



大会

第五十六届会议

正式记录

第七次全体会议

2001 年 9 月 24 日星期一上午 10 时举行
纽约

主席： 韩升洙先生 (大韩民国)

上午 10 时 5 分开会

议程项目 10

秘书长关于联合国工作的报告 (A/56/1 和 Corr. 1 和 Add. 1)

主席 (以英语发言)：大会将根据 2001 年 9 月 19 日第 3 次全体会议上所作的决定，开始审议题为“秘书长关于联合国工作的报告”的议程项目 10。

我请秘书长简要地介绍其年度报告。

秘书长 (以英语发言)：各位代表还记得，两个星期前，我们正期待着这一天，即我们将开始一般性辩论。很多成员期待着其国家元首或政府首脑或其外交部长在这里代表它们。

我本人本来希望阐述我认为我们今后五年工作的主要优先事项。这只是两个星期前。13 天以前，这一个我们都不会忘记的一天里，我们的东道国及我们热爱的东道城市，受到如此蓄意、无情、邪恶和毁灭性的打击，我们都仍在尽力确定其巨大的规模。

实际上，这不仅是对一个城市或一个国家的打击，而且是对我们所有人的打击。这不仅是对我们无辜的同胞公民的袭击——60 以上的会员国受到影响，不幸的是包括我国——而且是对我们共同价值的袭击。它袭击了本组织所主张的一切：和平、自由、容

忍、人权和统一人类大家庭的设想。它打击了我们为创建一个基于法治的公正国际社会所作的一切努力。

让我们竭尽全力地通过重申我们的共同人性和价值而作出反映。我们不会让它们被推翻。在袭击的第二天，安全理事会正确地把它确定为对国际和平与安全的威胁。因此，让我们以加强国际和平与安全的方式来对之作出反映，即巩固国家间的纽带而不使它们受到新的压力。本组织是建设这种普遍联合的自然论坛。只有它能够赋予反对恐怖主义的长期斗争以全球合法性。

主席先生，在同一天即 9 月 12 日，大会在第 56/1 号决议中呼吁紧急行动，加强国际合作及防止和消除恐怖主义行为。我欢迎这一决议，以及大会关于下星期更详细地处理恐怖主义灾难问题的决定。这除其他外将是一次机会来强调批准以及首先是实行现有关于国际恐怖主义的公约的紧迫性，并考虑就战胜这一滔天罪行的新的文书达成协议。

对恐怖主义作出有力的回应以及制定全面战略打败恐怖主义的必要，是毫无疑问的。但我们也需要更紧迫地完成解救冲突和饥饿受害者、特别是此时解救那些阿富汗境内流离失所者的人道主义任务。

9 月 11 日的攻击也是对人们旅行、交换物品和服务——即世界贸易中心所代表的一切——以及交流想法的自由的攻击。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-178)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

一些评论者仓促地宣称：这证实了关于各种文明不可避免的对抗的不幸理论，根据这一理论我们面对着一个具有不同信仰文化的人民之间的冲突的世纪。我要证实相反的理论。我们记得大会把今年宣布为各种文明之间对话年。

让我们重申，拥有每一种信仰和文化的人，为相互利益和全人类的利益，应当可以自由地接触、融合、交流想法和知识，相互尊重和容忍。

最后，9月11日的攻击是对法制的攻击，也即对一项根本原则的攻击，本着这项原则，各国和个人才能按照商定的规则和平地生活在一起，并通过商定程序解决其争端。

因此，让我们作出回应，在国际和国家各级重申法制。

应当作出一切努力，按照所有人都能理解和接受的明确和透明的程序，将肇事者绳之以法。让我们坚持我们的原则和标准，这样，我们才能分清是非，让全世界都看到诉诸恐怖主义者和反对恐怖主义者之间的区别。

对这场邪恶的屠杀作出适当反应确实是一项至关重要的任务。但我们不应当因此而忽略其他工作。这些悲剧性事件绝没有降低联合国其他更广泛的使命的重要性。恰恰相反，尤其是如果我们要成功地阻止世界经济陷入衰退，这些事件将使联合国的使命更形紧迫。

面对经济的不确定性，我们不可为保护本国市场而反对自由交流，致使形势更加恶化。实际上，我们在筹备将于多哈举行的世界贸易组织会议时，应努力加强国际贸易制度，确保所有人、尤其是发展中国家能够享有其好处。

为管理世界经济，确保调整的代价不致再一次主要由发展中国家来承担，国际合作现在比以往任何时候都更重要。

我们不能听任这些事件妨碍我们履行一年前我们的国家元首和政府首脑在《千年宣言》中作出的承诺，例如到2015年，将日收入低于1美元者在世界人口中所占比例降低一半；确保在男孩和女孩中间同样普及初级教育；遏制并扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延；通过新的保护和管理观念，为后代子孙保护地球。

这些任务现在仍然象以往一样紧迫，甚至更加紧迫。摆在大会面前的报告已经描述了本组织推进这些目标的工作，这些工作现在也象以往一样重要。

这些长期发展问题可以而且必须在本届大会期间得到处理。人们忙于反对恐怖主义的斗争是可以理解的，但不应因此而忽略这些目标。

在我们生存的世界上，社会和经济邪恶触目可见，因此，我们必须本着团结、社会正义和人权的价值观建立新的全球经济，使全球化造福于世界各国人民。

但这些目标不可能通过暴力来实现。相反，如果世界区分为富国和穷国、或北半球和南半球等相互敌视的阵营，消除世界贫困的希望必将落空。

为全人类开创更美好未来的唯一希望在于合作和伙伴关系，在于所有社会力量——国家、私人部门、学习和研究机构和各种形式的民间团体，都团结一致，努力追求具体的和可以实现的目标。在所有这些伙伴关系中，本组织必须成为中坚力量，一年之前，各国的国家元首和政府首脑承诺加强联合国并使之更有效率，因为他们认为联合国是：

“整个人类大家庭不可或缺的共同殿堂。”
(A/IES/55/2, 第32段)

联合国必须听取所有这些不同伙伴的声音。它必须指导它们。它必须推动它们前进。联合国必须提供建立共同价值观和共同谅解的框架，在此框架内，这些伙伴们可以自由或自愿地作出努力，相互作用，互相支持，而不是相互制造障碍。

同时，我要再次引用《千年宣言》，世界各国人民必须通过联合国实现其

“和平、合作与发展的普遍愿望”。(同上)

这就是一年前我们的国家元首和政府首脑为我们描绘的道路。我们必须下定决心，沿着这一道路前进，即使面对 13 天前目睹的无法形容的恐怖，我们也绝不能动摇。

让我们拒绝暴力的道路，这只能制造毁灭与绝望。让我们通过行动来证明，我们不需要绝望，我们时代的政治和经济问题可以通过和平手段求得解决；每一个人的生命都不能用来牺牲，因为每一个人都将带来希望。

我相信，这就是本大会的真正工作和本组织的真正使命。

伊万诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：大会本届会议是在悲剧性环境下展开其工作。整个文明世界都能感受美国人民的悲痛。我们同时还向在世界不同地区成为恐怖主义分子牺牲品的那些人表示哀悼。在今天的相互依存和全球化的世界上，丧失亲人的痛苦让所有人都感同身受，不管恐怖主义行动发生在什么地方。

最近的悲剧清楚表明，全球化在现代生活各个领域带来的巨大变化对人类产生了积极和消极的后果。

一方面，全球核对抗的威胁已经成为过去。科学和技术的发展以及世界贸易和经济的迅速扩展为全人类的可持续发展提供了必要的条件。另一方面，大多数国家却不能享有全球化的好处，最发达国家与最不发达国家之间的差距继续迅速扩大。最后，世界面临新的威胁和挑战，例如来势汹汹的分裂主义，有组织犯罪，非法走私毒品，乃至国际恐怖主义。

有鉴于此，国际社会面临着艰巨的任务，必须作出恰当反应，更重要的是，必须集体应付我们时代的挑战。

迫切需要制订联合行动战略，这一战略将能够利用全球化，公正和公平地解决人类面临的重大问题，加强普遍的安全。在这方面，我们支持秘书长关于联合国组织工作的报告提出的想法，即有必要加强和增进联合国作为维持国际和平与安全 and 动员全世界人民抵御前所未有的新威胁这种不可或缺工具的作用。俄罗斯联邦坚定承诺建立这一世界新秩序的做法，主张通过集体的措施使全球化进程得到驾驭，使之安全可靠。各国都应确保全球化的结果确实有利于各国本身的繁荣和福祉。

有效的全球化管理办法应该是全面的，应该包括从政治、军事到人道主义的各个方面。俄罗斯联邦对于同其他国家开展密切合作实现这一目标抱开放的想法，这对人类的未来至关重要。

同新的危险——国际恐怖主义无疑是最大的危险——作斗争，其主要目的是要建立全球性办法反击新威胁和新挑战。这种办法应该包括相关的交叉影响多边办法，包括预警和防止新生的危险，还包括在联合国的协调和领导下坚决和适当地对这些危险的表现予以还击。

关于政治方面，正如秘书长正确指出的，我们想到全面执行千年首脑会议和大会一年前作出的决定，主要是建立公正和没有暴力的民主世界为各国和各国人民的利益服务的决定。只有在各国在以《联合国宪章》为基础的世界性法律、其他基本原则和国际法的准则面前都平等并充分尊重它们的情况下，才能实现这一点。

在全球化的时代，应该普遍加强而不是损害国际法和秩序。民主而可靠的国家只能建筑在巩固的立法基础上，同样，建立世界新秩序需要更有力的国际法律准则。

制订一种能够体察世界变化的国际法，需要携手努力，值此全世界各国、各国人民和个人的命运愈益紧密相连的时刻，单方面行动只能损害法制，损害国际社会有效解决更危险的新生挑战的能力。

不应以一国的军事或经济实力衡量其在各国中的威望，而是，应该以其能否负责地履行其国际义务进行衡量。

在军事方面，首要的任务是加强作为国家安全重要组成部分的战略稳定。我们理解秘书长在报告中对于全球军事开支不断增长和国际裁军合作日下所表示的关切。

俄罗斯联邦牢记自己在确保国际安全方面的角色，为增进战略稳定和加快裁军进程提出了现实性的详细方案。俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·普京呼吁 5 个核国家和安全理事会常任理事国开始就核裁军和战略稳定问题的磋商进程。

我们重申我们向联合国提出的到 2008 年各方协调地将战略性进攻武器减至 1,500 枚核弹头、随后还可能进一步削减的建议。应该强调指出，1990 年冷战结束时，仅苏维埃社会主义共和国联盟和美国总共拥有的战略核武库就有 20,834 枚弹头。这一主动行动的实施不仅有助于巩固全球稳定，而且将极大地加强俄罗斯和美国间建立新的战略伙伴关系的共同努力。这也将是核裁军方面的前所未有的突破，是对加强不扩散大规模毁灭性武器机制和使全面禁止试验条约带有普遍性的有力促进。

防止外空武器的部署是旨在确保战略稳定的一系列措施的重要内容。我们对未来几代人负有的共同责任是通过共同努力使外空和平。俄罗斯邀请国际社会就不在外空部署武器和不对外空目标使用或威胁使用武力问题达成全面协议开始工作。这方面首要的实际步骤可以是在达成有关国际协定前暂停在外空部署武器。

除了传统的裁军议程，全球时代还给国际安全带来新的挑战，因而使参与促进的国家数目有所增加。这包括导弹技术的不扩散、消除化学武器、不部署细菌武器和堵塞非法贩运小武器和轻武器的渠道。

