



---

第五十六届会议

临时议程\* 项目 131(c)

人权问题：人权情况及特别报告员和代表的报告

塞拉利昂境内的人权情况

秘书长的说明\*\*

秘书长谨向大会转递联合国人权事务高级专员依照人权委员会第 2001/20 号决议提交的塞拉利昂境内人权情况报告。经济及社会理事会在其 2001 年实质性会议上核可了该报告。

---

\* A/56/150。

\*\* 根据大会第 55/222 号决议第三部分第 10 段。本报告于 2001 年 8 月 9 日提交，以便尽可能多地将最新情况列入报告。

## 人权事务高级专员关于塞拉利昂境内人权情况的报告

### 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1	3
二. 人权情况 .....	2-26	3
A. 秘书长提交安全理事会的报告 .....	2-6	3
B. 难民和境内流离失所者 .....	7-13	4
C. 儿童和武装冲突 .....	14-17	6
D. 对妇女的暴力 .....	18-19	7
E. 法外、即决或任意处决 .....	20-22	7
F. 根据紧急状态法被拘留的人 .....	23-26	8
三. 联合国在塞拉利昂境内的人权活动 .....	24-53	9
A. 联合国塞拉利昂特派团及其人权科 .....	27-32	9
B. 实地的活动 .....	33	11
C. 培训 .....	34-35	11
D. 能力建设和宣传 .....	36-39	12
E. 建立真相与和解委员会和独立的特别法庭 .....	40-52	13
F. 设立一个国家人权委员会 .....	53	16
四. 结论 .....	54	16

## 一. 引言

1. 塞拉利昂境内的人权情况一直是联合国人权委员会和人权事务高级专员严重关切的一个问题。人权委员会在其第五十七届会议上通过了 2001 年 4 月 20 日关于塞拉利昂境内人权情况的第 2001/20 号决议，决议中请高级专员除其他外，向大会第五十六届会议报告塞拉利昂境内的人权状况，并向委员会第五十八届会议提出报告，其中应述及联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的报告。

## 二. 人权情况

### A. 秘书长提交安全理事会的报告

2. 自高级专员于 2000 年 8 月 8 日向大会第五十五届会议提交其前一次报告<sup>1</sup>以来，秘书长已向安全理事会提交了以下五份报告：2000 年 8 月 24 日的 S/2000/832，2000 年 10 月 31 日的 S/2000/1055，2000 年 12 月 15 日的 S/2000/1199、2001 年 3 月 14 日的 S/2001/228 和 2001 年 6 月 25 日的 S/2001/627。秘书长还根据安全理事会 2001 年 3 月 30 日第 1346 (2001) 号决议，向安理会提交了关于难民和境内流离失所者问题的 2001 年 5 月 23 日报告 (S/2001/513 和 Corr. 1)。

3. 高级专员指出，自从她向大会第五十五届会议和人权委员会第五十七届会议提交报告以来，塞拉利昂境内的总体情况已有改善。在 2001 年上半年，该国的国内安全状况有了一些改善。塞拉利昂政府与革命联合阵线(联阵)之间在 2000 年 5 月再次发生敌对行动之后达成的 2000 年 11 月 10 日《阿布贾(停火)协定》(S/2000/1091, 附件)大致上得到了遵守，而且联塞特派团已经成功部署在联阵控制的地区，如北部省的马克尼、马布拉卡和隆萨等地。该协定规定由联塞特派团实施监测，联合国享有可在该国全境部署人员的充分自由，人道主义救济工作者、物资及人员在该国全境的行动不受阻碍，以及归还被联阵夺去的武器和设备。它还规定立即恢复解除武装、复员和重返社会方案，并建立一个审查机制。除发生一些零星的摩擦之外，《停火协定》得到了遵守。2001 年 5 月 2 日在阿布贾举行的审查会议导致达成一项协议：联阵与同政府结盟的民兵——民防部队——应同时解除武装。解除武装、复员和重返社会方案于 2001 年 5 月 18 日重新开始实施。

4. 该方案的重新实施基本上是由于联塞特派团、塞拉利昂政府和联阵组成的解除武装、复员和重返社会联合委员会作出了一项决定而促成的。联合委员会所承担的任务是制定落实解除武装、复员和重返社会方案的时间表和方式。继恢复该方案之后，民防部队和革命联合阵线按期在坎比亚和洛科港两地解除了武装。从今年初到 7 月 25 日，联塞特派团在该方案中对 11 291 名战斗人员作了登记，其中包括 1 559 名儿童。这一数字中包含 3 416 名联阵战斗人员和 5 489 名民防部队的战斗人员。塞拉利昂军队于 5 月底部署到坎比亚地区，目前正在守卫与几内亚的边界。然而，在科诺和科伊纳杜古地区，联阵与民防部队之间偶有冲突。联

塞特派团的维持和平人员已进驻联阵所控制的一些地区，包括科诺、马格布拉卡和马克尼，并且目前正在采取步骤，在该国许多地区恢复政府的权力与服务。

5. 在落实和平进程方面所取得的进展也使人权科能够到达此前无法进入的地区，并开始监测人权情况，举办培训课程，并就和解进程，尤其是真相与和解委员会，与联阵进行讨论。

6. 自人权委员会通过第 2001/20 号决议以来，秘书长已提交了 2001 年 6 月 25 日关于联塞特派团的第十次报告（S/2001/627）并向安全理事会提交了关于难民和境内流离失所者问题的报告（S/2001/513 和 Corr.1）。与他以往的定期报告一样，他的第十次报告中有一节专门讨论了人权问题。在该报告中，秘书长除其他外注意到，尽管最近已取得一些进展，但塞拉利昂的境内流离失所者和回返者的情况继续令人严重关切。到最近为止，武装团伙已对平民犯下了严重违反国际人道主义法的行为，包括强奸和任意摧毁财产。联塞特派团和人权问题非政府组织已掌握一些材料，能证明来自几内亚的武装部队涉嫌犯下的违反国际人道主义法行为。此外还有报告说，一些村庄遭到了空袭，造成大规模的破坏以及一些平民的伤亡。

