовать существующим спонтанным движениям в пользу возвращения. Когда УВКБ организует добровольную репатриацию или содействует этому процессу, оно стремится обеспечить установление правовых рамок для защиты прав и интересов возвращенцев. В некоторых случаях при условии согласия соответствующего правительства страны убежища УВКБ помогает беженцам в достижении самообеспеченности в стране проживания. Однако из-за роста числа беженцев возможности расселения на местах имеют тенденцию становиться все более ограниченными. Переселение в третьи страны поощряется в тех случаях, когда любое другое долгосрочное решение оказывается невозможным.

A. Региональные мероприятия в Африке

1. Центральная и Западная Африка

<i>Общие расходы в регионе (в долл. США) (на основе данных, содержащихся в таблице 1 настоящего доклада)</i>		<i>Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)</i>	
Чрезвычайная помощь:	-	Беженцы:	851 540
Обеспечение и обслуживание:	32 556 800	Просители убежища:	12 800
Добровольная репатриация:	21 632 900	Вернувшиеся беженцы:	86 539
Расселение на месте:	6 959 200	Внутренние перемещенные лица:	410 686
Переселение:	30 400	Вернувшиеся внутренние перемещенные лица:	213 361
Поддержка программ:	15 806 200	Различные другие группы:	-
Итого:	76 985 500	Итого подмандатных лиц:	1 574 926

23. Деятельность УВКБ в регионе охватывает 21 страну, которые приняли у себя в общей сложности около 1,6 млн. беженцев и других лиц, подмандатных Управлению. К их числу относятся свыше 1 млн. сьерра-леонских и либерийских беженцев и вернувшихся беженцев главным образом в Кот-д'Ивуаре, Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне. Социально-политическая обстановка в этом регионе на протяжении всего 2000 года и в первые месяцы 2001 года отличалась растущей нестабильностью и неопределенностью. Особенно неблагоприятным образом сказалось на деятельности УВКБ ухудшение положения в области безопасности в Гвинее, принимающей приблизительно 420 000 сьерра-леонских и либерийских беженцев. Многие беженцы были вынуждены покинуть лагеря и продвигаться дальше вглубь территории страны или возвратиться в Сьерра-Леоне. Главными причинами такого положения стали грубейшие нарушения прав человека, включая изнасилования, нападения, ограничения свободы передвижения и все более широкое присутствие вооруженных элементов в лагерях беженцев. В юго-восточной части Гвинеи УВКБ почти утратило доступ к отдельным контингентам беженцев. После убийства одного из сотрудников УВКБ и похищения двух других в сентябре и декабре 2000 года во всех географических точках Гвинеи, за исключением Конакри и Киссидугу, было объявлено о введении режима безопасности IV по классификации Организации Объединенных Наций. Это еще в большей степени ограничило защитный и оперативный потенциал УВКБ.

24. С учетом растущей нестабильности ситуации, особенно в Западной Африке, УВКБ был создан механизм реагирования на возможное возникновение чрезвычайных ситуаций. Принимая во внимание воздействие складывающейся ситуации в Гвинее и соседних странах на положение во всем субрегионе, УВКБ остановило свой выбор на региональном, а не страновом подходе. Особое значение имело создание в апреле субрегиональной секции репатриации и реинтеграции, укомплектованной сотрудниками из Кот-д'Ивуара, Гвинеи, Либерии и Сьерра-Леоне, а также регионального директората. Благодаря проведению регулярных совещаний эта секция существенным образом способствовала обеспечению надлежащей общей координации деятельности по урегулированию беженских ситуаций в Сьерра-Леоне и Либерии, а также перераспределению ресурсов в пределах субрегиона.

25. Реагируя на чрезвычайную ситуацию в Гвинее, УВКБ избрало тройкий подход. В результате была оказана чрезвычайная помощь сьерра-леонским и либерийским беженцам в юго-восточной части Гвинеи, в том числе ограниченному числу внутренних перемещенных лиц, смешавшихся с беженцами; было организовано внутреннее переселение в относительно безопасные районы на территории Гвинеи, в то время как первоочередное внимание было уделено примерно 135 000 беженцев, оказавшихся в затруднительном положении в районе западнее Гекеду; были приняты также меры по содействию репатриации из Гвинеи и реинтеграции сьерра-леонских беженцев, а также оказало содействие в репатриации и реинтеграции либерийских беженцев. В стремлении активизировать предпринимаемые УВКБ и другими гуманитарными учреждениями меры в ответ на чрезвычайную ситуацию, особенно с точки зрения обеспечения безопасности беженцев и гуманитарных работников, Верховным комиссаром в феврале 2001 года была совершена поездка по этому региону, в ходе которой он отстаивал перед правительствами соответствующих стран целесообразность поэтапного подхода, который открывал бы безопасный доступ к беженцам, а также возможность безопасного их перемещения. Я выступил также в поддержку предложенной МООНСЛ и ЭКОВАС инициативы по разрыванию войск в беспокойных приграничных районах между Гвинеей, Либерией и Сьерра-Леоне. После моей поездки я проинформировал Совет Безопасности Организации Объединенных Наций о положении в указанном регионе.

26. Несмотря на ряд встреченных трудностей, операции по добровольной репатриации продолжались, хотя и с ограниченным успехом. К концу 2000 года репатриация и реинтеграция либерийских беженцев была практически завершена. За последние три года по собственной инициативе или с помощью УВКБ в обычные места проживания возвратились около 376 000 либерийцев. В связи с этим основные предпринимаемые УВКБ действия по оказанию помощи остающимся в странах убежища либерийским беженцам были постепенно свернуты, и основное внимание уделялось интеграции этих беженцев на местах. Также была завершена организованная добровольная репатриация чадских беженцев из Центральноафриканской Республики и Камеруна, откуда в 2000 году были репатриированы соответственно около 1 900 и 2 300 беженцев. После успешной репатриации из Гвинеи беженцев, прибывших туда из Гвинеи-Бисау, УВКБ в декабре 2000 года закрыло свое отделение в Гвинее-Бисау.

2. Восточная Африка, Африканский Рог и район Великих Озер

<i>Общие расходы в регионе (в долл. США) (на основе данных, содержащихся в таблице 1 настоящего доклада)</i>		<i>Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)</i>	
Чрезвычайная помощь:	14 407 500	Беженцы:	2 261 319
Обеспечение и обслуживание:	76 579 400	Просители убежища:	45 464
Добровольная репатриация:	27 761 900	Вернувшиеся беженцы:	183 892
Расселение на месте:	24 987 700	Внутренние перемещенные лица:	443 834

Переселение:	288 600	Вернувшиеся внутренние перемещенные лица:	-
Поддержка программ:	31 129 200	Различные другие группы:	742
Итого:	175 154 300	Итого подмандатных лиц:	2 935 251

а) Восточная Африка и Африканский Рог

27. В Восточной Африке и на Африканском Роге продолжались политические беспорядки и стихийные бедствия, вызвавшие новые перемещения населения. Главными причинами этого послужили возобновившиеся боевые действия между Эфиопией и Эритреей, продолжающееся насилие в южной части Сомали и в Судане, а также жестокая засуха в отдельных районах Джибути, Эритреи, Эфиопии, Кении и Сомали.

28. Возобновление боевых действий между Эфиопией и Эритреей в мае 2000 года повлекло за собой появление свыше миллиона внутренних перемещенных лиц на территории Эритреи и бегство свыше 97 000 из них в Судан, Джибути и Йемен. В Эфиопии, согласно оценкам, на положении внутренних перемещенных лиц начиная с 1998 года оставалось 350 000 человек.

29. Начатая по инициативе Джибути в 1999 году конференция по примирению в Сомали закончила свою работу в сентябре 2000 года в Арте, Джибути. Эта конференция, посредником на которой выступал Межправительственный орган по вопросам развития (МПОР), увеличила шансы достижения политического урегулирования. Насилие, однако, по-прежнему часто имело место на обширных территориях Сомали, особенно на юге, и затрудняло работу гуманитарных учреждений. В зависимости от хода развития обстановки в Сомали УВКБ находилось в готовности пересмотреть свою стратегию репатриации свыше 300 000 сомалийских беженцев, оказавшихся в соседних и более отдаленных странах. Эта стратегия предусматривает двусторонний подход, включающий содействие репатриации в зоны восстановления (северо-запад и северо-восток Сомали) и содействие возвращению людей в зоны переходной и/или кризисной ситуации (центральная и южная часть Сомали).

30. Последствия затянувшихся конфликтов продолжали отрицательно сказываться на положении и в других странах региона. На проходивших под эгидой МПОР переговорах о политическом урегулировании в Судане прогресс был незначителен. В результате возобновившихся боевых действий в восточной и южной частях Судана, а также междоусобных столкновений новые потоки суданских беженцев хлынули в Уганду (6 000 человек), Кению (10 000 человек) и Эфиопию (17 500 человек). Что касается принимающих стран, то, вследствие непрекращающихся столкновений в районах обустройства беженцев, ситуация в области безопасности в лагерях беженцев и вокруг них ухудшилась. В результате этого затянувшегося кризиса в Судане УВКБ продолжало следовать своему плану воздерживаться от оказания помощи в репатриации, на которую могло бы рассчитывать свыше 350 000 суданских беженцев. С учетом этих обстоятельств УВКБ активно проводило среди беженцев и принимающих общин политику, призванную помочь им наладить жизнь, полагаясь на собственные силы. С использованием

технологии ГИС и спутниковых изображений земной поверхности Управлением была предпринята оценка воздействия на окружающую среду сбора древесного топлива вокруг лагерей беженцев в Кении, позволившая глубже понять значение присутствия беженцев для экологической обстановки в стране.

31. В большинстве стран региона существенным источником беспокойности оставалась проблема безопасности в лагерях и вокруг них, поскольку и беженцам, и гуманитарным работникам приходилось постоянно быть готовыми к неожиданностям. Большинство полевых отделений в странах Восточной Африки и Африканского Рога действовали в режиме безопасности категории III по шкале Организации Объединенных Наций.

32. Несмотря на препятствия, сохранявшиеся в странах региона вследствие сложившейся там политической обстановки и положения в области безопасности, УВКБ удалось добиться существенного прогресса в реализации рассчитанных на длительную перспективу вариантов урегулирования, поскольку почти 100 000 беженцев была оказана помощь по возвращению в их изначальные места проживания и более значительное по сравнению с прошлым числом беженцев (11 100 человек) удалось расселить в третьих странах. Если репатриация сомалийцев из Эфиопии идет полным ходом, то усилия по организации возвращения сомалийцев, проживающих в настоящее время в Джибути, блокируется властями автономного северо-западного района Сомали. Из-за отсутствия безопасности в районах, куда должны возвратиться беженцы, также маловероятной представляется возможность добровольной репатриации суданских и сомалийских беженцев соответственно в Судан и в южную часть Сомали.

33. УВКБ принимало активное участие в деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций, действовавших в регионе, особенно в том, что касается улучшения положения в гуманитарном секторе. В Эфиопии в сотрудничестве с ПРООН УВКБ пропагандировало и поддерживало инициативу МПОР по предупреждению, разрешению и урегулированию конфликтов и способствовало снижению остроты гуманитарного кризиса посредством разработки привязанных к определенным районам планов действий. Эти планы действий были нацелены на постепенное свертывание гуманитарной помощи и предложение рассчитанных на более длительную перспективу программ развития. В тесном сотрудничестве с МПОР УВКБ стремилось также обеспечить, чтобы гуманитарные проблемы, включая проблемы беженцев и их добровольной репатриации, неизменно фигурировали в предлагаемых для Сомали и Судана инициативах по установлению мира.

34. УВКБ приступило к обсуждению с ОАЕ и ее комитетом по правам человека и народов вопросов активизации сотрудничества с уделением внимания таким вопросам, как важнейшие причины перемещения беженцев, содействие защите беженцев и оказание помощи районам, затрагиваемым присутствием беженцев. В качестве Председателя действующего в рамках ОАЕ Координационного комитета по оказанию помощи беженцам и их защите УВКБ проводило консультации с государствами — членами ОАЕ по вопросам одновременного расширения мандата и членского состава Комитета в целях усовершенствования осуществляемых в интересах беженцев программ на всем Африканском континенте. В результате консультаций были приняты новые

нормативные правила и правила процедуры. В настоящее время как ОАЕ, так и УВКБ рассматривают вопрос о том, как наилучшим образом обеспечить их выполнение, с тем чтобы более гармонично увязывать осуществление программ в интересах беженцев и гуманитарных программ в Африке, особенно на этапах оказания чрезвычайной помощи.

b) Район Великих Озер

35. Несмотря на оптимизм, связываемый с осуществлением двух крупных мирных процессов, боевые действия в странах района африканских Великих Озер продолжались в тех же масштабах, в результате чего имели место перемещения значительного числа людей как внутри самих стран, так и за их пределами.

36. Опустошительная война продолжалась в Демократической Республике Конго. Это послужило причиной массовых перемещений населения внутри страны, а также за границу. Согласно оценкам, в конце 2000 года в стране насчитывалось около 1,8 млн. внутренних перемещенных лиц и еще 350 000 жителей Конго искали убежища, главным образом в соседних странах. Из-за сохраняющихся опасностей доступ гуманитарной помощи оказывался крайне ограниченным в некоторых районах. В то же время недавние изменения на политической арене позволяют надеяться на возможность определенного прогресса в направлении мира и осуществления Лусакского соглашения о прекращении огня. Демократическая Республика Конго продолжает также принимать у себя беженцев, прибывающих из соседних стран, где продолжаются конфликты. По состоянию на конец 2000 года в стране нашли убежище 332 460 человек из Анголы, Судана, Руанды, Бурунди, Уганды и Конго.

37. Процесс установления мира в Бурунди по-прежнему осуществлялся медленными темпами, поскольку правительственные войска и мятежники активизировали свою военную деятельность, в результате чего имеются многочисленные убитые среди мирных граждан и наблюдаются случаи перемещения населения. Стране, на протяжении многих лет разоряемой войной, приходится также сталкиваться с проблемой массового жестокого голода в результате трехлетней непрекращающейся засухи, а также с широкомасштабной эпидемией малярии. Если международному сообществу и удастся решать проблему непосредственных последствий распространения малярии, то растущий спрос на регулярную продовольственную помощь, обусловленный главным образом проблемами доставки, пока еще должным образом не удовлетворен. Эскалация насилия стала причиной оттока тысяч беженцев в соседние страны, главным образом в Объединенную Республику Танзанию, и многие другие люди оказались в ситуации внутренних перемещенных лиц.

38. После массового возвращения беженцев в Руанду в конце 1996 и начале 1997 года положение в области безопасности в этой стране существенно улучшилось, открывая тем самым возможность для дальнейшего укрепления мира в стране. В результате этого руандийские беженцы, находившиеся в Демократической Республике Конго и других странах региона, продолжали возвращаться домой. В течение 2000 года в страну возвратились примерно 25

000 руандийских беженцев. Учитывая неблагоприятную социально-экономическую обстановку и отсутствие возможностей для развития в стране, важнейшее значение по-прежнему имеет решение проблемы реинтеграции. Учреждениям, занимающимся вопросами развития, было рекомендовано принимать активное участие в решении проблем реинтеграции, особенно с учетом существенной нехватки жилья в Руанде, т.е. проблемы, которая в значительной степени сказывается на положении тех, кто недавно возвратился.

39. В том что касается Объединенной Республики Танзании, то массовый приток бурундийских беженцев и незначительная по масштабам добровольная репатриация конголезских, руандийских и сомалийских беженцев в страны происхождения создали условия для переполненности в имеющихся лагерях. Вследствие этого для обустройства вновь прибывающих беженцев были определены другие места размещения. Продолжительное присутствие таких крупных масс беженцев в стране ведет к росту напряженности в отношениях с местным населением. Близость к границе также подвергает лагеря беженцев опасности воздействия на них последствий вооруженных конфликтов, не прекращающихся в соседних странах. Имели место случаи, когда женщины и дети становились жертвами сексуального насилия как внутри своих собственных общин, так и во время отлучек в отдаленные районы в поисках дров для очага. Хотя лежащее на правительстве бремя увеличилось, помощь со стороны международного сообщества осталась на прежнем уровне. И УВКБ, и МПП испытывают серьезные финансовые затруднения, что ведет к уменьшению продовольственных пайков и отказу от многочисленных мероприятий по оказанию помощи.

