



**Junta Ejecutiva del Programa  
de las Naciones Unidas para  
el Desarrollo y del Fondo de  
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general  
25 de junio de 2001  
Español  
Original: inglés

**Segundo período ordinario de sesiones de 2001**

Nueva York, 10 a 14 de septiembre de 2001

Tema 5 del programa provisional

**Marcos de cooperación nacional y asuntos conexos**

**Segundo marco de cooperación nacional para Mozambique  
(2002-2006)**

**Índice**

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
Introducción .....	1	2
I. Situación del desarrollo del país desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible .....	2-7	2
II. Resultados de las actividades de cooperación y experiencia adquirida. ....	8-13	3
A. Principales resultados .....	9-12	3
B. Experiencia adquirida .....	13	4
III. Objetivos, esferas programáticas y resultados previstos .....	14-29	5
A. Apoyo a las iniciativas para la reducción de la pobreza .....	17-20	6
B. Promoción de una gestión democrática de los asuntos públicos .....	21-29	7
IV. Acuerdos de gestión .....	30-36	9
<b>Anexo</b>		
Objetivos de movilización de recursos para Mozambique (2002-2006) .....		12

## Introducción

1. El segundo marco de cooperación nacional entre el Gobierno de Mozambique y el PNUD (2002-2006) es el resultado de un proceso consultivo en el que participaron el Gobierno de Mozambique, los principales asociados bilaterales y multilaterales para el desarrollo y organizaciones de la sociedad civil. Su contenido se deriva de las prioridades nacionales de desarrollo enunciadas en el *Plano de Acção para a Redução de Pobreza Absoluta (PARPA)* (Plan de Acción para la Reducción de la Pobreza Absoluta) (2001-2005) formulado por el Gobierno, en el Programa Quinquenal Nacional de Desarrollo (2000-2004), en el sistema de evaluación común para los países de las Naciones Unidas (2000) y en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) (2001) y en los resultados del examen realizado por la oficina en el país del PNUD en septiembre de 2000. Se ha tenido debidamente en cuenta el marco de resultados estratégicos revisado de la oficina en el país (2001), el Plan de gestión de la oficina en el país (COMP, 2001) así como el Plan de actividades del PNUD (2000-2003), incluidas las seis prioridades establecidas para las actividades mundiales del PNUD. El segundo marco de cooperación nacional ha sido concebido en consonancia con los ciclos de programación de los organismos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) que trabajan en Mozambique.

### I. Situación del desarrollo del país desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible

2. En términos generales, Mozambique ha realizado adelantos significativos en los últimos años, que consistieron en la introducción del pluralismo político y la adopción de políticas económicas orientadas al mercado, incluidas reformas estructurales sumamente amplias en cuanto a la liberalización y privatización. El resultado concreto de esas medidas ha sido un rápido crecimiento económico y la estabilidad macroeconómica registrada en el último decenio. La participación del país en la iniciativa ampliada en favor de los países pobres muy endeudados también ha contribuido a reducir su deuda externa de 2.700 millones de dólares a aproximadamente 800 millones de dólares en valores corrientes netos.

3. No obstante los logros alcanzados en el plano macroeconómico, el país sigue enfrentándose con diversos problemas de desarrollo y la necesidad, entre otras cosas, de mantener una alta tasa de crecimiento, reducir la pobreza generalizada, fortalecer la democracia y la estabilidad política, reducir las tasas de desempleo, fomentar la igualdad de género en la vida política y económica, reducir la elevada incidencia del VIH/SIDA así como la vulnerabilidad a los desastres naturales.

4. En el *Informe sobre el Desarrollo Humano* de 2000 Mozambique ocupa el puesto 168 en una lista de 174 países y registra un índice de desarrollo humano de 0,341. A pesar de las elevadas tasas de crecimiento registradas en el último decenio, aproximadamente el 70% de la población aún vive por debajo del umbral nacional de pobreza, estimado en 0,40 dólares por día. Las mujeres son particularmente vulnerables al proceso de pauperización a causa de factores históricos y culturales y de las restricciones que siguen padeciendo respecto del acceso a la educación y las posibilidades de empleo.

