



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/2001/29
29 June 2001
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
增进和保护人权小组委员会
第五十三届会议
临时议程项目 6

其他问题

武装冲突期间的蓄意强奸、性奴役与类似奴役行径

人权事务高级专员的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言.....	1 - 8	2
一、人权公约各机构所采取的步骤.....	9 - 13	3
二、各人权机制和程序所采取的步骤.....	14 - 24	4
三、人权委员会所采取的步骤.....	25 - 26	8
四、国际刑事法院、国际刑事法庭和国际人道主义法.....	27 - 31	8
五、结 论.....	32 - 35	9

导 言

1. 小组委员会第五十一届会议在其第 1999/16 号决议中请人权事务高级专员署就仍在继续发生的冲突中的蓄意强奸、性奴役和类似奴役制行径问题，向小组委员会第五十二届会议提出一份报告，包括特别报告员所提建议的落实情况。并请武装冲突期间的蓄意强奸、性奴役与类似奴役行径问题特别报告员向小组委员会第五十二届会议提出一份包含最新资料的报告。

2. 按照这些要求，特别报告员提交了更新报告(E/CN.4/Sub.2/2000/21)，高级专员也提交了她的报告(E/CN.4/Sub.2/2000/20)。高级专员的报告是根据各条约监测机构、特别报告员以及人权委员会最近的活动编写的，其中载有这些来源提供的有关具体冲突局势的资料。

3. 小组委员会第五十二届会议在其第 2000/13 号决议中请人权事务高级专员监测该决议和第 1999/16 号决议的执行情况，并就仍在继续发生的冲突期间的蓄意强奸、性奴役和类似奴役行径问题，向小组委员会第五十三届会议提出一份报告，包括特别报告员在其关于武装冲突期间的蓄意强奸、性奴役和类似奴役行径的报告(E/CN.4/Sub.2/1998/13)和更新报告(E/CN.4/ Sub.2/2000/21)所提建议的现状和落实情况。

4. 本报告是按照该要求提交的，其中更新了高级专员上一份报告所载的资料。

5. 如去年的报告所述，在过去的、最近的和仍在继续发生的各种冲突中，一贯利用性暴力作为一种战争的武器；一种威胁居民的方式。不管是国内冲突还是国际冲突都日益严重地影响着平民，而蓄意强奸常常被用来使平民和军事人员蒙受耻辱、摧毁社会并减少和平解决冲突的可能性。这类罪行首当其冲的受害者是妇女和少女。

6. 针对性别的暴力是妇女和少女在社会中地位低下的一种后果。在所有的社会中，妇女和少女都不同程度地处于从属地位，受到贬低和歧视。

7. 武装冲突加剧了针对妇女的歧视和暴力，而所有最近的国内冲突和种族冲突都证明了这一点。强奸和针对妇女和少女的其他性暴力被用作战争的一种武器。为了制止这种暴力的循环，必须促进和保护妇女参与其社会的经济、社会、

政治和文化生活的平等权利。没有妇女的充分平等和参与，则给予妇女权力，恢复妇女形象以使妇女增强自信自尊、使她们能充分发挥潜力以及认识她们对于社会福利、安全和进步所作的贡献的全部价值，为防止在武装冲突期间对妇女进行蓄意强奸以及事实上防止任何形式暴力而采取的任何措施等都将无济于事。

8. 最近的各种冲突出现了对平民，特别是妇女和儿童进行野蛮袭击的情况。各式各样的性暴力，包括对妇女和儿童的侵害、强奸、虐待和酷刑被以多少是蓄意的方式用来对平民进行恐怖活动，摧毁敌方的社会结构、家庭结构和自尊心。性暴力由于其性质，其后果远远超过其他形式的暴力的后果。受害者所遭受的严重的身心创伤不仅危及个人的康复，而且危及整个社会的重建。国际社会必须仔细研究这种严重、蓄意违反最基本的人权的行为，并考虑制订旨在防止这种做法和帮助受害者的措施。

一、人权公约各机构所采取的步骤

人权委员会

9. 2000 年 3 月，人权委员会通过了一项关于性别平等的新的综合性总体意见(CCPR/C/21/Rev.1/Add.1)，它在其中申明，性别平等是一条总括性原则，适用于对公民、政治、经济、社会和文化等所有权利的享受。性别平等的权利不仅是一种不受歧视的权利；它还要求采取扶植行动。在这方面，并考虑到在国内或国际武装冲突期间妇女特别容易遭受伤害，各国应当采取特别措施保护妇女不受强奸、拐卖或其他形式的针对性别的暴力的侵害，并且应当将这些措施通知人权委员会。