总之，已经有大量的同裁军有关的问题需要彻底和全面地进行讨论。为此目的，大会致力于裁军问题

的第四届特别会议看来是最适当的场合，俄罗斯联邦积极支持召开这一特别会议的想法。

在缔造和平行动方面，应特别注意在国际作法中形成预防冲突文化。俄罗斯联邦支持秘书长关于这一事项的特别报告中提出的主要观点。我们不能再失去任何时间。全球各地存在的尖锐的危机对国际安全构成真正威胁，必须迅速采取协调一致行动，在这方面，中东和巴尔干地区的事件尤为令人不安。

在设法解决这些危机局势时，我们不能继续无视其根源。一般说来，各种危机的根源是社会和经济问题，在非洲大陆尤其如此。秘书长所指出的该区域危机的具体情况，诸如供资来源扩大和可获得多种多样的武器，证实了弗拉基米尔·普京总统提出的关于必须切断对冲突的外来支助来源的倡议是正确的。

全球化极大地扩展了在经济领域进行国际合作的范围，为物资、资本和劳务的流动提供了前所未有的机会。在世界各地都出现了尖端工业。然而，这使每一个人都受益吗？已从世界上消除了饥荒和文盲吗？当然没有。富国因为获益于全球化而更加富裕，而穷国则变得更穷。如果目前这种趋势继续下去，只有一方继续增加财富，另一方就必将出现社会紧张气氛和政治极端主义，防止出现这种情况的唯一途径是加强全球化的社会构成部分，在国际经济关系中消除歧视。

全球信息空间的形成是世界一体化进程的集中体现。现在我们可以看到世界上各种事件的发展实况。然而，信息空间已成为各种极端主义势力喜欢选择的目标。网络恐怖主义的威胁在增长。新闻检查制度已被一种同样危险的恶劣作法所取代，新闻战战争能够造成不稳定。公民的言论自由和获得真实信息的权利受到威胁。因此必须采取必要的具体步骤来加强国际信息安全。这个问题已成为联合国内进行详细讨论的主题，俄罗斯直接参加了这些讨论。

今天环境问题同军事问题一样涉及人类的生存。我们的未来要视环境状况而定。因此保护环境是我们

面临的共同挑战和肩负的重大责任。俄罗斯重申它恪守《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》。

总的说来，对与气候有关的问题须采取全面的处理办法。俄罗斯考虑到这一点，提议在 2003 年举行一次有各国政府、商业界和学术界以及民间社会参加的关于气候变化问题的世界会议。

全球化极大地扩大了在人道主义领域的各种机会。人权概念本身已不再完全是各国的内部事务，而具有普遍性。秘书长指出，

“今天，人民的主权、领导人责任制、个人权利和法治这些普遍观念在全世界传播。然而，我们不能保证这些观念不会被颠倒，不能保证一些民族不会再次遭受暴政和压迫。”

同其他国家一样，俄罗斯强烈谴责世界任何地区公然违反人权的行径。同时，我们坚信，只应在充分的法律基础上和按照“联合国宪章”规定的合法性对 人道主义危机采取对应行动。

客观的分析使我们相信，我们必然能管理全球化。因此需要有一个统一的中心，能够协调国家、区域和国际在这方面的努力。这样一个中心所起的作用理所当然地属于联合国。这个世界组织的普遍性、它在多边合作方面的丰富经验、它拥有的巨大资源和组织能力，使它有可能完成在使全球化造福于国际社会所有成员方面最复杂的任务。要发挥这种作用，联合国就必须对当代的各种挑战采取适当的对应措施，不断加强其活动潜力，以及提高其行动的成效。我们认为这正是联合国改革的目的。

全球化缩小了空间，缩短了时间，使世界变得比以往任何时候都更小。今天，我们所有人对子孙后代负有重大责任。我们必须加强全球化的积极趋势，只以造福于全人类的方式利用全球化。我们相信，如果我们共同努力实现这一目标，我们就能够在二十一世纪建立一个真正安全、稳定和繁荣的世界。

休姆先生（美利坚合众国）（**以英语发言**）：我谨感谢秘书长提交他的报告。他强调联合国议程以及联

合国所致力于的工作的重要性；并强调在 9 月 11 日后所有联合国会员国都面临一个新的涉及所有国家的挑战。我国代表团谨向在 9 月 11 日的可怕事件后向我们表示慰问并承诺给予我们支助的所有国家表示衷心感谢。美国还认识到在这次袭击中来自其他十多个国家的公民也丧失了生命。这确实是一场全球性的悲剧，因此对此采取的措施也必须是全球性的。美国人民同那些为本国国民而悲哀的人们站在一起。我们向你们和你们的人民表示最深切的同情。

一个星期前就在今天，在这个大厅里会员国们讨论了铲除国际恐怖主义的措施。我们期待着进行这样的讨论，我们希望这样的讨论将有助于使我们的目的一致，使联合国采取强有力的措施打击恐怖行为。联合国必须在动员国际社会努力铲除这种祸害方面发挥其国际作用。要作出这种努力，国际社会就必须旗帜鲜明地谴责和反对任何人企图为这种袭击捏造借口或保护那些犯下这一罪行的人。

这是联合国的关键时刻。它有机会实现其建之于上的各项理想。美国保证支持联合国。我们渴望同其他会员国一道努力改进本组织和支持秘书长的工作。他的报告显示，联合国议程依然很广泛，我们将继续就这一议程进行努力，即使目前我们目前正在集中精力解决国际恐怖主义的严重挑战。

改革联合国的努力近年取得了进展。这一进展必须继续。联合国可以立即采取的一项具体行动——实际上早应采取的行动——是落实日落条款。日落条款将确保联合国的方案活动不会无休止的进行下去，除非这些活动的意义的有效性定期得到确认。秘书长的报告谈到了这一改革措施，该措施自 1997 年以来一直在讨论桌上。美国期望着在大会第五十六届会议期间同联合国会员国在许多其他改革问题上作出更多的有效工作。

本组织面前还有许多重大挑战。美国认为，加强联合国的相关性符合国际社会的根本利用，美国誓言同所有会员国一道努力实现这一目标。

巴里先生（阿尔及利亚）（**以法语发言**）：今年我们对秘书长关于本组织工作报告的审议同计划开始一般性辩论相吻合。本组织各会议室和走道内每年这个时候通常是充满生机和活动，而今年的空寂证明了本组织的无助；如同世界其他地区一样，联合国因在其总部所在地的城市发生的野蛮恐怖主义行径而感到震惊。然而，联合国将——实际上必须——找到回应的途径，对付现代的这一新的危险并战胜它。

两个星期前在纽约和华盛顿特区发生的事件如此严重恶劣，作为一贯是对全球威胁采取全球行动的联合国别无选择，必须迅速采取行动，制定一项共同、协调和有效的战略，消除这一不分种族、文化或宗教威胁整个人类和威胁我们文明的基础的现象，这样才能使联合国保持其信誉和受到人们的尊重，并能作出有益的工作。

如果在今后数周内我们可能迅速缔结一项反对恐怖主义的全球公约草案——对该草案的审议工作于去年开始——如果我们能够更新和重申现存的反恐怖主义法律手段，我们将会发出一个强烈的信息，即联合国决心遏制这一现象。

现在我愿感谢秘书长在这里提交其杰出的报告并感谢他在报告中表现出了希望和决心。我还要祝他取得圆满成功，他在开始作为本组织秘书处领导人的第二任五年任期时应该得到这种祝愿。

至于他的报告，我想就报告的拟订方式发表一些看法，并如果可以的话，就如何改进报告的提交方式提几点建议，然后我在谈我特别感兴趣的其他四点问题。

首先，我感到必须指出，鉴于这是秘书处最高官员就本组织工作的重要报告，它必须包括一项使命，侧重一种方针和提供新的观点，特别是在一个新的任命开始之际这一非常特殊情况下更是如此。此外，即使他不过是会员国意愿的忠实执行者——是会员国酝酿、制定和决定本组织的总体政策——我认为，鉴于其独特地位、他同会员国保持的距离以及他的整体

视角，秘书长或许不能为我们指明方向，能够而且必须确定我们工作中的任何弱点或疏漏，承认他的行政管理当局的缺点并提出探索的新途径。

由于各会员国对于任何一方介入它们认为完全属于自己管辖范围内的事情极为敏感，毋庸置疑，秘书长在此领域内的任何介入都必须谨慎小心的进行，我们知道他完全具备这种素质。秘书长大胆的千年报告从这一角度来看得到了大家的赞赏，成为首脑会议通过的宣言的框架。

最后，我认为似乎适当的是，特别是在秘书长头五年结束时，他应评估一下在过去几年里所取得的成就并阐述如果会员国给予他再干五年的任命，他将执行的总体原则，现在他这样做还为时不晚。

我想稍微详细谈论的第一点是民间社会在我们组织内所发挥的日益增长的作用。首先我要指出，民间社会近年来逐步成为国际舞台上具有影响力的行动者，在国家和政府间组织有所退宿的行动和意见方面每天都在发挥新的作用并且在国家、区域和国际各级的决策进程中起着举足轻重的作用。

面对这一无法逆转的现实，必须共同考虑各种方式和方法，当然不是让民间社会参加完全属于政治领域，特别是本组织的特权的决策，因为我们必须记住本组织首先是一个国家间的组织，而是让民间社会对一般性思维作出贡献；换句话说，就是能够在有秩序和安静的环境下听取民间社会的声音；除非我们愿意看到在西雅图、布拉格、哥德堡和那不勒斯的不幸事件再次发生。

因此我们必须就一系列规则 and 标准指导达成一致，以透明、公平和严格的方式规定非政府组织参加联合国活动的方式，以便使其能够在各自职权范围内以认真和负责的方式丰富我们的辩论并将其各自的特别知识和经验带到本组织重大问题的审议中来。为实现此目的，我认为，首先所有希望在联合国发表其意见的非政府组织通过非政府组织委员会申请适当

的委任。必须加强该委员会的授权及其支助结构，才能使其尽快处理申请委任的要求。

委员会各成员应对候选非政府组织、以及资金来源给予特殊重视，以便确定其在国家和利益集团方面的透明度和独立性；应注重其过去和目前各项活动以及在多大程度上这些活动符合《宪章》各项宗旨和原则。

此外，对我来讲似乎重要的是保证，北方和南方的非政府组织之间有一种平衡，因为它们所关注的问题和能力并不完全相同；并考虑向来自南方的非政府组织提供财政援助的可能性，使它们参与各种论坛，从而作出有益贡献。

一旦非政府组织享有联合国的咨询地位，它将不再有必要在参加会议时请求允许，这样可使各成员国避免参加非政府组织各场特殊会议的无益辩论。这也使它们免于在个案基础上为非政府组织的参与确定形式和条件。

我要讲的第二点涉及西撒哈拉问题，它在秘书长报告中仅受到轻描淡写的处理，令人遗憾。

从有关段落的内容看，联合国在过去一年所开展的活动仅限于要求各方讨论一项流产的自治方案。这对联合国和秘书长本人为实施各方接受的联合国解决计划是不公平的，该计划享有整个国际社会的支持；对波利萨里奥阵线为解决方案遇到的问题提出的各项建议也是不公平的。已经发表的更正在弥补这种情形方面发挥一些作用，但重要的是忆及，秘书长的授权不仅来自安全理事会，也来自他所负有责任并必须经常汇报其工作的大会。

毫无疑问，我们组织——这是我要讲的第三点——在向世界上最贫困人口提供人道主义紧急援助和协调方面发挥不可缺少的作用，其数量由于持续的冲突和使地球不同部分遭受损害的无数自然灾害不断增加。我们组织必须支持有关各国的能力。