5. La estrategia del Gobierno destinada a solucionar el problema de la pobreza generalizada está formulada en el PARPA, cuyo objetivo de mediano plazo consiste en reducir la incidencia de la pobreza absoluta en un 30% en el decenio en curso, y en otro 20% antes de 2015, a fin de cumplir los objetivos fijados en la Cumbre del Milenio. En el programa se reconoce que la pobreza es un problema multisectorial y multifacético que exige una respuesta integrada y holística. En consecuencia, en el PARPA se incluyen elementos de diversas políticas y estrategias nacionales en materia de población, seguridad alimentaria, desempleo y VIH/SIDA y se hace particular hincapié en el aumento de la productividad agrícola y el fomento de la capacidad institucional. En su forma final, el PARPA se constituirá en el documento nacional de estrategia de lucha contra la pobreza y servirá de base para la participación del país en la Iniciativa ampliada en favor de los países pobres muy endeudados.

6. La epidemia de VIH/SIDA, en particular, se está convirtiendo en un importante obstáculo para el desarrollo, que afecta a aproximadamente el 16% de la población adulta. Aparte de sus consecuencias económicas negativas, se estima que, si no se lo controla, el VIH/SIDA contribuirá a la reducción de la esperanza de vida, que actualmente es de 42,5 años, a 35,9 años antes de 2010, de acuerdo con el *Informe Nacional sobre Desarrollo Humano de 1999*. En el MANUD se indica que el VIH/SIDA es la prioridad clave de los organismos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo en el período 2002-2006, y que se ha establecido el objetivo de que cada organismo asigne el 25% de los recursos básicos a ese cometido.

7. Entre los principales problemas que se presentan en la esfera de la administración de los asuntos públicos, como consecuencia de la transición de un sistema de gobierno centralizado a uno pluralista, es preciso abordar la necesidad de una mayor descentralización y desconcentración de la autoridad encargada de adoptar decisiones, de una mayor participación de la sociedad civil, en particular de las mujeres, en todos los niveles de los procesos de adopción de decisiones, y en términos generales, la necesidad de aumentar la responsabilidad y la transparencia en la administración de los asuntos públicos.

## **II. Resultados de las actividades de cooperación y experiencia adquirida**

8. Con arreglo al primer marco de cooperación nacional (1998-2001), el apoyo del PNUD consistió en intervenciones en cuatro esferas temáticas: a) la erradicación de la pobreza; b) el medio ambiente y la ordenación de los recursos naturales; c) la gestión económica y financiera; y d) la buena administración de los asuntos públicos. La esfera de la coordinación del apoyo multilateral a las actividades relacionadas con las minas se constituyó en una quinta actividad no básica que adquirió cada vez mayor importancia.

### **A. Principales resultados**

9. Aprovechando sus relaciones de colaboración basadas en la confianza con el Gobierno y la comunidad de donantes, el PNUD logró movilizar aproximadamente 100 millones de dólares por encima del objetivo básico de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos de 30 millones de dólares. El PNUD también prestó asistencia al Gobierno en la organización de una conferencia en Roma en

mayo de 2000, con el apoyo del Gobierno de Italia, para hacer un llamamiento internacional. En la conferencia se logró recaudar aproximadamente 450 millones de dólares para proyectos de reconstrucción y rehabilitación en relación con las inundaciones de 2000.

10. En los aspectos sustantivos, durante el curso del primer marco de cooperación nacional el PNUD desempeñó una función fundamental en diversas e importantes esferas de desarrollo, de las cuales la más importante es la coordinación del apoyo multilateral para las actividades de fomento de la capacidad en esferas delicadas de la gestión de los asuntos públicos, como son el servicio de policía, la administración de justicia, la institución del parlamento, las elecciones parlamentarias y presidenciales de 1999, el establecimiento de medios de comunicación independientes y la facilitación del diálogo y el acercamiento entre el Gobierno, el principal partido opositor y la sociedad civil, mediante la realización de estudios de perspectiva a largo plazo. El apoyo prestado ha aportado una contribución modesta pero apreciable a los esfuerzos nacionales en curso destinados a fortalecer y consolidar la democracia, las instituciones democráticas y el estado de derecho en Mozambique.