10. 向克罗地亚提出的问题清单要求该国提供资料，说明对在武装冲突期间犯有强奸妇女和对妇女的其他暴力行为以及危害平民等罪行的警察、保安和武装部队成员进行调查和起诉的进展情况(CCPR/C/L/71/HRV, 第 9 段)

11. 在与性别有关的酷刑和虐待方面有着许多事态发展。例如，人权事务委员会最近对《公民和政治权利公约》中述及男女平等的第 3 条作了重要评注。人权事务委员会认为妇女在国内或国际武装冲突期间特别易受伤害，因此委员会确定国家有义务保护妇女免受强奸、诱拐和其他形式的基于性别的暴力行为之害，因为这些行为构成了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公

约》所称的酷刑。委员会注意到，国家应根据《公约》第七和第十条的规定，就与包括强奸的家庭暴力行为和对妇女暴力行为有关的国家法律和做法方面的哪些情况和问题提出报告。委员会还查问国家作出了哪些努力来防止强迫堕胎和绝育，并定期要求提供资料，说明被剥夺自由的被拘留者的待遇状况，并说明以下各项问题：男女是否分开监禁？妇女是否由女狱吏监管？少年犯是否与成年犯分开监禁？男女是否享有受法院审理的平等机会？他们的证词是否具有同等价值？

消除对妇女歧视委员会

12. 消除对妇女歧视委员会在审议缅甸的报告时，建议该国政府采取必要措施，制止对妇女的暴力行为、军队犯下的强奸行为以及贩卖妇女和儿童的行为，降低艾滋病在妇女人口中的发病率，改善拘留条件，降低很高的产妇死亡率，并使妇女有更多的机会接受高等教育并在有技术的行业中就业。

经济、社会、文化权利委员会

13. 蓄意强奸和性暴力的一个最能造成创伤的后果是怀孕和无法得到安全和合法的手段来中止强奸造成的妊娠。刚果民主共和国的代表向经济、社会和文化权利委员会提出其报告，确认在最近的动乱中有许多妇女遭到强奸，而除了做母亲的健康受到危害的情况以外，流产是受到禁止的。该国政府对妇女组织的压力作出反应，正在研究其他国家的状况，例如在喀麦隆，在遭到强奸的情况下是允许流产的(E/C.12/2000/SR.17, 第9段)。

二、各人权机制和程序所采取的步骤

14. 在审查一些国别问题和主题特别报告员提交的报告时，出现了共同关切的问题和结论。值得注意的是，比以前更经常提到的侵犯人权的行为是针对性别的暴力。这些报告回顾了在各种类型的冲突和各种类型的暴力中以妇女作为其对象的情况；妇女遭到强奸、性虐待、殴打、遭受酷刑和杀戮。强奸越来越多地被用作一种战术。各位报告员提到了妇女因战争而变成寡妇的特定的脆弱性。大多数特别报告员还提到家庭内部对妇女的性暴力问题。

15. 本节概述了特别报告员或高级专员审查的阿富汗、车臣、塞拉利昂、东帝汶和乌干达境内正在发生的或最近的冲突中的针对性别的暴力行为的状况。这些国家已成为这些机制关注的对象。本节还提及最近向小组委员会提交的涉及性奴役的几份报告。

16. 高级专员在其提交给人权委员会第五十七届会议的关于塞拉利昂境内人权状况的报告(E/CN.4/2001/35)中,提及秘书长向安全理事会提交的各份报告。该报告提到,在5月份冲突恢复后,联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)人权科派出的人权评估团报告了若干强奸和性凌辱妇女的案件,这是塞拉利昂冲突的特征。Kampa(Rogberi Junction 附近)的5名妇女于5月被革命联合阵线(联阵)分子绑架和奸污。接受访谈的3名妇女在事件发生时正在哺乳婴儿,其中二人被迫将婴儿交给家庭成员。这些妇女被人用来复枪殴打。在接受访谈的妇女中有一人在三天的时间里曾遭到6名不同男人的轮奸。两名不同的男人两次奸污了另一名妇女。在马克尼,一护士报告说,当地一个诊所在4月和5月医治了20个被强奸的女子,包括不足18岁的女童。另一名政府保健工作者医治了米勒91号地区19名18岁以下被强奸的女童。医务界提供的消息显示,多数国内流离失所妇女常常因被强奸而染上性传染疾病。