## **B. 难民和境内流离失所者**

7. 正如秘书长在其报告（S/2001/513 和 Corr.1）中所指出的那样，塞拉利昂境内和周围的难民和境内流离失所者危机是国际社会今天面临的最严重人权、人道主义和政治危机之一。几内亚、利比里亚和塞拉利昂境内总共有 100 多万难民、境内流离失所者和其他受战争影响的受害者。根据人道主义事务协调厅提供的资料，截至 2001 年 7 月的，约有 123 403 名境内流离失所者居住在难民营中，因而需要不断提供人道主义援助。在落实和平进程方面所取得的进展似乎导致新难民人数的减少，但援助旧难民的挑战仍很艰巨。从境内流离失所者和难民口中掌握的情况表示，到最近为止，几内亚军队和武装团伙已针对平民犯下了严重违反国际人道主义法的暴行。这些行为据说发生在 2000 年 11 月至 2001 年 4 月之间，当时几内亚军队正在追剿在几内亚境内实施行动后逃窜的联阵战斗人员。联塞特派团和人权问题非政府组织记录了坎比亚地区发生的一些违反行为。有报告说，一些村庄遭到了来自空中以及由几内亚地面部队实施的袭击，造成了大规模的破坏。另外也有报告说，妇女被强奸，房屋被焚毁。坎比亚地区的战火导致数千平民南逃到隆吉半岛和弗里敦地区。这些攻击，加上该地区长期没有救济机构开展工作，似乎使坎比亚地区陷入了严重的人道主义状况。然而，随着塞拉利昂军部队和联合国维持和平人员完成部署、战斗人员解除武装以及政府恢复权力，包括塞拉利昂警察部队返回该地区，目前的局势正得到改善。

8. 塞拉利昂与利比里亚和几内亚边界的动荡，尤其是利比里亚北部目前的冲突，导致难民和境内流离失所者的情况复杂化。数千名平民受害者，包括身陷鸛嘴地区——三国边界在几内亚南部这个地区交汇——冲突之中的塞拉利昂难

民，继续自发地返回局势仍不明朗的塞拉利昂境内。联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)的最近统计数据显示，自 2000 年 9 月几内亚边界冲突开始以来，总共有 70 006 名塞拉利昂人返回塞拉利昂。其中有 54 567 名难民已在难民专员办事处登记。难民专员办事处继续向该国境内六个难民营——即滑铁卢、朱伊、伦帕、朱埃贝、班达朱马和盖里洪——内收容的约 16 249 名难民提供人道主义援助。这些难民营总共可容纳 16 900 名难民，它们按照公认的人道主义标准顺利地开展工作。利比里亚军队与叛乱团伙之间在利比里亚北部洛法县的战火的升级将导致新的难民和更多的回返者逃往塞拉利昂东部。国家复兴、安置和重建委员会已提醒注意，虽然该国东部的状况目前尚不构成一种紧急情况，但如果这些不同群体各种需要不能得到适当解决，那么局势就可能恶化成一种紧急情况。

9. 在侵入几内亚过程中，联阵绑架了一些几内亚国民，并将其押回塞拉利昂，强制他们劳动。妇女和女孩被其囚掠者强迫为“妻”，或用于性服务。逃脱联阵拘留的 23 名几内亚人于 5 月 12 日被难民专员办事处遣返。经联塞特派团和难民专员办事处干预后，又有 24 名几内亚人于 6 月初获释。难民专员办事处估计，仍然被联阵关押在科诺的布埃杜的几内亚国民人数大大超过 80 人。这些数字是从那些逃脱囚掠者关押之后前往难民专员办事处求助的几内亚人口中得知的。因此，目前难以确定仍被联阵扣押的几内亚人的确切数字。

10. 在过去三个月里，尤其是东部地区，由于零星的敌对行动继续发生，民众继续流离失所。随着解除武装进程的扩大以及有更多机会接触联阵控制的地区，境内流离失所者的状况似乎明朗了一些。难民专员办事处和人道主义事务协调厅估计，大约有 3 000 名境内流离失所者从邻近地区来到科诺地区的东部城镇科伊杜避难。他们一直在没有人道主义援助的情况下生活在那里，主要靠拾荒以及东道社区提供施舍来生存。他们居住在两座没有屋顶、已经弃而不用校舍内。在难民专员办事处和人道主义事务协调厅迄今无法进入的地区，这些情况似乎已司空见惯。许多心情忧虑的境内流离失所者表示，一旦他们的安全得到保障，他们愿意返回原居地。

11. 将联塞特派团和塞拉利昂军部署到该国此前无法进入的地区，尤其是坎比亚，以及恢复政府的权力，正在而且将继续对境内流离失所者产生剧烈的影响。根据可靠的估计，几内亚军队在 5 月份所实施的攻击导致大约 3 万人逃离坎比亚。联塞特派团和塞拉利昂军在该地区的部署似乎将会带来必要的稳定，鼓励流离失所者返回家园。同样，联塞特派团部队最近在马克尼和马克布拉卡的部署以及坎比亚和洛科港港地区的解除武装行动，使境内流离失所者和回返者的状况出现了一种新的积极态势。其结果导致一些境内流离失所者开始返回其家园。在科诺和凯拉洪也出现了类似的情况。

12. 与此同时，人道主义机构继续与塞拉利昂政府一道储存储备物资，以确保境内流离失所者返回时有足够的物品。截至 6 月初，人道主义事务协调厅的数据显示，总共有 40 498 人被安置在安全区内。截至 7 月初，另有 4 543 人在国际移民组织的帮助下被重新安置。重新安置区大致划分为西区、南区和东区。所提供的设施包括教育、保健、水和卫生、粮食及非粮食物品、可持续发展项目以及对东道社区的援助。国际机构和国家机构都在不断提供援助。