11. Otro hecho que reviste igual importancia es que el PNUD y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) financiaron en forma conjunta con los Países Bajos la aplicación experimental de metodologías participativas de planificación y financiación a nivel de distrito en la provincia de Nampula, con el objetivo de fomentar la transparencia y la responsabilidad en el gobierno local y en los procesos de adopción de decisiones. Ese proyecto experimental, que arrojó resultados positivos, y ha sido adoptado como marco nacional oficial para las políticas de planificación del desarrollo a nivel de distrito, será perfeccionado gracias a un crédito del Banco Mundial y la Asociación Internacional de Fomento estimado en 30 millones de dólares y será también adoptado y aplicado por diversos donantes bilaterales que trabajan en la esfera de la planificación en los distritos.

12. Entre otras esferas en las cuales se han logrado resultados significativos, cabe señalar el apoyo técnico y de coordinación prestado al Gobierno para la elaboración de su estrategia y sus planes de acción nacionales y provinciales en materia de VIH/SIDA que culminaron con la organización de una mesa redonda sobre el VIH/SIDA celebrada en noviembre de 2000, con la que se logró recaudar aproximadamente 105 millones de dólares en promesas de contribuciones. El PNUD, con la cooperación de los Voluntarios de las Naciones Unidas, también introdujo metodologías de participación para la movilización comunitaria en pro de la erradicación de la pobreza en los planos de la administración provincial y de distrito.

## **B. Experiencia adquirida**

13. Sobre la base de los resultados y las recomendaciones del examen realizado por la oficina en el país en septiembre de 2000, y de los comentarios que se reciben permanentemente del Gobierno y de otros asociados e interesados en el proceso, el PNUD prestará particular atención a las siguientes experiencias y cuestiones en la preparación del segundo marco de cooperación nacional y los programas y proyectos que lo componen:

a) Reducir el número de esferas temáticas y programas y proyectos conexos y velar por que los subprogramas se formulen en un marco programático en el que

se establezcan vínculos precisos y relaciones sinérgicas dentro de los subprogramas y entre ellos;

b) Tener debidamente en cuenta las cuestiones relacionadas con la participación nacional, el fomento de la capacidad y la sostenibilidad de las actividades que reciben el apoyo del PNUD en la aplicación de la modalidad de ejecución nacional;

c) Implantar una orientación basada en los resultados en todas las etapas de la elaboración de programas y el ciclo de gestión y, lo que es igualmente importante, velar por que se defina con precisión el concepto y la práctica de “incorporación de una perspectiva de género”, junto con los mecanismos correspondientes para el seguimiento y la medición de los adelantos realizados en su aplicación;

d) Elaborar programas y proyectos que puedan incidir en la creación de un entorno normativo y regulador favorable para la realización de reformas sociales, económicas y políticas y la erradicación de la pobreza.

### III. Objetivos, esferas programáticas y resultados previstos

14. **Estrategia.** De conformidad con las prioridades de desarrollo enunciadas en el PARPA y los objetivos estratégicos del MANUD, a saber, promover el derecho a la seguridad personal, el derecho al conocimiento y a llevar una vida larga y saludable, promover el derecho a contar con medios de vida sostenibles y promover el derecho a la plena participación, la equidad y la protección, el objetivo general del segundo marco de cooperación nacional consiste en prestar apoyo a los esfuerzos nacionales destinados a reducir la incidencia de la pobreza absoluta en Mozambique en un 30% en el primer decenio del nuevo milenio. Este objetivo se logrará mediante la realización de actividades preliminares y relacionadas con el fomento de la capacidad en dos esferas programáticas: la reducción de la pobreza y la gestión democrática de los asuntos públicos. En la esfera programática de la reducción de la pobreza, el PNUD prestará apoyo a actividades que incidan en el nivel de pobreza en forma directa, como la promoción de políticas y estrategias macroeconómicas y de empleo favorables a los pobres, la creación de un entorno propicio para la creación de empresas pequeñas y microempresas y el apoyo a las estrategias e iniciativas que contribuyan a la reducción de las consecuencias para el desarrollo de la epidemia de VIH/SIDA. En relación con la esfera de la gestión democrática de los asuntos públicos, el PNUD apoyará las iniciativas destinadas a fortalecer las principales instituciones democráticas, aumentar la eficacia de determinadas instituciones del sector público y promover un gobierno local participativo.

