



## Asamblea General

Distr. general  
9 de agosto de 2001  
Español  
Original: inglés

---

### Quincuagésimo sexto período de sesiones

Tema 13 c) del programa provisional\*

#### **Cuestiones relativas a los derechos humanos:**

**situaciones relativas a los derechos humanos**

**e informes de relatores y representante especiales**

## **Situación de los derechos humanos en Sierra Leona**

### **Nota del Secretario General\*\***

El Secretario General tiene el honor de transmitir a la Asamblea General el informe de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos sobre la situación de los derechos humanos en Sierra Leona, en cumplimiento de la resolución 2001/20 de la Comisión de Derechos Humanos, refrendada por el Consejo Económico y Social en su período de sesiones sustantivo de 2001.

---

\* A/56/150.

\*\* Con arreglo a lo dispuesto en el párrafo 10 de la parte III de la resolución 55/222 de la Asamblea General, este informe se presenta el 9 de agosto de 2001 con el fin de incluir la mayor cantidad posible de información actualizada.

## Informe de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos sobre la situación de los derechos humanos en Sierra Leona

### Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción . . . . .	1	3
II. Situación de los derechos humanos . . . . .	2–26	3
A. Informes presentados por el Secretario General al Consejo de Seguridad . .	2–6	3
B. Refugiados y desplazados internos . . . . .	7–13	4
C. Los niños y los conflictos armados . . . . .	14–17	6
D. Violencia contra la mujer . . . . .	18–19	6
E. Ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias . . . . .	20–22	7
F. Detenidos durante el estado de emergencia . . . . .	23–26	8
III. Actividades de las Naciones Unidas en la esfera de los derechos humanos . . . .	27–53	9
A. La UNAMSIL y la Sección de Derechos Humanos . . . . .	27–32	9
B. Actividades sobre el terreno . . . . .	33	10
C. Capacitación . . . . .	34–35	10
D. Creación de capacidad y actividades de promoción . . . . .	36–39	11
E. Establecimiento de la comisión de la verdad y la reconciliación y del tribunal especial independiente . . . . .	40–52	12
F. Establecimiento de una comisión nacional de derechos humanos . . . . .	53	15
IV. Conclusiones . . . . .	54	15

## I. Introducción

1. La situación de los derechos humanos en Sierra Leona ha sido motivo de honda preocupación para la Comisión de Derechos Humanos y la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. En su 57° período de sesiones la Comisión de Derechos Humanos aprobó la resolución 2001/20, de 20 de abril de 2001, sobre la situación de los derechos humanos en Sierra Leona, en la que pidió a la Alta Comisionada que, entre otras cosas, informara a la Asamblea General en su quincuagésimo sexto período de sesiones y a la Comisión en su 58° período de sesiones sobre la situación de los derechos humanos en Sierra Leona, incluso en relación con los informes de la Misión de las Naciones Unidas en Sierra Leona (UNAMSIL).

## II. Situación de los derechos humanos

### A. Informes presentados por el Secretario General al Consejo de Seguridad

2. Desde que la Alta Comisionada presentó su anterior informe a la Asamblea General de fecha 8 de agosto de 2000 en su quincuagésimo quinto período de sesiones<sup>1</sup>, el Secretario General presentó al Consejo de Seguridad los cinco informes siguientes: S/2000/832, de 24 de agosto de 2000, S/2000/1055, de 7 de noviembre de 2000, S/2000/1199, de 15 de diciembre de 2000, S/2001/228, de 14 de marzo de 2001 y S/2001/627, de 25 de junio de 2001. El Secretario General presentó además al Consejo de Seguridad, de conformidad con su resolución 1346 (2001), de 30 de marzo de 2001, un informe de fecha 23 de mayo de 2001 sobre la cuestión de los refugiados y los desplazados internos (S/2001/513 y Corr.1).

3. La Alta Comisionada señala que, desde los informes que presentó a la Asamblea General en su quincuagésimo quinto período de sesiones y a la Comisión de Derechos Humanos en su 57° período de sesiones, la situación general en Sierra Leona ha mejorado. En el primer semestre de 2001 mejoró en cierta medida la situación de la seguridad interna del país. El Acuerdo de cesación del fuego de Abuja, de 10 de noviembre de 2000 (S/2000/1091, anexo) firmado por el Gobierno de Sierra Leona y el Frente Revolucionario Unido tras la reanudación de las hostilidades en mayo de 2000 se mantuvo en general y la UNAMSIL ya ha podido desplegarse en zonas que se encuentran bajo el control del

Frente Revolucionario Unido (FRU) como Makeni, Magburaka y Lunsar, en la provincia septentrional. En el Acuerdo se establece el papel supervisor de la UNAMSIL, se da plena libertad a las Naciones Unidas para desplegarse en todo el país, se garantiza la libre circulación de trabajadores de organismos humanitarios, bienes y personas, así como la devolución de armas y otro equipo requisado por el FRU. También se establece el reinicio inmediatamente del programa de desarme, desmovilización y reintegración, así como un mecanismo de examen. Con la excepción de algunas acciones aisladas, el Acuerdo de cesación del fuego se ha respetado en general. El 2 de mayo de 2001 se celebró en Abuja una reunión de examen de la aplicación del Acuerdo en que se acordó que el FRU y la milicia aliada del Gobierno, las Fuerzas de Defensa Civil (FDC), debían desarmarse simultáneamente. El programa de desarme, desmovilización y reintegración volvió a ponerse en marcha el 18 de mayo de 2001.

4. El programa de desarme, desmovilización y reintegración pudo reiniciarse gracias a una decisión adoptada por el comité mixto sobre desarme, desmovilización y reintegración, que comprende la UNAMSIL, el Gobierno de Sierra Leona y el FRU. El comité mixto recibió el mandato de elaborar un calendario y las modalidades para la aplicación del desarme, la desmovilización y la reintegración. Tras la reanudación del programa, las FDC y el FRU cumplieron su calendario de desarme en los distritos de Kambia y Port Loko. Desde principios de año y hasta el 25 de julio, la UNAMSIL había registrado en el programa de desarme, desmovilización y reintegración a 11.291 combatientes, entre los que había 1.559 niños. Esa cifra incluye 3.416 combatientes del FRU y 5.489 de las FDC. El ejército de Sierra Leona se desplegó en el distrito de Kambia a final de mayo y vigila la frontera con Guinea. No obstante, se produjeron enfrentamientos esporádicos entre las fuerzas del FRU y las FDC en los distritos de Kono y Koinadugu. Además, se han desplegado efectivos de la UNAMSIL a algunas zonas que se encuentran bajo el control del FRU, entre ellas Kono, Magburaka y Makeni, y se están tomando medidas para restablecer la autoridad gubernamental y los servicios públicos en muchas partes del país.

5. Los avances alcanzados en la aplicación del proceso de paz también han permitido que la Sección de Derechos Humanos pueda llegar a zonas que hasta ahora eran inaccesibles y empezar la supervisión de la situación de los derechos humanos, organizar sesiones de

capacitación y debatir con el FRU los procesos de reconciliación, en particular la Comisión de la Verdad y la Reconciliación.

6. Desde que la Comisión de Derechos Humanos aprobó la resolución 2001/20, el Secretario General presentó su décimo informe sobre la UNAMSIL de fecha 25 de junio de 2001 (S/2001/627) y su informe al Consejo de Seguridad sobre la cuestión de los refugiados y los desplazados internos (S/2001/513 y Corr.1.) Al igual que en sus anteriores informes periódicos, una sección del décimo informe se dedicó a los derechos humanos. En ese informe, el Secretario General señaló, entre otras cosas, que a pesar de los progresos realizados, la situación de los desplazados internos y los repatriados en Sierra Leona seguía siendo uno de los principales motivos de preocupación. Hasta hace poco, grupos armados seguían cometiendo graves infracciones del derecho humanitario internacional contra la población civil, incluidas violaciones y destrucción indiscriminada de bienes. La UNAMSIL y varias organizaciones no gubernamentales de derechos humanos pudieron documentar algunas de las violaciones cometidas en el distrito de Kambia, supuestamente por miembros del ejército de Guinea. También hubo informaciones de ataques aéreos contra aldeas que produjeron destrucción a gran escala y numerosas bajas entre la población civil.

