



Asamblea General Consejo de Seguridad

Distr. general
11 de julio de 2001
Español
Original: francés

Asamblea General
Quincuagésimo quinto período de sesiones
Tema 10 del programa
Memoria del Secretario General
sobre la labor de la Organización

Consejo de Seguridad
Quincuagésimo sexto año

Carta de fecha 29 de junio de 2001 dirigida al Secretario General por el Representante Permanente de Suecia ante las Naciones Unidas

Tengo el honor de señalar a su atención el Programa de la Unión Europea para la prevención de conflictos violentos, publicado el 15 de junio de 2001 (véase el anexo C).

Le agradecería que se sirviera hacer distribuir el texto de la presente carta y su anexo como documento oficial de la Asamblea General, en relación con el tema 10 del programa, y del Consejo de Seguridad.

(Firmado) Pierre **Schori**
Representante Permanente de Suecia ante las Naciones Unidas

**Anexo de la carta de fecha 29 de junio de 2001 dirigida
al Secretario General por el Representante Permanente
de Suecia ante las Naciones Unidas**

[Original: francés e inglés]

**Programa de la Unión Europea para la prevención de conflictos
violentos**

1. Es responsabilidad política y moral de la comunidad internacional actuar para evitar el sufrimiento humano y la destrucción de recursos ocasionados por los conflictos violentos. La Unión Europea (UE) constituye un ejemplo acabado de prevención de conflictos, pues se funda en los valores democráticos y el respeto a los derechos humanos, la justicia y la solidaridad, y aspira a la prosperidad económica y el desarrollo sostenible. El proceso de ampliación integrará en esta comunidad de paz y progreso a una cantidad mayor de Estados europeos.
2. De conformidad con los valores fundamentales de la UE, se concederá el máximo orden de prioridad a la mejora de la eficacia y coherencia de su acción exterior en materia de prevención de conflictos, lo que asimismo reforzará la capacidad de prevención del conjunto de la comunidad internacional.
3. La prevención de conflictos requiere el empleo de un enfoque cooperativo que permita hallar soluciones pacíficas a las controversias y requiere que se resuelvan las causas profundas de los conflictos. Constituye un elemento esencial de todos los aspectos de las relaciones exteriores de la Unión Europea. Desde el momento de su formulación, la política europea de seguridad y defensa ha tenido como objetivo el fortalecimiento de la capacidad de acción de la UE en el ámbito decisivo de la prevención de conflictos.
4. En consonancia con la función primordial de las Naciones Unidas de prevenir conflictos, la acción de la Unión Europea se ajustará a los principios y objetivos consagrados en la Carta de las Naciones Unidas. Sin olvidar que la responsabilidad de la prevención de conflictos recae en primer lugar sobre las partes interesadas, es especialmente importante coadyuvar a reforzar la capacidad regional y local con respeto al principio de decisión propia local.
5. Por medio de este programa, la Unión Europea manifiesta su voluntad política de convertir a la prevención de los conflictos en uno de los objetivos principales de sus relaciones exteriores. La Unión tiene el propósito de seguir mejorando su capacidad de prevenir conflictos violentos y de coadyuvar a la difusión de una cultura mundial de la prevención. La comunicación de la Comisión sobre la prevención de conflictos es una feliz iniciativa que contribuye de modo significativo a ampliar los medios de la UE para la prevención de conflictos.
6. La UE:
 - Establecerá órdenes claros de prioridades políticas en sus acciones preventivas;
 - Hará más coherentes la alerta rápida, sus acciones y decisiones políticas;
 - Fortalecerá sus instrumentos de prevención a largo y corto plazo;
 - Establecerá formas eficaces de colaboración preventiva.

I. Prioridades políticas en las acciones preventivas

7. El éxito en la prevención de conflictos reside en la posibilidad de actuar antes de que la situación degenera en violencia. Hay posibilidades de acción si existe de entrada un orden claro de prioridades y una orientación política, determinados mediante exámenes periódicos de las zonas potencialmente conflictivas.

8. A fin de **establecer órdenes de prioridades políticas claros para las acciones preventivas**:

- El Consejo realizará un estudio amplio de los asuntos potencialmente conflictivos al comienzo de cada mandato presidencial y también con motivo del debate anual de orientación, preparado con ayuda del Alto Representante, los órganos pertinentes del Consejo, comprendido el Comité Político y de Seguridad y la Comisión para determinar las zonas y regiones prioritarias para la acción preventiva de la UE;
- El Consejo aplicará estrategias preventivas coherentes y completas, valiéndose de los instrumentos adecuados y teniendo en cuenta las acciones en marcha con el fin de identificar las dificultades, establecer objetivos claros, asignar recursos suficientes y garantizar la cooperación con los colaboradores externos;
- El Consejo supervisará la aplicación de las estrategias preventivas, tomando pie en las aportaciones del Secretario General y Alto Representante y la Comisión;
- Se invita a la Comisión a poner en práctica su propuesta de fortalecer los elementos de prevención de conflictos en los documentos de estrategia por países, como se prevé en las conclusiones del Consejo acerca de la necesidad de vincular la ayuda de emergencia, la rehabilitación y el desarrollo, entre otros factores, mediante análisis más sistemáticos de las situaciones potencialmente conflictivas.