15. En las actividades que se realizarán en el marco de ambas esferas programáticas se prestará particular atención a dos cuestiones generales: el género y los derechos humanos. Las cuestiones de género serán incorporadas mediante el análisis y la medición sistemáticos de los efectos de las actividades relacionadas con los programas y las decisiones que se adopten en relación con la mujer y el hombre, en tanto los principios y las normas de derechos humanos se integrarán en todos los aspectos de la elaboración y gestión de programas.

16. De conformidad con la nueva orientación de las prácticas del PNUD en todo el mundo, el segundo marco de cooperación nacional promoverá una estrategia para las actividades que comporta dos aspectos: a) la formulación de políticas básicas y la

promoción de una legislación y un entorno regulador favorables para la reducción de la pobreza y el establecimiento de un gobierno democrático; y b) el desarrollo institucional junto con actividades de ejecución de proyectos altamente selectivas vinculadas a las iniciativas preliminares. Este criterio se aplicará en forma flexible para que el PNUD tenga la posibilidad de aprovechar las oportunidades que surjan para el establecimiento de relaciones de colaboración y la movilización de recursos, en particular en el contexto del MANUD.

## **A. Apoyo a las iniciativas para la reducción de la pobreza**

17. Como se describe más adelante, el PNUD prestará apoyo dentro de un marco programático constituido por tres componentes interrelacionados que se refuerzan mutuamente.

### **Creación de empleo mediante la promoción de empresas**

18. El PNUD prestará apoyo al sector en el marco del Programa Integrado de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y el Proyecto Empresarial para Mozambique y ampliará las actividades de microfinanciación iniciadas durante el primer marco de cooperación nacional, centrándose tanto en la labor preliminar como en el fortalecimiento de la capacidad institucional. Entre los asociados estratégicos externos para estas actividades cabe señalar a la Dependencia Especial de Microfinanciación, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización, el Fondo de las Naciones Unidas para la Colaboración Internacional, la Organización Internacional del Trabajo, el Banco Africano de Desarrollo, Australia, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación e Italia (el Programa de Desarrollo Humano a nivel local de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) y la Iniciativa de lucha contra la pobreza). Entre los resultados y productos previstos cabe señalar un marco regulador coherente y propicio para el sector, la capacitación de al menos 10 instituciones indígenas de microfinanciación para que presten servicios financieros a un mínimo de 50.000 clientes, aplicando los principios más idóneos del Grupo Consultivo de Ayuda a la Población más Pobre, el establecimiento o la ampliación de aproximadamente 100 microempresas y empresas pequeñas y medianas y la reducción de los niveles de pobreza absoluta en las comunidades elegidas.

### **Promoción de iniciativas comunitarias para la reducción de la pobreza**

19. En relación con este componente, el PNUD realizará a título experimental diversas iniciativas comunitarias destinadas a lograr medios de vida sostenibles y a atender las necesidades especiales de jóvenes y mujeres desfavorecidos y de las personas sin empleo, en el contexto del Programa Nacional Integrado para la acción social, la creación de empleo y la juventud. Entre los asociados estratégicos externos para estas actividades se encuentran los Voluntarios de las Naciones Unidas/Swiss Cooperation, la Unión Europea, Alemania, Francia e Italia (el Programa de Desarrollo Humano a nivel local de la UNOPS). Entre los resultados y productos previstos de este componente figuran un marco estratégico nacional para las actividades sostenibles en materia de desarrollo rural, la creación de una comisión nacional de reintegración social plenamente habilitada y la reducción de los niveles de pobreza absoluta y la utilización y ordenación sostenibles de los recursos naturales en las

comunidades elegidas de las provincias de Maputo, Manica, Sofala, Inhambane, Nampula y Gaza.

