



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ENERGY/GE.1/2001/4/Add.4
10 August 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Специальная группа экспертов по углю
и тепловой энергии

Четвертая сессия, 19-20 ноября 2001 года
(Пункт 5 предварительной повестки дня)

**РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
В СТРАНАХ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ**

(Документ представлен правительством Румынии)¹

РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ РУМЫНСКОЙ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Правовая и нормативная база

1. В последние годы Румыния приступила к коренной реструктуризации угольной, нефтегазовой и электроэнергетической отраслей промышленности. Правовая база была усовершенствована в результате принятия в марте 1998 года Закона о горнодобывающей промышленности, правительственного постановления № 31/1997 об иностранных инвестициях в Румынии и правительственных чрезвычайных постановлений № 22/1997 и № 30/1997 о реструктуризации промышленного сектора. Завершающим этапом

¹ Документ подготовлен Главным управлением геологии и горнодобывающей промышленности министерства промышленности и ресурсов Румынии.

подготовки законодательства должно стать принятие новых законов по электроэнергии, которые рассматриваются в настоящее время, а также различных вспомогательных правовых документов, которые будут регламентировать и улучшать условия для отдельных видов деятельности в области передачи и распределения энергии. Также разработан и представлен парламенту закон о концессиях. Принятие нового законодательства является в этом году первоочередной задачей правительства, политика которого направлена на ослабление вмешательства государства в экономическую деятельность.

Добыча угля и производство электроэнергии

2. Общий объем производства электроэнергии в Румынии составляет порядка 50,9 ТВт·ч, в том числе на базе угля 19,9 ТВт·ч (39%), углеводородов - 10,9 ТВт·ч (21,5%), гидроэнергии - 14,6 ТВт·ч (28,7%) и атомной энергии - 5,5 ТВт·ч (10,8%). Уголь остается, безусловно, главным энергоисточником и обеспечивает производство 40% электроэнергии в Румынии. Почти весь добываемый в стране уголь (96%) поступает в распоряжение румынской электроэнергетической компании "Термoeлектрика" (бывшая РЕНЕЛ/КОНЕЛ). Месторождения угля разбросаны по всей стране, однако наиболее важные с экономической точки зрения находятся в районах Петрошани (антрацит) и Горж (лигнит) недалеко от города Тыргу-Жиу. Национальные запасы угля оцениваются в 3 млрд. т лигнита с теплотворной способностью 1 600-2 000 Ккал/кг и 1 млрд. т антрацита с теплотворной способностью от 3 600 до 5 200 Ккал/кг. Согласно оценкам, имеющихся национальных запасов угля хватит для удовлетворения потребностей производства электроэнергии в стране на ближайшие 70-80 лет.

3. На угольных ТЭС Румынии необходимо модернизировать традиционные пылеугольные блоки, которые характеризуются низкой эффективностью использования энергии и не оборудованы установками для улавливания NO_x и десульфуризации. Поскольку установленная мощность большинства энергоблоков превышает 250 МВт, существует мало возможностей для внедрения различных чистых угольных технологий. Ожидается, что в результате предстоящей приватизации электроэнергетического сектора будут привлечены значительные прямые иностранные инвестиции, необходимые для модернизации и установки оборудования для снижения воздействия на окружающую среду. Приватизация распространяется также на значительное количество действующих ТЭЦ, обеспечивающих централизованное теплоснабжение.

Программа реструктуризации теплоэнергетики

4. Румынское правительство разработало программу по коренной реструктуризации и приватизации электроэнергетики. Ее цели определены в постановлении № 63/1998, касающемся ТЭС. Предполагается создание новой структуры румынской электроэнергетики. Производством электроэнергии будут заниматься несколько отдельных компаний, работающих на основе тепло-, гидро- и атомных электростанций. Определенная доля генерирующих мощностей будет приватизирована, а оставшиеся в бывшей РЕНЕЛ электростанции будут объединены в отдельную компанию с внутренней финансовой транспарентностью счетов при конкурентном использовании различных видов топлива. Вопросами нормативного регулирования производства электроэнергии ведает соответствующий регламентирующий орган, учрежденный в 2000 году.

