



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited

28 March 2001

Russian

Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок четвертая сессия

Вена, 20–29 марта 2001 года

Пункт 8 повестки дня

Проект доклада

Добавление

Докладчик: г-н Хэ Мун Чун (Республика Корея)

Директивные указания Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

А. Порядок рассмотрения

1. На своем 1204–м заседании 26 марта 2001 года Комиссия приступила к рассмотрению пункта 8 повестки дня, озаглавленного "Директивные указания Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками". Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комиссии был представлен доклад Директора–исполнителя о деятельности ЮНДКП (E/CN.7/2001/7).
2. На 1204–м заседании 26 марта 2001 года Директор–исполнитель, представляя свой доклад, выступил с заявлением о стратегических направлениях деятельности ЮНДКП и о ее новых первоочередных задачах в поддержку усилий государств–членов в осуществлении планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.
3. После вступительного заявления, сделанного Директором–исполнителем, с заявлениями выступили также представители Австралии, Австрии, Египта, Испании, Канады, Китая, Мексики, Португалии, Сенегала, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Швеции (от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза) и Японии.

В. Ход обсуждения

1. Оперативный сегмент

4. Оперативный сегмент повестки дня Комиссии предоставил всем государствам—членам ценную возможность принять участие в разработке политики ЮНДКП и укреплении ее потенциала по выполнению своего мандата, в частности, во исполнение решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Этот сегмент призван стать главным форумом для предметного обсуждения первоочередных задач, политики, бюджетных ассигнований и деятельности ЮНДКП в кругу всех государств—членов независимо от того, являются ли они донорами, или потенциальными донорами Фонда ЮНДКП, или же странами—получателями. Обсуждение директивных указаний должно предусматривать тщательное рассмотрение вопросов, связанных с бюджетом Фонда ЮНДКП. Было предложено, чтобы вопросы существа оперативного сегмента повестки дня были отражены в отдельной резолюции.

2. Доклад о деятельности

5. Участники сессии высоко оценили содержательный доклад Директора—исполнителя о деятельности ЮНДКП, в котором содержится обзор стратегического направления деятельности Программы и мероприятий, осуществленных в поддержку усилий международного сообщества по осуществлению глобальной стратегии, согласованной Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Этот доклад служит конструктивной основой для обсуждения приоритетных направлений политики и облегчает задачу Комиссии в обеспечении широких директивных указаний ЮНДКП, касающихся оперативных вопросов. Ряд представителей вновь подтвердили, что ЮНДКП призвана играть ключевую роль в глобальных усилиях по борьбе с проблемой незаконных наркотиков, и высоко оценили ее важные достижения. Поскольку проблема наркотиков по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для правительств и обществ, ее необходимо решать со всей решительностью и максимальной результативностью. Поэтому государства—члены крайне заинтересованы в обеспечении того, чтобы ЮНДКП осуществляла свой мандат как можно эффективнее. По мнению некоторых представителей, доклад должен содержать более подробную информацию о состоянии проектов и наброски вариантов политики для рассмотрения Комиссией. Такая информация позволит Комиссии обеспечивать более конкретные директивные указания ЮНДКП.

3. Роль Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

6. ЮНДКП как глобальному центру передового опыта и знаний в области контроля над наркотиками следует и впредь содействовать внедрению новаторских способов сокращения незаконного предложения, обуздания спроса на незаконные наркотики и борьбы с незаконным оборотом. Программе следует оказывать помощь правительствам в разработке национальной политики в области наркотиков, предусматривающей поддержание должного равновесия между сокращением спроса и сокращением предложения, а также оказывать поддержку в разработке и осуществлении национальных планов по контролю над наркотиками. ЮНДКП должна выступать в качестве глобального центра

пропаганды идей по борьбе с мировой проблемой наркотиков, играть каталитическую роль в повышении информированности об угрозе, вызванной проблемой наркотиков, и стимулировании взятия политических обязательств по борьбе с проблемой наркотиков. Программе следует и далее укреплять свою роль главного центра по координации усилий в области международного контроля над наркотиками. Поскольку во многих странах проблема наркотиков связана с нищетой, политику в области контроля над наркотиками следует включать в широкие рамки экономического развития. В этой связи высокую оценку получили постоянные усилия ЮНДКП по включению вопросов контроля над наркотиками в деятельность других учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также ее активное участие в использовании новых механизмов разработки программ на страновом уровне, известных как общая страновая оценка и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В целях дальнейшего повышения эффективности своей деятельности ЮНДКП следует проводить заблаговременные и тщательные консультации со всеми заинтересованными сторонами для обеспечения того, чтобы ее проекты отражали первоочередные задачи и потребности государств-членов и чтобы с самого начала все проекты были обеспечены достаточной финансовой поддержкой, гарантирующей их жизнеспособность вплоть до их завершения. В этой связи Комиссия приветствовала новую политику финансирования проектов, к осуществлению которой приступила Программа.

4. Первоочередные задачи Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

7. По мнению некоторых представителей, ЮНДКП в качестве одной из первоочередных задач следует оказывать помощь тем правительствам, которые демонстрируют свою твердую приверженность делу борьбы с проблемой наркотиков и осуществляют программы и мероприятия, направленные на выполнение своих договорных обязательств и осуществление планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Высокую оценку получила инициатива ЮНДКП по дальнейшему расширению масштабов своей деятельности в области сокращения спроса, в том числе выделение молодых людей в особую целевую группу и использование современных способов распространения наилучшей практики, профессиональной подготовки кадров и обмена информацией. Мероприятия в области сокращения спроса следует наделять более высокой степенью приоритетности, поскольку повышение значимости этих мероприятий может привести к укреплению потенциалов ЮНДКП в области сокращения спроса и налаживанию рабочих отношений со специализированными учреждениями, в частности со Всемирной организацией здравоохранения. Высокая оценка была дана расширению масштабов участия ЮНДКП в программах, предусматривающих увязку осуществления инициатив в области сокращения злоупотребления наркотиками с усилиями по борьбе с ВИЧ/СПИДом. ЮНДКП было рекомендовано работать в более тесном контакте с теми странами, где употребление наркотиков путем инъекций является движущей силой распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа, в частности в Африке.

8. Комиссия поддержала инициативы ЮНДКП, направленные на уделение более пристального внимания проблеме незаконных наркотиков в Африке,

которая тесно переплетается с проблемой ликвидации нищеты. В некоторых странах Африки политику в области контроля над наркотиками следует включать в широкие рамки экономического развития, в частности в программы сокращения незаконного культивирования каннабиса и содействия альтернативному развитию. Указывалось на необходимость проделать большой объем работы в поддержку сбора и анализа информации, с тем чтобы можно было создать прочную информационную базу для разработки программ и проектов, ориентированных на решение названной проблемы. Некоторые представители призывали ЮНДКП уделить более пристальное внимание проблеме наркотиков в Африке.

9. С учетом вызывающего тревогу расширения масштабов незаконного изготовления, оборота синтетических наркотиков и злоупотребления ими, в частности САР, ЮНДКП было рекомендовано уделить первоочередное внимание вопросу оказания поддержки правительствам в борьбе с проблемой, вызванной этими веществами, на глобальном уровне. Региональный подход, избранный ЮНДКП для борьбы с мировой проблемой наркотиков, получил решительную поддержку. Развертывая новые проекты во многих районах мира и сосредоточивая свое внимание на различных секторах, ЮНДКП играет действенную роль в оказании содействия мерам правительств и в поощрении регионального и субрегионального сотрудничества, особенно в Центральной и Юго-Восточной Азии и в Африке.

5. Управление

10. Некоторые представители поддержали меры, принятые ЮНДКП для укрепления управления административной работой, осуществлением проектов и финансовых средств с целью повышения транспарентности и эффективности деятельности ЮНДКП. Так, высокую оценку получили усилия ЮНДКП по разбивке проектов технической помощи на четыре тематические области в рамках национальных, региональных и глобальных программ. По мнению некоторых представителей, ЮНДКП необходимо и далее совершенствовать свою деятельность с целью придания ей более высокого уровня действенности и эффективности. Комиссии следует контролировать осуществление мер в области управления, с тем чтобы Программа могла эффективно выполнять свои функции и чтобы выделенные средства использовались с наибольшей отдачей. Некоторые представители приветствовали всеобъемлющие меры, принятые для совершенствования внутренних методов работы, оценки программ и создания новой информационной системы управления финансовыми средствами.

11. Некоторые представители указали на то важное значение, которое их правительства придают обзору деятельности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата, осуществляемого Управлением служб внутреннего надзора Секретариата и внешними ревизорами. Они подчеркнули важность осуществления в полном объеме реформы системы управления, которая будет способствовать дальнейшему расширению финансовой поддержки Программы, в частности в том, что касается ресурсов общего назначения.

12. Комиссия просила ЮНДКП представить ей на своей сорок пятой сессии информацию о своих мероприятиях по оптимизации своего портфеля проектов технической помощи, а также развернуть процесс тесных консультаций с

государствами—членами по вопросам разработки проектов и контроля за ходом их осуществления. Для улучшения положения дел ЮНДКП следует создать транспарентный механизм для разработки и осуществления проектов, который учитывал бы первоочередные задачи стран—получателей и других заинтересованных сторон, а также устойчивость финансовой поддержки. Для достижения этой цели необходимо упрочить диалог между всеми государствами—членами, прежде всего между донорами и странами—получателями и ЮНДКП. Инициатива ЮНДКП учредить Комитет по обзору программ и проектов и предлагаемый проект руководящих принципов использования взносов общего назначения направлена на снятие некоторых высказанных озабоченностей.

13. Программе было рекомендовано укрепить свою систему оценки проектов, в том числе оценить их воздействие на сокращение незаконного культивирования, предложения и оборота незаконных наркотиков. Некоторые представители высоко оценили усилия ныне действующего подразделения по оценке. Было подчеркнуто, что транспарентная и беспристрастная оценка проектов, прежде всего внешними экспертами, будет способствовать тому, что доноры будут продолжать оказывать свою поддержку. Результаты такой оценки проектов должны своевременно распространяться среди всех заинтересованных сторон, в том числе среди правительств стран—получателей помощи и стран—доноров.