### **Mitigación de las consecuencias socioeconómicas del VIH/SIDA**

20. El PNUD trabajará dentro del marco de la campaña conjunta de las Naciones Unidas de lucha contra el VIH/SIDA destinada a fortalecer la capacidad nacional y subnacional de las instituciones para ejecutar la estrategia y el plan de acción nacionales de lucha contra el VIH/SIDA. Al respecto, entre los asociados estratégicos externos del PNUD figura el equipo de las Naciones Unidas en el país, el Reino Unido, el Banco Mundial, el Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA y el proyecto regional del PNUD sobre el VIH/SIDA. Se prevé que el apoyo del PNUD contribuirá a fortalecer la capacidad nacional y provincial para el seguimiento de la epidemia del VIH/SIDA y la planificación de actividades así como la puesta en práctica de respuestas multisectoriales a la epidemia, con objeto de reducir a los niveles previstos la tasa de seroprevalencia, que actualmente es del 16%, en particular entre los jóvenes.

## **B. Promoción de una gestión democrática de los asuntos públicos**

21. En el PARPA y en el MANUD se señala que la gestión democrática de los asuntos públicos es un requisito indispensable para el éxito de la estrategia nacional de reducción de la pobreza. El apoyo del PNUD se basará en diversas iniciativas en la materia elaboradas durante el primer marco de cooperación nacional, en el marco de tres subprogramas interrelacionados, y a la vez consolidará esas iniciativas.

### **Promoción de una gestión participativa de los asuntos públicos en el plano local**

22. **Descentralización y gobierno local.** El apoyo del PNUD/FNUDC en esta esfera se centrará en el fomento de la capacidad para la planificación y la gestión participativa del desarrollo en los planos provincial y de distrito y en la labor central preliminar destinada a convertir la experiencia adquirida sobre el terreno en medidas políticas nacionales. Entre los principales asociados que se ocupan de esta esfera de actividades figuran el Banco Mundial, el UNICEF, Irlanda, Italia (el Programa de Desarrollo Humano a nivel local de la UNOPS), Noruega y los Países Bajos. Entre los resultados previstos cabe señalar la elaboración de un marco nacional de políticas para la gestión participativa de los asuntos públicos a nivel local, junto con una mayor capacidad en tres a cinco distritos por provincia para ejecutar las políticas y programas nacionales con una participación local importante.

### **Aumento de la eficiencia en el sector público**

23. **Reforma de la administración pública.** El PNUD ampliará sus anteriores actividades preliminares de apoyo para la elaboración del programa de reforma del sector público (2001) mediante el fomento de la capacidad del Instituto Médio da Administração Pública (IMAP) y la capacitación integrada a corto y largo plazo de funcionarios de la administración pública de categoría inicial y media. Entre los principales asociados externos en este cometido figuran el Banco Mundial, Noruega, Irlanda, el Reino Unido, Dinamarca y Portugal. Se prevé que durante el período de la aplicación del marco de cooperación con el país recibirán capacitación inicial o complementaria en administración y gestión públicas aproximadamente el 30% de

los funcionarios del cuadro orgánico de la administración pública y se aumentará la capacidad sustantiva del IMAP mediante la adopción de nuevos programas de capacitación y el perfeccionamiento profesional de sus instructores, fortaleciendo así la capacidad general de la administración pública para que pueda prestar servicios en forma eficiente y equitativa.