为实现这一崇高使命，在人道主义事务协调厅率领下的联合国各角色已经收到明确和准确的授权，协

调并提供人道主义援助；必须忆及的是，这种援助需对人道、中立和公正的普遍原则作出反应，并符合附加于大会第 46/182 号决议的指导原则，我们重申对这些原则的坚定承诺。

在这种情况下，我们遗憾地指出，代之以使用“人道主义援助”这一普遍庄严的用语，我们越来越多地看到“人道主义干预”一词。虽然我们都知道，这一有争议的概念提出了一些政治和法律问题并违背上述各原则以及《宪章》中所载有关国家主权与领土完整的各项原则，但这个字眼还是这样使用了。这种在语言使用上的偏离不能令人接受，特别是当这一术语用于有关国内被迫流离人士就更不能令人接受。

在这种情况下，机构间常设委员会的行为更具透明度并且不超越其获得的授权限制对我们来讲十分重要。还应当指出，对国内流离失所人员问题研究的机构间高层次网络尚未获得澄清。此外，我们还认为，行将制定的各项建议应首先得到各成员国的审查，以便它们不致于遭受国内流离失所人员特别代表指导原则的命运，他当时认为没有必要与各成员国协商。我们确信，协调和对话只会加强联合国为所有人，特别是受害者作出的努力。

我要讲的最后一点是，我们都注意到联合国越来越多的利用知名专家小组和研究小组，当然要支付对这些人的使用。似乎在本组织内，我们对那些具有真才实干的人使用并不充分，而这些人优势是他们非常熟悉本组织及其长处和弱点。这里也存在象联合检查组这样的能够完全胜任某些任务的机构，而秘书处却将这些任务委托给开价昂贵的研究机构。

当然，对某些本组织及其机构所不具备的专业技能，我们必须求助于外部顾问。但这必须以透明的方式进行，每当成立专家小组时，应事先就其目的和构成咨询各成员国。

这些就是我想与大会分享的一些评论，我希望它有助于秘书长实现这项各成员国委托给他的困难使命。

阿布哈桑先生（科威特）（**以阿拉伯语发言**）：我国代表团谨在这一讲坛重申科威特政府和人民所宣布的对 9 月 11 日美国及其友好人民遭受的恐怖主义袭击进行谴责。我国代表团谨向遇难者家庭表达哀悼，我们祈祷这些受伤人员将尽快康复。这种行径为一切宗教和所有文化习俗准则所唾弃。伊斯兰教尤其认为，当一个人在没有正当理由情况下杀死另一人时，他污染了土地，就如同他杀死了世上所有人。一位奉献生命的人则将其生命奉献给世界所有人。

虽然今天的会议致力于讨论秘书长关于本组织工作报告的议程项目 10，我们希望我们最近所目睹的恐怖主义问题及其恶果将成为今天讨论的主要议题。我国代表团将在下星期大会就此问题展开辩论时表述它对该问题的观点。

我们今天论及的是秘书长报告中所持的乐观和各成员国在提出一种预防思想的可能性方面所持的乐观态度，目的是捍卫和维护国际和平与安全。

令人遗憾的是，最近对美国采取的可怕和可恶的恐怖主义行径——因为我们多年一直因此类行径而遭受苦难，因此，我们科威特对此确实十分理解——使我们相信，由于邪恶因素占据主导地位，并无处不在，因此必须以相对方式适用预防文化。尽管如此，科威特吁请人们在对付和预防此类可恶行径方面取得一致、持久和明确的进展，以期捍卫国际稳定。

我国代表团强调决不能把恐怖主义同任何既定民主、区域、宗教或种族联系起来。恐怖主义是同以威胁人命为目标的邪恶运动联系在一起的。

我现在谈一谈今天我们面前主要问题的实质。我衷心祝贺秘书长科菲·安南先生连选第二任。我们完全相信，他完全值得整个国际社会信任，他曾在其任期很早的时候就赢得这种信任。我们科威特完全同意秘书长在其报告第一段中所说的话，该段阐述了联合国面临的关切和挑战，表明了秘书长和各会员的责任感、坦率态度和透明度。秘书长指出，他的报告

“清醒的认识到本组织所面对的问题的复杂性，同时也强调指出，联合国作为全球合作谋求共同利益的工具，它的重要性是持久永恒的”。（A/56/1，第 1 段）

尽管我们面前有种种挑战，但联合国仍是实现我们在各领域进行全球合作希望的主要工具。我国代表团认真注意到关于联合国工作的报告的内容，我要集中谈一谈秘书长收入其报告的若干重要问题。

首先，千年首脑会议和《千年宣言》为正视我们面临的各种挑战提出了联合国新世纪的行动计划。我们鼓励大家对我们领导人达成的协议采取后续行动，并敦促大家在整个本届会议期间努力就这个问题发起一场新的合理国际辩论，集中审议题为“执行《联合国千年宣言》的行进图”的秘书长报告（A/56/326），我国代表团强调必须避免进行会导致成立委员会和工作组的一般性讨论；这将使我们陷入报告、提案和建议的循环，而无法切实执行我们已经商定的各项内容。

第二，秘书长描述了挣扎中的巴基斯坦人民和以色列占领军之间暴力升级的悲惨景象。我们要强调，升级应归咎于以色列政府奉行的不合理政策，以色列政府要对那里爆发的局势——特别是继阿里尔·沙龙对耶路撒冷圣寺进行挑衅性访问后爆发的局势——负责。

第三，科威特要提请大家注意第 31 段，秘书长在该段中报告称伊拉克仍不遵守安全理事会各项决议，特别是第 1284（1999）号决议。我们完全同秘书长一样对伊拉克人民继续遭受苦难感到遗憾，并同意把责任归咎于以色列政府拒不满足安全理事会有关决议提出的要求并拒绝同联合国监测、核查和视察委员会、同沃龙佐夫大使或同三方委员会就解决科威特战俘和第三国国民问题合作，安全理事会各项有关决议都提及这种不合作态度。

特别鉴于安全理事会最近向新闻界发表七项声明，要求以色列政府在解决科威特战俘和归还科威特

财产问题上予以合作，因此科威特要求伊拉克政府倾听理智的声音，尽快履行其各项承诺。

第四，我国政府研究了秘书长对世界各地联合国维持和平行动问题所说的话。我国代表团感兴趣地注意到，报告未提及驻伊拉克和科威特间非军事区的联合国伊拉克——科威特观察团（伊科观察团）。该观察团正在根据安全理事会决议赋予它的任务。我国代表团向部队成员致敬，他们正在发挥保护科伊边界安全的作用。

第五，科威特对安全理事会致力于减轻安理会实施制裁制度可能造成的任何不利影响表示满意。我国代表团完全同意秘书长在这个问题上的观点，他早些时候也曾在其千年报告（A/54/2000）中阐明这个观点，即制裁的焦点应该是它所针对的领导人，以便使他们遵守安全理事会各项有关决议，并改变其政治行为，应该避免制裁制度对其目标人民产生消极影响。

第六，我国代表团敦促联合国特别是大会继续重视涉及非洲的各项问题，其中最重要的是援助非洲国家处理艾滋病毒/艾滋病传播问题，并解决迄今一直困扰该大陆各国人民的所有政治问题。我们充分相信秘书长关于非洲大陆所面临问题的意见，他在其报告第 189 段提到这些问题，他指出，非洲人正以坚定决心和毅力面对其大陆面临的各项挑战。

虽然秘书长在报告中提到环境问题，但我国代表团原来预计报告会以较大篇幅讨论这些问题，因为千年期首脑会议指出，必须保护我们的环境，使其免遭人类活动的破坏、特别是免遭冲突的破坏，正因为如此，科威特提议在议程草案中列入题为“防止在战争和武装冲突中破坏环境国际日”的议程项目 183。我们感激地呼吁各国继续协助我们实现这个崇高目标，在这届会议上处理这个问题。

最后，我国代表团谨真诚地祝贺和感谢秘书长所作的一切努力，祝贺和感谢联合国各机构与各会员国合作作出的努力，其目的是在《宪章》各项原则和宗旨框架内捍卫本组织的工作，其最重要的宗旨是维持

国际和平与安全，改善世界各国人民生活，促进其尊严。

尼豪斯先生（哥斯达黎加）（**以西班牙语发言**）：首先，请允许我再次表示，哥斯达黎加人民和政府就美国人民和政府 2001 年 9 月 11 日遭受的可耻和卑鄙的恐怖主义攻击向他们表示最真诚的哀悼。哥斯达黎加强烈和明确地谴责这些违反所有基本人类价值观的野蛮和可耻行为，并且向美国人民伸出兄弟般的援手。这些悲惨事件不可逆转地改变了国际形势，迫使我们重新确定本组织的优先秩序。

此时此刻，人类生活在战争、毁灭、恐怖和死亡的阴影下。人类心灵充满了仇恨和暴力。各国以武力相向，人民的鲜血流成了河。虽然本组织作出了许多努力，但在过去一年里，仍然发生了无数冲突、杀戮和侵犯人类尊严的事件。已经失去了多少生命？有多少梦想、希望和志向破灭？产生了多少绝望？

人类必须掌握自己的命运，携起手来，坚定地建立美好未来。今天，我们必须义无反顾地反对所有战争、仇恨和恐惧，我们必须支持和平。在面对恐怖和仇恨时，我们必须举起文明、容恕和博爱的大旗。在面对没有理智的暴力时，我们必须拿起理智、法律和秩序的武器。

在这方面，联合国可以而且应该发挥中心作用，建设和平与自由的未来。本组织必须成为反对战争、仇恨和贫穷的堡垒，成为照亮道路和指向目标的灯塔。

鉴于最近发生的事件，应该提出，本组织行动的基础是什么？我们应该遵守哪些原则、以建设美好未来？

对哥斯达黎加而言，答案是明确的。在所有领域促进人权和尊重人格尊严必须是联合国和我们每个国家活动的主要准则。保护人类是维持和平行动的唯一理由。促进人格尊严是使可持续发展活动合理化的唯一理由。保护人的生命是保护环境或促进经济发展的唯一理由。因此，本组织的宗旨必须以人类为中心。

本组织在人权领域的工作值得称赞。编撰工作和定期主题会议产生了相当丰富的准则和原则，使国际社会有明确的行为准则。现在，我们应该集中努力，执行这些准则。必须使各监测机构的工作合理化，必须协调这些工作，使这些机构更加有效力。必须加强促进活动，从而使社会所有阶层都尊重各项基本权利。必须强调执行和实现各项经济和社会权利的努力。

与此同时，新的挑战威胁到基本权利的享受，面对这些挑战，联合国必须继续保持警惕。我们忧心忡忡地注意到克隆和生物技术领域的最新发展，其中一些发展违背生命和人格尊严。

家庭是社会的基本单位，我们认为，必须加强家庭的作用。家庭是播种共存和尊重他人尊严等基本价值观不可替代的温床。因此，家庭是培养健康、有生产能力和有责任心公民的重要场所。我们还必须作出更多努力，支助父母养育子女，从而支助他们建立稳定和有能力生产的社会。在这方面，我国最近通过了一项关于父母责任的杰出法律，该法律通过空前强大的司法工具保证，生父母必须负责其婚外生子女的教育和赡养。

必须从人权角度看待维持国际和平与安全的工作。武装冲突不断产生人道主义危机和暴行。我们应该承认，战争的真正受害者不是死亡的士兵，而是流离失所的难民儿童和老人，被强暴的妇女，被谋杀的青年，失去生活来源的母亲，工作场所被摧毁的无辜工人。只要存在战争，就不可能尊重人权。

