



## 大会

第五十六届会议

正式记录

## 第十七次全体会议

2001年10月3日星期三下午3时举行  
纽约

主席：韩升洙先生 . . . . .

(大韩民国)

下午3时10分开会

## 议程项目 166 (续)

## 消除国际恐怖主义的措施

## 秘书长的报告 (A/56/160 和 Corr. 1 和 Add. 1)

**贡萨尔维斯先生** (圣文森特和格林纳丁斯) (以英语发言): 由于这是我第一次荣幸地站在这里, 向本机构发表讲话, 主席先生, 请允许我祝贺你当选为大会第二十六届会议主席。同样, 请允许我祝贺秘书长科菲·安南先生的连任。事实表明, 在这次世界危机中, 我们比以往任何时候都需要他以其智慧和同情心来指导本组织。

在这一极其悲痛的时刻, 我今天站在本大会面前发表讲话, 谈论一个引起巨大愤怒和震惊的主题, 但仅靠言语是不能描述我们的这些情感的。

请允许我向 22 天前震撼了这个城市的悲剧的受害者、并向他们的家人和朋友表达圣文森特和格林纳丁斯政府和人民的深切同情和哀悼, 我们与他们一样感到悲哀和痛苦。圣文森特和格林纳丁斯一位 29 岁的年青人安德烈·考克斯最近从大学毕业、进入位于世界贸易中心一号楼 101 层的一家公司。他是在这场卑鄙的恐怖主义袭击中失踪的数千人中的一人。就我个人而言, 我的姐姐帕特里夏在袭击发生时, 正在世

界贸易中心的第 45 层上。感谢上帝, 她安然无恙地逃离了, 但精神上受到很大创伤, 将近 24 个小时, 我不知道她的生死。在好运成为一种例外时, 我来庆幸自己的好运, 是毫无意义的, 甚至是自私的。但这却是人性使然。

今天上午, 应纽约市的邀请, 我访问了事发现场。电视摄影机无法将破坏的全豹充分记录下来。废墟中都是有血有肉的人, 这种十恶不赦的野蛮行为无情地夺去了他们的生命。

出人意外的是, 我们在越来越文明的时候, 面对恐怖主义却愈加无力了。作为文明的人, 我们面对的是共同的敌人, 这一敌人行事秘密而且非常老练。朱利安尼市长两天前曾在这一讲台上说过, “我们必须在文明和恐怖之间作出抉择”。我认为, 当前各国必须团结起来与恐怖主义斗争, 捍卫人类安全和民主社会的根本价值观。发生在纽约和华盛顿的大规模屠杀和经济破坏是前所未有的。因此, 为避免再次发生这类事件, 需要前所未有的对策。我们在同恐怖主义斗争的集体努力无疑应该有针对性、审慎和有分寸。我们确信, 我们这样做就会启动适当的机制, 保证我们会战胜残暴, 同时不会牺牲我们的生活方式。但我们不能放松警惕。我们必须坚持不懈地努力。不能让恐怖主义在我们的文明中滋生。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (C-178)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

与此同时，我们必须了解以种族貌相取人的危险。这一不幸事件后出现针对中东裔美国公民的仇视罪行，令人痛恨，不能容忍。我们必须明确表示这不是针对伊斯兰这种和平信仰的战争，而是对那些妄图歪曲伊斯兰教导、为其十恶不赦罪行辩护的人的战争。这一怯懦行为的肇事者并不代表伊斯兰。

2001年9月11日，我们所知道的那个世界发生了变化。恐怖主义分子的行为影响到全世界，我们这样的小国和全世界一样都会跟着遭殃。对于美国总统和其他世界领导人所表现的政治家风度、决心和克制，我们肃然起敬。但我们知道必须采取行动。然而，这种行动应该是将罪犯绳之以法，或让他们罪有应得，尽可能不要伤及无辜。我感到满意的是，这一点也是全世界所有爱好和平国家的关注。

恐怖主义目光短浅。9月11日的事件告诉我们，恐怖主义的丑恶触角以各种形式和表现到处出击。我们在惩罚这些可鄙恐怖主义行为的肇事者的同时，必须防止单方面的行动，以免将恐怖加之于无辜者。然而，我们同样必须寻求并解决所有导致恐怖主义及其附带损害的原因。我这样说并非是要为这些行为开脱。这些大规模的屠杀任何时候都是站不住脚的。本大会同样能够对这一努力给予必不可少的集体领导。如果说9月11日的可鄙事件还有一点点好处的话，那就是世界各国团结起来同声谴责这些行为。此外，选择是十分明确的：要么让文明变得高尚，要么沦为野蛮行为。我相信野蛮行为及其伺从们终将失败。

我国政府同国际一道努力同恐怖主义作了斗争，采取了严密的步骤加强安全，落实堵塞漏洞的各项措施，不给犯罪分子和恐怖主义分子机会从事他们的恶毒行为。在这方面，我国政府正在同其他加勒比国家和北大西洋的传统盟友密切合作。

我和我的夫人都来到纽约，说明圣文森特和格林纳丁斯以及加勒比的政领导人不会被恐怖主义分子吓倒，他们也无法阻止我们旅行。布什总统告诉我们，天空是安全的。朱利安尼市长呼吁大家恢复正常

工作，并呼吁游客继续前来纽约。如果我的夫人和我从美丽的圣文森特和格林纳丁斯来到纽约是安全的，那么，美利坚合众国、加拿大、欧洲、中美洲、南美以致全世界的访问者、游客、投资者和朋友前往圣文森特和格林纳丁斯和加勒比也是安全的。害怕旅行的人在恐怖主义的邪恶之下屈服，很不明智。

最后，我向美国人民、特别是纽约市人民保证，圣文森特和格林纳丁斯政府和人民非常爱你们。你们为千百万人民提供了家园。你们有着不可征服的精神，你们的伤口会很快得到愈合。你们在恢复时我们同你们站在一起。愿上帝保佑你们。

**加卢什卡先生**（捷克共和国）（**以英语发言**）：首先，请允许我代表捷克政府和向2001年9月11日恐怖攻击受害者的家属和所有美国人民表示衷心的同情。这一极其可怕的悲剧深深震撼了我们，我们同他们一样悲伤。美国政府决心惩罚这一骇人听闻行为的肇事者和纵容者，打击国际恐怖主义，对此我们表示全力的声援。

1972年以来，恐怖主义一直是大会议程中的一项问题。自那时以来，联合国就这一问题通过了许多决议，其主要贡献是建立了包括12项旨在制止各种形式恐怖主义的全球性刑事犯罪公约的健全的法律体制。这说明联合国从未低估恐怖主义的威胁。但是，大会议程上这一项目看来从来没有像今天这样紧迫和触目惊心。无论多么重视恐怖主义，但没有人会预料到恐怖主义的瘟疫有朝一日会发展到可以与武装冲突相比较这样一种对国际安全构成有组织的全球性威胁的程度。

9月11日不幸事件后，国际社会对恐怖主义威胁的评估有了根本的变化。如果不是在那之前，也是在那一天，国际恐怖主义成了对世界和平的威胁，因此，有必要针锋相对地与之斗争。作为唯一普遍性国际组织的联合国，一定要在这一斗争中发挥重要的作用。我高兴地指出，我们组织9月11日后采取的第一个行动说明，联合国具有能力和应变力，不会让这些期

望落空。安全理事会第 1368 (2001) 号决议以及大会第 56/1 号决议从上述角度论述 9 月 11 日的恐怖主义袭击事件，为安全理事会 9 月 28 日的第 1373 (2001) 号决议奠定了基础，后者在《联合国宪章》第七章的框架内以前所未有的方式来对待恐怖主义问题。这个历史性步骤把制止恐怖主义的法律体系提高到一个新的层次，不仅对有关公约的缔约国提出挑战，并且对整个国际社会提出挑战。

尽管最近作出了所有这些努力，我们必须在这个领域继续进一步加强政治和法律文书。欧洲联盟于 10 月 1 日星期一在这个论坛上所作的发言已十分清楚地强调了必须恪守和执行现有的法律文书，捷克共和国作为欧洲联盟的联系国赞成它的发言。在这方面，我自豪地告诉大家，捷克共和国积极参与建立这样的多边法律体系。捷克共和国是 12 项部门性反对恐怖主义公约中的 9 项公约的缔约国，包括其中的最后一项公约《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》，并且是《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》的签署国，哈维尔总统在去年千年首脑会议期间签署了这项公约。

现在我国的立法机构正在尽一切努力，在我国的国内立法范围内采取必要措施，以执行我国根据这项公约、以及根据安全理事会第 1373 (2001) 号决议中所载的关于向恐怖主义提供资助问题的规定以及根据欧洲联盟关于恐怖主义问题行动计划所承担的各项义务。

关于我们目前和今后就新的反对恐怖主义文书进行的谈判而言，捷克代表准备好尽其最大努力帮助于今年秋季在缔结关于恐怖主义问题的全面公约方面取得进展。如果一般性公约能够成功地确定恐怖主义的一般定义，就能作出巨大贡献，因此这种定义是这一领域的国际政治和法律框架内缺乏的一个关键部分。

然而，请让我强调，捷克共和国并不只是注意多边公约。要使内政部和警察机构在制止恐怖主义方面

的工作取得成效，捷克共和国就需要同许多国家以及同国际警察组织进行双边合作。为此目的，捷克共和国至今已缔结了关于合作打击有组织犯罪和恐怖主义的 15 项双边国际协定，并有 15 项其他协定处于筹备工作的不同阶段。此外，作为一个在争取加入欧洲联盟的国家，捷克共和国打算在批准合作协定之前与欧洲警察办事处合作。

请允许我提出关于如何协助以上所述的加强制止恐怖主义国际体系的工作的一项具体建议。大会可能记得，去年秘书长请出席千年首脑会议的国家元首和政府首脑利用那个独特的机会，通过签署和批准已向秘书长交存的一些国际公约来重申他们坚持国际法治。应秘书长的邀请，在首脑会议三天时间里对各种条约采取了 274 桩行动。有人提议在关于儿童问题的特别会议上组织同样的条约活动，这届特别会议因为 9 月 11 日的悲惨事件而被推迟。

根据去年取得的成功，我谨建议现在对已向秘书长交存的部门性反对恐怖主义公约组织一次此类条约仪式。可在大会第五十六届会议期间适当的时候举行这种活动，我坚信，如果各项公约获得许多国家的签署和批准，将有助于这些公约被普遍接受。

我的发言以及捷克共和国已采取的上述步骤体现了我国期望并决心在为铲除国际恐怖主义而展开的协调一致国际努力中发挥其作用。在这方面，我呼吁所有会员国保持在 9 月 11 日后使我们大家团结在一起的那种休戚与共合作的精神，更加努力地在全世界消除恐怖主义的祸害。

