



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ENERGY/GE.1/2001/4/Add.5
21 August 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Специальная группа экспертов по углю и тепловой энергии
Четвертая сессия, 19-20 ноября 2001 года
(Пункт 5 предварительной повестки дня)

**РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ
С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ - ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ¹**

(Сводный документ, подготовленный секретариатом на основе информации,
представленной правительствами Болгарии, Чешской Республики и Словении)

Введение

1. Странам с переходной экономикой в общем и целом удалось достичь значительного прогресса в преобразовании своей угольной промышленности, чтобы сделать ее более эффективной и экологически безопасной. Отмечаемый рост производительности, сокращение угледобычи и закрытие экономически нерентабельных горнодобывающих предприятий обычно были связаны с проведением соответствующей государственной политики в области угольной промышленности, которая зачастую предполагала оказание существенной помощи со стороны государства. Однако в каждой из рассмотренных отдельных стран подход к реструктуризации угольной промышленности имел свои особенности, из которых могут извлечь опыт и уроки другие страны, вовлеченные в этот крайне сложный процесс. Параллельно с этим процессом в странах с переходной экономикой происходят крупные изменения в секторе электроэнергетики, которые

¹ Задача данного документа, содержащего обновленную информацию, заключается не в представлении всеобъемлющих данных, а скорее в обзоре отдельных крупных нерешенных вопросов угольной промышленности. Исходными документами в данном случае являются ENERGY/1999/6 и ENERGY/1998/16.

оказывают сильное воздействие на угольную промышленность региона в целом. Данный сектор был реорганизован, во многих случаях были введены механизмы регулирования, осуществляется или планируется широкая либерализация и приватизация. В этом контексте особый интерес представляет обновленная информация, касающаяся реструктуризации угольной промышленности в Болгарии, Чешской Республике и Словении.

Болгария

2. Процесс реструктуризации угольной промышленности Болгарии, начавшийся в 90-х годах, набирает силу (Таблица 1). Он происходит на фоне динамичных изменений сектора энергетики в преддверии нового закона об энергоснабжении и энергоэффективности, который должен быть принят парламентом нового состава. Предполагается, что результатом принятия этого закона станет широкая либерализация иделение бóльшего внимания вопросу о повышении эффективности данного сектора.

3. В ближайшее время планируется закрыть следующие объекты: угледобывающие предприятия "Мламолowo" и "Миниор" компании Бобовдол; угледобывающие предприятия, занимающиеся подземной угледобычей, компании Перник; угледобывающее предприятие "Пирин"; угледобывающее предприятие "Ахелой"; угледобывающие предприятия "Миниор" и "Смирненски" компании Марбас; угледобывающие предприятия "Твардица" и "Шешкинград" компании Балканбас и угледобывающее предприятие "Антрацит". Кроме того, предполагается закрыть угледобывающее предприятие "Иван Русев". После этого процесс закрытия неприбыльных горнодобывающих предприятий закончится.

4. Подземная разработка угольных месторождений проводится на горнодобывающих предприятиях "Бабино" и "Бобовдол" компании Бобовдол; угледобывающих предприятиях "Орановo" в Симитли; предприятия "Черно море - 2" в Бургасе; предприятия "Здравец" в Димитровграде и на небольшом частном горнодобывающем предприятии "Бела вода" в Пернике. Горнодобывающие предприятия "Станянци", "Бели брег", "Чукурово" и "Витрен", занимающиеся открытой угледобычей, находятся в процессе приватизации. Кроме того, горнодобывающее предприятие "Марица изток" ведет успешные переговоры с немецкой угледобывающей компанией Райнбраун об учреждении совместного предприятия. Правительство Болгарии также предусмотрело 45 млн. левов и 5 млн. левов на закрытие предприятий, занимающихся подземной угледобычей, и выделение субсидий, соответственно.

5. Цены на уголь в Болгарии остались на уровне 2000 года, что составило 50 долл. США за одну тонну условного топлива (ту. т.) для импортируемого угля, 23 долл. США/ту. т. для местного лигнита и приблизительно 47,5 - 53,7 долл. США/ту. т. для других местных видов угля.