遗憾的是，迄今为止，联合国并非总能适当地面对战争祸患。安全理事会往往仅以虚弱的声明回应尖锐的政治和军事危机。由于不负责任地使用否决权或由于塞入狭隘的民族利益，安理会往往不能采取行动。有多少维持和平行动因为缺乏必要资源或因为授权不明而失败？

必须加强本组织维持和平行动。我们必须重振安全理事会，增强其合法性，增强其行动能力。我们必

须向其提供必要的资源和政治支持，使其能够有效地履行职责。我们不能同意实施伤害无辜人民的制裁措施。

我们不能同意强加给无辜贫民人口的制裁制度。因此，安全理事会改革对联合国的未来很重要。人类能否获得一个维持国际和平与安全的有效、民主、不偏袒和公正的机制将取决于这项改革努力的成功。

我们完全同意秘书长的看法，为了早期预防武装冲突，我们需要面对任何这种危机的结构根源。因此，我们承认，必须采取预防性措施，在粮食、健康、住户、饮水、教育、工作培训、劳工、公平的工资、生产力、竞争力和机会方面满足许多需求，并且要建立和加强民主、善政和对人权的尊重。联合国能够并必需在所有这些领域中发挥关键作用。

然而，我们知道，贫困或不发达、民族差别、健康问题、性别差异和缺乏教育机会本身不会造成武装冲突。只有当政治领导人愿意向怀有某种社会怨愤或要求的暴力团体发出号召时，这些结构因素才能够造成武装冲突。因此，政治领导人对预防冲突承担着特别的责任。

武器是武装冲突的催化剂。武器的扩散助长了暴力的火焰，使冲突和仇恨加深、使犯罪和恐怖主义恶化，并造成政治和社会不稳定。军事武库延长了冲突的时间并阻碍和平进程。军队贪得无厌地损耗微薄的国家资源，而我们的人民却在最可怕的贫困条件下受难。

为了实现国际和平与安全，我们必须特别禁止向所有叛乱分子、极端分子和恐怖主义团体转让武器。同样，应当禁止向大规模或有系统违反人权、不尊重民主原则或没有批准国际人道主义法主要文书的政府转让武器。我们相信，必须管理平民拥有的轻武器。

此外，为了促进和平和预防冲突，我们需要作出持续不断的努力，建立一个拒绝暴力的相互支持环境。只有以民主手段——对话与谈判——解决社会和政策分歧才能实现真正和可持续的和平。

哥斯达黎加坚决支持和平解决争端。我国政府谴责任何单方面或不成比例地使用武力或反击措施，同时赞成国际法的原则和机制。在这方面，我们注意到，以司法手段解决争端可在促进国际和平关系方面发挥重要作用。我们欢迎国际法院对全球稳定作出的宝贵贡献。

此外，必须加强本组织打击恐怖主义的努力。同恐怖主义作斗争需要勇气——克服恐惧和仇恨的勇气和避免陷入暴力循环的勇气——也需要选择最佳工具对付罪犯的智慧。我们必须避免把恐怖主义分子变为烈士并助长不容忍和仇恨的危险的做法。我们必须以法治、正义和正当程序对付恐怖主义的祸害。

我国代表团对某些国家的脆弱性方面的日益增长的不平等感到关切。这种脆弱的经济以及拥有较少进行预防和重建的资源的人们受到资源灾害的影响较为严重。缺乏财政资源严厉限制了最穷的国家预防人道主义危机发生的能力。为此原因，我们提倡加强国际合作和向发展中国家提供更大的援助，以使它们能够制定并执行减少其脆弱性的方案。

我们相信，除了预防武装冲突的目标之外，促进可持续发展必须成为本组织的一个基本目标。联合国不仅应当促进和平，也要促进社会正义、民主和发展。

我们必须积极和有系统地对我们的的人力资源进行投资，把我们尽可能多的资源用于教育和健康。只有受过教育的人民才能生活在自由之中；只有健康的人民能够为发展而工作；只有有文化素养的人民才能加入全球化的当代世界。同样，必须保证自然资源的可持续的利用和管理。保护环境是一个根本性的人类活动。如果环境不健康，现在或将来都不可能有充分的生活条件。

我们在过去十年里目睹电信和信息管理领域中空前的革命。这场革命向发展中国家提供了新的增长机会，使我们能够在全球市场进行竞争并增加我们的生产力。为了利用这些机会，我们必须按照现有的最

高标准使用新技术，设法使接触知识的机会民主化，并促进人类资本的发展。

提供人道主义援助也许是联合国最重要和富有成效的活动。当联合国机构向难民提供食物或向干旱受害者提供饮水时，当本组织的工作人员教流离失所的儿童识字、帮助在水灾之后进行重建时，或是向饱受恶劣环境之苦的人民提供住房时，本组织对这些人民的生活产生了直接、积极和全面的影响。人道主义援助是本组织存在的理由，并使本组织变得崇高。

我们在第 21 世纪的一开始希望克服发展中国家多数人民遭受的最严惩的苦难：赤贫、文盲、武装冲突和侵犯基本权利。但是，就在几天前，我们目睹国际恐怖主义的血腥和残暴行动，震撼了全人类的良知。在这种困难的条件下，世界期待联合国进行领导。人民要求国际社会采取坚决和果断的行动。全人类要求我们达到我们成立本组织时支持的崇高目标。我们必须作出迅速反应。

库欣斯基先生（乌克兰）（以英语发言）：我同前面的发言者一道表示我国代表团对秘书长有关本组织工作的报告的赞赏。我也祝贺他最近重新获得当选并祝愿一切顺利。

9 月 11 日的悲惨事件不仅严重影响本组织和特别是大会的工作，而且也震撼了人类的良知，在数百万人民的生活中留下深深的伤痕。这些行动的残暴和程度从根本上改变了我们对全球挑战以及如何应付它们的观念。

我想借此机会从这个崇高的讲台上表达我们对美国人民和政府的最深切的慰问，并向这次攻击的所有受害者表达我们同情。

我坚定认为，只有通过整个国际社会的协同努力，我们才能有效的应付这个挑战。我想特别强调，本组织在为进行这个领域中的合作而建立一个新框架方面的作用将变得更加重要。联合国已经通过建立这种合作的法律基础而做了很多工作。我们认为，我们真正需要的是建立一个适当的机构框架以补充和

协调会员国为对付国际恐怖主义而各自作出的努力，并确保我们迄今为止制定的法律文书能够得到最有效的实施。我们认为，这样一个机构应对预防和阻止国际恐怖主义行动作出贡献，并确保和促进所有会员国之间的尽可能广泛的互助。我们希望，大会将认真考虑这个意见。

在千年首脑会议期间，国际元首和政府首脑们通过了《千年宣言》，从而承诺支持和促进在建立本组织时所规定的原则和目标。我们欢迎秘书长发表“实施《联合国千年宣言》的导航图”。我们相信，这份文件将有助于我们联合努力实现这些崇高的承诺。我们期待着大会审议这个文件。

去年，本组织对它在包括维持和平、预防冲突和制裁问题等重要领域中的作法和政策进行了透彻分析。我们欢迎这个趋势，特别是在涉及安全理事会的工作时。

乌克兰始终坚持主张需要加强联合国活动中的维持和平和预防冲突方面，我们对本组织去年在这方面取得的可观进展感到特别满意。我们欢迎正在进行的改革进程，这个进程得到秘书长关于实施卜拉希米各项建议的 2000 年 10 月和 2000 年 6 月两份报告的推动。我们强调迅速实施秘书长所建议的各项措施。

我们不能忽略维持和平改革的另一个重要方面，即旨在发展安全理事会、部队派遣国和秘书处之间的更有效关系的努力。由于通过安全理事会第 1327 (2000) 和 1353 (2001) 号决议而向前迈出了重要的一步，这两项决议提出了改进协商机制的质量和有效性的一些新的重要措施。

秘书长关于预防武装冲突的报告发表是去年的最引人注目的事件之一。我们满意地注意到，该报告中基本上反应了乌克兰关于联合国需要为使用预防冲突的各种手段而通过一项全面战略的看法。我们期待着大会本届会议透彻的审议这个报告。

我们同意秘书长在他的报告中对安全理事会继续在制裁的概念方面进行的工作所作的积极评估。我

们还欢迎安理会根据《联合国宪章》第 41 条更多的采用针对性和有时限的措施，以尽量减小制裁对无辜的人口和第三国造成的消极影响。

然而，制裁将继续是，并且必须是安全理事会手中的一项必要和重要的政策工具。因此，极其重要的是，安全理事会在实行、实施和取消根据第七章所采取的措施时必须采用一套明确的和始终一贯的方法。在这方面，我想欢迎安全理事会一般制裁问题工作组所做的工作。我们希望，目前的讨论将有利的推动和促进在最近的将来通过这个报告。

我想表达乌克兰的以下坚定信念：需要加强联合国在制裁监测方面的潜力，特别是通过在联合国范围内建立一个进行这项重要工作的办事处。

不扩散核武器、军备控制和裁军问题继续是人类的最紧迫优先事项和联合国在二十一世纪中的和平与安全战略的一个关键内容。

虽然我们面前仍然有巨大的挑战，但我们对在防止非法小武器和轻武器的贩运和扩散方面取得的实质性进展感到特别满意。最近关于这个问题的联合国会议成为国际社会对这个多方面的问题进行一次全面分析和制定一项在这个领域中协调集体努力的战略的一个独特机会。乌克兰欢迎在这个会议上通过的《行动纲领》，这个纲领反映了一些现实的做法，将促进为最终解决这个问题而作出的进一步努力。

我们还想高度赞扬《禁止非法生产和贩运火器及其配件和弹药议定书》的通过。这个《议定书》补充了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》。我们深信，联合国应在禁止非法贩运小武器和轻武器方面，以及在控制这些武器的扩散方面继续发挥首要作用。

乌克兰赞扬本组织在为发展进行合作领域中所做的工作。将于明年举行的为发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议的筹备工作是这项工作的最重要内容。我们认为，即将举行的这些会议将成为确定二十一世纪的可持续发展构想方面的关

键里程碑，并将有助于吸引为所有国家，包括经济转型国家的利益而在发展进程中进行的投资。

乌克兰还特别重视本组织为防治艾滋病毒/艾滋病而作出的努力，并赞扬在这方面取得的成果，特别是大会第二十六届特别会议的重要成果。这方面的一个具体成果是秘书长关于建立一个全球艾滋病毒和保健基金以协助受艾滋病毒/艾滋病传播影响的国家防治这个流行病的倡议。

我们高度赞赏本组织努力协助各国政府应付自然灾害和其他紧急情况，这方面的努力反应在秘书长的报告中。

我们完全赞同秘书长的话：

“在这个日益全球化的世界，我们要处理的关键问题不少，可是没有一个可以完全在国家框架范围内解决。每一个问题都需要由各国政府、联合国、区域组织、非政府组织、私营部门和民间社会相互合作，彼此建立伙伴关系，分负担。”
(A/56/1 (SUPP) 第 11 段)

这些话完全适用于切尔诺贝利问题，我们感谢不断为乌克兰人民设法克服切尔诺贝利灾难后果提供最宝贵支持的所有人。我们希望今后有关本组织工作的报告能够包括联合国旨在减轻此一灾难性后果方面的努力。

时间已经证明人类安全未来的前景有赖于国际社会是否准备并有能力对发展民主和保护人权进行长期投资，人权概念和这一领域所通过的各项国际条约是人类在二十一世纪最宝贵的遗产，加强并改善对违反人权状况的国际监督今天尤为必要，我们还确信不能把使用武力看作是确保尊重人权的适当途径。