## B. Refugiados y desplazados internos

7. Como señaló el Secretario General en su informe (S/2001/513 y Corr.1), la situación de los refugiados y los desplazados internos en Sierra Leona y sus alrededores representa una de las crisis de derechos humanos, humanitarias y políticas más graves a que se enfrenta en la actualidad la comunidad internacional. En Sierra Leona, Guinea y Liberia hay más de 1 millón de refugiados, desplazados internos y otras víctimas de la guerra. Según la información ofrecida por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, a julio de 2001 había unos 123.403 desplazados internos en los campamentos que, como tales, necesitaban asistencia humanitaria continuada. Con los logros alcanzados en la aplicación del proceso de paz parece que se ha conseguido reducir el número de nuevos casos aunque persiste el problema de atender a los casos ya existentes. Según la información obtenida de los desplazados internos y los repatriados, hasta hace poco tiempo el ejército y los grupos armados de Guinea cometieron

graves violaciones del derecho humanitario internacional contra la población civil. Tales violaciones se cometieron, al parecer, entre noviembre de 2000 y abril de 2001, cuando las fuerzas de Guinea perseguían a combatientes del FRU que habían realizado operaciones en Guinea. La UNAMSIL y las organizaciones no gubernamentales (ONG) de derechos humanos pudieron documentar algunas violaciones cometidas en el distrito de Kambia. Se informó de que las fuerzas aéreas y terrestres de Guinea atacaron varias poblaciones, causando destrucción a gran escala. También hubo denuncias de violaciones de mujeres y quema de casas. Los enfrentamientos que se produjeron en el distrito de Kambia obligaron a miles de civiles a huir hacia el sur, a la zona de la península de Lungi y Freetown. Tales ataques combinados con la prolongada ausencia de la zona de los organismos de socorro, dejaron a Kambia en una situación humanitaria desesperada. No obstante, la situación está mejorando gracias al despliegue de tropas del ejército de Sierra Leona y fuerzas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, el desarme de combatientes y el restablecimiento de la autoridad gubernamental, incluido el regreso de la policía de Sierra Leona a la zona.

8. La situación de los refugiados y los desplazados internos se complica con la inestable situación que reina en la frontera de Sierra Leona con Liberia y Guinea, y en particular con el conflicto que continúa al norte de Liberia. Varios miles de víctimas civiles, incluidos refugiados de Sierra Leona a los que el conflicto sorprendió en la zona de Parrots Beak donde confluyen las fronteras de los tres países al sur de Guinea, han seguido regresando espontáneamente a Sierra Leona donde les espera un futuro incierto. Las últimas estadísticas recibidas de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) indican que un total de 70.060 sierraleoneses regresaron a Sierra Leona desde septiembre de 2000, cuando comenzó el conflicto en la frontera con Guinea. De ese total, 54.567 están registrados con el ACNUR, que sigue ofreciendo asistencia humanitaria a unos 16.249 repatriados que están alojados en los seis campamentos del país, a saber, Waterloo, Jui, Lumpa, Juebe, Bandajuma y Gerihun. Esos campamentos tienen una capacidad total de 16.900 refugiados y funcionan con arreglo a normas humanitarias reconocidas. La escalada de los enfrentamientos en el condado de Lofa, al norte de Liberia, entre fuerzas de Liberia e insurgentes está provocando una nueva oleada de refugiados y repatriados hacia el este de Sierra Leona. La Comisión Nacional

para la Rehabilitación, el Reasentamiento y la Reconstrucción ha advertido que si bien la situación en el este del país aún no tiene categoría de emergencia, puede llegar a serlo si no se atienden adecuadamente las diversas necesidades de esos grupos.

9. En sus incursiones a Guinea, el FRU secuestró a varios guineanos que fueron trasladados a Sierra Leona donde fueron obligados a hacer trabajos forzados. Las mujeres y niñas fueron tomadas a la fuerza como “esposas” de sus secuestradores u obligadas a prestar servicios sexuales. Un grupo de 23 guineanos que escaparon del FRU fueron repatriados por el ACNUR el 12 de mayo. Tras la intervención de la UNAMSIL y el ACNUR, otro grupo de 24 guineanos fue liberado a principios de junio. El ACNUR calcula que el FRU aún retiene a más de 80 guineanos en Buedu, en el distrito de Kono. Esas cifras fueron obtenidas de guineanos que pidieron ayuda al ACNUR tras escapar de sus secuestradores. No obstante, es difícil establecer el número exacto de secuestrados guineanos que están aún en poder del FRU.

10. En los tres últimos meses ha habido constantes desplazamientos de población, especialmente en la región oriental donde siguieron produciéndose enfrentamientos esporádicos. Con la ampliación del proceso de desarme y el mayor acceso a las zonas controladas por el FRU, parece que la situación de los desplazados internos empieza a aclararse. El ACNUR y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios calculan que unos 3.000 desplazados internos se han refugiado en la población oriental de Koidu, en el distrito de Kono, procedentes de zonas colindantes. Estuvieron viviendo allí sin asistencia humanitaria y sobrevivieron principalmente de lo que pudieron encontrar o del poco apoyo que les ofreció la comunidad local, refugiados en dos escuelas abandonadas y sin techumbre. Tal parece ser la situación habitual en zonas hasta ahora inaccesibles que visitaron el ACNUR y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. Muchos de los desplazados internos afectados expresaron su deseo de regresar a sus zonas de origen cuando se garantizara su seguridad.

11. El despliegue de la UNAMSIL y el ejército de Sierra Leona a zonas del país inaccesibles hasta ahora, especialmente Kambia, y el restablecimiento de la autoridad gubernamental están teniendo y seguirán teniendo efectos importantes en la situación de los desplazados internos. Según fuentes bien informadas, los ataques del ejército de Guinea que se produjeron en

mayo dieron lugar al desplazamiento desde Kambia de unas 30.000 personas. El despliegue de la UNAMSIL y el ejército de Sierra Leona en la zona podría traer la estabilidad necesaria para animar a los desplazados a regresar a sus hogares. Del mismo modo, el despliegue reciente de efectivos de la UNAMSIL en Makeni y Magburaka, así como el desarme de combatientes en los distritos de Kambia y Port Loko, ha generado una dinámica nueva y positiva en la situación de los desplazados internos y los repatriados, ya que algunos desplazados han empezado a regresar a sus hogares, tendencia que también parece observarse en Kono y Kailahun.

12. Entre tanto, los organismos humanitarios siguen trabajando con el Gobierno de Sierra Leona para acumular reservas y garantizar así suministros suficientes cuando regresen los desplazados internos. Las estadísticas de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios indican que a principios de junio un total de 40.498 personas se encontraban asentadas en zonas seguras. A principios de julio había otras 4.543 personas reasentadas, con la asistencia de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Las zonas de reasentamiento se dividieron en zona occidental, meridional y oriental. Los servicios que se ofrecen van desde enseñanza, asistencia de la salud, y suministro de agua y saneamiento y productos alimentarios y no alimentarios, a proyectos de desarrollo sostenible y asistencia a las comunidades de acogida. Dicha asistencia es proporcionada continuamente por organismos internacionales y nacionales.