24. **Gestión económica.** En relación con este componente, el PNUD prestará apoyo en materia de fortalecimiento de la capacidad al Ministerio de Planificación y Finanzas, mediante servicios de asesoramiento, apoyo directo y capacitación para la formulación de políticas, la supervisión y evaluación de la ejecución del PARPA, la recopilación de datos sobre pobreza y bienestar desglosados por género y la reforma fiscal. El PNUD establecerá relaciones de colaboración con asociados multilaterales y bilaterales, entre ellos los organismos de las Naciones Unidas y las instituciones de Bretton Woods así como los donantes que actualmente prestan apoyo presupuestario. Entre los resultados previstos cabe señalar la elaboración de planes de mediano plazo para la ejecución del PARPA, el fortalecimiento de la capacidad para el examen del marco presupuestario del Estado y su aplicación por los niveles central y provincial del Gobierno y, en general, el fortalecimiento de la capacidad nacional para incorporar en forma sistemática los aspectos relativos a la pobreza en todas las políticas macroeconómicas y los instrumentos de planificación.

25. **Reducción de la vulnerabilidad.** El PNUD prestará asistencia técnica para el fortalecimiento de la capacidad de coordinación del Instituto Nacional para a Gestão de Calamidades en relación con la preparación y la mitigación de las consecuencias de los desastres naturales del Instituto Nacional de Desminagem en relación con la coordinación de las actividades de remoción de minas en todo el país. Entre los asociados externos vinculados a esta iniciativa figura el Servicio de Actividades relativas a las Minas de las Naciones Unidas, la División de Respuesta de Emergencia del PNUD, la UNOPS, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Italia, el Japón, Noruega y el Reino Unido. Entre los resultados previstos cabe señalar un sistema nacional bien coordinado de gestión de desastres, un plan nacional de actividades relativas a las minas y una estrategia a largo plazo de reducción de la vulnerabilidad orientada al desarrollo. El resultado general consistirá en un número cada vez menor de personas afectadas negativamente por los desastres naturales y la contaminación derivada de las minas terrestres en el curso del segundo marco de cooperación nacional.

#### **Fortalecimiento de las principales instituciones democráticas**

26. **Parlamento.** En relación con este componente, el PNUD prestará asistencia en la formulación de un plan estratégico para la modernización del Parlamento y coordinará y facilitará el apoyo multilateral destinado a aumentar la eficacia del Parlamento en lo que respecta al desempeño de sus funciones legislativas y de supervisión, como parte del proceso de fortalecimiento de la democracia incipiente y el estado de derecho en Mozambique. Entre los principales asociados a esta iniciativa figuran Irlanda, Noruega, los Países Bajos y Portugal, y entre los resultados y productos previstos cabe señalar el aumento de la capacidad de la asamblea nacional para preparar legislación de reivindicación de derechos y asignar los escasos recursos disponibles al apoyo de las iniciativas de reducción de la pobreza, prestando particular atención al aumento de la participación de la mujer en el proceso legislativo.



27. **Justicia, ley y orden.** El PNUD seguirá desempeñando una función de coordinación del apoyo multilateral destinado a aumentar la capacidad del poder judicial y de los tribunales para imponer el estado de derecho y asegurar el funcionamiento oportuno de la justicia y aumentar la capacidad de los diversos órganos del servicio de policía para desempeñar sus funciones fundamentales en la administración de la ley y el mantenimiento del orden de conformidad con un sistema democrático. Entre los asociados que participan en estas actividades figuran Alemania, España, Irlanda, Noruega, los Países Bajos, Portugal y Suiza, la UNOPS y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. Entre los resultados y productos previstos en el curso del segundo marco de cooperación nacional figuran una disminución del 40% en el número de causas judiciales pendientes de tramitación y de un 30% en el número de incidentes de detención arbitraria, de detención y abuso de autoridad atribuidos a los miembros de la fuerza de policía. Además, las unidades de policía tendrán mayor capacidad operativa en las esferas prioritarias del país, a saber, los principales corredores de transporte y las grandes ciudades, la creación de mecanismos alternativos de resolución de controversias y el establecimiento de un sistema jurídico que favorezca la cohesión social, la estabilidad política y el desarrollo humano sostenible.