40. События 2000 года проиллюстрировали нестабильность и непредсказуемость обстановки в регионе. Некоторые из предположений, на основании которых сверстывались планы в начале года, оказались чрезмерно оптимистичными, как, например, обстояло дело с предсказанием о том, что за прогрессом в Арушском мирном процессе последует добровольная репатриация. Это обстоятельство потребовало большей степени гибкости со стороны УВКБ, которому пришлось перенести в своей программе акцент с добровольной репатриации на оказание основных видов помощи.

41. В том что касается Республики Конго, то в связи с осуществлением двух мирных соглашений, подписанных в декабре 1999 года, перспективы установления прочного мира были достаточно обнадеживающими. На протяжении всего 2000 года в ситуации в стране наблюдались позитивные изменения, обусловленные созданием Комитета по примирению. УВКБ содействовало и продолжает содействовать репатриации беженцев в Республику Конго. Страновая команда Организации Объединенных Наций разработала являющийся плодом коллективных усилий план Организации Объединенных Наций на период 2001-2002 годов, предусматривающий переход от оказания чрезвычайной помощи к помощи на цели развития и анализ сохраняющихся и возникающих вновь гуманитарных потребностей и потребностей в области развития.

3. Южная часть Африки

Общие расходы в регионе (в долл. США)

Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных,

<i>Общие расходы в регионе (в долл. США) (на основе данных, содержащихся в таблице 1 настоящего доклада)</i>		<i>Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)</i>	
Чрезвычайная помощь:	8 680 800	Беженцы:	308 540
Обеспечение и обслуживание:	7 796 200	Просители убежища:	19 788
Добровольная репатриация:	2 045 900	Вернувшиеся беженцы:	8 930
Расселение на месте:	5 633 500	Внутренние перемещенные лица:	257 508
Переселение:	21 600	Вернувшиеся внутренние перемещенные лица:	-
Поддержка программ:	8 644 500	Различные другие группы:	-
Итого:	32 822 500	Итого подмандатных лиц:	594 766

42. Общая цель УВКБ в южной части Африки в 2000 году заключалась в том, чтобы насчитывающиеся в регионе 320 000 беженцев продолжали пользоваться правом на убежище и обращение с ними соответствовало применимым международным стандартам защиты. УВКБ стремилось также создать более приемлемые условия для беженцев, позволяющие им реализовывать те или иные варианты урегулирования своего положения.

43. Самый крупный беженский контингент в регионе составляли ангольцы: их насчитывалось в общей сложности 220 000 человек. Из этого числа 198 000 находились в Замбии. Вторую крупнейшую по численности группу составляли почти 70 000 конголезцев, проживающих главным образом в Анголе, Намибии и Замбии. Большинство беженцев было размещено в лагерях.

44. Несмотря на то, что затянувшиеся конфликты в Анголе и Демократической Республике Конго продолжают служить причиной появления значительного числа беженцев, в регионе нашли также прибежище люди, спасающиеся бегством от конфликтов, происходящих в достаточно удаленных странах, таких, как Руанда, Бурунди, Судан, и даже из стран других континентов. За период с января по декабрь 2000 года в регионе было отмечено увеличение на 20% количества рассматриваемых ходатайств о предоставлении убежища. Несмотря на увеличивающееся число новых просителей о предоставлении убежища, страны по-прежнему не перекрывали свои границы перед новыми пребывающими беженцами и продолжали сотрудничать с УВКБ.

45. Главными направлениями деятельности УВКБ в регионе по-прежнему оставались международная защита и помощь беженцам. Усилия УВКБ были направлены на обеспечение того, чтобы государства соблюдали положения международных, региональных и национальных конвенций и нормативных актов, касающихся беженцев, не перекрывали свои границы и соблюдали принцип недопущения принудительного возвращения. Одновременно УВКБ посредством консультативных юридических и технических услуг оказывало государствам помощь в принятии, совершенствовании и практической реализации национальных программ в интересах беженцев, а также соответствующих законодательных норм. В январе 2000 года к Конвенции о

статусе беженцев от 1951 года и двум конвенциям о безгражданстве присоединился Свазиленд.

46. Наиболее неблагоприятным образом притоком беженцев из Анголы и Демократической Республики Конго была затронута Замбия. Главной задачей УВКБ в Замбии, а также в Намибии было удовлетворение неотложных потребностей вновь прибывающих людей, особенно из числа уязвимых групп. Операция была осложнена нехваткой ресурсов вследствие бюджетных ограничений, прибытием вместе с гражданскими беженцами вооруженных элементов и бывших комбатантов из Анголы и прибытием вооруженных солдат различной национальности из Демократической Республики Конго.

47. С учетом непрекращающегося притока вновь прибывающих беженцев и неурегулированности конфликтов в регионе УВКБ в сотрудничестве с правительствами-донорами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими участвующими в операциях партнерами разработало планы чрезвычайной готовности для повышения своей способности урегулирования возможных чрезвычайных беженских ситуаций в странах убежища и план последующей репатриации беженцев с территории Замбии. Среди ключевых элементов этих планов были создание региональных запасов непродовольственных товаров и разработка регионального списка кандидатов в экспертные группы чрезвычайной помощи, которые могли бы развертываться в сжатые сроки. Указанные планы предусматривают также участие других подразделений системы Организации Объединенных Наций, таких, как МООНДРК, в решении проблем безопасности, а также создание агентств по развитию в целях реализации целей реинтеграции в период после репатриации.

48. Понимая, что решение гуманитарных проблем способствует урегулированию конфликтов, УВКБ разъясняло лидерам САДК необходимость включения гуманитарных проблем в процесс мирного урегулирования в Демократической Республике Конго. УВКБ предложило вариант гуманитарного протокола, который впоследствии был принят указанным региональным органом в 2000 году. В протоколе содержался обращенный к руководителям САДК призыв включить вопросы удовлетворения потребностей внутренних перемещенных лиц, беженцев, возвращающихся беженцев и других жертв, оказавшихся в зонах конфликта, а также реализации возможностей добровольной репатриации в повестку дня мирного процесса. Положения гуманитарного протокола впоследствии были приняты к сведению и нашли отражение в резолюции 1341 (2001), принятой Советом Безопасности Организации Объединенных Наций на его специальной сессии по мирному процессу в Демократической Республике Конго в феврале 2001 года.

49. Просветительно-пропагандистская деятельность УВКБ на региональном и национальном уровнях включала проведение рабочих совещаний и семинаров по вопросам защиты, осуществление программ борьбы с ксенофобией, проведение общественных дискуссий в учебных заведениях, консультации с донорами и НПО, взаимодействие с учеными, представителями академических кругов, правозащитных организаций, профсоюзов и правительств. В январе 2000 года в Претории, Южная Африка, состоялась седьмая сессия Межафриканской группы (МАГ). На этой первой на Африканском континенте сессии Межафриканской группы были конкретно

названы и выпукло обрисованы особые беженские проблемы, наблюдаемые на континенте. Представители УВКБ принимали участие в различных региональных совещаниях, особенно заседаниях САДК, в ходе которых проводились брифинги по связанным с беженцами проблемам в регионе. В 2000 году был организован региональный подготовительный семинар для журналистов. Это дало возможность представителям журналистского корпуса глубже понять положение беженцев и то, каким образом УВКБ обеспечивает им защиту и помощь, а также суть нерешенных проблем и возникающих трудностей.

**В. Региональные мероприятия в Северной и Южной Америке
и Карибском бассейне**

<i>Общие расходы в регионе (в долл. США) (на основе данных, содержащихся в таблице 1 настоящего доклада)</i>		<i>Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)</i>	
Чрезвычайная помощь:	-	Беженцы:	666 602
Обеспечение и обслуживание:	523 600	Просители убежища:	419 901
Добровольная репатриация:	198 500	Вернувшиеся беженцы:	714
Расселение на месте:	13 871 200	Внутренние перемещенные лица:	525 000
Переселение:	-	Вернувшиеся внутренние перемещенные лица:	-
Поддержка программ:	10 004 700	Различные другие группы:	8 567
Итого:	24 598 000	Итого подмандатных лиц:	1 620 784

1. Южная Америка

50. Главной проблемой в оперативной деятельности УВКБ по-прежнему оставалось положение перемещенных лиц в результате внутреннего конфликта в Колумбии. В 2000 году ужесточающаяся война спровоцировала не только дальнейший рост масштабов вынужденного внутреннего переселения людей, но и отток населения за пределы страны, главным образом на территорию Эквадора, Венесуэлы и Панамы. Реагируя на складывающуюся в Колумбии ситуацию, УВКБ разработало комплексную региональную стратегию в интересах ищущих убежище колумбийцев и беженцев, нуждающихся в защите, а также в интересах внутренних перемещенных лиц на территории Колумбии.

51. За период с июня 2000 года по февраль 2001 года на территорию Эквадора переместилось около 12 000 колумбийцев. Ответные меры УВКБ были сосредоточены на укреплении национальной системы убежища, усовершенствовании и осуществлении плана чрезвычайной помощи, оказании чрезвычайной помощи и поддержке начальных шагов по репатриации. В целях отыскания долговременных решений был создан трехсторонний механизм с участием представителей правительств Эквадора и Колумбии и УВКБ. К концу февраля 2001 года в общей сложности документами, подтверждающими их статус беженцев, были снабжены 1 800 человек, в то время как порядка 10 000 человек добровольно, главным образом, по собственной инициативе возвратились в Колумбию.

52. За период с июня 1999 года на территорию Венесуэлы и Панамы прибыло, согласно оценкам, 5 500 колумбийцев. УВКБ приняло меры и добилось поддержки со стороны международных правозащитных организаций, правительств и местных НПО в плане принятия соответствующих законов и нормативных актов в отношении беженцев и создания официального механизма рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища в Венесуэле. УВКБ удалось также укрепить партнерские связи с научными организациями, НПО и католической церковью. Тем не менее, по имеющимся сообщениям, венесуэльские власти за период с середины 1999 года выдворили более 2 000 колумбийцев, так и не предоставив им доступа к процедурам ходатайства о предоставлении убежища. В том что касается Панамы, то усилия УВКБ были сосредоточены на оказании чрезвычайной помощи 1 100 колумбийцам в соответствии с порядком и условиями функционирования механизма специальной временной защиты, предусмотренного в панамском законодательстве, регулирующем положение беженцев.

53. Действуя в Колумбии, УВКБ ставило перед собой цель укрепления внутренней институциональной основы для решения проблем внутренних перемещенных лиц одновременно на общегосударственном и местном уровнях и продолжения наблюдения за образующимися в пограничных районах миграционными потоками, которые представляли собой как организованные, так и спонтанные попытки возвращения. В 2000 году УВКБ продолжало совершенствовать свой план оперативной деятельности в интересах внутренних перемещенных лиц, укрепляло технический и оперативный потенциал "Сети солидарности", являющейся правительственным учреждением, на которое возложена общая организационная ответственность за внутренних перемещенных лиц, и создало национальную регистрационную систему. Была также оказана помощь в целях укрепления группы по

внутренним перемещенным лицам в рамках национального управления омбудсмана. Кроме того, Управлением оказывалась помощь, в том числе консультативная, местным организациям внутренних перемещенных лиц. Решение вопросов раннего оповещения, потенциала для реагирования в чрезвычайных ситуациях и разработки нормативных положений с уделением особого внимания перемещенным женщинам и детям получили свое развитие в форме обучения персонала и реализации планов чрезвычайной помощи на региональном уровне. В своем качестве координатора Организации Объединенных Наций по решению проблем внутренних перемещенных лиц УВКБ содействовало осуществлению мероприятий по увязыванию проектов Организации Объединенных Наций с мероприятиями, осуществляемыми на местах НПО, колумбийским правительством и донорами.

54. В южной части Южной Америки Управление ведет работу по согласованию на региональном уровне положений беженского права и порядка и условий предоставления убежища посредством разработки типового беженского законодательства для государств, являющихся участниками Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР). На своем пленарном заседании в ноябре 2000 года МЕРКОСУР подтвердил важность Конвенции о статусе беженцев от 1951 года, а также необходимость согласования имплементационного законодательства. В ожидании принятия нового законодательства УВКБ активно помогало заполнять имеющиеся пробелы в процедуре определения статуса беженцев, а также в обеспечении защиты и оказании помощи. Предпринимавшиеся УВКБ усилия по разработке и совершенствованию программ расселения в регионе дали неровные результаты. Наибольший прогресс был достигнут в Чили, где принята программа расселения осуществлялась без каких бы то ни было отклонений и было заключено официальное соглашение с правительством и организациями, представляющими гражданское общество. Были также продолжены усилия по повышению эффективности сбора средств в частном секторе. В частности, фонду "Аргентина в партнерстве с УВКБ" удалось собрать средства для африканских беженцев и получить значительную сумму средств для своих собственных мероприятий по информированию общественности.

2. Центральная Америка

55. При активном поощрении со стороны УВКБ в июне 2000 года Конвенцию 1951 года, Протокол к ней 1967 года и Конвенцию о статусе апатридов 1954 года ратифицировала Мексика. Были приняты также нормативные акты, регулирующие порядок и условия осуществления общего законодательства о народонаселении. Несмотря на сокращение объема имеющихся финансовых средств, благодаря плану стабилизации миграции, применимому к гватемальским беженцам, была предоставлена помощь свыше 6 400 человек в юго-восточной части Мексики. В соответствии с этим планом правительство Мексики выдало документы, подтверждающие право на землю бывших гватемальских беженцев, которые изъявили желание интегрироваться в местных общинах в Мексике. С целью обеспечить дальнейшее функционирование системы обеспечения права на убежище в условиях все увеличивающейся волны нелегальной миграции в регионе УВКБ были предприняты усилия по укреплению систем защиты беженцев в Мексике и в

странах Центральной Америки. При активном участии правительств, гражданского общества и международных организаций эти системы помогают беженцам получить доступ к процедурам предоставления убежища, наблюдают за происходящими процессами и оказывают беженцам помощь. В том что касается Коста-Рики, то возросшее число лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, и лиц, признанных беженцами, из Колумбии, вынудило правительство страны обратиться к УВКБ с запросом о дополнительном содействии как в оказании материальной помощи, так и в поддержке в организации процедуры предоставления статуса беженцев. После успешного завершения своей программы репатриации в Гватемале УВКБ закрыло свое отделение в этой стране в декабре 2000 года.

3. Северная Америка

56. В Канаде и Соединенных Штатах УВКБ продолжало вести наблюдение и оказывать консультативные услуги учреждениям, занимающимся разработкой комплексных систем приема беженцев и предоставлении убежища в этих странах. Кроме того, Управление выступало за создание и облегчение условий расселения беженцев, а также организовывало кампании информирования общественности, с тем чтобы привлечь ее внимание к проблемам беженцев.

57. В феврале 2001 года правительство Канады внесло законопроект о пересмотре иммиграционных законов и положений, регулирующих предоставление убежища. В случае принятия - это будет первый за последние 25 лет закон, изменяющий существующий порядок регулирования проблем беженцев. Ожидается, что Конгресс Соединенных Штатов Америки рассмотрит в 2001 году закон, смягчающий действующие в настоящее время ограничительные меры в области предоставления убежища, которые допускают помещение под стражу лиц, обратившихся за предоставлением убежища, или их ускоренное выдворение. В том что касается обеих этих стран, то УВКБ продолжало использовать любые открывающиеся возможности для соответствующего информирования, использования наилучшей практики и консультирования правительств и представителей НПО в целях позитивного воздействия на реформу законодательства. Пропаганда приверженности принципам и оптимальной практике международной защиты имеет особенно важное значение в этих странах, поскольку существующие там системы оказывают значительное влияние на политику и практику других государств.

58. УВКБ внимательно наблюдало также за положением в Карибском бассейне, особенно в отношении возможных перемещений людей из Гаити. УВКБ были разработаны планы чрезвычайных действий и была оказана поддержка в усилиях по наращиванию потенциала в 12 странах субрегиона. Наряду с этим Управление проводило работу с пятью странами Карибского бассейна с целью побудить их присоединиться к Конвенции о статусе беженцев 1951 года или к Протоколу 1967 года, участниками которых эти страны не являются. Благодаря этим усилиям в 2000 году к этим международно-правовым актам, регулирующим положение беженцев, присоединилась Республика Тринидад и Тобаго. На протяжении всего охватываемого докладом периода УВКБ продолжала использовать также свою систему защиты, опирающуюся на добровольных координаторов из числа

почетных граждан в 12 странах Карибского бассейна, в целях разработки и укрепления внутринациональных правовых актов и организационных мероприятий в области предоставления убежища и помощи беженцам.