II. Coherencia de la alerta temprana, la acción y las decisiones políticas

9. Una prevención eficaz debe basarse en informaciones y análisis correctos, así como en posibilidades claras de acción preventiva a largo y corto plazo. Precisa una cooperación más amplia sobre el terreno. Se ha de asegurar la coherencia en los diversos niveles en cuanto a la alerta temprana, el análisis, la planificación, la adopción de decisiones, la puesta en marcha y la evaluación.

10. Con el fin de asegurar **la coherencia de la alerta temprana, la acción y las decisiones políticas**,

- El Comité de Representantes Permanentes seguirá vigilando la coherencia entre las diferentes esferas de las políticas de la Unión, prestando atención especial a la cuestión de la coherencia de las actividades preventivas;
- La Comisión Política y de Seguridad seguirá fortaleciendo su función en la tarea de supervisar y evaluar las políticas de prevención de conflictos en el marco de la política exterior y de seguridad común y la política europea de seguridad y defensa, valiéndose de las informaciones de los organismos competentes y sometiendo los asuntos a la consideración del Consejo;

- Los Estados miembros, los jefes de sus misiones, los representantes especiales de la UE, las delegaciones de la Comunidad Europea y otros representantes de la Comisión, así como la Secretaría General del Consejo, incluida la Dependencia de Planificación de la Política y de Alerta Temprana y el Estado Mayor de la Unión Europea, deberán proporcionar información periódica sobre la evolución de las situaciones potencialmente conflictivas, entre otras cosas, por medio de la preparación y el empleo de formularios y métodos normalizados para los informes de alerta temprana;
- Se hará un uso pleno de la información procedente del personal de las Naciones Unidas sobre el terreno y de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), así como de otras organizaciones internacionales y de la sociedad civil;
- Se alienta al intercambio creciente de información entre los Estados miembros y la Comisión, entre otras formas por medio del intercambio de documentos estratégicos por países y de los correspondientes documentos estratégicos de los Estados miembros, así como a través del establecimiento de un sistema de intercambio de información técnica, cuestión sobre la que trabaja la Comisión;
- Se hará pleno uso de las directrices aprobadas por el Consejo el 22 de enero de 2001 a los efectos de fortalecer la coordinación operativa entre la comunidad, representada por la Comisión, y los Estados miembros en materia de asistencia exterior.

III. Instrumentos de la UE para la prevención a largo y corto plazo

11. La Unión cuenta con un conjunto amplio de instrumentos para emprender acciones preventivas estructurales a largo plazo y directas a corto plazo. Los instrumentos a largo plazo comprenden la cooperación para el desarrollo, el comercio, el control de armamentos, los derechos humanos y las políticas ambientales, así como el diálogo político. La Unión dispone asimismo de una amplia gama de instrumentos diplomáticos y humanitarios para la prevención a corto plazo. La estructura y la capacidad de gestión de las crisis civiles y militares, elaboradas en el marco de la política europea de seguridad y defensa también coadyuvarán a aumentar la capacidad de la UE para la prevención de conflictos.

12. La Unión tiene que emplear estos instrumentos de un modo más concreto y eficaz, con el fin de atacar las causas profundas de los conflictos, como la pobreza, la gestión ineficaz de los asuntos públicos, la falta de respeto a los derechos humanos y la competencia por recursos naturales escasos.

13. **Para fortalecer los instrumentos de la UE en materia de prevención a largo y corto plazo,**

- Todas las instituciones competentes de la Unión incluirán la prevención de conflictos en sus ámbitos de competencias, tomando en consideración las recomendaciones que hizo la Comisión en su comunicación sobre la prevención de conflictos;
- Se invita a la Comisión a poner en práctica sus recomendaciones asegurándose de que su política de desarrollo y otros programas de colaboración estén más

claramente orientados a hacer frente a las causas profundas de los conflictos de una forma integral, dentro del marco del objetivo de reducción de la pobreza;