13. 一项主要的关切是如何正确而有效地落实《关于境内流离失所的指导原则》(E/CN.4/1998/53/Add.2)。尽管所有人道主义组织原则上都应依照最低基本标准行事，但是对《指导原则》的认识程度是有限的。有人建议让联塞特派团的人权科充当一个常设论坛的协调者，以使各组织能有机会接受关涉及这些指导原则的定期培训并通过对同一论坛内进行不断评价来确保这些标准的后续落实。目前正在探讨从负责境内流离失所者问题秘书长特别代表那里获得援助的问题，以便制定这一领域的具体人权方案。由于该国难民营中收容着大批境内流离失所者，由于被重新安置的人越来越多，因而在人道主义组织与人权组织的工作之间开展协调努力的必要性将日形重要。关于重新安置问题，应该特别注重的是，需要进行培训以及与将负责在新社区内重新安置流离失所者的政府机构进行协调。

### C. 儿童和武装冲突

14. 在塞拉利昂境内长达十年之久的武装冲突中，儿童的状况一直是一个令人严重关切的问题。儿童遭到冲突各当事方的种种身体、心理和性方面的虐待，包括分离、流离失所、绑架、强迫征兵和强奸。儿童还被迫或被鼓励从事侵害行为。仅在 1999 年 1 月，就有 4 000 多名儿童在革命联合阵线和武装部队革命委员会侵入弗里敦期间被绑架。据可靠的估计，有 60% 的被绑架儿童是女孩，其中大多数都遭到性虐待。数千名儿童在三个主要交战团伙，即在革命联合阵线、武装部队革命委员会/前塞拉利昂军和民防部队中充当士兵。流离失所者中约有 1 万名儿童与父母分离。有数千名儿童成为孤儿。

15. 随着和平进程最近取得进展，联阵和民防部队已同意释放所有儿童兵和被绑架儿童。自今年初以来，已有 1 200 名儿童在联塞特派团作了复员登记。在 2001 年 5 月和 6 月，联阵在马克尼、洛科港、坎比亚、凯拉洪和通戈将 800 多名儿童交给了联塞特派团。民防部队所属的 350 多名儿童也已登记复员。

16. 尽管交战部队释放儿童兵和被绑架儿童的行为是值得欢迎的，但仍令人关切的是，迄今被释放的妇女和女孩相对很少。根据儿童保护机构提供的情况，被绑架的女孩不仅被当作战斗人员，而且往往被强迫从事性服务或被强掳为“妻”，这使交战部队更不愿意释放她们。在另一些情况中，交战部队所属的女童由于害怕其家人和社区的反应，因而也许不愿参加复原和重返社会方案。



17. 联塞特派团与联合国儿童基金会和儿童保护机构协作开展使儿童兵和与家人分离儿童获得释放、解除武装、复员、复原和重返社会的进程。这些儿童兵和与家人分离儿童先是向联塞特派团投降或被联阵和民防部队移交给联塞特派团，后来被送交儿童保护机构。这些儿童随后被转往临时看护中心，由儿童保护机构在那里为他们提供各种复原照顾，其中包括咨询、教育和技能培训、和平与公民教育、医疗和心理评估及治理，以及与家庭和社区进行调解，以便于他们返家。从临时看护中心出来之后，儿童通过与家人或领养父母团圆，重新融入他们的社区。在无法团圆或领养的情况下，儿童则被送往单个或多个家庭，他们在儿童保护机构的监督和照管下在那里生活。

#### **D. 对妇女的暴力**

18. 数千名塞拉利昂妇女和女童遭受到侵犯人权行为及严重违反国际人道主义法行为的侵害，她们被杀、被肢解、被强迫迁移以及被强制征募，其财产遭到掠夺和毁坏。她们遭到性别虐待，包括强奸、强迫结婚以及受到相当于性奴役的对待。由于这些性别侵害行为似乎未得到充分报告，致使没有足够的方案来解决女性受害者的具体需要。2000 年，联塞特派团和一个国际非政府组织共同供资开展了一个项目，目的是查明性暴力的普遍程度及影响，它所从事的一项实地研究的结果生动描述了在塞拉利昂冲突中妇女所遭受的暴力程度。在研究过程中，有 733 名经随机挑选的妇女接受了访谈，其中有 143 人，即 19.5%，是年龄在 6 到 17 岁的女孩。受访者中总共有 534 人，即 72.9%，说她们曾遭到侵犯人权行为的侵害；有 383 人，即 52.3%，说她们曾遭受性暴力；有 345 人，即 47.1%，说她们曾被强奸；有 192 人，即 26.1%，说她们曾被轮奸。略少于一半的受访者（306 人，亦即 41.7%）说她们曾被不同派系绑架；另有 25 人，即 3.4%，说她们被迫与绑架她们的人结婚。<sup>2</sup>

19. 对妇女的暴力行为及其因果问题特别报告员拉迪卡·库马拉斯瓦米女士要求政府邀请她于 2001 年 8 月 22 日至 31 日访问塞拉利昂。人权委员会在第 2001/20 号决议中吁请该国政府答应特别报告员的要求。最近，该国政府应要求发出了邀请。在访问期间，特别报告员建议把她的研究和调查重点放在武装冲突期间妇女所遭受的暴力方面。

#### **E. 法外、即决或任意处决**

20. 针对平民的攻击以及有计划的屠杀和即决处决，是塞拉利昂境内长期武装冲突期间不同派系所实施的严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为模式的一部分。这些暴力行为的主要目的是在平民中传播恐怖。冲突和不断的军事行动，包括邻国正规军的军事行动阻碍了对这些暴行和违反行为的所有深入调查。尽管最近在和平进程中取得的进展使人权监测员能够进入以前无法进入的一些地区，但是塞拉利昂境内有大片地区仍然无法进入，这些地区主要是由联阵控制的。

