

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
17 August 2001
Russian
Original: English

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 27 предварительной повестки дня*

**Сотрудничество между Организацией
Объединенных Наций и Экономическим
сообществом центральноафриканских
государств****Сотрудничество между Организацией Объединенных
Наций и Экономическим сообществом
центральноафриканских государств****Доклад Генерального секретаря******I. Введение**

1. В своей резолюции 55/22 от 10 ноября 2000 года Генеральная Ассамблея, в частности, признала, что цели и задачи Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) соответствуют принципам и идеалам, воплощенным в Уставе Организации Объединенных Наций; просила Генерального секретаря принять соответствующие меры в целях обеспечения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Экономическим сообществом центральноафриканских государств; и приветствовала поддержку, которую Генеральный секретарь оказывает государствам — членам Экономического сообщества центральноафриканских государств для содействия

мерам по укреплению доверия на субрегиональном уровне и для развития прав человека, верховенства права и демократических институтов в ходе осуществления программы работы Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке.

2. Генеральная Ассамблея также просила Генерального секретаря продолжать оказывать эту поддержку и, в пределах нынешнего бюджета Организации Объединенных Наций, распространить ее на все области, которые входят в рамки сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и ЭСЦАГ, включая, в первую очередь, укрепление структур Сообщества и достижение его целей в области мира

* A/56/150.

** Задержка с представлением доклада объясняется тем, что потребовалось много времени для получения материалов от различных подразделений с целью их компиляции и включения в доклад.

и безопасности, демократии и прав человека, чтобы способствовать обеспечению

функционирования механизма раннего предупреждения в Центральной Африке в качестве инструмента предотвращения вооруженных конфликтов и созданию субрегионального парламента и субрегионального центра по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке в целях укрепления демократических ценностей и процедур прав человека; подчеркнула важное значение соответствующей координации действий системы Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения, и ЭСЦАГ; настоятельно призвала все государства-члены и международное сообщество поддерживать усилия ЭСЦАГ, направленные на достижение экономической интеграции и экономического развития, продвижение демократии и прав человека и укрепление мира и безопасности в Центральной Африке; приветствовала и призвала продолжать усилия, прилагаемые рядом государств, в частности в форме многонациональных учений, в целях укрепления потенциала государств — членов ЭСЦАГ в области поддержания мира, с тем чтобы они могли принимать более широкое участие в операциях Организации Объединенных Наций; просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят шестой сессии доклад об осуществлении резолюции 55/22. На своем 84-м пленарном заседании 12 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 55/161 постановила пригласить ЭСЦАГ участвовать в качестве наблюдателя в ее сессиях и работе¹.

3. ЭСЦАГ, штаб-квартира которого находится в Либревиле, было создано в 1983 году первоначально в целях содействия экономическому развитию, а также интеграции и укреплению общего рынка государств центральноафриканского субрегиона. В дальнейшем эти цели были расширены с целью включения усилий по содействию укреплению мира и безопасности. В состав ЭСЦАГ входят 11 государств Центральной Африки², общая численность которых составляет

примерно 100 миллионов человек и которые занимают территорию площадью 6 млн. кв. км. С начала создания ЭСЦАГ его государства-члены стремились к продвижению и достижению установленных целей до 1992 года, когда организация утратила прежнюю активность и в значительной степени свернула свою деятельность в условиях, когда в регионе возникали все новые серьезные угрозы и конфликты. Эти конфликты привели не только к многочисленным жертвам, но и колоссальным социально-экономическим, гуманитарным и политическим последствиям, которые препятствуют прогрессу в достижении целей ЭСЦАГ.

4. Несмотря на отсутствие устойчивого институционального взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и ЭСЦАГ, практически на всем протяжении существования Сообщества Организация, тем не менее, тесно сотрудничала с государствами — членами ЭСЦАГ как на индивидуальной, так и на коллективной основе по ряду важнейших направлений, включая усилия по восстановлению доверия и сотрудничества и содействию миру и восстановлению на субрегиональном уровне. После учреждения в мае 1992 года по просьбе Генеральной Ассамблеи Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке был создан механизм совместного обсуждения эффективных путей и средств устранения все возрастающих угроз, связанных с неустойчивым положением в субрегионе. В дальнейшем Организация Объединенных Наций, секретариат ЭСЦАГ и государства региона тесно взаимодействовали друг с другом, особенно в области ограничения вооружений и разоружения с целью содействовать устойчивому миру и прогрессу в Центральной Африке.

5. Принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 55/22 с целью поощрения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ЭСЦАГ и резолюции 55/161 о предоставлении ЭСЦАГ статуса наблюдателя проходило на фоне инициатив,

¹ В настоящем докладе используется информация, полученная по состоянию на 30 июля 2001 года. Все ответы, полученные после этой даты, будут включены в добавление или добавления к докладу.

² Ангола, Бурунди, Габон, Демократическая

Республика Конго, Камерун, Конго, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея.

выдвинутых в последнее время ЭСЦАГ с целью активизации своих операций, особенно на основе принятого главами государств решения об учреждении Центральноеафриканского совета мира и безопасности (КОПАКС), создания механизма раннего предупреждения с целью предотвращения новых конфликтов в субрегионе, а также субрегионального парламента и субрегионального центра по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке.

6. Настоящий доклад подготовлен в ответ на просьбу Ассамблеи, содержащуюся в ее резолюции 55/22, и опирается на информацию, полученную от различных департаментов, управлений, органов, программ и учреждений системы Организации Объединенных Наций. В конечном итоге эффективность любого сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ЭСЦАГ будет зависеть от поддержки, которую государства — члены Организации в целом готовы оказать центральноафриканским государствам.

II. Действия, предпринятые системой Организации Объединенных Наций

A. Департамент по политическим вопросам

7. Со времени принятия резолюции 55/22 Генеральной Ассамблеи заместитель Генерального секретаря ЭСЦАГ по вопросам мира, безопасности и гуманитарным вопросам регулярно обменивается мнениями с должностными лицами Департамента по политическим вопросам о путях и средствах обеспечения мира и безопасности в субрегионе. Одним из основных вопросов этих дискуссий является поддержка Организацией Объединенных Наций усилий по обеспечению функционирования Центральноеафриканского совета мира и безопасности ЭСЦАГ, механизма раннего предупреждения для Центральной Африки (МРПЦА) с целью предотвращения новых конфликтов и Центральноафриканских многонациональных сил (ЦАМС), которые можно было бы развертывать для разрешения и регулирования конфликтов в субрегионе.

8. По мнению секретариата ЭСЦАГ, многолетний опыт и разносторонние знания Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов и регулирования кризисов вполне могли бы использоваться применительно к конкретным условиям Центральной Африки. В этом отношении, по мнению ЭСЦАГ, конкретные усилия Организации Объединенных Наций в деле укрепления мира, в том числе путем поощрения демократического управления, верховенства права, уважения прав человека и содействия устойчивому развитию, могли бы оказаться особенно полезными для активизации усилий по раннему предупреждению и предотвращению, предпринимаемых в субрегионе. Высказывалась мысль о том, что после того, как начнут функционировать различные механизмы обеспечения мира в субрегионе, в том числе КОПАКС, ЦАМС и МРПЦА, можно планировать проведение совместных семинаров по вопросам информирования общественности и подготовки кадров, с помощью которых соответствующие подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций могли бы содействовать повышению эффективности работы этих учреждений.

9. В ходе дискуссий в центре внимания были также вопросы о том, как Организация Объединенных Наций могла бы помочь ЭСЦАГ, особенно КОПАКС, в решении вопросов, касающихся введения санкций, эмбарго и создания комиссий по расследованию в поисках путей урегулирования конфликтов в субрегионе.

B. Департамент операций по поддержанию мира

10. Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ) и ЭСЦАГ провели предварительное обсуждение вопросов установления более тесных контактов и развития сотрудничества в областях, представляющих взаимный интерес. По мере того, как ЭСЦАГ активизирует свою роль в вопросах поддержания мира в регионе, ДОПМ будет, как и с другими субрегиональными партнерами, сотрудничать с ЭСЦАГ в деле совместного использования и обмена информацией, проведения учений по поддержанию мира и организации программ подготовки кадров и соответствующих

мероприятий по поддержанию мира. В этой связи Группа по резервным соглашениям начала информировать государства — члены ЭСЦАГ с целью поощрения их участия в этой системе, в частности в рамках операций по поддержанию мира в Центральной Африке.