Программа реструктуризации угольной промышленности

5. В целях повышения эффективности национальной угледобывающей промышленности румынское правительство решило в 1997 году организовать программу и мероприятия по адаптации данного сектора к рыночным условиям. Цель заключалась в сохранении производственных мощностей на наиболее производительных шахтах и закрытии всех неэффективных производственных единиц. В случае достижения этой цели в среднесрочной перспективе это означало бы добычу 30 млн. т лигнита и 3 млн. т антрацита в масштабах всей страны. С этой целью правительство приняло решение о реструктуризации угледобывающей промышленности (в это время имелось 137 шахт, в том числе 100 подземных шахт и 37 карьеров) посредством концентрации мощностей по добыче угля в трех основных компаниях: Национальной компании по добыче лигнита Олтени (CNLO), Национальной угледобывающей компании Плоешти (SNCP) и Национальной компании по добыче антрацита Петрошани (CNH).

6. Национальная компания по добыче лигнита Олтени (CNLO) занимается добычей лигнита в карьерах для производства электроэнергии и тепла, используя лишь высокопродуктивную технологию непрерывных открытых работ. В 2000 году она добыла 23,5 млн. т, что составило 80,7% национальной добычи угля и 90% общего объема добычи лигнита. Компания владеет 19 большими карьерами, лигнит из которых поступает главным образом на теплоэлектростанции Ровинари, Турчени, Ишалницы и Крайовы. Кроме того, с апреля 1997 года прекращено субсидирование всей добычи лигнита CNLO. Национальная угледобывающая компания Плоешти (SNCP) занимается добычей лигнита/бурого угля на угольных шахтах, расположенных главным образом в юго-восточной, центральной и северо-западных частях страны. Добыча, объем которой достиг 2,5 млн. т в 2000 году, осуществляется в основном в подземных шахтах и

отдельных небольших карьерах. Национальная компания по добыче антрацита Петрошани (СНН) занимается добычей антрацита в южных Карпатах. В 2000 году объем добычи составил 3,1 млн. тонн. Этот уголь поставляется в сектор производства электроэнергии (87%), на холодильные блоки (7%), а оставшиеся 6% идут на бытовые нужды.

7. Все три угольных предприятия являются государственными компаниями. Они имеют право на выпуск акций, что, как ожидается, будет способствовать их предстоящей приватизации. В целях улучшения их финансового положения и повышения привлекательности для частных инвесторов правительство санкционировало подготовку и осуществление этими компаниями Плана по улучшению финансового положения (ПУФП), содержащего следующие наиболее важные элементы:

- a) отделение вспомогательных предприятий от основных и их последующая приватизация;
- b) закрытие экономически невыгодных мощностей;
- c) сокращение административных и накладных расходов посредством организационной реструктуризации;
- d) введение в действие малых блоков, использующих чистую угольную технологию, с целью диверсификации деятельности и создания рабочих мест.

8. Для каждой компании Трехсторонней комиссией с участием правительства, профсоюзов и Ассоциации работодателей были разработаны планы улучшения финансового положения.

9. Содействие реструктуризации угледобывающей промышленности оказывают также Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Европейский союз и Программа американских инвестиций в Румынии. Согласно кредитному соглашению, заключенному между румынским правительством и Всемирным банком с целью оказания поддержки осуществлению Проекта реструктуризации угледобывающей промышленности, должны быть достигнуты две следующие основные цели:

- постепенная ликвидация зависимости угледобывающей промышленности от субсидий из государственного бюджета;

- устойчивое развитие угледобывающей промышленности на основе экономической эффективности и охраны окружающей среды.