17. 秘书长儿童和武装冲突问题特别代表奥拉拉·奥图诺先生转述了若干令人不安的经历,包括访问弗里敦默里镇被截肢者营地。目前住在该营地并在其中接受恢复社会生活培训的有大约260名惨遭截肢的受害者和约100名在战争中受伤的人,其中许多是儿童。Abu是他遇到的年龄最小的儿童,当时年仅10个月;他还不到两个月大时就被叛军砍下了一双腿。特别代表说,许多儿童被蓄意残肢,他们的四肢被残忍的截除。仅在1999年1月就有4,000多名儿童在联阵和武装部队革命委员会(武革委)入侵弗里敦期间遭劫持。他表示有根据的估计称遭劫持的儿童有60%是女童,其中大部分遭到性凌辱(E/CN.4/2001/35,第25段)。根据他的报告,成千上万的儿童在3支主要战斗队——联阵、武革委/前塞军和民防部队——中充当娃娃兵。300多万塞拉利昂人——占总人口的三分之二——由于战争被迫在国内流离失所或在塞拉利昂境外成为难民,其中60%以上是儿童;他们之中估计约有1万名儿童与父母分离。几千名儿童成为孤儿。仅在弗里敦就有3,000多名“街头儿童”,许多儿童受到严重的心理创伤。

18. 暴力侵害妇女问题特别报告员在其报告(E/CN.4/2001/73)中指出，在该报告所涉期间(1997-2000 年)，暴力侵害妇女和女孩的现象有增无减。从阿富汗到车臣，从塞拉利昂到东帝汶，妇女和女孩在冲突中横遭难以想象的残暴行为。这份述及妇女及武装冲突的报告表明，自 1997 年以来，妇女和女孩如何遭到以下人员的强奸：政府部队和非国家行为者、负责保护她们的警察、难民营和边防守卫人员、邻居和当地政客，有时其家属也在受死亡威胁下被迫强奸她们。她们身体或性器官遭到残害，随后往往遭到杀害，或者被遗弃，听任其死亡。妇女遭到耻辱的脱衣搜身，被迫当着士兵的面或在众人面前赤身裸体地行走或跳舞，并赤身裸体地作家务。妇女和女孩被迫与士兵“结婚”，这是对实质上是反复强奸和性奴役的一种委婉说法，她们本人及其子女由于接触化学武器而身心残疾。

19. 暴力侵害妇女问题特别报告员在其报告中特别注意到女童在武装冲突期间面临的特殊危险和对国内流离失所妇女提供的保护和援助方面的差别待遇。她还强调指出，她十分震惊地得知，妇女被难民营和为保护她们而设立的其他庇护所贩卖，在有联合国维持和平人员的国家里被贩卖为这些人员服务。特别报告员特别关切的是，越来越多的报告表明，联合国维持和平部队和工作人员以及世界各地军事基地的士兵和工作人员实施强奸和其他性虐待，因此她强调指出，联合国负有特别责任采取适当步骤防止这种虐待行为。

20. 秘书长儿童与武装冲突问题特别代表在其向人权委员会第五十七届会议提交的补充报告(E/CN.4/2001/76)中指出，与作为联合国附属机构的卢旺达和前南斯拉夫问题国际刑事法庭不同，塞拉利昂问题特别法院是一个根据条约设立的特殊法庭，其组成和管辖都是混合的。根据安全理事会第 1315(2000)号决议，在与塞拉利昂政府广泛的谈判之后，秘书长提出了特别法院规约。如秘书长 2000 年 10 月 4 日提交安全理事会的报告(S/2000/915)所提议，该法院应将审理 1996 年 11 月 30 日——塞拉利昂政府与革命联合阵线签署第一项全面和平协定之时——以来在塞拉利昂犯下的罪行，包括大规模杀人、毁伤肢体、法外处决、酷刑、强奸和性奴役、蓄意攻击平民、绑架、劫持人质、强迫征募不满 15 岁的儿童加入武装部队或武装团体和大规模纵火。审判的首要对象是对这些罪行负有最大责任的人。提议的塞拉利昂问题特别法庭谋求在和平的愿望与稳定、受战争影响最重者个人康复

