



联合国开发计划署和  
联合国人口基金  
执行局

Distr.: General  
11 July 2001  
Chinese  
Original: English

2001 年第二届常会

2001 年 9 月 10 日至 14 日，纽约

临时议程项目 5

国别合作范围及有关事项

今后对缅甸的援助

署长的说明

摘要

根据执行局第 98/14 号决定，开发计划署对缅甸的援助的当前阶段拟于 2001 年底结束。本报告系根据第 2001/7 号决定递交，执行局在这项决定中要求署长按照理事会第 93/21 号决定和执行局第 96/1、98/14 号决定规定的指导方针，考虑了赴缅甸的独立评估团的调查结果之后，尽快递交一份开发计划署对缅甸的后续援助的提案。在此特别提请执行局注意第三章，其中概述了执行局关于今后对缅甸的援助行动的各项建议。

## 导言

1. 开发计划署自 1993 年以来对缅甸的援助一直是严格遵照理事会第 93/21 号决定和执行局第 96/1、98/14 号决定予以提供的。根据这些决定所载的指导方针，在人的发展行动框架内，从基层一级直接针对初级保健、环境、艾滋病毒/艾滋病、培训与教育及粮食安全等基本人类需要领域开展项目活动。人的发展行动的第一和第二阶段在 1994 年至 1999 年年中进行。第 98/14 号决定批准人的发展行动第三即现阶段（人的发展行动第三阶段）在从 1999 年年中到 2001 年年底的期间进行，并向曾在第 93/21 号决定中简要列明的部门提供经费，金额达到 5,000 万美元。

2. 遵照上述决定，每年都对人的发展行动工作进行了独立的年度评审，并向执行局提出了报告。审查的重点是开发计划署对缅甸的援助在多大程度上继续遵守了有关决定的规定，以及在实施人的发展行动项目活动方面取得的进展和面临的挑战。审查工作作为人的发展行动的后续阶段提供了有用的经验教训和资料。上次审查是在 2000 年 5 月 27 日至 7 月 15 日期间进行的，独立评估团在执行局 2001 年第一届常会上向执行局提交了综合报告。审查结果表明，除其他事项外，人的发展行动项目所有的目标和内容完全符合理事会和执行局决定的有关规定。

3. 执行局第 2001/7 号决定注意到关于对缅甸的援助的报告（DP/2001/5），要求署长按照理事会第 93/21 号决定和执行局第 96/1、98/14 号决定中确定的指导方针，尽快向执行局递交一份开发计划署今后对缅甸援助的提案。在独立评估团于 2000 年得出的调查结果和结论的基础上，本报告载列了今后开发计划署在 2002 年 1 月至 2004 年 12 月期间对缅甸援助的各项建议（见第三章）。

## 一、人的发展行动的影响概述

4. 自 1994 年发起人的发展行动以来，从它为 24 个人的发展行动重点乡镇的 225 万贫困农村人口的生活带来的积极影响，便可知其有效性。

5. 通过有效的参与战略和积极的社会动员，成功地动员和组织了这些乡镇的 10,000 多个社团。如今，项目受益人已获准并能够自行规划和优先进行基本需要活动。各社团自愿参与本社区项目活动的决策过程，日益意识到并致力于公平和可持续性等问题。这一点最近在 2001 年 3 月在有受益社团的人的发展行动乡镇组织的有关人士协商会期间得到证实。

6. 在满足农村人口的基本需要方面，通过培训、农村保健设施、乡村学校、供水系统和卫生设施的建设/更新，初级保健、基础教育、饮用水和卫生等社会服务的推广工作有了明显改善。300,000 多名社区妇女接受了“自我保健”和个人卫生培训，现在大约 160,000 名农村社区成员在饮用水安全和卫生设施完备方面的条件有所改善。疟疾和肺结核等重症的发病率有所下降。人的发展行动项目为普遍使用碘盐治疗碘缺乏病也做出了很大贡献。提高在目标乡镇提供的基础教育服务的质量和扩大覆盖范围的工作亦有很大进展，9,000 名小学教师受到了教学方法培训，2,300 多名成年人参加了扫盲课程。家长/教师协会实施自助改进计划的能力增强了，其结果是对 400 所乡村学校进行了翻新，10,000 册教科书分发到了最贫困的学生们手中。