13. Una cuestión que ha preocupado en particular es la aplicación correcta y eficaz de los Principios Rectores de los desplazamientos internos (E/CN.4/1998/53/Add.2). Si bien todas las organizaciones humanitarias deben regirse, en principio, con arreglo a las normas básicas mínimas, el conocimiento de los Principios Rectores es limitado. Se recomendó que la Sección de Derechos Humanos de la UNAMSIL coordinara la celebración periódica de un foro en que las organizaciones tuvieran la oportunidad de recibir formación sobre los Principios Rectores y hacer un seguimiento del cumplimiento de esas normas mediante evaluaciones continuas dentro de ese mismo foro. La cuestión de recibir asistencia del representante del Secretario General sobre los desplazados internos se está estudiando con miras a elaborar programas de derechos humanos específicos en esa esfera. Dado el número considerable de desplazados internos que se encuentran en los

campamentos del país y el número creciente de personas que se reasientan, la necesidad de coordinar la labor de las organizaciones humanitarias y las organizaciones de derechos humanos será cada vez más importante. En cuanto a la cuestión del reasentamiento, debería hacerse especial hincapié en la necesidad de impartir capacitación y coordinar con los organismos públicos que se encarguen de los desplazados internos que se reasientan en comunidades nuevas.

### C. Los niños y los conflictos armados

14. La situación de los niños en el decenio que dura el conflicto armado de Sierra Leona ha seguido siendo motivo de grave preocupación. Los niños han sufrido toda una variedad de abusos físicos, mentales y sexuales por parte de todos los involucrados en el conflicto, y han sido separados de sus familias, desplazados, secuestrados, y sometidos a reclutamiento forzoso y violaciones. Ha habido niños que también han sido obligados o alentados a cometer violaciones. Sólo en enero de 1999, 4.000 niños fueron secuestrados durante la incursión en Freetown de las fuerzas del FRU y el Consejo Revolucionario de las Fuerzas Armadas (CRFA). Fuentes bien informadas sugieren que el 60% de los niños secuestrados eran niñas, la mayoría de las cuales fueron sometidas a abusos sexuales. Miles de niños han sido utilizados como soldados en los tres principales grupos contendientes, el FRU, el CRFA/ex ejército de Sierra Leona y las FDC. Entre los desplazados hay unos 10.000 niños que fueron separados de sus padres. Varios miles de niños han quedado huérfanos.

15. Con los últimos logros alcanzados en el proceso de paz, el FRU y las FDC acordaron liberar a todos los niños soldados y secuestrados. Desde principios de este año, más de 1.200 niños fueron registrados por la UNAMSIL para su desmovilización. En mayo y junio de 2001, el FRU entregó a la UNAMSIL a más de 800 niños en Makeni, Port Loko, Kambia, Kailahun y Tongo. Más de 350 niños asociados con las FDC fueron registrados para su desmovilización.

16. Si bien cabe celebrar la liberación de niños soldados y secuestrados por las fuerzas contendientes, sigue preocupando el hecho de que hasta la fecha se haya liberado a un número relativamente reducido de mujeres y niñas. Según los organismos de protección de menores, las niñas secuestradas no sólo se utilizan como soldados sino que también son obligadas a prestar servicios sexuales o ser “esposas” contra su voluntad, por

lo que las fuerzas contendientes son aún más reacias a liberarlas. En otros casos, las niñas que han estado asociadas con las fuerzas contendientes, ante el temor de la reacción de sus familias y comunidades, podrían estar menos dispuestas a sumarse a los programas de desmovilización y reintegración.

17. La UNAMSIL colabora con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y los organismos de protección de menores en el proceso de liberación, desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración de niños soldados y niños separados de sus familias que se rinden o son entregados a la UNAMSIL por el FRU y las FDC y que posteriormente son entregados a organismos de protección de menores. Esos niños son trasladados a continuación a un centro de atención provisional donde los organismos de protección de menores les ofrecen cuidados para su rehabilitación que van desde el asesoramiento, la orientación educativa y profesional, la educación cívica y la preparación para la paz, y el reconocimiento y tratamiento médico y psicológico, a la mediación con las familias y las comunidades para facilitar el regreso a sus hogares. Desde el centro de atención provisional, los niños son reintegrados en sus comunidades mediante la reunificación con sus familias o familia de guarda. En los casos en que no es posible la reunificación o la asignación a familias de guarda, los niños son enviados a hogares individuales o colectivos en los que viven bajo la supervisión y el cuidado de organismos de protección de menores.

### D. Violencia contra la mujer

18. Miles de mujeres y niñas de Sierra Leona han sido víctimas de violaciones de los derechos humanos y graves contravenciones del derecho humanitario internacional, al haber sido objeto de asesinatos, amputaciones, desplazamientos forzados, reclutamientos forzados y el saqueo y la destrucción de sus bienes. Han sido víctimas de abusos sexuales como violaciones, matrimonios forzados y situaciones comparables a la esclavitud sexual. Tales violaciones no fueron denunciadas en su totalidad, lo cual dio lugar a que no hubiera programas suficientes para atender las necesidades específicas de las víctimas. Una imagen gráfica del alcance de la violencia contra la mujer en el contexto del conflicto de Sierra Leona se ofrece en los resultados de un estudio sobre el terreno realizado en 2000 en relación con un proyecto financiado conjuntamente por

la UNAMSIL y una organización no gubernamental internacional para establecer la incidencia y las repercusiones de la violencia sexual. En el estudio se entrevistó a 733 mujeres seleccionadas al azar, de las que 143, o el 19,5%, eran niñas de edades comprendidas entre los 6 y los 17 años. Un total de 534 entrevistadas, es decir, el 72,9% manifestaron que se habían violado sus derechos humanos, 383 entrevistadas, o el 52,3%, dijeron haber sido objeto de violencia sexual, 345, o el 47,1%, denunciaron haber sido violadas y 192, o el 26,1%, manifestaron haber sido violadas por grupos de hombres. Algo menos de la mitad de las entrevistadas, 306 mujeres, es decir, el 41,7%, declararon haber sido secuestradas por las diversas facciones y 25 de ellas, o el 3,4%, haber sido obligadas a casarse con su secuestrador<sup>2</sup>.

19. La Relatora Especial sobre la Violencia contra la Mujer, con inclusión de sus causas y consecuencias, Radhika Coomaraswamy, pidió al Gobierno de Sierra Leona que se le invitara a visitar el país del 22 al 31 de agosto de 2001. En su resolución 2001/20, la Comisión de Derechos Humanos pidió al Gobierno de Sierra Leona que respondiera de manera positiva a la solicitud de la Relatora Especial. Recientemente, el Gobierno cursó una invitación a la Relatora Especial. En su visita, ésta se propone centrar su investigación en la violencia contra la mujer durante el conflicto armado.

### **E. Ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias**

20. Los ataques contra la población civil, los asesinatos sistemáticos y las ejecuciones sumarias han sido parte de la serie de gravísimas violaciones de los derechos humanos y el derecho humanitario internacional cometidas por distintas facciones en el prolongado conflicto armado de Sierra Leona. El fin primordial de esos actos de violencia fue sembrar el terror entre la población civil. El conflicto y las operaciones militares en marcha, realizadas incluso por ejércitos regulares de los países vecinos, impidieron que se investigaran a fondo esos abusos y violaciones. Aunque los logros alcanzados en el proceso de paz han permitido abrir zonas hasta ahora inaccesibles a los observadores de derechos humanos, aún hay zonas extensas de Sierra Leona, en su mayoría bajo el control del FRU, que siguen siendo inaccesibles.

21. En junio de 2001, la UNAMSIL recibió información de que se produjeron ataques indiscriminados

contra la población civil, cometidos al parecer por las FDC, en poblaciones de los distritos de Kono y Koinadugu, así como denuncias de ejecuciones sumarias cometidas por el FRU en Koidu. Las investigaciones realizadas por la Sección de Derechos Humanos de la UNAMSIL y las declaraciones de testigos obtenidas por la Sección, así como las fotografías que se tomaron de los heridos ingresados en el African Islamic Hospital de Makeni, indican que el 17 de junio de 2001 el pueblo de Yaraia, en el distrito de Koinadugu, fue atacado por combatientes de las FDC. El análisis de la información proporcionada por esas mismas fuentes sugiere que al menos 24 civiles, entre ellos 18 mujeres y dos niñas, resultaron muertos en esos ataques y otros 15 heridos. Las mismas fuentes declararon que los asaltantes quemaron al menos 67 casas del pueblo y saquearon bienes.