6. Интересные изменения происходят в угольной теплоэнергетике, которые могут иметь далеко идущие последствия для будущего развития угольной промышленности Болгарии. Реструктуризация теплоэнергетики продолжается. Во-первых, деятельность Национальной электроэнергетической компании (НЭК) была ограничена только электропередачей, в то время как все компании по распределению энергии учреждаются в качестве отдельных коммерческих организаций. В ближайшем будущем будет завершена приватизация сектора распределения энергии. Во-вторых, генерирующие блоки по-прежнему находятся в собственности государства, однако теперь они реорганизованы в отдельные компании: атомная электростанция "Козлодуй", тепловая электростанция "Варна", тепловая электростанция "Русе", тепловые электростанции "Бобовдол" и "Марица изток-2". Электростанция "Марица-1" является частью компании, которая также владеет фабрикой по производству брикетов. Пока еще не принято решения о статусе электростанции "Марица-3", однако вполне возможно, что она войдет в состав совместного предприятия, учреждаемого с американской электроэнергетической компанией Энтерджи, которая проведет переоснащение этой электростанции и будет ее эксплуатировать. Еще одна американская компания, АЭС, проведет переоснащение тепловой электростанции "Марица изток-1". Общий объем капиталовложений в эти две электростанции составит 1,4 млрд. долл. США, включая монтаж установок по удалению содержащейся в угле серы. Подобная установка была недавно построена на электростанции "Марица изток-2".

Таблица 1: Динамика основных показателей процесса реструктуризации в Болгарии, 1990-2000 годы

[illegible]

Чешская Республика

7. За период с 1990 по 2000 годы угледобыча в Чешской Республике сократилась со 102 до 65 млн. т, что составляет 36% (Таблица 2). В этих условиях прогноз (или приблизительная оценка) угледобычи в объеме 65 млн. т в 2000 году (50 млн. т бурого угля и 15 млн. т каменного угля) представляется слишком оптимистичным по сравнению с соответствующими уровнями 1999 года: 44 млн. т бурого угля и 14 млн. т каменного угля. Предполагалось, что увеличение произойдет благодаря ожидаемому благоприятному экономическому росту и расширению возможностей для деятельности Чешской энергетической компании СЕЗ на европейских энергетических рынках.

8. В декабре 1998 года правительство Чешской Республики приняло решение о дальнейшем сокращении угольной промышленности. С 1994 года в данной отрасли действуют пять основных компаний: две компании, занимающиеся добычей каменного угля (Острава ОКД и Кладно КМД) и три компании, занимающиеся добычей бурого угля (СД Хомутов, МУС Мост и СУ Соколов). К настоящему времени были приватизированы только компании Кладно КМД и МУС Мост. Недавно небольшая компания Кладно КМД и крупная компания Острава ОКД слились и вошли в состав договорной акционерной холдинговой компании Карбон инвест. Кроме того, компания Острава ОКД разрабатывает организационную модель, которая позволит отделить прибыльные виды деятельности от неприбыльных, что в свою очередь обеспечит эффективное использование государственных субсидий, предназначенных для закрытия горнодобывающих предприятий. Весь процесс должен быть завершен к 2002 году.

9. В июле 1999 года правительство Чешской Республики уступило 46,29% акций компании МУС Мост - один из крупнейших производителей бурого угля страны, - швейцарской компании Инвестэнерджи С.А., которая принадлежит американскому концерну Аппиан. Общий объем угледобычи компании МУС из трех карьеров и одной подземной шахты составил в 1999 году 13,2 млн. т. Предполагается, что приватизация двух других компаний по добыче бурого угля завершится в 2002 году после окончания приватизации компании СЕЗ. В настоящее время рассматриваются сроки и условия приватизации. Эти две компании имеют сходную структуру собственности: государство владеет соответственно 54% и 48,7% акций компаний СД Хомутов и СУ Соколов, СЕЗ имеет 38,03% акций СД Хомутов, а компания "Металимэкс" - 36,1% акций СУ Соколов. Оставшаяся доля акций обеих компаний принадлежит различным мелким инвесторам.