7. 为小规模农民、无耕地人口尤其是妇女开展的一系列的创收活动，使这些社区的经济前景有了改观。17,000 多名社区成员（其中包括 8,000 名妇女）在各种创收活动中得到了培训。这些社区通过社区参与的途径，有效组织并开展了各项环境保护措施，303,000 多名社区成员（其中大多数是妇女）受到培训后，被组织起来采用可持续的方式利用自然资源。119,000 多亩濒危土地实行了土壤保持措施。小额贷款的提供同样也非常成功，为满足不断增长的需求，发放范围正日益扩大。在人的发展行动第三阶段，通过 950 个左右用于农业和环境再生的乡村循环基金项目，发放小额贷款近 736,000 美元，会员超过 110,000 户。此外，自 1997 年 10 月启动以来，人的发展行动小额信贷项目向 74,000 户共计发放贷款 188 万美元。一个特派团最近证实，就实施情况和在基层的推广而言，开发计划署在缅甸的小额信贷活动完全比得上当地信誉很高的小额信贷机构。

8. 人的发展行动在社区一级解决艾滋病毒/艾滋病问题上也十分活跃。它的工作重点是改变行为和加强当地的能力，并侧重于私营部门。艾滋病毒/艾滋病项目成功地吸引了六个著名的国际非政府组织与开发计划署在缅甸共同开展工作，并且大大加强了当地新生非政府组织的力量。

9. 同样，在若开邦北部和东部偏远边境地区开展的社区发展活动也非常有效，它们通过高度参与的途径使这些群体能够在社会服务和创收的各个方面确定优先领域并采取干预措施，为这些偏远地区的少数民族提供了急需的援助。现已成功组织了 1,000 多个自助团体开展发展活动。约有 4,300 户家庭接受了能够增收的生产性技能培训。这些社区获得基本社会服务的条件也有所改善和发展：约 40 个社区新建或翻新了乡村学校，近 1,000 名社区成年成员组织参加了扫盲班。通过自我保健培训，约有 3,200 个家庭已经从家庭保健的改善中受益。

## 二、人的发展行动 2000 年评估工作：调查结果和汲取的教训

10. 前文已经提到，2000 年 5 月 27 日至 7 月 15 日期间在缅甸对正在进行中的 11 个人的发展行动第三阶段项目作了独立评估和审查。评估团中还包括独立技术顾问，他们在组长的督导下对人的发展行动的每个项目进行全面评估。评估团除了审查这 11 个人的发展行动项目的各类资料以外，还访问了从 24 个项目乡镇的 14 个乡镇中选出的项目村和村组，在那里，他们借机面对面地向基层的受益者们询问情况。评估团还向驻仰光的国际社会的代表及民间社团组织和非政府组织进行了咨询。以下几段着重说明了对人的发展行动项目的调查结果和得出的教训，为第三章中关于开发计划署今后对缅甸的援助的各项建议提供了某种视角。

11. 评估团得出结论认为，自 1994 以来，开发计划署在规划和实施人的发展行动各阶段的过程中，一直严格遵守了理事会和执行局决定所制定的任务。

12. 评估团指出，人的发展行动在 24 个项目乡镇的基层活动使开发计划署及联合国各专门机构、基金会和方案组更广泛地了解了该国农村家庭的状况。开发计划署得到了社会和经济问题方面很有价值的第一手资料，为深入了解农村人口特别是弱势群体的需要奠定了基础。

13. 评估团还指出，人的发展行动针对一些最贫困的农村乡镇，通过开展一系列重大的社会和基本人类发展措施，改善了该国 3.6% 的人口福利，但是大多数农村人口居住在人的发展行动的目标村落之外，生活条件极为恶劣。因此，迫切需要更好地了解农村家庭社会经济福利的各个方面、基础粮食生产和粮食分配制度，以及农村家庭的营养需要和粮食安全需要应达到的水平。与此相关联的是，迫切需要更好地了解缅甸的重要地区的自然环境资源恶化的状况，以便正确评估它对农村社区的生活条件和粮食安全的影响。评估团建议，鉴于人的发展行动项目的覆盖范围有限，应立即进行全面调查和分析，以便对总体状况有更好的认识。

