



Организация Объединенных Наций

Доклад Комитета по взносам

**Шестьдесят первая сессия
(11–28 июня 2001 года)**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Пятьдесят шестая сессия
Дополнение № 11 (A/56/11)**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Пятьдесят шестая сессия
Дополнение № 11 (A/56/11)

Доклад Комитета по взносам

Шестьдесят первая сессия
(11–28 июня 2001 года)



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2001

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1–2	1
II. Круг полномочий	3–4	1
III. Применение статьи 19 Устава	5–44	1
A. Процедуры применения статьи 19	6–22	2
B. Просьбы о применении изъятия, предусмотренного в статье 19	23–44	5
1. Бурунди	28–29	6
2. Коморские Острова	30–34	6
3. Грузия	35–39	7
4. Республика Молдова	40–44	9
IV. Меры, направленные на содействие своевременной, полной и безоговорочной выплате начисленных взносов	45–75	10
A. Общие вопросы	46–49	11
B. Конкретные меры	50–75	12
1. Индексация и начисление процентов по задолженности	51–60	12
2. Многолетние планы выплат	61–63	14
3. Скорейшее возмещение расходов государств, предоставляющих воинские контингенты	64–66	15
4. Новый фонд начисленных взносов	67–68	15
5. Другие предложения о мерах для содействия своевременной, полной и безоговорочной выплате начисленных взносов	69–75	16
V. Методология построения будущих шкал взносов	76–93	17
A. Последствия резкого падения на международных рынках цен на сырьевые товары для стран, экономика которых зависит от экспорта сырья	79–80	18
B. Социально-экономические последствия приема беженцев	81–83	18
C. Данные о национальных счетах	84–85	19
D. Коэффициенты пересчета	86–93	19
VI. Начисление взносов государствам, не являющимся членами	94–97	21

VII.	Просьбы государств об изменении начисленных взносов	98–103	22
	A. Объединенные Арабские Эмираты	98–101	22
	B. Афганистан	102–103	23
VIII.	Прочие вопросы	104–108	23
	A. Сбор взносов	104	23
	B. Выплата взносов не в долларах США, а в другой валюте	105–106	23
	C. Дополнительные доклады	107	24
	D. Сроки проведения следующей сессии	108	24

I. Участники

1. Шестьдесят первая сессия Комитета по взносам проходила в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с 11 по 28 июня 2001 года. В ее работе принимали участие следующие члены: Альвару Гуржел ди Аленкар, Питер Бирма, Кадзуо Ватанабэ, Ву Ганг, Бернардо Грейвер, Игор В. Гумэнный, Петру Димитриу, Гебхард Б. Канданга, Дэйвид А. Лейс, Сергей И. Мареев, Анхель Маррон, Экоронг А. Донг Поль, Уго Сесси, Генри С. Фокс, Генри Хансон-Холл и Пак Хэ Юн.

2. Комитет избрал г-на Сесси Председателем, а г-на Хансона-Холла — заместителем Председателя.

II. Круг полномочий

3. Комитет осуществлял свою работу на основе общего мандата, изложенного в правиле 160 правил процедуры Генеральной Ассамблеи; первоначального круга ведения Комитета, изложенного в пунктах 13 и 14 раздела 2 главы IX доклада Подготовительной комиссии (РС/20) и в докладе Пятого комитета (А/44) и принятого в ходе первой части первой сессии Генеральной Ассамблеи 13 февраля 1946 года (резолюция 14(I) А, пункт 3); а также на основе мандата, изложенного в последующих резолюциях Ассамблеи, в том числе в резолюциях 46/221 В от 20 декабря 1991 года, 53/36 D от 18 декабря 1998 года, 54/237 В и С от 23 декабря 1999 года, 55/5 А от 26 октября 2000 года и 55/5 В и D от 23 декабря 2000 года, и в решениях Ассамблеи 55/473 А от 12 апреля 2001 года и 55/473 В от 14 июня 2001 года.

4. Комитет имел в своем распоряжении краткие отчеты о заседаниях Пятого комитета на пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи по пункту 121 повестки дня, озаглавленному «Шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций» (А/С.5/55/SR.4, 5, 8, 11, 16, 43/Add.1, 52 и 57); соответствующие доклады Пятого комитета Генеральной Ассамблее (А/55/521 и Add.1–3); и стенографические отчеты о 41, 89 и 98-м пленарных заседаниях пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи (А/55/PV.41, 89 и 98).

III. Применение статьи 19 Устава

5. Комитет напомнил о предусмотренной правилом 160 правил процедуры Генеральной Ассамблеи своей общей задаче давать рекомендации Ассамблее в отношении мер, которые следует принимать в связи с применением статьи 19 Устава. Он напомнил также об изложенном в резолюции 55/5 А Генеральной Ассамблеи конкретном мандате в отношении процедур применения статьи 19 Устава и содержащихся в резолюции 54/237 С Ассамблеи решениях в отношении процедур рассмотрения просьб о применении изъятия, предусмотренного в статье 19. Комитет напомнил также о результатах недавно проведенного им обзора данного вопроса, в том числе на его пятьдесят восьмой–шестидесятой сессиях и на его специальной сессии в 1999 году¹.

А. Процедуры применения статьи 19

6. В своей резолюции 55/5 А Генеральная Ассамблея, среди прочего:

«5. *просит* Генерального секретаря, с тем чтобы обеспечить надлежащее финансирование Организации, провести обзор последствий расчета задолженности по начисленным взносам для целей применения статьи 19 Устава на начало каждого календарного года и на начало финансового периода для операций по поддержанию мира, т.е. 1 июля каждого года, и представить Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу в ходе первой части ее возобновленной пятьдесят пятой сессии;

6. *постановляет*, принимая во внимание результаты обсуждения Генеральной Ассамблее доклада Генерального секретаря и рекомендации по нему Комитета по взносам, как это испрошено в пункте 5 выше, на основной части ее пятьдесят шестой сессии, и с учетом решения об их осуществления, которое будет принято Генеральной Ассамблеей, для целей применения статьи 19 Устава сопоставлять размеры задолженности с суммой, фактически начисленной и подлежащей уплате за предыдущие два полных года».

7. В ходе возобновленной пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи Пятый комитет рассмотрел доклад Генерального секретаря о применении статьи 19 Устава². Пятый комитет отметил³, что значительное большинство делегаций выразили мнение о том, что ему следует отложить принятие решения о применении статьи 19 Устава до рассмотрения доклада Генерального секретаря Комитетом по взносам на его предстоящей сессии. В связи с проведением Комитетом по взносам обзора процедур применения статьи 19 ему был представлен доклад Генерального секретаря.

8. Некоторые члены Комитета задали вопрос о том, поручено ли Комитету в резолюции 55/5 А Генеральной Ассамблеи рассмотреть оба предлагаемых изменения к процедурам применения статьи 19, т.е. перейти к сопоставлению чистых сумм взносов для расчета задолженности для целей применения статьи 19 и рассчитывать задолженность два раза в год для целей применения статьи 19. Другие члены Комитета напомнили о предусмотренной правилом 160 правил процедуры Генеральной Ассамблеи общей задаче Комитета и полагают, что Комитету следует рассмотреть оба предлагаемых изменения. Некоторые члены выразили также мнение о том, что предлагаемые изменения к процедурам применения статьи 19 тесно связаны с вопросом о мерах по содействию своевременной, полной и безоговорочной выплате начисленных взносов. Ход обсуждения Комитетом этого вопроса отражен в главе IV ниже.

9. Что касается достоинств предлагаемых изменений к процедурам применения статьи 19, то некоторые члены выразили мнение о том, что эти изменения будут в интересах Организации, поскольку они будут содействовать более полной и более своевременной выплате начисленных взносов. Другие члены выразили отрицательное отношение к изменениям, поскольку, по их мнению, эти изменения, скорее всего, приведут к увеличению числа государств-членов, на которые распространяется действие положений статьи 19 и которые уже испытывают трудности в своевременной выплате взносов в полном объеме. Если Генеральная Ассамблея примет решение

изменить процедуры применения статьи 19, то, как заявил ряд членов Комитета, они отдали бы предпочтение введению сопоставления чистых сумм взносов, хотя и было отмечено, что такое изменение не затронет всех государств-членов. Ряд членов Комитета выразили мнение о том, что решение о введении изменений в конечном итоге является политическим и входит в сферу компетенции Генеральной Ассамблеи. В то же время было достигнуто общее мнение о том, что Комитету следует подготовить техническую рекомендацию о введении таких изменений на случай, если Генеральная Ассамблея примет решение утвердить их.

10. В этой связи большое число членов Комитета выразили мнение о том, что сопоставление чистых сумм взносов ввести легче, чем производить расчет задолженности два раза в год для целей применения статьи 19, и это соответствовало бы концепции применения постепенного или последовательного подхода, при этом они указали, что последнее изменение потребует пересмотра финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Было выражено общее мнение о том, что любые изменения, которые утвердит Генеральная Ассамблея, не следует вводить немедленно, при этом некоторые члены Комитета предложили ввести изменения с начала применения следующей шкалы в 2004 году.

Выводы и рекомендации

11. Комитет напомнил о рассмотрении им вопросов, связанных с процедурами применения статьи 19, на своей пятьдесят восьмой сессии в 1998 году.

12. Комитет рассмотрел доклад Генерального секретаря, касающийся процедур применения статьи 19 Устава². В этой связи он отметил изложенный в пункте 6 резолюции 55/5 А Генеральной Ассамблеи его мандат выносить рекомендации на этот счет.

13. Комитет отметил содержащееся в резолюции 55/5 А Генеральной Ассамблеи решение о сопоставлении размера задолженности с суммой, фактически начисленной и подлежащей уплате за предыдущие два года, для цели применения статьи 19 Устава.

14. В этой связи Комитет напомнил о том, что на его пятьдесят восьмой сессии Управление по правовым вопросам Секретариата вынесло заключение о том, что нынешняя процедура, известная как сопоставление валовых и чистых сумм, согласуется с соответствующими решениями Генеральной Ассамблеи, которые, в свою очередь, соответствуют статье 19. Управление по правовым вопросам вынесло заключение о том, что Генеральная Ассамблея может посредством резолюции, внося поправки в финансовые положения Организации Объединенных Наций или не внося таковых, поручить Генеральному секретарю изменить нынешнюю практику.

15. Комитет отметил, что если Генеральная Ассамблея примет еще одно решение о выполнении содержащегося в ее резолюции 55/5 А решения изменить нынешнюю практику, то это, если ситуация с выплатой взносов будет соответствовать ситуации, существовавшей в 2000 году, приведет к увеличению минимальных сумм, которые необходимо выплатить для того,

чтобы избежать применения статьи 19, а следовательно, положения этой статьи затронут большее число государств-членов.

16. Комитет отметил также содержащуюся в пункте 5 резолюции 55/5 А Генеральной Ассамблеи просьбу к Генеральному секретарю провести обзор последствий применения статьи 19 два раза в год, а не один раз, как это делается в настоящее время.

17. В этой связи Комитет напомнил о своем сделанном ранее выводе о том, что такое изменение потребует пересмотра финансового положения 5.4 в отношении определения задолженности. Он напомнил также о своем сделанном ранее выводе о том, что если Генеральная Ассамблея примет решение утвердить это изменение, то приемлемым определением «предыдущих двух полных лет», о которых идет речь в статье 19, будут предыдущие 24 месяца.

18. Комитет напомнил также о своем выводе о том, что проведение два раза в год расчетов задолженности для целей применения статьи 19 приведет к сокращению максимальной суммы, накапливаемой согласно статье 19, до величины, приближающейся к сумме взносов за два года, как это предусматривается в Уставе.

19. Комитет отметил, что приведенная в докладе Генерального секретаря показательная информация подкрепляет его предыдущие выводы. Если Генеральная Ассамблея примет решение перейти к расчету задолженности два раза в год для целей применения статьи 19, то это может побудить некоторые страны выплачивать свои взносы Организации Объединенных Наций в начале года. В то же время представляется также, что действие положений статьи 19 вполне может распространиться на большее число государств-членов, если характер выплат, отмечавшийся в 2000 году, не изменится.

20. Комитет отметил, что два предлагаемых изменения потенциально могут затронуть значительное число государств-членов. Это может иметь последствия для решений, принимаемых согласно статье 108 Устава. Это может также привести к увеличению числа государств-членов, обращающихся с просьбами о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, и периодичности таких просьб. С учетом консультативной роли Комитета по взносам в отношении применения статьи 19 согласно правилу 160 правил процедуры Генеральной Ассамблеи это изменение может также иметь последствия для графика и программы работы Комитета.

21. С учетом этих соображений Комитет рекомендовал, чтобы в случае принятия Генеральной Ассамблеей решения о введении этих изменений в нынешнюю практику применения статьи 19, Ассамблея рассмотрела вопрос о том, чтобы вводить эти изменения постепенно. Она могла бы, например, начать с введения сопоставления чистых сумм взносов, а затем всесторонне рассмотреть вопрос о расчете задолженности два раза в год для целей применения статьи 19 с учетом результатов введения первого изменения.

22. Если Генеральная Ассамблея примет решение ввести какое-либо из этих изменений, она, возможно, пожелает также рассмотреть вопрос о

применении некоторой отсрочки, с тем чтобы государства-члены имели достаточно времени для осуществления необходимых корректировок.

В. Просьбы о применении изъятия, предусмотренного в статье 19

23. Комитет напомнил о том, что в своей резолюции 54/237 С Генеральная Ассамблея, среди прочего, настоятельно призвала все государства-члены, имеющие задолженность и подающие просьбы о применении изъятия, предусмотренного в статье 19 Устава, предоставлять максимально полную информацию в обоснование своей просьбы, в том числе о сводных экономических показателях, государственных поступлениях и расходах, средствах в иностранной валюте, задолженности и трудностях с выполнением внутренних и международных финансовых обязательств, и любую другую информацию в обоснование утверждения о том, что требуемые платежи не были произведены по не зависящим от государств-членов обстоятельствам. Ассамблея постановила также, что просьбы о применении изъятия, предусмотренного в статье 19 Устава, должны подаваться государствами-членами Председателю Генеральной Ассамблеи как минимум за две недели до начала сессии Комитета по взносам, с тем чтобы их можно было всесторонне рассмотреть.

24. Комитет отметил, что на основе вышеупомянутого положения просьбы о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, должны были быть представлены Председателю Генеральной Ассамблеи до 25 мая 2001 года для рассмотрения Комитетом на его шестьдесят первой сессии. Он отметил также, что объявления на этот счет включались в выпуски *Журнала Организации Объединенных Наций* в период с 16 марта по 25 мая 2001 года. К сроку, указанному в резолюции, было получено три просьбы о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, а после этого срока поступила еще одна просьба. Для сравнения следует отметить, что в 2000 году Комитет рассмотрел просьбы, поступившие от семь государств-членов, а в 1999 году — от 11 государств-членов.

25. Комитет отметил, что два государства-члена, представивших просьбы о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, представили многолетние планы выплат в счет погашения своей задолженности и что представители третьего государства-члена сообщили о том, что возможность представления такого плана будет рассмотрена его правительством. Во исполнение своего решения, принятого на его шестидесятой сессии⁴, и мандата, предусмотренного резолюцией 55/5 А Генеральной Ассамблеи, Комитет рассмотрел вопрос о многолетних планах выплаты. Результаты этого рассмотрения отражены в главе IV ниже.

26. При рассмотрении этих трех просьб, которые были представлены в сроки, конкретно установленные Генеральной Ассамблеей, Комитет имел в своем распоряжении информацию, представленную тремя государствами-членами и Секретариатом. Его члены встречались также с представителем Организации африканского единства (ОАЕ) и представителями соответствующих подразделений Секретариата, а также с представителями трех соответствующих государств-членов.

27. Для содействия скорейшему принятию решения по этим трем просьбам о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, Комитет поручил своему Председателю срочно направить Генеральной Ассамблее соответствующий раздел своего доклада.

1. Бурунди

28. Комитет имел в своем распоряжении текст письма Председателя Генеральной Ассамблеи от 25 июня 2001 года на имя Председателя Комитета по взносам, препровождающего письмо Постоянного представителя Бурунди при Организации Объединенных Наций от 21 июня 2001 года, содержащее просьбу о применении изъятия, предусмотренного в статье 19, в отношении Бурунди.

29. Комитет напомнил о том, что в своей резолюции 54/237 С Генеральная Ассамблея постановила, что просьбы о применении изъятия, предусмотренного в статье 19 Устава, должны подаваться государствами-членами Председателю Генеральной Ассамблеи как минимум за две недели до начала сессии Комитета, с тем чтобы они могли быть всесторонне рассмотрены. Поэтому Комитет постановил не принимать никаких решений в отношении просьбы Бурунди.

2. Коморские Острова

30. Комитет имел в своем распоряжении текст письма Председателя Генеральной Ассамблеи от 23 мая 2001 года на имя Председателя Комитета по взносам, препровождающего письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Коморских Островов при Организации Объединенных Наций от 22 мая 2001 года. Он заслушал также устное выступление Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Коморских Островов при Организации Объединенных Наций.

31. В своих письменных и устных сообщениях представитель Коморских Островов указал на катастрофические социальные, политические и экономические последствия для его страны продолжающегося уже четыре года сепаратистского кризиса в Анжуане, одном из четырех островов, входящих в Коморский архипелаг. Этот кризис не только подорвал хрупкую экономику страны, но и вынудил сотни граждан Коморских Островов покинуть Анжуан и поселиться на Гранд-Коморе и Мохели. 17 февраля 2001 года, благодаря поддержке и помощи ОАЕ и других заинтересованных сторон, правительство Коморских Островов и представители сепаратистского движения подписали соглашение о прекращении кризиса. Различные партии согласились создать новое коморское образование, и была учреждена специальная комиссия для выполнения этого соглашения и наблюдения за ходом его реализации. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выразил поддержку этому процессу, в том числе заявил о возможности оказания помощи в проведении предстоящих выборов. Представитель Коморских Островов указал также, что, несмотря на стоящие перед страной трудности и в знак свидетельства своей приверженности Организации Объединенных Наций, правительство недавно выплатило свыше 68 000 долл. США. В отношении возможности представления Коморскими Островами графика выплаты в счет

погашения своей задолженности перед Организацией Объединенных Наций он указал, что этот вопрос будет рассмотрен новым правительством.

32. Комитет напомнил о том, что Коморские Острова фигурируют в списке наименее развитых стран с 1977 года. Комитет отметил суровые экономические и социальные последствия политических проблем, с которыми Коморские Острова сталкиваются на протяжении ряда лет. Он отметил также, что после подписания соглашения в начале этого года, в стране складывается более благоприятная политическая обстановка. В этой связи Комитет был информирован о том, что ОАЕ приостановила действие санкций, введенных в отношении Коморских Островов после государственного переворота в 1999 году, и что эти санкции будут отменены после выполнения недавно подписанных соглашений. Санкции в связи с невыплатой Коморскими Островами задолженности ОАЕ являются отдельным вопросом, который может быть урегулирован на основе достижения договоренности о графике выплаты. ОАЕ обратилась также к другим странам Африки и международному сообществу с призывом оказать помощь Коморским Островам. В этой связи Комитет отметил наличие активного интереса со стороны ряда стран и организаций и возможность созыва совещания доноров для оказания помощи Коморским Островам.

33. Комитет приветствовал выплату Коморскими Островами взноса впервые с 1996 года. Он отметил также информацию о том, что будущее правительство рассмотрит возможность представления графика будущих выплат. В то же время он признал, что даже после выполнения политического соглашения перед страной будут стоять огромные проблемы.

34. С учетом этих соображений Комитет сделал вывод о том, что неуплата Коморскими Островами всей минимальной суммы, необходимой для того, чтобы избежать применения статьи 19, объясняется не зависящими от нее обстоятельствами. В этой связи Комитет рекомендовал разрешить Коморским Островам принимать участие в голосовании до 30 июня 2002 года.

3. Грузия

35. Комитет имел в своем распоряжении текст письма Председателя Генеральной Ассамблеи от 5 февраля 2001 года на имя Председателя Комитета по взносам, препровождающего письмо Постоянного представителя Грузии при Организации Объединенных Наций от 1 февраля 2001 года, которым препровождалось письмо министра иностранных дел Грузии от 26 января 2001 года о графике выплат в счет погашения задолженности этой страны перед Организацией Объединенных Наций. Комитет имел также в своем распоряжении текст письма Председателя Генеральной Ассамблеи от 23 мая 2001 года на имя Председателя Комитета по взносам, препровождающего письмо Постоянного представителя Грузии при Организации Объединенных Наций от 22 мая 2001 года, которым препровождалось письмо министра иностранных дел Грузии от 18 мая 2001 года, содержащее просьбу о применении изъятия, предусмотренного в статье 19. Кроме того, Комитет имел в своем распоряжении текст письма Председателя Генеральной Ассамблеи от 13 июня 2001 года на имя Председателя Комитета по взносам, препровождающего письмо Постоянного представителя Грузии при

Организации Объединенных Наций от 11 июня 2001 года, в котором содержалась информация об экономическом положении его страны. Комитет заслушал также устное выступление заместителя министра иностранных дел Грузии.

36. В своих письменных и устных сообщениях представители Грузии рассказывали о стоящих перед страной серьезных трудностях переходного периода. Хотя в экономике наблюдался умеренный рост и продолжалось осуществление структурных реформ, в ряде областей сохраняются проблемы, в том числе в налоговой и таможенной областях. Слабое поступление средств в государственный бюджет привело к возникновению задолженностей по основным статьям расходов, в том числе в выплате заработной платы и пенсий, и серьезно ограничило ассигнования на здравоохранение, образование и восстановление инфраструктуры, что еще более осложнило возможности инвестирования и экономического роста. Сепаратистские проблемы в двух районах порождали беззаконие и контрабанду, что подрывало развитие экономики и поступление средств в государственный бюджет. Экономические проблемы, в том числе проблемы перемещенных внутри страны лиц, являются причиной того, что 60 процентов населения живет за чертой бедности. Это положение, как указано Грузией, усугубляется серьезной засухой в 2001 году и последствиями наступившего ранее экономического кризиса в России. В более долгосрочном плане действуют такие благоприятные факторы, как потенциальное урегулирование нынешних конфликтов, планирование строительства крупного нефтепровода и другие перспективные проекты в области энергетики и связи.

37. Но в то же время Грузия не в состоянии выплатить всю свою задолженность Организации Объединенных Наций. В этой связи она напомнила, что, несмотря на серьезные трудности, ей удалось произвести крупные выплаты в Организацию Объединенных Наций со времени вступления в члены этой Организации. Хотя она приветствует значительное сокращение ставки своего взноса, она напоминает, что первоначальная ставка ее взноса после распада бывшего Союза Советских Социалистических Республик была чрезмерно высока. Она подтвердила свое стремление выполнить свои обязательства перед Организацией Объединенных Наций и представила следующий пересмотренный график выплат для погашения своей задолженности к 2007 году.

<i>Год</i>	<i>Доля задолженности (в процентах)</i>	<i>Сумма выплаты (в долл. США)</i>	
2001	10	711 549	плюс 89 841
2002	10	711 549	плюс взнос за текущий год
2003	10	711 549	"
2004	15	1 067 324	"
2005	15	1 067 324	"
2006	20	1 423 094	"
2007	20	1 423 094	"
Итого		7 205 324	плюс взносы за 2001–2007 годы

38. Комитет отметил сохраняющиеся серьезные проблемы, стоящие перед Грузией, в том числе: внутренний конфликт; последствия засухи и экономического положения в Российской Федерации, ее главным торговым партнером; и нехватку энергоносителей. Комитет отметил также выплату Грузией 300 000 долл. США в мае 2001 года и с удовлетворением отметил ее стремление постепенно сократить свою задолженность перед Организацией Объединенных Наций. В этой связи он отметил предлагаемый Грузией график выплат. Он был информирован о том, что Грузия будет держать в поле зрения выполнение этого графика и стремиться увеличивать свои выплаты, если это будет возможно. Комитет рекомендовал Грузии сделать это.

39. Рассмотрев представленную информацию, Комитет сделал вывод о том, что неуплата Грузией всей минимальной суммы, необходимой для того, чтобы избежать применения статьи 19, объясняется не зависящими от нее обстоятельствами. В этой связи Комитет рекомендовал разрешить Грузии принимать участие в голосовании до 30 июня 2002 года.

4. Республика Молдова

40. Комитет имел в своем распоряжении текст письма Председателя Генеральной Ассамблеи от 24 мая 2001 года на имя Председателя Комитета по взносам, сопровождающего письмо Постоянного представителя Республики Молдова при Организации Объединенных Наций от 24 мая 2001 года с просьбой о применении изъятия, предусмотренного в статье 19. В распоряжении Комитета находился также текст ноты Постоянного представительства Республики Молдова при Организации Объединенных Наций от 1 июня 2001 года, адресованной секретариату Комитета по взносам и сопровождающей текст ее заявления согласно статье 19. Он заслушал также устное сообщение представителя Республики Молдова.

41. В своих письменных и устных сообщениях Республика Молдова описала сложное экономическое положение, в котором она находится. Помимо проблем, являющихся следствием процесса структурных и экономических реформ, призванных заложить базовую основу рыночной экономики, страна пострадала от финансового кризиса, который разразился в 1998 году в Российской Федерации, ее главном торговом партнером, серьезной засухи и роста цен на импортируемые энергоносители, без которых страна не может обходиться. Кроме того, то обстоятельство, что правительство не может осуществлять контроль над сепаратистским районом Приднестровья, оказывает серьезное воздействие на экономику и поступление средств в государственный бюджет. Не говоря уже об аспектах безопасности, в этом районе сосредоточено примерно 30 процентов промышленной базы страны. Невозможность осуществлять контроль над этим районом означает также потерю примерно 25 процентов поступлений и другие потери, обусловленные незаконной деятельностью. Из-за ситуации, сложившейся в районе Приднестровья, в настоящее время в Республике насчитывается свыше 200 000 внутренних переселенцев. Хотя с 1998 года наблюдаются некоторые умеренные признаки улучшения положения и правительство рассчитывает на рост валового внутреннего продукта (ВВП) в размере 3–5 процентов в 2001 году, Республика Молдова в значительной степени зависит от международной помощи и рассчитывает на получение льготных кредитов от Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ).

42. Несмотря на стоящие перед ней проблемы, Республика Молдова заявила о стремлении выполнить свои обязательства перед Организацией Объединенных Наций. В этой связи она отметила, что ее задолженность является следствием несправедливого перераспределения долевых взносов бывшего Союза Советских Социалистических Республик. Она указала, что выплатит сумму начисленного взноса в регулярный бюджет за 2001 год к 30 июня 2001 года и представила нижеследующий график выплат в счет погашения своей задолженности по начисленным взносам в Организацию Объединенных Наций:

2001 год	180 000 долл. США
2002 год	500 000 долл. США
2003 год	800 000 долл. США
2004 год	820 000 долл. США
2005 год	1 000 000 долл. США

43. Комитет отметил, что перед Республикой Молдова по-прежнему стоят серьезные проблемы. Он отметил также, что в Республике Молдова самый низкий уровень ВВП на душу населения в регионе и что у 60 процентов населения доход составляет менее 2 долл. США в день. Он отметил также высокий уровень задолженности страны, превышающий 120 процентов ВВП, и недавнее понижение ее международного кредитного рейтинга. Комитет с удовлетворением отметил стремление Республики Молдова погасить свою задолженность перед Организацией Объединенных Наций, а также предложенный график выплат. Комитет отметил, что к июню 2001 года от Республики Молдова поступили выплаты на общую сумму, несколько превышающую 160 000 долл. США.

44. Рассмотрев представленную информацию, Комитет сделал вывод о том, что неуплата Республикой Молдова всей минимальной суммы, необходимой для того, чтобы избежать применения статьи 19, объясняется не зависящими от нее обстоятельствами. В этой связи Комитет рекомендовал разрешить Республике Молдова принимать участие в голосовании до 30 июня 2002 года.

IV. Меры, направленные на содействие своевременной, полной и безоговорочной выплате начисленных взносов

45. В своей резолюции 55/5 А Генеральная Ассамблея, среди прочего:

«7. просила Комитет по взносам продолжить рассмотрение вопросов индексации задолженности, начисления процентов по задолженности, многолетних планов выплат, первоочередного возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и других предложений по мерам, направленным на поощрение своевременной, полной и безоговорочной выплаты начисленных взносов, с учетом опыта использования стимулов и санкций для обеспечения выплаты

начисленных взносов в других организациях системы Организации Объединенных Наций и других многосторонних и региональных организациях и представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят шестой сессии доклад по этому вопросу».

В этой связи Комитет напомнил о проведенном им ранее рассмотрении мер, направленных на содействие своевременной, полной и безоговорочной выплате начисленных взносов, на своих пятьдесят девятой и шестидесятой сессиях, результаты которого отражены в его докладах⁵. В связи с рассмотрением этого вопроса Комитету была представлена информация о некоторых многолетних планах выплат, стимулах и санкциях, применяемых организациями системы Организации Объединенных Наций и другими многосторонними и региональными организациями. Эта информация содержится в добавлении к настоящему докладу.

A. Общие вопросы

46. Комитет отметил, что осуществление ряда конкретных мер, рассмотренных в этой связи, следует увязать с обеспечением своевременной выплаты начисленных взносов. В настоящее время это определяется финансовым положением 5.4, которое гласит:

«Взносы и авансы подлежат оплате сполна в течение 30 дней после получения от Генерального секретаря упомянутого в положении 5.3 выше сообщения или же в первый день календарного года, к которому они относятся, — в более поздний из этих двух сроков. С 1 января следующего календарного года невыплаченный по этим взносам и авансам остаток считается просроченным на один год».

47. Если Генеральная Ассамблея постановит продолжить осуществление одной или более мер, предложенных с тем, чтобы содействовать своевременной, полной и безоговорочной выплате начисленных взносов, она должна будет принять решение по вопросу о том, следует ли давать определение своевременной оплаты с точки зрения 30-дневного периода с даты начисления взноса или же с 1 января после даты, когда взнос подлежит оплате и должен быть внесен в соответствии с определением задолженности согласно финансовому положению 5.4.

48. В положении 5.4 определение своевременной уплаты увязывается с датой получения Генеральным секретарем уведомления об уплате начисленного взноса. Поскольку в течение каждого года для государств-членов устанавливается много начисленных взносов, определить точную дату, когда поступает каждый из них, не представляется возможным. Кроме того, применение многочисленных дат в отношении каждого начисленного взноса серьезно затруднит осуществление этих мер. В этой связи Комитет хотел бы напомнить о том, что на своей пятьдесят девятой сессии он пришел к выводу о том, что, вероятно, было бы целесообразно устанавливать окончательный срок для своевременной выплаты начисленных взносов с даты установления начисленных взносов, а не с даты их получения. **Он предложил в этой связи предусмотреть возможность краткого продления окончательного срока, вероятно, с 30 до 35 дней. Он отметил, что такое изменение потребует пересмотра финансовых правил и положений Организации Объединенных**

Наций и что возникнет необходимость иметь определенное положение для решения вопроса о своевременных, но неправильно адресованных платежах или же о платежах, информация о которых была доведена до сведения Секретариата с опозданием, хотя они были и уплачены вовремя.

49. Комитет отметил, что Организация ведет отдельные счета для регулярного бюджета, международных трибуналов и для большинства операций по поддержанию мира. **Что касается выплаты в полном объеме, то Комитет согласился, что Генеральная Ассамблея в отношении конкретных мер должна будет принять решение о том, касается ли это всех начисленных взносов или же это будет применяться на индивидуальной основе к каждому счету.**

В. Конкретные меры

50. Комитет напомнил о том, что на своей пятьдесят девятой сессии он рассмотрел ряд возможных мер, с тем чтобы поощрить своевременную, полную и безоговорочную уплату начисленных взносов. На своей шестидесятой сессии он рассмотрел этот вопрос далее в свете своего недавнего обзора и положений, содержащихся в резолюции 54/237 В Генеральной Ассамблеи. В этот раз он отметил, что ряд мер либо выходят за сферу полномочий Комитета, либо затрагивают серьезные политические вопросы, в отношении которых требуются руководящие указания со стороны Генеральной Ассамблеи. Соответственно, на своей шестидесятой сессии Комитет постановил продолжить на своей шестьдесят первой сессии рассмотрение вопроса о возможности индексации задолженности или начисление процентов на задолженность, многолетних планов выплат и нового фонда начисленных взносов, как было предложено ранее одним из его членов. В своей резолюции 55/5 А Генеральная Ассамблея просила Комитет продолжить рассмотрение вопросов возможной индексации задолженности, начисления процентов по задолженности, многолетних планов выплат, первоочередного возмещения расходов странам, предоставляющим войска, и других предложений по мерам, направленным на поощрение своевременной, полной и безоговорочной выплаты начисленных взносов. При рассмотрении этого вопроса Комитет сосредоточил внимание на пяти мерах, определенных для дальнейшего рассмотрения Генеральной Ассамблеей и самим Комитетом.

1. Индексация и начисление процентов по задолженности

51. Члены Комитета имели различные мнения по вопросу о выгодах применения либо индексации задолженности, либо начисления процентов по задолженности государств-членов. Некоторые члены считали, что такие меры позволят Организации компенсировать утерю покупательной способности или доходов в связи с поздней уплатой начисленных взносов, соответственно, и будут содействовать внесению оплаты как можно скорее. Другие члены считали, что любой из этих подходов фактически приведет лишь к увеличению задолженности. Кроме того, несколько членов высказали сомнение в отношении обоснованности того, чтобы Организация вводила любые виды сборов для государств-членов, когда она сама имеет большие суммы задолженности перед государствами-членами, которые предоставляют

воинские контингенты и имущество для операций по поддержанию мира, и не обеспечивает выплаты надлежащей компенсации этим государствам.

52. Если Генеральная Ассамблея постановит применять индексацию задолженности или начисление процентов по задолженности государств-членов, то некоторые члены считали, что эти меры следует рассматривать как альтернативные меры, поскольку они будут означать введение доплаты на неуплаченные начисленные взносы государств-членов. Другие члены считали, что можно применять обе меры. В любом случае была высказана мысль о том, что индексацию следует применять с даты наступления платежа, а проценты следует начислять на задолженность, как она определяется в финансовом положении 5.4. Некоторые члены предложили, чтобы не применять ни индексации, ни начисления процентов по задолженности некоторых категорий государств-членов, включая наименее развитые страны, развивающиеся страны с наиболее крупной задолженностью и государства-члены, подпадающие под изъятия согласно статье 19.

53. Некоторые члены считали, что индексация задолженности является в концептуальном плане предпочтительной и ее можно рассматривать в качестве компенсации для Организации Объединенных Наций в связи с утратой покупательной способности, а не как наказание в отношении государств-членов. Однако другие члены подчеркнули практические трудности, связанные с реализацией этого предложения. В частности, они указали на трудности установления надлежащего индекса, который можно было бы применить к задолженности Организации Объединенных Наций, учитывая специфический и разнообразный характер ее деятельности.

54. В связи с этими трудностями некоторые члены считали, что введение процентных сборов будет наиболее практическим путем действий, если Генеральная Ассамблея примет решение о выполнении этих предложений. Комитет поэтому сосредоточил свое внимание на вопросах, касающихся начисления процентов по задолженности.

55. Некоторые члены высказали мнение о том, что, какие бы сборы ни были введены, их следует вводить только в отношении задолженности, возникшей после их введения, а не ретроактивно в отношении предыдущей задолженности. В этом контексте, однако, Комитет отметил практические проблемы, связанные с финансовым положением 5.6, которое предусматривает, что платежи, вносимые государством-членом, должны зачисляться прежде всего в Фонд оборотных средств, а затем в счет причитающихся взносов в том порядке, в котором были начислены взносы государства-члена. Следствием этого будет то, что, хотя дополнительные платежи будут начисляться на задолженность, возникшую после введения новой доплаты или доплат, платежи будут зачисляться прежде всего в счет «старой задолженности», в отношении которой не применяются дополнительные сборы. В результате, до тех пор пока не будет ликвидирована «старая задолженность», будет возрастать «новая задолженность», в отношении которой будут применяться дополнительные сборы.

Выводы и рекомендации

56. Комитет напомнил о том, что на своей пятьдесят девятой сессии он отметил, что если Генеральная Ассамблея сочтет целесообразным

начисление процентов по долевым взносам государств-членов или их индексацию, то в таком решении должно быть четко указано, что пересмотренная сумма представляет собой новую сумму начисленных взносов и тем самым подпадает под статью 19. Такое решение должно быть осуществлено путем внесения поправки в финансовое положение 5.2, в котором оговаривается размер долевого взноса и порядок корректировки этих взносов.

57. Комитет пришел к выводу о том, что если Генеральная Ассамблея примет решение об индексации задолженности или начисления процентов по задолженности, то индексация задолженности будет представлять собой более сложный в техническом плане вопрос, нежели начисление процентов.

58. Комитет постановил, что если Генеральная Ассамблея примет решение ввести начисление процентов по задолженности, то ставку следует установить на низком уровне. Он также постановил, что введение такой меры должно быть отложено, с тем чтобы государства-члены могли сделать соответствующие коррективы.

59. Комитет пришел к выводу о том, что если Генеральная Ассамблея примет решение о начислении процентов по задолженности государств-членов, то это должно быть сделано только в отношении задолженности, накопленной после принятия этого решения. Комитет отметил, что это потребует пересмотра финансовых положений.

60. Комитет постановил продолжить рассмотрение этого вопроса на своей шестидесяти второй сессии в свете любых руководящих указаний Генеральной Ассамблеи. В этом контексте он согласился, что к числу подлежащих рассмотрению вопросов относятся:

- a) дата, с которой будет осуществляться индексация или будут начисляться проценты;
- b) индекс или ставка процента, которую следует применять;
- c) периодичность осуществления индексации или начисления процентов, например один год;
- d) основа, на которой будет рассчитываться эти проценты;
- e) будут ли эти дополнительные суммы накапливаться в случае продолжающегося непоступления платежа;
- f) соответствующее использование доходов от индексации или накопления процентов.

2. Многолетние планы выплат

61. Комитет напомнил о том, что он неоднократно рассматривал вопрос о многолетних планах выплат для ликвидации задолженности.

62. Комитет отметил, что такие планы используются другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в которых они часто увязываются с применением статьи, аналогичной статье 19 Устава. Хотя некоторые члены считали, что установление такой связи может быть осуществлено в

Организации Объединенных Наций, некоторые члены поставили под вопрос правомерность такой увязки. Некоторые члены также предложили, чтобы планы выплат можно было увязать с неприменением других возможных мер, таких, как индексация задолженности или начисление процентов, если Генеральная Ассамблея примет решение об их применении.

63. Комитет напомнил о том, что два государства-члена, просившие об освобождении от уплаты в соответствии со статьей 19, представили графики платежей и что третье государство указало, что оно рассматривает вопрос об этом. **Комитет постановил, что многолетние планы выплат могут быть полезным инструментом сокращения неуплаченного размера начисленных взносов государств-членов. Такие планы должны включать ежегодную уплату суммы начисленных взносов за текущий год и части суммы задолженности за предыдущие годы и могут быть предметом предварительного обсуждения между соответствующими государствами-членами и Секретариатом. Поэтому Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять решение по данному вопросу на основе доклада Генерального секретаря, в котором будут изложены руководящие принципы для применения таких планов.**

3. Скорейшее возмещение расходов государств, предоставляющих воинские контингенты

64. Среди мер, которые Генеральная Ассамблея просила Комитет по взносам продолжить рассмотрение, является вопрос о скорейшем возмещении расходов странам, предоставляющим воинские контингенты. Комитет согласился с тем, что скорейшее возмещение Организацией Объединенных Наций сумм, причитающихся странам, предоставляющим воинские контингенты, может иметь вполне позитивное воздействие на внесение платежей государствами-членами по их начисленным взносам. Однако некоторые члены отметили трудное финансовое положение, с которым сталкиваются операции по поддержанию мира в связи с задержкой платежей или неуплатой начисленных взносов на операции по поддержанию мира, и высказали мнение, что скорейшее возмещение расходов странам, предоставляющим воинские контингенты, может быть осуществлено только в том случае, если будут иметься в наличии финансовые ресурсы.

65. Некоторые члены полагали, что просьба Генеральной Ассамблеи касается предложения о том, чтобы только те государства-члены, которые не имеют просрочек в своих платежах Организации Объединенных Наций, должны пользоваться приоритетом при возмещении расходов на воинские контингенты и имущество. Другие члены, однако, не согласились с таким толкованием. Как и имело место в ходе предыдущего рассмотрения данного предложения в Комитете на его пятьдесят девятой сессии, члены имели различные мнения в отношении данного предложения, при этом некоторые считали, что оно может содействовать более своевременному внесению начисленных взносов, а другие выступали против этого предложения. Другие считали, что было бы нецелесообразно наказывать государства-члены, которые добровольно согласились принять участие в деятельности Организации по поддержанию мира путем задержек с выплатой сумм, причитающихся им в результате этого. Была высказана мысль о том, что такая политика может явиться

отрицательным стимулом для некоторых государств-членов в плане внесения взносов на операции по поддержанию мира.

66. Комитет постановил, что он продолжит рассмотрение этого вопроса на одной из своих будущих сессий на основе дальнейших руководящих указаний со стороны Генеральной Ассамблеи.

4. Новый фонд начисленных взносов

67. Комитет отметил, что в ходе своей пятьдесят девятой сессии один из его членов внес предложение о создании нового фонда начисленных взносов, ставка взносов в который для каждого государства-члена устанавливалась бы в зависимости от того, насколько своевременно это государство выплачивало свои взносы в последние годы. Чем больше просроченная задолженность государства-члена по начисленным взносам в прошлые годы, тем больше будет его взнос в новый фонд. Производимые каждым государством-членом платежи будут зачисляться прежде всего в этот новый фонд, а затем в счет причитающихся взносов подобно тому, как это предусматривается в положении 5.6 Финансовых положений в отношении фонда оборотных средств. Хотя в этом предложении не были приведены детали предложения о новом фонде, представляется совершенно ясным, что этот фонд будет служить в качестве дополнительного источника наличных средств, тем самым обеспечивая поддержку для фонда оборотных средств и для других резервных счетов Организации.

68. По мнению Комитета, это предложение является слишком сложным и вероятно не будет эффективным в плане поощрения своевременной, полной и безоговорочной уплаты начисленных взносов. Поэтому Комитет постановил не продолжать рассмотрение этого предложения.

5. Другие предложения о мерах для содействия своевременной, полной и безоговорочной выплате начисленных взносов

69. Комитет напомнил, что на своей пятьдесят девятой сессии он рассмотрел вопрос о других следующих возможных мерах:

- a) зачет бюджетного остатка только тем государствам-членам, которые своевременно выполняют свои финансовые обязательства перед Организацией;
- b) осуществление выплат в порядке стимулирования с учетом платежного статуса государств-членов;
- c) использование погашаемых сертификатов операций по поддержанию мира;
- d) утрата права на избрание в комитеты и другие органы;
- e) ограничение возможностей граждан и компаний государств-членов, имеющих задолженность, участвовать в процессе набора персонала и закупок.

70. Комитет напомнил о своих замечаниях, содержащихся в его докладе о работе его пятьдесят девятой сессии⁶, относительно предложения о том, чтобы бюджетные остатки засчитывались только тем государствам-членам, которые не имеют задолженности по выполнению своих финансовых обязательств перед Организацией. В этой связи Комитет отметил, что неассигнованные

части бюджета или остатки бюджета по регулярному бюджету возвращаются государствам-членам путем соответствующего сокращения общего размера их последующего начисленного взноса, а остатки, возникающие на счетах по операциям по поддержанию мира, как правило, распределяются среди отдельных государств-членов. Комитет также отметил, что эти остатки часто не отражают наличные средства, образующиеся в результате позднего внесения платежей, или невыплаты начисленных взносов на операции по поддержанию мира.

71. Некоторые члены считали, что это предложение может содействовать более своевременной уплате начисленных взносов. Другие имели сомнения относительно его обоснованности и эффективности. **Комитет постановил продолжить рассмотрение этого вопроса на одной из будущих сессий, и в частности технических вопросов, вытекающих из пункта 67 его доклада о работе его пятьдесят девятой сессии⁷, в свете любых руководящих указаний со стороны Генеральной Ассамблеи.**

72. Что касается платежей в качестве стимула с увязкой с платежным статусом государств-членов, как указано в добавлении к докладу Комитета, некоторые члены высказали заинтересованность в этом предложении как одном из средств для содействия более оперативной уплате начисленных взносов. Другие выступили против идеи вознаграждения государств-членов за выполнение их финансовых обязательств по Уставу. Были высказаны также сомнения в отношении эффективности этой меры как стимула. **Комитет постановил, что он мог бы рассмотреть этот вопрос на одной из будущих сессий на основе любых руководящих указаний Генеральной Ассамблеи.**

73. Комитет напомнил, что в своей резолюции 54/237 В Генеральная Ассамблея постановила, что Комитет по взносам не должен продолжать рассмотрение вопроса о погашаемых сертификатах операций по поддержанию мира.

74. Комитет напомнил, что в одном из предыдущих заключений Юриконсульт пришел к выводу о том, что предложение о том, что государства-члены, имеющие задолженность, могут утратить право на избрание в комитеты и другие органы, не является санкцией, предусмотренной в Уставе, и поэтому не соответствует положениям статьи 19. **Учитывая правовые и политические вопросы, связанные с этим, Комитет постановил продолжить рассмотрение этого предложения только в том случае, если Генеральная Ассамблея попросит его об этом.**

75. Комитет подтвердил серьезные сомнения, высказанные им в ходе его пятьдесят девятой сессии относительно того, выходит ли за сферу его компетенции предложение об ограничении доступа государств-членов, имеющих задолженность, к возможностям в плане набора персонала и закупок, поскольку оно поднимает ряд довольно сложных вопросов, не подпадающих под сферу компетенции Комитета.

V. Методология построения будущих шкал взносов

76. Комитет отметил, что в своей резолюции 55/5 В Генеральная Ассамблея приняла решение об элементах и критериях в качестве основы для шкалы

взносов на период 2001–2003 годов. Они были перечислены в пункте 1 этой резолюции. Генеральная Ассамблея также постановила, что эти элементы будут действовать до 2006 года с учетом положений резолюции 55/5 С, в частности пункта 2 о верхнем пределе, и без ущерба для правила 160 правил процедуры Генеральной Ассамблеи.

77. В свете этого решения Комитет, принимая во внимание свой сохраняющийся общий мандат в соответствии с правилом 160 правил процедуры Генеральной Ассамблеи, постановил сосредоточить свое внимание на технических вопросах, которые не затрагиваются в пункте 1 резолюции 55/5 В и которые будут иметь значение для рассмотрения им следующей шкалы взносов. В контексте рассмотрения этих вопросов Комитет выразил свою признательность Статистическому отделу Секретариата за оказанную им поддержку работе Комитета и подчеркнул важное значение выделения Отделу адекватных ресурсов для этой цели.

78. Комитет также напомнил о том, что в своей резолюции 54/237 D Генеральная Ассамблея, в частности,

«5. просит Комитет по взносам в контексте существующей методологии и с целью ее совершенствования изучить последствия резкого падения на международных рынках цен на сырьевые товары для стран, экономика которых зависит от экспорта сырья, а также воздействие на экономическое положение стран, которые несут бремя расходов в связи с приемом беженцев, и представить соответствующий доклад Генеральной Ассамблее».

А. Последствия резкого падения на международных рынках цен на сырьевые товары для стран, экономика которых зависит от экспорта сырья

79. Комитет рассмотрел доклад о последствиях резкого падения на международных рынках цен на сырьевые товары для стран, экономика которых зависит от экспорта сырья, в котором также содержится информация об эволюции цен на сырьевые товары с 1970 года и их воздействие на поступления в иностранной валюте стран, экономика которых зависит от экспорта сырья в период 1995–2000 годов. Они также заслушали выступление представителя Департамента по экономическим и социальным вопросам.

80. Комитет постановил, что вопрос о ценах на сырье имеет огромное значение для ряда государств-членов. Однако даже если будет осуществлен гораздо больший объем работы, не ясно, каким образом этот фактор может учитываться в методологии построения шкалы, которая в любом случае была заморожена до 2006 года. Помимо проблем концептуального характера, таких, как точный мандат Комитета в этом отношении, определение групп и возможность двойного учета в силу того, что данный фактор сказывается на размере валового национального продукта (ВНП), не ясно, имеются ли достаточные и сопоставимые данные для осуществления комплексной оценки этого вопроса. **Комитет не будет продолжать рассмотрение данного вопроса, если его об этом не попросит Генеральная Ассамблея.**

В. Социально-экономические последствия приема беженцев

81. Комитет рассмотрел данный вопрос на основе информации, представленной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Комитет также заслушал выступление представителя УВКБ.

82. Комитет отметил, что потоки беженцев ложатся серьезным бременем на принимающие страны, в частности на страны, относящиеся к наименее развитым странам, в том числе на их экономическую, социальную и транспортную инфраструктуру. Это может также оказывать давление на их запасы продовольствия и причинять серьезный экологический ущерб. Члены высказали глубокую симпатию странам, сталкивающимся с этой ситуацией, и согласились, что этот вопрос необходимо держать в поле зрения для дальнейшего изучения.

83. Комитет признал серьезный характер этой проблемы, однако отметил, что у него имеется серьезная нехватка конкретных данных. Комитет рекомендовал соответствующим организациям, включая УВКБ, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) и Мировую продовольственную программу восполнить этот пробел в информации и постановил провести обзор этого вопроса вновь, когда у него будет иметься более конкретная и более точная информация. Хотя Комитет придерживается мнения о том, что этот фактор трудно принимать во внимание в методологии шкалы на нынешнем этапе, Комитет будет продолжать учитывать его, когда он будет рассматривать просьбы об изъятиях в соответствии со статьей 19.

С. Данные о национальных счетах

84. Комитет был информирован о ходе применения системы национальных счетов (СНС) 1993 года. Комитет отметил, что большое число стран по-прежнему используют СНС 1968 года или предыдущие системы. Он также отметил, что Организация Объединенных Наций не может заставить государства-члены применять новую систему, хотя он и был информирован о том, что ряд стран, предоставляющих отчеты по СНС с 1993 года, возросло примерно с 50 в ходе шестидесятой сессии Комитета до примерно 70 в ходе шестьдесят первой сессии. Комитет отметил, что озабоченность в отношении сопоставимости данных, используемой в различных системах национальных счетов, была высказана при рассмотрении шкалы в Пятом комитете. Хотя Комитет по взносам разделяет эти опасения, он напомнил о том, что в ходе своей шестидесятой сессии он принял решение о том, чтобы придавать больший вес использованию более современных и надежных данных, имеющихся по государствам-членам, а не данным, которые в концептуальном порядке являются более сопоставимыми. Он был информирован о том, что большая часть различий в данных, используемых в новых СНС, связана с новыми эталонными исследованиями и источниками данных, а не с концептуальными различиями.

85. Комитет постановил продолжать держать этот вопрос в поле зрения. Он рекомендовал всем государствам рассмотреть вопрос о применении

СНС 1993 года и подчеркнул тот факт, что представление ответов на вопросник по национальным счетам как можно скорее будет содействовать тому, чтобы имелась более полная и более подробная информация для подготовки новой шкалы взносов.

D. Коэффициенты пересчета

86. Комитет отметил, что в пункте 1 своей резолюции 55/5 В Генеральная Ассамблея постановила, что коэффициенты пересчета должны основываться на рыночных валютных курсах (РВК), за исключением тех случаев, когда это приводит к чрезмерным колебаниям и искажает показатели доходов ряда государств-членов, и в таких случаях следует использовать скорректированные по ценам валютные курсы (СЦВК) или другие соответствующие коэффициенты пересчета с должным учетом резолюции 46/221 В Генеральной Ассамблеи. Комитет напомнил о том, что Генеральная Ассамблея постановила, что элементы шкалы, содержащиеся в пункте 1 резолюции 55/5 В, будут действовать до 2006 года.

87. Комитет напомнил, что вопрос о том, как определить, какие РВК ведут к чрезмерным колебаниям и искажениям показателей дохода государств-членов и какие соответствующие альтернативные коэффициенты пересчета следует использовать в этих случаях, явился одним из основных элементов его обсуждений в ходе шестидесятой сессии и последующих прений по шкале взносов в Пятом комитете. Несмотря на решение Генеральной Ассамблеи сохранить элементы методологии шкалы до 2006 года, вопрос о валютных курсах будет необходимо рассмотреть при подготовке следующей шкалы взносов.

88. Комитет напомнил о том, что на его пятьдесят девятой и шестидесятой сессиях он рассмотрел доклады Статистического отдела о новом подходе к СЦВК. Комитет напомнил о том, что он пришел к выводу о том, что пересмотренный метод расчета СЦВК может в перспективе привести к значительному усовершенствованию нынешней методологии, и постановил продолжить его рассмотрение на его будущих сессиях. Комитет провел дальнейшее обширное рассмотрение этого вопроса в ходе его текущей сессии на основе дополнительной информации, полученной от Статистического отдела.

89. Комитет был информирован о том, что нынешний метод расчета СЦВК использует простую экстраполяцию с отсчетом от базисного года, который выбирается путем использования средних валютных курсов и индекса цен за период, в отношении которого имеются данные. Этот метод, таким образом, в значительной степени зависит от выбора базисного года, и поэтому никакие другие факторы не используются кроме фактора цен. Базисный период для нынешнего расчета СЦВК для конкретного государства-члена может быть отличным, чем базисный год для пересмотренного метода СЦВК и для СНС этого государства-члена, а также для других стран. Нынешний СЦВК экстраполирует средний курс обмена за рассматриваемый период по отношению к другим годам с помощью индекса цен, основанного на средней цене за этот период.

90. Пересмотренный метод расчета СЦВК, в отличие, основывается на анализе регрессии между ценой и валютным курсом в течение продолжительного периода, в большинстве случаев продолжительностью в 30 лет. Базисные годы для пересмотренного СЦВК являются точками, в которых линия фактической цены/валютного курса пересекается с линией пересмотренной регрессии СЦВК. Выбор базисного года основывается на фактической регрессии цены/курса и не основывается исключительно на предполагаемом соотношении цены/курса. Путем использования достоверных интервалов вокруг линии регрессии также можно определить годы, в течение которых РВК значительно отклонялся от пересмотренного СЦВК. Комитет также был информирован о том, что, в отличие от нынешнего метода СЦВК, пересмотренный метод расчета СЦВК может учитывать другие факторы помимо цен.

91. Некоторые члены считали, что пересмотренный метод расчета СЦВК значительно лучше, чем нынешний метод расчета СЦВК, поскольку он не зависит в такой критической степени от выбора базисного года и определяет разумный интервал для колебаний цен. По их мнению, Комитету следует использовать пересмотренный метод расчета СЦВК при осуществлении решения Генеральной Ассамблеи относительно методологии для следующих шкал взносов. Некоторые члены видели выгоды применения других факторов наряду с фактором цен, хотя другие члены придерживались мнения о том, что указания Генеральной Ассамблеи не требуют от Комитета осуществлять корректировку на иные факторы, помимо изменений цен.

92. Некоторые члены выразили сомнение в отношении применения соотношения цены/курса ретроактивно до 70-х годов и считали, что требуется проведение дополнительных исследований. Некоторые другие члены придерживались мнения о том, что пересмотренный метод расчета СЦВК, хотя он, очевидно, является более полезным статистическим средством для некоторых целей, является исключительно сложным для осуществления относительно простой задачи корректировки нескольких валютных курсов. Было проведено различие между чрезмерными колебаниями и искажениями в показателях дохода, вызываемых валютными курсами, как указано в резолюции 55/5 В, и искаженными валютными курсами. Поэтому прежде всего необходимо определить, доходы каких государств испытывали чрезмерные колебания и искажения в связи с применением РВК, и затем определить лучший альтернативный курс.

93. Комитет постановил продолжить рассмотрение пересмотренного метода расчета СЦВК на своей шестьдесят второй сессии, с тем чтобы согласовать подход для следующей шкалы в отношении вопроса об определении чрезмерных колебаний или искажений показателей дохода, который вызывается применением рыночных валютных курсов (РВК), и выбрать наиболее подходящий альтернативный валютный курс. В этой связи Комитет просил Статистический отдел представить дополнительный доклад по данному вопросу, в том числе о подходах к специальным случаям, в отношении которых применение обоих методов расчета СЦВК связано с определенными ограничениями.

VI. Начисление взносов государствам, не являющимся членами

94. Комитет напомнил о том, что на своей пятьдесят девятой сессии он постановил продолжить рассмотрение вопроса о начислении взносов государствам, не являющихся членами, на своей шестьдесят первой сессии.

95. Комитет отметил, что с момента его последнего рассмотрения вопроса о степени участия государств, не являющихся членами, в 1998 году все, за исключением двух охваченных обзором государств, не являющихся членами, стали членами Организации Объединенных Наций. Комитет также отметил, что правительство Швейцарии придало вопросу о членстве в Организации Объединенных Наций приоритетный характер в своем текущем законодательном периоде и направило на рассмотрение своего парламента законопроект по данному вопросу. Предполагается, что референдум по данному вопросу будет проведен в течение 2002 года. Комитет далее отметил, что резких перемен в уровне участия этих двух государств, не являющихся членами, в работе Организации Объединенных Наций не произошло.

96. Соответственно, Комитет постановил отложить дальнейшее рассмотрение данного вопроса до своей шестьдесят третьей сессии в 2003 году, что будет также соответствовать обычному пятилетнему циклу проведения обзоров. Комитет просил Секретариат провести консультации с государствами, не являющимися членами, до проведения обзора по вопросу о возможности применения упрощенной методологии для начисления взносов государствам, не являющимся членами.

97. Комитет с озабоченностью отметил, что четыре государства-члена (Вьетнам, Кирибати, Корейская Народно-Демократическая Республика и Тонга) по-прежнему имеют задолженность по взносам для государств, не являющихся членами, которые были начислены им, когда они еще не были членами Организации. Он просил Председателя запросить заключение Юриконсультанта на своей шестьдесят второй сессии относительно возможности добавления этой задолженности государствам, не являвшихся членами, к сумме их задолженности как государствам, ставших государствами-членами.

VII. Просьбы государств об изменении начисленных взносов

A. Объединенные Арабские Эмираты

98. Комитет имел в своем распоряжении текст письма Председателя Генеральной Ассамблеи от 7 мая 2001 года на имя Председателя Комитета по взносам, препровождающего письмо Постоянного представителя Объединенных Арабских Эмиратов при Организации Объединенных Наций от 3 мая 2001 года, к которому прилагается письмо Постоянного представителя от 27 февраля на имя Генерального секретаря. Комитет имел также в своем распоряжении текст ответа заместителя Генерального секретаря по вопросам управления на письмо Постоянного представителя на имя Генерального секретаря. Комитет также заслушал устное выступление Временного

Поверенного в делах Объединенных Арабских Эмиратов при Организации Объединенных Наций.

99. Объединенные Арабские Эмираты довели до сведения Комитета статистические данные о ВВП и численности населения за период с 1990 по 2000 год. Они также отметили, что в связи с большим числом иностранных рабочих и компаний значительная доля доходов страны пересылается за рубеж. На этом основании Эмираты просили Комитет пересмотреть размер их взноса в регулярный бюджет и бюджет операций по поддержанию мира и осуществить необходимое сокращение сумм этих взносов.

100. Комитет отметил, что шкала взносов на 2001–2003 годы была основана на данных за период 1993–1998 годов и что более поздние данные будут отражены в шкале взносов на 2004–2006 годы, которая будет рассмотрена Генеральной Ассамблеей и Комитетом по взносам в 2003 году. Комитет также отметил, что данные о ВВП за 1993–1998 годы были в основном такими же, как и данные, которые использовались при подготовке нынешней шкалы. Различия в данных о численности населения не будут иметь сколь-либо значительного воздействия на индекс Объединенных Арабских Эмиратов в машинной шкале, которая лежит в основе определения окончательной шкалы взносов. Комитет также отметил, что, по крайней мере, часть перевода иностранных рабочих и компаний уже отражена в данных о ВВП и что страна получает значительные суммы доходов от собственности и предпринимательской деятельности из других стран мира.

101. Комитет напомнил о том, что правило 160 правил процедуры Генеральной Ассамблеи предусматривает, что шкала взносов после ее установления Генеральной Ассамблеей не подлежит общему пересмотру, по меньшей мере, в течение трех лет, если только не обнаружится, что произошли существенные изменения в относительной платежеспособности. **Комитет пришел к выводу о том, что эти условия в данном случае не применяются, и поэтому он не в состоянии рекомендовать изменение ставки начисленных взносов для Объединенных Арабских Эмиратов. Он принял к сведению предоставленную информацию и рекомендовал Объединенным Арабским Эмиратам обеспечить, чтобы полные и точные данные были предоставлены в распоряжение Статистического отдела до рассмотрения следующей шкалы в 2003 году.**

В. Афганистан

102. Комитет имел в своем распоряжении текст письма Председателя Генеральной Ассамблеи от 26 июня 2001 года на имя Председателя Комитета по взносам, препровождающего письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Афганистана при Организации Объединенных Наций от 25 июня 2001 года, в котором он просит о сокращении ставки взноса для его страны.

103. С учетом принципа, лежащего в основе процедуры, установленной Генеральной Ассамблеей в пункте 4 ее резолюции 54/237 С, Комитет установил, что он не сможет всесторонне рассмотреть просьбу Афганистана в имеющееся в его распоряжении время. Поэтому Комитет постановил не принимать никаких решений в отношении этой просьбы.

VIII. Прочие вопросы

A. Сбор взносов

104. Комитет отметил, что на момент завершения нынешней сессии 28 июня 2001 года следующие девять государств-членов имели задолженность по выплате начисленных взносов на покрытие расходов Организации Объединенных Наций в соответствии с положениями статьи 19 Устава и не имели права принимать участие в голосовании в Генеральной Ассамблее: Гвинея, Гвинея-Бисау, Ирак, Либерия, Нигер, Сейшельские Острова, Сомали, Узбекистан и Центральноафриканская Республика. Кроме того, следующим семи государствам было разрешено участвовать в голосовании до 30 июня 2001 года в соответствии с резолюцией 55/5 А, хотя они и имели задолженность по выплате своих начисленных взносов в соответствии с положениями статьи 19: Бурунди, Грузия, Коморские Острова, Кыргызстан, Республика Молдова, Сан-Томе и Принсипи и Таджикистан. **Комитет постановил уполномочить своего Председателя выпустить добавление к настоящему докладу в случае необходимости.**

B. Выплата взносов не в долларах США, а в другой валюте

105. В связи с положениями пункта 3(а) своей резолюции 52/215 А от 22 декабря 1997 года Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принимать по своему усмотрению после консультаций с Председателем Комитета по взносам часть взносов государств-членов на 1998–1999 и 2000 календарные годы не в долларах США, а в другой валюте.

106. Комитет отметил, что в 2000 году Генеральный секретарь принял суммы, эквивалентные 976 276,02 долл. США, от Кипра и Пакистана в двух приемлемых для Организации валютах, а не в долларах США.

C. Дополнительные доклады

107. Комитет постановил уполномочить своего Председателя подготовить дополнение к настоящему докладу, если это будет необходимо, предоставить дополнительную информацию, которая может оказать содействие Генеральной Ассамблее в рассмотрении доклада Комитета. Комитет отметил намерение Председателя провести консультации с членами Комитета по данному вопросу, если возникнет необходимость в опубликовании добавления.

D. Сроки проведения следующей сессии

108. Комитет постановил провести свою шестьдесят вторую сессию в Нью-Йорке с 3 по 21 июня 2002 года.

Примечания

-
- ¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят третья сессия, Дополнение № 11 (A/53/11)*, глава III; там же, *пятьдесят третья сессия, Дополнение № 11 А (A/53/11/Add.1)*; там же *пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 11 (A/54/11)*, глава IV, разделы А и В; там же, *пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 11 (A/55/11)*, глава IV.
- ² A/55/789.
- ³ A/55/521/Add.2 и A/C.5/55/SR.57, пункт 5.
- ⁴ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 11 (A/55/11)*, пункт 15.
- ⁵ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 11 (A/54/11)*, глава IV, раздел С, и там же, *пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 11 (A/55/11)*, глава III.
- ⁶ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 11 (A/54/11)*, пункты 66–68.
- ⁷ Там же, *пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 11 (A/54/11)*, пункт 67.