10. В соответствии с постановлением правительства о долгосрочной стратегии государства по содействию закрытию горнодобывающих предприятий и удовлетворению различных потребностей высвобождающихся работников этих предприятий, принятым в

сентябре 1999 года, на эти цели были выделены значительные финансовые средства. Основная часть средств (79,1%), составляющих в целом 2,23 млрд. чешских крон в 2000 году, была направлена в каменноугольный сектор, а оставшаяся часть - на предприятия, занимающиеся добычей бурого угля. Если посмотреть на эти расходы с другой точки зрения, то 56,6% средств были использованы для удовлетворения различных социальных потребностей и нужд здравоохранения, а 43, 4% - для покрытия различных издержек, связанных с закрытием горнодобывающих предприятий и рационализацией деятельности.

11. На будущее угольной промышленности Чешской Республики может оказать влияние национальная энергетическая стратегия (официально называемая Государственная политика в области энергетики), принятая правительством в январе 2000 года. Эта стратегия предусматривает общую структуру потребления угля для производства электрической и тепловой энергии в стране, соответствующую потенциалу использования каменного и бурого угля. Предполагается, что на долю угля будет приходиться как минимум 45% потребления первичных энергоносителей и 60% производства электроэнергии. При такой структуре использование добываемого в стране угля будет оставаться в приемлемых экологических пределах.

Таблица 2: Динамика основных показателей реструктуризации в Чешской Республике, 1990-2000 годы

Показатель	Год						
	1990	1993	1995	1997	1998	1999	2000
Угледобыча, млн. т	101	85	75	73	67	58	65
Число шахт/карьеров	47	35	26	19	18	16	16
Число занятых, тыс. человек	110	88,6	80,5	69,7	65,5	44	41
Государственные субсидии, 1990=100	100	нет	нет	нет	нет	нет	нет
Рост производительности	данные отсутст.	данные отсутст.	данные отсутст.	данные отсутст.	данные отсутст.	данные отсутст.	данные отсутст.
Капиталовложения, млн. долл. США	данные отсутст.	данные отсутст.	данные отсутст.	данные отсутст.	данные отсутст.	данные отсутст.	данные отсутст.

Словения

12. Государственное собрание Республики Словении на своем заседании 11 января 1996 года приняло Решение о стратегии использования и производства энергии. Решение направлено на достижение трех основных задач: а) обеспечение энергоэффективности, надежности энергоснабжения в долгосрочной перспективе и достаточности энергоснабжения; б) приемлемость с точки зрения здравоохранения, окружающей среды

и отводимых площадей, а также минимизация сопутствующих рисков; и

с) экономическая эффективность и социальная приемлемость. Выполнение таких задач способствует росту ВВП, превышающему рост конечного потребления энергии, минимальному росту потребления первичных энергоносителей и обеспечению, по возможности, наименьшей энергетической зависимости. Осуществление вышеупомянутого Решения в значительной степени зависит от Соглашения о выполнении требований для вступления в Европейский союз, заключенного между этой организацией и Словенией. Кроме того, четкие ограничения вмешательства правительства в энергетику, и в том числе в угольную промышленность, установлены в двух решениях Комиссии ЕС: Решении № 3632/93 ECSC о правилах Сообщества, касающихся оказания государственной помощи угольной промышленности, и Решении № 96/92/ЕС Европейского парламента и Совета, касающемся единых правил внутреннего рынка электроэнергии.

