



# 大会

第五十五届会议

## 正式记录

Distr.: General  
1 October 2001  
Chinese  
Original: English

第 58 次会议

### 第 58 次会议简要记录

2001 年 5 月 7 日，星期一，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 罗森塔尔先生 .....(危地马拉)

行政和预算问题咨询委员会主席：姆塞莱先生

### 目录

#### 工作安排

议程项目 115：财务报告和审定财务报告以及审计委员会的报告（续）

议程项目 129：联合国安哥拉检查团和联合国安哥拉观察团经费的筹措

议程项目 130：安全理事会第 687（1991）号决议引起的活动经费的筹措

（a） 联合国伊拉克-科威特观察团

议程项目 132：联合国塞拉利昂特派团经费的筹措

议程项目 133：联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措

议程项目 135：联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

议程项目 136：联合国塔吉克斯坦观察团经费的筹措

议程项目 137：联合国预防性部署部队经费的筹措

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

议程项目 138: 联合国中东维持和平部队经费的筹措

(a) 联合国脱离接触观察员部队

(b) 联合国驻黎巴嫩临时部队

议程项目 140: 联合国保护部队、联合国克罗地亚恢复信任行动、联合国预防性部署部队和联合国和平部队总部经费的筹措

议程项目 143: 联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措

议程项目 144: 联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

议程项目 148: 联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团经费的筹措

议程项目 150: 联合国海地支助团、联合国海地过渡时期特派团和联合国海地民警特派团经费的筹措

议程项目 152: 联合国中非共和国特派团经费的筹措

议程项目 176: 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团经费的筹措

议程项目 153: 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题:

(a) 联合国维持和平行动经费的筹措

议程项目 116: 审查联合国行政和财政业务效率 (续)

议程项目 123: 人力资源管理 (续)

下午 3 时 10 分宣布开会

#### 工作安排 (A/C.5/55/L.59 和 L.60)

1. 主席提请注意秘书处关于大会第五十五届会议续会第二期会议期间第五委员会的文件编制状况的说明 (A/C.5/55/L.59) 和主席团关于该会议期间拟议工作方案的说明。

2. **Mirmohammad 先生** (伊朗伊斯兰共和国) 代表 77 国集团和中国发言时说, 工作方案应留有充分的时间审议各种优先项目, 例如与维持和平行动筹措资金预算和行政方面相关的, 包括支助帐户和对部队派遣国进行补偿在内的项目。

3. 文件不能够按时印发一直是 77 国集团和中国关注的一个问题, 也是各区域集团以及包括第五委员会在内的所有委员会顺利开展工作的严重障碍。秘书处必须按六周规划提交文件, 并严格遵守大会第 54/248 号决议的有关规定和大会的议事规则。同时还应遵守关于所有决议草案和决定在通过之前均应用所有工作语文印发的条例和细则。

4. 秘书处应就第五阶段后工作组报告 (A/C.5/55/39) 的附件没有用所有工作语文印发一事作出解释。在这一状况改变之前, 该报告将不能被视为已经全文提出。秘书处还应解释联合检查组 (联检组) 关于联合国秘书处人力和财政资源管理权的下放的报告 (A/55/857) 以及秘书长对该报告的评论意见 (A/55/857/Add.1) 延迟提交的原因。

5. 另一个长期悬而未决的问题是能否按时提交简要记录的问题。很难理解为什么大会第五十五届会议主要会期举行的第五委员会各次会议的简要

记录在四个月後仍迟迟不能提供。

6. 主席说, 他认为第五委员会不妨在续会本会期的第一周核可工作方案, 并注意会议后半期拟议的工作方案。

7. 就这样决定。

议程项目 115: 财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告 (续) (A/55/5 (第二卷), A/55/380/Add.2 和 A/55/878)

8. **Bhana 先生** (南非共和国外聘审计主任) 代表联合国审计委员会主席介绍了审计委员会报告和 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务报告和审定财务报表 (A/55/5 (第二卷))。他说, 尽管委员会还没有就该财务报表的合理的编制格式明确发表意见, 它在审计意见中指出, 由部队派遣国提出的总额近 3990 万美元的索偿款在财务报表说明中记为或有债务, 这笔款项未作为负债额累计列入联合国维持和平行动帐户, 主要是因为没有为结清这些索偿预留承付资金。在 1999/2000 财政年度, 应计而未计的已核实索偿额减少了 73%, 前一个财政期间该项数额为 1.49 亿美元, 委员会对行政部门为此所作的努力十分满意。

9. 委员会赞同行政和预算问题咨询委员会 (行预咨委会) 的结论, 认为行政部门所遵行的程序大体符合《联合国财务条例和细则》的规定, 但是它对没有按照符合支出合计应计划的联合国会计标准将有效索偿款记入联合国维持和平行动帐户表示关注。因此, 委员会建议行政部门将某一财政时期的有效支出作为应计款项记入同一财政期间的帐户, 并鼓励行政部门为确保财务报告的准确性对有关程

序加以改进。

10. 委员会在其审计意见中还提到，由于在对非消耗性设备的管制和记录进行审计时发现亏损情况，审计委员会无法确定总额约 4.57 亿美元的非消耗性设备的价值是否合理。因此，委员会建议行政部门采取措施确保非消耗性设备的适当保存、管制和记录。

11. 委员会还发现，有近 210 万美元的承付款项没有有效的承付凭证，有近 720 万美元的承付款项错误记入 1999/2000 预算。有两个特派团违反《联合国财务手册》，为交通事务及采购货物和服务开列了总额约达 640 万美元的杂项承付款凭证。在对归档采购案卷的抽查中发现，采购总价值约达 1 600 万美元，但这类案卷缺少供应商执行情况评价报告。行政部门没有将正在清理的一个特派团的资产出售所得、应交付联合国的近 750 万美元全部开列为 2000 年 6 月 30 日前应收款项。最后，截至 2000 年 11 月 8 日，已有 1 029 个员额空缺，约占核定员额总数的 20%，这使各特派团在实现业务目标方面仍面临困难。

12. 针对以上审计结果，委员会建议行政部门应确保《联合国财务条例和细则》中关于债务的细则得以遵守，并确保将债务正确记入适当的预算款项。供应商评价报告应在采购案卷归档之前及时填写。行政部门应依据联合国会计标准登记所有资产销售收入，最后，建议行政部门采取紧急措施，迅速填补各维和特派使团中的空缺员额。

13. 委员会还就总部各特派团所属装备和清偿程序、电子数据处理业务以及环境管理问题提出了审计结果报告和建议。另外，委员会还审查了它在 1998 年 6 月 30 日和 1999 年 6 月 30 日终了财政期间