**法尔先生**（几内亚）（**以法语发言**）：发生在美利坚合众国的悲惨事件使所有爱好和平与爱好自由的国家感到震撼。

几内亚共和国谨借此机会再次向美利坚合众国人民和政府以及向受害者的家属表示同情。

在 2001 年 9 月 11 日事件后国际社会采取的一致立场表明，各国决心以集体力量有效地打击恐怖主义。今天，制订一种协调一致的战略似乎是共同维护普遍文明价值观念的适当框架。

恐怖主义是我们时代最危险的祸害之一，与本组织的价值观念背道而驰。它违反了人道主义和民主的基本原则，阻碍各国的经济和社会发展。

在这几年里，恐怖主义问题一直列在本组织的议程上。为防止恐怖主义及消除一切形式和一切表现的恐怖主义，已通过了许多决议、决定和建议。由于没有达成共识，有分歧的和僵硬的立场往往使辩论陷于僵局。然而，这些政治争论不应该掩盖今天影响到所有国家的这种罪恶现象的根源。9 月 11 日的悲惨事件使我们所有人清楚地看到恐怖主义构成的严重威胁。

这些行为使 80 多个国家陷入悲痛，并严重地打击了本来已极其虚弱的世界经济，整个国际社会比以往任何时候都更感到受到威胁。无疑，这就是为什么大会决定在全体会议上就恐怖主义问题进行辩论。

请允许我重申，我国代表团完全支持安全理事会第 1368 (2001) 号决议和大会第 56/1 号决议。这些决议表明了我们的共同愤怒，以及我们要将这种祸害斩草除根的共同坚定决心。

几内亚共和国认为，不能把恐怖主义现象作为施加政治压力的手段。相反，它是蓄意制造的罪行，由于其行径怯懦和影响范围很广，我们必须打击和消除恐怖主义。这就是为什么我国坚定地同那些决心制止国际恐怖主义的国家站在一起。

我国政府认为，支持国际恐怖主义就是公然违反国际法原则，是对和平与安全的严重威胁。在这方面，我国政府毫无保留地支持安全理事会于 9 月 28 日通过的第 1373 (2001) 号决议。

显然，消除恐怖主义需要各国坚定地决心反对助长恐怖主义的各种活动，诸如为恐怖主义行动提供资

助、在其领土上征募恐怖主义集团成员、提供武器和给予政治支持。这种现象范围很广，性质复杂，因此需要所有国家密切合作，彻底铲除恐怖主义。

恐怖行径的主事人和发起人不应能在任何国家找到安全场所。我国代表团确信，必须根据国际法规则和程序将这些人绳之以法。

由于恐怖主义的众多影响，国际社会必须认真确定作为恐怖主义网络基地的国家。我国代表团支持召开在联合国主持下的高级别会议，制定国际社会对恐怖主义挑战的反应。我国代表团欢迎关于恐怖主义问题的特设委员会和关于消除国际恐怖主义措施的工作组所取得的结果。在这方面，我们坚决赞成迅速通过一项打击恐怖主义的全面公约和有效落实有关向恐怖主义宣战的现存国际法律文书。

大会通过其第 53/22 号决议决定将 2001 年作为联合国各文明间对话年，它敦促我们表现出对利益不同的更多容忍和接受。必须以此精神呼吁所有国家组织广泛的教育运动，提高人民的觉悟，提醒他们并避免恐怖主义危险。极端主义和不容忍是新型恐怖主义的基础，必须将其从国际作法中消除。

我国代表团希望，在本次辩论结束时将产生广泛的共识，使我们能够共同采取必要措施，打击和消除这一正在威胁广泛文明价值观的新灾祸。

**阿里亚斯先生**（西班牙）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我谨祝贺你当选并希望你能取得圆满成功。

西班牙完全赞同比利时代表以欧洲联盟名义所作的发言。

发生在 9 月 11 日的恶劣、怯弱和非人道的恐怖主义袭击使全世界震惊。它们的确使西班牙人民感到惊讶，我谨代表西班牙人民向美国政府和人民以及向我们的家园纽约人民表示衷心的支持。

西班牙长期以来经历了恐怖主义的后果，非常清楚它所带来的痛苦。恐怖主义试图以恐怖的专断压倒我们并以恐惧心理使我们瘫痪。面对恐怖和恐惧，人类拥有正义和团结这两项人类的崇高品格。

数以千计无辜人民的丧生不应该是徒劳的。世界面对打击文明行为最基本准则的这些恐怖主义行径不能漠不关心。我们必须瞄准恐怖主义网络和那些协助或庇护恐怖主义的人们；必须对他们采取一切必要行动。这些措施的性质有所不同并且需要时间。

除此之外，这种措施需要国际社会采取联合行动，必须为此建立最广泛的联盟。各国无法单独完成这项任务。在恐怖主义利用通讯带来的方便和在各国间行动的自由的同时，迄今为止我们却没有能够拆除国际合作之间的疆界和政治及官僚障碍。恐怖主义是对我们所有人的威胁，我们必须通过全体合作对付它。这一联盟必须包括世界上一切真正愿意打击这一灾祸的政府。

打击恐怖主义的斗争同所谓各文明之间的冲突毫不相关。将恐怖主义同某一文化或宗教联系起来不仅是极不公正的，而且是一项大错；实际上我们这样做正中恐怖主义分子的下怀。打击恐怖主义同捍卫本星球上所有伟大文明共享的价值观是相关的。这些就是载于《宪章》之中的价值观。

需要国际社会对恐怖主义现象作出全球反应。建立这种国际联盟的自然场所便是联合国。这里我们可以共同努力。大会和安全理事会在恐怖主义袭击发生后的数小时和数天内所作出的反应，即通过安全理事会第 1373 (2001) 号决议和召开本次辩论，都显示了本组织决心使有效的国际行动具有合法性。《宪章》为此目的提供了采取行动的足够空间。

我们的反应必须符合恐怖主义带来的挑战。它绝不应该模仿恐怖主义对规则和权利的蔑视。为了应对挑战，必须补充和发展国内法和国际法方面的现存文书。

联合国肩负重要任务，必须能够胜任。对于本组织和其会员国的代表我们大家来说现在是关键时刻。任何人出于方便或幻想认为这只是影响到少数几个国家的问题，他就在犯一个大错。如果我们现在不采取行动，我们就将使所有恐怖主义受害人感到失望，我们就将为今后发生同样可恶的行径铺平道路。

联合国的工作首先见于安全理事会，安理会立即通过了第 1368 (2001) 号决议，认为恐怖主义是对国际和平与安全的威胁，承认根据《宪章》第 51 条的内在自卫权。

安全理事会第 1373 (2001) 号决议从法律和政治上加强了一系列国际合作工具，这些工具过去只对打击恐怖主义公约缔约国有约束力。西班牙认为这项决议极为重要。因为它指出国际社会将不会仅限于对最近这种罪恶的袭击的主事人采取行动，而且还将采取步骤防止今后发生此类罪恶行径。我们强烈支持这一决议并准备为其充分适当实施而合作。

在这项努力中，大会的作用至关重要。大会于 1994 年和 1996 年就消灭国际恐怖主义的措施发表了宣言铺平了道路。第 56/1 号决议是对 9 月 11 日的袭击所作的有力回应。

我们必须加速对 12 项打击恐怖主义的公约的签署、批准和加入工作；这些公约是在联合国框架内通过的。西班牙已签署 12 项公约并批准了其中的 11 项。我们很快将能够提交对关于制止向恐怖主义提供资助的公约的批准。向我们各国的行政和司法机构提供普遍接受和适用的恐怖主义标准非常重要。为此，必须尽可能广泛地支持已经生效的公约并且充分落实这些公约。

大会还必须要求第六委员会成功缔结关于反对恐怖主义普遍公约和关于核恐怖主义公约的谈判。西班牙有决心为缔结这些谈判在大会辛勤努力。我们极端重视以政治或其它理由拒绝为恐怖主义提供任何

辩护的条款，以及有必要防止利用政治庇护掩盖恐怖主义活动。

此外，西班牙认为，只要适当筹备，召集一次高级别反恐怖主义国际会议有助于加强国际反恐怖主义的承诺。为此，在会议召开前有必要就会议内容达成一致。

同样，必须加强该领域的区域合作。欧洲联盟已经在这方面采取措施，欧洲理事会 9 月 21 日会议得出的结论是一个良好范例。我们相信世界其他地区也将取得同样进展。

恐怖主义对民主和自由造成严重威胁。在这种威胁前保持被动是不祥之兆。我们必须将反对恐怖主义国际合作置于完全不同的层面。从根本上讲，这意味着改变政治文化。我们已经从将恐怖主义视为不知如何将其在击败的不受欢迎现象上升到有决心动员一切努力将它从我们生活中铲除。

我向大会保证，我国将继续站在这一努力的前沿，使大会本次会议成为产生反对恐怖主义联盟的会议载入史册；因为它是二十一世纪初世界面临的最大挑战之一。

**贾布瑟诺瓦女士**（哈萨克斯坦）（**以英语发言**）：9 月 11 日对美国犯下的令人难以置信的暴力行动深深震撼了全世界人民。哈萨克斯坦与其他国家一同坚决谴责这种野蛮和罪恶的恐怖主义行径，它造成数以千计无辜性命的丧失和巨大物资损失。努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫总统向布什总统致以深切悼念并向美利坚合众国政府和人民表达深切同情。

美国所发生的是危害人类罪行，是针对所有国家和信仰的可怕暴力行径。我们相信，国际努力将找到这种非人道恐怖袭击的肇事者和策划人，并将他们绳之以法。至关重要的是反应不仅有效，也应当公正。我们对美国政府有意在任何军事打击之前出示证据的作法表示欢迎。

在这方面，我们不应当将恐怖袭击归咎于阿富汗人民，也不应谴责穆斯林和阿拉伯人，他们的大多数并不支持极端主义。在对恐怖分子及其赞助人采取行动时，我们必须保证数以千计的阿富汗妇女和青年女子的生命得到挽救，其困境不被人们忘却；因为他们在塔利班统治下遭受非常的痛苦。阿富汗妇女和青年女子应成为阿富汗伊斯兰国家新生的核心。她们最终必须获得自由，享有充分权利并享有教育和卫生保健。

哈萨克斯坦共和国总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫对阿富汗严峻局势惊叹不已，在去年千年首脑会议发言中对阿富汗冲突给中亚稳定和安全带来的日益增长的威胁深感关注。他呼吁安全理事会召集特别会议通过大规模和全面措施解决阿富汗局势。我们相信，对该地区当前政治、军事和地缘政治局势评估的新途径，以及由联合国制订一项阿富汗定居新方案有助于为遭受痛苦的阿富汗人民带来渴望已久的和平和稳定。

美国最近发生的悲剧表明在狡诈和意外的恐怖行径面前我们是如何地脆弱。悲剧事件迫使国际社会重新考虑其消除这种极端危险现象的各项措施。该问题应通过加强与恐怖主义各种形式斗争的国际合作在全球层面得到解决。哈萨克斯坦历来反对恐怖主义，并随时准备参加建立有效反对国际恐怖主义国家联盟的努力。