13. Угольные месторождения, находящиеся на территории страны, относятся к категории национальных стратегических запасов и поэтому имеют приоритетное значение по сравнению с импортируемым ископаемым топливом. Вследствие различных ограничительных факторов, связанных с охраной окружающей среды, добываемый в стране уголь будет направляться на производство электроэнергии. Этот уголь имеет большую ценность не только в связи с объемом имеющихся запасов, но также и потому, что, за исключением гидроэнергии, он является единственным энергоисточником, страны. В связи с этим он рассматривается как один из факторов, обеспечивающих надежное энергоснабжение и уменьшение степени энергетической зависимости страны. Перспективное планирование угледобычи осуществляется в соответствии с долгосрочными контрактами с предприятиями по производству электрической и тепловой энергии. На основе таких контрактов, например, горнодобывающее предприятие "Велене" будет ежегодно поставлять тепловой электростанции (ТЭС) "Состань" до 4 млн. т лигнита, а горнодобывающие предприятия "Трбовле" и "Храстник" будут ежегодно обеспечивать ТЭС в Трбовле и, возможно, ТЭЦ в Любляне приблизительно 1 млн. т бурого угля.

14. Государственный проект, предусматривающий закрытие трех предприятий по добыче бурого угля в Канитарнице, Сеново и Загорье, а также восстановление ландшафта, был создан на основании соответствующего постановления о финансировании этой и других подобных операций. Несмотря на то, что изначально планировалось завершить проект к концу 2000 года, выполнение той его части, которая касается восстановления ландшафта, может быть перенесено на более поздний срок из-за недостаточного финансирования.

15. Нынешние изменения в электроэнергетике Словении также оказали воздействие на развитие угольной промышленности. Во-первых, на пятом блоке ТЭС "Состань" было установлено оборудование по удалению серы, обеспечивающее мощности 335 МВт, благодаря которому все производство электроэнергии на основе получаемого из Велене лигнита удовлетворяет экологическим нормам. Во-вторых, исходя из экологических соображений и показателей ценовой конкуренции, планируется закрыть ТЭС "Трбовле", в связи с чем возникает ряд сопутствующих вопросов, в том числе вопрос о судьбе соответствующего горнодобывающего предприятия и замене энергоблоков. Поэтому в июле 2000 года парламент страны принял Закон о поэтапном закрытии горнодобывающего предприятия в Трбовле и Храстнике и перспективной реструктуризации региона. Окончательное закрытие этого горнодобывающего предприятия запланировано на конец 2012 года, прекращение угледобычи для производства электроэнергии - на октябрь 2007 года, после чего начнется осуществление проекта по восстановлению окружающей среды. Кроме того, этот Закон содержит положения о выплате компенсаций по искам о нанесении прямого ущерба сельскому хозяйству вследствие непрерывной эксплуатации ТЭС "Трбовле-II" с 1991 года. Компенсации будут выплачиваться с начала 2000 года до момента закрытия ТЭС и завершения соответствующей реструктуризации региона, т.е. до конца 2008 года.

16. Уже сейчас понятно, что Словении, возможно, не придется сжигать до 1 млн. т бурого угля для производства электроэнергии, как это предполагалось ранее. Старой ТЭС в Трбовле понадобится ежегодно не более 0,6 млн. т бурого угля, а ТЭЦ в Любляне фактически перестанет использовать отечественный бурый уголь. В прошлом году было принято решение заменить его индонезийским углем, более безопасным с точки зрения экологии. Конкурентоспособность угля для производства электроэнергии может и в дальнейшем снизиться из-за начала строительства двух газовых электростанций с установленной мощностью 114 МВт. Эти электростанции также должны обеспечить резервные мощности для производства энергии в рамках новой системы регулирования.

Таблица 3: Динамика основных показателей процесса реструктуризации
в Словении, 1990-2000 годы

Показатель	1990	1993	1995	Год 1997	1998	1999	2000
Угледобыча, млн. т	5,1	4,9	4,7	4,9	4,9	4,6	4,6
Число шахт/карьеров	3	3	3	3	3	3	3
Число занятых, тыс. человек	7,6	6,3	5,5	5,4	5,2	5,1	4,2
Государственные субсидии, 1990 = 100	100	100	92	данные отсутствуют	152	120	-
Рост производительности, 1990 = 100	100	117	126	135	140	134	164
Капиталовложения, в млн. долл. США	28,7	16,3	21	25	25,3	23,7	19,3