10. Для оказания содействия достижению этих целей правительство Румынии приняло определенные меры, а именно:

- закрытие убыточных шахт, сопровождаемое параллельными мерами по смягчению последствий увольнения избыточного персонала и по охране окружающей среды;
- изменение роли правительства в соответствии с Законом о горнодобывающей промышленности и другим соответствующим законодательством, а именно переход от роли владельца и управляющего в данном секторе к роли регулирующего и законодательного органа;
- сокращение финансового участия государства (субсидии) в деятельности геологоразведочных и угледобывающих компаний;
- создание правовой, институциональной и регламентирующей базы, способствующей привлечению частных инвестиций в угледобывающую промышленность и охрану окружающей среды.

Благодаря новому законодательству было начато закрытие шахт и проведение работ по восстановлению окружающей среды. С целью координации и мониторинга финансирования закрытия шахт и проведения работ по восстановлению окружающей среды в рамках министерства промышленности и ресурсов была создана Центральная группа Программы по закрытию шахт (ЦГПЗШ).

11. Всемирный банк будет финансировать закрытие 29 шахт, при этом подрядчики отбираются посредством проведения международных аукционов. При подготовке документов для проведения аукционов, отборе подрядчиков и проведении последующей работы на этих шахтах ЦГПЗШ будет оказана помощь со стороны технического и финансового консультанта. Кроме того, для смягчения негативных социальных последствий сокращения рабочей силы в угледобывающей промышленности Европейским союзом недавно выделено 5,2 млн. евро уездам в долине реки Жиу и Горж для реконструкции этих регионов. Эти средства предоставляются в рамках Программы ВУР (Программа восстановления бывших угледобывающих районов).

12. С целью оказания содействия процессу восстановления бывших угледобывающих районов в 1997 году правительством было создано Национальное агентство по развитию и осуществлению программы реструктуризации в угледобывающих районах (правительственное постановление 64/1997). В краткосрочной перспективе основными целями Агентства являются: а) определение и оценка экономического потенциала районов для замены добычи угля другими видами экономической деятельности; б) разработка компенсационной социальной программы для уволенных рабочих; с) определение и поощрение проектных предложений, которые привлекают частных инвесторов; и d) создание правовой базы и экономических стимулов для поощрения развития новых видов экономической деятельности.

13. И наконец, можно сказать, что, хотя программа реструктуризации румынской угледобывающей промышленности за последние один-два года выглядела весьма перспективной и потенциально динамичной, ее осуществление и эффективность являются менее впечатляющими.

14. Динамика основных показателей реструктуризации румынской угледобывающей промышленности в период 1990-2000 годов приводится в таблице.

15. Основные выводы:

а) В средне- и долгосрочной перспективе угледобывающая промышленность Румынии по-прежнему останется крупным производителем первичных энергоносителей.

б) Процесс реструктуризации угледобывающей промышленности с целью создания эффективной отрасли будет продолжен.

с) Государственная помощь угледобывающей промышленности будет продолжена в соответствии с нормами, действующими в Европейском союзе: Решение Комиссии № 3632/ECSC.

d) Государство и угледобывающий сектор продолжают осуществление программ по восстановлению окружающей среды и обеспечению социальной защиты избыточной рабочей силы. Особо важное значение для последних может иметь, вероятно, создание альтернативных видов экономической деятельности в районах угольных разработок.

Таблица: Основные показатели реструктуризации румынской угольной промышленности, 1990-2000 годы

Основные показатели	1990	1993	1995	1997	1998	1999	2000
Объем добычи угля, млн. т	37,6	39,7	41,1	33,4	26,2	22,9	29,1
Число действующих шахт/карьеров	100/37	100/37	100/37	100/37	59/35	40/32	33/32
Число занятых (в тыс. человек)	134	121	97	82	52,7	47,3	46,6
Субсидии (1990 год - 100%)	100	55,1	61,0	13,3	12,1	9,7	9,5
Рост производительности, % (1998 год - 100%)	100	107	140	113	175	172,5	222,5
Инвестиции, в млн. долл. США	231,35	46,64	47,99	17,7	38,5*	28,3*	30,6*

* Бюджетные и собственные источники компаний.