鉴于最近的事件，哈萨克斯坦正审查关于恐怖主义的国际文书，以期加入这些文件。我们正在批准 1997 年《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》和 1999 年《禁止向恐怖主义提供资助的国际公约草案》。

哈萨克斯坦政府今年 11 月将主持亚洲相互协调和建立信任措施会议成员国集会，其间，国家和政府首脑渴望签署该区域论坛的最后文件-阿拉木图行

动。该行动明确和无条件地谴责恐怖主义所有形式和表现，以及对它的任何支持、默认或非直接谴责。

文件还宣布亚洲相互协调和建立信任措施会议各成员国有决心在双边和多边基础上与包括其根源在内的恐怖主义进行斗争的决心。这一过程的参加者将共同努力，不允许任何形式的恐怖主义在任何国家领土得到策划、支持或资助，不允许向恐怖主义分子提供安全庇护和保护。建立信任措施会大大有助于国际社会确保全球和区域安全的努力，并在与国际恐怖主义斗争中发挥重要作用。

在上个世纪下半叶，国际恐怖主义成为一种威胁国际和平与安全的危险现象。各国因此不得不制订与其斗争的法律文书。由哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、中华人民共和国、俄罗斯联邦和乌兹别克斯坦组成的上海合作组织通过了关于反对恐怖主义、分离主义和极端主义的上海公约。成员国明确表示，反对恐怖主义、极端主义和分裂主义是上海合作组织的最重要目标之一。并且他们随时准备在与所有国家和国际组织密切合作情况下采取有效措施为根除恐怖主义的全球威胁开展不妥协斗争。此外还采取措施加速成立区域反恐主义机构。

我已提到，恐怖主义对国际和平与安全造成重大威胁。它不分国际和道德界线，国际社会也应当暴露那些造成贫困、不容忍、仇恨和环境恶化的因素，它们造成世界的不稳定。这些消极因素为仇恨推波助澜对助长人们所认为的，恐怖主义是社区或国家时弊的唯一解决方案。当人们无法获得清洁水、土壤和空气以满足其基本生活需求时，我们看到的是贫困、疾病和失落感。绝望的人以孤注一掷的方式解决问题。他们不顾自己和受害者的命运。

全球化的崛起及其对世界贸易格局的影响是国际社会必须面对另一个关键问题。

我们无法支持或反对全球化。全球化不过是现代世界的一个事实，我们不能忽视它。但我们需要建立公正和公平的制度，给富国和穷国都带来可持续经济利益。如果没有这种制度，引发内部动乱和可能在极端情况下造成恐怖主义的势力就将继续在各地猖獗。

为铲除恐怖主义，国际社会仍有很多工作要做。这个全球问题可以通过加强安全理事会工作和加紧努力预防和打击这一危险现象来加以解决。这个负责维持国际和平与安全的主要机构应在这方面发挥主导作用。安理会必须更加执着地作出回应，采取一切适当行动，制定一项打击恐怖主义的全球战略。

本周的全体会议是大会重申坚定致力于打击国际恐怖主义的一个重要机会。我国极为重视预防和禁止恐怖主义，并继续积极参加联合国在此领域的各项努力。

**乌先生**（柬埔寨）（**以法语发言**）：自9月11日世界贸易中心和五角大楼遭受可怕恐怖主义袭击以来还不到三个星期，有6 000多名无辜美国人和来自近80个其它国家的人在那次袭击中丧生，8 000多人受伤。看到满载无辜者的飞机撞入充满数以千计其他无辜者的大楼，全球大多数人都感到不堪言状的恐惧。看到人们为免于在里面活活烧死而从即将倒塌的世界贸易中心高层跳下，令人感到无比恐怖。

在遭受二十多年战争和恐怖主义行径折磨后，柬埔寨政府和人民非常理解美国人民在此悲痛情况下对灾难严重性和丧亲之痛的深切感受。他们的痛苦就是我们的痛苦。我要借此机会代表柬埔寨政府和人民再次向美国政府和人民，并向那些有公民在此残忍恐怖主义行径中丧生的所有其它国家表示衷心哀悼。

我们今天聚会一堂是为了就一切形式和表现的恐怖主义问题进行讨论，以期打击这个祸害加强国际合作。我无意淡化最近攻击给受害者家属和所有其他人造成的痛苦和悲伤，但我请各位成员现在想一想

在整个人类历史中各种形式和表现的恐怖主义行径在世界各地给人类造成的数以亿计的受害者。

恐怖主义的定义，是为实现政治目的而持续和秘密使用暴力、谋杀、绑架和爆炸。这个现象在整个历史中都存在：在殖民主义的恐怖和苦难中存在，在在颠覆各国和各国人民的活动中存在，在整个冷战时期也存在。恐怖主义不分国界；虽然政府经常成为目标，但无辜平民则更经常地成为恐怖主义受害者。公共和私人财产也受到破坏。

今天的不同之处是，鉴于信息和通讯技术的进步使全球化日趋强大，世界上任何人和任何国家——不分穷富强弱，也无论超级大国还是大洋小岛——都不能不受到恐怖主义影响。当死亡到来时，我们大家都是一样的。

首先，人们必须绝对无条件地最强烈谴责黑色星期二的大规模屠杀。攻击者疯狂的自杀狂热导致了骇人听闻的肆意大规模屠杀行径，使世界局势趋于恶化。要采取道义立场就必须首先表示明确谴责，不表示谴责甚至会使人们失去彼此沟通的语言。

我们必须分析悲剧的起因；如果我们要解决可恶至极的恐怖主义问题，就必须进行这种分析。目前尚不知道也不可能发现有“恐怖主义基因”存在。因此，假设攻击者及其支持者出生时正常，那么确实有什么东西曾困扰他们，使他们从可以温文尔雅和有爱心的人变态成心中只有谋杀的残忍者。发生了什么事情？我们大家都必须集体地和真诚地进行良心的自我反省，以便找出答案。因为我们只有通过理解其根源才能有效地打击恐怖主义。

柬埔寨本月份将庆祝巴黎和平协定签署十周年。我高兴地说，我们自那个吉祥的日子以来已取得很大进展，继 1996 年红色高棉垮台和 1998 年进行公正自由选举后，我国经过几十年战争和苦难后第一次普遍

实现和平与稳定。柬埔寨政府和人民决心以民主、尊重人权和经济社会发展塑造国家。我们的战争是一场除贫战争。但这一切并未完全解决恐怖主义问题。柬埔寨 2000 年 11 月曾遭受一个自称柬埔寨自由战士的恐怖主义集团攻击，给无辜平民带来广泛伤害，并给公共和私人财产造成破坏。该集团的活动是恐怖主义而非反政府行径；其目的是破坏国家的和平与安全，推翻柬埔寨人民选举的合法政府。今天，柬埔寨仍面临来自该集团的恐怖主义威胁，其策划者就是那些在国外过舒适生活并完全不受惩罚的柬埔寨流亡者。

在此，我谨指出，美国 1978 年《情报监测法》和联合王国 1976 年《防止恐怖主义法》的定义都明确强调使用暴力胁迫或恫吓平民，以改变政府政策。

我谨以柬埔寨人民和政府名义呼吁有关国家，本着尊重安全理事会、大会和国际法有关决议的精神，不支持或容忍称作柬埔寨自由战士的恐怖主义团体的活动，该团体企图对柬埔寨人民采取恐怖主义行动。无论出于什么动机，肇事者都应该受到谴责、起诉和惩罚。

在冷战期间，柬埔寨也饱受集体痛苦。我们同情阿富汗人民。几十年来，他们也饱受苦难。他们的学校、医院、住房、基础结构——他们的一切都被摧毁。他们缺医少药，现在，在 9 月 11 日事件之后，联合国向我们发出警报，可能出现无法置信的人道主义灾难。当我们谈论铲除恐怖主义问题时，我们必须指出这一点。我们完全支持在全世界铲除恐怖主义，尤其是铲除对世界贸易中心和五角大楼进行可怕恐怖主义攻击的主谋。但我们在铲除他们时不能使阿富汗人民遭受更多痛苦，或使他们有更多死亡。

请允许我与其他发言代表一道强调指出，9 月 11 日的悲惨事件没有吓倒我们任何人。相反，这些事件进一步加强了我们的力量和团结，加强了我们的打击这些危害人类的恐怖主义行为的意愿。柬埔寨王国政府



总理洪森先生表示支持美利坚合众国对恐怖主义分子采取的军事行动。他也呼吁保护平民的安全。

他最近还指出

“全世界必须联合起来，联合采取行动，打击恐怖主义。”

正是本着这种精神，根据科菲·安南秘书长的号召，我国完全支持目前在联合国主持下建立全球反恐主义联盟的努力。

在攻击世界贸易中心和五角大楼的恐怖主义行动发生后的第二天，安全理事会通过了第 1368(2001)号决议，强烈谴责这些行为。此外，上星期五又一致通过了一项范围相当广泛的决议——第 1373(2001)号决议，其中载有打击国际恐怖主义的各种措施和战略。这些决议补充了第 1269(1999)号决议，该决议毫不含糊地谴责一切恐怖主义行为。

今天，我们在这里制订具体措施，支持这些决议。现在已经有关于恐怖主义各方面问题的 12 项公约。大会最近一届会议通过了最近一项公约，以打击资助恐怖主义的活动。在第六委员会和大会也有两项倡议：一项由印度提出，一项由俄罗斯提出。我们完全支持印度提出的、将 12 项公约整合为一项单一公约的倡议，国际社会将执行这个单一公约。

**佩特里奇先生**（斯洛文尼亚）（以英语发言）：由于我们正在审议防止和铲除恐怖主义的措施，我认为这是一个适当时机，我谨再次就 9 月 11 日发生的悲惨和可怕的恐怖主义攻击向美利坚合众国人民、特别是向纽约市人民表示最深切的悲痛和哀悼。这个可怕的罪行使我们今天聚集在这里，举行大会，表达我们铲除恐怖主义的坚定决心和政治意愿，三星期前，恐怖主义攻击了纽约，但是，如果不及时制止，恐怖主义也可能攻击我们各国首都。事实上，我们对恐怖主义行为的数千受害者负有道义责任，这就是将打击恐怖主义列为我们的最高优先议程。

斯洛文尼亚支持比利时代表以欧洲联盟和联合国名义所作的发言。我们同意欧洲联盟的结论和其他计划的行动，同意欧洲理事会在 9 月 21 日特别会议上制订的行动计划。

无论肇事者是什么人，无论其宣称的目标是什么，斯洛文尼亚强烈谴责一切恐怖主义行为。恐怖主义永远——我重复一遍，永远——是犯罪行为，是站不住脚的，因为它蓄意不加区分地攻击最脆弱人群：平民。没有任何理由可以为这种攻击行为辩护。