- El diálogo político de la UE se llevará a cabo de una forma sistemática y orientada a resolver los conflictos potenciales y a fomentar la prevención de conflictos;
- Tomando pie en las conclusiones del Consejo respecto a las misiones de asistencia y observación en procesos electorales, del 31 de mayo de 2001, se invita a la Comisión a poner en práctica sus recomendaciones sobre cómo orientar mejor la acción en defensa de la democracia, atendiendo más a la tarea de apoyar los procesos electorales, enviando observadores electorales, así como la administración de justicia, la mejora de los servicios de policía y la formación en derechos humanos para todo el sector de la seguridad, como medios de coadyuvar a la prevención de conflictos;
- A medida que vayan identificándose las necesidades, se fortalecerá la capacidad de la Unión, poniendo en funcionamiento instrumentos en ámbitos como la experiencia en derechos humanos y democracia, las misiones de investigación, el desarme, la desmovilización y la reintegración y la remoción de minas;
- El Consejo considerará cómo puedan emplearse de modo más sistemático y con fines preventivos, aunque también de alerta temprana y de estabilización de la situación con posterioridad a los conflictos y como medios de diálogo político, instrumentos como el desarme, el control de armamentos y la no proliferación, inclusive las medidas de fomento de la seguridad, evitando siempre la reiteración con las actividades de las organizaciones regionales o internacionales;
- La Unión apoyará la ratificación y aplicación de acuerdos para afrontar el problema planteado por la proliferación descontrolada de las armas pequeñas y ligeras en todos sus aspectos, incluido el proyecto de programa de acción de las Naciones Unidas;
- Los Estados miembros y la Comisión se ocuparán de la cuestión del comercio ilícito de materias primas de gran valor impulsando los trabajos para tratar de romper el vínculo entre el comercio de diamantes en bruto y los conflictos violentos, y mediante el apoyo al proceso de Kimberly;
- El Consejo elaborará propuestas sobre el posterior fortalecimiento de sus instrumentos diplomáticos, entre otras cosas acerca del modo de aumentar la eficacia de los representantes especiales y, con esta finalidad, se valdrá de las aportaciones del Secretario General y Alto Representante;
- El Consejo, con la asistencia del Secretario General y Alto Representante, y la Comisión examinarán, dentro de sus respectivas áreas de competencia, de qué modo puedan emplear su capacidad de gestión de las crisis de un modo más eficaz con propósitos preventivos.

IV. Cooperación y formas de colaboración

14. A los efectos de prevenir las crisis, la UE debe establecer y mantener formas de colaboración eficaces e interactivas con las Naciones Unidas, la OSCE, otras organizaciones internacionales o regionales y la sociedad civil. Es preciso un aumento de la cooperación en todos los órdenes, desde la alerta temprana hasta la evaluación

posterior, pasando por el análisis y la acción. Especial importancia reviste la coordinación sobre el terreno. La acción de la UE debe guiarse por los criterios de la revalorización y de los beneficios comparativos.

15. A fin de **aumentar la cooperación y establecer formas de cooperación eficaces**,

- La UE intensificará el intercambio de información y la cooperación práctica con el sistema de las Naciones Unidas, la OSCE, el Consejo de Europa, otras organizaciones regionales y subregionales e instituciones financieras internacionales, haciendo uso pleno para ello del trabajo reciente acerca de la cooperación intensificada de la UE y las Naciones Unidas y de la UE y la OSCE en las esferas de la prevención de conflictos y la gestión de crisis;
- De conformidad con los principios acordados en los Consejos Europeos de Feira y Niza, la UE y la OTAN contribuirán conjuntamente y cada vez en mayor medida a prevenir los conflictos, a base de ampliar su cooperación en lo relativo a la gestión de crisis, especialmente en los Balcanes occidentales;
- Asimismo, conviene fortalecer el intercambio de información, el diálogo y la cooperación práctica con agentes humanitarios, como el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), las organizaciones no gubernamentales interesadas y las organizaciones universitarias;
- De conformidad con el artículo 19 del Tratado de la Unión Europea, ésta y sus Estados miembros coordinarán su acción en favor de la prevención de conflictos dentro de las organizaciones internacionales de las que formen parte;
- Deben establecerse programas conjuntos de formación para el personal en la sede y sobre el terreno de la UE, las Naciones Unidas y la OSCE, aprovechando la disposición de la Comisión a financiarlos;
- La UE invitará a las organizaciones interesadas en la prevención de conflictos en Europa a una reunión acerca de los medios para mejorar la capacidad preventiva, con el fin de coadyuvar al diálogo sobre consolidación de la paz iniciado por el Secretario General de las Naciones Unidas;
- Asimismo, la Unión debe ayudar al fortalecimiento de la capacidad preventiva de las organizaciones regionales y subregionales no europeas, poniendo en práctica, entre otras cosas, la recomendación de la Comisión en pro de la integración regional y subregional y, más especialmente, la capacidad de prevención de las organizaciones cuyo objetivo específico es el de prevenir conflictos;
- Se establecerán métodos de cooperación de la UE con el sector privado en materia de prevención de conflictos, beneficiándose de los avances logrados con la asociación mundial promovida por las Naciones Unidas, de las orientaciones de la OCDE para las empresas multinacionales y de los trabajos del Grupo de los Ocho.

V. Aplicación

16. La UE y sus Estados miembros comparten la responsabilidad por la aplicación de este programa. Se insta a las presidencias futuras a proceder a su ejecución y a hacer recomendaciones para su desarrollo posterior. Se insta a la Comisión a poner en práctica las recomendaciones contenidas en sus comunicaciones sobre prevención

de conflictos en el marco de su competencia. Se alienta a los Estados miembros a elaborar planes nacionales de acción para aumentar su capacidad en materia de prevención de conflictos.

17. La Presidencia habrá de presentar el primer informe sobre los avances realizados en la ejecución de este programa durante el Consejo Europeo de Sevilla.