所提建议的执行情况，并确认在其 1998 年 6 月 30 日终了财政期间的报告中没有悬而未决的重大问题。

14. 咨询委员会要求审计委员会全面评估特遣队所属装备各方面安排的执行情况，同时对有关特遣队所属装备和自我维持情况进行检查和提出报告的程序给予特别的考虑，它还请委员会调查外地特派团是否有足够力能胜任的驻地审计员。审计委员会已计划在今年下半年就这些事项进行后续工作。

15. **Schmidt 女士**（主管管理事务的副秘书长办公室主任）在介绍审计委员会有关 2000 年 6 月 30 日终了期间联合国维持和平行动建议执行情况的第一项报告（A/55/380/Add.2）时说，行政部门对于执行委员会各项建议非常重视，高级管理部门应继续对执行过程进行审查。

16. **Abdalla 先生**（阿拉伯利比亚民众国）请求澄清部队派遣国索偿的 3 390 万美元帐款是否已经作为应计支出款项记入，并说明如何将最初的 1.49 亿美元索偿额减少了近 73%。

17. **Bhana 先生**（南非共和国外聘审计主任）在回答阿拉伯利比亚民众国代表提出的问题时说，在其 1999 年 6 月 30 日终了期间的报告中，委员会说明应计未计的索偿款额约 1.49 亿美元。联合国采取的做法是，在提供承付索偿款的储备资金之前，不支付这类款项。而对于部队派遣国而言，索偿额一经核实，就应作为应付款项记入帐户。

18. **Abdalla 先生**（阿拉伯利比亚民众国）提出两个问题，一是为何不按规定要求处理上述情况，二是如何对应计项目作出合理解释。最好了解一下

如是否已提供了实际服务或交付了货物。他还不清楚在有关情况下是否实施了公认的会计原则。

19. **Mselle 先生**（行政和预算问题咨询委员会主席）解释说，帐目中总额为 3 390 万美元的款项主要涉及特遣队所属装备索偿款，审计委员会和行政部门在是否按 1996 年 7 月 1 日前实行的旧有偿还方法处理该帐款意见相左。行政部门将这些索偿记为或有债务，由大会今后予以决定，而委员会则认为这些索偿款是现有债务，所涉及的是联合国已在本财政期间得到的收益，维持和平行动部证实了这一点。

20. 咨询委员会同审计事务委员会成员和秘书长代表就此问题广泛地交换了意见。它从这些讨论中了解到，对于两个已结束的特派团，即联合国索马里行动（联索行动）和联合国卢旺达援助团（联卢援助团），在尚未提交最后执行情况报告之前，不可能承付这些款项并将其列入财务报表；因此，秘书长核证的款项将列为债务。咨询委员会忆及行政部门过去曾遵循同样的做法，并且根据这些情况，它得出结论认为行政部门所遵循的程序大体符合《联合国财务条例和细则》。这是一个技术性的问题，他提议秘书处就所遵循的程序提供一个书面的技术说明。

21. **Karia 先生**（方案规划、预算和帐务厅帐务司司长）说，联合国所使用的标准是建立在应计概念的基础上的。由于尚未提供拨款，因此不能将承付款入帐，而且不能计入大会尚未核准的资金。行政部门依照某种程序，请求大会根据第五委员会的建议提供拨款。

22. **Abdalla 先生**（阿拉伯利比亚民众国）同意以下意见，即只有大会已经提供了一定数额的拨款

后，才能偿还债务。然而，问题在于债务是先产生的。他想知道造成债务的原因是什么。如果只是就事论事，大会一旦不批准拨款，那么就会出现如何偿还债务的问题。

23. **Yeo 先生**（维持和平经费筹措司方案规划、预算和帐务厅厅长）说这个问题并不是第一次提出。然而，有些最后执行情况报告在前一年就已经提交，以便大会能够使债务合法化并减少未支付的索偿款额。在有关的执行报告提交之前，大会不能采取任何财政方面的行动。因此，在联索行动和联卢援助团的最后执行情况报告提交之前，3 990 万美元的债务仍保留在帐目中。据他所知，维持和平行动部仍在就一定数额的索偿要求与某些部队派遣国进行磋商。

议程项目 129: 联合国安哥拉检查团和联合国安哥拉观察团经费的筹措 (A/55/844 和 Corr.1 及 A/55/879)

议程项目 130: 安全理事会第 687 (1991) 号决议引起的活动经费的筹措

(a) 联合国伊拉克-科威特观察团 (A/55/810, A/55/811 和 A/55/874 和 Add.2)

议程项目 132: 联合国塞拉利昂特派团经费的筹措 (A/55/735、A/55/853、A/55/869 和 A/55/874)

议程项目 133: 联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措 (A/55/697、A/55/724、A/55/833 和 A/55/874 和 Add.6)

议程项目 135: 联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措 (A/55/764、A/55/794 和 A/55/874 和 Add.7)

议程项目 136: 联合国塔吉克斯坦观察团经费的筹措 (A/55/816 和 Corr.1 和 A/55/880)

议程项目 137: 联合国预防性部署部队经费的筹措 (A/55/390 和 A/55/870)

议程项目 138: 联合国中东维持和平部队经费的筹措

(a) 联合国脱离接触观察员部队 (A/55/747、A/55/778、A/55/874 和 Add.1)

(b) 联合国驻黎巴嫩临时部队 (A/55/757、A/55/874 和 A/55/885)

议程项目 140: 联合国保护部队、联合国克罗地亚恢复信任行动、联合国预防性部署部队和联合国和平部队总部经费的筹措 (A/55/840 和 A/55/886)

议程项目 143: 联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措 (A/55/739、A/55/788 和 A/55/874 和 Add.3)

议程项目 144: 联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措 (A/55/682、A/55/768 和 A/55/874 和 Add.4)

议程项目 148: 联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团经费的筹措 (A/55/683、A/55/752 和 A/55/874 和 Add.5)

议程项目 150: 联合国海地支助团、联合国海地过渡时期特派团和联合国海地民警特派团经费的筹措 (A/55/667、A/55/753 和 A/55/881)

议程项目 152: 联合国中非共和国特派团经费的筹措 (A/55/849 和 A/55/884)

议程项目 176: 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团经费的筹措 (A/55/874)

议程项目 153: 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题:

(a) 联合国维持和平行动经费的筹措 (A/55/697、A/55/714、A/55/735、A/55/812、A/55/828、A/55/830、A/55/845、A/55/861、A/55/862、A/55/874 和 Add.8、A/55/882、A/55/883 和 A/C.5/55/40 和 Corr.1)

24. **Halbwachs** 先生 (主计长) 在介绍秘书长关于维和行动经费的筹措的报告时指出, 第五委员会收到了以下 37 份秘书长的报告: 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间 15 个维和特派团的执行情况报告 (联合国安哥拉观察团 (联安观察团)、联合国伊拉克-科威特观察团 (伊科观察团)、联合国塞拉利昂特派团 (联塞特派团)、联合国科索沃临时行政当局特派团 (科索沃特派团)、联合国东帝汶特派团 (东帝汶特派团)、联合国西撒哈拉全民投票特派团 (西撒特派团)、联合国塔吉克斯坦观察团 (联塔观察团)、联合国脱离接触观察员部队 (观察员部队)、联合国驻黎巴嫩临时部队 (联黎部队)、联合国驻塞浦路斯维持和平部队 (联塞部队)、联合国格鲁吉亚观察团 (联格观察团)、联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团 (波黑特派团)、联合国海地民警特派团 (联海民警团)、联合国中非共和国特派团 (中非特派团)、联合国刚果民主共和国观察团 (联刚观察团)); 根据大会第 54/269 号决议要求改进联合国和平部队 (联和部队) 财务状况的报告; 联刚特派团 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的首次概算报告; 7 个维和特派团 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的概算报

告（伊科观察团、科索沃特派团、西撒特派团、观察员部队、联塞部队、联格观察团、波黑特派团）；两份资产最后处置情况报告（联合国预防性部署部队（联预部队）和联海民警团）；以及 11 份关于维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的报告（关于维持和平行动支助帐户及联合国布林迪西后勤基地（联合国后勤基地）的执行情况报告和维持概算；秘书长关于审计委员会建议执行情况的报告；关于在维持和平特派团使用驻地审计员方面的经验的报告；秘书长的报告，包括他对确定偿还特遣队所属装备费用改革程序问题第五阶段后工作组的报告发展的评论意见；清理积压的死亡和伤残事件索偿要求进展情况报告；外地资产管理系统实施情况报告；关于采取措施改善外地采购活动的报告和关于联合国志愿人员参加维持和平行动的报告）。

25. 另有五个特派团，即联塞特派团、东帝汶过渡当局、联黎部队、联刚特派团及联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团），目前尚不能完成和提交其 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间实际而详尽的概算。同时要求采取可供选择的办法，为这五个特派团弥补筹措经费。

26. 在谈到和经费额度问题时，他说在本周期，即 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间，大会已为维和行动拨款 25 亿美元。在本届会议上，第五委员会将审议总额近 1.4 亿美元的联刚特派团第一次预算。如果该项预算被批准，2000/2001 年度维和行动经费总额将达到 27 亿美元。由于五个维和特派团的预算尚未提交，他还无法提供 2001 年 7 月至 2002 年 6 月期间所需预算总额。然而，可以认为，除非正在开展活动的特派团的任务和/或业务概念被省略或取消，本期的预算总额将不会低于 27 亿美元。另外，如果人们将联塞特派团近来新增加的预算要

求、埃厄特派团的全部费用和可能会由于和平行动法庭和联合国布林迪西后勤基地的报告的进一步执行而产生的支助帐户的要求等方面的未决建议考虑在内，2001/2002 年期间所需的维和经费总额很可能多达 30 亿至 34 亿美元之间。

27. 在谈到 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的执行情况报告时，他说为各种行动提供的拨款总额和授权承付额为 17 亿美元，相对而言，支出达 15 亿美元，未分配的余额为 1.76 亿美元，占核可总额的 7.7%，可贷记入各会员国名下。上一个周期执行情况报告显示的余额为 7.7%。这表明资源使用率有下降。然而在 1999/2000 年期间，维和需求增加了一倍以上。对 16 个在此期间执行任务的特派团进行的调查显示，有三分之二的特派团使用了核可资源的 95%-100%；还有 2 个特派团（即科索沃特派团和东帝汶过渡当局）分别使用了核可资源的 85% 和 83%，使未分配余额保持在 15% 和 17%。应当注意，1999/2000 年是科索沃特派团和东帝汶过渡当局正式采取维和行动的第一年，这两个特派团的支出额过低是由于它们的部署速度比原计划缓慢所致。

28. 关于 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的概算，他指出这一时期将有 12 个积极参加维和行动的特派团。委员会已收到伊科观察团、科索沃特派团、西撒特派团、观察员部队、联塞部队、联格观察团和波黑特派团的全面预算，总额达 7.993 亿美元。这些特派团本期的预算总额为 8.01 亿美元，由此可见这两个周期的预算没有什么差别。伊科观察团的预算（A/55/811）为 5 420 万美元，比前一个周期增加了 440 万美元，占预算总额的 8.9%。预算增加的原因是当地工作人员薪金和有关的一般人事费需求量有提高。这还反映了对该观察团人员编制作进一步审查的结果，通过这次审查，提出了将两

个员额由 P-5 降为 P-4 级和对两个专业职等进行内部调配的提案。根据大会在第 54/18B 号决要求，秘书长建议将 9 个一般事务员额改为 8 个当地一级员额和 1 个外勤事务员额，并撤消一个一般事务员额。应该注意伊科观察团经费的三分之二是由科威特政府提供的。

29. 科索沃特派团 (A/55/833) 的概算为 4.488 亿美元，比本期减少了 120 万美元，占 0.2%。考虑到咨询委员会的建议，秘书长建议民政管理部门削减 20 个一般事务员额，保卫科削减 58 个当地雇用人员。大会要求审查高级职等情况，以期提出削减某些职等的建议；但是目前不能进行任何削减 (A/55/833，第 40-47 段)。

30. 正如关于西撒特派团的报告 (A/55/794) 所说明的，秘书长建议将经费增加 5%，由本期的 4660 万美元增加到 4880 万美元。增加的款额主要需用于支付业务费用，特别是预计增加的空中业务费，更换车辆和设备费以及工作人员培训费。至于观察员部队 (A/55/778)，建议将预算略减少 40 万美元，从 3490 万美元降到 3450 万美元。该预算包括关于增设两个当地新员额的请求。根据大会第 53/226 号决议，秘书长建议将支助帐户中总额为 400 万美元的结余款贷记入会员国名下。根据大会第 55/266 号决议的要求，报告还包括了关于进一步采取措施，改善当地工作人员工作条件的资料 (A/55/778，第 30-33 段)。

31. 联塞部队概算 (A/55/788) 只减少 2 万美元。报告预计会实际减少 39 个当地员额，这主要是由于任务区清洁卫生和伙食事务外包所致。这些员额的减少已被提议增设的支助服务和采购科 2 名当地员额所抵消。他指出，塞浦路斯政府自愿为维和

行动筹措了三分之一的经费，而且希腊政府提供了 650 万美元的年度捐款。联格观察团的概算 (A/55/768) 减少了 140 万美元，这可能主要与根据最近的经验调整的技术费用计算方法有关。这类概算的减少还部分地被新增设的 38 名员额所抵消 (A/55/768，第 20-40 段)。

32. 波黑特派团的概算 (A/55/752) 减少了 640 万美元，占概算总额的 4.3%，这主要是由于该特派团中核定民警的人数减少所致。同时，概算中实际增加了 65 个员额，这是因为取消了其任务期已于 2000 年 12 月终止的司法系统评价方案的 20 个员额，将 85 名警卫员额转为当地一级的员额，用三个国家官员职位取代了三个外勤员额，以及用 22 个当地一级的员额取代了 13 个一般事务员额和 9 个外勤员额。所有这些员额变动与大会的建议都是一致的。

33. 对于联黎部队、联塞特派团、埃厄特派团、东帝汶过渡当局和联刚特派团，目前尚不能准备好完整的概算。因此，在向第五十六届会议提交详细的预算之前，秘书长要求按照第 49/233A 号决议确定的程序弥补筹措经费。他在 2001 年 3 月 22 日给咨询委员会主席的信中，详细说明了这些特派团目前不能提交完整预算的原因，咨询委员会报告附件五转载了这封信 (A/55/874)。

34. 他要指出的是，其预算在财期间需要审查和调整一次以上的过渡时期特派团在以往任何一年里都不超过两个或三个。但在即将到来的一个周期中，需要为 5 个过渡时期特派团弥补筹措经费。希望今后不再出现类似情况。当前形势反映了维持和平行动的不可预见性和不稳定性。从这种情况及咨询委员会和第五委员会在财政上作出的相应反应可以得出一个重要结论，即大会第 49/233 号决议中确



定的预算机制和程序是实用、灵活和持久的。实际上，该决议为维持和平行动确立了一个适当的框架。

35. 支助帐户财务执行情况报告（A/55/861）显示，支出总额为 3 830 万美元，另有很少一部分未支用余额。2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的概算（A/55/862）达 7 360 万美元，包括人员配备表所列 562 个员额的费用。该预算是在全面审查和正在进行的能力研究完成之前，根据维持水平提出的。这项研究一旦完成，将提交有关立法机关审议。秘书长对维持和平行动部 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的支助帐户以及其他受到支助帐户影响的各单位提出的要求将在大会第五十六届会议开幕前提交大会。

36. 布林迪西联合国后勤基地的财务执行情况报告（A/55/714）与 1999/2000 年核可的预算大体上一致。2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日的概算是在对基地的业务概念及有关需要的审查完成之前，根据维持水平提出的。

37. 委员会收到的其他报告包括大会要求的驻地审计员报告（A/55/735）。秘书长在提交该报告时咨询了内部事务监督厅的意见，双方都同意报告的内容。还有一份关于联合国志愿人员参与维持和平行动的报告（A/55/697）和一份关于联合国和平部队的报告（A/55/840），其中建议，鉴于联合国和平部队的现金长期短缺，大会应对现有 1.747 亿美元的余额暂停使用《财务条例》4.3、4.4 和 5.2（d）的规定。

38. 有两份关于联海民警团（A/55/667）和联预部队（A/55/390）资产最后处置情况的报告。就联预部队的情况而言，秘书长要求大会批准可将库存

总值 170 万美元的资产捐助给前南斯拉夫的马其顿共和国政府。A/55/40 和 Corr.5 号文件所载报告介绍了 2000 年期间在新旧制度下处理死亡和伤残索偿要求方面取得的进展。根据大会要求提交的一项关于外地资产管制系统使用情况的综合报告（A/55/845）介绍了该系统的实施和使用现状、长期战略考虑及其可能与资源相关的问题。

39. 还有一份由第五阶段后工作组拟订的关于确定偿还会员国所属装备费用改革程序的报告（A/C.5/55/39）。据他所知，该报告已递交第五委员会主席。秘书长的有关评论意见载在 A/55/815 号文件中。第五阶段后工作组报告第四.C 部分介绍了工作组根据大会第 55/229 号决议要求审议计算部队派遣国部队费用标准偿还率的现行办法，包括审议及时提出更具代表性数据的途径的情况。秘书处表示愿意协助第五委员会审议这一事项。

40. Mselle 先生（行政和预算问题咨询委员会主席）在关于维持和平行动的介绍性发言中说，咨询委员会的报告包括 2000 年 6 月 30 日终了期间的维持和平行动执行情况和 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的估计费用。另外，还有关于支助帐户的报告（A/55/882）、关于布林迪西后勤基地经费筹措的报告（A/55/874/Add.8）以及关于部队派遣国部队支出和装备偿还费率的报告（A/55/887）。关于 2000 年 6 月 30 日终了期间各维持和平特派团的审计报告载于 A/55/878 号文件。另外，咨询委员会还提交了关于正在清偿中的特派团，包括酌情对特派团资产进行处置的报告。还有关于死亡和伤残索偿的报告（A/55/883）和关于驻地审计员的报告（A/55/828）。A/55/874 号文件中所载的报告包括咨询委员会对维持和平行动管理方面的一般性问题所提出的评论意见和建议。

41. 从所有这些目前已提交给大会的报告中可以得出的一般性结论是，与 2000 年 6 月 30 日终了期间的拨款相比，维持和平行动的资源可能会在 2001 年 6 月 30 日终了期间增加 52% 以上。而到 2002 年 6 月 30 日终了期间的概算最后完成之时，拨款额可能会比 2000 年 6 月 30 日终了期间的拨款增加 76% 以上。

42. 咨询委员会在审议秘书长的报告时获知，1999/2000 年度大会核可的拨款额为 17.052 亿美元，而 2000/2001 年的总需求将达到 26 亿美元。财务主任将这一数字增加到 27 亿美元。委员会获悉 2001/2002 年的相应数额可能约为 30 亿美元，财务主任将这个数额增至 34 亿美元。在本续会结束之前，通过审查刚果民主共和国特派团的额外概算，就可清楚地了解本财务期间的情况。从部队、军事观察员和民警人员的数量看，月人员派遣综合指数从 1999 年 3 月的 12 461 人增加到 2000 年 3 月的 29 286 人到 2001 年 3 月的 41 805 人。目前最大的特派团是联塞特派团，核定兵力达 17 500 人。

43. 在联合国维持和平行动的第一次高潮时期，即 1990 到 1995 年，秘书处和各级立法机构都进行了许多改革。其中包括确定独立的维持和平行动预算编制和核准周期，包括授予秘书长以更大的承付权，以便他能够对安理会的行动迅速作出反应。大会还设立了一个维持和平储备基金，一个支助帐户，并在总部和布林迪西后勤基地增设了支助人员。大会还核准了新的军用装备偿还程序。

44. 秘书也实行了简化预算编制的改革以及总部与外地行动之间更为紧密的协调，这很大程度上改善了秘书处管理维持和平行动的能力。值得称赞的是，分别安置在维持和平行动部和管理事务部的

秘书处官员为目前取得的巨大进展做了很多工作。由大会倡导的立法方面的改革已使咨询委员会和第五委员会能够以一种更为有序的方式审查维持和平行动预算。咨询委员会强调了必须确保秘书处和各会员国严格执行这些改革的重要性。

45. 咨询委员会在其报告中指出，尽管取得了很大的进展，还需要在许多领域对目前所使用的方法和程序的适当性和有效性进行持续评估。联合国和平行动问题小组的报告（A/55/305-S/2000/809）就是持续评估的一个组成部分。

46. 咨询委员会的一般报告（A/55/874）包括对需要进一步改进的领域的评论意见。秘书处急需增强及时征聘和安置特派团文职人员的能力。文职人员的高空缺率造成了大量的维持和平行动未支配资源。尽管取得了进展，但还需要进一步改进。在这方面，秘书处可以学习联合国系统其他合作伙伴的经验，包括各基金和方案以及联合国志愿人员方案的经验。其中有些机构、基金和方案在编制与管理人力资源数据库和名册方面采取的办法可以为秘书处提供有用的经验。业务活动，特别是采购、库存管理以及通讯和电子数据处理方案所需资源的使用等，也需要提高效率。对特遣队所属装备新程序的管理需要相当大的改进。还需要秘书处评估其更有效地管理特派团清理工作的能力。

47. 关于维持和平执行情况的报告，咨询委员会建议将 2000 年 6 月 30 日终了期间 1.752 亿美元的未支配余额以委员会在有关报告中说明的方式贷记入会员国名下。咨询委员会关于东帝汶过渡当局执行情况的报告将提交大会第五十六届会议。然而，委员会建议在本届续会上作出决定，将 57 989 900 美元的未支配余额贷记入会员国名下。

48. 执行情况报告表明，未收到分摊会费不仅影响了及时偿还部队派遣国的费用，也严重妨碍了有关特派团的现金流动。例如，鉴于长期的现金短缺，咨询委员会再次建议暂停执行财务条例规定，保留 1.747 亿美元的未支配拨款余额，以便为联合国驻前南斯拉夫维持和平部队筹措经费（A/55/886，第 7 段）。

49. 咨询委员会审议了 7 个特派团 2001 年 6 月 30 日至 2002 年 7 月 1 日期间总额为 7.994 亿美元的预算（A/55/874，附件二 A）。正如委员会在其有关报告中所指出的，它建议大会在略作修改之后核准秘书长的概算。还将根据订正概算审议科索沃特派团的 4 亿美元概算建议，该订正概算将于 2002 年 2 月和 3 月届会期间提交委员会。

50. 五个特派团总额约 16 亿美元的概算将提交大会第五十六届会议（A/55/874，附件二 B）。与此同时，咨询委员会建议按其一般报告（A/55/874，第 10 段）为四个特派团，即联黎部队、埃厄特派团、联塞特派团和东帝汶过渡当局筹措 2001 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的资源。

51. 咨询委员会不久将开始审议刚果民主共和国特派团 2001 年 6 月 30 日终了期间的概算。联刚特派团 2002 年 6 月 30 日终了期间的概算将提交大会第五十六届会议。在其关于该特派团 2001 年 6 月 30 日终了期间概算的报告中，咨询委员会将建议为该特派团筹措 2001 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的资源。

52. 咨询委员会建议大会接受秘书长关于分摊支助帐户上 75,800 万美元的款额（A/55/882）和布林迪西后勤基地 890 万美元经费的建议

（A/55/874/Add.8）。目前正为实施大会批准的联合国和平行动问题小组报告（A/55/305-S/2000/809）中提出的建议进行有关研究，其结果将会影响用于这两项议程的资源。为了不致妨碍分摊支助帐户拨款，委员会在其报告（A/55/882，第 27 段）中建议改进目前使用的将支助帐户摊款按比例分配给各个维持和平行动预算的程序。

53. 第 A/55/887 号文件中载有咨询委员会就偿还遣队所属装备费用的报告（A/55/815 和 A/C.5/55/39）提出的评论意见和建议。报告第 7 至 14 段还载有对部队费用偿还率的评论意见和建议。如果大会接受 A/C.5/55/39 号文件所载第五阶段后工作组提交的关于订正装备偿还费率的建议，就应按委员会报告第 4 段说明的那样，将财务方面的影响反映在执行情况报告或维和行动概算中。

54. 咨询委员会再次审查了部队派遣国部队费用的偿还率问题。它指出，尽管第五阶段后工作组审议了这个问题，但关于应该向大会提出哪些具体建议没有达成一致。委员会经过仔细审查，决定从协助会员国在现阶段普遍达成政治妥协的角度，建议大会不妨作为一项临时安排，将偿还费率提高 4-6%。委员会还建议大会考虑任用一批合格人员，对有关方法和及其所依据的各种因素进行研究和提出建议。

55. 部队偿还款单位成本受到的影响反映在咨询委员会报告（A/55/887）附件中。对维持和平行动预算的影响，如报告第 14 段所述，将反映在执行情况报告或概算报告中。

56. **Nair 先生**（主管内部监督事务的副秘书长）在介绍内部监督事务厅关于联合国民警业务的管理

审计的报告(A/55/812)时说,在过去的两年里,联合国维持和平行动部的民警部门无论在规模还是在活动范围方面都有了明显的扩大。核准的民警人数由2 200增加到8 600多人,活动范围也由履行监测职能转变为行使正式的维持治安权力。随着民警业务的扩大和制度化,确保对其实行卓有成效的管理是至关重要的。

57. 内部监督事务厅审查了联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团、东帝汶特派团和科索沃特派团民警业务的各个方面,以及维持和平行动部对民警活动的全面管理。审计工作是根据联合国维持和平行动问题小组的一项研究进行的,他满意地注意到审查结果与小组的研究结果相似。

58. 内部监督事务厅发现,尽管警务的日常管理令人满意,但民警管理部门缺乏在提高效率和作用方面作出重大改进的能力。有几个积极的成就是值得注意的:将文职顾问安排在警务专员办公室;在东帝汶建立警察培训学院;在波斯尼亚实施与当地警察在同一地点驻防并联合巡逻的方案;以及在科索沃建立犯罪统计和后勤跟踪数据库。内部监督事务厅还发现,民警在协助完成联合国规定的任务方面克服了各种紧张情绪和困难条件。

59. 目前还应当进一步采取措施提高民警的业务效率和能力。应该制订一项综合民警战略,确定计算民警人数的方法,规定所有各特派团使用统一的民警标志,并制订评估业绩的措施和建立总结经验的机制,还应当说明如何利用信息技术,促进总部和各特派团的民警管理工作。

60. 内部监督事务厅还发现,民警股的结构、报告体制和力量配备削弱了它的业务管理能力,人

事方面的制约阻碍了政策和规划部门的建立和管理信息系统的开发,民警顾问的级别和报告体制都限制了他为获取资源进行协商和在民警事务方面向高层管理人员提供建议的能力。

61. 监督厅还发现,尽管各特派团的环境和完成已变化的任务所需的技能发生了变化,各特派团的甄选和征聘标准却始终保持不变。这类标准应该根据民警专员的例行报告进行修改。另外,它还发现高级管理人员的频繁轮换对关键的治安项目和与外部机构及社区领导的联盟关系有着不利的影响,并因此决定延长管理人员的聘用期。还有一些办法,如培训和建立一支“由联合国认可”,并能迅速部署的民警骨干队伍,并由甄选援助小组培训本国的民警,也能改善民警的业绩。内部事务监督厅还发现资源的使用也亟需改善。尤其是,应当让有技能的文职人员和未受委任的警官履行非治安的行政职能,以增加维持治安任务的官员人数。

62. 民警能够在确保冲突后环境下的法律和秩序方面发挥重要作用,因此已经成为维持和平特派团的一个重要组成部分。有必要采取措施消除障碍,以使越来越多的民警能够有效行使职能。报告为克服这些障碍和改善民警业务的有效性提供了切实可行的建议。内部监督事务厅很高兴地看到维持和平行动部已经接受了它的建议,并在某些情况下已采取措施来执行这些建议。

63. 在介绍秘书长关于维持和平特派团使用驻地审计员方面的经验的报告时,他说应根据大会第54/241号决议将此报告提交大会,除其他外,决议要求秘书长提交一份关于内部监督事务厅方案所涉问题的报告,以确定应在各个特派团部署的驻地审计员的最适当人数与工资水平。该方案要求按特派

团的年度开支，每 1 亿美元设立或增设一个 P-3 或 P-4 级驻地审计员的员额，以及为年度预算超过 2 亿美元的特派团指派一名 G-6 或 G-7 级的审计助理。

64. 咨询委员会已批准将该方案用于联塞特派团 (A/55/647) 和东帝汶过渡当局 (A/55/531)，并随后建议为来联塞特派团和东帝汶过渡当局分别设立两个和四个驻地审计员员额。考虑到东帝汶过渡当局的性质、结构和部队人数，拟议的该特派团员额中有一个为 P-5 级。秘书长在本报告中提议对所有预算开支超过 1 亿美元的特派团适用监督厅的方案，并提议，鉴于联塞特派团和科索沃特派团的规模、结构和复杂性，这两个特派团的驻地审计员小组应由 P-5 职等的驻地审计员领导。

65. 如果对所有维持和平特派团适用内部监督厅的方案，驻地审计员员额总数将从 13 个增加到 18 个，审计助理员额也将从 3 个增加到 4 个。然而，监督厅首先要对各特派团面临的风险进行详细评估，以确定实际需要的最准确的审计员人数，这项工作完成之后才能部署驻地审计员。

66. 咨询委员会在其报告 (A/55/828) 中要求审计委员会在它审计的各特派团审查一下是否充分履地了的驻地审计职能。内部监督厅将在审查中予以充分合作。它同意咨询委员会的意见，认为联合国以前的审计经验不应作为甄选驻地审计员的先决条件。内部审计厅某些驻地审计员虽然没有参加过联合国以前的审计工作，但他们已经进行过各种审计实践，再加上总部的指导和他们在各特派团的实地经验，完全能够适应该组织的需要。

67. 对大型维持和平特派团进行适当的内部审计需要确定的驻地审计员的人数和级别，在这方面，

内部监督厅的方案能引起有效的指导作用。他希望委员会核可秘书长报告中的调查结果和结论。

68. **Norstrom 先生** (瑞典) 在代表欧盟及其联系国保加利亚、塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚发言时说，欧盟及其联系国在维和行动方面做出的承诺体现在如下一些方面：它们向维持和平特派团派遣了部队、民警和其他人员，它们为培训维持和平人员做出了贡献，而且最近它们在筹措维和行动经费中所占的份额越来越大——目前已占维和预算的 40%。该组织，特别是维持和平行动部规划、部署和管理维和行动的能力必须加强，对于这类行动中一些新的构成部分，如体制建设、武装冲突中的人权和儿童的权利等问题，也应予以考虑。

69. 欧盟注意到四个最大的特派团的预算将提交大会第五十六届会议。欧盟十分重视坚持正常的维持和平预算周期，并要求秘书处进一步澄清这方面的问题。鉴于维和支出日益增加的趋势，至关重要的是能作出准确的预测，以便成员国能够提早订出资源需求计划。因此，欧盟希望秘书处在续会本期会议上向会员国概要介绍下一个财政年度以后可能出现的维和支出趋势。同时，它表示愿意接受咨询委员会报告 (A/55/874) 第 10 段中概述的、秘书长建议为有关特派团采取的跨接行动。

70. 欧盟同意咨询委员会得出的结论 (A/55/874)，认为必须采用有效的程序来确定部队派遣国能否满足湿租赁要求，以及在该项备选办法属于自备装备安排一个组成部分的情况下能否落实自我维持规定。有些国家在这方面有困难，因此必须针对这一情况寻求解决办法。另外，欧盟也同意

咨询委员会的意见（第 42 段），认为秘书处应该想办法更多地使用联合国志愿人员，尤其是在那些实用领域。联合国志愿人员所使用的名册制度可以为秘书处提供一个有用的模式。关于采购和库存管理，缺乏采购规划和人员培训不足是值得关切的问题。在所有维持和平特派团中使用外地资产管理系统应有助于对联合国财产进行更为有效的管理。

71. 欧盟赞同秘书长关于 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间维持和平支助帐户预算的建议（A/55/862），根据大会的拨款决定，通过支助帐户承付 2001 年前 6 个月期间维持和平行动部 93 个额外员额和有关非员额的所需经费。欧盟也赞成咨询委员会的意见（A/55/882，第 10 段），认为应采取紧急措施，尽快填补新员额的征聘过程。应优先考虑扩大维和行动部的活动空间。秘书处越来越难以进行目前的清理工作和解决索赔、信息及人事管理服务方面的工作积压问题，对此，欧盟和咨询委员会都给予了关注（第 15 段）。它支持咨询委员会的提议（第 27 段），同意应该对那些已经得到授权承付的特派团采用最现实的预期资源数额。

72. 联合国布林迪西后勤基地的经费需求也越来越高，该基地在一些方面发挥了重要作用，如它使发射装备始终处于戒备状态、并担任了世界各地维持和平特派团的通讯中心和维持和平人员的培训中心。欧洲联盟赞同咨询委员会的意见和建议，特别是在其报告（A/55/874/Add.8）第 11 段中所载的意见和建议，并期待着即将对基地可能扩大的作用进行的审查。

73. 在维和行动管理方面，尤其是在审计委员会提请注意必须遵守各项条例和细则的领域有了许多改进。因此，委员会报告的推迟印发令人深感遗

憾。每个特派团都应确定自己的行政管理目标。并在每一次提交预算时就这些目标提出报告。这些目标既可以像资产标准化领域那样，按委员会的建议采纳总部制定的目标，也可以像特遣队所属装备的核查、合同的授予、供应商执行情况的报告和外地资产控制系统的管理等领域那样，由每个特派团分别制定。特派团还可以就员额空缺对实现其目标的影响提出报告。

74. **Assaf 先生**（黎巴嫩）说，由于秘书长关于联黎部队经费筹措的报告还没有印发，他想知道在下一个财政时期将作出怎样的安排来为该特派团提供资金。他还问到委员会是否将在续会本期会议上就联黎部队的经费筹措问题通过一项草案决议。

75. **Yeo 先生**（方案规划、预算和帐务厅维持和平经费筹措司司长）说，根据大会第 49/233A 号决议中规定的做法，需要行使承付权，为联黎部队、联塞特派团、东帝汶过渡当局和埃厄特派团承付约占目前核可数额一半的资源，以满足这些特派团 2001 年后 6 个月的资源需求。这样，秘书处就有时间准备提交第五十六届会议主会期的详细概算，也便于秘书处在准备概算时将预期的发展考虑在内。

76. **主席**说，在续会本期会议上，委员会将就联黎部队的经费筹措问题通过一项草案决议。

77. **Nakkari 先生**（叙利亚阿拉伯共和国）说，他同意伊朗伊斯兰共和国代表以 77 国集团和中国名义发言时就委员会的工作安排发表的意见。他的代表团将在委员会关于该议题的下一次会议期间，就观察员部队的经费筹措问题发言；他希望咨询委员会能有一名代表出席关于该项目的讨论，以协助阐明叙利亚代表团准备提出的要点。

78. 财务主任在介绍秘书长关于一些维持和平行动经费筹措情况的报告时曾经提到，秘书处建议将某些一般事务员额转变为当地等级员额，以此作为一项缩减经费的措施。他的代表团希望进一步阐明该项建议。

79. 由于最近和预期的发展有可能影响包括联黎部队在内的一些特派团的任务，因此尚未提交这些特派团预算，他希望得到一项关于所有相关问题（如员额空缺和财政需求）的正式报告，而不是仅仅提出一项核准 6 个月过渡期间临时筹资的要求。

80. 他重申了他的代表团在第五十五届会议期间反复提出的要求，即要求提供以色列采取了哪些具体措施补偿它对 Qana 难民中心的轰炸的情况。

81. 他注意到咨询委员会十分重视增加维和人员流动性的需要，并注意考虑流动性和特派团人员借调所产生的影响。在这方面，委员会不应在对此进行深入考虑之前，就对联合国志愿人员在维和行动中的使用明确表态。关于咨询委员会报告（A/55/874）附录的第 1 段所载联黎部队的情况，他注意到，安理会已经决定在秘书长 2001 年 4 月 30 日之前提交的详细报告的基础上，考虑采取它认为适当的任何步骤解决联黎部队和停战监督组织的问题。他回忆到，与维持和平行动不同，停战监督组织的经费筹措是以大会每两年通过一次的预算决议为基础的。

82. **Gruzdev 先生**（俄罗斯联邦）说科索沃特派团的首要目标是确保安理会第 1244（1999）号决议得以充分执行。该特派团将在监督临时民主自治机构发展的同时实行过渡行政管理。其活动将围绕四个主要部分展开，即民政管理、人道主义援助、

体制建设和经济重建。他的代表团探讨了该特派团的经费筹措问题，以使其在这四个方面进行的工作能够取得成效。

83. 科索沃特派团 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的概算达 4.48 亿美元，比本期拨付的资源总额略微有所下降（0.2%）。他的代表团得知，秘书处计划根据秘书长新的特别代表确定的今后数月的优先事项和即将举行的全科索沃选举的时间和预算所涉问题，提交一份订正概算。

84. 咨询委员会说明新的特别代表的到任并不会自行导致全面订正拨款额，这是有道理的，因为该特派团的受权和主要任务并没有改变。关于即将到来的选举，必须创造必要的安全条件，以保证真正民主地表达科索沃所有民族社区的愿望，并使难民和流离失所者重返家园的工作得以平稳进行。因此，必须为这些选举作好周到细致的安排；否则选举将既无代表性也无公正性，并造成为此目的拨给当地的资源的浪费。

85. 即使考虑到即将到来的选举，仍然应尽一切努力将该特派团的资源需求保持在初步概算总额的范围之内。他的代表团支持咨询委员会就该特派团的费用概算提出的意见和建议，特别是关于拨款额应限制在 4 亿美元的建议，以及就该特派团在经费筹措和实际运做方面出现的行政问题发表的评论意见。在即将举行的关于该问题的非正式协商中，他的代表团希望秘书处进一步澄清该特派团的拟议旅费问题，在可利用现代化电信的条件下，拟议旅费的数额似乎过多了。

86. **主席**说就上述议程的讨论将在下一次会议上进行。他请财务主任回答以上提出的问题。

87. **Halbwachs 先生**（财务主任）在回答阿拉伯叙利亚共和国提出的问题时说，在行政协调委员会的催促下，大会已经建议尽可能将一般事务员额转为当地员额。按现有预算对两个实例执行了该提议，即将伊科观察团的 8 个一般事务员额和波黑特派团的 13 个一般事务员额转为当地员额。他将很高兴在非正式会谈中对此加以阐释。对观察员部队没有提出这类建议，尽管该特派团的预算中包括两个新的当地员额；详情见观察员部队的报告（A/55/778）。

88. 联黎部队尚无完整的预算，这是因为今年 1 月，安全理事会只将该特派团的任务期延长到 2001 年 7 月，并决定在同一时间使该特派团恢复到原来的水平。它还决定对该特派团的未来进行审查和考虑，并讨论是否将该特派团的任务延展到 2001 年 12 月的问题。由于这种不确定性，它认为在此期间最好暂不分发关于联黎部队的报告。必须作出一项正式决定，届时委员会将审议有关的预算问题。

89. 他注意到俄罗斯联邦提出的有关科索沃特派团的问题，并将在非正式讨论中阐明这个问题。

90. **Nakkari 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说他的代表团还询问以色列是否已对 Qana 难民中心的轰炸作出了赔偿。

91. **Halbwachs 先生**（财务主任）说在这方面没有收到以色列的任何赔款。

92. **Assaf 先生**（黎巴嫩）说他的代表团希望下一次关于经费筹措问题的决议草案能有一段话说明以色列未能偿付上述事件造成的损失。

议程项目 116：审查联合国行政和财政业务效率（续）

议程项目 123：人力资源管理（续）（A/55/798 和 Add.1）

93. **Mezzalama 先生**（联合检查组（联检组））在介绍 A/55/798 号文件所载关于联合国系统有关组织中的年轻专业人员：征聘、管理和保留的报告（JIU/REP/2000/7）时说，该报告是对各种文件和统计资料进行广泛审查并与 9 个组织、机构、基金和方案的 2000 多名工作人员进行密切磋商和意见交换的结果。视察员审查了 A/55/798/Add.1 号文件所载行政协调委员会（行政协调会的）评论意见，并注意各代表团对报告中涉及的问题普遍达成了一致意见。他们尤其赞成一些介绍性的发言，其中强调说明国际公务员制度目前运作的环境和以往完全不同，联合国各组织面临着来自世界其他雇主的激烈竞争。鉴于现代信息和通讯技术的应用和各会员国坚持资源的更有效利用，这些组织必须致力于人员的年轻化并重新作出人力资源管理安排。

94. 然而，现在还不能保证能够雇用到年轻的、合格的工作人员来替代退休人员，并留住那些最优秀的年轻工作人员。秘书长已注意到，目前辞职的人数比退休的还要多，且大多数是 P-2 和 P-3 级别。报告强调，该制度能否吸引和保留具备所需技能的申请人是个关键问题。

95. 由于缺少按离职类型和职等分类的专业人员离职统计资料，报告的编写受到了影响，联检组建议向行政协调会提供此类附加资料和数据。对趋势进行监测，确保联合国系统能够培养和保留有前途的工作人员在将来接替现任领导，这是十分重要



的。建议强调有必要降低工作人员征聘年龄、审查目前对国家竞争征聘考试（征聘考试）报名人实行的年龄限制是否合适、加速征聘过程、加紧安置在征聘考试中成绩优秀的申请人，会员国也应更有效地配合组织考试，特别是进行考试宣传。

96. 报告还指出，目前新的工作人员参与、定向和发展结构不够完善，从而限制了这些工作人员对联合国各组织的工作作出重大贡献的能力，致使他们的幻想破灭。另外，由于公务员制度在向工作人员提供服务的条件方面无法和私营部门相竞争，工作满意就成为保持工作人员积极性和兴趣的重要因素。报告在建议中还呼吁建立年轻的专业工作人员融合、发展和流动的结构和机制，包括通过学习假方案和兼职学习计划，使他们有机会在相关的工作领域进行学习和研究；在这方面行政协调会对建议 7 的评论意见可能会引起误解，因为该建议并没有说要为年轻专业人员提供比其他工作人员更为优先的机会。报告旨在取消外部培训方案的资历要求，并强调必须鼓励工作人员学习知识。但联检组欢迎行政协调会通过联合国职员学院协助制订共同制度定向培训方案。

97. 最后，联检组报告表示遗憾的一种情况是，各国基本上未采取措施，加强工作环境，进一步实现联合国共同制度 1995 年通过的“工作/家庭议程”中所确定的目标。联检组对其报告印发后各组织所采取的行动表示欢迎，包括在世界范围内进行的工作和生活问题调查、为扩大参与机构调动系统作出的努力，以及世界卫生组织通过的陪产假试行规定。然而，这方面还有许多工作有待完成。最后建议列举了对配偶缺乏就业机会问题——这是工作人员辞职的一个主要原因——应该采取的补救措施。

98. 最后他说，整个共同制度已经越来越清楚地意识到有必要对征聘办法、能力培养、人员发展、服务条件和工作人员积极性的调动等方面进行改革。各会员国应鼓励和监督现正进行的积极保留年轻专业人员的工作，毕竟，他们是联合国组织最宝贵的一种财富。

99. **Salim 先生**（主管人力资源管理助理秘书长）在介绍秘书长对联合国系统有关组织中年轻专业人员：征聘、管理和保留的联合检查组报告（A/55/798）的说明（A/55/798/Add.1）时说，由于报告中涉及到了联合国系统的一些组织，秘书长提交的评论意见是行政协调会的意见。秘书长非常赞赏联检组在年轻专业人员方面所做的工作，这也是他的人力资源管理改革方案的一个重点。然而，正如行动协调会所指出的，还必须意识到各个组织有着不同的任务、结构和人力规模，因此不存在一个适用于所有组织的理想方案。各种要求和战略必须适应各组织自身的方案需要。

100. 所有组织都日益认识到有效的征聘，管理和保留工作人员是改善组织业绩的基础，其涉及面包括以能力为基础的遴选、培训和发展、报酬、职业管理和“工作/家庭议程”。整个系统都在探索创新办法，在系统内共同实施最优做法也大有裨益。就联合国来说，秘书长强调必须恢复本组织活力，促进有能力、有潜力的工作人员的职业发展、吸收必要的技能、并增强地域和性别方面的代表性。他欢迎联检组就年轻专业人员的征聘和发展所提的建议。

101. 他还欢迎就国家竞争征聘考试（征聘考试）问题提出的评论意见，事实证明，这是一种成本效益较高、有助于改善地域和性别均衡的保密过程，

对征聘质量具有积极的影响。秘书长正针对所关注的方面采取各种步骤，包括简化考试过程和加快安置名册上候选人。他的改革方案特别注重扩大年轻专业人员的职业发展机会，包括定向和发展特别方案以及旨在促进人员流动和加强支助的 P-2 级人员调动管理方案。

102. 还有一个被关注的问题值得一提。报告注意到，在 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间，113 名辞职人员中有三分之一是 P-2 级工作人员。而

且那些辞职工作人员的绝大多数还是定期合同或限期任命的。通过征聘考试任用的 P-2 级工作人员中只有 6 人辞职，实际上近年来这类工作人员辞职人数还在下降。秘书长对报告强调“工作/家庭议程”和配偶就业问题表示欢迎，并积极寻求途径在所有工作地点为配偶提供就业机会。联检组的建议将会加强他在这方面作出的努力。

下午 6 时散会。