恐怖主义憎恶对话，不尊重他人生命，甚至不尊重妇女和儿童生命。它依靠的是恐惧和仇恨，利用的是无知和偏见。虽然政府往往是攻击目标，但在多数情形中，平民——任何国家、信仰或肤色的平民——是受害者，9 月 11 日的罪行已经证明这一点。来自 80 多个国家的无辜公民受伤和被杀害，财产——私人财产和政府财产——被损坏或摧毁。

国际恐怖主义具有许多表现和许多来源，是对整个国际社会的威胁，世界任何地区的任何国家都不能幸免于恐怖主义祸患。国际恐怖主义已经严重威胁各国政府，尤其是严重威胁个人。恐怖主义攻击行动往往具有国际规模，因此，国际合作和协调努力是打击国际恐怖主义的重要因素。

防止和制止恐怖主义行为的全球行动要求各国进行合作，要求各国际和区域组织进行合作，尤其是要求交流情报、相互提供法律支助以及警察和情报部队进行合作。恐怖主义行为具有犯罪和国际特性，因此要求所有国家和所有法律体系起诉和惩罚其肇事者。这是各国根据国际法承担的明显义务，安全理事会第 1373(2001)号决议确认了这项义务。进行国际合作，起诉恐怖主义分子，这是我们的共同义务。

当然，必须了解、讨论和铲除恐怖主义的长期根源。必须了解恐怖主义的政治、经济、哲学、思想以及甚至宗教根源。但寻找恐怖主义根源的努力绝不能

阻碍我们采取联合行动，不能阻碍我们严格执行安全理事会第 1373（2001）号决议。

在发生 9 月 11 日事件之后，我们不需要等待确切和全面地确定恐怖主义定义。在这个可耻的日子里所犯下的罪行完全是危害无辜人民、危害人类、危害所有宗教的可怕和不可饶恕的罪行。无论出于什么动机，这些行动完全是危害我们所有人的罪行。

新的恐怖主义威胁正在出现。因特网、全球电信系统和所有新技术都很容易获得，并且也能被用于这种恐怖主义目的。从非法贩运和交易中获得的巨大财政收益以及大量存在的武器，从小军火到更尖端的武器，可能产生甚至更加危险的恐怖主义形式。恐怖分子使用化学和生物武器和大规模毁灭性武器的可能性仍然很大。各国必须更加提高警惕，并应进行密切合作，不让恐怖分子获得这种材料和运载系统。

自 1972 年国际恐怖主义问题被第一次提交到大会以来，国际社会不断进行努力，制订打击国际恐怖主义的措施，尽管也许不够积极。多年来，我们还是建立了国际法律文书的网络，以期在全球和区域一级打击恐怖主义。需要以特定的方法对待具体的罪行，不同的法律文书的存在使我们获得了必要的多样性，以确保每项法律文书的法律和实际效力。斯洛文尼亚已经继承或加入了一些国际公约；加入了具体处理针对飞机安全采取的非法行动的公约；加入了《关于防止和惩罚对受国际保护人士，包括外交人员的罪行的公约》；加入了《禁止扣押人质国际公约》；加入了《核材料实物保护公约》；以及《制止恐怖主义欧洲公约》，这些只是几个例子。

斯洛文尼亚代表团参加了大会第 51/210 号决议所涉的特设委员会的所有决议，努力起草一项打击国际恐怖主义的全面公约。我们都了解法律顾问科雷尔先生在 9 月 21 日安全理事会会议上如此雄辩地强调的问题。但是，我们相信，现在应当并能够取得决定性的进步。

至于全面公约同部门公约之间的关系，我们认为我们应当保留部分公约已经建立的机制，但是不要损害全面公约可能设立的机制。如果确立有效的关系，这两种机制可以同时执行，我们认为这种关系是能够建立的。斯洛文尼亚希望，特设委员会的工作将在下届会议上成功地展开，我国准备并愿意对此作出贡献。

最后让我再次强调，斯洛文尼亚坚决谴责所有恐怖主义行动，不管出于何种目的或者凶手是谁。整个国际社会必须合作打击恐怖主义的所有方面和表现。如果我们想要确保一个更好的世界、消除恐怖主义并有效保护我们的公民、自由、价值和货物，我们必须合作；我们必须把我们的组织联合国放在各种努力的核心，以消除恐怖主义及其根源：仇恨、狂热主义、歧视、贫困和所有种类的不公正。

斯洛文尼亚坚决支持安全理事会第 1368（2001）号和第 1373（2001）号决议。联合国所有成员——我们大家——根据这些决议都有义务，并且根据《宪章》有法律责任，团结一致打击恐怖分子和恐怖主义。不应当感到犹豫或是提出借口——我们就是有义务真诚地遵守第 1368（2001）号和第 1373（2001）号决议。我们有责任以行动，而不只是以口头宣言，制止恐怖分子和恐怖主义。

**侯赛因先生**（埃塞俄比亚）（**以英语发言**）：首先，请允许我祝贺韩先生当选为大会第五十六届会议的主席。

在埃塞俄比亚，许多世纪以来 9 月 11 日是新年的开始。三周前，由于在纽约、华盛顿特区和宾夕法尼亚发生的令人震惊的毁灭性恐怖主义罪行，数千名无辜的人丧生，全美国和世界的千百万人为此哀悼。对我们埃塞俄比亚人来说，9 月 11 日已经与往年不同。通过对我们东道城市的世界贸易中心犯下的罪行，国际恐怖分子已经越过了一条界线。这场袭击不仅是针对美国人民的，而且如同这里许多人所说，是针对全

人类的。纽约是联合国的东道主，实际上是世界的政治首都。因此，恐怖分子从未象这次那样同时对所有国家实行致命的打击，就象在 9 月 11 日对世界贸易中心大楼进行的袭击那样。

我谨在此重申，埃塞俄比亚强烈谴责策划和执行这些行动的人，我们对这种人感到厌恶。我国再次向美国人民和政府表示最深切的哀悼。我们也向包括埃塞俄比亚在内的 80 多个国家中的受害者家属表示慰问，我国公民也在这些罪恶袭击中丧生。我确信我们大家都记得，朱利安尼市长星期一在向本大会发言时问我们每一个人，他是否可以告诉受害者家属他们得到我们的支持。我向市长和受害者家属说：你们确实得到埃塞俄比亚的完全的支持。

恐怖主义具有多面性。因此，需要各国进行不同寻常的合作以打击恐怖主义的威胁。恐怖主义是利用暴力或是威胁使用暴力在一个特定人民之间制造恐惧的气氛。它这样做的方法就是不分青红皂白地进行杀害和屠杀。我们决不能允许恐怖气氛吓倒我们。纽约市的人民和领导人已经表明，他们不会向所遭受的野蛮行动屈服。

作为在这三次恐怖主义袭击中生存下来的人，我可以说我已经在上帝的帮助下变得更加坚强。当然，这只会使我更加下定决心，我们必须打败国际恐怖主义。

所有国家必须宣布任何形式的恐怖主义都是没有道理的。我完全同意我的斯洛文尼亚同事的话，他使用了几乎完全一样的文字。那些宣传或容忍以恐怖手段达到政治目的的人必须被明确告知，这是不可接受的。

秘书长科菲·安南先生说过：

“世界所有国家必须团结起来……决心采取行动……反对恐怖主义分子以及那些向这些恐怖主义分子提供任何庇护、援助或鼓励的人。”

(A/56/PV.1)

我国政府完全同意秘书长的话。埃塞俄比亚人民和政府特别是在过去十年中处在反恐怖主义战斗的前线。我们的首都和其他城镇，以及一些边境地区遭受了恐怖主义袭击。

如果我们回顾历史，我们会发现，首次劫持一架民航飞机的事件是 1960 年代中期对埃塞俄比亚的一架民航飞机的劫持。这导致埃塞俄比亚采取认真的安全措施，包括设置机上警卫。作为反恐怖主义斗争的一个受害者和先驱，我们全心全意地支持反恐怖主义的一切斗争，无论是在埃塞俄比亚、在我们的分区域，还是在全球一级。为对付这个人类的祸害，各国必须交流情报并改进和协调边境内和边境沿线的安全安排。

埃塞俄比亚政府采取了各种立法和行政措施以打击恐怖主义，这些措施包括边境安全的加强，严格的移民规章以及机场安全规定。在区域一级，埃塞俄比亚是通过非洲统一组织的《预防和打击恐怖主义公约》的主要推动力之一。在国际上，埃塞俄比亚签署和加入了一些与恐怖主义有关的部门性公约和条约。本着这种精神，我们欢迎和完全支持安全理事会第 1373 (2001) 号决议。

各国之间在打击恐怖主义方面的合作必须以国际法和本组织会员国的最大限度参与为基础。国际社会必须用明确和有效的文书来武装自己，这些文书必须尊重人权，并同时处理成为不稳定因素的政治和经济问题，而恐怖主义集团正是对这些问题加以利用。必须认真地考虑造成北部和南部之间在发展方面的巨大差异的各种问题。具体的说，不能无视作为恐怖主义的潜在滋生土壤的贫穷问题。因此，早日通过一项关于国际恐怖主义的全面公约必须是我们所有人的一个主要优先事项。在这方面，我国代表团，我国代表团支持印度向第六委员会提交的，作为达成这样一项公约的基础的草案。有必要表现出灵活性和政治意愿，以便能够完成关于国际恐怖主义的全面公约草

案的拟订工作，从而消除打击恐怖主义的法律制度的现有空白。

象前面的很多发言者所说的那样，恐怖主义并非与某个特定的宗教、种族或文明相联系。在对付恐怖主义的战斗中，我们不应允许自己盲目的陷入无知和偏见的泥潭中。那些提出一种文明比另一种文明优越的问题的人不仅忘记了自己的最近历史中的污点，而且削弱了国际社会建立一个反恐怖主义的强大和有意义的联盟的能力。无论他们是否认识到这一点，这种人的言辞只会帮助恐怖主义。

最后，我国代表团想重申两点。

第一，紧急需要商定一项打击国际恐怖主义的全面公约。虽然有必要为恐怖主义确定一个精确的法律定义，但我同意科菲·安南先生的以下意见

“不能接受任何人谋求以任何理由或冤屈来为蓄意杀死无辜平民的生命辩护。”(A/56/PV.12)

我们在这里代表的世界各国人民无疑将不会理解或原谅我们，如果由于我们中间的一些人进行不切实际的空谈而使我们未能很快地达成一项全面公约的话。我希望，将不会出现这种情况。

第二，联合国有必要而且应该作为打击国际恐怖主义的核心论坛。然而，也不应忘记，如果恐怖主义分子象 9 月 11 日发生的那样袭击一个国家，那个国家有进行自卫的合法权利。此外，这个国家有义务对其人民负责，追捕那些计划、资助、鼓励和窝藏恐怖主义分子的人，并使其负法律责任。