11. До настоящего времени были проведены соответствующие обсуждения с постоянными представительствами государств региона, являющихся членами Организации Объединенных Наций, включая Руанду (26 апреля 2001 года) и Демократическую Республику Конго (14 июня 2001 года), главным образом с целью информирования их о существовании такой системы и процедурах их участия в ней, а также об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в целом.

12. Контакты с постоянными представительствами выявили наличие значительных возможностей для укрепления потенциала субрегиона в области поддержания мира, несмотря на слабые знания конкретных аспектов механизмов Организации Объединенных Наций в области поддержания мира, включая систему резервных соглашений. В ходе дискуссий с постоянными представительствами, особенно с представительствами Демократической Республики Конго и Руанды, были высказаны следующие предложения: следует запланировать посещения государств-членов сотрудниками Группы по резервным соглашениям; в качестве средства укрепления регионального сотрудничества и доверия следует поощрять более тесное сотрудничество между государствами субрегиона в вопросах поддержания мира; даже если некоторые государства не смогут предоставить сформированные подразделения для операций по поддержанию мира, участие их представителей в качестве военных наблюдателей, офицеров штаба и соответствующего персонала для выполнения функций охраны и административных функций могло бы стать неплохой отправной точкой. Демократическая Республика Конго сегодня является членом системы резервных соглашений.

С. Департамент по вопросам разоружения

13. С мая 1992 года, когда был учрежден Постоянный консультативный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, Департамент по вопросам разоружения, который действует в качестве секретариата Комитета, тесно сотрудничает с ЭСЦАГ в деле содействия укреплению мира и безопасности в центральноафриканском субрегионе. Сотрудничество в этом отношении получило развитие благодаря деятельности Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке, штаб-квартира которого находится в Ломе.

14. В течение рассматриваемого периода секретариат ЭСЦАГ приглашался на пятнадцатое совещание Постоянного консультативного комитета на уровне министров, проходившего в Бужумбуре 16–20 апреля 2001 года, и на совещание экспертов, проходившее 2–5 июля 2001 года в Либревиле, на котором государства-члены Комитета обсуждали пути создания Субрегионального центра по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке. Со своей стороны, Региональный центр по вопросам мира и разоружения в Африке оказывает помощь правительствам Камеруна, Центральноафриканской Республики и Чада в осуществлении совместного проекта сбора оружия, задача которого заключается в сокращении масштабов перемещения незаконного оружия через их общие границы. Кроме того, Региональный центр предоставляет консультативные услуги ЭСЦАГ в отношении создания национальных комиссий по сбору оружия.

Д. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

15. В рамках своего регионального подхода Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в тесном сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам занимается созданием Субрегионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке со штаб-квартирой в Яунде. Этот центр создается в ответ на официальную просьбу, высказанную правительствами государств — членов ЭСЦАГ.

16. Инициатива создания Центра впервые была выдвинута на четвертом совещании Постоянного консультативного комитета на уровне министров, проходившем в Яунде 7–8 апреля 1994 года, на котором государства-члены рекомендовали создать под эгидой Управления Верховного комиссара Центр со следующим мандатом: i) содействовать подготовке государственных служащих, занимающихся вопросами прав человека; ii) поддерживать создание и/или укрепление национальных правозащитных учреждений; и iii) оказывать помощь в распространении международных документов в области прав человека и поощрении более широкого ознакомления с ними.

17. Генеральная Ассамблея одобрила эту просьбу и добавила к предлагаемому мандату Центра формирование и поощрение культуры демократии в субрегионе. Впоследствии, 4 декабря 1998 года и 1 декабря 1999 года, Генеральная Ассамблея приняла резолюции 53/78 А и 54/55 А, соответственно, в которых просила Генерального секретаря и Верховного комиссара поддержать создание Центра.

18. В июне 2000 года Управление Верховного комиссара приняло субрегиональную стратегию для Центральной Африки и региона Великих озер, направленную на достижение, в частности, следующих целей: i) активизация диалога с секретариатом ЭСЦАГ на предмет включения прав человека в повестку дня своих органов и укрепления его потенциала в области прав человека; ii) проведение консультаций с ЭСЦАГ по вопросам разработки субрегионального рамочного плана действий в области прав человека в Центральной Африке и регионе Великих озер, особенно в отношении прав человека женщин, детей, пожилых людей, меньшинств и правозащитников; и iii) поддержка создания Субрегионального центра по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке.

19. Впоследствии в связи с предлагаемым созданием Центра Управление Верховного комиссара и Департамент по политическим вопросам организовали 4–11 июня 2000 года совместную миссию в Яунде с целью оценки потребностей, в ходе которой были разработаны конкретные действия по созданию Центра.

20. 15–16 марта 2001 года в Яунде прошел первый субрегиональный семинар по вопросам образования в области прав человека в Центральной Африке. Этот семинар был организован в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Институтом международных отношений Камеруна. В семинаре участвовали 40 представителей правительств, национальных учреждений по правам человека, неправительственных организаций и научных учреждений, а также представители секретариата ЭСЦАГ, Организации африканского единства (ОАЕ) и Департамента по вопросам разоружения.

21. По завершении семинара государства-члены приняли декларацию о просвещении в области прав человека в Центральной Африке. В декларации содержалась оценка прогресса в области формального и неформального образования на национальном уровне и подготовки национальных кадров.

22. Кроме того, участники предложили включить в программу работы Центра на двухгодичный период 2001–2002 годов следующие приоритетные задачи: i) проведение трех учебных семинаров для военных, политических лидеров и национальных органов, ответственных за разработку и осуществление программ в области прав человека; ii) создание базы данных имеющихся ресурсов и потенциала субрегиона в области прав человека; iii) проведение исследования с целью оценки существующих учебных программ в области прав человека в субрегионе; iv) разработка образовательных материалов для использования в школах, в рамках внешкольной работы, в сельской местности и средствами массовой информации; и v) укрепление партнерства между Центром и секретариатом ЭСЦАГ.

23. В отношении партнерства с секретариатом ЭСЦАГ Управление Верховного комиссара будет стремиться использовать опыт постоянного диалога с Генеральным секретарем и другими старшими должностными лицами ЭСЦАГ с целью включения вопросов прав человека в программы и мероприятия ЭСЦАГ, особенно в рамках КОПАКС, ЦАМС и МРПЦА.

Е. Мировая продовольственная программа

23. Мировая продовольственная программа (МПП) не сотрудничает с ЭСЦАГ непосредственно, однако имеет соглашения о сотрудничестве с отдельными странами субрегиона, включая Анголу, Бурунди, Камерун, Центральнуюафриканскую Республику, Чад, Конго, Демократическую Республику Конго, Габон, Руанду и Сан-Томе и Принсипи. Кроме того, недавно МПП создала в Яунде отделение с целью разработки и осуществления комплексных региональных программ для центральнойафриканского субрегиона. МПП осуществляет программы по оказанию чрезвычайной помощи и в области развития, которые содействуют усилиям ЭСЦАГ, направленным на обеспечение экономической интеграции и развития, поощрение демократии и прав человека и укрепление мира и безопасности. Программа предусматривает оказание помощи беженцам и перемещенным внутри страны лицам и/или проведение долгосрочных операций по оказанию помощи и восстановлению в Анголе, Бурунди, Чаде, Конго, Демократической Республике Конго, Габоне и Руанде.

25. В настоящее время МПП оказывает помощь уязвимым лицам в рамках осуществления своих программ в области развития в Камеруне, Центральнойафриканской Республике, Чаде, Демократической Республике Конго, Руанде и Сан-Томе и Принсипи. Она также руководит проектами обеспечения питанием в школах в Камеруне, Центральнойафриканской Республике, Чаде и Сан-Томе и Принсипи, аналогичные экспериментальные проекты осуществляются в Бурунди, Демократической Республике Конго и Руанде.

Г. Всемирная организация здравоохранения

26. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) не сотрудничает с ЭСЦАГ непосредственно, но весьма активно действует в субрегионе с помощью своих программ борьбы с туберкулезом и расширенных действий по борьбе с болезнями, вызываемыми нищетой, которые она развернула на международном уровне совместно со своими партнерами в 2000 году и которые касаются ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии, являющихся главными проблемами здравоохранения в Африке.

Программа ВОЗ по искоренению полиомиелита охватывает 15 миллионов детей, живущих в труднодоступных зонах конфликтов в Анголе, Конго и Демократической Республике Конго, а ее осуществление начинается в июле 2001 года с одновременного проведения национальных дней иммунизации (НДИ). Эта инициатива привлекла большое внимание частного сектора и политическую поддержку для борьбы с социальными последствиями болезней, связанных с нищетой, включая детские болезни, в центральнойафриканском субрегионе.