21. 2001 年 6 月，联塞特派团接到消息说，民防部队据称在科诺和科伊纳杜古地区的村庄任意攻击平民，此外联阵据称在科伊杜镇进行了即决处决。联塞特派团人权科所进行的调查和该科所掌握的证人陈述以及入住马克尼非洲伊斯兰医院的受伤人员的照片显示，科伊纳杜古地区亚拉亚村在 2001 年 6 月 17 日遭到民防部队武装人员的攻击。对这些来源提供的消息所进行的分析显示，在这些攻击中，至少有 24 位平民，包括 18 名妇女和 2 名儿童被杀害，另有 15 人受伤。这些消息来源称，攻击者至少烧毁了该村的 66 所房屋，并掠走了财产。

22. 2001 年 7 月 27 日，联塞特派团的两名人权干事与联塞特派团部队指挥官一道在科伊纳杜古地区的赫内库马村进行了实况调查，收集了有关该地点所发生严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为的证据。经过当天分别在科伊杜、赫内库马和亚拉亚与伤员和民防部队士兵进行的访谈后了解到的初步情况显示，联阵和民防部队彼此间在北科诺和科伊纳杜古地区的若干村庄曾进行过大规模的进攻和反攻。在联塞特派团的实况调查组访问期间，赫内库马村在民防部队控制之下。民防部队和村民告诉调查组，联阵士兵于 2001 年 7 月 19 日攻击了赫内库马，打死了至少 19 人，绑架了 5 名女童，并烧毁了至少 25 所房屋。事件发生至今，尸体尚未掩埋，因此调查组发现了 10 具尸体，估计其中有 5 名儿童、4 名妇女和 1 名成年男子；在一所被烧毁的房屋里发现了五具已经腐烂的尸体，他们似乎是一名男子、两名妇女和两名儿童；在两所被烧毁的房屋后面和前面分别发现了两名其他受害人的遗骸，估计是两名儿童；另有三名受害——估计是两名妇女和一名儿童——的尸体躺在附近的灌木丛中。调查组还在事件发生地发现了一些子弹壳。

#### **F. 根据紧急状态法被拘留的人**

23. 一些人长期被拘留在弗里敦中心监狱，其中一些人自 2000 年 5 月以来就一直在未受控或未获得法律咨询和信息的情况下被拘押着，这是一个持续令人关注的人权问题。根据监狱的纪录，总共有 233 名囚犯仍然根据《1999 年公共紧急状态条例》（1999 年第三号公告）被监禁于弗里敦中心监狱。根据紧急状态权力依法实施拘留的一个基本前提条件是，必须立即在《官方公告》中公布这一公告影响的人员的名单。然而，自 2000 年 5 月以来，只公布了一份载有 121 人名字的名单。因此，看来一些人是根据《公共经济状况条例》而被拘留的，但他们的名字没有公布。

24. 联塞特派团与当局之间的谅解使人权科能够享有有限的机会，（即在一位监狱官员的陪同下）进入弗里敦监狱。然而，在 2001 年 3 月 14 日弗里敦中心监狱发生暴乱之后，就不允许这样做了。由于该场暴乱，一些被拘留者被转到塞拉利昂境内更安全、更隐密的地点。后来，他们于 2001 年 6 月 13 日前后返回中心监狱。在秘书长驻塞拉利昂特别代表的干预下，从 6 月 7 日起，联塞特派团人权官员恢复了对监狱的视察，而且没有任何限制。自那以后，人权官员对监狱进行了



探视，包括与被拘留者进行了私下约谈。尽管政府已经向联塞特派团保证它可以不受限制地进入全国所有可以前往的监狱和拘留中心，但政府不愿意披露根据紧急状态法监禁的一些著名人士的下落。

25. 联合委员会关于解除武装、复员和重返社会的会议为解决与因 2001 年 5 月事件而根据公共紧急状态条例被拘留的人士有关的问题，提供了一个场所。例如，在分别于 5 月 15 日和 6 月 2 日举行的此类会议上，联阵要求当局释放自 2000 年 5 月事件以来被拘留的联阵成员，以此作为一项建立信任措施。它还对其中一些成员在拘留期间死亡，表达了某些关切。在 5 月份会议上，当局申明，它将考虑关于释放一些被拘留者的要求，并于 6 月 2 日宣布政府已设立一个高级别委员会，讨论关于释放一些被拘留的联阵成员的问题。四天之后，即 2001 年 7 月 6 日，塞拉利昂共和国总统批准于次日释放根据紧急状态法监禁的 34 人。根据联塞特派团所获得的消息，实际上只释放了 33 名囚犯，因为有一人的名字出现重复。

26. 当联阵成员在弗里敦中心监狱死亡的消息首次于 2001 年 5 月 15 日披露之后，政府最初是犹豫和否认，继而确认有 10 名被拘留者于 2000 年 5 月至 2001 年 5 月期间在监狱中死亡，其中包括 8 名联阵成员。政府把其最初的谨慎反应归因于监狱当局工作失误，没有向主管部门报告人员死亡消息。联塞特派团后来进行的调查显示，在 2001 年 3 月至 2001 年 6 月期间，至少有六名联阵成员死于弗里敦中心监狱。继弗里敦中心监狱被拘留者死亡的消息首次披露之后，又有其他数名被拘留者死亡。最近死亡的一人是联阵创建人所罗门·罗杰斯先生，他死于 2001 年 7 月 21 日。根据监狱官员的说法，所有这些人都是死于自然原因，但被拘留者说，很差的医疗状况以及不良的营养也是致因。联阵说，2000 年 5 月以来，至少有 15 名联阵成员死在弗里敦中心监狱，其中包括自 2001 年 3 月以来死亡的 11 人，它还对某些人死亡的原因提出了关切。