**侯赛因先生** (约旦) (以英语发言)：我祝贺韩先生当选大会第五十六届会议主席。我相信，他的经验和智慧将确保本届会议和我们的讨论的成功。我们希望，我们的讨论将有益于整个国际社会。我还感谢并

赞赏他的前任哈里·霍尔里克先生为指导上届大会取得很大成功而作出的出色努力。

我还想代表约旦哈希姆王国国王和人民对由于针对美国的官方和民事机构发动的恐怖主义袭击而造成的无辜平民的巨大生命损失和财产破坏向美利坚合众国人民和政府表达我们的真诚慰问。

约旦再次确认它反对一切形式的恐怖主义的长期不变立场，并特别最强烈的谴责在哥伦比亚特区华盛顿、纽约和宾夕法尼亚发生的事件。我强调，我们将支持美国，并准备提供为处理目前局势所需要的任何援助。

约旦长期以来的立场是建立在这个想法之上的，即一切形式的恐怖主义都是对人类的犯罪，是对国际和平与安全的威胁，恐怖主义是世界冲突和激起民族间仇恨的主要原因之一。约旦认为这些罪行是对生命、安全、进步与繁荣等基本人权的侵犯，是对联合国宗旨与原则的侵犯，恐怖主义不符合任何合法的目的，正相反，它导致剥夺合法所有人按照国际法获得其权力的法律途径，在这一点上，我们必须一方面区分人民的自决权和抵抗外国占领的权利，另一方面则是瞄准无辜人民的隐蔽恐怖主义。

约旦呼吁大家不要把恐怖主义活动与阿拉伯文化和伊斯兰宗教教法混淆起来，伊斯兰教法禁止甚至在战争期间伤害平民百姓，该教法呼吁容忍、公正、和平，并拒绝不公正和侵略，伊斯兰教法在 14 多个世纪以前就已经规定出在《海牙公约》和四个《日内瓦公约》的原则中可以找到的许多国际法和人道主义法准则。

世界各国人民其中包括阿拉伯和穆斯林人民并未逃脱恐怖主义的罪恶灾难，使许多无辜的平民被杀害，因此，加强国际上在全面框架内集体努力战胜一切形式的恐怖主义是十分重要的，这特别是由于恐怖主义现象的危险并不限于某一具体的国家或仅只世

界的某一部分，恐怖主义的影响毫无例外地扩展到伤害整个国际社会。

我们要在诸如煽动恐怖主义、资金来源和训练等各个方面同恐怖主义作斗争，在这一点上，约旦政府已经采取许多战胜恐怖主义的国家性措施，约旦经常由于艰难的政治、区域和国际状况遭受恐怖主义的危害，我们在国家一级实施了必要的惩罚性立法，以惩罚各种形式的恐怖主义活动，将犯罪者绳之以法，并禁止对这类行为的资助。约旦银行条例保护所有金融交易的透明度，使我们能够发现并追踪所有可疑的资金来源，并防止这些资金被用于非法目的。此外，约旦政府不懈地努力在恐怖主义行为发生之前加以预防。

在区域和国际一级，约旦在预防和制止恐怖主义罪行方面与许多其他国家进行合作，并已经缔结了许多双边和国际协定，以在司法事项上进行合作，约旦还签署或核准了十一项打击恐怖主义的国际和区域性公约和协定，最近的包括 1998 年的《阿拉伯禁止恐怖主义公约》和 1999 年的《禁止向恐怖主义提供资助的国际公约》。

约旦与各国和有关国际组织不断进行合作，采取有效的法律措施保护人的生命与财产，并对攻击别人生命与财产的人进行诉讼。约旦将与许多其他国家进行合作，继续这些努力，消灭恐怖主义现象，恐怖主义危害国际和平与安全并造成所有人民的灾难。

按照这一立场并根据《联合国宪章》的各项原则，约旦对联合国各项旨在消灭恐怖主义现象的决议表示支持，其中最后一项决议是安全理事会 9 月 28 日通过的第 1373 (2001) 号决议，该项决议呼吁所有国家与其他国家和安全理事会合作，实现该项决议的各项目标并执行其各项规定。

**布瓦松先生** (摩纳哥) (以法语发言): 在 9 月 11 日，面对对美利坚合众国史无前例的暴力和恐怖主义攻击的范围，怀疑让位给了恐惧。

尊贵的摩洛哥王子殿下立即向布什总统表示哀悼，并向他保证摩洛哥政府和全体公民的声援。请允许我在这样可怕的时刻向美国政府当局和人民重申摩洛哥公国当局和人民对美国当局和人民的同情与声援，我们还向受到这些野蛮行为影响的 80 多个国家的所有国民表示我们最深切的同情。

我国感到自己从基础上受到打击，所有那些其机构建立在民主原则、尊重人格与法制等我们这些聚集在联合国的国际社会赖以为基础的价值之上的国家都有同感，因此，我国坚决致力于捍卫这些价值。

本着这种精神，联合国在 9 月 12 日大会第五十六届会议上所通过的第一项决议中立即明确谴责这些无理的罪行，该项决议强调这些行为的执行者、组织者和赞助者要自负其责，安全理事会还采取类似行动通过了第 1368 (2001) 号决议。

摩纳哥公国完全拥护这些决议及安全理事会和大会谴责恐怖主义行为的决议条款，恐怖主义行为是对国际和平与安全的威胁。我们特别回顾安全理事会 2000 年 12 月 19 日的第 1333 (2000) 号决议，该决议就塔利班问题明确援引《宪章》第七章。

为了维护《宪章》所表明的共同原则及保护各国人民免于当今世界范围的恐怖主义灾难，摩纳哥公国政府认为我们必须本着团结的精神致力于支持和加强第 51/210 号决议于 1996 年创建的特设委员会的工作。由于这一委员会的工作，我们大会已在 1997 年通过《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》和 1999 年 12 月通过《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》。

摩纳哥公国的政治意愿特别表现为我国已在 2001 年 9 月 6 日批准前一份公约，并多次表示坚决打算在今年年底前签署后一份公约。我代表本公国最高当局，在这里庄严重申这项承诺。此外我还要指出，摩纳哥公国不久将递交加入《反对劫持人质国际公约》文书。

我国已经加入国际民航组织关于民航安全的各项公约，特别是《关于在航空器内的犯罪和犯有某些

其他行为的公约》、《关于非法劫持航空器的公约》和《关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约》。我国还加入了《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》。

摩纳哥政府相信，加强国际法律秩序是采取政府间行动打击和根除国际恐怖主义的一切形式和表现的基石之一，不管它们发生在哪里，是谁干的。我们相信，国际社会的不懈工作对于完成制止核恐怖主义行动决议草案和打击国际恐怖主义总公约草案有决定性影响。摩纳哥代表团将参加目前正在进行的努力。根据经验，这些努力应使我们能够迅速贯彻已经存在的各种法律文书。

面对我们最近目睹的这种普遍性罪行，我们的对策也只能是完全普遍性的。因此，正如秘书长正确地指出，联合国必须成为打击恐怖主义罪行的国际合作的中心因素。我们完全赞成这一意见。

在处理世界银行系统可以非常容易和有效地使用的网络时，必须加强打击跨国有组织犯罪活动和利用国际金融制度犯罪的国际合作，而且必须非常迅速地这样做。摩纳哥公国是第一批签署和批准《打击跨国有组织犯罪公约》的国家之一。我国还加入了这项公约的头两份议定书，这两份议定书必须在打击有人员和团体同时安插在不同国家的各种犯罪网络的斗争中发挥根本作用。

我国还不是欧洲理事会的成员，但已请该组织部长理事会允许我国加入有关洗钱问题和侦察、扣押和没收犯罪所得的欧洲公约。我国希望这一要求能尽快得到有利的答复。

安全理事会按照《宪章》第七章采取行动，已经通过第 1373 (2001) 号决议，为制止向恐怖主义提供资金的战争提供了新的有力推动。建立一个委员会以落实该决议规定的执行情况和要求会员国在 90 天内

向安理会报告会员国所采取的措施，证明我们有强有力的政治意愿。我们必须维持这一政治意愿，直到彻底消除这一祸害。

我要强调，根据我国对现有各项公约的承诺，摩纳哥可在本国领土上立即采取措施，满足安全理事会和美国的要求，冻结个人和团体资产。我们已向银行机构发出适当指示，并同时采取措施，加强现有的国际立法的法律和标准基础，以制止恐怖主义行径和与恐怖主义有联系的活动。

摩纳哥金融系统的情报和监督机构正在同它的欧洲和美洲同行密切合作，并有一切必要决心，帮助割断恐怖主义团体和支持恐怖主义团体者的资金来源。

特别是在国际刑警组织的协助下，摩纳哥的警察和法律当局目前正在开展必要的调查。我们正在详细和深入地研究由美国当局提供的一份人员名单，摩纳哥银行协会在适当地处理局势。如有任何迹象表明有这种人、财产或资产在摩纳哥存在，就将立即展开法律程序。

最近的事件已导致摩纳哥当局计划扩大、加快和提高能直接或间接地处理有关恐怖主义活动的机构的效率。

从今以后，国际社会必须表现出坚定不移的决心和新的精诚团结，以便实现正义，让我们最近经历的这种巨大人类悲剧不再重演。通过《千年宣言》，我们各国国家和政府首脑承诺实现这一目的，并规定了目标。让我们比以往更加团结行动，促进全世界和平与安全的事业，这是本组织的根本任务；应采取行动，落实他们最重视的这些承诺。

我可以向大会保证，摩纳哥公国充分认识到这项任务的重要性，准备同所有会员国一起毫不含糊地完成这项任务。

**苏涅·帕斯库埃特女士**（安道尔）（**以法语发言**）：我愿首先向美国人民就上星期所发生的悲剧型事件表示我的诚挚悼念和同情。我也希望对所有国家的受害者的家庭表示声援，在残暴的恐怖主义事件之后，他们的国民仍然下落不明。

今天我们正在讨论联合国面对国际恐怖主义的威胁能够发挥的具体作用。的确，有如此之多的人对9月11日的恐怖主义事件齐声表示震惊和谴责，这是一种少有的情况。因此，这种共识应该有助于我们更好地与这种祸害作斗争。

安道尔经历了700年的和平与经济和社会发展，这有益于它的所有国民。这种福利使我们更加意识到现今的严峻形势，迫使我们集中努力制订一项铲除这种祸害的战略。毫无疑问，由于这种祸害的范围和性质，我们面临的是一场独特的战斗。因此，我们必须进行反思和采取行动，以确保我们公民的自由和安全。

联合国可以做些什么？这个问题在这几天被人反复提及，人们也询问我们本组织从现在起可发挥什么作用。正如上星期在就秘书长的报告进行辩论时所说的，我们必须重新调整我们的工作，因为我们的信誉部分地取决于开展这项工作的能力。

在过去几年的大会上，特别是在第六委员会中，对国际恐怖主义的概念进行了分析和辩论，制订了防止和制止国际恐怖主义的国际文书，我们还应继续考虑制订其他的文书，以保护我们免受这种威胁。这项任务必须成为我们日常的优先事项。