我想强调遵守并保护人权是我国的主要政策原则，乌克兰已经签署并核准了人权领域的所有基本国际协议，并建立了有关的国家机制，以实施这一领域的国际准则。

我国代表团高兴地注意到，在实施秘书长关于管理和行政领域的改革倡议方面。已经作出令人称赞的努力大会今年将通过第一份按成果编制的两年方案预算。我国代表团欢迎把注重成果的风气引进到联合国的预算进程，我们认为，这表示联合国加强其方案活动在质量效果和效率方面向前迈进了一大步。

总的来说，我国代表团对该报告主要部分关于本组织工作所做的主题概述是满意的，报告涵括了授权联合国开展的所有主要领域的活动。

请让我在结束发言之前再一次强调，我们将继续支持秘书长的领导及其旨在加强联合国的不懈努力，并重申乌克兰决心积极为这些努力作出贡献。

阿赫桑先生（孟加拉国）（以英语发言）：我们手中都有一份秘书长的报告，这份报告是在令人难过而又具挑战性的时刻分发的，因为我们仍在从对我们的东道城市纽约和华盛顿的攻击所造成的生命和财产损失的震惊中恢复。请让我重申我国代表团对灾难受害者表示诚挚的悼念，并对失去亲人的那些人表示同情。我们完全同意秘书长所讲的话，“这次攻击的目标不仅仅指向纽约或美国，而是对世界的攻击，这就是为什么我们需要团结一致同恐怖主义斗争。”我们期待能在不久的将来另有机会深入讨论这一问题。

我们称赞秘书长的主动行动，他为我们提供了一份全面性报告，并审查了联合国 2001 年期间在所有重要领域开展广泛活动的实况。这份报告对于我们来说具有特殊意义，因为在联合国主持之下在这段时期里组织了两项重要活动，第一项活动是 2000 年 9 月的历史性千年首脑会议，这次会议有 147 个国家的国家元首和政府首脑参加，其中包括孟加拉国。各国领导人通过了《千年宣言》，誓言支持并承诺作出共同努力，确保经济发展分配公正。

第二个事件是 2001 年 5 月召开了第三次联合国最不发达国家会议，孟加拉国与其他国家一道作为最不发达国家协调员发挥了领导和积极作用，这次会议

通过了最不发达国家 2001-2010 十年宣言和行动纲领。

秘书长关于本组织工作的报告所涉及的领域很重要，但是由于时间的限制，我想重点讨论几个问题。

在和平与安全领域，联合国仍然要面对旧的越来越恼人的冲突以及新的冲突，这些冲突由于战争经济和小型武器及其它武器唾手可得而持续不停，常常产生严重的跨界或区域性影响，严重违反了国际人道主义法和人权，受害者大多是贫民、其中包括妇女和儿童。在应付这些冲突时，联合国过去传统的“消防”作用显然是不够的。

孟加拉国对维持国际和平与安全充分承诺，在持续担任安全理事会成员国期间始终提倡以全面的方式应付对国际和平与安全的威胁，我们根据秘书长关于预防武装冲突报告中的建议，开创了通过安全理事会第 1366 (2001) 号决议的进程。我们还充分意识到大会和经济及社会理事会在预防武装冲突方面担负着更重大的责任，随时准备不其作出贡献。

多年以来对联合国维持和平的能力要求日益增加，这显示出两项迫切需要。第一，本组织需要充分训练、重组并改革各项能力，换句话说，也就是建设有效结构，支助联合国维持和平行动。为此，联合国和平行动报告是一份里程碑性文件，孟加拉国支持该报告中的各项主要建议。另一项必须履行的责任是通过联合国和平行动的适当任务规定恰当地对冲突的发展性质作出回应。

孟加拉国支持和帮助拟订任务，这些任务现在越来越多是多层面性质的。维持和平行动的设计越来越多是为了应付保护儿童、作战人员解除武装、复员和重返社会、人权监督、援助选举等等需要。现在维持和平行动中的这些民事内容帮助建立维持和平与建设和平之间非常需要的联系。

在主要核武器国家之间意见继续分歧的环境下，不可能确保全球和平与安全。裁军谈判会议上的僵局是这种情况最糟糕的表现。不扩散核武器条约缔约国

2000 年审议大会期间达成的各项协定仍然未能实现，《全面禁止核武器条约》还不能生效。全球的军事开支继续上升，低价的小武器和轻武器以惊人的速度扩散，进而维持冲突，使社会犯罪存在。需要更加坚决的努力和新颖的战略，在该领域实现《千年宣言》的目标。

没有人会反对说国际社会应该发动的最重要战争是克服极端贫困的战争。世界领导人们在千年首脑会议上已经明确、响亮地提出了这一号召，秘书长在他的报告中把贫困问题正确的定为最严重的挑战之一。孟加拉国对实现人人享有发展权利的承诺感到鼓舞。我们认为，本组织必须遵行一个以权利为基础的方针，以实现联合国把极端贫困减少一半的战略。在孟加拉国，联合国已成功地落实了共同国家评估和发展援助框架，以便在联合国和各政府机构之间实现更好和有效的协调。共同国家评估评估重大联合国会议的目标和它们的执行状况之间的差距，它将是为在国内和国际实现目标可能需要采取的行动的规模与性质的一种有用指导。

今年 5 月在布鲁塞尔举行的第三次联合国最不发达国家问题会议非常成功，会议产生了《布鲁塞尔宣言》和《行动纲领》。我们赞扬秘书长所表达的意见，即《宣言》重申了国际社会捍卫人的尊严、平等与公平的原则和确保全球化给世界所有人民带来好处的集体责任。

会议的《行动纲领》同所有其他的文件不同，它涉及所有的发展问题，而且它的作法是以最不发达国家和它们的发展伙伴的承诺为基础的。有效地执行这一纲领是摆在我们面前的最重要的任务，联合国在其中的作用至关重要。我们已经多次提出，没有整个联合国系统有协调地参加，联合国将一事无成。

报告第 145 段吸引我们的注意，其中秘书长指出，联合国贸易与发展会议（贸发会议）将牵头执行《行动纲领》。我们理解，秘书长这样说是指《行动纲领》中的国际贸易问题，因为其他许多领域不属于贸发会议的任务和职权范围。既然已在会议的《行动纲领》

第116段中要求秘书长提出一份全面报告——我们预期该报告中将有秘书长明确和全面的建议——我们认为，这一意见可以等待这份报告的发表。

非洲和平与发展危机的特殊局势已在许多国际论坛上得到承认。孟加拉国历来非常支持联合国所采取的特别重视非洲的各种重要倡议。报告中已提到其中一些。鉴于非洲的多样化和巨大的潜力，以及非洲领导人近来表示要掌握自己命运的政治意愿，我们认为，着手处理一系列广泛的非洲发展问题的条件已经存在。联合国和国际社会的继续参与对维持非洲发展的势头和为非洲发展调动资源极端重要。

在审查期间这一年，联合国所提供的选举援助，大大便利了一些国家的民主过渡。我们欢迎侧重支持机构和促进地方参加的新努力。选举援助司已经采取重要行动，协调将要监督孟加拉国将要举行的选举活动的外国观察员的活动，这次选举将由中立的看守政府负责进行。我们赞扬联合国帮助会员国公民享用民主的权利。

我们肯定联合国缩小人权准则与其执行情况之间的差距的努力。尽管有所进展，但是确保普遍尊重人权仍然是挑战。孟加拉国已参加所有人权核心条约。我们认为，继续需要在发展中国家建设人和机构能力，以确保落实它们已经签署的人权条约。而这一领域，联合国应该采取一个以需要为根据的方针，现实地评估现有的机制，帮助那些需要基础设施支助的国家。

会员国对联合国的要求，以及联合国满足这些要求的环境的迅速变化，已使联合国别无选择，只能进行认真的行政和管理改革。会员国对改革优先领域的继续支持令人鼓舞，孟加拉国对此表示欢迎。紧张的财政状况和时代的需要已带来了预算、方案安排、规划、采购和人力资源管理工作的改革。我们已经开始看到积极的结果。但是我们认为，在向联合国这样一个普遍性组织中，效率不应该就等于无视联合国工作的合理增加。

在过去四个两年期中，我们看到联合国的预算没有增长，相反经常出现负增长，这限制联合国所从事的工作，特别是在我们各人民的社会和发展领域。我们希望在起草下一份两年预算时能考虑到这一重要方面。我们仍然关切不付会费的情况，这影响本组织的顺利运作。我们再次敦促会员国按时付清它们分摊的会费。

我们和我们组织前面的道路不会是一帆风顺的，考虑到我们在《千年宣言》中为自己制订的艰巨目标。在全球化的世界中，实现这些目标的唯一途径是我们一起合作，同民间社会和私营部门伙伴合作。秘书长的报告将是对联合国今后将在各种活动领域所采取的行动的一个有用的指导。我们再次感谢秘书长的努力。

沙尔马先生（尼泊尔）（**以英语发言**）：主席先生，首先让我祝贺你当之无愧地当选为大会第五十六届会议主席。鉴于你完美的外交技巧和领导经验，我国代表团完全相信你一定能顺利地指导大会。离任主席芬兰的哈里·霍尔克里先生以模范的方式领导大会第五十五届会议，也值得我们的深切感谢。

我们感到高兴的是，秘书长科菲·安南已被任命担任下一任秘书长，我们向他表示最真诚地祝贺。他是一位取得巨大成就的秘书长，我希望他在第二个任期内能更好地公平履行自己的职责。

真如一些人所喜欢说的那样，联合国自第二次世界大战的废墟中诞生。《千年宣言》以具体目标和基准的形式，辅之以概述将要遵循的进程，详尽表述了庄严载入《联合国宪章》的各项崇高理想和价值观念，它们是我们的出发令和工作说明。各国国家元首和政府首脑谈及了他们的理想。现在是各会员国代表团和联合国充实其内容并完善其形式的时候了。

正如我们多次同意的那样，我们需要一个作为实现我们的共同目标的最具代表性的世界机构，需要一个能在全球事务中发挥关键作用的更强大且赋予更多权利的联合国。因此，我们必须尽我们的所能为改

善联合国的业绩作出贡献。我们认为本次辩论应该以这一最重要的目的地为指导。

我想感谢秘书长编写的关于本组织工作的详尽、全面和信息丰富的报告。我注意到，今年的报告与去年的报告相比，在风格和内容上都有不少改进。

秘书长科菲·安南作出的不懈努力，值得我们给予高度赞赏，他一直试图促进和平、推动发展、培育法制和加强本组织。在他的领导下，联合国已经变成了一个前瞻性组织，愿意采取积极的步骤伸出援助之手。他的年度报告雄辩地证明了这一点，在年度报告中，他阐述了普遍的理想和所面临的挑战，阐述了新产生的问题和解决这些问题的现有结构上的缺陷，阐述了本组织工作的各专题领域。

在进行评估时，我们发现联合国在所审议期间的工作既有成功也有失败：在我们庆祝它所取得的成就时，我们也必须检讨它的失败。例如，东帝汶的民主选举、以色列自南黎巴嫩撤出、科索沃的形势改善以及本组织内许多被麻烦所困扰的国家的信心日增，所有这些都使我们消除了疑虑，联合国对世界所有人民继续是有益的。同样，在联合国、布雷顿森林机构、世界贸易组织（世贸组织）和各区域组织之间日益加强的合作，也使我们合理对将来取得更佳的发展业绩充满希望。在各人道主义机构之间日趋加强的合作与协调，难民人口略有下降，在国际法编纂方面取得的进展，以及联合国与私人部门和民间社会之间不断扩大的伙伴关系，极大地加强了联合国执行计划的能力。