14. 预计此次评估将突出不同农业生态区和各类人群的贫困特点及其主要的偶然性因素。最直接的成果会有：(a) 关于缅甸家庭福利情况的数据库——数据库应定期更新，以便评估最新发展态势；(b) 对家庭社会经济发展和贫困状况的各方面的深入分析——这可以指导开发计划署今后在这一领域的工作。这项工作将促使制定和采用新战略，确保开发计划署的活动切实以最弱势群体为对象，满足最迫切的需要。这些信息还将是解决缅甸农村人口基本需要的宝贵的资料来源。

15. 评估团还建议，应尽早对农业部门进行综合审查，重点尤其是谷类作物。审查将提供可靠的最新农业资料，因为农村贫困人口是靠农业来维持他们的生活和消费的。这次审查将会发现改进分析和行动规划的机会。

16. 评估团强调说明的另一个主要领域就是保护自然环境。自然环境对农业、林业、给水、渔业和野生生物的未来安全至关重要，因为它们是 70% 的总人口赖以生存的根本。要对环境进行全面审查，确定自然资源和环境所承受的压力，同时要特别关注土壤侵蚀与森林和植被覆盖状况之间的关系，以便找到防止环境进一步恶化的方式和手段。

17. 同样突出强调的还有缅甸的艾滋病毒/艾滋病的严峻形势，这仍是缅甸人民福利的一大严重威胁。评估团注意到开发计划署过去的艾滋病毒/艾滋病工作产生的影响，于是强烈建议，为了获得更广泛的捐赠资助以控制艾滋病毒感染不可避免的迅速扩散，开发计划署应率先主动向国际捐助者告知缅甸的艾滋病毒/艾滋病情况。评估团建议，朝这方面努力首先要收集充分的、更广泛的信息和资料，有了这些信息和资料，开发计划署就可以对制定适当的干预措施的工作施加影响，从而改善农村贫困人口的发展前景。

18. 评估团还建议，为了扩大人的发展行动项目带来的好处，加强人的发展行动项目、社区及本地乡镇一级的各种服务之间的联系，应当更加灵活地发展本地联系。这将对提高人的发展行动项目的成本效益和可持续性的同时继续在执行局任务规定的框架内进行工作产生直接的影响。

19. 为求人的发展行动工作的可持续性，评估团建议，人的发展行动的今后阶段应根据理事会和执行局的有关决定，把目前 30 个月一期的每个阶段进行延期。评估团还指出，这样的短期阶段不是农村参与发展和社区项目的最佳时限，因为它们原本都是长期项目。审议新项目阶段和达到目标期限等的酝酿期实在太短，影响了资金的有效利用，尤其是每 30 个月一个阶段之间的间隔可能会打破工作的连贯性。

### 三、今后对缅甸的援助的建议

#### A. 与有关人士协商

20. 2001 年第一届常会后召开了执行局会议——与人的发展行动工作中的主要有关各方进行协商的程序。2001 年 2 月和 3 月，在开展人的发展行动项目的 24 个乡镇与社区组织和弱势群体进行了一系列广泛的讨论。同时，还与国内外非政府组织和民间团体进行了磋商。这些讨论为拟订以下交由执行局审议的建议，提供了宝贵的资料。

## B. 主要考虑事项

21. 一些关键因素，包括与有关各方进行协商的程序、过去的人的发展行动工作产生的影响、调查结果、2000 年人的发展行动评估得出的结论和教训，为在计划的 2002 至 2004 年期间继续开展人的发展行动的各项建议的拟订奠定了基础，而且极大地影响了这些建议的性质和内容。

22. 建议开展的活动将继续在理事会第 93/21 号决定和执行局第 96/1、98/14 号决定的框架内进行，并且以过去的人的发展行动在粮食安全、初级保健、环境、艾滋病毒/艾滋病及培训和教育等关键的基本需要领域在基层的干预所产生的影响为基础展开。

23. 参与社区决策程序仍将是人的发展行动下一阶段实施过程中的主要工作之一。据评估团的观察，从长期项目援助再加上领导有方和社区支持中得益的人的发展行动的受益社区，在自力更生、可持续地开展各自的人道主义和发展工作方面取得了最大进展。一个粮食安全项目进行的非正式的对比试验支持了这一调查结果。因此，通过社会动员概念和做法来推动和扩大参与社区的决策和透明度，仍将是人的发展行动工作的主要特征。

24. 人的发展行动项目，为使社区能够开展满足其基本的人类需要的活动成功地打下了基础。如今，这些项目已在各部门开展，每个项目负责对一个具体部门进行干预，这样就使得各项目能够主要致力于其专业领域。同时，由于各个项目都试图从对各自部门有利的出发点来说明贫困的根源，而且乡村一级的贫困状况的多重原因和效应错综复杂，给协调工作带来了困难。在接下来的人的发展行动工作中，将重新制定部门干预，以确保采取更加协调一致的途径，由此使这些问题得以解决。新的安排还考虑了开发计划署目前的核心资源状况。

25. 除了基于乡村的活动之外，还要实行干预以解决乡村层次以外的交叉问题，特别是在小额信贷和艾滋病毒/艾滋病方面。为社区活动提供小额信贷仍将是下一阶段人的发展行动的重要内容。尽管三个小额信贷机构和在人的发展行动的早些阶段得到项目援助而最先成立的许多社区自有的和社区经营的循环基金会都运转良好，但要实现财政的可持续性、拓展这些活动的范围以满足新社区的需要，还需要进一步的援助。额外的资金将作为扩大社区参与、公平和自我发展的工具。另外，还要提倡为社区组织（包括小额信贷团体）创造有利的环境。

26. 艾滋病毒/艾滋病在高危人群中的快速传播和普通大众感染的迅速发生率，突出说明了要为攻克这一流行病而继续努力。鉴于人的发展行动的工作重点是基层的贫困社

区，艾滋病毒/艾滋病与贫困之间的密切联系——二者互为因果——尤其令人关注。要采取更加广泛的措施，帮助各社区解决防止艾滋病传染和关怀艾滋病毒/艾滋病感染者的问题。同时，还迫切需要开展宣传性的干预措施，让更多的国民认识到如何才能解决这些问题。

27. 人的发展行动的经验表明，除了严格以人的发展能力建设为工作重点以外，必须把基于乡村的活动与乡村范围之外的更广泛的社会经济环境联系起来，以确保这些工作更长期的可持续性。人的发展行动项目的技术支持成功地帮助各社区开办了小型企业，发起了创收活动。同时，它在实现人的发展行动所要求的、关于建设可在社区内部及其之间进行复制的本地能力的目标方面也取得了很大的进展。然而，要实现长期的可持续性，最终还是要向独立地与当地的服务提供商和市场之间相互作用转轨。因此，除了以乡村为中心的技术支持之外，还要促进与当地的服务提供商和市场之间的联系，而且这一问题要在下一个人的发展行动阶段予以解决。

28. 贫困社区面临的许多问题和制约因素都是源于邻近乡镇以外范围更广的复杂环境，往往反映了该国其他地区的发展趋势和问题。为了更加有效地确定有关贫困社区的发展态势，并且制定适当的减少贫困战略和干预措施，迫切需要在更广泛的基础上收集和分析有关家庭社会经济福利的资料和信息。

### C. 关于人的发展行动下一阶段的建议

29. 以下关于人的发展行动下一阶段的各项建议是在理事会和执行局关于2002年至2004年时期的有关决定的框架下提出的。

30. 根据上文所述的主要考虑因素，建议在人的发展行动下个阶段开展的活动包括（a）基于社区的干预措施，连同综合的专项和部门干预措施以及（b）资料和信息收集和分析。在开展人的发展行动下一阶段规划的各项活动的过程中，为了落实人的发展行动评估团在各部门的主要调查结果和建议，特别是家庭综合调查及其他评估的结果，要采取专门行动。与前几个阶段一样，人的发展行动工作仍将按照理事会和执行局的有关规定所载的指导方针予以实施。人的发展行动工作还将继续通过联合国各专门机构、基金会和方案组展开。

#### 基于社区的干预措施：综合社区发展部分

31. 综合社区发展工作将以人的发展行动前几个阶段所用的基层、基于社区的途径为基础。项目人员将与社区合作，采取统一的办法，而不是通过逐个部门的方式来推动各

部门的乡村发展工作，如同人的发展行动项目以往的做法一样。各项工作将在统一的领域管理结构下进行管理和协调，项目人员主要负责协助社区人员确定各自的优先领域，促进能力建设，帮助社区取得小额财政原始资本，为社区活动融资。对执行局规定的主要领域提供技术支持将成为项目设计的考虑要素。如有需要，将向联合国各专门机构、基金会和方案组寻求技术和支助服务来支持整个综合工作下的单个项目部分，从而采取更为横向的方式，而不是目前这种纵向的、孤立的方式，为该项目中的其他部分进行补充。

32. 工作重点将放在加强社区领导以及认识各种需要和解决办法的综合参与性途径上，而各个项目将发挥促进作用，帮助社区实现公平、透明和分工负责。人的发展行动的前几个阶段成功地建立了由有着共同部门利益的社区成员组成的各种社区组织。人的发展行动下一阶段的综合社会发展项目将着眼于加强这些团体之间的团结，组织全民性的乡村发展论坛，为全社区提供一个认识优先发展领域、制定工作方案和监督各项工作实施的平台。这些项目还将致力于建立战略伙伴关系，以减轻社区贫困。实施这项工作的办法是通过协助社区在乡镇和社区一级建立发展合作伙伴网络。除了从进行至今的人的发展行动中汲取经验之外，这些项目还将在目前的社会动员概念和社区能力发展途径的基础上发展。

33. 通过培养社区以确定优先次序以及规划和实施各自的活动的能力，上述干预措施将为加强社区能力和领导奠定基础。提议的干预措施还将加强独立的本地非政府组织包括那些与监督和评估有关的组织的组织和管理能力，从促进制定人道主义和人的发展工作的规划和实施过程中的参与性与平等程序的立场/观点来看尤其如此。这将加大合格的发展合作伙伴在民间团体活动中的联合力度。制定干预措施，要让这些非政府组织能够更好地自行开展人道主义和发展活动，同时还要为这些组织在适时地、更广泛地促进可持续发展援助方面的合作打下基础。

### **基于社区的干预措施：专项活动部分**

34. 小额信贷、环境和艾滋病毒/艾滋病领域都制定了有专项干预措施。基于社区的专题项目将重点实施两种干预措施：(a) 直接向综合社区发展项目涉及到的 24 个人的发展行动乡镇的基层社区提供其各自专题领域的技术支持；(b) 寻求创新措施，改善贫困社区获得相关部门的本地服务和技术服务的条件。实现这项工作的办法是提高本地服务提供商对社区在具体专题领域的需要作出反应的能力；以及帮助社区把它们制定的自助措施制度化。

35. 人的发展行动的小额信贷工作在使其开展工作的村落的贫困人民、尤其是贫困妇女受益方面，取得了巨大进展。在有些乡镇，特别是在干旱区，小额信贷项目几乎覆盖



了所有村落，并且准备将其干预措施向新的乡镇拓展。所提议的人的发展行动下一阶段小额信贷项目的一个主要目标将是确保其在社区一级的小额信贷干预措施在财政上的可持续性。这个项目将从人的发展行动迄今在这个部门开展的一切活动中汲取经验和教训，并向活跃在这个部门的联合国各专门机构和组织咨询，其中包括联合国资本发展基金（资发基金）和非政府组织。

36. 正如第 16 段中所指出的，保护环境对农业、林业、给水、渔业和野生生物保护的可持续性至关重要，因为这些正是 70%的人口赖以获得粮食安全之本。人的发展行动下一阶段的环境和粮食安全工作将继续为这个部门的各社区提供技术咨询和培训。同时，还将在项目乡镇，特别是在目标村落的邻近地区，开展小规模的环境保持和保护工作。这些活动将着眼于环境保持和保护技术，通过保持和补充各种自然资源为社区带来中期和长期利益，因为自然资源能够满足社区最直接的粮食安全需要。这些活动将与各社区合作开展，不仅会给环境带来好处，还将作为各社区学习和根据各自的具体需要加以变化的典范。只要条件允许，将会汲取共同的教训，更大规模地推广主要活动。可以把上述各项活动可与可能会提供的全球环境基金联系起来，因为这项基金是专为保护项目重点地理区域的农业及其它自然环境资源而提供资金的。和其他人的发展行动活动一样，将在执行局有关指导方针的框架内，通过联合国系统或非政府组织合作伙伴取得这种联系并开展这些活动。

37. 除了在其重点开展工作的高发病区外，艾滋病毒/艾滋病项目还将加强在 24 个人的发展行动乡镇实行的干预措施。同时，还将通过两种方式为全国血液安全方案做贡献：（a）在基层，通过向各社区宣传负责任的献血，确保血液供应安全；（b）在全国范围，通过提供急需的验血设备。艾滋病毒/艾滋病防治区的人的发展行动活动将与联合国人口基金和联合国儿童基金会（儿童基金会）的活动密切结合起来，并与艾滋病方案联合行动计划的其他共同提案国合作，以确保各项工作能够相辅相成。

#### **数据和信息的收集与分析部分：**

38. 今后人的发展行动援助的其他组成部分将包括关键领域的信息分析和部门研究。从人的发展行动前几个和当前阶段汲取的一个重要教训就是，以贫困人民为对象的发展工作往往无力应对超越村落的环境引起的社会经济压力。要想制定和实施的各项方案和措施不仅要能解决乡村的贫困状况，而且还能应对偶然因素，就得掌握各主要领域中影响社区的生活条件、收入和社会发展前景的各种信息和数据。

39. 为了顺利开展这项工作，目前正计划开展一项综合性的家庭社会经济情况调查，并据此对家庭福利状况进行一次综合分析。调查结果将起到重要作用，它有助于通过加强

援助的针对性和识别偶然因素最大限度地扩大人的发展行动基层工作的有效性。这次家庭社会经济情况调查的大目标是进行第一次全国性的贫困状况综合评估。开发计划署将争取通过把福利状况的定量和定性因素综合起来实现这一目标。此次评估应包括福利状况的社会和人文指标、收入和消费变量（以消费指标作为参考）。贫困状况的季节性因素将考虑在内。策划这次调查将考虑到进行中的贫困状况监测工作对家庭福利社会经济方面的长期和定期数据的需要。要一举实现上述目标是不大可能的，因此，就要采用渐进的方式。近几年，人口基金和儿童基金都进行了一些重要社会指标的数据收集工作。开发计划署将与这些组织合作，以既有的经验和信息为基础，确保这项家庭社会经济情况调查也尽可能地与这些组织收集的信息互为补充。

40. 鉴于农业和环境部门对贫困人民福利的重要性，还建议对这些部门进行研究。70%左右的人口生活在农村，主要靠农业和自然环境资源生存。大部分农民都是小农经营，往往生产力水平低下。对这些部门的问题和发展趋势的信息缺乏或者信息不完全，不仅给农民、也给试图改善社区福利而且在环境上可持续的社区创新措施的制定和发展工作带来了严重的问题。由于一个地区的发展趋势和问题往往可能对本地区内以及该国其他地区的各社区的社会经济状况产生重大影响，因此，对农业和环境部门进行研究可以解决许多问题。尽管对这些部门进行一次综合研究较为可取，但为可行计，这项研究可能会针对具体的分部门分块进行。数据收集部分亦可作此考虑。

41. 上述评估的结果将与基层社区发展措施和专题项目直接相关，还将为更加全面地理解改善人民福利特别是弱势群体福利的问题提供有用的基础。

### 地理区域

42. 社区发展项目的重点将是人的发展行动的现有地区（掸邦南部、干旱区、伊洛瓦底三角洲以及若开邦、钦邦和克钦邦偏远边境地区）的一系列乡镇。

43. 综合社区发展干预措施和专题干预措施将继续向目前（人的发展行动延长阶段）乡镇中仍需援助的乡村提供大量的技术和物质支持，巩固人的发展行动以前的工作，让它们实现自力更生。这些措施还将为那些在实施工作中接近实现自力更生的乡村提供最低限度的支助。此外，还将在可用资源允许的范围内，在人的发展行动乡镇中新的村落开展工作。

44. 小额信贷工作可推广到目前人的发展行动乡镇邻近乡镇的村落。

45. 有关艾滋病毒/艾滋病防治的干预措施将在 24 个人的发展行动核心乡镇实施，还将在该国的艾滋病毒/艾滋病高发病区开展。

46. 根据评估团的建议，家庭社会经济状况评估和部门研究的范围会更广，覆盖面会更宽。

#### **费用分摊的可能性**

47. 人的发展行动干预措施为基层社区发展的创新措施提供了一个可供选择的模式，这个模式在许多方面是独一无二的。人的发展行动开展的活动、在实施和发展这些工作中获得的经验和汲取的教训，为基层社区发展进行意义重大的费用分摊提供了可能。因此，只要有其他的非核心资金，人的发展行动干预措施就可以在现有的乡镇及邻近的地区扩展。

### **四、人的发展行动的资源配置**

48. 人的发展行动下一阶段拟为三年期，自 2001 年 1 月起至 2004 年 12 月结束。要保持人的发展行动前几个阶段工作的进展势头，就需要有 5,000 万美元的资金拨款。然而，由于开发计划署的全球资源有限，核心预算资源调拨目标预计仅能为这三年的计划方案期供资 2,200 万美元。这笔金额将主要用于基于社区发展部分，用于家庭社会经济情况调查和贫困状况评估，以及用于农业和环境部门研究。但是如果有估计达到 5,000 万美元的额外资金，那么制定项目时就会为人的发展行动工作的拓展留下余地，并在人的发展行动及其各项目目标的框架内开展新的活动。有了这个假设，开发计划署将争取在最大范围内动员一切非核心资源，为计划方案期内的可用核心资源提供补充。

### **五、若开邦北部的基本需要援助方案**

49. 在进行人的发展行动项目的同时，经与其他联合国机构和非政府组织协商，开发计划署为若开邦北部拟订了题为“基本需要援助方案”的计划草案。联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）自 1993 年开始参与这个方案。基本需要援助方案与难民专员办事处合作，将协助 230,000 多名在 1990 年代初奔赴孟加拉国的居民返回若开邦重新定居。难民专员办事处拟在 2001 年底逐渐撤回它在若开邦北部的技术援助，以便集中精力开展保护和监测活动。基本需要援助方案将与人的发展行动下一阶段的项目同步进行，并将为若开邦北部的居民提供人道主义需要援助。应当指出的是，该邦内有三个乡镇得到的援助很有限，因为难民事务处已经在一个规模较小的、并行的人的发展行动筹备性

援助项目下重新安置了返回的居民。基本需要援助方案目前正等待缅甸政府的批准，预计将由非核心资源全额供资。

## 六、执行局的行动

50. 执行局不妨：

1. 注意到 DP/2001/29 号文件第三章中就今后对缅甸的援助所提出的各项建议。

2. 核可继续向曾在理事会第 93/21 号决定中简要列明的、其后又在执行局第 96/1 号 and 第 98/14 号决定中得以确认的各部门中开发计划署为缅甸开展的项目活动提供经费，由核心预算资源调拨目标供资（约 2,200 万美元），方案计划为期三年（2002 年 1 月至 2004 年 12 月）；

3. 授权署长在可以获得来自 DP/2001/27 号文件第四章所提及的非核心资源的额外供资的情况下，逐个项目核可人的发展行动项目延期，金额最多不超过 5,000 万美元。

4. 还授权署长为了建议在方案计划期（2002 年至 2004 年）内遵照理事会第 93/21 号决定和执行局第 96/1、98/14 号决定规定的指导方针开展的人的发展行动的活动，动员一切非核心资源，以便对有限的核心资源进行补充。