安道尔谴责一切形式的恐怖主义，并且以明确的国内立法，特别是在洗钱领域的立法与恐怖主义进行斗争。另外，外交部还发出指示，作为最紧迫的优先事项，就打击恐怖主义的国际文书进行审查，这些必须成为我们联合工作的支柱之一。

在这个讲台上，我们呼吁国际社会在所有这些领域作出协调努力，因为我们只有集体作出努力才能取

得所需要的成果。我们欢迎安全理事会第1373(2001)号决议，因为它是朝着实现这一最终目标迈出的重要一步。

最后，我愿意指出，我们面临的将是长期而困难的，但如果联合国希望继续成为讨论各国人民和平与进步的论坛，它就必须承担这一责任。

**多斯桑托斯先生**（莫桑比克）（**以英语发言**）：首先请允许我象前几位发言人一样，向主席表示祝贺，祝贺他当选大会本届会议主席职务。我们确信，在他的明智和干练领导下，我们的工作将取得成功。他可以放心，我国代表团将与他密切合作。

莫桑比克共和国总统代表莫桑比克政府和人民就9月11日的悲剧事件，已经向美利坚合众国政府和人民表达了我们的深切同情和悼念，我们今天再次表达这种深切同情和悼念。我们也向那些有公民丧生的国家的代表以及所有失去亲人的家庭表示我们的深切悼念。我们分担他们的痛苦和悲伤。

我也想要重申，我国政府明确谴责9月11日在纽约、华盛顿特区和宾夕法尼亚进行的恐怖主义袭击。这些可憎的丧失理性的行为，在任何情况下都是一种犯罪，这是没有任何道理的。

我们向那些所有参与拯救行动的人以及所有向受害者提供宝贵支持的人表示敬意。

我们作为联合国成员在这里集会，以表示声援，重申我们对庄严载入《宪章》的各项原则和宗旨的承诺，并为捍卫这些原则和宗旨采取行动。

正象摆在我们面前的秘书长的报告所反映的那样，国际恐怖主义在国际法的当代原则和国际法的其他有关规则中，始终被承认和反映为一种祸害，所有国家都必须将与恐怖主义进行战斗作为他们的一种国际义务。

联合国一向是并且仍然是与恐怖主义进行战斗的国际努力的核心。1994年的《消除国际恐怖主义措

施宣言》及其 1996 年的补编，是打击恐怖主义的国际协同努力的里程碑。

联合国大会被世界许多地区的不同形式和表现的国际恐怖主义行为日益增加所困扰，承认恐怖主义是对国际和平与安全的威胁，因此它同意发起一场与恐怖主义进行斗争的新的国际战斗，呼吁加强国际合作和逐步发展和编纂国际法的工作。

### 工作安排

**代理主席（以英语发言）：**我现在给秘书处几分钟时间以宣布一项通告。

**佩尔菲利耶夫先生（大会和经济及社会理事会事务司司长）（以英语发言）：**我愿提请各代表团注意刚刚在大会堂散发的普通照会。正如在普通照会中所指出以及大会主席今天上午所宣布的那样，大会第 56 届会议一般性辩论将于 2001 年 11 月 10 日至 16 日举行，每日从上午 9 时至下午 1 时以及从下午 3 时至下午 7 时举行两次会议。

我愿提醒各代表团注意，主席在今天上午已经指出，这种安排将导致在一般性辩论中用于发言的时间减少，并且敦促发言者将其发言限制在 15 分钟之内。各会员国在这方面的合作将有助于在计划的时间框架内举行一般性辩论。

如果各会员国能在 2001 年 10 月 8 日星期一下午 5 时之前，向秘书处通报其出席代表的级别，将有助于秘书处更新一般性辩论的暂定发言名单，我们将更新 2001 年 8 月 29 日发布的第三期一般性辩论暂定发言名单。当然，各位成员已经看到普通照会上的传真号码应该为 963-3783。

在这方面，我们欢迎大会 51/210 号决议所设特设委员会和第六委员会工作组在制定预防和制止国际恐怖主义的更全面法律框架方面所做的工作。

在特设委员会和第六委员会工作组所开展工作的基础上，大会于 1997 年通过了《制止恐怖主义爆炸的国际公约》，并于 1999 年通过了《制止向恐怖主

义提供资助的国际公约》，它们是落实 1994 年宣言及其 1996 年补充宣言方面的具体成就。

特设委员会和第六委员会还正在制定一项有关国际恐怖主义的全面公约和一项有关制止核恐怖主义行为的国际公约。我们要借此机会感谢印度代表团采取主动，提交了一份关于国际恐怖主义的全面公约草案以供谈判。我们呼吁迅速完成这一极其重要的公约的拟订工作。我们也呼吁采取进一步努力，解决与完成关于制止核恐怖主义行为的国际公约的拟订工作有关的悬而未决问题。

极其重要的一点是，联合国所有会员国都应力求签署和批准已经通过的 12 项公约和议定书，因为它们是我们采取集体行动打击恐怖主义的法律基础。在这方面，不结盟运动提出的在联合国主持下召开一次高级别国际会议的建议是一项重要而有益的倡议，必须最后加以确定，以制定一种联合、有组织地对付国际恐怖主义的办法。

恐怖主义不分疆界，也没有永久或固定的目标。不久前，我们区域的一些国家经历了恐怖主义行为造成的悲剧。1998 年在肯尼亚和坦桑尼亚发生的恐怖爆炸事件就是明显的例子，它们说明了恐怖主义的性质，说明恐怖主义行为完全无视手无寸铁的无辜人民的生命，无论其地理位置、种族、宗教信仰或政治倾向如何。这些事件和世界其他地区所发生的许多其他事件，包括 9 月 11 日的事件证明，只有采取联合一致的国际行动，才能防止发生此种悲剧。

所有国家都必须协调一致地共同努力，防止恐怖分子利用本国的领土。它们还必须防止任何方面资助、培训、煽动和组织恐怖分子，不论以何种政治、思想、意识形态、种族、族裔、宗教或其他因素为其行为辩护。

国际社会必须加强对付挑战的决心，一劳永逸地消除恐怖主义祸患。联合国小武器和轻武器非法贸易



各方面问题大会当然是开展集体斗争以打击恐怖主义的一个推动因素。有效落实在会议上一致通过的行动纲领将会大大有助于减少恐怖团伙和个人获得这些武器的机会。所有其他类似倡议的成功落实对于降低恐怖分子使用不同类别武器，包括大规模毁灭性武器的可能性来说，将是极其重要的。

打击恐怖主义的斗争是多方面的。从秘书长在最近一次采访中所说的话中可以很容易理解这一点：“我认为，作为打击恐怖主义斗争的一部分，我们应加强努力，消除恐怖主义的根源”。

我们欢迎 9 月 28 日通过的安全理事会第 1373 (2001) 号决议，这是对国际恐怖主义这一国际和平与安全的威胁作出的迅速而全面的反应。安全理事会的这项决议将推动把言辞变成现实措施，这是极有必要的。

我们还要强调打击和消除所有形式恐怖主义的区域协定和宣言的重要性，它们是加强会员国之间合作的一个工具，并且为有效实施国际法律制度以打击国际恐怖主义提供了一个渠道。非洲统一组织在 1999 年通过了《防止及打击恐怖主义公约》——莫桑比克是该公约的一个签署国——这是非洲国家为制止和打击恐怖主义而采取的一项补充努力。

莫桑比克意识到有必要采取有效的国家执行措施来打击恐怖主义，以此补充国际法律制度，因此它已开始全面审查关于打击和消除恐怖主义的各项国际法律文书，以便批准和加入那些它尚未加入的公约。我们真诚希望，作为这次辩论的一项后续行动，所有会员国都将为实现这一目标而努力。

**纳赛尔先生** (卡塔尔) (以阿拉伯语发言): 主席先生，首先我要祝贺你当选为大会第五十六届会议主席。我祝愿你在主持本届会议工作的过程中取得圆满成功，从而实现它的各项目标。我还要以我国代表团的名义表示赞扬秘书长科菲·安南先生在极其复杂和棘手的国际环境中所作的值得赞扬的不懈努力。

可以毫不夸张地说，世界局势是复杂而棘手的，因为我们今天这个世界存在着许多我们未能解决的国际冲突，也有一些长期存在的危机有待我们去解决，以打破威胁到我们人类生存的暴力和痛苦的恶性循环。

我们联合国成员今天在这里开会，讨论一个非常严重的国际现象，它一直并将继续使大家深受其害，除非全世界合作并团结起来把它消除。这个现象就是恐怖主义，这要求在国际合法性的范畴内制定全面的国际计划和做法，以对付不分民族、肤色或信仰，而且完全可以肯定不承认各国和各国人民之间任何政治、社会、经济或地理边界的国际威胁。我们都应当进行合作，以便对付和消除恐怖主义，这样我们就能够期望着一个更光明的未来，为我们各国人民提供体面的生活，而不是争端、争吵或清算无论什么问题的旧帐。

为了实现这一点，我们认为最适当和最全面的构架莫过于这个国际组织，我们认为这是决定我们世界未来的恰当与合格的构架。无论我们有什么狭窄的利益和政治考虑因素，我们各国都有义务为联合国及其机构提供一切必要的资源，以便使它们能够发挥这一重要的作用。

一段时间来我们大家都非常关注的恐怖主义的威胁现在已经成为一种更严重和更具体的现实。2001 年 9 月 11 日对美利坚合众国重要地点的袭击就证明了这一点，这些袭击夺去了许多美国公民和其他无辜者的生命。在这方面，卡塔尔国内阁 2001 年 9 月 12 日在当然继承人谢赫·贾西姆·本·哈马德·萨尼殿下主持下举行其常会，表达卡塔尔国的遗憾，并谴责对美国的恐怖主义袭击。内阁还代表卡塔尔国埃米尔及其政府和人民向美国政府及其友好的人民表示哀悼和同情。内阁也向失去亲人的家庭、美国总统以及美国人民表示哀悼，并强调卡塔尔国谴责不管来自何方的各种形式恐怖主义的长期立场。

此外，卡塔尔国埃米尔谢赫哈马德·本·哈利法·萨尼殿下目前正在美利坚合众国进行正式访问，访问期间，他将参观纽约和华盛顿特区，与高级官员见面，向他们表明卡塔尔国的同情，并表示谴责各种形式的恐怖主义。卡塔尔国外交部长谢赫哈马德·本·贾西姆·本·贾贝尔·萨尼也以其伊斯兰会议组织第九次首脑会议主席的身份，表示伊斯兰会议组织强烈谴责对美国的恐怖主义袭击。他强调指出，伊斯兰教是一种谴责和反对恐怖主义，谴责暴力和流血的宗教，伊斯兰教提倡保护人的生命，并谴责对无辜者的侵犯。伊斯兰教是一种提倡容忍与爱的宗教。他还指出，伊斯兰世界分担美国、其人民及政府的痛苦和苦难，并向受害者的家庭表示同情和哀悼。