22. El 27 de julio de 2001, dos oficiales de derechos humanos de la UNAMSIL acompañaron al Comandante de la Fuerza de la UNAMSIL en una misión de investigación a Henekuma, en el distrito de Koinadugu, donde pudieron reunir pruebas de graves violaciones de los derechos humanos y del derecho humanitario internacional cometidas en esa localidad. Las entrevistas mantenidas con heridos y combatientes de las FDC en Koidu, Henekuma y Yaraia permitieron recabar información preliminar sobre ataques y contraataques generalizados del FRU y las FDC que se produjeron en varias poblaciones de los distritos de Kono septentrional y Koinadugu. Henekuma se encontraba bajo el control de las FDC en el momento de la visita del equipo de investigación de la UNAMSIL. Las FDC y los habitantes de la población informaron al equipo de que los combatientes del FRU atacaron Henekuma el 19 de julio de 2001, asesinando al menos a 19 personas, secuestrando a cinco niñas y quemando al menos 25 casas. Desde que se produjeron los incidentes no se había enterrado a nadie, por lo que el equipo contó 10 cadáveres que parecían ser de cinco niños, cuatro mujeres y un hombre adulto: cinco cadáveres en descomposición, al parecer de un hombre, dos mujeres y dos niños, se encontraron en el porche de una casa destruida por el fuego; los huesos de otras dos víctimas, presumiblemente niños, se encontraron detrás y delante de dos casas quemadas; y los cadáveres de otras tres víctimas, que parecían ser dos mujeres y un niño, yacían entre la maleza. El equipo también encontró casquillos de bala en el lugar del incidente.

## **F. Detenidos durante el estado de emergencia**

23. La detención prolongada de personas en la Cárcel Central de Freetown, algunas de las cuales se encuentran detenidas sin cargos ni acceso a asistencia letrada e información desde mayo de 2000, es una cuestión de derechos humanos que sigue preocupando. Según el registro de la cárcel, un total de 233 personas siguen detenidas en la Cárcel Central de Freetown con arreglo a la Disposición de Emergencia Pública de 1999 (Aviso al público No. 3 de 1999). Una condición básica previa a la detención legal con arreglo a las facultades especiales declaradas durante el estado de emergencia es la publicación inmediata en el Boletín Oficial de los nombres de las personas afectadas en dicha situación. No obstante, desde mayo de 2000 sólo se ha publicado una lista con 121 nombres. Por consiguiente, parece que los nombres de varias personas detenidas con arreglo a la Disposición de Emergencia Pública no fueron publicados.

24. La UNAMSIL y las autoridades llegaron a un entendimiento para que la Sección de Derechos Humanos pudiera tener acceso restringido (siempre acompañado por un funcionario de prisiones) a la cárcel de Freetown. No obstante, el acceso se desautorizó después del motín que se produjo el 14 de marzo de 2001 en la Cárcel Central de Freetown. Como consecuencia de dicho motín, algunos reclusos fueron trasladados a lugares de Sierra Leona más seguros y no revelados y regresaron a la Cárcel Central alrededor del 13 de junio de 2001. Después de la intervención del Representante Especial del Secretario General en Sierra Leona, a partir del 7 de junio los funcionarios de derechos humanos de la UNAMSIL pudieron volver a visitar la cárcel sin restricciones. Desde esa fecha, los oficiales de derechos humanos han visitado la cárcel y han mantenido entrevistas privadas con los detenidos. Aunque la UNAMSIL ha tenido acceso ilimitado a todas las cárceles y centros de detención accesibles del país, el Gobierno no ha querido revelar el paradero de algunos reclusos importantes que fueron detenidos durante el estado de emergencia.

25. Las reuniones del comité mixto en relación con el desarme, la desmovilización y la reintegración han ofrecido un foro en que solucionar cuestiones relacionadas con los detenidos durante el estado de emergencia que se declaró después de los acontecimientos de mayo de 2000. Por ejemplo, en las reuniones celebra-

das el 15 de mayo y el 2 de junio respectivamente, el FRU pidió a las autoridades, como medida de consolidación de la confianza, que liberara a los miembros del FRU que habían sido detenidos desde los sucesos de mayo de 2000. También expresó alguna preocupación por el hecho de que algunos de sus miembros hubieran fallecido cuando se encontraban detenidos. En la reunión que se celebró en mayo, las autoridades afirmaron que examinarían la solicitud de liberar a algunos detenidos y en la reunión del 2 de junio anunciaron que el Gobierno había establecido un comité de alto nivel para considerar la posibilidad de liberar a algunos de los detenidos del FRU. Cuatro días más tarde, el 6 de julio de 2001, el Presidente de la República de Sierra Leona autorizó que el día siguiente se pusiera en libertad a 34 reclusos detenidos durante el estado de emergencia. Según la información que recibió la UNAMSIL, sólo se puso en libertad a 33 reclusos ya que el nombre de una persona estaba repetido.

26. Después de que el 15 de mayo de 2001 se hiciera público por primera vez que miembros del FRU habían fallecido en la Cárcel Central de Freetown, el Gobierno, tras dudas y desmentidos iniciales, confirmó que entre mayo de 2000 y mayo de 2001 diez reclusos habían fallecido en la cárcel, incluidos ocho miembros del FRU. El Gobierno atribuyó su cautela inicial a un fallo de las autoridades penitenciarias, que no habían informado de los fallecimientos a las dependencias correspondientes. Las investigaciones realizadas posteriormente por la UNAMSIL indicaron que al menos seis miembros del FRU fallecieron en la Cárcel Central de Freetown entre marzo y junio de 2001. Desde que las noticias de los fallecimientos empezaron a filtrarse a la opinión pública en mayo de 2001, otros reclusos han fallecido, el último, Solomon Y. B. Rogers, miembro fundador del FRU, el 21 de julio de 2001. Según funcionarios penitenciarios, todos los fallecimientos se produjeron por causas naturales, aunque los reclusos manifestaron que también había que achacarlos a las malas condiciones médicas y la alimentación inadecuada. El FRU afirma que al menos 15 de sus miembros han fallecido en la Cárcel Central de Freetown desde mayo de 2000, 11 de ellos desde marzo de 2001, y ha manifestado su preocupación por las causas de algunos fallecimientos.



### **III. Actividades de las Naciones Unidas en la esfera de los derechos humanos**

#### **A. La UNAMSIL y la Sección de Derechos Humanos**

27. La Misión de las Naciones Unidas en Sierra Leona (UNAMSIL) fue establecida en virtud de la resolución 1270 (1999) del Consejo de Seguridad, de 26 de octubre de 1999. La UNAMSIL, que cuenta con un componente militar y otro civil, incluida una Sección de Derechos Humanos, tiene un mandato multidisciplinario de cooperar con el Gobierno de Sierra Leona y otras partes en la aplicación del Acuerdo de Paz de Lomé y ayudar en el desarme, la desmovilización y la reintegración de ex combatientes. El Consejo de Seguridad, en su resolución 1289 (2000), de 7 de febrero de 2000, reiteró que seguía siendo necesario fomentar la rendición de cuentas y el respeto de los derechos humanos en Sierra Leona. Con el fin de hacer frente a esos problemas, la UNAMSIL tiene una Sección de Derechos Humanos con una plantilla autorizada de 20 funcionarios (antes eran 14), incluidos dos Voluntarios de las Naciones Unidas. El mandato de la Misión en materia de derechos humanos incluye la supervisión, la capacitación, la creación de capacidad, la cooperación técnica y la defensa de los derechos humanos. Además, la Sección ha asumido la responsabilidad adicional de ayudar a establecer la Comisión de la Verdad y la Reconciliación. Con el fin de ejecutar su mandato con eficacia, el ACNUDH ayudó a la Sección de Derechos Humanos a formular puestos de especialistas en las esferas siguientes: instituciones nacionales, estado de derecho, capacitación, derechos de los niños y cuestiones de género.

28. La relación entre el ACNUDH y la UNAMSIL se deriva del memorando de entendimiento firmado entre el ACNUDH y el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. Dicha relación queda fortalecida con los términos del manifiesto por los derechos humanos de Sierra Leona aprobado en junio de 1999 durante la visita de la Alta Comisionada (véase E/CN.4/2000/31, párr. 26). En el memorando de entendimiento se reconoce que el respeto de los derechos humanos es fundamental para promover la paz y la seguridad y que un criterio unificado por parte de las Naciones Unidas es fundamental para lograr los dos objetivos establecidos en la Carta. Por consiguiente, se in-

tenta que el fomento y la protección de los derechos humanos sean el núcleo de las actividades de las Naciones Unidas encaminadas a evitar conflictos, mantener la paz y ayudar en la reconstrucción después de los conflictos. La UNAMSIL ha ofrecido un contexto para la aplicación práctica del memorando de entendimiento. El ACNUDH observa con satisfacción que se ha logrado avanzar en la integración de la Sección de Derechos Humanos en los trabajos y operaciones de la UNAMSIL. La Sección participa en las actividades habituales de la Misión y también ha ayudado, con la aprobación del Representante Especial del Secretario General, al ACNUDH en actividades específicas en Sierra Leona. Por ejemplo, la Sección de Derechos Humanos participa en las reuniones tripartitas con el Gobierno y el FRU. El Jefe de la Sección también participa en las reuniones con el personal directivo presididas por el Representante Especial que se celebran cada tres semanas. Los representantes de la Sección también participan en el grupo de políticas y planificación, así como en la videoconferencia semanal con Nueva York y el comité de aprobación de proyectos.

29. El mandato de la UNAMSIL en materia de derechos humanos se ha adaptado a la compleja situación de Sierra Leona y se centra en cuatro esferas principales: supervisión, presentación de informes, capacitación y creación de capacidad, con especial hincapié en el establecimiento y el fortalecimiento de instituciones nacionales —la Oficina del Defensor del Pueblo y la Comisión Nacional de Derechos Humanos— y la protección de los derechos de las mujeres y los niños. Además de esas tareas, la UNAMSIL, en cooperación con el ACNUDH, desempeña un papel central en facilitar el establecimiento de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación prevista en el Acuerdo de Paz de Lomé y en la legislación interna de Sierra Leona.

30. La Sección de Derechos Humanos, bajo la orientación general del ACNUDH, desempeña un papel destacado en determinar las cuestiones de derechos humanos pertinentes para la comunidad humanitaria extensa y los organismos de las Naciones Unidas en Sierra Leona. Como ejemplo cabe mencionar la aprobación del código de conducta para trabajadores humanitarios de Sierra Leona que fue elaborado después de un proceso consultivo de base amplia en que participaron el sistema de las Naciones Unidas, sus organismos y las ONG internacionales. En el código de conducta, se pide, entre otras cosas, a todos los organismos de asistencia humanitaria que realizan actividades en

Sierra Leona que cumplan los principios acordados del derecho internacional humanitario y de derechos humanos, incluido el derecho al acceso ilimitado para prestar asistencia humanitaria. En el código también se estipula que todas las operaciones humanitarias se establecerán con el fin de respetar los derechos humanos, prestando especial atención a la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer y la Convención sobre los Derechos del Niño. Después de la elaboración del código de conducta, y en reconocimiento de sus importantes componentes de derechos humanos, el ACNUDH elaboró un programa de capacitación sobre derechos humanos para la comunidad humanitaria extensa de Sierra Leona que empezará a ejecutarse antes de final del año. El programa también serviría para elaborar material genérico de capacitación para utilizar en situaciones de emergencia complejas.

31. La Sección de Derechos Humanos difundió recientemente información y documentos sobre la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el comercio ilícito de armas pequeñas y armas ligeras en todos sus aspectos celebrada en Nueva York del 9 al 20 de julio de 2001, y la Conferencia Mundial contra el racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas conexas de intolerancia que se celebrará en Durban (Sudáfrica) del 31 de agosto al 7 de septiembre de 2001. También facilitó el registro de ONG locales para participar en esta última Conferencia.

32. La Sección, en colaboración con los organismos de las Naciones Unidas y las ONG locales e internacionales, estableció un comité de derechos humanos de Sierra Leona que se reúne cada 15 días y que constituye un foro de consultas, intercambio de ideas e información y promoción entre los agentes humanitarios y de derechos humanos. Con el fin de promover la capacidad local, la Sección trabaja con las ONG de derechos humanos nacionales, incluido el Foro Nacional de Derechos Humanos, organización que abarca la comunidad de derechos humanos local, en proyectos conjuntos para ofrecer programas de capacitación y la asistencia que tanto necesitan las ONG locales y la sociedad civil. Los ejemplos más recientes de dicha cooperación incluyen las sesiones conjuntas de capacitación en los campamentos de la Comisión Nacional para el Desarme, la Desmovilización y la Reintegración de Lunsar, como parte del “programa de orientación previo a la salida del campamento”, y la inclusión de la Red para la colaboración en la consolidación de la paz

en las actividades de sensibilización de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación en los centros de acogida de niños soldados de Port Loko. La clínica de derechos humanos de Fourah Bay, órgano de reciente creación, también ha participado en seminarios sobre investigación y presentación de informes con la Sección de Derechos Humanos de la UNAMSIL.

## B. Actividades sobre el terreno

33. Al haber mejorado la situación general de seguridad y haberse reiniciado el programa de desarme, desmovilización y reintegración, la Sección de Derechos Humanos está procurando tener una mayor presencia en el terreno y ha empezado a establecer oficinas satélite en las provincias. La Sección ya ha abierto una oficina regional y ha ampliado sus actividades ofreciendo servicios de consulta sobre derechos humanos en lugares hasta el momento inaccesibles. El 2 de mayo de 2001, la UNAMSIL abrió su primera oficina regional en Kenema, en la región oriental. La oficina regional realizará una amplia variedad de actividades relacionadas con los derechos humanos como capacitación, vigilancia y preparación de informes, así como una labor de concienciación sobre los derechos humanos y el derecho internacional humanitario. A medida que aumenta la dotación autorizada de la Sección se abrirán nuevos centros regionales. A fin de atender a las crecientes necesidades en materia de derechos humanos en áreas de Sierra Leona hasta el momento inaccesibles y bajo control del FRU, la Sección ha extendido sus actividades a zonas como Bailor Wharf, Barbara, Kona-krydee, Makeni, Magburaka, Lunsar, Koidu, Kambia y Buedu. Las actividades en esas zonas son muy diversas e incluyen misiones de evaluación de los derechos humanos, documentación de violaciones y abusos de los derechos humanos y el derecho humanitario y actividades de capacitación y sensibilización en relación con la Comisión de la Verdad y la Reconciliación. Estas visitas han tenido como objetivo grupos concretos como las personas internamente desplazadas y los que regresan de Guinea y Liberia, que en su mayoría están albergados en campamentos de refugiados.

## C. Capacitación

34. El programa de capacitación sobre derechos humanos se divide en términos generales en tres áreas: apoyo técnico a organismos nacionales como el Ejército

de Sierra Leona y la Fuerza de Policía de Sierra Leona, capacitación para las organizaciones nacionales y no gubernamentales que se dedican a derechos humanos y servicios internos de capacitación sobre derechos humanos para el personal de mantenimiento de la paz. La Sección de Derechos Humanos colabora con el Grupo Internacional de Asistencia Militar y Capacitación para crear conciencia sobre los derechos humanos en el marco de su programa de reintegración militar para excombatientes, que serán objeto de una selección para su posible incorporación al Ejército de Sierra Leona. También realiza actividades similares en el adiestramiento ordinario para el nuevo Ejército de Sierra Leona. A fin de uniformar el adiestramiento de la policía y adaptarlo a las circunstancias de Sierra Leona, la Sección ha concertado un acuerdo con la policía civil de la UNAMSIL para elaborar un manual de capacitación. También se realiza una labor permanente de concienciación sobre derechos humanos con el nuevo personal de mantenimiento de la paz de la UNAMSIL y los observadores militares. La Sección ha proporcionado además capacitación sobre derechos humanos y derecho humanitario a la brigada pakistaní en su país de origen antes de que se incorporara a la UNAMSIL. La capacitación también incluyó un programa de formación de instructores en que participaron 35 oficiales.

35. Los cambios que se están produciendo sobre el terreno han creado importantes necesidades de capacitación. Con la aceleración del proceso de desarme, la Sección de Derechos Humanos de la UNAMSIL ha empezado a participar en el programa de orientación previo a la baja de la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización y Reintegración que ofrecen los centros de desmovilización a los excombatientes. Las sesiones de capacitación de estos grupos se centran en cuestiones básicas de derechos humanos e información relativa a la Comisión de la Verdad y la Reconciliación. También en Freetown se ha ofrecido capacitación en derechos humanos para los excombatientes. Entre los proyectos para el futuro está la capacitación de instructores para redes nacionales de excombatientes, así como la planificación de programas de concienciación centrados en la comunidad para promover la reconciliación y facilitar la consolidación de la paz.

## **D. Creación de capacidad y actividades de promoción**

36. Sierra Leona tiene un doble sistema judicial en que el derecho estatutario y el poder judicial coexisten con el derecho consuetudinario y los tribunales tradicionales. El deterioro del sistema judicial de Sierra Leona en su conjunto empezó mucho antes del conflicto armado y prosiguió durante el último decenio. Entre los principales problemas estaban la falta de independencia, objetividad e imparcialidad, las leyes y prácticas anacrónicas, la falta de personal, las estructuras inadecuadas, deficiencias logísticas, falta de capacitación y remuneración insuficiente. En todo el país hay sólo 21 jueces, que integran la Corte Suprema de Sierra Leona, el Tribunal de Apelaciones y el Tribunal Superior de Justicia. Estos órganos funcionan exclusivamente en la capital, Freetown. En consecuencia, existe un vacío judicial absoluto en las zonas rurales. Una prioridad es reformar la justicia de menores y armonizar en general las leyes de Sierra Leona con el derecho internacional en materia de derechos humanos y con las normas de derechos humanos en la administración de justicia.

37. El conflicto armado ha tenido un efecto desastroso en los tribunales locales que aplican el derecho consuetudinario. La UNAMSIL está ayudando a restablecer esos órganos, que sin duda han de desempeñar una función importante en Sierra Leona después del conflicto. Las consultas llevadas a cabo en algunos distritos han confirmado que la población respeta los tribunales locales como mecanismo de solución de controversias dentro del sistema dual de Sierra Leona. Existe también una preocupación generalizada acerca de la arbitrariedad y falta de equidad en la práctica de los tribunales. La UNAMSIL se ha ocupado de estos problemas a través de su programa del imperio de la ley que apunta a proporcionar capacitación sobre normas internacionales de derechos humanos en lo que respecta a las garantías procesales.

38. Del 26 al 28 de febrero de 2001, la Sección de Derechos humanos de la UNAMSIL actuó como facilitadora de una conferencia consultiva sobre el imperio de la ley. Asistieron a la conferencia, entre otros, representantes del Gobierno de Sierra Leona y la sociedad civil, miembros del Colegio de Abogados y el poder judicial y representantes del ejército y la policía. Se presentaron a la conferencia 12 ponencias, cada una de las cuales enfocaba el tema del quebrantamiento del imperio de la ley desde una perspectiva diferente. La

conferencia aprobó toda una serie de resoluciones, una de ellas relativa a la codificación del derecho consuetudinario, y recomendaciones en materia de justicia de menores. A este respecto, resolvió que el Gobierno debía adoptar con urgencia medidas para incorporar a la legislación interna las disposiciones de la Convención sobre los Derechos del Niño, teniendo en cuenta una propuesta legislativa preparada por el Colegio de Abogados de Sierra Leona con el apoyo del UNICEF. La Sección de Derechos Humanos de la UNAMSIL está preparando materiales presentados en la consulta para publicarlos antes de finalizar el 2001.

39. La Sección de Derechos Humanos de la UNAMSIL ha colaborado en el establecimiento de un Centro de asistencia jurídica, constituido por un grupo de abogados, que es el primer proyecto de este tipo en Sierra Leona. El Centro ofrecerá asistencia jurídica gratuita a los pobres y necesitados sobre todo tipo de cuestiones relacionadas con abusos de los derechos humanos. En consulta con la sección de Asuntos Civiles de UNAMSIL, la Sección de Derechos Humanos está considerando medios de fortalecer los tribunales de derecho consuetudinario. Asimismo, en colaboración con el Ministerio de Justicia, el Colegio de Abogados y representantes de la sociedad civil, hizo una evaluación de sus necesidades en materia de instalaciones y recursos. Tras esta evaluación, la Sección elaboró un proyecto de apoyo al poder judicial. Este proyecto, para el cual se solicita financiación en el llamamiento interinstitucional unificado, apunta a fortalecer la formación jurídica y el acceso a información jurídica, así como a reforzar la capacidad del poder judicial para dirimir causas y sentar normas. La Sección de Derechos Humanos también ha establecido contactos con el Presidente de la Corte Suprema para examinar formas en que la UNAMSIL podría ayudar a Sierra Leona a fortalecer la justicia, especialmente en materia de derechos humanos en la administración de la justicia penal, incluida la justicia de menores.

### **E. Establecimiento de la comisión de la verdad y la reconciliación y del tribunal especial independiente**

40. Desde fines de 1999 hasta principios del 2000, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos prestó asistencia al Gobierno en la redacción de la Ley sobre la comisión de la verdad y la reconciliación, que fue aprobada por el

Parlamento de Sierra Leona en febrero de 2000. Posteriormente, la Oficina elaboró un importante proyecto para prestar apoyo a la comisión en su etapa preparatoria. La ejecución de este proyecto fue interrumpida por la reanudación de las hostilidades en mayo del 2000. En noviembre del 2000, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y la UNAMSIL organizaron conjuntamente un seminario que reactivó el proceso preparatorio de la comisión. Tras ese seminario y una reevaluación de la situación, la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, en consulta con la UNAMSIL, revisó y actualizó su proyecto de apoyo a la creación de la comisión de la verdad y la reconciliación. El proyecto revisado comprende los siguientes aspectos:

- a) Campaña de información y educación pública;
- b) Reconstrucción del conflicto, es decir, reunión de información relativa a los acontecimientos decisivos del período comprendido en el mandato de la comisión de la verdad y la reconciliación;
- c) Investigación sobre los métodos tradicionales de solución de conflictos y reconciliación de los diferentes grupos culturales de Sierra Leona;
- d) Selección de los comisionados;
- e) Determinación preliminar de las instalaciones que necesitará la comisión, por ejemplo el tipo de secretaría que necesitará, incluido el personal y las necesidades logísticas;
- f) Período preparatorio estipulado de tres meses, que comenzará dos semanas después de la inauguración de la comisión y en cuyo curso la comisión planificará sus procedimientos operativos, establecerá las oficinas, y contratará el personal;
- g) Mesa redonda sobre la relación entre la comisión y el tribunal especial independiente para cerciorarse de que se complementen y respeten mutuamente sus mandatos, que son diferentes pero están relacionados.

41. De conformidad con el proyecto actualizado, el Representante Especial del Secretario General en Sierra Leona y la Alta Comisionada para los Derechos Humanos han acordado un programa detallado de actividades que culminará en el establecimiento de la comisión de la verdad y la reconciliación, previsto para octubre de 2001. Este acuerdo incluye también una modalidad de cooperación para la creación de la comisión en que la Sección de Derechos Humanos de la

UNAMSIL representará a la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos sobre el terreno y recibirá apoyo de ésta. La Alta Comisionada y el Representante Especial del Secretario General también han designado enlaces en Ginebra y la UNAMSIL respectivamente, para garantizar la buena marcha del proyecto.

42. Hasta ahora en el marco del proyecto de cooperación técnica se han ejecutado las actividades siguientes. Se ha encomendado a una organización no gubernamental nacional, Manifiesto 99, que investigue los métodos tradicionales de reconciliación que se incorporarán al proceso de esclarecimiento de la verdad y reconciliación. La Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos ha concertado un acuerdo por el que aporta una subvención al International Human Rights Law Group para que elabore, coordine y facilite una amplia campaña de información pública sobre la comisión de la verdad y la reconciliación en Sierra Leona. Esta campaña deberá ejecutarse en cooperación con el Foro Nacional de Derechos Humanos y su grupo de trabajo sobre la comisión de la verdad y la reconciliación, los medios de información y la UNAMSIL. La Alta Comisionada ya ha seleccionado los candidatos que considera idóneos para los tres puestos internacionales de la comisión y está tratando de determinar si están disponibles. El Representante Especial del Secretario General, en su calidad de coordinador de la selección, ha recibido más de 60 postulaciones para los cuatro cargos de comisionados nacionales. La amplia publicidad que tuvo el proceso de selección en Sierra Leona también contribuyó a dar mayor difusión pública al proyecto de establecer la comisión de la verdad y la reconciliación.

43. Los preparativos para el establecimiento de la comisión de la verdad y la reconciliación adquirieron impulso gracias a un seminario sobre aspectos operativos y administrativos de la comisión que se celebró en Freetown. Al seminario, que tuvo lugar del 29 de mayo al 1º de junio, asistieron representantes del Gobierno y la comunidad diplomática local, organizaciones de la sociedad civil y dirigentes de la UNAMSIL. Participaron en el seminario unos 40 representantes de organizaciones no gubernamentales directamente interesadas en los procesos de esclarecimiento de la verdad y reconciliación y de desarme, desmovilización y reintegración. En el seminario se estudiaron las metodologías que la comisión podría utilizar para determinar la verdad y encarar el problema de la impunidad. Se examinaron la estructura de la comisión y su presupuesto y se

analizaron las cuestiones referentes a la relación entre la comisión de la verdad y la reconciliación y el tribunal especial independiente. El seminario ofreció una plataforma sólida para examinar concretamente los aspectos prácticos de la creación de la comisión y sus recomendaciones servirán de orientación en las próximas etapas del proceso preparatorio.

44. Como recomendó el seminario nacional sobre la comisión de la verdad y la reconciliación organizado en noviembre de 2000 por la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos en colaboración con la UNAMSIL y el Foro Nacional de Derechos Humanos, el UNICEF celebró una reunión técnica de expertos en Freetown del 4 al 6 de junio de 2001. El objetivo era definir un marco para la protección de los niños y su participación en el proceso de la comisión de la verdad y la reconciliación. Los expertos nacionales e internacionales que participaron en la reunión consideraron en qué medida el conflicto armado de Sierra Leona había afectado a los niños y cuál sería el papel de la comisión de la verdad y la reconciliación a este respecto. Aunque las niñas y los niños habían pasado por los mismos trances, como secuestros, amputaciones y torturas, también había habido muchos abusos perpetrados específicamente contra las niñas. Entre otras cosas, los expertos recomendaron que la labor de la comisión de la verdad y la reconciliación relativa a los niños se basara en los principios sobre la protección de los niños y sus derechos consagrados en instrumentos internacionales. Los expertos también recomendaron que en todo el proceso de esclarecimiento de la verdad y reconciliación se velara por la protección de los niños, lo que suponía garantizarles la confidencialidad y el anonimato y permitirles participar a título voluntario. En la reunión técnica se destacó la necesidad de colaborar con los organismos de protección de la infancia que trabajaban en Sierra Leona, de manera que la labor de la comisión de la verdad y la reconciliación se asentara en los procesos de reintegración y reconciliación en marcha. La amplia publicidad que tuvo el seminario también contribuyó a que la población de Sierra Leona cobrara mayor conciencia del proceso de esclarecimiento de la verdad y reconciliación.

45. Al entrar en su etapa decisiva los preparativos para el establecimiento de la comisión de la verdad y la reconciliación, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos subraya la importancia de la asistencia internacional para reunir los recursos necesarios para apoyar, en nombre de las

Naciones Unidas, y en cumplimiento del compromiso que ha asumido, la creación de una comisión de la verdad y la reconciliación en Sierra Leona. Ya se ha establecido un plazo hasta octubre de 2001 para designar a los comisionados. Según los planes, la comisión debería comenzar a funcionar en enero de 2002. La posibilidad de cumplir estos plazos depende de varios factores, en particular, que siga avanzando el proceso de paz, que todas las partes en el conflicto cooperen, y que se disponga de suficiente financiación y del apoyo logístico necesario.

46. Para poder llevar a cabo las actividades encaminadas al establecimiento de la comisión de la verdad y la reconciliación, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados está considerando un proyecto para financiar una secretaría provisional de la comisión. La secretaría provisional, que estará integrada por personal internacional y nacional, en su momento sucederá a la Sección de Derechos Humanos de la UNAMSIL y se hará plenamente cargo de la organización y gestión de la etapa preparatoria de la comisión de la verdad y la reconciliación. Actualmente, la Sección de Derechos Humanos de la UNAMSIL está realizando actividades preparatorias sobre el terreno para la creación de la comisión, pese a sus escasos recursos de personal. Con la progresiva expansión de la UNAMSIL a zonas que hasta el momento estaban bajo el control del Frente Revolucionario Unido (FRU) y eran inaccesibles, la Sección está sobrecargada con una serie de nuevas responsabilidades. Por lo tanto, si consiguiera transferir las funciones relativas a la comisión de la verdad y la reconciliación, podría dedicar mayor atención a la ejecución del mandato de la UNAMSIL en materia de derechos humanos.

47. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos ya ha iniciado conversaciones preliminares con Estados Miembros interesados respecto de la financiación de la comisión de la verdad y la reconciliación. Actualmente se calcula que en un año la comisión necesitaría aproximadamente 8 millones de dólares. La Oficina del Alto Comisionado enviará en breve una solicitud de promesas de contribuciones para esta causa. A este respecto, exhorto a los Estados Miembros a que le presten su generoso apoyo.

48. Se está haciendo un esfuerzo considerable para que el pueblo de Sierra Leona se identifique con el proceso de esclarecimiento de la verdad y reconciliación y para incorporar al proceso estructuras y métodos

tradicionales. A este respecto, la UNAMSIL está colaborando estrechamente con la sociedad civil para crear conciencia acerca de la comisión y de su papel en la construcción de una paz sostenible y frente al problema de la impunidad. Los ciudadanos de Sierra Leona que conocen la comisión de la verdad y la reconciliación la apoyan ampliamente. El grupo de trabajo sobre la comisión de la verdad y la reconciliación del Foro Nacional de Derechos Humanos tiene programas para informar a la comunidad sobre la comisión. El grupo de trabajo tiene también una publicación mensual titulada el "Boletín de la verdad" sobre los preparativos de la comisión y se propone enviar a algunos de sus miembros a Guatemala, Sudáfrica y Zimbabwe para que estudien los procesos de esclarecimiento de la verdad y reconciliación que han tenido lugar en esos países. La UNAMSIL colabora con las organizaciones no gubernamentales, organiza cursos prácticos, prepara programas de radio y distribuye prospectos, camisetas, gorros y estandartes para dar publicidad a la comisión de la verdad y la reconciliación. En los próximos meses se intensificará esta campaña de información pública para que el mayor número posible de ciudadanos de Sierra Leona conozca a la comisión y pueda decidir con fundamento si participará en el proceso.

49. Considerando que las mujeres y las niñas constituyen una gran mayoría de las víctimas del conflicto armado se está procurando especialmente que participen en forma activa en el proceso de esclarecimiento de la verdad y reconciliación. Para ello, se ha creado en la comunidad de derechos humanos de Sierra Leona un Grupo de Trabajo de la Mujer. El Grupo de Trabajo ha escrito a la Alta Comisionada para los Derechos Humanos y al Representante Especial del Secretario General en Sierra Leona, entre otros, para pedir que las mujeres estén debidamente representadas en la comisión de la verdad y la reconciliación.

50. Prosiguen con los dirigentes del FRU las conversaciones sobre la comisión de la verdad y la reconciliación que se reanudaron a propósito del mencionado seminario sobre aspectos operativos y administrativos de la comisión. El 24 de julio, la Sección de Derechos Humanos de la UNAMSIL se entrevistó con los dirigentes del FRU en Makeni. El FRU ha indicado que apoyará a la comisión y reconoce que es parte en ella en virtud del Acuerdo de Paz de Lomé. También ha expresado interés en los mecanismos de la comisión, incluido el proceso de propuesta y selección de los comisionados, en que está expresamente prevista su

participación. Asimismo está interesado en la relación entre la comisión de la verdad y la reconciliación y el tribunal especial y ha pedido mayor información sobre la forma en que las dos instituciones podrán complementarse. Como parte de la campaña de información pública en curso sobre la comisión de la verdad y la reconciliación, se organizarán seminarios para el FRU y para los civiles que viven en las zonas que controla, el primero de ellos en Makeni el 2 de agosto de 2001.

51. En cuanto al tribunal especial independiente, la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos se ha puesto en contacto con la Oficina de Asuntos Jurídicos para establecer una sincronización y colaboración apropiadas en los preparativos para la creación de ese tribunal y de la comisión de la verdad y la reconciliación. La Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos tiene gran interés en organizar una mesa redonda para examinar la relación entre las dos instituciones a fin de cerciorarse de que, una vez creadas, cumplirán sus funciones en forma simbiótica respetando al mismo tiempo sus mandatos, que están relacionados pero son distintos. La importancia de la mesa redonda para el buen funcionamiento de ambas instituciones fue reiterada recientemente en el seminario sobre aspectos operativos y administrativos de la comisión de la verdad y la reconciliación de Sierra Leona, celebrado el 29 de mayo y el 1° de junio de 2001, y en mis conversaciones con el Presidente Kabbah en ocasión de la Cumbre de la Organización de la Unidad Africana celebrada en Lusaka en julio de 2001.

52. Para ayudar en el proceso de establecimiento del tribunal especial de Sierra Leona, la UNAMSIL, atendiendo a una solicitud de Nueva York, ha creado un Grupo de Enlace. Este Grupo está integrado por cinco secciones: Derechos Humanos, Política y Planeamiento, Asuntos Civiles, Logística y Seguridad; la Sección de Derechos Humanos tiene funciones de coordinación.

#### **F. Establecimiento de una comisión nacional de derechos humanos**

53. La Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos ha estado prestando asistencia para la creación de una comisión nacional de derechos humanos, como se dispone en el Acuerdo de Paz de Lomé. A fin de facilitar este proceso, se incorporó a la Sección de Derechos Humanos de la UNAMSIL un especialista en instituciones nacionales para que prestara apoyo

técnico en la etapa de establecimiento de la comisión. En diciembre de 2000, la UNAMSIL organizó, en colaboración con el Foro Nacional de Derechos Humanos y con el apoyo de la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, una reunión de consulta en que se discutió la creación de una comisión nacional de derechos humanos. Asistieron a la reunión miembros del poder judicial de Sierra Leona, el Ombudsman, representantes de la sociedad civil, como organizaciones no gubernamentales de derechos humanos, y los jefes de las comisiones nacionales de derechos humanos de Uganda y Ghana. La reunión proporcionó al Fiscal General y al Ministro de Justicia de Sierra Leona la oportunidad de presentar un proyecto de ley de creación de una comisión nacional de derechos humanos. Tras las conversaciones y recomendaciones, se creó un grupo de trabajo para que terminara de preparar los comentarios técnicos sobre el proyecto de ley. El grupo se ha reunido en varias oportunidades y ha finalizado un comentario sobre el proyecto, que se enviará a la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos para que formule sus observaciones antes de presentarlo al Gobierno. Una vez recibidas estas observaciones, se supone que el Gobierno aprobará la legislación correspondiente. El próximo paso será obtener los fondos necesarios para crear esta nueva institución de derechos humanos.

#### **IV. Conclusiones**

54. Tras un período de dificultades, a principios de 2001 el proceso de paz de Sierra Leona cobró considerable impulso. Se ha respetado ampliamente el Acuerdo de Cesación del Fuego de Abuja del 10 de noviembre y la UNAMSIL ya se ha desplegado en zonas controladas por el FRU en el norte de Sierra Leona. Se ha reiniciado el proceso de desarme, desmovilización y reintegración y hay indicaciones, aunque vagas, de que el FRU está dispuesto a un diálogo político. Estos acontecimientos guardan sin duda relación con el considerable esfuerzo invertido por las Naciones Unidas, prueba del cual el establecimiento de la misión de mantenimiento de la paz más grande de las Naciones Unidas con objeto de facilitar el proceso de paz. Es de importancia crucial que las Naciones Unidas sigan desempeñando el papel central que han asumido en el proceso de paz de Sierra Leona. A través de su colaboración con la UNAMSIL, la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos seguirá ocupándose de las cuestiones de derechos humanos de la población

de Sierra Leona. Este compromiso adquiere tanto mayor importancia cuanto que se trata de mantener los progresos que ya se han logrado en el proceso de paz. A este respecto, la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos seguirá ejecutando su programa amplio de asistencia a Sierra Leona que comprende los siguientes elementos: asistencia técnica para la creación de una comisión de la verdad y la reconciliación y una Comisión Nacional de Derechos Humanos, creación de capacidad mediante la formación de las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley, y apoyo a los grupos locales de la sociedad civil. Al acelerar la ejecución de su mandato en materia de derechos humanos para complementar los avances en el proceso de paz de Sierra Leona, la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos espera seguir contando con el apoyo de la comunidad internacional.

#### *Notas*

- 1 *Documentos Oficiales de la Asamblea General, quincuagésimo quinto período de sesiones, Suplemento No. 36 (A/55/76).*
- 2 “The Invisible Human Rights Abuses in Sierra Leone. Conflict-related rape, sexual slavery and other forms of sexual violence”, por Fatmata Binta Mansaray, junio de 2001. El autor fue consultor financiado por la UNAMSIL y Isis-Wicce, una organización no gubernamental internacional basada en Kampala (Uganda). Los resultados de este informe también complementan el proyecto conjunto sobre violencia sexual relacionada con los conflictos que realiza la UNAMSIL y Médicos en pro de los Derechos Humanos. En este proyecto, unas 1.200 mujeres desplazadas fueron entrevistadas al azar y se les hizo una serie de preguntas sobre las experiencias que vivieron en la guerra, haciendo hincapié en la violencia sexual. El objetivo del proyecto es establecer la incidencia y las repercusiones de la violencia sexual. El informe del proyecto se publicará a final de 2001.