С. Региональные мероприятия в Азии и районе Тихого океана

<i>Общие расходы в регионе (в долл. США) (на основе данных, содержащихся в таблице 1 настоящего доклада)</i>		<i>Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)</i>	
Чрезвычайная помощь:	24 139 100	Беженцы:	982 397
Обеспечение и обслуживание:	10 685 200	Просители убежища:	8 727
Добровольная репатриация:	20 294 700	Вернувшиеся беженцы:	50 747
Расселение на месте:	2 526 300	Внутренние перемещенные лица:	706 514
Переселение:	-	Вернувшиеся внутренние перемещенные лица:	5 000
Поддержка программ:	17 828 300	Различные другие группы:	445
Итого:	75 473 600	Итого подмандатных лиц:	1 753 830

1. Южная Азия

59. Хотя к 2000 году большинство беженцев из северного штата Ракхайн в Мьянме, нашедшие укрытие в лагерях в Бангладеш, возвратились в страну, процессуальные трудности продолжали замедлять темпы возвращения остальных 21 500 беженцев. В 2000 году в Мьянму возвратились только 1 323 человека. В консультации с правительством Бангладеш в лагерях беженцев были организованы занятия производительной деятельностью, такие, как, например, огородничество, птицеводство и различные ремесла. Все это позволило смягчить отрицательные последствия длительного пребывания в лагерях. В настоящее время УВКБ установлен диалог с бангладешскими властями в целях отыскания других возможностей обустройства беженцев, которые не хотят или не могут репатриироваться в ближайшем будущем.

60. В Мьянме УВКБ продолжало оказывать помощь в реинтеграции возвратившихся беженцев в северном штате Ракхайн в целях стабилизации положения мусульманского населения и снижения вероятности возобновления исхода людей. На смену пятилетнему многосекторальному комплексному плану развития Организации Объединенных Наций пришла программа помощи по удовлетворению основных потребностей, осуществляемая под руководством ПРООН, которая возьмет на себя финансировавшуюся УВКБ программу помощи в северном штате Ракхайн в середине 2001 года. Управление Верховного комиссара будет продолжать наблюдать на местах за осуществлением государственной политики и решением вопросов управления, затрагивающих 230 000 возвратившихся из Бангладеш лиц и местное население в северном штате Ракхайн.

61. Эскалация продолжавшегося в течение большей части года вооруженного конфликта на севере Шри-Ланки привела к перемещению порядка 170 000 человек на полуострове Джафна. Число перемещенных лиц в

северных и северо-восточных провинциях, где УВКБ осуществляет свои операции, составило в общей сложности порядка 560 000 человек. УВКБ проводило еще более активный диалог с властями и с ТОТИ, с тем чтобы обеспечить физическую безопасность затронутого населения, свободу передвижения этих людей и добиться долговременного урегулирования положения внутренних перемещенных лиц во всех случаях, когда это оказывается возможным. Сравнительно недавно правительство Шри-Ланки согласилось переселить тех беженцев, которые проживали в финансируемых правительством центрах социального обеспечения в Вавунии, где их свобода передвижения была строго ограничена. УВКБ активно обсуждало также с ТОТИ проблемы вербовки в вооруженные отряды несовершеннолетних лиц. Хотя крупных перемещений ланкийцев в Индию не наблюдалось, в индийском штате Тамилнад по-прежнему находились 66 000 ланкийских беженцев.

62. В декабре 2000 года правительства Бутана и Непала урегулировали свои разногласия относительно способов проверки 97 500 беженцев из Бутана в Непале и согласились начать такую проверку, с тем чтобы выяснить, кто из них может вернуться в Бутан. Начало процесса совместной проверки рассматривается как важный шаг в направлении обеспечения добровольного возвращения бутанских беженцев на родину. Была создана совместная группа проверки в составе правительственных должностных лиц Бутана и Непала, и, как ожидается, собственно процесс проверки должен быть начат в ближайшее время. УВКБ оказывает консультативную техническую помощь и финансовую поддержку правительству Непала в организации этого процесса и предложило такие же услуги правительству Бутана.

2. Восточная Азия и Тихий океан

63. Что касается Западного Тимора, то действующий там режим безопасности V по классификации Организации Объединенных Наций, введенный после злодейского убийства трех представителей персонала УВКБ в сентябре 2000 года, исключает возможность осуществления УВКБ прямых мероприятий по защите беженцев. Несмотря на такую складывающуюся ситуацию, начиная с ноября 2000 года УВКБ продолжало свои специальные операции по репатриации, дающие возможность возвращения демобилизованным солдатам, бывшим гражданским служащим и другим беженцам в Восточный Тимор. УВКБ вновь подтвердило свою готовность помочь правительству Индонезии в осуществлении запланированной регистрации беженцев, которая по плану должна состояться весной 2001 года, и предоставить техническую и финансовую помощь в целях реализации программ расселения восточнотиморских беженцев, которые предпочитают остаться в Индонезии. Предоставление такой помощи поставлено в зависимость от восстановления мира и безопасности на этой территории, включая арест и привлечение к ответственности виновных в убийстве сотрудников УВКБ и разоружение военизированных формирований. В Индонезии УВКБ не прекращает усилий, направленных на оказание помощи правительству страны в реализации его намерения подписать Конвенцию 1951 года. Тем временем УВКБ продолжало участвовать в проверке значительного числа лиц, ищущих убежище, захваченных в индонезийских территориальных водах при попытке добраться до Австралии.

64. В целях поощрения репатриации беженцев из Западного Тимора предпринимаются усилия, с тем чтобы начать и расширить оказание основной помощи возвращающимся беженцам в течение ограниченного периода времени до проведения выборов, запланированных на вторую половину 2001 года. В качестве еще одной стимулирующей репатриацию меры были начаты переговоры с ВАООНВТ в целях выработки политики в отношении преследования лиц, которым предъявлены обвинения в совершении различных преступлений в период организации и проведения в 1999 году референдума по вопросу о независимости. Такое разъяснение политики призвано рассеять опасения беженцев в отношении возможности безопасного возвращения. В качестве еще одного шага в направлении содействия репатриации УВКБ предложило расширить пропускную способность "безопасных жилищ", которые служат транзитными центрами для беженцев, опасаящихся возвращаться в свои населенные пункты сразу же после прибытия в Восточный Тимор. Кроме того, была активизирована работа по информированию общественности.

65. УВКБ активно сотрудничало с правительством Таиланда в организации приема ищущих убежище жителей Мьянмы в 11 приграничных лагерях. Несмотря на негативное воздействие на общественное мнение имевших место в 1999 и 2000 годах инцидентов с захватом заложников, в которых были замешаны мьянманские повстанцы, правительство подтвердило свою политику предоставления временного убежища беженцам из Мьянмы. УВКБ продолжало также добиваться доступа в те районы на территории Мьянмы, откуда происходят эти беженцы.

66. В Китае УВКБ содействует натурализации большинства из 230 000 вьетнамских беженцев, желающих осесть в стране, и добровольной репатриации ограниченного числа тех из них, кто, возможно, пожелает возвратиться во Вьетнам. УВКБ консультирует также правительство по вопросам управления системой возобновляемого кредитования, предназначенной для самообеспечения беженцев из уязвимых групп. Управление по-прежнему обеспокоено положением северокорейских жителей, находящихся в северных пограничных провинциях Китая, и продолжает обсуждать этот вопрос с правительством и добиваться доступа к этим людям.

67. В мае 2000 года полномочия УВКБ были официально признаны в Монголии, и Управлением был подписан меморандум о взаимопонимании, закладывающий основу дальнейшего сотрудничества с этой страной в области беженского права, создания потенциала и определения статуса беженцев. Правительство Монголии сообщило о своей заинтересованности в присоединении к Конвенции о статусе беженцев 1951 года.

68. В августе 2000 года в Японии УВКБ был создан региональный центр подготовки по мерам реагирования на международные чрезвычайные гуманитарные ситуации (Ч-центр), с тем чтобы увеличить имеющиеся в регионе потенциальные возможности реагирования на чрезвычайные ситуации. Проводимые этим центром мероприятия организуются в интересах правительственных должностных лиц, представителей НПО и сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

69. В декабре 2000 года после установления рабочих связей с учреждениями, занимающимися вопросами долгосрочного развития в северо-западной части Камбоджи, УВКБ постепенно свернуло свою помощь по налаживанию реинтеграционных процессов в этих районах. Что же касается Лаосской Народно-Демократической Республики, то последовательно предпринимающиеся усилия по интеграции на местах в интересах возвратившихся беженцев также позволили уменьшить масштабы осуществляемых Управлением мероприятий.

70. В ноябре 2000 года в Гонконге состоялся пятый ежегодный раунд Азиатско-тихоокеанских межправительственных консультаций (АТК) по проблемам беженцев, перемещенных лиц и мигрантов. На этом пленарном совещании был, в частности, рассмотрен вопрос о разделении ответственности между правительствами стран данного региона. УВКБ предложило свой вариант правовой и нормативной основы данной концепции, обуславливающих ее необходимость причин и параметров ее успешной реализации. Следующее пленарное совещание АТК пройдет в Юго-Восточной Азии в ноябре 2001 года. Среди тем для обсуждения на следующем совещании фигурируют такие вопросы, как роль стран происхождения, транзита и назначения и их взаимодействие, а также меры по максимально эффективному использованию возможностей наращивания потенциала.

D. Региональные мероприятия в Европе

<i>Общие расходы в регионе (в долл. США) (на основе данных, содержащихся в таблице 1 настоящего доклада)</i>		<i>Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)</i>	
Чрезвычайная помощь:	2 860 000	Беженцы:	2 160 614
Обеспечение и обслуживание:	48 407 700	Просители убежища:	341 818
Добровольная репатриация:	23 198 300	Вернувшиеся беженцы:	426
Расселение на месте:	6 746 700	Внутренние перемещенные лица:	1 343 282
Переселение:	54 600	Вернувшиеся внутренние перемещенные лица:	70 284
Поддержка программ:	3 787 800	Различные другие группы:	1 231 638
Итого:	85 055 100	Итого подмандатных лиц:	5 148 062

1. Западная Европа

71. Происходящие в пределах Европейского союза события в области предоставления убежища и миграционной политики влияют на положение дел в остальном мире. Поэтому главным приоритетом в деятельности УВКБ было поддержание и повышение качества предоставляемого убежища в объединяющейся Европе. Западноевропейские государства традиционно относятся к числу наиболее последовательных сторонников УВКБ как с точки зрения установления стандартов, так и в плане предоставления финансовых средств. В последние же годы основное внимание уделялось усилению

контроля и введению ограничений, главным образом, в силу роста масштабов противоречащих закону перемещений населения и реального или видимого злоупотребления возможностями системы поиска убежища со стороны лиц, не являющихся беженцами. Административные, законодательные, судебные и политические меры сделали более трудным доступ на территорию этих государств или к процедурам ходатайства о предоставлении убежища для многих лиц, ищущих убежища, и в целом имели следствием размыв общего режима защиты беженцев.

72. После вступления в силу в середине 1999 года Амстердамского договора отношения УВКБ с учреждениями Европейского союза активизировались. Положениями договора предусматривается проведение официальных консультаций с УВКБ по вопросам согласования процедур предоставления убежища, и в июле 2000 года Генеральный директор Комиссии Европейского союза по вопросам юстиции и внутренним делам и УВКБ обменялись письмами в целях укрепления сотрудничества при решении проблем предоставления убежища и беженцев. Благодаря этому на регулярной основе проходят официальные консультации по стратегическим вопросам на уровне старших должностных лиц и наряду с этим осуществляется повседневная работа по поддержанию связей и распространению информации о деятельности УВКБ в Брюсселе. Кроме того, уже предпринимались и продолжают предприниматься усилия, направленные на повышение уровня участия Европейской комиссии в общем управлении деятельностью УВКБ.

73. На уровне отдельных стран УВКБ оказывало помощь правительствам стран Западной Европы в принятии, осуществлении и изменении внутригосударственных норм и политики в области предоставления убежища и продолжало выполнять функцию наблюдения, предлагая в необходимых случаях свои услуги. УВКБ работало над укреплением своих стратегических партнерских связей с гражданским обществом, с тем чтобы предпринимать коллективные действия в целях позитивного воздействия на восприятие общественностью лиц, ищущих убежища, и беженцев.

2. Центральная Европа и прибалтийские государства

74. Государства Центральной Европы и прибалтийские государства находятся в процессе разработки действенного законодательства и систем в области предоставления убежища. Соответствующее законодательство имеется в большинстве стран, и в настоящее время ведется работа по созданию соответствующих процедур предоставления убежища, подготовке объектов для приема беженцев и реализации программ интеграции. УВКБ сыграло катализирующую роль в установлении связей между правительствами и НПО с их соответствующими западноевропейскими партнерами в целях оказания помощи в наращивании потенциала. Горизонтальная программа Европейского союза по предоставлению убежища PHARE, завершившаяся в конце 2000 года, была нацелена на выявление потребностей и приоритетов каждой из стран, добивающихся присоединения к Европейскому союзу. Отделения УВКБ в этих странах принимали участие в организации заседаний "за круглым столом" старших политических руководителей, серии практических рабочих совещаний, а также в реализации программ подготовки кадров и обмена

кадрами для правительственных должностных лиц в сотрудничестве с государствами - членами Европейского союза. Параллельно УВКБ продолжало в сотрудничестве с местными НПО пропагандистско-просветительскую деятельность в поддержку становления обществ, исповедующих терпимость.

75. На этапе после завершения проекта PHARE горизонтальная деятельность в области институтов убежища и наращивания потенциала проводится в соответствии с национальными планами действий. Перспектива расширения состава Европейского союза, как, впрочем, и реальная необходимость решения проблемы растущего числа лиц, добывающихся предоставления статуса беженцев, дала импульс дальнейшей работе в области предоставления убежища. УВКБ стремится развивать диалог между европейскими государствами, а также между странами происхождения и странами транзита по проблемам убежища и управления потоками беженцев. Этот диалог должен выходить за рамки одного лишь вопроса о вступлении в Европейский союз.

3. Восточная Европа

76. Работая в Восточной Европе, УВКБ помогало правительствам соответствующих стран обеспечить надлежащее соблюдение имеющихся в большинстве из них правовых норм, способствуя тем самым повышению качества предоставляемого убежища. УВКБ поддерживало предпринимаемые местными НПО усилия по реагированию на потребности лиц, ищущих убежище, беженцев и перемещенных лиц. УВКБ содействовало предупреждению дальнейших недобровольных перемещений населения путем реализации мероприятий, направленных на обучение людей терпимости и укрепление доверия. Помогая правительствам отыскать рассчитанные на длительную перспективу варианты урегулирования положения перемещенных групп населения, УВКБ ставило своей целью содействовать посредническим усилиям по урегулированию конфликтов. Стержневым стратегическим направлением в этом отношении по-прежнему оставалось поддержание партнерских связей с Советом Европы, ОБСЕ и другими организациями.

77. На Кавказе важнейшей задачей продолжало оставаться отыскание надежных вариантов урегулирования положения лиц, перемещенных в результате конфликта в Чечне (Российская Федерация). УВКБ оказало помощь свыше 160 000 внутренних перемещенных лиц в Ингушетии, обеспечив их кровом над головой, водой, возможностью соблюдения требований санитарии, а также основными бытовыми товарами первой необходимости. В Грузии УВКБ удалось оказать ограниченную помощь примерно 7 000 чеченских беженцев, хотя ситуация в отношении безопасности препятствовала надлежащему наблюдению. Силами партнеров-исполнителей из числа НПО собственно в Чечню (Российская Федерация) удалось направить некоторое число автоколонн с грузами продовольствия и непродовольственных товаров первой необходимости. Такая ограниченная чрезвычайная помощь была призвана дополнить усилия местных/федеральных властей, других учреждений системы Организации Объединенных Наций и сектора НПО. Чтобы еще более повысить эффективность этой чрезвычайной помощи, УВКБ совместно с Академией наук Российской Федерации приступило к составлению

географической базы данных, которая должна позволить более точно адресовать предлагаемую помощь.

78. В отсутствие урегулирования конфликта УВКБ придется свернуть свое присутствие и оказание помощи лицам, перемещенным в результате конфликта в Чечне (Российская Федерация), и поэтому Управление стремилось укреплять свои партнерские связи с организациями, работающими в области развития, и финансовыми учреждениями. Аналогичные подходы применимы и к другим неурегулированным конфликтным ситуациям в этом регионе, а именно в Нагорном Карабахе, в Абхазии, в Северной и Южной Осетии и в Приднестровье.