我国代表团再次重申谴责各种形式的恐怖主义，不管恐怖主义的肇事者个人、团体或国家。国家恐怖主义是最凶恶的恐怖主义形式，因为它具有官方的性质，把无辜者的生命和财产当作目标，并且侵犯国家的主权和领土完整及其公共设施。国际社会应当以必要的决心和坚定立场对付恐怖主义，但它必须公正与客观地这样做。

在这方面，令人遗憾的是，有时把恐怖主义与某一个群体或几个群体的人民联系起来，或者把两者等同起来。在这种情况下，我们不能允许诬蔑某些宗教。大家都知道，对某一个民族或宗教的这种指控产生严重的消极影响，在各国人民和各民族当中造成令人不能接受的分化。确实让人悲伤的是，一方面，联合国正在尽力让各族人民团结起来，另一方面，却有些人提出不实的指控，在各族人民当中破坏这种关系。

应卡塔尔国敬爱的埃米尔谢赫马哈德·本·哈利法·萨尼殿下的盛情邀请，政府上个月荣幸地接待一个国际知名人士小组，讨论协调各社会看法的最佳方式，以巩固各文明之间对话的原则。我联合国人民亟需弥合将我们彼此分开的鸿沟。

大家都知道，大众媒体在公众对任何国内或国际问题形成看法方面所起的关键作用，大众媒体也有主要的责任在报道象最近在美国所发生的情况时保持公正和客观完整性。我们必须看清恐怖主义，恐怖主义是在寻求恐怖分子的目标时毫不犹豫和毫无怜悯地伤害和杀害无辜平民的蓄意的暴力行径。

由于对恐怖主义没有一个具体的定义，我们再次强调必须把我们强烈谴责的恐怖主义与反对外国占领的合法抵抗和民族斗争的行动区分开来。国际法和《联合国宪章》保障在外国占领和控制之下的各族人民解放自己土地的合法权利。没有这样一项定义也严重地破坏了对付人类社会所面临的这一严重威胁的国际努力。对恐怖主义所下的一个全面的法律定义必须在恐怖主义和各族人民合法斗争这两者之间作出明确的区分。它应当考虑到各种形式的恐怖主义，包括国家恐怖主义以及威胁使用核武器和大规模毁灭性武器。

最后，同样重要的是，反对恐怖主义的斗争要求各国的体制和大众媒体作出一致的努力，大众媒体在这方面是非常重要的，它应当客观和准确地报道恐怖主义问题。我们也必须认真地寻求如何为一个有效的法律机制制定一个健全的构架，这个机制将导致制定一项全面的国际公约，以控制恐怖主义并且解决其根源。这样做应当为后代确保一个对话与理解的语言占上风的安全与和平的生活环境，而不是一个丧失无辜生命、浪费各族人民资源和潜力的环境。

**哈希先生**（索马里）（以英语发言）：请允许我祝贺韩升洙先生当选为大会第五十六届会议主席。我相信，在他英明的领导下，本届会议将是一个富有成果的会议。我还要借此机会祝贺科菲·安南先生阁下连任秘书长。

我们向主席和秘书长表示的祝贺今天对我们来说具有特别的意义，因为这是索马里常驻代表十年来第一次在大会上发言，这标志着索马里回到国际舞台。在重新加入国际社会的时候，我愿代表索马里政府感谢会员国、联合国、特别是秘书长科菲·安南先生为索马里和平建设努力做出的宝贵贡献。我还要在这一时刻重申索马里政府致力于《联合国宪章》所载的宗旨和原则。

针对美国的 9 月 11 日可怕事件粗暴地违反了这些原则。我们索马里人同美国人民一样感到悲痛、痛苦和损失。我们深感痛苦和悲痛，因为我们索马里人在内战期间遭受了不必要的生命损失。我们索马里人非常清楚地知道，失去亲人意味着什么。索马里政府和人民感到极为震惊。

让我借此机会再次向美国人民和政府表示衷心的慰问。索马里总统和总理也向受害者家属以及美国政府和人民转达了我们的深切同情。

阿卜迪卡西姆·萨拉德·哈桑总统在 9 月 12 日写给乔治·布什总统的信中对无辜美国公民不幸丧生表示震惊，并强烈谴责了这一懦怯的恐怖主义行动。索马里总理表示了同样的看法，并以最强烈的措词谴责国际恐怖主义。在 9 月 20 日发布的新闻稿中，索马里政府表示，所有形式的恐怖主义是对基本人类价值观念的冒犯。它也是对伊斯兰教文化和基本信条的冒犯。

作为索马里对打击这一灾祸的斗争做出的贡献的一部分，我国政府于 9 月 30 日组成了一个强有力的反恐怖主义工作队，该工作队有内政部长、国防部长、司法部长以及总检察长组成。该工作队的任务是在全国每一个行政区监测和收集资料，并且同其他国家的内政部长、国防部长、司法部长和总检察长以及安全理事会和秘书长合作。索马里反恐怖主义工作队

的另一项任务是确保 2001 年 9 月 28 日安全理事会第 1373 (2001) 号决议、包括其国家一级的要求得到执行。该工作队还将审查有关打击国际恐怖主义斗争的所有国际条约和公约，以期予以批准。

我们意识到，在多数情况下，恐怖分子以获得其他国家护照的方法来利用假身份。为了防止其护照可能被滥用，索马里政府最近印制了新的索马里护照，新护照具有非常严密的安全特点。这些护照难以伪造，其特点符合高度发达国家的护照标准。我们希望联合国会员国注意到这一事实。

除了我刚才提到的措施外，索马里议会在于 2001 年 10 月 1 日举行的第十届会议上发表了一项声明，强烈谴责 9 月 11 日恐怖主义行径，并且坚决支持 2001 年 9 月 28 日安全理事会第 1373 (2001) 号决议。

索马里政府对恐怖主义的立场是非常清楚的。我们致力于消除这一危险的斗争。我们将不允许与恐怖主义有任何联系的人进入我国国境，并在我国境内活动。我们保证为打击国际恐怖主义的斗争提供一切支持。我们相信，国际社会将以实现这一目标所必需的支持来协助我们。

**奥尔蒂斯·甘达里利亚斯先生**（玻利维亚）（**以西班牙语发言**）：我国总统若热·基罗加·拉米雷斯先生代表玻利维亚政府和人民向美国总统乔治·布什先生表示了我们的最衷心的慰问、支持和对美国政府及其高尚的人民的声援。他还强烈谴责了 9 月 11 日恐怖主义行径。

以联合国为代表的、并聚集在大会堂的国际社会明确地、大声地疾呼，谴责对纽约、华盛顿特区和宾西法尼亚发动的恶毒的、难以形容的恐怖主义袭击。世界目睹了最骇人听闻的恐怖主义罪行，这一罪行的预谋和奸诈性是前所未有的、无与伦比的。满载平民——男人、妇女和儿童——的商用飞机被劫持，并被用作大规模毁灭性武器，在来自 80 个国家的无辜人

民中传播死亡和破坏。我们也向这些国家表示衷心慰问和声援。

这是对人类的犯罪，是公然侵犯一个基本和根本权利的行为，而我们各个社会的运转和整个法律、政治、道德和宗教结构及人的共处以这一权利为基础：尊重每个人的生命权。罪行已经犯下，绝不能不受惩罚。没有人可宣称有权攻击和杀死另一个人。法律的全部力量必须落在肇事者及其同谋以及保护者头上。

玻利维亚谴责这一以及任何其他无论由谁所为或以谁为目标的恐怖主义行为。国际恐怖主义已成为对和平与安全、包括对世界各国及各个社会的独立与主权的威胁。它已成为无视边界的全球的现象。其目标是摧毁；它不受任何法律约束，没有祖国。它滋生于仇恨和愤怒，利用赤贫和一些社会中没有民主体制的状况。

国际社会现在必须采取措施并展开紧迫行为以根除这一邪恶。我们有一系列关于恐怖主义的公约和协议，但它们似乎是不够的。我们需要找到更具体和更有效的措施，或许如一个关于国际恐怖主义的行动方案 and 计划，它会带来各国间的进一步合作并予以本组织明确的任务。在这方面，玻利维亚加入在联合国框架内打击恐怖主义的国际联盟。

在国际恐怖主义罪行的同时还存在着国际社会所面临的另一种灾害：毒品和毒品贩运。两种邪恶相互维系；一个滋生于另一个的资源。毒品贩子以暴力和恐怖主义罪行保护自己。两者都达到了全球的范围。因此，对它的反应也必须是全球性的。同样，国际社会必须立即并以更大的决心行动。

玻利维亚一直遭受这种灾害的不利影响，但它得以反击并几乎通过彻底消灭助长制造可卡因的古可的种植而根除这一灾害。它需要政府的更大政治意愿以及玻利维亚人民的巨大努力。这就是玻利维亚如何为国际社会的努力作出决定性的贡献。

此外，我们还必须承认这些现象以及不断增长的毒性，在使人类的很大一部分遭受并带来饥饿、无知、疾病、失望和绝望的赤贫的肥沃土壤中滋生和获得养料——这绝不意味着对无论可能在哪里发生的恐怖主义分子和毒品贩子的行为和罪行的任何辩解。巴西作家和政治家霍苏埃·德卡斯特罗戏剧性地把赤贫总结为一种儿童生而不是为活而是为死的情况。

国际社会在联合国范畴内，一直争取对这三种灾害作出反应，即通过法律文书来防止和惩罚国际恐怖主义、反击毒品贩运并减轻赤贫。结果显示我们的反应是不够的。国际恐怖主义已变得更加大胆和具有毒害，毒品贩运仍然存在，而赤贫则已经泛滥。

面对这样一种局势，我们需要而且必须以更大的决心采取行动，承担起我们的责任并采取具体行动来避免、防止和消灭这些野蛮的行为。谁也不能对此无动于衷。这些行为的概念发明者和执行者犯了一个严重的错误，即认为他们只是在袭击美国。实际上，袭击是针对整个国际社会和全体人类。

所以，国际社会现在应让谴责之声传到地球的每个角落，并毫无惧怕和模糊地表示：不要恐怖主义的恐怖；不要毒品贩运的恐怖；不要饥饿的恐怖。

世界再也不能容忍和经受这些灾害。我们必须改变方向，因此，我谨恭敬地呼吁整个国际社会形成一种新的世界良知，以新的远景和新的做法来解决我们今天面临的问题，从而建立一个更美好的世界，其中我们都承认的价值和原则——自由、平等、公平、正义、和平与福祉——得到充分实现，以利于所有人。要实现这些愿望，各国间就需要真正的合作与声援。这就是我们将如何建立新的社会，我们将能够在这个社会中说——变换一下霍苏埃·德卡斯特罗的话——儿童将不是生来去死，而是生来去活。