28. **Medios de comunicación.** El PNUD, en colaboración con los Gobiernos de Dinamarca, Finlandia, Noruega, Portugal y Suecia y con el apoyo técnico de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura seguirá prestando apoyo al fortalecimiento de la capacidad humana, técnica y organizativa de los medios de comunicación comunitarios independientes y los medios de comunicación de la administración pública, con objeto de promover el desarrollo de la buena gestión de los asuntos públicos y la democracia en Mozambique. Entre los resultados previstos al concluir el segundo marco de cooperación nacional cabe señalar el establecimiento de medios de comunicación eficaces e independientes, una emisora de radio provincial en pleno funcionamiento que llegue con sus transmisiones a todo el país y un número mayor de mujeres periodistas capacitadas.

29. **Proyectos de apoyo en materia de políticas.** Además de las dos esferas programáticas fundamentales, el PNUD creará un servicio para proyectos de desembolso rápido a fin de prestar apoyo a iniciativas especiales no vinculadas a un programa determinado respecto de nuevas cuestiones de política y desarrollo en el curso del segundo marco de cooperación nacional. Esas iniciativas incluirán la labor analítica en apoyo a los servicios de política y asesoramiento preliminares, la promoción mediante los informes nacionales de desarrollo humano, la serie de estudios y un foro sobre el desarrollo, y la facilitación de la aplicación de un marco normativo en materia de tecnología de la información y las comunicaciones en Mozambique.

#### IV. Acuerdos de gestión

30. **Coordinación de la ayuda.** Como parte de las actividades preliminares de apoyo en el marco del segundo marco de cooperación nacional, el PNUD prestará asistencia técnica para el fortalecimiento de la capacidad del Gobierno para llevar adelante el programa y proceso nacionales de desarrollo mediante una mejor coordinación y gestión de la asistencia oficial para el desarrollo. En tal sentido, el PNUD apoyará a la autoridad gubernamental de coordinación (Ministerio dos Negocios Estrangeiros e Cooperacao (MINEC)) en tres esferas específicas: a) la elaboración de un nuevo marco de políticas en materia de cooperación técnica; b) la simplificación y armonización de los procedimientos y los requisitos en materia de rendición de

cuentas para los donantes a fin de reducir los costos de la asistencia externa, aprovechando la experiencia que se vaya adquiriendo con los enfoques sectoriales; y c) creación de una base de datos en que se registren en forma cronológica las corrientes de asistencia técnica y de capital, que permita al Gobierno integrar mejor los recursos externos en los programas nacionales de desarrollo.

31. **Gestión del marco de cooperación nacional.** La supervisión del segundo marco de cooperación nacional estará a cargo de un Comité Directivo, que será presidido en forma conjunta por el MINEC y el PNUD y estará integrado por los principales interesados en el marco de cooperación nacional, a saber, los ministerios técnicos y determinados asociados nacionales e internacionales, en particular los organismos del GNUM. Con los auspicios del Comité Directivo, el segundo marco de cooperación nacional será objeto de exámenes anuales destinados a determinar los progresos realizados hacia el logro de los resultados previstos en el marco de cooperación y en las dos esferas programáticas. En 2005 se realizará una evaluación externa del marco de cooperación a fin de determinar la medida en que se hayan cumplido o se estén cumpliendo los objetivos y resultados generales mediante la ejecución del marco de cooperación y de sus programas y extraer las experiencias pertinentes para el tercer marco de cooperación nacional.

32. La modalidad de ejecución nacional seguirá siendo la preferida para la gestión de programas con arreglo al segundo marco de cooperación nacional. Este principio se aplicará en el sentido más amplio de hacer participar a las instituciones nacionales y a las organizaciones no gubernamentales que hayan demostrado poseer capacidad técnica y administrativa y puedan responsabilizarse plenamente de la gestión de recursos y del logro de los resultados. Se adoptarán medidas especiales para fortalecer la capacidad de ejecución nacional mediante cursos de capacitación y para aumentar la participación nacional y las perspectivas de sostenibilidad de los programas de desarrollo.