### 三. 联合国在塞拉利昂境内的人权活动

#### A. 联合国塞拉利昂特派团及其人权科

27. 联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）是根据安全理事会 1999 年 10 月 26 日第 1270（1999）号决议设立的。联塞特派团由军事和非军事两个组成部分，包括一个人权科。它担负着与塞拉利昂政府和其他各方合作，执行《洛美和平协定》，并协助前战斗人员解除武装、复员和重返社会的多重任务。安全理事会在 2000 年 2 月 7 日第 1289（2000）号决议中，强烈指出仍有必要在塞拉利昂境内促进问责制和尊重人权。为了应付这些挑战，联塞特派团设立了一个人权科，核定工作人员编制为 20 人（最近从 14 人增至 20 人），包括两名联合国志愿人员。特派团的人权方面任务包括监测、培训、能力建设、技术合作与宣传。此外，人权科还承担了额外的责任，即协助设立真相与和解委员会。为了有效执行任务，人权专员办事处协助人权科在下列领域设置了专家职位：国家机构、法制、培训、儿童权利和性别。

28. 人权专员办事处与维持和平行动部之间的谅解备忘录确立了人权专员办事处与联塞特派团之间的关系。1999年6月在高级专员访问期间通过的《塞拉利昂人权宣言书》(见E/CN.4/2000/31,第26段)进一步强化了这一关系。备忘录确认,尊重人权对于促进和平与安全来说极其重要,联合国为此采取统一的办法对于实现《宪章》所规定的这两项目标来说也是必不可少。因此,它力求将促进和保护人权作为联合国预防冲突、维持和平以及帮助冲突后重建的中心任务。联塞特派团为实际执行人权专员办事处与维持和平行动部之间的谅解备忘录提供了基础。人权专员办事处满意地注意到,在将人权和人权科纳入联塞特派团工作与行动方面已经取得了进展。人权科已被纳入特派团活动的主流,并且在秘书长特别代表的同意下,业已承担了支持人权专员办事处在塞拉利昂境内的具体活动的额外责任。例如,人权科参加了与政府和联阵的三方会议。人权科科长也参加了由秘书长特别代表主持的高级工作人员三周一次会议。人权科的代表还参加了政策与规划小组以及每周一次与纽约的电视会议和项目审批委员会。

29. 联塞特派团的人权任务已根据塞拉利昂的复杂局势进行了调整。它把重点放在以下四大方面:监测、报告、培训和能力建设,尤其注重设立和加强国家机构——监察员及全国人权委员会——以及保护妇女权利和儿童权利机构。除这些任务外,联塞特派团与难民专员办事处合作,在促进设立《洛美和平协定》和塞拉利昂国内立法所规定的真相与和解委员会方面发挥了关键作用。

30. 在人权专员办事处总部的总体指导下,人权科在确定与塞拉利昂境内广大人道主义捐助界和联合国机构有关的人权问题方面,发挥了重要作用。《塞拉利昂境内人道主义工作人员行为守则》的实施就说明了这一点。该行为守则是经过联合国系统、其各机构和国际非政府组织参与广泛协商后制订的。这一行为守则除其他外,要求在塞拉利昂境内开展行动的所有人道主义援助机构遵守已商定的国际人权和人道主义法原则,包括给予自由通行的权利以便提供人道主义援助。该守则还规定,所有人道主义行动均须着眼于增进人权,尤其应注重《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》。在制订行为守则之后,人权专员办事处在确认其重要人权内容情况下,已经制定并将在年底前实施一项针对塞拉利昂境内广大人道主义援助界的人权培训方案。该方案也将产生一些一般性培训材料,供在复杂的紧急情况中使用。

31. 人权科最近散发了有关联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会(2001年7月9日至20日于纽约举行)和反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议(2001年8月31日至9月7日于南非德班举行)的资料和文件。它还促进地方非政府组织登记参加了后一会议。

32. 人权科与联合国机构以及地方和国际非政府组织协作,设立了一个塞拉利昂人权委员会,它每两周举行一次会议,为人权和人道主义的行动者提供了一个协商、交换意见、提供信息和宣传的论坛。为了增进地方能力,人权科与各全国性

人权问题非政府组织，包括地方人权界伞式组织、全国人权论坛一道，开展了一些联合项目，例如为地方非政府组织和广大民间社会提供培训方案和急需的援助。最近的此类合作事例包括在隆萨的国家解除武装、复员和安置委员会营地举办了联合培训课，以此配合“退伍前情况介绍方案”，以及将协作建设和平网络纳入洛科港儿童兵中心真相与和解委员会的提高认识工作。新设立的一个机构，即富拉湾人权培训班也与联塞特派团人权科一道，参加了调查和汇报讲习班。

## **B. 实地的活动**

33. 随着总体安全状况的改善以及解除武装、复员和重返社会方案的重新启动，人权科正在努力增加它派驻实地的人员，并已开始在全省设立附属办事处。人权科已经开设了一个区域办事处，并已通过在此前无法进入的地区提供人权方面培训来扩大它的活动。2001年5月2日，联塞特派团在凯内马开设了其第一个区域办事处，即东区办事处。区域办事处将开展一系列广泛的人权活动，包括培训、监测和汇报以及提高公众对人权和国际人道主义法的认识。随着人权科核定工作人员编制的增加，更多的区域办事处将逐步开设。为了满足居住在此前无法进入的联阵控制区的塞拉利昂人日益增多的人权需要，人权科已经把其活动的范围扩大到了诸如巴伊勒·沃尔夫、巴尔巴拉、科纳克里迪、马克尼、马格布拉卡、隆萨、科伊杜、坎比亚和布埃杜等地区。在这些地区所开展的活动是广泛的，其中包括派遣人权评估团，记录违反和侵害人权与人道主义法的行为以及进行有关真相与和解委员会的培训和提高认识。这些访问的对象是一些具体的群体，如境内流离失所者以及从几内亚和利比里亚回返的人（其中多数居住在回返者收容营中）。