Г. Программа развития Организации Объединенных Наций

27. Программа развития Организации Объединенных Наций оказывает помощь в укреплении институциональных структур ЭСЦАГ путем проведения исследований, касающихся вопросов укрепления потенциала, таких, как создание самофинансирующегося независимого механизма учреждений по вопросам интеграции в Центральной Африке и обеспечение функционирования новых структур. Разрабатывается проект документа по укреплению потенциала ЭСЦАГ. Задача проекта, финансирование которого будет обеспечивать в основном ПРООН, заключается в оживлении процесса интеграции в субрегионе путем укрепления учреждений. Для осуществления этого проекта может потребоваться также сотрудничество с Экономической комиссией для Африки (ЭКА) и ОАЕ.

28. Проект RAF/99/016, озаглавленный «Региональный доклад о развитии человеческого потенциала в Центральной и Западной Африке», представляет собой первый этап оценок мировых докладов о развитии человеческого потенциала с целью изучения воздействия и жизнеспособности этого инструмента с точки зрения африканской перспективы и представления рекомендаций, которые можно было бы использовать при подготовке будущих мировых докладов; он также предусматривает участие многочисленных региональных экономических организаций, с тем чтобы подчеркнуть важность региональной интеграции в решении проблем глобализации. Были

созданы два рабочих комитета, которые провели свое первое заседание 18 мая 2001 года.

Н. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

29. ЭСЦАГ при поддержке и в тесном сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде занимается организацией совещания Субрегионального подготовительного комитета для Центральной Африки в связи со Всемирной встречей на высшем уровне по устойчивому развитию, которая должна состояться в Либревиле 17–19 сентября 2001 года.

І. Экономическая комиссия для Африки

30. Экономическая комиссия для Африки совместно с ОАЕ обслуживала переговоры, приведшие к учреждению ЭСЦАГ в 1983 году. Впоследствии, в 1989–1993 годах, ЭКА занималась осуществлением финансируемого ПРООН многосекторального проекта оказания помощи ЭСЦАГ. В 1998 году ЭКА было предложено заняться активизацией деятельности ЭСЦАГ. Однако в связи с ограниченными ресурсами для решения этой задачи секретариат использовал помощь различных партнеров, например ЭКА.

31. В этой связи Генеральный секретарь ЭСЦАГ и его заместитель несколько раз посетили штаб-квартиру ЭКА в Аддис-Абебе с целью обсуждения различных вопросов с Исполнительным секретарем и/или заместителем Исполнительного секретаря ЭКА. Дополнительные контакты имели место в рамках различных региональных конференций в Абудже, Триполи и Алжире. Кроме того, ЭКА оказывает содействие в подготовке проектной документации, которая используется ЭСЦАГ для того, чтобы заручиться финансовой помощью со стороны ПРООН. С этой целью секретариат ЭСЦАГ обратился к ЭКА с просьбой помочь в осуществлении следующих мероприятий: i) подготовка двух исследований о создании самофинансирующегося механизма для ЭСЦАГ и системы компенсации потери поступлений, которые

могут иметь место в результате осуществления программы либерализации торговли. Эти два исследования были завершены в 2000 году и одобрены Советом министров ЭСЦАГ в Либревиле в феврале 2001 года. Для практического осуществления рекомендаций этих исследований требуется помощь ЭКА; ii) подготовка исследования о программе либерализации торговли; iii) подготовка исследования об активизации работы Центральноеафриканского координационного центра; iv) укрепление потенциала секретариата ЭСЦАГ и его государств-членов в области анализа, ведения переговоров и разработки разумной политики в области интеграции, включая создание веб-сайта секретариата; v) оказание помощи в активизации деятельности Центральноеафриканской федерации торговых палат; vi) оценка и укрепление сети организаций центральноеафриканских женщин с целью превращения ее в жизнеспособное специализированное учреждение ЭСЦАГ; vii) проведение исследования относительно создания фонда сотрудничества ЭСЦАГ; и viii) подготовка исследования о критериях экономической конвергенции.

32. С целью упорядочения будущего сотрудничества и более эффективного управления им секретариат ЭСЦАГ и ЭКА рассматривают вопрос о подписании совместного меморандума о взаимопонимании.