不过，要想应对二十一世纪的挑战，还需要做许多工作。世界并没有变得更和平，也没有普遍繁荣，更不用说公平了。新得政治秩序，如果人们可以将其称为新的全球政治力量关系的话，减少了超级大国之间的均势，也降低了核湮没的可能性，但却产生了新的威胁，这种威胁使世界变得更加危险。新的经济秩序已经实行了一段时间，它目睹了大约 66 个国家较之十年以前更加贫困，仅有少数国家实现了繁荣。

一些非洲、亚洲、拉丁美洲和欧洲国家不幸地陷入冲突之中，目前的这种冲突从性质上讲更多地是国内而不是国家间的冲突。中东的局势正在恶化。提供了战略稳定和新的安全观念的国际武器控制条约正在受到威胁。新的核武器竞赛——这一次甚至将扩展到外层空间——一触即发。许多地方的紧张局势越发严重，这逐渐消耗了许多国家本可用于改善其人民生活的力量和资源。

全球化为富国的发展创造了机会，但也给其他国家造成了不幸——一些人越来越富，另一些人日益贫困。它为富国的产品、服务、资本和技术提供了全球化市场。随之，它也带来了全球规模的犯罪、污染、吸毒、疾病、难民和投机行为，并且使国家分裂、经济动荡，使许多国家的社会结构本身关系紧张。信息革命尽管令人鼓舞，却扩大了富国与穷国之间的差距，并且被许多人用于不受人欢迎的目的。我们肩负着使全球化和信息革命为世界每一个人服务的艰巨任务。

全球化并没有完成其任务，更不用说满足大家的期望了。不过我相信，而且其他许多人也说过，我们大家无疑拥有协助联合国这样做的知识、手段和资源，条件是我们拥有这种想法和政治意愿。

关于和平与安全的问题，我们赞赏秘书长科菲·安南作出新的努力，使各区域组织相互联系以实现共同的目标。不过，我们必须确保在这方面不存在任何利益冲突。应该由联合国进行领导，而不是由其他方面来领导，这样在以其名义采取行动时，它才不会仍然仅仅是看客。在此类行动结束时，不应让联合国来收拾残局。基于信息和联合国各机构之间协调的预防性措施，将使联合国大大节省经费。

正如卜拉希米小组报告所证实的，会员国和联合国在过去曾经犯过严重错误，造成了巨大的人力损失。我们需要充分利用卜拉希米小组提出的许多有益建议，改进本组织在维和领域的工作。秘书处必须养成这样的习惯——我希望在通过卜拉希米报告之后，

它正在试图这样做——告知安理会它需要知道的信息，而不是它希望听到的信息。

对全球和平来说，恐怖主义祸患现在已成为最紧迫的关注事项。我们感到高兴的是，大会计划不久便就这一日趋紧迫的威胁进行辩论。我们希望目前正在讨论之中的恐怖主义公约草案，应涉及所有真正的关切事项，并且能迅速定稿。我们最近目睹的对纽约、华盛顿和宾夕法尼亚实施的令人震惊的恐怖主义袭击，使彻底消除恐怖主义的问题变得更加紧迫。国际社会必须采取迅速的坚决措施。尼泊尔强烈谴责一切形式的恐怖主义活动，并愿意为消灭恐怖主义进一份力量。

制裁给受到影响的无辜人民和第三国造成了不良的影响。联合国必须找到办法减轻此种后果，并补偿无辜的第三方，这样才能使制裁得到有效遵守。

发展是联合国可以发挥重大促进和推动作用的一个领域，然而它在这方面所取得的成果却最少。我无需在这里进一步重述贫穷与冲突之间的公认因果关系以及它们如何导致产生恶性循环。我们所有人都必须努力实施《千年宣言》，以促成持久增长，减轻贫穷，保护环境，处理诸如两性不平衡、文盲和疾病，包括艾滋病病毒/艾滋病流行等问题。我们欢迎关于艾滋病病毒/艾滋病问题的特别会议的结果，欢迎设立一个基金来处理这一问题。

为了促进发展，我们必须认真开展努力，争取达到官方发展援助指标，进一步减轻债务，帮助发展中国家调动更多的国内和国外投资以及改善它们调动国内资源和体制能力的情况。在这一进程中，有必要实施一套稳妥的政策，发掘人民以及对社会负责的私营部门的创造力，此外也需要加强有利增长、具有创意和有益生产的效率，同时实现公平的分配。秘书长关于集中注重消除贫穷的建议是极其令人欢迎的。在实行秘书长所建议的发展模式转换之前，必须对新模式中固有的利弊进行适当的审查。

联合国必须努力进一步强化和巩固它与布雷顿森林机构、世界贸易组织及其他国际和区域机构的合作，以促进协作，实现发展中国家的迅速发展。区域和分区域机制必须得到充分利用。正如我们迄今所看到的那样，即将于明年在墨西哥举行的发展筹资问题会议的筹备进程为国际社会今后的更良好发展前景带来了希望。我国代表团将与其他各方一道努力，争取以相同的方式准备于明年在南非举行可持续发展问题世界首脑会议。

尼泊尔赞扬秘书长科菲·安南在他的报告中高度重视最不发达国家方面——49 个最不发达国家中有 34 个位于非洲，这使联合国将侧重点放在非洲的做法受人欢迎而且很适当。令我国代表团最吃惊的是，报告中丝毫没有提到内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的沉重债务负担问题，而其中一些问题影响到了它们的生存。但愿我这样说是错的。

尼泊尔感到忧虑的是，发展问题在联合国系统内得到的关心程度日益减低。工作人员数目的减少、核心资源的下降以及联合国系统内一些发展机构日益受到的威胁，是令人关切的部分重大问题。这些步骤已导致联合国相对于它所从事的其他活动而言，可能会失去平衡。

在冲突和灾害过程中保护儿童和其他脆弱群体以及难民的处境是我们所有人共同关心的问题。尼泊尔赞赏联合国在这些方面开展的努力，尤其是在帮助解决世界许多地区的难民问题方面，包括尼泊尔境内的不丹难民问题方面。以综合的办法来对待维持和平与人权问题可能有助于使联合国在这一领域的努力协调一致。使人道主义机构与方案在可能发生冲突的地区发挥先发制人和预防性作用，是一种令人欢迎的做法，需要得到进一步加强。

人道主义干预是去年辩论中各方激烈辩论的棘手问题。现在，这问题已丧失了许多吸引力，致使许多国家深感轻松。然而，极其需要消除根深蒂固的仇恨和敌意并为此开展协调努力，以使卢旺达悲剧不会重演。这必须一直是我们的集体优先事项。我们必须

继续拆除仇恨之墙，架设桥梁，通过参与式治理、经济发展和公平分配来增强社会和谐。最近在南非举行的种族主义问题会议尽管在某种程度上出现了一些争议，但却是为帮助促成一个更加没有歧视的世界，向前迈出的第一步。

联合国已经为提高自身效率和减少其开支做了许多工作。我们支持秘书长的这些努力，但是可以开展更多的工作来实现节省，消除浪费，并改进联合国的工作。但是，尽管在存在多余人员的时候必须缩减人员，可光是这样做是不够的。我们必须停止基于政治目的的招聘和晋升，而应使晋升更加注重结果和业绩，但具有代表性，而且做到有效；精简总部和外地办事处；改革财政规则和条例；使联合国具备最新的管理技术和信息技术。要想使联合国成为一股能够应付二十一世纪挑战的力量，那么这些措施将是极其需要的。

尼泊尔赞赏秘书长努力拓展与私营部门和民间社会的关系。这些努力已开始结出果实，这一点在私营基金所作的令人敬畏的贡献以及各公司为联合国行动提供的合作中得到了证明。与此同时，我们还要提醒注意，在联合国通过扩大合作来寻求增大效应的同时，核心的责任必须仍然是它的主要重点。

最后，我国代表团赞扬并支持秘书长一直从事的出色工作以及他所起的领导作用。我们还要敦促他更清楚意识到贫穷小国的需要和关切。必须使每个小国都感到彼此相互联系而且被各方接纳；具有区域和全球影响的每个问题都必须在联合国有责任处理的全球议程中占据其应有的位置。秘书长的报告必须真实地反映我们所珍视但却不完善的联合国的各种长处和弱点，而且必须是促进其改革的一个工具。

哈斯米先生（马来西亚）（以英语发言）：我要感谢秘书长提交了关于联合国工作的全面报告。我们赞同报告中的许多内容，同意秘书长对目前全球局势的分析。

关于和平与安全问题，我们赞扬秘书长努力推动联合国从应付文化转向预防文化。我们始终认为并主

张，防病胜于治病，防止爆发冲突强于在冲突爆发后发起维持和平行动。我们也同意他这样的意见：联合国应制定出包含整个联合国系统的全面而协调的预防冲突战略。

我们认为，只要秘书长和安全理事会之间进行更密切的协调，就能够对潜在的冲突防患于未然，以免冲突变成主要的爆发点。我们愿鼓励安理会和秘书长在展开其工作方面采取更为创新和灵活的做法，以便它们在预防冲突方面能够更有预防性和效力。

我们注意到，秘书长已经就提高联合国系统在预防冲突方面的效力提出了若干具体的建议，其中许多建议应当得到支持。我们坚定地支持他决定继续向动荡地区派遣实地调查和建立信任特派团，以及打算就可能威胁国际和平与安全的争端开始向安全理事会提交定期的区域或次区域报告。我们认为，他加强与区域组织联系与合作的努力是实际和必要的步骤，有助于在这些组织的积极参与下制定预防冲突的区域和次区域战略。我们欢迎秘书长努力改善秘书处预防行动的能力和资源基础。

关于维持和平问题，我国代表团坚定地支持卜拉希米报告中所载的许多实际的建议，我们期待着早日有效地执行这些建议。我们希望，该报告所建议的、最近安全理事会第 1353（2001）号决议所体现的与部队派遣国协商的新的扩大机制得到安全理事会和部队派遣国的有效利用。

虽然该报告没有直接地涉及该问题，但国际恐怖主义显然是一个与任何关于和平与安全的讨论相关的问题；不仅由于最近针对美国的极其可怕的恐怖主义袭击，而且因为针对无辜平民的恐怖主义袭击是许多冲突局势的共同特点，无论是在非洲，还是在亚洲。一方面，必须最强烈地谴责针对美国的恐怖主义行径，并且尽一切努力将肇事者绳之以法，另一方面，对付这一威胁的一项国际战略必须是全面的，并且基于对促成这种暴力的因素进行深入和客观的分析。如果我们要有效地打击这一威胁，并防止其重演，这一点是重要的。

这样一项战略必须让整个国际社会参与，国际社会应当对铲除这一祸害的全球努力提供最充分的合作。在这种努力中，也必须让联合国发挥必不可少的作用。单方面措施或一个志愿者联盟所采取的措施，无论如协调和随机应变，都有其弱点和缺陷。只有联合国将为在全球一级对付这一威胁所必须采取的措施提供必要的合法性。

在裁军方面，同秘书长一样，我们对这个问题上国际合作程度低感到失望。裁军谈判会议持续的僵局使我国代表团严重关切和深感不安。我们要强烈地敦促裁军谈判会议所指定的三名特别协调员尽一切努力打破僵局，并推动谈判。因为只要还存在着核武器，我们就担负不起自满情绪的后果，特别是在核恐怖主义危险加剧的情况下。