33. A fin de garantizar la alta calidad de los programas y de los servicios preliminares de asesoramiento, en el segundo marco de cooperación nacional se prevé la utilización habitual de los conocimientos, la capacidad y las experiencias adquiridas por los organismos especializados de las Naciones Unidas y el acceso a esos conocimientos por conducto de la red del Servicio Subregional de Recursos y el programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas. Además, se fomentará la difusión de las experiencias pertinentes entre los países en desarrollo mediante las actividades de cooperación técnica entre países en desarrollo.

34. La gestión de proyectos se orientará de acuerdo con los principios de la gestión basada en los resultados, mediante la utilización de tres instrumentos existentes: el marco de resultados estratégicos, el plan de gestión de la oficina en el país y el informe anual orientado a los resultados. Ambas esferas programáticas estarán interrelacionadas mediante la coordinación de los planes de trabajo y los procesos participativos de supervisión, evaluación y presentación de informes, con objeto de facilitar un enfoque integral de la asistencia del PNUD.

35. **Estrategia de movilización de recursos y colaboración.** Con el segundo marco de cooperación nacional se tratará de consolidar y aprovechar las experiencias positivas en materia de movilización de recursos del primer marco de cooperación nacional así como la posición de que goza el PNUD de asociado de confianza del Gobierno. Básicamente la estrategia tendrá por objeto utilizar los fondos básicos del PNUD como “capital generador” a fin de impulsar la cofinanciación de terceros

y aprovechar los recursos de los fondos fiduciarios destinados a fines específicos así como para celebrar acuerdos de financiación paralela. En particular, todos los programas tendrán por objeto aprovechar al máximo la colaboración y la movilización de recursos procedentes de diversas fuentes y en su ejecución se adoptará un criterio basado en la colaboración. Es asimismo importante señalar que la estrategia no se limitará al establecimiento de relaciones de colaboración de carácter financiero sino que consistirá también en facilitar el acceso a los conocimientos, la experiencia práctica y la capacidad de la red mundial de organismos de las Naciones Unidas, los servicios de recursos mundiales y regionales del PNUD y otras fuentes de personal especializado y conocimientos.

36. **Sistema de coordinadores residentes.** De conformidad con la evaluación común para los países (2000) y el MANUD (2001), el PNUD seguirá asignando particular importancia a la gestión eficaz y en conjunto del sistema de coordinadores residentes, prestando atención a las necesidades especiales de los organismos no residentes. En ese sentido, el PNUD procurará aprovechar los logros alcanzados recientemente por el equipo de las Naciones Unidas en el país, que consistieron en la armonización de los ciclos de programación, la preparación exitosa de la segunda evaluación común del país y del MANUD, en los cuales se han basado los programas correspondientes a cada organismo, y la programación conjunta. Se elaborarán nuevos procesos para facilitar la programación en régimen de colaboración y la supervisión, evaluación y presentación de informes comunes sobre la ejecución del MANUD (2002-2006).

## Anexo

## Objetivos de movilización de recursos para Mozambique (2002-2006)

<i>Fuente</i>	<i>Importe (en miles de dólares EE.UU.)</i>	<i>Observaciones</i>
<b>Recursos ordinarios del PNUD</b>		
Saldo transferido estimado	3 952	Incluye el saldo transferido del objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.1 y 1.1.2) y la asignación anterior correspondiente a servicios administrativos y operacionales
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.1)	19 160	Recursos asignados al país de manera inmediata
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se proporcionan únicamente para los fines de la planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas de calidad. Todo aumento del porcentaje estará sujeto también a la disponibilidad de recursos
Apoyo para la elaboración de políticas y programas y para servicios técnicos	1 000	
<b>Subtotal</b>	<b>24 112 <sup>a</sup></b>	
<b>Otros recursos del PNUD</b>		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	—	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	48 000	
Fondos, fondos fiduciarios y de otra índole	12 000	
De los cuales		
FNUDC	2 000	
Otros fondos fiduciarios	10 000	
<b>Subtotal</b>	<b>60 000</b>	
<b>Total</b>	<b>84 112 <sup>a</sup></b>	

<sup>a</sup> No comprende la partida 1.1.2, que se asigna a nivel regional para su ulterior aplicación en los países.

*Abreviaturas:*

FNUDC: Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización.