



经济及社会理事会

Distr.: Limited
28 March 2001
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会
第四十四届会议
2001 年 3 月 20 日至 29 日，维也纳
议程项目 8

报告草稿

增编

报告员：Hae-moon Chung 先生（大韩民国）

对联合国国际药物管制规划署的政策指示

A. 辩论的结构

1. 麻委会在其 2001 年 3 月 26 日举行的第 1204 次会议上开始审议议程项目 8，“对联合国国际药物管制规划署的政策指示”，该项目是其业务职能部分的第一个议程项目。为审议本议程项目，麻委会收到了执行主任关于药物管制署活动的报告（E/CN.7/2001/7）。
2. 在 3 月 26 日第 1204 次会议上，执行主任发言介绍了他的报告，概述了药物管制署的战略方向及其在协助会员国执行大会第二十届特别会议通过的行动计划和措施方面新的优先事项。
3. 在执行主任作了介绍性发言之后，瑞典（代表联合国会员国中的欧洲联盟成员）、日本、奥地利、美利坚合众国、塞内加尔、葡萄牙、埃及、中国、西班牙、加拿大、大不列颠及北爱尔兰联合王国、墨西哥和澳大利亚等国的代表作了发言。

B. 审议情况

1. 业务职能部分

4. 麻委会议程中的业务职能部分为各会员国尤其在大会第二十届特别会议以后参与拟订药物管制署的政策并加强其履行授权的能力提供了一个宝贵的机会。该业务职能部分应该成为所有各会员国就药物管制署的优先事项、政策、预算拨款和活动进行实质性讨论的主要论坛，无论这些国家是药物管制署基金的捐助国或潜在捐助国还是受援国。对政策指示的审议应包括对药物管制署基金的预算情况进行深入的讨论。与会

者建议，可在决议中体现议程中业务职能部分的实质性内容。

2. 关于活动情况的报告

5. 与会者赞扬执行主任所撰写的有关药物管制署活动情况的报告十分全面，该报告概述了药物管制规划署的战略方向及其为支助国际社会努力实施大会第二十届特别会议商定的全球战略而开展的活动。该报告为讨论政策重点提供了良好的基础，将有助于麻委会就业务事项向药物管制署提供宏观的政策指示。一些国家的代表重申药物管制署在全球努力打击非法药物方面发挥着主要的作用，并称赞药物管制规划署所取得的重要进展。由于毒品问题对各国政府和社会构成了严重的威胁，因此应该尽可能坚决、有效地解决这一问题。由此可以说，确保药物管制署尽可能有效地执行其授权与会员国利害攸关。一些国家的代表认为，该报告本应载列更多的有关项目情况的资料，概述各种政策决择供麻委会考虑。这种信息将能使麻委会向药物管制署提供更为具体的政策指导。

3. 联合国国际药物管制规划署的作用

6. 药物管制署作为在药物管制方面的全球专门知识中心，应继续倡导在减少非法供应、遏止非法药物需求和打击非法贩运方面采用创新做法。药物管制署应协助各国政府拟订国家药物政策，适当平衡兼顾减少需求和减少供应两个方面，并应支持拟订和实施国家药物管制计划。药物管制署应在全球倡导解决世界毒品问题，推动提高对毒品问题构成的威胁的认识，激发解决毒品问题的政治意愿。药物管制署应进一步加强其作为国际药物管制工作主要协调机构的作用。由于许多国家的毒品问题同贫困有关，因此应将药物管制政策融入范围更广的经济发展的框架之中。在这方面，与会者称赞药物管制署继续设法将药物管制问题纳入联合国其他机构的工作之中，积极参与被称作为共同国别评估和联合国发展援助框架的新的国别方案拟订工作。为继续提高其效率，药物管制署应尽早与所有有关各方进行深入的磋商，以便确保其项目能够反映会员国的当务之急和要求，确保所有这些项目从一开始就能在资金方面得到充分的支助，从而保证这些项目不至于有始无终。在这方面，麻委会对药物管制署为项目采用的新的筹资政策表示欢迎。

4. 药物管制署的优先事项

7. 一些国家的代表认为，药物管制署应作为优先事项协助那些已明确表示决心解决毒品问题并为履行其条约义务和实施大会第二十届特别会议通过的行动计划和措施而正在开展各种方案和活动的国家。与会者称赞药物管制署为进一步扩大其在减少需求，包括以青少年为对象减少需求方面所采取的举措，及其使用现代技术推广最佳做法、提供培训和交流信息。应更加重视减少需求的活动，这些活动可以包括提高药物管制署在减少需求方面的能力并与专门机构，尤其是卫生组织建立工作关系。与会者称赞药物管制署更加积极地参与将减少药物滥用的举措同解决艾滋病毒/艾滋病的努力结合在一起的方案。与会者吁请药物管制署同注射毒品系艾滋病毒/艾滋病流行，尤其在非洲流行的根本缘由的国家进行更为密切的合作。

8. 麻委会支持药物管制署为更加重视解决与消除贫困问题密切相关的非洲非法药物问题所采取的举措。应将某些非洲国家的药物管制政策纳入范围更广的经济发展框架之中，尤其是减少大麻的非法种植和促进替代发展的方案。据指出，为加强对信息的收集和分析还需要做更多的工作，以便为拟订设法解决具体问题的方案和项目提供健

全的知识作为依据。一些国家的代表吁请药物管制署更加重视非洲的毒品问题。

9. 鉴于非法制造、贩运和滥用合成药物，尤其是安非他明类兴奋剂的情况急剧增加，与会者吁请药物管制署更加重视支持各国政府解决这些物质在全球一级所造成的问题。与会者对药物管制署在解决世界毒品问题上所采取的区域性做法表示坚决支持。药物管制署在世界许多区域开展了新的项目，并将不同的部门作为项目所针对的对象，从而在推动政府采取行动并鼓励尤其在中亚和东南亚及非洲进行区域和分区域合作上发挥了卓有成效的作用。

5. 管理

10. 一些国家的代表表示支持药物管制署采取措施，为提高药物管制署的透明度和效率而加强其行政、项目和财务管理工作。与会者尤其称赞药物管制署为将其技术援助项目精简为横跨国家、区域和全球方案的四个专题领域所作的努力。一些国家的代表认为药物管制署为提高其工作的效率和效能有必要作进一步的改进。麻委会应对管理措施的执行情况进行监测，以便确保药物管制署能有效地开展其工作，而且所提供的资金也能得到最为有效的使用。一些国家的代表对为改进内部的工作方法、加强对方案的评估及设立新的财务管理信息系统而采取的综合措施表示欢迎。

11. 一些国家的代表指出其本国政府十分重视秘书处内部监督事务厅和外聘审计员对秘书处药物管制和预防犯罪厅进行的审查。这些代表强调了充分实施管理方面的改革的重要性，这种改革将进一步有助于提高对药物管制署的财政支助，尤其是在普通用途资源方面的财政支助。

6. 后续行动

12. 麻委会请药物管制署向麻委会第四十五届会议介绍其为改进各种技术援助项目所作的努力，并请药物管制署就项目的拟订和监测与会员国加强磋商。为改善这种情况，药物管制署应为项目的拟订和执行工作设立一个透明的机制，同时考虑到受援国和其他利害攸关者的优先事项及财政支助的可持续性。为实现这一目标，需要在所有会员国之间，尤其是需要在捐助国和受援国及药物管制署之间加强对话。药物管制署关于设立一个方案和项目审查委员会的倡议以及拟议的普通用途捐款使用准则草案顾及到了与会者所表示的某些关注。

13. 与会者吁请药物管制署加强其评价项目的制度，包括评估这些项目在减少非法药物的非法种植、供应和贩运方面的作用。一些国家的代表称赞目前的评价部门所作的努力。与会者强调，尤其由外聘专家对项目进行公开和公正的评价将有助于捐助方继续提供支助。应将评价项目的结果及时告知所有利害攸关者，包括受援国和捐助国政府。