我国代表团与秘书长一样关切部署国家导弹防御系统的计划，那将不可避免地不仅危及目前的双边和多边军备管制协定，而且也将危及目前和今后的裁军和非扩散努力。我们坚信，多边寻求真正的措施，争取缔结具有法律约束力、不可逆转及可核查的裁军协定必须仍然是全球裁军议程上的最优先项目。我们真诚地希望，联合国在推动全球裁军进程方面可以发挥更重大的作用。

虽然报告中没有提到，但国际法院咨询意见中关于以核武器相威胁或使用核武器的合法性的决定是核裁军运动中的一项重大和积极的发展，是这个世界性法院在核裁军方面的一个重大的贡献。马来西亚与其它意见相同的国家将在大会本届会议和今后的届会上继续努力对法院的咨询意见采取后续行动。

关于小武器和轻武器问题，今年7月举行的联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会结束时所通过的《行动纲领》标志着实现预防、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的目标方面的一个重大步骤。现在各国应当履行各自在《行动纲领》之下的义务。马来西亚认为，必须从军备控制与裁军、冲突后建设和平、预防冲突和社会经济发展的全面角度来看待小武器和轻武器的扩散问题。在冲突局势的情况

中，应当在前战斗人员解除武装、复员和重返社会的构架中全面地看待这个问题。

秘书长提到联合国在制裁问题方面所面临的“严重的道义困境”，这显然损害联合国的信誉。联合国不是站在易受伤害和弱者一边进行斗争，而是被指控加剧制裁之下一整个民族的痛苦。伊拉克的令人遗憾的人道主义危机就是一个证明。尽管联合国有石油换粮食的人道主义方案，但伊拉克人民持续的困境促使西方某些关切的人士把该政策描绘成“披着政策的外衣杀害婴儿”。

这的确是对目前国际上针对伊拉克的立场的一个有力的谴责。那些很有责任心的人肯定有一个理由来作出这样的指控。他们肯定是被关于伊拉克人民困境的报道所触动，比如，联合国儿童基金会（儿童基金会）关于制裁对儿童的毁灭性影响的一项研究报告，该报告估计，自1991年以来，每个月大约有5000名儿童没有活过5岁。可以肯定，我们不能不为这一问题的严重性所触动。

马来西亚不仅关切制裁对伊拉克社会产生的深刻的社会经济影响，而且也关切将给伊拉克一整代人留下的政治和心理创伤。马来西亚一再呼吁调整制裁制度，把人道主义努力与军事制裁脱离开来，促成早日解除制裁。与此同时，马来西亚一向呼吁伊拉克进行合作早日解决科威特问题，也就是，彻底查明600多名失踪者的下落，并归还从该国抢走的国家档案和其它财产。在这方面，伊拉克恢复与三方委员会及其技术小组委员会的合作，在履行其国际义务方面将是一个积极和受欢迎的步骤。我们愿大力鼓励秘书长继续与伊拉克进行对话，尽管迄今缺乏进展。

马来西亚也再次呼吁解除对利比亚和苏丹的制裁，因为这些制裁不再适合其目的。

我们赞扬秘书长呼吁在与艾滋病毒/艾滋病流行进行的斗争中掀起一场大规模的全球运动。我们欢迎他已决定针对艾滋病毒/艾滋病问题设立一个由联合国所有有关的基金、方案和机构组成的高级别机构间

工作队，以加强联合国在解决这一严重问题方面的协调作用。

虽然非洲目前是受艾滋病毒/艾滋病流行最深刻影响的大陆，但我们必须同样关注世界其它地区传染增多的令人惊讶的情况，这是报告中所恰当指出的。如果我们不能制止这个病毒的迅速蔓延，亚洲即将发生的流行病可能达到前所未有的程度。我们也对部分地由于贸易和专利相关的问题一些拯救生命和延长生命药品价格极高感到关切。因此重要的是发展中国家确保以付得起的价格获得药品，与此同时承认需要进一步研究与研制，以找到疗法。

关于可持续发展，我们期待着参加将于明年 9 月在约翰内斯堡举行的可持续发展世界首脑会议，以便对在执行《21 世纪议程》方面取得的进展进行十年审查。我们支持秘书长关于所有主要利益相关者更广泛的参加的要求，以便为首脑会议筹备进程提供实质性投入。

执行《21 世纪议程》必须是所有人的责任。发展中国家的可持续发展能力绝不能被对他们强行规定的条件所削弱，例如对贸易和投资强加的条件。只有根据真正的伙伴关系和共同但有区别的责任原则才能追求可持续发展。《21 世纪议程》的发展内容必须享有最重要的优先地位，以使发展中国家能够发展其处理环境问题的能力。显然，这要求发达国家对充分执行《21 世纪》议程作出新的政治承诺，以便加强消除贫困和可持续发展之间的联系。必须确保约翰内斯堡会议不会造成在里约作出的承诺进一步受到削弱。

关于气候变化问题，我们支持秘书长关于所有国家早日签署和批准《京都议定书》的要求。我们希望，尽管其它国家缺席，《议定书》将在 2002 年年底之前生效。我们要赞扬那些不顾最近的挫折重申致力于维护《议定书》的发达国家。

我们希望，即将召开的发展筹资国际会议将产生一项具体的、明确的行动计划，以满足发展中国家、特别是非洲发展中国家和其他地方最不发达国家的

需求。它不应该是一个只是重申广泛的发展目标的会议；它应该审议发展筹资的需求和发展中国家面临的挑战。我们希望，会议还将处理比较贫穷的发展中国家特别在基础设施建设方面的严重的能力建设问题，没有这种能力，这些国家将不能够充分地参加全球化进程。

消除贫困应该仍然是国际议程上的一个主要问题。我国代表团赞扬在 2015 年年底之前把生活在贫困中的人数减少一半的目标，但这除其他事项外，需要永久地减免最贫穷国家的债务。尽管认识到国家政府在消除贫困方面的首要责任，但国际社会还必须承认最不发达国家在没有得到国际社会持续不断的财政和技术支持的情况下没有能力独立地这样做。为了使它们能够充分参加日益全球化的经济，必须确保稳定的和妥善管理的国际财政和贸易制度，包括增加这些国家产品的市场准入。

关于报告第五段中所载的人民主权概念，我们应该明确这一概念的确切含义，以及这一概念不损害国家主权原则。我们不应该忽视这样一个事实，即国家对其人民的福利负责，国家的首要责任和义务是促进和保护人权和基本自由。因此，至关重要，由主权国家组成的本组织应继续维护国家主权原则——这尤其是联合国的存在理由——甚至在联合国维持和促进善政和个人及社区权利的时候。削弱这一基本原则将削弱本组织本身。

我们赞扬秘书长努力加强本组织为易受伤害者提供人道主义援助的能力。我们敦促本组织及其各机构继续努力，以减轻由于天灾人祸和其他紧急情况给全世界人民造成的痛苦和苦难。在这些努力中，我们应该特别赞扬遍布全世界的许多人道主义工作人员，他们放弃个人安乐，在危机局势中为人类服务，有时冒着极大的生命危险。在这些人道主义工作者遭到越来越多的袭击之后——这种袭击行径必须遭到强烈谴责——重要的是，采取措施以确保其安全。我国代表团过去在若干场合提出本组织适当地承认人道主义工作者（其中一些人作出了最大的牺牲）所做的奉

献的主张。鉴于其工作的重要性，联合国以为维持和平人员颁奖的方式为人道主义工作者颁奖是恰如其分的。

关于本组织内部的管理改革，我们要鼓励这项工作继续下去，特别是在三个优先领域——人力资源、信息技术政策和资本建设总计划，所有这些领域将对加强本组织的效力、效率和相关性的全面努力作出贡献。我们将欢迎秘书长为加强本组织的效力和效率提出的其他改革倡议。

尽管报告强调了在本组织问责制和监督管理方面的一些改进，但我们失望地注意到，联合国目前的财政状况仍然不稳定。令人遗憾的是，一些主要摊款国仍未缴纳其摊款。由于晚缴纳或不缴纳摊款，联合国不得不采取从不断耗减的维持和平帐户中借钱的做法。

最后，我国代表团愿赞扬新闻部在传播有关本组织的活动和方案的重要信息方面所做的努力，这对提高本组织的积极形象和加强对本组织的不断支持是如此重要。我们欢迎新闻部提高其服务质量，并且欢迎最近搞的一些革新，包括电子邮件新闻通报系统，这不仅在发生紧急情况时有用，而且还使联合国跟上最新的通讯技术。

我本来打算谈谈我国代表团严重关切的严重的中东局势，但是由于时间限制，我将在我们实质性处理这一问题的另一个场合谈这个问题。

西蒙诺维奇先生（克罗地亚）（以英语发言）：主席先生，我首先祝贺你在这一富有挑战性的会议上当选为大会主席。我国代表团深信，在你娴熟的指导下，我们将成功地完成我们的工作和审议。我们还要向主席团其他成员表示祝贺和良好的祝愿。

我国代表团愿感谢秘书长提交联合国工作年度报告，该报告涉及联合国在过去一年的广泛活动。我们会员国在一个以最近对纽约、美国、乃至全人类的恐怖主义袭击为特点的新的、具体的政治环境中审议这方面的报告。不管我们喜欢不喜欢，这些袭击造成

的后果将直接影响我们的辩论。在这一困难的时刻，我们必须持现实的态度，并且对我们的立场、我们面临的主要问题以及我们如何打算处理这些问题有一个明确的认识。

和平与安全的问题显然是我们面前以及本组织面前最大和最重要的任务。我们对由于安全原因而推迟一般性辩论所感到的沮丧，应当只会加强我们更高效地处理当今世界的和平与安全的决心。这不是恐怖主义分子的胜利；相反，这是他们末日的开始。在这方面，我国政府热烈欢迎关于下星期在大会中举行一次有关恐怖主义问题的辩论的决定。

回到秘书长的报告上来，我们完全支持卜拉希米报告的建议以及秘书长在其努力使联合国从反应文化变为预防文化中的建议。值得赞扬的是，维持和平任务已扩大至以前无法想象的方面，例如帮助地方当局加强国家体制。然而，我们仍在解决冲突的根源以及其再出现方面落在后面。为了创造一种更加有利于预防冲突的出现和再出现的和平环境，我们需要联合国系统有关方面之间更密切联系，例如其发展和人道主义机构及布雷顿森林机构，并需要安全理事会和经济及社会理事会之间的更好协调。

我现在要谈到另一项重要任务，我们需要为其提供更多的动力：安全理事会的改革。21 世纪的政治环境需要这一极为重要的机构作出调整，以便它能够成为世界和平的有效保护者。我们只能感到遗憾：人类仍未就在这方面取得巨大进展而实现足够的政治协商一致。虽然目前通过实际措施而使安全理事会向非成员开放的做法是一个我们自然欢迎的进程，然而，该进程过于缓慢及程度过于有限，无法取代安全理事会的全面改革。

我们要赞扬联合国和其他兄弟机构在对自然灾害作出反应方面所做的工作。然而，这方面同样缺乏的是预防。每年由于不断恶化的环境条件，我们面对着比以往来势更凶猛和破坏更严重的更多的自然灾害。因此，必须检察改进人道主义援助协调的方法，

同时，处理自然灾害出现次数更多的根源，即广泛调整和严格执行保护环境国际条约。

发展权利和消灭贫穷是我们在《千年宣言》中确立的一些崇高目标。然而，我们目前的成果如何？看来我们肯定没走在正轨之上。世界经济正频于衰退，威胁到发展援助的前景。此外，在布鲁塞尔举行的联合国第三次最不发达国家问题会议明确指出，这些国家中的大多数状况远未得到改善。正相反，它们中间很多国家在新千年的状况比以前更坏。显然，如果我们要至少达到如下最根本的千年目标，就面临着巨大的工作量：至迟于 2015 年使受饥饿情况严重的人民的数目减半。届时，世界经济将有进一步的起伏，但我们应铭记：虽然股票价值的暂时降低代表着严重的经济问题，然而食品的减少对那些受饥饿者来说就意味着死亡。

我们对国际人权法律领域中的巨大发展感到鼓舞，比如《消除对妇女一切歧视公约》的《任择议定书》的生效。在通过《儿童权利公约》的两项任择议定书方面也取得了进展。各会员国在人权领域中更广泛地接受联合国的准则，导致人权的全球化，并有希望导致普遍国际人权守则。然而，缩小人权准则与其执行之间差距，则继续形成实质挑战。六个联合国人权条约机构的工作，仍然为监督其在各国的执行提供了重要的框架。

今年在国际刑法领域中的事态发展，主要是对米洛舍维奇审讯的开始和遵守《国际法院规约》的国家数量的不断增长，坚定了我们正在形成一种新的国际法律秩序的信念。随着国际刑事法院现已成立，我们对于在很快能够不仅惩罚而且防止最残酷的国际罪行保持乐观。全世界的领导人得到了一个明确的信息：他们负有责任，而最基本的人权是普遍的和得到国际保护的。

我们正在审议的报告明确表明，全球化是一个决定性地标志我们所生活的时代的特点的进程。不仅我们的经济和贸易全球化，而且我们象核威胁、难民、环境恶化、艾滋病、有组织的犯罪和恐怖主义活动等

问题也全球化。显然，我们通过全球化而变得相互依存，能够仅通过一道努力而成功地解决我们最困难的问题。在全体会员国的坚定政治意愿情况下而进行共同和多方努力，这是赢得 21 世纪第三千年关键战斗的先决条件。

联合国代表着能够全面处理这些复杂的全球挑战并为以协调方式一道行动提供机制的唯一论坛。这些挑战中最严重的挑战，与那些我们的前辈在半个多世纪前创建联合国时所想象的挑战截然不同。所以，本组织的改革是必要的，而且我们完全支持秘书长的努力，我们谨强调：我们应延长关于安全理事会和大会工作振兴的辩论，把经济及社会理事会的改革和振兴也包括在内。我们认为，可通过使经济及社会理事会变为一个全年性工作机构和使用经过改善的工作方法，而进一步加强该机构。

最后，我要表示：就在一年以前，我们对 21 世纪第三个千年的到来的着迷，反映在《千年宣言》中。今天，我们意识到 21 世纪和新的千年不过是我们能在其中取得的作为。至于这是悲观还是乐观的阐述，则仅取决于我们人民。

肖里先生（瑞典）（**以英语发言**）：主席先生，瑞典祝贺你的当选，我们对你指导我们完成大会本届会议的努力信心百倍。你可以依赖我们对你重要任务的充分支持。

我还要借此机会祝贺秘书长再次当选。他的第一届任期的特点是本组织取得了巨大的进展，我们相信，他的领导才干将在今后几年中证明是同样有效和成功的。

最近的恐怖主义袭击的恐怖，是这大会堂中的每个人都不会忘记的。联合国针对这种罪恶行为和造成的悲剧作出了迅速和有力的反应。国际社会现在必须继续密切合作，把多边机构作为共同的行动平台。这些恐怖行为是对人类又一次挑战，使联合国的多边性工作变得比以往更加重要。

在这一方面，我希望强调建立国际刑事法院的重要性。《罗马规约》为国际法开辟了新的一章，必将影响到各国的行为，但更重要的是，它将指导和塑造个人的行为。

关于今天辩论的主题，我们感谢秘书长关于本组织工作的全面报告。过去一年来，我们取得了许多成绩；其中最重要者，毫无疑问是《千年宣言》。瑞典极为重视该宣言的执行。后续行动应建立在现有机制和进程基础上，同时坚持一种统一的方针，以维护该宣言的全面性。

瑞典支持加强和重振联合国系统。安全理事会的改革要求我们继续给予关注。我们面前的一个重要任务是改革维和行动，包括其财政方面。维持和平行动特别委员会的建议为取得新的进展奠定了良好的基础。继续讨论秘书长关于预防武装冲突的问题的报告，消除冲突根源，是我国代表团优先考虑的另一个问题。

去年，采取了一项重要步骤，通过大会商定的分摊比额表改善联合国的财政状况。在本届会议期间，我们将就 2002-2003 年的方案预算达成协议，使联合国能够开展其授权活动。我们呼吁全体会员国及时、全部和无条件地交纳其分摊会费。

大规模毁灭性武器及其运载工具的扩散继续对人类构成威胁。秘书长在其上个星期致国际原子能机构大会的信中，强调在发生了对美国的骇人听闻的恐怖主义攻击之后，在核不扩散和核裁军领域取得进展现在比以往任何时间都更加重要。他讲得很正确。去年的不扩散条约缔约国审查会议取得了成功，我们必须在核武器国家明确承诺全面消除其核武库的基础上继续努力。我们必须巩固《不扩散核武器条约》的成果，加强不扩散制度。核试验应当成为过去，即将召开的促进全面禁止核试验条约（全面禁试条约）生效会议将给世界一个机会来证明这一点。战略和战术核武器早就应该得到大幅度削减。小武器和轻武器的积累和不受控制的扩散破坏了稳定，这个问题应当引起我们最深切的关注。小武器便于获得，加上它的流

动性，导致了冲突的升级和持续。今年夏天在纽约召开的联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会启动了一个进程，为此，所有国家都必须在全球、区域和国家一级作出贡献。

实现《千年宣言》的目标和其他国际商定的发展指标，仍然是今后一些年我们面临的最大和最紧迫的挑战。贫困是和平与民主的敌人。明年将在最高政治层面召开两次重要会议，都直接涉及到这个问题。将于明年 3 月在墨西哥召开的发展筹资问题国际会议提供了一次独特和前所未有的机会，将经济、金融和贸易领域的国家和国际、公共和私人行动者聚集到一起，调动和有效利用资源，促进发展。在几个月后将于约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议上，国际社会将第一次将可持续发展的经济、社会和环境方面联系起来，统一处理可持续发展的各方面问题。这两次会议的成果必须是实质性的、有意义的、切实的和具体的。我们欢迎秘书长个人继续介入这两次首脑会议的深入筹备工作，我们强调在今后的有关进程中，需要有高级别的政治领导参与进来。在本组织上届会议的工作结束之际，我们所有人都有理由为我们取得的积极成果感到自豪。本着同样的合作和灵活精神，我们必须怀着更大的紧迫感，处理我们面临的任務。

本努纳先生（摩洛哥）（**以法语发言**）：主席先生，首先，摩洛哥代表团很高兴看到有你来主持大会第二十六届会议的工作，不幸的是，在本届会议开幕之际，发生了恣意妄为的恐怖主义行动，毁灭了数千个家庭，尤其是在我们这座神圣的城市，它是多边主义的摇篮，也是美国多种族、多文化和多宗教成份和平共处的象征。我国代表团将有机会参加下个星期大会的审议，制订应付恐怖主义的有效的国际对策，因为这是对国际和平与安全的最新威胁。

我国代表团感谢秘书长深入介绍了他的关于本组织工作的报告（A/56/1），我们怀着极大的兴趣研究了这份报告。

今年就秘书长关于本组织工作的报告进行的辩论具有特殊的重要性。它将使我们能够得出多项结论，推动在今后采取行动，在本组织活动的许多领域加强多边努力。

阅读本报告，人们注意到的第一件事是每当国际和平与安全受到威胁时，本组织都进行了引人注目的工作。报告还总结了本组织过去一年来的工作，列举了妨碍联合国行动的困难和障碍。其中还载有我们应当加以讨论和决定的各项建议。

报告恰当地对非洲给予了特别关注，非洲的许多分区域仍然不幸地陷于战争和动荡的困境中，这里，摩洛哥欢迎联合国与非洲各区域组织在执行非洲维持和平行动方面进行的合作。我们认为，这是确保此类行动取得成功的有效途径。

然而，正如秘书长恰当指出的，

“但是，国际社会仍认识到，加强非洲的维和能力不能成为减少在非洲大陆参与的借口。”
(A/56/1, 第 49 段)

摩洛哥是我们大陆和其他地方维和行动的出兵国之一，所以了解这种声援和国际承诺的重要性，这种声援和承诺在很大程度上决定了这些行动对民族和解和区域稳定的影响。

我国一直关注秘书长为加强非洲大陆帮助解决冲突局势和防止冲突局势恶化和死灰复燃的能力在非洲发起的各项主动行动。

在这方面，我国尤其支持向非常不稳定的局势派遣多学科的调查和建立信任特派团的建议。在我们非洲大陆某些地方，区域观察员对于维持和平和防止新的紧张根源可能是非常有益的。

在这方面，我国赞成设置负责加强联合国在该次区域的监测、预警和预防冲突能力的联合国西非办事处之一建议。

我们准备支持这一主动行动，为它取得成功作出贡献，因为对我们来说，这一主动行动能够让西非弟

兄看到稳定得以恢复，使之能够全心致力于经济发展和满足人民的需要，这在我们看来非常重要。

经验证明，维和行动如要取得成功，就不能局限于实现停火。维和行动还应该确保促进对立派别间进行政治对话，否则，不稳定的根源得不到解决，维和行动的作用就会降低。

因此，正如秘书长报告所说，这是真正的建设和平战略，非洲大陆最需要这一战略。这一战略需要冲突或区域争端的当事各方开始进行对话。这种对话应该得到秘书长的支持，他应提出适当建议和提供必要的专长和后勤，使各方接近。

当然，在出现对抗的危险时，和解、对话和协商必须成为预防外交的核心，以便打破导致暴力的那种连锁。

另一方面，这一战略还意味着采取相应的措施，例如提供紧急人道主义援助、建立提供不可或缺的必要服务的微型项目、稳定难民和流离失所者、解除战斗人员的武装和对他们进行重新安置以及向受影响人口提供基本的必要服务，使他们恢复正常的社会生活和参加城市、地区或国家的建设。

当然，次区域和区域一级的协调行动对于打击和杜绝非法军火贸易、特别是小武器非法贸易以及军火贩运和资助军火贩运的原材料贩运之间的相互影响是必要的。

经济组织和国际金融机构作出积极的贡献，提供必要的专长以便对付战胜危机的多方面挑战，是普遍值得欢迎的。

我们高兴地注意到，预防的职能仍然是科菲·安南先生关注的中心。我要重申，他将在国际社会内建设一种预防的文化。这一文化意味着实施建立信任措施、促进真正的睦邻关系和确立着眼于相互依赖的持续的双边和次区域合作机制，保障共同的经济社会发展。

正是这一信念支持了我国在其非洲人内部关系中的行动，也正是这一信念鼓励我们寻求重振阿拉伯马格里布联盟结构，我们次区域国家的共同未来以及欧洲地中海伙伴关系依赖这一联盟，因为马格里布处于撒南非洲和欧洲的交界处。

在这方面，不幸的是，我还要指出，阿尔及利亚

代表今天上午将秘书长旨在马格里布的持久和平的主动行动形容为“无足轻重到令人谴责”。对在包括阿尔及利亚在内的当事各方理应集中关注安全理事会提出的在“西撒哈拉地位问题架构协议草案”基础上的谈判时出现这种不适当的语言，我们感到遗憾。

下午 1 时 10 分散会