## **C. 培训**

34. 人权培训方案大致分为三个方面：为塞拉利昂军和塞拉利昂警察部队等国家机构不断提供技术支持，为活跃于人权领域的全国性非政府组织提供培训以及为维持和平人员提供人权方面的内部培训。人权科正与国际军事援助和培训小组合作，以提高其军事整编方案内部对将接受审查以最后编入塞拉利昂军的前战斗人员的人权认识，以及为新的塞拉利昂军提供定期培训。为了使警察培训标准化并根据塞拉利昂现况予以调整，该科与联塞特派团的民警部门最后确定了有关安排，以编写一份警察培训手册，此外还定期为联塞特派团新维持和平人员和军事观察员举办了人权方面的内部提高认识培训，而且该科在巴基斯坦旅部署到联塞特派团之前，也为它提供了人权和人道主义法方面的培训。这一培训也包括一个面向35名军官的培训员培训方案。

35. 一个新的重要培训领域是以实地不断变化的状况为依据的。随着解除武装进程的加速，联塞特派团人权科参与了复员中心针对前战斗人员的国家解除武装、复员和重返社会委员会退伍前情况介绍方案。为这些群体开办的培训课程侧重于提高对基本人权的认识以及了解有关真相与和解委员会的情况。此外还在弗里敦

进行了针对前战斗人员的人权方面培训。今后的项目包括负责培训全国前战斗人员网络的培训员以及规划提高社区对和解进程的认识，以促进建设和平努力。

#### **D. 能力建设和宣传**

36. 塞拉利昂有一个双重司法系统，正式的成文法和司法机构与习惯法和传统法院同时并存。塞拉利昂整个司法系统状况的恶化在武装冲突发生之前早就已经出现，而且在过去十年中一直持续。主要的趋势包括缺乏独立、客观和公正性、不合时代的法律与做法、人员短缺、结构不完善、后勤状况不良以及培训与薪酬不足。全国只有 21 名法官，他们组成塞拉利昂的最高法院、上诉法院和高等法院。这些法院无一在首都弗里敦以外地点开过庭。其结果是，农村地区的司法制度几乎完全是空白。一项优先工作是改革青少年司法系统以及在司法行政方面使塞拉利昂法律与国际人权法和人权标准保持总体上的一致。

37. 武装冲突给实行习惯法的地方法院带来了灾难性影响。联塞特派团正在协助恢复这些机构。它们在冲突后的塞拉利昂无疑能发挥重要的作用。在一些酋长领地内进行的协商证实，人们尊重地方法院，将它视作塞拉利昂双重制度中的一个解决争端制度。人们也普遍关切法院做法中的武断和不公平现象。联塞特派团一直在积极解决这些关切，并为此实施了法制方案，目的是提供公平审判和适当法律程序方面司法保障的国际人权标准培训。

38. 从 2001 年 2 月 26 日至 28 日，联塞特派团人权科促成了关于法制问题的协商会议。参加会议的人士中包括塞拉利昂政府和民间社会的代表、律师和法官、军方和警方的代表。会上提出了 12 份文件，每一份文件均从不同角度探讨了法制崩溃的问题。会议通过了一系列广泛的决议，其中包括习惯法的编撰以及青少年司法领域的建议。在青少年司法方面，与会者得出结论，政府应采取紧急步骤，参考塞拉利昂律师协会在儿童基金会的支持下拟订的一项立法建议，将《儿童权利公约》的各项规定纳入国内法。联塞特派团人权科正在编整在讲习班期间提出的材料，供于 2001 年底之前发表。

39. 联塞特派团人权科在设立律师法律援助中心方面发挥了推动作用，它是在塞拉利昂境内开展的第一个此类法律援助项目。该中心将在涉及侵犯人权行为的所有问题上向穷人和需要帮助的人提供免费法律服务。人权科正与联塞特派团民政科协商考虑加强习惯法法庭能力的办法。人权科与司法部、律师协会和民间社会的代表协作，对它的设施和资源需求进行了评估。其后，人权科制定了一个支持司法制度的项目。该项目力求由机构间联合呼吁程序提供资金，其宗旨是加强法律教育和扩大提供法律信息以及增强司法部门的政策和裁决能力。人权科还与司法部长建立了接触，以探索途径，使联塞特派团可以帮助塞拉利昂加强司法制度，尤其是在包括青少年司法在内刑事司法的人权领域。

## E. 建立真相与和解委员会和独立的特别法庭

40. 从 1999 年底到 2000 年初,人权专员办事处协助塞拉利昂政府开展起草工作,最终导致塞拉利昂议会于 2000 年 2 月通过了 2000 年真相与和解委员会法。后来,人权专员办事处制订了一个实质性项目,以支助该委员会的筹备阶段。由于在 2000 年 5 月再次发生敌对行动,这个项目的执行工作被中断。在 2000 年 11 月,人权专员办事处和联塞特派团联合主办了一个关于该委员会的讲习班,它使筹备进程恢复了活力。继举办该讲习班以及对业务条件作进一步重新评价之后,人权专员办事处与联塞特派团协商,修订和更新了其支助设立真相与和解委员会的项目。修订后的项目包含以下内容:

- (a) 新闻/教育行动;
- (b) 对冲突格局的勾画,即编撰关于真相与和解委员会临时管辖期间重大决定性事件的情况资料;
- (c) 研究塞拉利昂不同文化群体之间解决冲突和实现和解的传统办法;
- (d) 专员的挑选;
- (e) 初步确定委员会的设施需要,例如所需秘书处的类形,包括人员配置和后勤需要;
- (f) 真相与和解委员会的法定三个月筹备阶段,它始于委员会正式成立两个星期之后;届时,委员会将规划它的业务程序,设立办事处,进行征聘和雇佣工作人员等等;
- (g) 有关真相与和解委员会与独立特别法庭之间关系的圆桌会议,以确保它们在相互尊重各自不同但彼此相关的任务情况下互相补充。

41. 根据修订后的项目要求,秘书长驻塞拉利昂特别代表和人权事务高级专员已商定一份设立真相与和解委员会的详细活动方案。该委员会预计将于 2001 年 10 月成立。这项协议还包括一个关于设立该委员会的合作安排。根据这项安排,人权专员办事处将为此在实地支助联塞特派团人权科,并由其代表人权专员办事处。高级专员和秘书长特别代表还分别任命了日内瓦和联塞特派团的协调中心,以确保这项工作得到有效落实。

42. 迄今为止,以下活动已根据技术合作项目得到落实。一个全国性的非政府组织——1999 年宣言组织——已受委托研究可供纳入查明真相与和解进程的传统和解办法。人权专员办事处已经与国际人权法小组达成一项赠款协议,以便为塞拉利昂真相与和解委员会规划、协调和推动开展全面的宣传运动。这一运动应与国家人权论坛及其真相与和解委员会工作组、新闻媒体和联塞特派团合作实施。高级专员已确定她认为适合担任委员会中三个国际员额的候选人,而且目前正在弄清他们是否可以赴任。秘书长特别代表作为甄选协调员,已经收到 60 项提名,



供竞选填补委员会中四个国家专员职位。提名进程在塞拉利昂境内所得到的广泛宣传也有助于提高公众对真相与和解委员会的了解。

43. 2001 年 5 月 29 日至 6 月 1 日在弗里敦举行的塞拉利昂真相与和解委员会业务与管理问题讨论会推动了实际设立真相与和解委员会的筹备工作。政府和当地外交界、民间社团和联塞特派团领导人的代表出席了该讨论会。直接参与查明真相与和解工作以及解除武装、复员和重返社会进程的大约 40 名非政府组织代表参加了讨论会。讨论会探讨了委员会在查明真相并消除有罪不罚现象方面可以采用的方法。它讨论了委员会的组织结构和预算，并审查了有关它与独立特别法庭之间关系的问题。讨论会为具体讨论设立该委员会的实际问题提供了一个良好场所。它的建议将为此方面应采取的下一步骤确立指导原则。

44. 根据人权专员办事处 2000 年 11 月与联塞特派团和国家人权论坛合办的关于真相与和解委员会的全国讨论会提出的建议，儿童基金会于 2001 年 6 月 4 日至 6 日在弗里敦主办了一次技术性专家会议。其目的是确定儿童在真相与和解委员会进程中的参与和保护框架。参加会议的国家和国际专家探讨了儿童遭受塞拉利昂武装冲突影响的程度以及真相与和解委员会对儿童的作用。女童和男童固然遭到了相同的侵害，如绑架、肢解和酷刑，但女童还遭到了具体针对她们的许多性别侵害。专家们除其他外建议，真相与和解委员会涉及儿童问题的工作应以国际文书中所载明的儿童权利和保护原则为指导。专家们还建议，应在整个真相与和解委员会过程中保障对儿童的保护，包括在这个过程中确保保守秘密和隐匿姓名，并让儿童能够自愿参加。技术性会议强调需要与在塞拉利昂境内开展工作的儿童保护机构协作，确保真相与和解委员会在目前一直开展的重返社会与和解进程基础上，进一步开展工作。讨论会所得到的广泛宣传也有助于提高塞拉利昂人民对查明真相与和解进程的认识。

45. 随着设立真相与和解委员会的筹备工作进入决定性阶段，人权专员办事处强调，国际上必须给予支助，提供必要资源，以成功履行它的承诺，代表联合国帮助设立塞拉利昂真相与和解委员会。目前已经确定 2001 年 10 月为任命专员的预计日期。根据这一计划，委员会预计在 2002 年 1 月开始投入工作。这些预计日期是否能兑现将取决于若干因素，其中包括和平进程的持续进展、冲突各当事方的合作、充足资金的供应情况以及必要的后勤支助。

46. 为便于开展各种活动，从而设立真相与和解委员会，人权专员办事处正考虑实施一个项目，为该委员会的临时秘书处提供资金。临时秘书处将由国际和国家工作人员组成，它最终将接替联塞特派团人权科，并承担组织和管理真相与和解委员会筹备阶段的所有责任。目前，联塞特派团人权科正在实地为设立该委员会开展筹备活动，尽管它的人员有限。随着联塞特派团逐步扩展到此前尚无法进入的革命联合阵线控制区，人权科的繁重责任进一步加大，承担了各种其他任务。



因此，此刻将它与真相与和解委员会有关的责任移交出去会使人权科能够把更多的注意力用于执行联塞特派团的人权方面任务。

47. 人权专员办事处已经开始就真相与和解委员会的资金问题同有关会员国进行初步讨论。据目前的估计，该委员会一年需要 800 万美元经费。人权专员办事处很快将发函，要求各方作出认捐，以支助这项有益的事业。在这方面，我呼吁会员国提供慷慨支助。

48. 目前正在作出重大努力，确保塞拉利昂人掌握整个真相与和解进程，并在该进程中结合采用传统的结构和方法。在这方面，联塞特派团正与民间社会密切协作，努力提高公众对该委员会及其在建设可持续和平和消除有罪不罚现象方面的作用的认识。了解委员会的塞拉利昂人都对这个机构抱有很高的支持度。真相与和解委员会国家人权论坛工作组正在实施方案，使社区对该委员会有所了解与认识。工作组还出版了题为“真相公报”的关于该委员会筹备情况的月刊，并正派遣其部分成员前往危地马拉、南非和津巴布韦，以研究以前在真相与和解进程中取得的经验。联塞特派团与非政府组织协作，主办讲习班，编写手册，以及制作电台节目、T 恤衫、帽子和旗帜，以宣传该委员会。在今后几个月里，这一宣传运动将得到加强，以便尽广泛地使塞拉利昂人了解真相与和解委员会，并且能在知情情况下作出是否参与的选择。

49. 鉴于妇女和女童占武装冲突受害者的绝大多数，目前正在有目的地开展努力，确保她们积极参与真相与和解进程。为此，在塞拉利昂人权社区内部设立了一个妇女工作队。该工作队已致函人权事务高级专员、秘书长驻塞拉利昂特别代表和其他方面，要求让妇女有力地参与真相与和解委员会的工作。

50. 在上述业务和管理讨论会休会期间恢复同联阵领导人举行了有关真相与和解委员会的讨论，目前这一讨论正在继续。7 月 24 日，联塞特派团人权科在马克尼与联阵领导人举行了会晤。该阵线表示支持设立该委员会，并确认根据《洛美和平协定》，它是该委员会的一个成员。它表示对委员会各种机制，包括专员的提名和甄选过程感兴趣，联阵在这一过程中可以发挥法定的作用。它也表示关心真相与和解委员会同独立特别法庭之间的关系，并要求进一步了解这两个机构是如何相辅相成开展运作的。为配合目前有关真相与和解委员会的宣传运动，从 2001 年 8 月 2 日起，将在马克尼为联阵以及联阵控制区平民举办关于该委员会的讲习班。

51. 关于独立的特别法庭，人权专员办事处一直与法律事务厅联络，以确保在筹备设立法庭和真相与和解委员会方面开展适当的协调一致与协作。人权专员办事处期待着组织一次圆桌会议，讨论这两个机构之间的关系，从而确保这两个机构设立之后，能够协调地履行它们的职责，同时也尊重它们彼此相关但又各有差异的任务。这一圆桌会议对于两个机构的适当运作很重要，最近在 2001 年 5 月 9 日至 6 月 1 日举行塞拉利昂真相与和解委员会业务与管理讲习班期间以及我在

2001 年 7 月卢萨卡非洲统一组织首脑会议上同卡巴总统举行讨论期间，都强调了这一点。

52. 为了帮助在塞拉利昂设立法庭，联塞特派团根据来自纽约的一项要求，设立了一个独立特别法庭联络组。这一联络组由五个部分组成，即人权、政策与规划、民事、后勤和安全，并由人权科负责进行协调。

#### F. 设立一个国家人权委员会

53. 人权专员办事处一直在协助按照《洛美和平协定》的要求设立一个国家人权委员会。为了推动这一进程，在联塞特派团人权科内部配置了一位国家机构专家，以便在委员会组建阶段提供技术支持。2000 年 12 月，联塞特派团主办了一个协商讲习班，讨论有关设立一个国家人权委员会的问题。该讲习班是在人权专员办事处支助下，与国家人权论坛协作举办的，参加讲习班的有塞拉利昂司法部门的成员、监察员、包括人权问题非政府组织在内的民间社会的代表以及乌干达和加纳国家人权委员会的领导人。它使塞拉利昂总检察长和司法部长有机会提出一个关于设立国家人权委员会的法案草稿。继各方进行讨论并提出建议后，设立了一个工作组，负责最后确定关于该法案草稿的技术评论意见。该小组举行了数次会议，并已完成有关法案草稿的评论。这一评论将送交人权专员办事处，以征求其意见，然后再提交给政府。在接到这一反馈之后，政府将会通过必要的立法。下一个步骤将是为设立这一新机构筹集必要资金。

### 四. 结论

54. 经过一段困难的时期，在 2001 年初，塞拉利昂和平进程的执行工作出现了重大的势头。11 月 10 日的《阿布贾停火协定》大体上得到遵守，而且联塞特派团已经在塞拉利昂北部联阵控制区内作了部署。解除武装、复员和重返社会方案也已重新启动；此外，来自联阵的一些迹象尽管不那么明显，但却显示它愿意进行政治接触。这些事态发展无疑都归因于联合国的重大参与，能突出体现这一点的是，联合国设立了规模最大的维持和平行动来推动和平进程。联合国必须继续发挥它在塞拉利昂和平进程中所担负的中心作用。人权专员办事处将继续通过与联塞特派团协作，在解决解决塞拉利昂人民的人权需要方面发挥作用。这一承诺对于保持在执行和平进程中已取得的进展而言，已变得极其重要。在这方面，人权专员办事处将继续实施它关于向塞拉利昂提供援助的全面方案，其内容如下：提供技术援助，以设立一个真相与和解委员会和一个国家人权委员会；通过为执法机构提供培训以及支持地方民间社团来进行能力建设。人权专员办事处仍然需要国际社会给予支持，以便它加快执行它的人权任务，补充在塞拉利昂和平进程中所取得的进展。

## 注

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第五十五届会议，补编第 36 号》(A/55/36)。

<sup>2</sup> 塞拉利昂境内无形的侵害人权行为。与冲突有关的强奸、性奴役和其他形式性侵犯”，Fatmata Binta 著，2001 年 6 月。作者是联塞特派团和总部设在乌干达坎帕拉的国际非政府组织 Isis-Wicce 供资聘请的顾问。该报告中的结论也有助于补充联塞特派团/医生促进人权协会目前正在联合开展的与冲突所涉性暴力有关的数据收集项目。在该项目中随机访谈了约 1 200 名流离失所妇女，并向她们提了一系列与战争经历有关的问题，重点是性暴力问题。该项目的宗旨是确定性暴力的普遍程度及影响。关于该项目的报告全文将在 2001 年晚些时候发表。

---