79. Благодаря осуществлению программы действий, принятой на состоявшейся в 1996 году в Женеве Конференции по проблемам беженцев, перемещенных лиц, мигрантов и убежища (Конференция по СНГ), в странах СНГ были созданы механизмы регулирования миграции и защиты, а также усилена роль НПО в деятельности гражданского общества, и это несмотря на то, что официально последующая деятельность в связи с Конференцией по СНГ была завершена в июле 2000 года. Тем не менее участники этого процесса (государства, НПО, Организация Объединенных Наций и другие) по-прежнему хранят приверженность достижению целей программы действий. На заключительной годовой сессии Руководящей группы было поэтому принято решение продлить осуществление соответствующих видов деятельности еще на пять лет в рамках последующей деятельности в связи с Конференцией по СНГ. Был составлен ставящий в центр всей деятельности вопрос защиты рабочий план, в котором основное внимание уделяется созданию в странах СНГ соответствующих международным нормам эффективных национальных систем решения проблем предоставления убежища и миграции, включая вопросы соблюдения норм внутригосударственного законодательства, касающихся беженцев и гражданства, уменьшения и недопущения безгражданства и поддержки развития НПО и гражданского общества. Ведущими учреждениями, контролирующими деятельность, осуществляемую по различным направлениям, и оказывающими содействие в осуществлении этой деятельности, являются УВКБ, МОМ, ОБСЕ и Совет Европы.

Е. Региональные мероприятия в Юго-Восточной Европе

<i>Общие расходы в регионе (в долл. США) (на основе данных, содержащихся в таблице 1 настоящего доклада)</i>		<i>Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)</i>	
Чрезвычайная помощь:	-	Беженцы:	554 553
Обеспечение и обслуживание:	96 152 500	Просители убежища:	116
Добровольная репатриация:	34 656 100	Вернувшиеся беженцы:	163 946
Расселение на месте:	6 104 300	Внутренние перемещенные лица:	819 886
Переселение:	658 700	Вернувшиеся внутренние перемещенные лица:	74 841
Поддержка программ:	16 396 700	Различные другие группы:	85 000

Итого:	153 968 300	Итого подмандатных лиц:	1 698 342
---------------	--------------------	--------------------------------	------------------

80. После года, прошедшего под знаком массовых перемещений населения и страданий, вызванных конфликтом в Косово (Союзная Республика Югославия), в 2000 году в Юго-Восточной Европе наметился ряд позитивных сдвигов. Смена государственного руководства в Союзной Республике Югославии открыла новые возможности с точки зрения установления мира и стабильности в Юго-Восточной Европе, а также в поисках урегулирования проблем перемещения населения. Это обстоятельство положительным образом сказалось на реализации УВКБ своих ключевых стратегических целей в этом регионе, а именно на репатриации и интеграции на местах беженцев и внутренних перемещенных лиц. В том что касается решения проблемы репатриации, то следует ожидать, что нормализация отношений между новым правительством Союзной Республики Югославии, Боснией и Герцеговиной и Хорватией будет способствовать возвращению беженцев к своим очагам. Что же касается местной интеграции, то новое правительство официально заявило о поддержке беженцев, которые не хотят возвращаться на родину, предложив им интегрироваться в общество в качестве граждан Союзной Республики Югославии.

81. В Косово крупномасштабная гуманитарная операция по урегулированию чрезвычайной ситуации способствовала реинтеграции сотен тысяч косовских беженцев в их родные общины. В целях содействия оказанию помощи и реконструкции УВКБ с использованием технологии Географической информационной системы (ГИС) была составлена географическая база данных этого края. Благодаря широкой репатриации мигрантов в Косово, в Албании и бывшей югославской Республике Македонии число подмандатных УВКБ беженцев и перемещенных лиц существенно сократилось. В Боснии и Герцеговине и Хорватии наблюдался приток десятков тысяч перемещенных лиц и беженцев, возвращающихся, главным образом, из Союзной Республики Югославии. Более строгое соблюдение законов и положений, регулирующих отношения собственности, в сочетании с улучшившимся положением в области безопасности привели к тому, что в Боснии и Герцеговине многие внутренние перемещенные лица и бывшие беженцы возвращаются в районы, в которые за время, прошедшее после окончания войны, не решилось переселиться ни одно из меньшинств. Новое правительство в Хорватии приняло меры по оживлению замедлившегося процесса возвращения групп меньшинств за счет устранения дискриминационных элементов из законодательства, касающегося восстановления собственности.

82. Такая эволюция обстановки возродила надежды на устойчивый мир и стабильность в этом регионе в целом. С другой стороны, за время с июня 1999 года с территории Косово в другие районы Союзной Республики Югославии было перемещено свыше 220 000 лиц неалбанского происхождения, спасающихся бегством от продолжающихся межэтнических столкновений и насилия. Продолжающееся преследование и вытеснение неалбанских этнических меньшинств оставалось предметом серьезной обеспокоенности УВКБ в Косово. Насилие на почве этнической розни в южной части Сербии и в бывшей югославской Республике Македонии также служило причиной перемещения гражданского населения. В регионе по-прежнему насчитывается свыше 1 млн. человек, покинувших свои дома.

Сотни тысяч беженцев, возвращающихся беженцев и перемещенных лиц по-прежнему нуждались в поддержке со стороны международного сообщества.

83. В истекшем году всем странам Юго-Восточной Европы пришлось столкнуться со все возрастающим числом мигрантов и людей, ищущих убежище, пересекающих этот регион в направлении Западной Европы. Проблема осложнялась наличием полупрозрачных границ, либеральной визовой политикой и отсутствием эффективных правовых процедур регулирования миграции, решения вопросов предоставления убежища, а также преследования нелегальных мигрантов, лиц, занимающихся переброской, почти во всех странах этого региона. В рамках Пакта о стабильности для стран Юго-Восточной Европы УВКБ инициировало региональную программу развития национальных систем предоставления убежища и наращивания потенциала каждой страны в плане урегулирования этой становящейся все более сложной проблемы. Данная инициатива нацелена на то, чтобы обеспечить надлежащее внимание усилиям по контролю над миграцией, с тем чтобы настоящим искателям убежища и беженцам были гарантированы безопасность и защита.

84. В течение года региональная стратегия УВКБ рассматривалась Рабочей группой по гуманитарным вопросам Совета по выполнению мирного соглашения (РГГВ), в частности в сентябре 2000 года. Основное внимание РГГВ было сосредоточено на процессе интеграции возвращающихся беженцев в Косово и непрекращающемся перемещении представителей меньшинств, а также на прогрессе в области отыскания решений для проблемы перемещения населения в соответствии с Дейтонским мирным соглашением. УВКБ были выделены области, где для создания условий для достижения прочного урегулирования были необходимы совместные усилия, в том числе в области правовой, социальной и экономической реформы. Подчеркивались потребности в области реконструкции и реституции собственности, а также необходимость усиления притягательности возможности возвращения за счет мероприятий по социально-экономическому развитию, ориентированных на создание рабочих мест и самообеспеченность. В течение года УВКБ выступало также в роли сопредседателя Руководящей группы Пакта о стабильности по проблеме возвращения.

85. УВКБ продолжало активно заниматься мероприятиями по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в потенциальных районах перемещения населения в регионе, таких, как Черногория, Косово и южная часть Сербии в Союзной Республике Югославии, и в бывшей югославской Республике Македонии.

Г. Региональные мероприятия в Центральной Азии, Юго-Западной Азии, Северной Африке и на Ближнем Востоке

<i>Общие расходы в регионе (в долл. США) (на основе данных, содержащихся в таблице 1 настоящего доклада)</i>		<i>Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)</i>	
Чрезвычайная помощь:	34 400	Беженцы:	4 362 452
Обеспечение и	31 376 900	Просители убежища:	47 943

Обеспечение и обслуживание:	31 376 900	Просители убежища:	47 943
Добровольная репатриация:	16 364 800	Вернувшиеся беженцы:	297 910
Расселение на месте:	6 705 200	Внутренние перемещенные лица:	758 625
Переселение:	319 800	Вернувшиеся внутренние перемещенные лица:	5 569
Поддержка программ:	18 263 800	Различные другие группы:	327 500
Итого:	73 464 900	Итого подмандатных лиц:	5 799 999

86. Особого прогресса в реализации долгосрочных решений в Центральной Азии, Юго-Западной Азии, Северной Африке и на Ближнем Востоке в 2000 году достигнуто не было. Затянувшиеся конфликты не только не были урегулированы, но и в ряде районов они приобрели новую остроту по политическим причинам или в силу природных катаклизмов, что послужило причиной для новых случаев перемещения населения и новых страданий. Наряду с этим, дополнительными тяготами для беженцев в этом регионе обернулось снижение объема имеющихся в распоряжении ресурсов. В этих условиях прочные традиции гостеприимства, укоренившиеся во всех странах этого региона, о чем свидетельствует прием и обустройство равно больших и малых групп беженцев в течение столь многих лет, начали давать трещины. По мере того, как принимающие страны убеждались в отсутствии поддерживаемых международным сообществом решений и несправедливом разделении бремени связанных с этим затрат, их стремление к проявлению гостеприимства начало угасать и вновь прибывающих на их территорию людей ожидал все менее и менее радушный прием.

87. В Центральной Азии имели место задержки с осуществлением операций по возвращению беженцев в Таджикистан в тот момент, когда правительство этой страны приостановило приток возвращающихся беженцев после имевших место инцидентов в отношениях между возвращающимися таджиками и местным населением. В том, что касается Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана, являющихся сторонами Конвенции 1951 года, то соответствующие отделения УВКБ продолжали оказывать содействие в принятии и эффективном исполнении законов, касающихся беженцев. В Узбекистане главные усилия были направлены на изменение позиции правительства в отношении беженских проблем, при этом конечной целью ставилось присоединение этой страны к Конвенции 1951 года. В Кыргызстане и Туркменистане выполнялись проекты расселения на местах таджикских граждан кыргызского или туркменского происхождения.

88. В Юго-Западной Азии надежды на отыскание долгосрочного политического урегулирования и установления мира в Афганистане были подорваны возобновившимися и непрекращающимися боевыми действиями между противоборствующими группировками. Положение было усугублено самой жестокой за последние три десятилетия засухой, которая вынудила тысячи афганцев покинуть свои жилища и стать внутренними перемещенными лицами. Тысячи других афганцев в поисках помощи перешли через границу на территорию Исламской Республики Иран и Пакистана. Непрекращающийся конфликт и засуха разрушили в Афганистане социальную и материально-техническую инфраструктуру, в особенности в сельском хозяйстве, а также

обернулись распадом семей и разрушением традиционных механизмов выживания. Хотя подавляющее большинство из 2,6 млн. афганцев по-прежнему находятся на территории Пакистана и Исламской Республики Иран, УВКБ в 2000 году удалось оказать помощь примерно 261 000 афганцев, добровольно вернувшихся в Афганистан из этих стран.

89. В Северной Африке внимание УВКБ было сосредоточено на выполнении своей роли по обеспечению защиты, пропаганде беженского права и содействию государствам в области разработки национальных правовых норм и процедур в области убежища. Отсутствие реального сдвига в осуществлении мирного процесса в Западной Сахаре воспрепятствовало осуществлению Плана урегулирования Организации Объединенных Наций, в том числе и репатриации 165 000 беженцев из Алжира. В тесном сотрудничестве с международными партнерами, НПО и властями принимающей страны УВКБ продолжало оказывать помощь людям в лагерях беженцев в районе Тиндуфа. Что касается Йемена и Ливийской Арабской Джамахирии, то в этих странах УВКБ не прекращало своих усилий по содействию добровольной репатриации сомалийских беженцев.

90. УВКБ предоставило защиту и помощь приблизительно 130 000 беженцев на Ближнем Востоке. В большинстве случаев эти беженцы проживают в городских условиях, хотя здесь также имеются группы беженцев, сосредоточенных в лагерях в Ираке, Сирийской Арабской Республике и Саудовской Аравии. Хотя в поисках долгосрочных решений в регионе имелись определенные положительные сдвиги в 2000 году, Ближний Восток по-прежнему остается одновременно регионом происхождения и приема беженцев. В результате складывающейся в Ираке ситуации все большее число иракцев покидают страну и ищут убежище в третьих странах. Кроме того, положение на Западном берегу и в секторе Газа вновь стало причиной напряженности, складывающейся в регионе. В 2000 году УВКБ удалось расселить порядка 7 000 беженцев из ближневосточного региона. Для многих беженцев в этом регионе имеются лишь очень ограниченные возможности для добровольной репатриации и расселения на месте. В период с середины 1999 года до конца февраля 2001 года добровольно репатриировалось около 19 000 иракцев, главным образом из Исламской Республики Иран.

III. ТЕМЫ И ПРИОРИТЕТЫ ПРОГРАММЫ

А. Введение

91. Одним из направлений деятельности по обеспечению более высокой эффективности реализуемых программ, включая деятельность в приоритетных областях, определяемых Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара, стала продолжаемая УВКБ работа над созданием системы управления операциями (СУО). Эта система состоит из двух важных и взаимосвязанных компонентов, а именно структуры управления, основное внимание в которой уделяется процессам и процедурам (в форме справочных пособий, руководящих принципов и вспомогательных инструментов), с помощью которых УВКБ планирует и осуществляет свои операции, а также комплекс разнообразных соответствующих новых информационных

технологических систем и инструментов, охватывающих такие области, как защита и деятельность по программам, финансирование и людские ресурсы. В этой связи были обновлены различные компоненты оперативного управления, вошедшие в Систему управления базами данных и информацией (СУБИ), распространяемую на обновленных лазерных дисках.

92. В 2000 году была начата предварительная работа по соответствующему проекту под названием "ПРОФИЛЬ". Осуществление этого проекта позволит иметь более точное, с точки зрения численности и демографических данных, представление о лицах, в интересах которых осуществляются программы УВКБ. По мере изучения параметров этого проекта УВКБ проводило консультации с соответствующими оперативными партнерами, включая МПП, МОМ, а также НПО.

В. Женщины-беженцы

93. В том что касается деятельности УВКБ по обеспечению соблюдения прав и удовлетворения потребностей женщин-беженцев, то Управление продолжало прилагать усилия по приоритезации проблематики гендерного равенства во всех видах осуществляемой им оперативной деятельности. Ключевыми направлениями деятельности в истекшем году были, в частности, включение гендерного анализа в разрабатываемую политику, и их учет в руководящих принципах и важнейших документах, а также оценка деятельности с гендерной точки зрения; усиление профилактики и реагирования на случаи сексуального насилия; создание для женщин-беженцев и возвращающихся женщин-беженцев возможностей участия в урегулировании конфликтов и в деятельности по миростроительству; поощрение прямого диалога с перемещенными лицами женского пола; продолжение создания многосекторальных, опирающихся на гендерную перспективу сетей подготовки кадров на региональном и страновом уровнях.

94. Распространение получила также новая программная директивная разработка УВКБ "Gender Based Persecution" ("Преследование по половому признаку"). Наряду с этим УВКБ приступило к созданию новой разработки "Policy on Gender Equality for People of Concern to UNHCR" ("Политика обеспечения гендерного равенства лиц, подмандатных УВКБ"), а также ведет работу по обновлению своей "Policy on refugee Women" ("Политика в отношении женщин-беженцев") и пересмотру "Guidelines on the Protection of Refugee Women" ("Руководящие принципы защиты женщин-беженцев"). В основу работы над этой последней разработкой будет положен недавно начатый обзор осуществления УВКБ программы "Политика и руководящие принципы в отношении женщин-беженцев" за последние десять с лишним лет, который будет проводиться Женской комиссией по делам женщин-беженцев и детей-беженцев и рядом заинтересованных стран-доноров.

95. Крайне важное значение для эффективного планирования, осуществления и оценки деятельности имело проведение консультаций с самими беженцами. В целях обеспечения положения, при котором Управление не упускало бы из виду реальные потребности и заботы перемещенных женщин, в октябре 2000 года на пленарной сессии Исполнительного комитета УВКБ впервые были организованы консультации между представителями перемещенных

женщин из Бурунди, Колумбии, Косово (Союзная Республика Югославия), Мьянмы и Сьерра-Леоне и представителями правительств, а также межправительственных и неправительственных организаций. Благодаря этому удалось установить крайне полезный взаимный диалог, позволивший провести обмен информацией и мобилизовать поддержку соблюдению прав перемещенных женщин.

96. В 2000 году были реализованы два важных мероприятия, призванные способствовать учету мнения женщин-беженцев в осуществлении мирных инициатив. Во-первых, УВКБ финансировало участие бурундийских женщин-беженцев в Арушских мирных переговорах по урегулированию в Бурунди. Во-вторых, УВКБ поддержало создание организации женщин-активисток, борющихся за мир, в Западной Африке (в работе участвовали женщины из Гвинеи, Либерии и Сьерра-Леоне). Оба мероприятия дали позитивные результаты.

97. УВКБ продолжало также выполнять программы, призванные содействовать решению проблемы сексуального и гендерного насилия. Конкретные страновые программы были многосекторальными по своему характеру и включали соответствующую подготовку работников судебной системы, женщин - адвокатов и сотрудников правоохранительных органов, а также составление медицинских протоколов, создание местных механизмов защиты и оказание поддержки консультативному обслуживанию на уровне общин. Управление продолжало также поддерживать сотрудничество и проводить консультации с ЮНИФЕМ и ЮНФПА по проблемам, представляющим общий интерес.

С. Дети и подростки-беженцы

98. Около 10 млн. человек, т.е. примерно 45% от общего числа беженцев и других лиц, подмандатных УВКБ, - это дети и подростки, которым еще не исполнилось 18 лет. В качестве одного из политических приоритетов с точки зрения как международной защиты, так и оказания помощи в истекшем году УВКБ продолжало уделять особое внимание детям - беженцам.

99. УВКБ работало в тесном контакте с канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и ЮНИСЕФ по кругу вопросов, представляющих общий интерес. Управление поддерживало также тесные отношения сотрудничества с базирующейся в Женеве неправительственной организацией "Подгруппа по детям-беженцам и детям в вооруженных конфликтах". Этот ведущий неправительственный форум выступает в качестве важного координирующего органа, объединяющего основных субъектов соответствующей правозащитной деятельности.

100. Наряду с этим УВКБ продолжало активно сотрудничать в реализации программы подготовки специалистов и укрепления потенциала в рамках проекта "Действия в защиту прав ребенка" (ДЗПР). В осуществлении этой имеющей отношение к детям межучрежденческой программы участвуют Международный альянс "Спасите детей", ЮНИСЕФ и УВКПЧ. В 2000 году основное внимание по-прежнему уделялось обзору и пересмотру

установочных материалов, а также последующей деятельности на региональном уровне. К концу года была завершена работа над пятью комплектами установочной литературы по следующим темам: работа с детьми, мобилизация общин, дети-солдаты, образование, сексуальное и репродуктивное здоровье. Эти материалы имеются в доступе на открытом Интернет-сайте УВКБ. Мероприятия по наращиванию потенциала включали три практических учебных семинара по подготовке преподавателей - два, на французском языке, для Западной Африки и один семинар в качестве следующего регионального этапа реализации проекта для южной части Африки. На протяжении всего года Управление продолжало заниматься последующими мероприятиями, включая проведение совещания экспертов в Турции в рамках подготовки к началу осуществления исследования по выявлению ключевых проблем, затрагивающих детей в странах восточноевропейского региона, сотрудничества с альянсом "Спасите детей" по вопросам военной подготовки в Западной Африке и использование материалов проекта ДЗПР в программе наращивания потенциала УКГД в Анголе. Заслуживают упоминания также региональные рабочие семинары по проблемам разлученных со своими родителями детей в Восточной и Западной Африке, а также расширение межучрежденческой подготовительной группы ДЗПР в Пакистане. Кроме того, в Восточной Африке был проведен рабочий семинар продвинутого уровня по подготовке кадров, в работе которого приняли участие слушатели предшествующих семинаров, с тем чтобы оценить прогресс, поделиться опытом и научиться разрабатывать страновые планы. Состоялись также предварительные консультации по вопросу об использовании материалов ДЗПР на Балканах. Действуя через руководящий комитет ДЗПР, УВКБ, ЮНИСЕФ и УВКПЧ будут совместно разрабатывать комплект вводных установочных материалов по теме "Дети, затрагиваемые вооруженными конфликтами".

D. Окружающая среда

101. В истекшем году внимание УВКБ к экологическим проблемам было обусловлено необходимостью реагирования на изменяющиеся потребности проводимых им операций в различных странах и регионах. Одной из определяющих целей такой работы была защита института убежища, функционирование которого могло быть поставлено под угрозу вследствие воздействия, оказываемого крупными контингентами перемещенных лиц, на экологическую обстановку в тех местах в странах убежища, где они проживают. Ухудшение состояния окружающей среды зачастую является одним из наиболее непосредственных видимых и долгосрочных воздействий многочисленных групп беженцев.

102. К числу приоритетных проблем, решением которых занималось УВКБ в 2000 году, относилась разработка и осуществление экологической политики УВКБ, реализуемой через практическую деятельность на местах; разработка и осуществление программы экологической оценки и мониторинга; осуществление более эффективной и широкой по охвату просветительской программы, нацеленной на повышение уровня осведомленности общественности об экологических проблемах; продолжение профессиональной подготовки отдельных сотрудников УВКБ по вопросам

управления окружающей средой, а также учреждений-исполнителей; установление более надежной связи и "наведение мостов" как внутри УВКБ, так и за его пределами.

103. Осуществляя на практике свою политику и внедряя извлеченные уроки в практическую деятельность, УВКБ оказывало поддержку в осуществлении растущего числа типовых проектов, каждый из которых был тщательно проработан, с тем чтобы удовлетворять выявленные потребности беженцев и принимающих общин на местах. Такие простые практически осуществимые и адресные программы были в последнее время предприняты в восточной части Судана, в Руанде, Афганистане и Зимбабве.

104. Одно из центральных мест в экологической деятельности УВКБ в 2000 году занимала работа по информированию общественности о важности управления состоянием окружающей среды на всех этапах операций в интересах беженцев. В целях адаптации к конкретным ситуациям и выявленным потребностям применялись различные подходы. Так, например, в Судане продуманное наращивание пропагандистско-просветительской деятельности силами неформальных организаций привело к выпуску состоящей из 20 плакатов серии наглядных материалов в поддержку рационального использования природных ресурсов и общего управления состоянием экологии. В Либерии Экологический фонд Африки в сотрудничестве с УВКБ опубликовал популярную брошюру под названием "Our Environment: Taking Care of Our Future" ("Наша окружающая среда: забота о нашем будущем"). В тесном контакте с ЮНЕСКО УВКБ осуществило также ряд проектов просветительской деятельности по проблемам экологии в Гвинее, Джибути, Замбии, Кении, Судане и Эфиопии. Кроме того, была начата работа по созданию удобных для пользователей руководящих принципов оценки проводимых в интересах беженцев операций с точки зрения защиты окружающей среды. В рамках проекта под названием "Основа надзора, контроля и оценки" ("FRAME"), а также на основе широкого консультационного процесса для испытания на местах и окончательного принятия в 2001 году будет составлен проект руководящих принципов. Для контроля и оценки степени ухудшения состояния окружающей среды в беженских ситуациях УВКБ применяются технологии получения спутниковых изображений и информации ГИС. Одним из важных партнеров Управления в экологической деятельности по-прежнему являлась ЮНЕП. В 2000 году было налажено сотрудничество в реализации проектов между Гвинеей и Косово (Союзная Республика Югославия). Наряду с этим в сентябре 2000 года УВКБ принимало участие в реализуемой под началом ЮНЕП программе оценки воздействия присутствия беженцев на окружающую среду в Албании и в бывшей югославской Республике Македонии.

Е. ВИЧ/СПИД

105. Хотя основная часть предпринимавшихся УВКБ усилий по борьбе с ВИЧ/СПИДом была направлена на решение проблемы в беженских ситуациях, дело использованием одного лишь такого подхода не ограничивалось. Беженцы представляют собой всего лишь один сегмент гораздо более многочисленного общего населения, и любые действия в их интересах должны

осуществляться в контексте глобального комплексного похода. Вместе с тем многие признают, что конфликты, нестабильность, отсутствие продовольственной безопасности, а также нищета и лишения образуют благодатную почву для распространения ВИЧ-инфекции и СПИДа. Эта реальность самым серьезным образом угрожает положению миллионов беженцев и внутренних перемещенных лиц, которые в условиях, когда отсутствует физическая, финансовая и социальная безопасность, лишаются возможности воспользоваться привычными им механизмами ухода и лечения.

106. Пытаясь разрешить эту проблему, УВКБ установило тесные партнерские отношения с ЮНАИДС, которая прикомандировала к УВКБ одного из своих экспертов. УВКБ продолжает использовать консультативный и информационно-просветительский потенциал ЮНАИДС в стремлении обеспечить, чтобы беженцы также включались в имеющиеся программы оказания помощи. ВИЧ/СПИД являются не только проблемой здравоохранения, но и в неменьшей степени социально-экономической проблемой и проблемой защиты, и при разработке соответствующих планов действий в расчет должны браться все эти элементы. В 2000 году УВКБ были получены средства в виде субсидии Фонда Организации Объединенных Наций (Фонда Теда Тернера) на активизацию проводимой среди беженцев работы по укреплению репродуктивного здоровья и борьбе с ВИЧ/СПИДом. Главные усилия в этом отношении предпринимались УВКБ в странах южной и восточной части Африки. В марте 2001 года вопрос о беженцах и ВИЧ/СПИДе впервые рассматривался в Постоянном комитете. В ходе состоявшейся дискуссии была признана неотложность проблемы, и УВКБ было предложено продолжать свою работу по ослаблению воздействия заболевания на группы перемещенного населения.

Г. Престарелые беженцы

107. Политика УВКБ в отношении престарелых беженцев была изложена и одобрена на семнадцатой сессии Постоянного комитета в марте 2000 года. В течение года политика реализовывалась на практике через различные мероприятия, включая работу по интеграции программных положений в соответствующие программные и обучающие инструменты УВКБ. В истекшем году все полевые отделения УВКБ получали выпуски материалов, посвященных положению престарелых, подготовленные международной организацией "Помощь престарелым", с перечислением руководящих принципов по оптимальной практике (финансировавшиеся УВКБ и Бюро Европейского сообщества по гуманитарным вопросам (БЕСГВ)), кассеты с видеофильмом "Hardship and Courage" ("Трудности и мужество"), повествующий о положении престарелых беженцев, внутренних перемещенных лиц и возвращающихся беженцев в Хорватии, с соответствующими руководящими указаниями, а также документ о политике в отношении престарелых беженцев. Политика и примеры проводимых с престарелыми беженцами мероприятий в рамках операций УВКБ были изложены в брошюре "Older Refugees - a Resource for the Refugee Community" ("Престарелые беженцы - Материалы для беженского сообщества") и распространены среди отделений УВКБ и его партнеров.

G. Подход, предусматривающий развитие общин

108. Политика УВКБ в отношении развития общин была изложена и одобрена на двадцатой сессии Постоянного комитета в марте 2001 года. Такой многосекторальный подход позволит сосредоточить внимание на расширении прав и возможностей беженцев, повышении их потенциала и расширении участия в поисках долговременных решений. УВКБ и его партнеры ожидают, что беженцы возьмут в свои руки дело осуществления соответствующих мероприятий, что в свою очередь приведет к возросшей устойчивости положения и эффективности затрат на реализацию программ.

H. Реинтеграция беженцев

109. В 2000 году осуществлявшиеся УВКБ мероприятия в отношении реинтеграции беженцев были ориентированы главным образом на решение конкретных проблем реинтеграции в странах, переживающих постконфликтный период. Это означало, что УВКБ уделяло особое внимание установлению партнерских связей с международными организациями по развитию и финансовыми учреждениями. Главная цель этих мероприятий заключается в реинтеграции возвращающихся беженцев, с тем чтобы их положение учитывалось в плане развития той или иной страны.

110. В истекшем году совместно с ПРООН и Всемирным банком УВКБ стремилось оказать помощь правительству Сьерра-Леоне и другим международным партнерам в удовлетворении потребностей страны в тот момент, когда она пыталась добиться стабильности после продолжавшегося много лет конфликта. Положение в области безопасности было таково, что удалось добиться только весьма скромных успехов. Тем не менее проведенная работа позволила извлечь ряд уроков, которые были приняты на вооружение при осуществлении других инициатив в интересах стран на постконфликтной стадии в 2000 году.

111. В рамках соответствующих инициатив Управлением было поддержано направление многосторонних рабочих миссий по урегулированию проблем постконфликтного периода в Республику Конго и Руанду для обзора потребностей в новых программах и ресурсах для устранения "зазоров" между деятельностью по развитию и гуманитарными инициативами. УВКБ работало также в тесном контакте с МОТ при решении вопроса о том, где и каким образом реинтеграционные программы УВКБ могут усовершенствоваться за счет использования опыта МОТ в области схем микрокредитования. УВКБ была также проведена работа по укреплению двусторонних партнерских отношений с учреждениями развития в странах-донорах, особенно с Японским агентством по международному сотрудничеству (ЯАМС) и отделением по развитию Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) (Общество технического сотрудничества). Были установлены контакты с региональными банками развития, в особенности с АфБР и АБР, с тем чтобы содействовать включению подмандатного УВКБ населения в финансируемые региональными банками развития проекты в секторах, представляющих взаимный интерес.

112. Особое значение для успешной реинтеграции возвращающихся беженцев имеет решение проблемы примирения в постконфликтных обществах. В сотрудничестве с Программой по переговорам (ППП), реализуемой в Гарвардской школе права, была предпринята совместная инициатива с ближайшей целью содействия сосуществованию в разделенных постконфликтных общинах. Ожидается, что в начале 2001 года начнется осуществление экспериментальных проектов в Козараце/Приедоре и Дрваре (Босния), Рузитаре и Нгома/Бутаре (Руанда).

IV. БЮДЖЕТ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

113. В 2000 году впервые УВКБ представило все свои мероприятия в "объединенном" бюджете в соответствии с рекомендацией, вынесенной совместно Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам Организации Объединенных Наций (ККАБВ) и Исполнительным комитетом. Опыт составления "объединенного" годового программного бюджета, включая работу по его составлению, наполнению средствами и управлению им, в целом был позитивным. Он позволил УВКБ финансировать полевые операции более справедливым образом и выделять средства раньше, чем в прошлом. Он помог также составить более четкое представление о всех осуществляемых в тех или иных странах операциях, предложив представителям УВКБ на местах более ясную и исчерпывающую картину относительно дополнительных целей и ресурсов, имеющихся для осуществления видов деятельности, поставленных под их непосредственный контроль.

114. Однако в условиях ограниченности ресурсов и непредсказуемого, нерегулярного по времени поступления взносов управление осуществлением запланированных мероприятий, утвержденных по годовому программному бюджету, по-прежнему сталкивалось с трудностями. В ноябре в ожидании поступления предполагавшихся взносов Управлению пришлось заимствовать 40 млн. долл. США из Гарантийного фонда и Фонда оборотных средств. Поскольку позднее, в декабре, взносы и другие поступления были получены в достаточном объеме (52 млн. долл. США), оказалось возможным полностью рассчитаться по этому займу. С другой стороны, взносы были получены слишком поздно, для того чтобы Управление могло компенсировать эффект замораживания некоторых обязательств, которое было предпринято для того, чтобы избежать перерасхода средств.

115. Внедрение новой структуры бюджета не привело к увеличению ассигнований или снижению объема выделяемых средств. Как и в предыдущие годы, доля общего объема нераспределенных средств по сравнению с общим объемом взносов составляла 25%. Совокупный объем ассигнований по региональной и субрегиональной линиям равнялся 31%, благодаря чему доля средств, которыми было легко распорядиться, превысила 50%.

116. Утвержденный Исполнительным комитетом годовой программный бюджет УВКБ первоначально составлял 933,5 млн. долл. США. С учетом дополнительных потребностей, впоследствии проведенных по бюджету по дополнительным программам в сумме 90,6 млн. долл. США, и пересмотра в

сторону уменьшения показателей годового программного бюджета в августе 2000 года на 81,8 млн. долл. США общие потребности равнялись 942,3 млн. долл. США. Из этой суммы 824,7 млн. долл. США относились к годовому программному бюджету, 6,8 млн. долл. США - к младшим сотрудникам категории специалистов, 20,2 млн. долл. США - к регулярному бюджету Организации Объединенных Наций и 90,6 млн. долл. США - к дополнительным программам для Эритреи, Сьерра-Леоне, Анголы, Восточного Тимора и Северного Кавказа.

117. Общий объем поступлений, включая корректировки и имевшие место ранее сокращения, составил 786 млн. долл. США, из которых 697,5 млн. долл. США были распределены в годовой программный бюджет, 7,1 млн. долл. США направлены на программу младших сотрудников категории специалистов, 19,7 млн. долл. США включены в регулярный бюджет и 61,7 млн. долл. США - на дополнительные программы.

118. Общий объем расходов составил 801,4 млн. долл. США, из которых 707,5 млн. долл. США относятся к годовому программному бюджету, 7,1 млн. долл. США - к программе младших сотрудников категории специалистов, 19,6 млн. долл. США отведены в регулярный бюджет и 67,2 млн. долл. США - на дополнительные программы.

119. Уровень расходов по годовому программному бюджету был на 117,2 млн. долл. США меньше, чем в пересмотренном бюджете (или на 14%). Это сокращение отражает результаты принятых во второй половине года мер по более строгому управлению расходами посредством введения ограничений на уровне обязательств. Из-за финансовых трудностей УВКБ был установлен лимит на использование Программного резерва 2000 года. В общей сложности из первоначально утвержденного бюджета в сумме 82,1 млн. долл. США было распределено 51,4 млн. долл. США. Из общего объема распределенных средств 57% были распределены в Африке. Минимальный остаток в сумме 10 млн. долл. США был сохранен и включен в средства, перенесенные в годовой программный бюджет 2001 года. Общие расходы по дополнительным программам составили 67,2 млн. долл. США, куда входили 29,6 млн. долл. США на операцию УВКБ в Тиморе, 3,5 млн. долл. США на операцию в Анголе, 9,9 млн. долл. США на операцию в Сьерра-Леоне, 11 млн. долл. США на операцию в Эритрее и 13,3 млн. долл. США на операцию на Северном Кавказе.

120. На 2001 год Исполнительный комитет утвердил годовой программный бюджет в размере 898,5 млн. долл. США. К 31 декабря 2000 года общие потребности достигли 953,7 млн. долл. США в результате добавления дополнительных программ для Сьерра-Леоне, Анголы и Эритреи. Перенесенный остаток за 2000 год составляет 67,7 млн. долл. США.

V. НАДЗОР И ОЦЕНКА

A. Управление Генерального инспектора

121. В 2000 году инспекции операций УВКБ были проведены в 17 странах Африки, Азии и Европы. Запланированные на последний квартал года

инспекции были отложены в связи с необходимостью проведения расследований убийств в сентябре 2000 года сотрудников УВКБ в Индонезии и Гвинее. Краткие отчеты об этих расследованиях были размещены для открытого пользования в декабре 2000 года на сайте УВКБ. В первом квартале 2001 года инспекции операций УВКБ были проведены в двух странах Ближнего Востока.

122. В качестве главного координатора расследований Генеральный инспектор несет также ответственность за проведение расследований, когда поступают сообщения или имеются основания подозревать наличие правонарушений, связанных с поведением сотрудников УВКБ или расходованием средств. В зависимости от характера правонарушений расследования проводятся сотрудниками УВКБ, секцией ревизии УВКБ Управления служб внутреннего надзора (УСВН), секцией по проведению расследований УСВН или с помощью других сил и средств. В течение 2000 года было проведено восемь расследований. В пяти случаях были вынесены рекомендации о принятии дисциплинарных или иных соответствующих мер и три дела были закрыты. Координатор по проведению расследований принял участие в ежегодной конференции специалистов Организации Объединенных Наций по проведению расследований, которая была организована МПП в Риме в июне 2000 года.

В. Оценка и анализ политики

123. После создания в третьем квартале 1999 года в УВКБ Секции оценки и анализа политики (СОАП) в 2000 и в начале 2001 года было проведено несколько крупных обзоров осуществления операций. К их числу относились следующие: оценка результативности деятельности Управления по оказанию помощи беженцам во время кризиса в Косово; обзор осуществления политики УВКБ в отношении беженцев в городских районах; обзор роли УВКБ в связи с проблемой безгражданства; оценка роли УВКБ в укреплении национальных НПО и других партнеров-исполнителей; обзор ключевых проблем в области образования для беженцев.

124. За отчетный период был принят ряд мер по внедрению новой методологии оценки. Были организованы миссии в масштабе реального времени с целью оценки новых чрезвычайных операций в Анголе, Эритрее и Судане. В Гвинее с опорой на получателей помощи была осуществлена оценка программы УВКБ, в ходе которой состоялись многочисленные обстоятельные собеседования с беженцами и представителями местного населения. Совместно с УКГД, ЮНИСЕФ и МПП УВКБ заказало межучрежденческую оценку программ гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в Афганистане, основное внимание в ходе которой уделялось проблемам оценки потребностей и критериям выявления бенефициаров.

125. В середине 2000 года СОАП предложила план действий по развитию, децентрализации и повышению эффективности функции оценки в деятельности Управления. Принятые в этой связи меры включали создание Комитета по оценке, призванного поддерживать и направлять работу секции; организацию и проведение предназначенных для персонала УВКБ рабочих семинаров по вопросам обучения методам проверки и оценки; разработку

политики УВКБ в области оценки; а также разработку системного комплекса процедур оценки и механизмов последующей деятельности.

VI. СОТРУДНИЧЕСТВО/КООРДИНАЦИЯ

A. Сотрудничество с межправительственными организациями

126. В целях увеличения объема ресурсов, поступающих беженцам и возвращающимся беженцам, за счет мобилизации поддержки со стороны учреждений, обладающих необходимым потенциалом для предоставления необходимых услуг, продолжали развиваться и укрепляться соответствующие отношения сотрудничества. Сотрудничество было призвано также повысить уровень пропагандистско-просветительской деятельности в отношении беженцев, а также улучшить качество предоставляемой беженцам защиты и расширить возможности поиска долгосрочных решений. В 2000 году УВКБ удалось установить сотрудничество с рядом новых организаций и учреждений и одновременно укрепить уже установленные партнерские связи.

127. В истекшем году на уровне штаб-квартир были подписаны два меморандума о взаимопонимании - с программой "Добровольцы Организации Объединенных Наций" (ДООН) и Лигой арабских государств (ЛАГ). В целях дополнения заключенного в 1997 году меморандума о взаимопонимании с Международной организацией по миграции (МОМ) в мае 2000 года была опубликована совместно подготовленная разработка "Guidance Note on Cooperation in the Transportation Sector" ("Руководящая записка по сотрудничеству в секторе транспорта").

128. В июне 2000 года состоялась ежегодная совместная сессия высокого уровня Международного комитета Красного Креста (МККК) и УВКБ. Центральное место в обсуждениях на этой сессии занимала одна из общих тем (внутриперемещенные лица), а также положение в отдельных странах (Ангола, Колумбия и Шри-Ланка). УВКБ была также начата серия совещаний с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК) по географическим и техническим вопросам. Эти совещания отвечали также необходимости обеспечения глубокого понимания сотрудниками штаб-квартир и сотрудниками на местах обеих организаций их соответствующих мандатов и программ. Также в 2000 году УВКБ и МФОКК осуществили программу подготовки кадров для одной из НПО. Сотрудничество между двумя организациями признано обеспечить подготовку кадров по вопросам защиты в рамках осуществляемой УВКБ программы наведения мостов.

129. С момента подписания в 1998 году документа, определяющего рамки сотрудничества со Всемирным банком, УВКБ продолжало развивать это сотрудничество посредством осуществления обмена персоналом и совместных инициатив. В мае 2000 года совместными усилиями УВКБ и Всемирного банка была оказана поддержка осуществлявшемуся в Шри-Ланке проекту ирригации сельскохозяйственных угодий на северо-востоке страны. Цель этого проекта состоит в том, чтобы помочь 100 000 жителей затрагиваемых конфликтом районов в северо-восточной части Шри-Ланки восстановить производство сельхозпродукции хотя бы на уровне натурального хозяйства, а также

основные общинные услуги. К югу от Кавказского хребта в 2000 году было начато осуществление двух совместных проектов реинтеграции и интеграции на местах внутренних перемещенных лиц. Это - осуществляемые в Грузии работы, финансируемые из Грузинского фонда самообеспечения (ГФСО), и деятельность в рамках созданного в конце 2000 года в Азербайджане Социального фонда развития для внутренних перемещенных лиц (СФВП). Наряду с сотрудничеством в области осуществления проектов в 2000 году было положено начало осуществлению соглашения об обмене персоналом между УВКБ и Всемирным банком. В рамках этой программы один из сотрудников УВКБ в течение трех месяцев работал в отделении Всемирного банка в Джакарте, Индонезия. В рамках этой же программы ответственный консультант Всемирного банка был прикомандирован к отделению УВКБ в Колумбии в целях оказания содействия в разработке правительственной политики долгосрочной социально-экономической интеграции внутренних перемещенных лиц.

130. В сентябре 2000 года один из сотрудников МОТ, представлявший группу по финансированию социальных нужд, был прикомандирован к УВКБ для проведения обзора применяемых Управлением схем микрокредитования, в частности осуществляемых на средства Японского целевого фонда, чтобы понять, в каких случаях и каким образом Управление могло бы пользоваться консультационными услугами МОТ. В ноябре 2000 года в штаб-квартире УВКБ для сотрудников Управления был организован подготовительный семинар по микрофинансированию. На всем протяжении 2000 года УВКБ продолжало также сотрудничать с МОТ.

В. Координация деятельности с другими членами системы Организации Объединенных Наций

131. В том что касается координации, то УВКБ продолжало предпринимать усилия для активного участия в деятельности соответствующих механизмов системы Организации Объединенных Наций, в частности Административного комитета по координации (АКК) и Межучрежденческого постоянного комитета (МУПК). В АКК УВКБ при поддержке оперативных учреждений добивалось сохранения приоритетного значения в повестке дня вопросов безопасности и охраны персонала, обращая особое внимание на финансирование мер по повышению действенности соглашений по безопасности, поддержке ЮНСЕКООРД и подготовке по вопросам безопасности.

132. УВКБ продолжало подчеркивать значение совместного планирования на страновом уровне деятельности с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и заинтересованными правительствами. Такие механизмы, как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и Общественная оценка (ОСО), дают УВКБ возможность укреплять сотрудничество и координацию с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. УВКБ поощряло также свои отделения на местах проводить более активную работу по участию в деятельности системы резидентов-координаторов, особенно в тех ситуациях, когда налицо значительные гуманитарные трудности. На политическом уровне Управление продолжало принимать активное участие в

работе различных форумов, рассматривающих вопросы функционирования системы резидентов-координаторов. УВКБ представило материалы для разработки различных руководящих записок и руководящих принципов в рамках деятельности механизма АКК. Кроме того, УВКБ принимало участие в работе межучрежденческой консультативной группы, которой поручена задача отбора резидентов-координаторов, и участвовало в межучрежденческих обсуждениях с целью разъяснения отношений между резидентами-координаторами, координаторами гуманитарной деятельности и ведущими учреждениями и специальными представителями Генерального секретаря.

133. В течение года поддерживалось тесное сотрудничество между УВКБ и УКГД, особенно в вопросах реагирования на множественные критические ситуации в Западной Африке. Эффективность деятельности механизма координации между УВКБ и УКГД повышалась также за счет регулярных контактов в рамках межучрежденческой координации.

134. Полевые отделения УВКБ стали активными участниками использования таких инструментов, как ОСО и ЮНДАФ. Эти межучрежденные инструменты были признаны на страновом уровне механизмами, в рамках которых УВКБ следует разрабатывать свои реинтеграционные стратегии. В связи с этим оба процесса нашли отражение в подготовленной УВКБ "Operational Framework for Repatriation and Reintegration Activities" ("Оперативная основа деятельности по репатриации и реинтеграции"). По просьбе резидентов-координаторов УВКБ направляло также хорошо подготовленных сотрудников в страновые группы Организации Объединенных Наций в целях содействия проведению рабочих семинаров ОСО/ЮНДАФ.

135. Совместно с УКГД, МПП, ЮНИСЕФ и ФАО УВКБ является членом Группы географической информационной поддержки (ГИСТ), которая пытается повысить эффективность использования географической информации при планировании деятельности в случае чрезвычайных ситуаций. В качестве общей платформы этого направления межучрежденческого сотрудничества используется ГИС и технология получения спутниковых изображений. УВКБ входит также в межучрежденческую Рабочую группу по географической информации Организации Объединенных Наций (РГГИООН), которая проводит регулярные заседания в целях разработки стандартных географических наборов данных, которыми призваны пользоваться все учреждения Организации Объединенных Наций.

С. Отношения с неправительственными организациями

136. В 2000 году УВКБ заключило проектные соглашения с 536 НПО (из них 398 национальных и 138 международных), охватывающие оперативную деятельность в интересах беженцев и других групп подмандатного УВКБ населения. УВКБ продолжало содействовать процессу "партнерство в действии" (ПАРИНАК), направленному на укрепление сотрудничества и усиление координации деятельности в интересах беженцев. В Туркменистане к процессу ПАРИНАК были подключены НПО из пяти центрально-азиатских республик, благодаря чему была установлена связь государств - членов СНГ с более широко разветвленной сетью УВКБ-НПО. Процесс ПАРИНАК был внедрен также на Балканах, где с участием УВКБ и представителей 30 НПО из

Хорватии, Боснии и Герцеговины и Союзной Республики Югославии в Сараево состоялось обсуждение проблемы возвращения беженцев, урегулирования положения внутренних перемещенных лиц, а также согласования этих усилий с деятельностью более широкой международной сети НПО. Совещания в рамках процесса ПАРИНАК состоялись также в Объединенной Республике Танзании и в Тунисе, где впервые участники процесса "наведения мостов" в целях обеспечения защиты беженцев и ПАРИНАК встретились в рамках четырехдневной конференции работников УВКБ и НПО из стран Северной Африки, Ближнего Востока и стран Залива. Благодаря финансированию из средств УВКБ был создан сайт МСДУ-ПАРИНАК в Интернете, который уже оказался полезным инструментом при подготовке участия представителей НПО в проводимых УВКБ совещаниях.

137. На состоявшихся в порядке подготовки к сессии Исполнительного комитета консультациях в 2000 году было зарегистрировано рекордное количество участвовавших НПО (200 неправительственных организаций). Формат этих совещаний был изменен с тем, чтобы более тесно увязать консультации УВКБ-НПО с деятельностью Исполнительного комитета.

Таблица 1

**Расходы УВКБ в 2000 году с разбивкой по региональным бюро/странам
и видам деятельности по оказанию помощи**
(Все источники финансирования – в тыс. долл. США)

Региональное бюро/страна	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвы- чайная помощь	Обеспе- чение и обслужи- вание	Доброволь- ная репа- триация	Расселение на месте	Пере- селение	Поддержка программ	Управление и админи- страция	
1. Центральная и Западная Африка								
Бенин	–	686,1	–	48,6	–	280,3		1 015,0
Буркина-Фасо	–	97,6	–	44,6	–	117,7		259,9
Камерун	–	–	370,1	216,3	–	311,5		897,9
Центральноафриканская Республика	–	590,6	102,2	1 468,5	–	715,8		2 877,1
Чад	–	142,5	650,0	300,0	–	685,5		1 778,0
Кот-д'Ивуар	–	2 411,2	931,3	1 814,2	–	868,6		6 025,3
Габон	–	2 151,8	–	33,3	–	108,5		2 293,6
Гамбия	–	394,8	–	102,5	–	283,9		781,2
Гана	–	410,9	–	121,1	–	364,4		896,4
Гвинея	–	19 593,4	3 789,3	1 567,9	–	2 021,9		26 972,5
Гвинея-Бисау	–	2,6	–	85,6	–	313,6		401,8
Либерия	–	4 993,0	9 167,7			2 324,1		16 484,8
Мали	–	168,2	–	–	–	134,4		302,6
Нигер	–	58,0		200,9		–		258,9
Нигерия	–	441,8		30,3		560,5		1 032,6
Сенегал	–	231,4		227,0		813,4		1 271,8
Сьерра-Леоне	–	66,8		6 511,3	113,9	804,6		7 496,6
Того	–	116,1		–	69,5	113,9		299,5
Региональные проекты	–	–		111,0	515,0	30,4		656,4
Региональный директор (Кот-д'Ивуар)	–	–	–	–		4 105,5		4 105,5
Группа по связи в штаб- квартире						878,1		878,1
Итого (1)	–	32 556,8	21 632,9	6 959,2	30,4	15 806,2		76 985,5

2. Восточная Африка, Африканский Рог и район Великих Озер

Бурунди	–	88,6	2 969,9	–	–	1 274,8		4 333,3
Конго	–	3 220,0	27,0	1 293,0	–	635,3		5 175,3
Демократическая Республика Конго	–	6 570,0	5 852,4	4 167,8	–	3 863,6		20 453,8
Джибути	358,9	1 766,5	345,4	–	–	886,7		3 357,5
Эритрея	8 865,4	800,0	824,3	–	–	893,3		11 383,0
Эфиопия	–	6 655,3	6 589,7	4 296,0	150,0	2 324,1		20 015,1
Кения	–	14 323,1	632,8	–	115,0	7 336,8		22 407,7
Руанда	–	4 175,0	3 293,6	370,0	–	2 236,4		10 075,0
Сомали	–	–	6 633,5	–	–	1 368,2		8 001,7
Судан	4 883,2							

Региональное бюро/страна	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвы- чайная помощь	Обеспе- чение и обслужи- вание	Доброволь- ная репа- триация	Расселение на месте	Пере- селение	Поддержка программ	Управление и админи- страция	
Уганда	–	885,0	109,7	12 005,6	–	2 070,3		15 070,6
Объединенная Республика Танзания	300,0	26 904,7	58,0	130,0	–	2 314,5		29 707,2
Региональные проекты	–	6 678,2	45,1	592,0	14,0	–		7 329,3
Региональный директор (Эфиопия)	–	–	–	–	–	1 478 4		1 478 4
Группы по связи в штаб- квартире						2 484 9		2 484 9
Итого (2)	14 407,5	76 579,4	27 761,9	24 987,7	288,6	31 129,2		175 154,3

3. Южная часть Африки

Ангола	4,150,0	–	969,1	579,0	–	1 870,7		7 568,8
Ботсвана	–	808,0	–	46,0	–	282,0		1 136,0
Малави	–	755,0	–	–	–	287,2		1 042,2
Мозамбик	–	–	–	693,0	–	383,1		1 076,1
Намибия	–	2 859,4	–	–	–	511 5		3 370,9
Южная Африка	–	–	54,0	2 119,0	21,6	1 123,6		3 318,2
Свазиленд	–	192,3	–	–	–	1855		377,8
Замбия	4 530,8	3 181,5	1 022,8	1 2162	–	1 425 3		11 376,6
Зимбабве	–	–	–	653,0	–	2793		932,3
Региональные проекты	–	–	–	261,0	–	–		261,0
Региональное бюро (Южная Африка)	–	–	–	66,3	–	1 664 7		1 731,0
Группа по связи в штаб- квартире						631 6		631,6
Итого (3)	8 680,8	7 796,2	2 045,9	5 633,5	21,6	8 644,5		32 822,5
ВСЕГО ПО СТРАНАМ АФРИКИ (1–3)	23 088,3	116 932,4	51 440,7	37 580,4	340,6	55 579,9		284 962,3

4. Азия и Тихий океан

Австралия и Новая Зеландия	410,4	393,9	–	2156	–	504,9		1 524,8
Бангладеш	–	116,4	1 617,1	–	–	749,8		2 483,3
Камбоджа	–	1052	2 723 2	–	–	580,6		3 409,0
Китай	–	1 425,7	–	109,3	–	639,9		2 174,9
Восточный Тимор	15 958,3	–	–	–	–	3 962,6		19 920,9
Индия	–	2 021,6	47,6	–	–	769,9		2 839,1
Индонезия	7 525 4	777,3	60,0	–	–	2 105,2		10 467,9
Япония	170,0	165,4	–	694,3	–	2 036,8		3 066,5
Лаосская НДР	–	–	–	812,3	–	384,2		1 196,5
Малайзия	–	330,8	–	–	–	194,9		525,7
Мьянма	–	–	7 249,6	–	–	1 045,7		8 295,3
Непал	–	4 291 5	–	445,7	–	695,2		5 432,4
Папуа–Новая Гвинея	–	–	–	206,8	–	–		206,8
Филиппины	–	266,5	–	–	–	91,3		357,8
Сингапур	–	50,5	–	–	–	–		50,5
Шри–Ланка	–	38,7	5 154,9	–	–	770,1		5 963,7

Региональное бюро/страна	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвы- чайная помощь	Обеспе- чение и обслужи- вание	Доброволь- ная репа- триация	Расселение на месте	Пере- селение	Поддержка программ	Управление и админи- страция	
Таиланд	–	570,0	3 431,3	–	–	1 140,7	–	5 142,0
Вьетнам	50,0	–	–	12,3	–	80,4	–	142,7
Региональные проекты	25,0	131,7	11,0	30,0	–	–	–	197,7
Бюро в штаб-квартире	–	–	–	–	–	2 076,1	–	2 076,1
Итого (4)	24 139,1	10 685,2	20 294,7	2 526,3	–	17 828,3	–	75 473,6

5. Европа

Армения	–	86,4	–	2 592,1	–	373,5	–	3 052,0
Австрия	–	–	–	606,4	–	695,3	–	1 301,7
Азербайджан	–	–	–	4 419,5	–	990,6	–	5 410,1
Прибалтийские государства	–	273,0	–	–	–	–	–	273,0
Беларусь	–	494,5	–	–	–	277,3	–	771,8
Бельгия	–	–	–	433,5	–	1 354,1	–	1 787,6
Болгария	–	–	–	601,1	–	343,6	–	944,7
Кипр	–	–	–	136,1	–	270,0	–	406,1
Чешская Республика	–	–	–	401,0	–	270,0	–	671,0
Франция	–	–	–	1 390,0	–	843,2	–	2 233,2
Грузия	2 034,7	3 283,8	–	1 205,9	–	1 055,6	–	7 580,0
Германия	–	–	–	902,8	–	783,1	–	1 685,9
Греция	–	–	–	673,1	–	593,4	–	1 266,5
Венгрия	–	–	–	700,1	–	441,6	–	1 141,7
Ирландия	–	–	–	65,0	–	143,3	–	208,3
Италия	–	–	–	1 513,2	–	580,7	–	2 093,9
Латвия	–	31,9	–	–	–	252,5	–	284,4
Мальта	–	195,7	–	–	–	–	–	195,7
Нидерланды	–	–	–	–	–	186,5	–	186,5
Польша	–	–	–	382,2	–	366,0	–	748,2
Португалия	–	–	–	111,5	–	–	–	111,5
Республика Молдова	–	694,4	–	–	–	267,6	–	962,0
Румыния	–	–	–	928,3	–	294,0	–	1 222,3
Российская Федерация	11 087,8	7 969,6	–	–	–	2 610,8	–	21 668,2
Словакия	–	–	–	295,7	–	279,8	–	575,5
Словения	–	–	–	768,6	–	228,7	–	997,3
Испания	–	–	–	703,8	–	604,7	–	1 308,5
Швеция	–	–	–	302,3	–	789,1	–	1 091,4
Швейцария	–	–	–	400,5	–	258,3	–	658,8
Турция	–	3 487,1	8,0	–	–	1 681,5	–	5 176,6
Украина	–	1 572,6	–	806,8	–	662,3	–	3 041,7
Соединенное Королевство	–	–	–	753,7	–	705,0	–	1 458,7
Региональные проекты	–	1 168,6	78,0	125,0	–	–	–	1 371,6
Бюро в штаб-квартире	–	–	–	–	–	2 885,7	–	2 885,7
Итого (5)	13 122,5	19 257,6	86,0	21 218,2	–	21 087,8	–	74 772,1

6. Юго-Восточная Европа

Албания	–	4 975,3	–	–	–	1 595,3	–	6 570,6
Босния и Герцеговина	–	6 074,7	20 746,9	–	–	4 895,4	–	31 717,0
Хорватия	–	–	11 911,6	–	–	1 667,1	–	13 578,7

Региональное бюро/страна	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвы- чайная помощь	Обеспе- чение и обслужи- вание	Доброволь- ная репа- триация	Расселение на месте	Пере- селение	Поддержка программ	Управление и админи- страция	
БЮР Македония	—	8 597,0	—	—	—	1 905,9		10 502,9
Югославия	—	76 326,8	1 997,6	6 104,3	658,7	3 939,9		89 027,3
Региональные проекты	—	178,7	—	—	—	114,4		293,1
Бюро Координатора в штаб-квартире	—	—	—	—	—	2 278,7		2 278,7
Итого (6)	—	96 152,5	34 656,1	6 104,3	658,7	16 396,7		153 968,3
Всего по странам Европы (5–6)	13 122,5	115 410,1	34 742,1	27 322,5	658,7	37 484,5		228 740,4

7. Америка и Карибский бассейн

Аргентина	—	—	—	150,0	—	1 189,8		1 339,8
Канада	—	—	—	517,3	—	451,6		968,9
Колумбия	—	—	—	1 721,7	—	594,6		2 316,3
Коста-Рика	—	—	—	61,0	—	605,1		666,1
Куба	—	397,4	103,7	—	—	—		501,1
Эквадор	—	—	—	—	—	181,0		181,0
Гватемала	—	—	—	142,0	—	206,6		348,6
Мексика	—	—	—	4 523,0	—	1 340,3		5 863,3
Соединенные Штаты Америки	—	—	—	2 200,6	—	2 762,9		4 963,5
Венесуэла	—	126,2	—	—	—	1 212,7		1 338,9
Страны северной части Латинской Америки	—	—	72,8	739,6	—	—		812,4
Карибский бассейн	—	—	—	50,0	—	—		50,0
Страны южной части Латинской Америки	—	—	22,0	1 935,5	—	—		1 957,5
Страны западной части Латинской Америки	—	—	—	1 830,5	—	—		1 830,5
Бюро в штаб-квартире	—	—	—	—	—	1 460,1		1 460,1
Итого (7)	—	523,6	198,5	13 871,2	—	10 004,7		24 598,0

8. Центральная Азия, Юго-Западная Азия, Северная Африка и Ближний Восток

Афганистан	—	1 282,0	4 885,0	100,0	—	1 332,7		7 599,7
Алжир	—	3 022,8	—	—	—	1 020,3		4 043,1
Египет	—	1 908,62	20,0	78,8	105,0	1 206,2		3 318,2
Исламская Республика Иран	—	70,0	7 026,3	5 854,4	—	1 635,8		14 586,5
Ирак	—	1 892,2	—	—	40,5	1 441,5		3 374,2
Израиль	—	—	—	—	—	9,1		9,1
Иордания	—	1 162,3	—	—	—	309,7		1 472,0
Казахстан	—	542,8	—	—	—	327,6		870,4
Кувейт	—	307,3	—	—	5,0	453,7		766,0
Кыргызстан	—	707,2	—	239,0	—	489,4		1 435,6
Ливан	—	1 582,8	—	—	105,0	550,2		2 238,0
Ливийская Арабская Джамахирия	—	780,0	—	—	—	324,5		1 104,5
Мавритания	—	40,0	—	—	—	182,3		222,3
Марокко	—	196,0	—	—	—	174,9		370,9

Региональное бюро/страна	Вид помощи					Поддержка		Итого
	Чрезвы- чайная помощь	Обеспе- чение и обслужи- вание	Доброволь- ная репа- триация	Расселение на месте	Пере- селение	Поддержка программ	Управление и админи- страция	
Пакистан	–	11 440,7	3 215,5	–	–	1 710,5		16 366,7
Саудовская Аравия	–	518,5	–	–	1,5	753,5		1 273,5
Сирийская Арабская Республика	–	1 387,4	–	–	62,8	580,6		2 030,8
Таджикистан	187,0	374,5	1 044,0	–	–	1 025,5		2 631,0
Тунис	–	145,0	–	–	–	56,6		201,6
Туркменистан	–	407,1	–	145,0	–	375,8		927,9
Объединенные Арабские Эмираты	–	220,9	–	6,0	–	–		226,9
Узбекистан	–	317,4	–	–	–	922,9		1 240,3
Территория Западной Сахары	–	–	–	–	–	330,0		330,0
Йемен	247,4	3 071,8	174,0	–	–	421,1		3 914,3
Региональные проекты	–	–	–	282,0	–	–		282,0
Бюро в штаб-квартире	–	–	–	–	–	2 629,4		2 629,4
Итого (8)	434,4	31 376,9	16 364,8	6 705,2	319,8	18 263,8		73 464,9
9. Глобальные операции	904,0	2 580,4	25,0	7 918,5	1 859,2	20 961,4		34 248,5
10. Уровень штаб-квартиры:								
Поддержка программ						18 320,1		18 320,1
Управление и администрация							34 952,9	34 952,9
ВСЕГО (1–10)	61 688,3	277 508,6	123 065,8	95 924,1	3 178,3	178 442,7		774 760,7
							34 952,9	
11. Регулярный бюджет ООН								19 596,4
								19 596,4
12. Младшие сотрудники категории специалистов								
							7 070,1	7 070,1
ВСЕГО ПО УВКБ (1–12)	61 688,3	277 508,6	123 065,8	95 924,1	3 178,3	178 442,7		801 427,2
							61 619,4	
В том числе:								
Годовой программный бюджет	11 946,8	277 508,6	113 008,9	95 924,1		171 035,4		707 555,0
Бюджет специальных программ	49 741,5		10 056,9		3 178,3	7 407,3	34 952,9	67 205,7

Таблица 2

**Взносы на проведение программ УВКБ по оказанию помощи в 2000-2001 годах
по состоянию на 31 марта 2000 года
(в долл. США)**

<i>Годовые программы 2000 года</i>	<i>Программы МСС 2000 года</i>	<i>Дополнительные программы 2000 года</i>	<i>Итого 2000 год</i>	<i>Донор</i>	<i>Годовые программы 2001 года</i>	<i>Программы МСС 2001 года</i>	<i>Дополнительные программы 2001 года</i>	<i>Итого 2000 год</i>
А. Правительства								
50 000			50 000	Алжир	50 000			50 000
20 000			20 000	Аргентина				-
10 398 824		819 449	11 218 273	Австралия	7 998 538			7 998 538
675 615	71 098		746 713	Австрия	338 107			338 107
3 309 788	123 686	363 543	3 797 017	Бельгия	3 702 113			3 702 113
2 500			2 500	Бенин				-
5 000			5 000	Бермудские Острова	5 000			5 000
14 537 324	241 379	2 140 361	16 919 064	Канада	3 254 305		132 450	3 386 755
100 000			100 000	Чили				-
250 000			250 000	Китай	250 000			250 000
19 000			19 000	Колумбия	25 000			25 000
15 328			15 328	Коста-Рика				-
4 000			4 000	Кипр				-
41 927			41 927	Чешская Республика				-
34 460 959	971 732	1 982 908	37 415 599	Дания	15 566 625			15 566 625
				Эстония	35 461			35 461
9 976 192	273 346	902 330	11 151 868	Финляндия	462 478	82 813		545 291
6 980 361	604 348	507 679	8 092 388	Франция	420 356			420 356
13 730 153	192 882	1 221 231	15 144 266	Германия	9 642 914		690 759	10 333 673
5 000			5 000	Гана	5 000			5 000
300 000			300 000	Греция	300 000			300 000
10 000			10 000	Святейший Престол				-
30 000			30 000	Венгрия	35 000			35 000
9153			9 153	Индия				-
			0	Исландия	126 872			126 872
1 952 000		564 864	2 516 864	Ирландия	3 549 512			3 549 512
50 000			50 000	Израиль				-
9 280 391	19 478	1 264 837	10 564 706	Италия	8 520 831			8 520 831
90 057 241	1 357 185	8 355 011	99 769 437	Япония	1 350 000	594 308		1 944 308
251 869			251 869	Кувейт				-
58 897			58 897	Лихтенштейн	30 488			30 488
498 278			498 278	Люксембург				-
120 000		100 000	220 000	Малайзия	20 000			20 000
102 500			102 500	Мексика				-
18 197			18 197	Монако	10 000			10 000
			0	Марокко	50 000			50 000
45 941 611	480 000	1 498 950	47 920 561	Нидерланды	26 103 922	881 600		26 985 522
857 212		90 500	947 712	Новая Зеландия	770 670			770 670
	93 897		93 897	Нигерия				-
35 863 804	478 130	4 171 851	40 513 785	Норвегия	21 504 337	144 551	25 000	21 673 888
4 000			4 000	Оман				-
			0	Филиппины	2 120			2 120
40 000			40 000	Польша				-

Годовые программы 2000 года	Программы МСС 2000 года	Дополнительные программы 2000 года	Итого 2000 год	Донор	Годовые программы 2001 года	Программы МСС 2001 года	Дополнительные программы 2001 года	Итого 2000 год
		1 750 000	1 750 000	Португалия				-
1 000 000		100 000	1 100 000	Республика Корея		92 557		92 557
11 849			11 849	Руанда				-
11 151			11 151	Сан-Марино				-
206 402			206 402	Саудовская Аравия				-
502 873			502 873	Южная Африка				300 00
							300 000	
				Словацкая Республика	20 000			20 000
2 166 574			2 166 574	Испания	2 024 805	201 694		2 226 499
34 443 412	508 774	6 996 844	41 949 030	Швеция	34 964 582	164 259	5 347 918	40 476 759
13 027 774	264 456	1 270 902	14 563 132	Швейцария	100 320	101 662		201 982
15 000			15 000	Таиланд				-
3600			3 600	Багамские Острова				-
			0	Тунис	8 253			8 253
150 000		100 000	250 000	Турция	150 000			150 000
108 000			108 000	Объединенные Арабские Эмираты	54 000			54 000
30 040 625		463 537	30 504 162	Соединенное Королевство	10 570 836		2 423 273	12 994 109
226 336 712	1 500 000	17 395 000	245 231 712	Соединенные Штаты	132 561 000		500 000	133 061 000
4 800			4 800	Венесуэла				-
2160			2 160	Йемен	2 160			2 160
588 058 056	7 180 391	52 059 797	647 298 244	ИТОГО	284 585 605	2 263 444	9 419 400	296 268 449
В. Европейская комиссия								
35 933 195	0	4 917 322	40 850 517	ИТОГО	9 557 656	-	550 460	10 108 116
С. Межправительственные организации								
		50 000	50 000	Программа стран Залива для организаций развития ООН				
	91 464		91 464	Международная организация франкоязычных стран				
				Фонд ОПЕК	200 000			200 000
0	91 464		141 464	ИТОГО	200 000	-	-	200 000
Д. Система Организации Объединенных Наций								
9 956			9 956	ПРООН				-
40 223			40 223	ЮНФПА				-
1 906 340			1 906 340	Целевой фонд ООН для гуманитарной безопасности	1 250 000			1 250 000
32 508			32 508	Трибунал ООН для бывшей Югославии				-
				МБРР	1 700 000			1 700 000

<i>Годовые программы 2000 года</i>	<i>Программы МСС 2000 года</i>	<i>Дополнительные программы 2000 года</i>	<i>Итого 2000 год</i>	<i>Донор</i>	<i>Годовые программы 2001 года</i>	<i>Программы МСС 2001 года</i>	<i>Дополнительные программы 2001 года</i>	<i>Итого 2001 год</i>
1 989 027	-	-	1 989 027	ИТОГО	2 950 000	-	-	2 950 000
Е. НПО и другие доноры								
14 191 142	0	836 553	15 027 695	ИТОГО	330 689	-	135 678	466 367
640 171 420	7 271 855	57 863 672	705 306 947	ВСЕГО	297 623 950	2 263 444	10 105 538	309 992 932

* Взносы на 2001 год включают зарезервированные объявленные взносы

Таблица 3

**Оrientировочные показатели числа беженцев и других подмандатных УВКБ групп
по состоянию на конец 2000 года**

В разделах регионов указаны региональные бюро и операции УВКБ

Регион и страна/ территория убежища/ проживания	Другие подмандатные группы						
	Беженцы ²	Проси- тели убежища ³	Вернувшие- ся беженцы ⁴	Внутренни е переме- щенные лица ⁵	Вернув- шиеся ВПЛ ⁶	Прочие ⁷	Итого подман- датных лиц
Афганистан	-	3	292 484	758 625	-	-	1 051 112
Алжир	169 656	310	3	-	-	-	169 969
Бахрейн	1	2	-	-	-	-	3
Египет	6 840	11 179	6	-	-	-	18 025
Ирак	127 787	946	3 715	-	-	-	132 448
Исламская Республика Иран	1 868 000	12 228	60	-	-	-	1 880 288
Израиль	133	275	-	-	-	-	408
Иордания	1 072	7 873	34	-	-	-	8 979
Казахстан	20 368	1 198	1	-	-	160 000	181 567
Кувейт	2 776	56	-	-	-	138 000	140 832
Кыргызстан	10 609	386	-	-	5 569	-	16 564
Ливан	2 672	6 023	4	-	-	-	8 699
Ливийская Арабская Джамахирия	11 543	208	-	-	-	-	11 751
Мавритания	366	-	-	-	-	29 500	29 866
Марокко	915	-	-	-	-	-	915
Оман	-	3	-	-	-	-	3
Пакистан	2 001 466	627	-	-	-	-	2 002 093
Катар	31	4	-	-	-	-	35
Саудовская Аравия	5 309	171	-	-	-	-	5 480
Сирийская Арабская Республика	3 463	2 643	3	-	-	-	6 109
Таджикистан	15 364	233	1 565	-	-	-	17 162
Тунис	436	12	1	-	-	-	449
Туркменистан	14 188	569	27	-	-	-	14 784
Объединенные Арабские Эмираты	562	335	-	-	-	-	897
Узбекистан	38 350	1 248	-	-	-	-	39 598
Йемен	60 545	1 411	7	-	-	-	61 963
	4 362 452	47 943	297 910	758 625	5 569	327 500	5 799 999
Бенин	4 296	66	8	-	-	-	4 370
Буркина-Фасо	696	314	3	-	-	-	1 013
Камерун	43 680	1 617	3	-	-	-	45 300
Центральноафриканская Республика	55 661	850	63	-	-	-	56 574
Чад	17 692	544	2 619	-	-	-	20 855
Кот-д'Ивуар	120 691	2 242	-	-	-	-	122 933

Регион и страна/ территория убежища/ проживания	Другие подмандатные группы						Итого подман- датных лиц
	Беженцы 2	Проси- тели убежища 3	Вернувшие я беженцы ⁴	Внутренни е переме- щенные лица ⁵	Вернув- шиеся ВПЛ ⁶	Прочие ⁷	
Габон	17 982	3 036	6	-	-	-	21 024
Гамбия	12 311	117	-	-	-	-	12 428
Гана	12 720	443	1	-	-	-	13 164
Гвинея	433 139	-	-	-	-	-	433 139
Гвинея-Бисау	7 587	46	541	-	-	-	8 174
Либерия	69 315	-	42 363	110 686	13 351	-	235 725
Мали	8 412	710	5	-	-	-	9 127
Нигер	553	-	1	-	-	-	554
Нигерия	7 270	329	1	-	-	-	7 600
Сенегал	20 766	1 950	23	-	-	-	22 739
Сьерра-Леоне	6 546	459	40 900	300 000	200 000	-	547 905
Того	12 223	77	2	-	-	-	12 302
	851 540	12 800	86 539	410 686	213 361	-	1 574 926
Бурунди	27 136	6 013	6 842	56 000	-	742	96 733
Республика Конго	123 240	878	5 566	-	-	-	129 684
Демократическая Республика Конго	332 464	144	14 793	3 000	-	-	350 401
Джибути	23 243	412	2	-	-	-	23 657
Эритрея	1 984	-	68 005	366 834	-	-	436 823
Эфиопия	197 959	38	2 937	-	-	-	200 934
Кения	206 106	8 713	4 872	-	-	-	219 691
Руанда	30 118	2 163	26 262	-	-	-	58 543
Сомали	558	10	53 899	18 000	-	-	72 467
Судан	401 027	3 200	269	-	-	-	404 496
Уганда	236 622	2 473	436	-	-	-	239 531
Объединенная Республика Танзания	680 862	21 420	9	-	-	-	702 291
	2 261 319	45 464	183 892	443 834	-	742	2 935 251
Аргентина	2 396	1 274	1	-	-	-	3 671
Багамские Острова	100	3	-	-	-	-	103
Белиз	1 250	35	1	-	-	8 567	9 853
Боливия	351	3	-	-	-	-	354
Бразилия	2 722	543	-	-	-	-	3 265
Канада**	121 457	30 176	-	-	-	-	151 633
Чили	364	69	10	-	-	-	443
Колумбия	239	12	309	525 000	-	-	525 560
Коста-Рика	5 519	1 089	-	-	-	-	6 608
Куба	954	13	-	-	-	-	967
Доминиканская Республика	510	25	-	-	-	-	535
Эквадор	1 602	151	-	-	-	-	1 753
Сальвадор	59	3	10	-	-	-	72
Гватемала	720	7	82	-	-	-	809
Гондурас	13	6	-	-	-	-	19
Ямайка	38	1	-	-	-	-	39

Регион и страна/ территория убежища/ проживания	Другие подмандатные группы						Итого подман- датных лиц
	Беженцы 2	Проси- тели убежища 3	Вернувшие- ся беженцы ⁴	Внутренни е переме- щенные лица ⁵	Вернув- шиеся ВПЛ ⁶	Прочие ⁷	
Мексика	18 451	11	6	-	-	-	18 468
Никарагуа	332	11	25	-	-	-	368
Панама	1 316	52	257	-	-	-	1 625
Парагвай	21	2	-	-	-	-	23
Перу	687	7	2	-	-	-	696
Соединенные Штаты**	507 290	386 330	1	-	-	-	893 621
Уругвай	79	3	6	-	-	-	88
Венесуэла	132	75	4	-	-	-	211
	666 602	419 901	714	525 000	-	8 567	1 620 784
Австралия**	57 658	4 921	-	-	-	-	62 579
Бангладеш	21 627	2	-	-	-	-	21 629
Камбоджа	34	167	-	-	-	-	201
Китай	294 110	12	1	-	-	-	294 123
Восточный Тимор	-	-	48 539	-	5 000	-	53 539
Гонконг, Китай (ОАР)	983	51	-	-	-	37	1 071
Индия	170 941	59	23	-	-	-	171 023
Индонезия	122 618	373	803	-	-	1	123 795
Япония	3 752	277	-	-	-	-	4 029
Лаосская Народно- Демократическая Республика	-	-	9	-	-	-	9
Малайзия	50 487	25	-	-	-	-	50 512
Мьянма	-	-	1 323	-	-	-	1 323
Непал	129 237	11	-	-	-	-	129 248
Новая Зеландия**	4 923	2 316	-	-	-	-	7 239
Папуа-Новая Гвинея	5 864	-	-	-	-	400	6 264
Филиппины	176	20	3	-	-	-	199
Республика Корея	6	109	-	-	-	-	115
Сингапур	-	-	-	-	-	-	-
Шри-Ланка	16	23	16	706 514	-	-	706 569
Таиланд	104 965	361	3	-	-	7	105 336
Вьетнам	15 000	-	27	-	-	-	15 027
	982 397	8 727	50 747	706 514	5 000	445	1 753 830
Армения	280 591	-	-	-	-	-	280 591
Австрия	82 458	-	-	-	-	-	82 458
Азербайджан	287	3 376	27	572 451	-	51 649	627 790
Беларусь	458	411	-	-	-	160 000	160 869
Бельгия*	18 834	45 000	-	-	-	-	63 834
Болгария	1 474	2 227	2	-	-	-	3 703
Кипр	76	499	-	-	-	7	582
Чешская Республика	1 186	5 031	-	-	-	62	6 279
Дания*	71 016	5 200	-	-	-	-	76 216
Эстония	-	18	-	-	-	-	18
Финляндия*	13 276	-	-	-	-	-	13 276
Франция	129 722	-	-	-	-	-	129 722

Регион и страна/ территория убежища/ проживания	Другие подмандатные группы						Итого подман- датных лиц
	Беженцы 2	Проси- тели убежища 3	Вернувшиес- я беженцы ⁴	Внутренни е переме- щенные лица ⁵	Вернув- шиеся ВПЛ ⁶	Прочие ⁷	
Грузия	7 620	-	81	272 101	284	100	280 186
Германия***	906 000	70 266	-	-	-	-	976 266
Греция	6 653	2 379	-	-	-	-	9 032
Венгрия	5 064	1 634	-	-	-	-	6 698
Исландия*	244	8	-	-	-	-	252
Ирландия*	3 499	12 067	-	-	-	-	15 566
Италия	22 870	113	-	-	-	-	22 983
Латвия	7	2	-	-	-	3	12
Литва	55	63	-	-	-	55	173
Люксембург	700	-	-	-	-	-	700
Мальта	271	-	-	-	-	-	271
Нидерланды*	146 002	84 466	-	-	-	-	230 468
Норвегия*	52 102	-	-	-	-	-	52 102
Польша	1 020	-	-	-	-	-	1 020
Португалия*	410	-	-	-	-	-	410
Республика Молдова	68	198	-	8 080	-	-	8 346
Румыния	1 685	-	-	-	-	-	1 685
Российская Федерация	26 265	691	37	490 650	70 000	753 882	1 341 525
Словакия	457	389	-	-	-	-	846
Словения	2 816	8 827	-	-	-	4 739	16 382
Испания*	6 696	-	1	-	-	-	6 697
Швеция*	157 217	-	-	-	-	-	157 217
Швейцария	57 653	27 469	-	-	-	-	85 122
Турция	3 103	5 209	270	-	-	-	8 582
Украина	2 951	80	8	-	-	261 141	264 180
Соединенное Королевство*	149 808	66 195	-	-	-	-	216 003
	2 160 614	341 818	426	1 343 282	70 284	1 231 638	5 148 062
Ангола	12 086	883	8 760	257 508	-	-	279 237
Ботсвана	3 409	67	3	-	-	-	3 479
Коморские Острова	11	-	-	-	-	-	11
Лесото	-	-	-	-	-	-	-
Мадагаскар	50	-	1	-	-	-	51
Малави	3 900	-	-	-	-	-	3 900
Маврикий	-	-	-	-	-	-	-
Мозамбик	207	2 278	-	-	-	-	2 485
Намибия	17 740	1 144	3	-	-	-	18 887
Южная Африка	15 063	15 138	-	-	-	-	30 201
Свазиленд	1 007	-	-	-	-	-	1 007
Замбия	250 940	200	163	-	-	-	251 303
Зимбабве	4 127	78	-	-	-	-	4 205
	308 540	19 788	8 930	257 508	-	-	594 766
Албания	523	4	1	-	-	-	528
Босния и Герцеговина	38 152	80	18 715	518 252	59 347	-	634 546

Регион и страна/ территория убежища/ проживания	Другие подмандатные группы						Итого подман- датных лиц
	Беженцы 2	Проси- тели убежища 3	Вернувшие- ся беженцы ⁴	Внутренни е переме- щенные лица ⁵	Вернув- шиеся ВПЛ ⁶	Прочие ⁷	
Хорватия	22 437	19	20 716	34 134	15 494	-	92 800
БЮР Македония	9 050	1	-	-	-	-	9 051
СР Югославия	484 391	12	124 514	267 500	-	85 000	961 417
	554 553	116	163 946	819 886	74 841	85 000	1 698 342
	12 148 017	896 557	793 104	5 265 335	369 055	1 653 892	21 125 960

Предварительные данные, возможны изменения.

Прочерк (-) означает, что величина равняется нулю, данные отсутствуют или не относятся к данной позиции

Цифры, набранные курсивом относятся к концу 1999 года.

^a В колонках "Вернувшиеся беженцы" и "Вернувшиеся ВПЛ" указаны только те, кто возвратился в течение 2000 года. Эти данные не совпадают с данными о численности подмандатного УВКБ населения за 1999 год, когда были учтены вернувшиеся беженцы или вернувшиеся ВПЛ за два года ("*Refugees and Others of Concern to UNHCR, 1999 Statistical Overview*") - "Беженцы и другие подмандатные УВКБ лица, Статистический обзор за 1999 год".

¹ Страна или территория убежища или проживания.

² Беженцы: лица, признанные в качестве беженцев согласно Конвенции ООН 1951 года, Конвенции ОАЕ 1969 года, в соответствии с Уставом УВКБ, лица, которым предоставлен гуманитарный статус или временная защита.

³ Просители убежища: лица, ходатайства которых о предоставлении им статуса беженца находятся на рассмотрении по процедуре предоставления убежища, или лица, которые иным образом зарегистрированы в качестве просителей убежища.

⁴ Вернувшиеся беженцы: беженцы, возвратившиеся в свои места происхождения в течение года.

⁵ Внутренние перемещенные лица (ВПЛ): лица, которые перемещены на территории своей страны и которым УВКБ предоставляет защиту и/или помощь в соответствии со специальным запросом какого-либо компетентного органа Организации Объединенных Наций.

⁶ Вернувшиеся ВПЛ: ВПЛ, подмандатные УВКБ, которые возвратились в свои места происхождения в течение года.

⁷ Другие подмандатные УВКБ группы.

* Численность беженцев, оцениваемая УВКБ на основе данных о прибытии беженцев и/или предоставления статуса просителя убежища за последние 10 лет.

** Численность беженцев, оцениваемая УВКБ на основе данных о прибытии беженцев и/или предоставления статуса просителя убежища за последние 5 лет.

*** Приблизительно 264 000 просьб о предоставлении убежища рассматриваются в судах (источник: Центральный реестр иностранцев).

Источник: правительства, УВКБ.

01-54941 (R) 041001 041001
0154941