和正义的必须之间达成困难的平衡。该法庭提供了一个可信的司法制度，追究自 1996 年 11 月以来在塞拉利昂犯下的令人发指的罪行。

21. 特别代表办公室还与暴力侵犯妇女问题特别报告员合作，该特别报告员向委员会提交的 2000 年报告述及妇女与武装冲突这一专题。报告强调了在武装冲突期间遭受诸如强奸和性骚扰等虐待的女童的特殊困境，也强调了她们在战后重返家庭和社区时所经受的各种困难。特别代表办公室鼓励特别报告员在其报告中提及安全理事会第 1261(1999)和第 1314(2000)号决议，并提及秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告的有关部分，并向她提供了文献目录和其他背景资料。

22. 此外，秘书长儿童与武装冲突问题特别代表指出，乌干达北部包括妇女和儿童在内的无辜平民遭受了上帝抵抗军的暴力行为，也遭受了武装部队的虐待。估计自 1988 年以来，已诱拐了数以百计的儿童并强迫他们加入上帝抵抗军。被诱拐的儿童可能目睹了自己的亲人遭到杀害，其本身则被迫成为士兵、脚夫、火夫和性奴隶而遭受奴役，他们中的大部分人现依然在上帝抵抗军的手中。这些儿童中的大部分人被迫对自己的同龄人和社区犯下残暴的罪行。至少有 10 万名儿童生活在不断受到被诱拐的威胁之中。

23. 此外，David Weissbrodt 和反奴隶制国际向小组委员会第五十七届会议提交的对各项禁奴公约执行情况和后续行动的更新审查指出，以使用或威胁使用暴力为手段对个人进行性奴役和性剥削与卖淫有关系，不同的只是这种方式不需要任何“报酬或利润”。国内法院承认了这种性奴役的概念。例如，在《美国诉 Sanga 案 967 F. 2nd 1332》中，一名男子强迫一名妇女当女佣长达两年多之久，又强迫她与他发生性关系。美国第九巡回区上诉法院一致判定她是“实质上的奴隶”，违反《美国宪法》禁止奴隶制和非自愿奴役的第十三条修正案的规定。

24. Weissbrodt 和反奴隶制国际还指出，对妇女的虐待和蓄意强奸长期来一直被当作战争的一种手段；然而，只是到了最近，国际文书中才出现“性奴役”的提法。例如，前南斯拉夫领土内人权状况特别报告员的报告(E/CN.4/1996/63)提及了这一问题；卢旺达人权状况特别报告员的报告(E/CN.4/1996/68)也提到了这一问题。战争期间蓄意强奸、性奴役与类似奴役行径问题特别报告员曾指出，将妇女拘留在“强奸营”或“慰劳站”[并]强迫她们与士兵“结婚”，这都是在事实上和法律上违反国际标准的奴役形式”(E/CN.4/Sub.2/1998/13,第 8 段)。秘书长的报

告(A/51/557)强调了前南斯拉夫境内武装冲突地区妇女遭受强奸和虐待的情况，该报告引用了大会第 50/192 号决议，其中强烈谴责在前南斯拉夫冲突地区强奸和虐待妇女及儿童的可恶行径，并重申武装冲突中的强奸行为是战争罪行。《维也纳宣言和行动纲领》确认，“对所有此类侵害，特别是杀害、有系统的强奸、性奴役和强迫怀孕，需要作出特别有效的反应”(第二节第 38 段)。

三、人权委员会所采取的步骤

25. 人权委员会第五十七届会议在其关于儿童权利的决议(2001/75)和关于对妇女暴力行为的决议(2001/49)中提及这一问题。委员会第 2001/49 号决议谴责了在武装冲突情况下对妇女犯下的暴力行为，例如杀害、强奸、性奴役和强迫怀孕，并要求对这些侵犯国际人权和违反国际法的行为作出有效反应。委员会还欢迎在《国际刑事法院罗马规约》及其犯罪要件文件中纳入了与性别有关的罪行，并促进各国考虑批准或加入《国际刑事法院罗马规约》。

26. 委员会第五十七届会议还对包括刚果民主共和国、塞拉利昂、阿富汗和缅甸在内的具体国家境内侵犯妇女权利的行为表示特别关切。

四、国际刑事法院、国际刑事法庭 和国际人道主义法

27. 秘书长提交人权委员会第五十七届会议的关于基本人道标准的报告(E/CN.4/2001/91)指出，《前南斯拉夫问题国际刑事法庭(前南问题国际法庭)规约》、《卢旺达问题国际刑事法庭(卢旺达问题国际法庭)规约》和《国际刑事法院规约》在各自有关灭绝种族罪的条款中都重述了 1948 年的《防止及惩治灭绝种族罪公约》的有关定义。但是，最近的一些案例法都解释和扩大了灭绝种族罪的定义。卢旺达问题国际法庭在 Akayesu 案中第一次对 1948 年的《灭绝种族罪公约》作出司法解释。审判分庭通过了对灭绝种族罪的广泛解释，包括旨在全部或部分毁灭有关群体的强奸和性暴力。审判分庭还把“直接和公开煽动灭绝种族”的违法行为解释为：“通过在公共场所或在公众集会上演讲、叫喊或威胁，或通过

公共场所或在公众集会上出售或散发、叫卖或展示书面材料或印刷物品，或通过任何其他视听手段公开展示卡片或标语，激起灭绝种族行为”。

28. 审判分庭 1998 年 9 月 2 日在对案件号为 ICTR-96-4-T 的检察官诉 Akayesu案的裁决(第 688 段)中指出：“法庭把强奸界定为，在具有强迫性的情况下对一个人的实质性性侵犯。法庭认为，包括强奸在内的性暴力即在具有强迫性的情况下对任何人的性行为。性暴力不只限于对人身体的实质性侵犯，还可包括不涉及进入、甚至实质性接触的行为。”

29. 还应提及的是，前南问题国际法庭在审理 Foca 案时确认强奸和性奴役是危害人类罪(2001 年 2 月 22 日 IT-96-23 号和 IT-96-23/1 号)。被起诉的三人被判犯有属于危害人类罪和战争罪的强奸罪。两名被告在波斯尼亚和黑塞哥维那东部 Faco 及其周围地区若干事实上的拘留中心扣留妇女和女孩，被判犯有属于危害人类罪的性奴役罪。

30. 在武装冲突期间采用任何形式的性奴役——在强奸营和安慰站进行的性奴役或其他形式的性虐待——都严重违反国际人道主义法。包括占领领土在内的武装冲突的结果，往往是加剧性暴力行为特别是对妇女的性暴力行为，对此需要采取具体的保护和惩治措施。

31. 日内瓦四公约共同第 3 条禁止冲突各方“损害个人尊严，特别如污辱与降低身份的待遇”。对共同第 3 条的解释一直包括了性奴役。(见武装冲突期间的蓄意强奸、性奴役与类似奴役行径问题特别报告员琳达·查维斯女士的初步报告(E/CN.4/Sub.2/1996/26))。日内瓦第四公约第 147 条涉及“严重破坏公约行为”，它包括“酷刑及不人道待遇……故意使身体及健康遭受重大痛苦或严重伤害”。

《第一附加议定书》和《第二附加议定书》禁止各种形式的非礼侵犯，特别是对妇女和儿童的非礼侵犯。

五、结 论

32. 难民事务高级专员曾于 1999 年在提交秘书长关于保护武装冲突中平民的报告(1999 年 9 月 16 日)时在安全理事会发言，当时她指出：“平民不再仅仅是战争的受害者——今天他们已被视为战争的工具。使平民挨饿，对平民采取恐怖主义行动，杀害和强奸平民——这已被视为合法行为。性别不是防御的因素，年龄也不

是防御的因素；事实上，处于最危险境地的是妇女、儿童和老人。这是奇怪和可怕的情况。”

33. 《国际刑事法院规约》载有反映人权事务高级专员办事处所提各项建议的关于强奸、性攻击和与性别有关的罪行的特别条款，这是一种重大的进展。前南国际法庭在 *Foca* 案中的裁决确认强奸和性奴役是危害人类罪，这一裁决是保护妇女人权的一项重要步骤，因为它向如下普遍接受的概念提出了挑战：酷刑、强奸和对妇女的暴力是战争和冲突固有的组成部分，因此这一裁决使犯下这种罪行的人负有罪责。

34. 传统的和超传统的人权机制应继续存在，并加强其对所有针对性别的侵犯人权行为的审议。要结束武装冲突期间的性暴力行为和性奴役行为，国际社会、国家政府和非政府行动者必须表明政治意愿并采取协调行动。

35. 虽然国际法和人道主义法适用于犯有性暴力行为和性奴役行为的犯罪者，但这些罪行与性别特别有关的性质及后果要求在包括预防、调查、起诉、赔偿和善后的所有法律和超法律反应中，都考虑到这些性别的方面。

-- -- -- -- --