**文托先生**（意大利）（以英语发言）：允许我在发言开始时表达意大利对比利时常驻代表代表欧洲联盟所作的发言的完全赞成。

9月11日袭击美国的悲剧，使联合国在防止和打击国际恐怖主义以及在争取减轻这种空前现象的根源方面的活动具有更加紧迫性。

1945年，为了防止另一次全球冲突的灾难的基本目标而创立了联合国。自那时起，它一直争取制订它完成这一任务所需要的文书。不幸的是，随着新千年的到来，对国际和平与安全的新的威胁也浮现出来——其所谓新不是其特征，而更多地是在其毁灭范围。要战胜这种威胁，联合国就必须再次争取向在悲剧之后立即做得那样，制订恰当的文书。

意大利向美国政府和公民、尤其是受害者的家属和朋友表示最充分的同情，还强调它决心坚定地在国际和国家一级加入反恐怖主义的全球战略。我们的态度受到9月21日的欧洲理事会非常会议结论的鼓舞。我们完全同意欧洲联盟的信念：反恐怖主义的联盟应当尽量广泛，并应由联合国主持。

7月份，意大利作为八国集团会议主席，已在推动八国集团谴责一切形式的恐怖主义，这一谴责强调需要为制定有效的防范和执行战略，加强国际合作。当时，八国集团的外交部长还强调了需要尽可能广泛地执行联合国的12项部门性反恐怖主义公约，包括最近关于资助恐怖主义问题的公约。

意大利也是今年的打击恐怖主义专家小组的主席，该小组对恐怖主义现象进行了分析性研究，促进了司法和情报合作。三个星期前发生的事件使该小组起草有效指导方针，以适用最近的反恐怖主义公约的目标更加重要，我国政府决定尽快批准该一公约。

9月11日的恐怖事件表明，恐怖主义已构成了全球性威胁，需要立即采取全球对策。向恐怖分子及其利益提供庇护或保护的地理区域或法律漏洞的存在，

制造了豁免区，给国际和平与安全带来了严重威胁。正如安全理事会第1368（2001）号决议清楚表明，这一威胁不是针对个别国家或社会，而是针对国际社会赖以凝聚、联合国赖以建立的一整套价值观。因此，今天的挑战是堵塞这些漏洞；切实切断通向恐怖主义的道路并摧毁其支持手段；消除有罪无罚的现象。上个星期五通过的第1373（2001）号决议满足了这些要求。安全理事会15个成员迅速通过该决议，体现了面对恐怖主义的新的合作精神以及联合国内部和整个世界对粉碎恐怖主义的广泛支持。

该决议强化了已经纳入12项联合国部门性反恐怖主义公约的若干承诺，使这些公约根据《宪章》第七章，对所有会员国都具有约束力。然而，我们要想执行真正的全球性反恐怖主义战略，还应当消除一些灰色地带。因此，我们认为，应该通过一项一般性法律文书，整合上述公约的部门性方针，以遏制所有恐怖主义行动，不论它发生在什么地方或由谁制造。这就是为什么我要同前面许多发言者、尤其是欧洲联盟主席一样，强调第六委员会特设委员会应立即展开工作，制定一项全面的国际公约，并推动全体会员国最广泛和积极地参与进来。

我们还希望尽快恢复有关谈判，以起草制止核恐怖主义行为的国际公约的案文。最后，我们也不能忘记化学或生物武器也可能是恐怖主义威胁中采用的最新和最恐怖的手段之一。

前面我谈到了需要清除对恐怖分子有罪无罚的“灰色地带”。安全理事会决议要求全体会员国考虑将恐怖主义行动列为严重的刑事犯罪，并确保此类行为的严重性在量刑时得到充分考虑。但我们今天面对的恐怖主义威胁的全球性质及可能伴随而来的全球恐怖主义行动，迫使我们必须更快地建立国际刑事法院。为使国际法律制度最终具备整个国际社会共有的司法手段，我们希望尽快获得促使《罗马公约》生效的60份必要的批准书。秘书长在近来关于本组织工

作的报告中，呼吁全体会员国作出决定，签署和批准该《规约》，我们同意他的这一呼吁。

《打击跨国有组织犯罪公约》在反对恐怖主义的斗争中发挥了辅助但同样重要的作用，该公约是大会去年 12 月份通过的，并在有 148 个会员国参加的仪式上在巴勒莫开放供签署。该公约及其关于贩运人口，偷运移民和贩运军火问题的三项议定书的迅速生效，将是迈向制止任何纵容、甚至共谋恐怖主义行动的各类活动的重大步骤。意大利政府相信，我们不会因为希望在打击国际恐怖主义的斗争中取得决定性的最终成果而忽略了我们在更广泛的图景。换句话说，伴随这场斗争，我们应当采取措施，加强政府机构；维护所有社区的人权以及公民、经济和文化权利；帮助难民返回家园；重建社会和经济结构。我们认为必须积极参与联合国的努力，强化集体安全的基础，预防区域冲突。因此，我们全力支持秘书长最近关于这一问题的报告，该报告对治理的概念给予了发展和和平方面的必要考虑。

我们还认为，必须针对难民和国内流离失所者的悲剧性状况，大力进行人道主义援助。为此目的，我们已经向联合国难民事务高级专员办事处提供了 700 万美元。此外，我们的外交部副部长博尼韦尔女士，刚刚访问了位于巴基斯坦边境的阿富汗难民营。

意大利曾与其欧洲伙伴一道，在若干场合强调需要针对国际恐怖主义问题制定全面方针，并需要加强合作，分析其根源，以更好地制止和防范此类现象。意大利在其外交政策中，准备对消除贫困，防治艾滋病病毒/艾滋病和其他传染病、保护环境以及保护人权和社会权利的行动作出必要强调。简言之，我们准备更坚决地追求去年秘书长题为“我们人民”的报告中体现的建立更美好世界的目标，各国国家元首和政府首脑在《千年宣言》中通过了该目标，八国集团热那亚首脑会议也赞成这一目标。

**加斯帕尔·马丁斯先生**（安哥拉）（以英语发言）：首先，请允许我祝贺韩升洙先生就任大会主席，并祝愿他在履行这一新职责时取得圆满成功。

我们感谢纽约市市长鲁道夫·朱利安尼先生星期一发表了振奋人心的讲话。我们借此机会再次向他、向我们的东道城市纽约市的人民，并向受害者家属表达我们对 9 月 11 日悲剧的最深切的哀悼。

我们十分钦佩美国人民在恐怖袭击后表现出的勇气和不屈不挠的精神，钦佩他们继续表现的这种勇气和精神。

本次辩论的问题对于整个人类、特别是对肩负维持国际和平与安全责任的联合国具有异乎寻常的重要性。这应该成为我们同恐怖主义斗争的指导原则。

在联合国的讲坛里，爱好和平的国家能够携起手来共同对付世界上的邪恶。在联合国这一崇高组织的主持下，各会员国来到这一伟大的城市，通过参与和代表制这种久经考验的体制，是要辩论并商定在这一脆弱的地球上共处的原则和准则。过去，我们要对影响我们居住的星球的一些问题进行辩论，找出解决问题的办法。这些涉及到从减贫和解决冲突到保健的问题。本周，我们又要辩论另一个影响我们所有人的问题、恐怖主义问题，帮助找出解决办法。

恐怖主义这一瘟疫影响到我们所有的人，因为它威胁我们所珍视的生活方式。它向我们建立的经济和政治机构提出挑战；破坏国家间相互影响的原则；特别是它不遵守国际上普遍接受的解决冲突的准则。

恐怖主义分子在其任意选择的攻击对象国家里破坏重要的社会和经济基础设施。他们的行动让无辜的受害者失去生计。恐怖主义分子的存在，破坏了人民的意愿和国际上普遍接受的政治参与的标准和机制。无论是在东道国还是其他国家从事活动，恐怖主义分子的策略同样让人谴责，因此需要采取迅速有效的措施，在世界上消除这些恐怖活动。

联合国应该通过确定消除国际恐怖主义的全球性战略，在打击国际恐怖主义的斗争中发挥重要的作用。这一战略应该包括明确的政治、军事、外交、经济和法律措施。因此，安哥拉欢迎安全理事会通过全球性全面做法处理恐怖主义各个方面的第 1373 (2001) 号决议。除其他外，该决议要求会员国成为反对恐怖主义问题的各项国际公约的缔约国，包括 1999 年 12 月 9 日通过的《制止资助恐怖主义的国际公约》，我们敦促会员国立即采取行动让该决议的规定得以实施。

安哥拉人民历史上遭受过以萨文比为首的安盟从事骇人听闻的野蛮行为造成的屠杀。这一恐怖主义仍在导致几十万人死亡，给经济造成巨大的破坏，制造了成千上万的难民和国内流离失所者。安盟的这些行为继续带来死亡，影响民主机构的运作和国家的发展。究其实质和目标，他们的行动都具有作为恐怖主义罪行概念特征的所有因素。通过安全理事会第 864 (1993)、1127 (1997)、1173 (1998)、1202 (1998) 和 1295 (2000) 号决议实施制裁，国际社会及时地对恐怖主义进行了谴责。

最近，2001 年 8 月 16 日安全理事会对报界的声明和 2001 年 9 月 20 日安理会主席的声明也谴责了安盟的上述行为。

安哥拉加强了同邻国的合作和协调，特别是在打击一切同恐怖主义有联系的罪行、包括贩毒、非法军火贩运、洗钱和其他类似罪行方面的合作和协调。安哥拉签署了 1999 年 7 月 14 日通过的《非洲统一组织关于防止和打击恐怖主义问题的公约》。安哥拉还是 1963 年 9 月 14 日签署的《关于在航空器内的犯罪和犯有某些其他行为的公约》、1971 年 10 月 14 日生效

的《关于制止非法劫持航空器的公约》和 1971 年 9 月 23 日签署的《关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约》的缔约国。

我们感谢印度代表团提出的关于国际恐怖主义问题全面公约的草案。我们还感谢俄罗斯代表团提出的关于打击核恐怖主义问题的公约草案。我们支持公约草案提出的建议，并希望所有会员国在这些草案上采取建设性和富有成效的做法使之尽早获得通过。

各会员国应该特别注意那些伪装成自由战士和号称以宗教、自决和主权的名义行事的恐怖主义分子。正如秘书长提醒我们的，文明行为的法律应该适用于一切人。

总之，我希望指出，联合国人民应该同兹决心欲免后世再遭恐怖主义的灾难；重申我们对基本人权、人格尊严与价值以及男女与大小国家各国平等权利的信念；创造适当环境，俾克维护正义、尊重由条约和国际法其他渊源赋予的义务，久而弗懈；促成大自由中社会进步和较善的民主。

最后，我确信，创建这一崇高组织的精神将长存；在通过有关的措施促使我们在消除恐怖主义的斗争中更紧密团结起来这一方面，这种精神也会作出非常有益的贡献。这将是纪念 911 受害者的最好方式。

## 工作安排

**代理主席（以英语发言）：**“消除国际恐怖主义的措施”的议程项目 166 的发言名单上还有 80 多位发言者。为使我們能够在 10 月 5 日星期五结束该项目的辩论，10 月 4 日下午 6 时 30 分至 9 时将增加一次夜会。

下午 6 时散会