

Distr.
GENERAL

TIM/EFC/WP.2/2001/2
18 April 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ

Комитет по лесоматериалам

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ

Европейская лесная комиссия

**ОБЪЕДИНЕННАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ФАО/ЕЭК ПО ЭКОНОМИКЕ И
СТАТИСТИКЕ ЛЕСНОГО СЕКТОРА**

Двадцать третья сессия

**Перспективные исследования по лесному сектору Европы (ПИЛСЕ):
доклад о ходе работы, планы на ближайшие два года**

(Пункт 2 предварительной повестки дня)

Записка секретариата

В настоящем документе содержится информация о работе, проделанной в рамках программы ПИЛСЕ со времени проведения последней сессии Рабочей группы, а также о целях, подходах и потребностях в дальнейших мероприятиях.

Рабочей группе предлагается:

- рассмотреть предлагаемые планы и высказать по ним свои замечания;
- утвердить проект плана базового исследования; и
- утвердить план работы на 2001/2002 год.

1. Доклад о работе, проделанной в рамках программы ПИЛСЕ со времени проведения последней сессии Рабочей группы

1. Со времени проведения последней сессии Рабочей группы в мае 1999 года секретариат добился значительного успеха в деле осуществления программы ПИЛСЕ. Секретариат координировал разработку методологий базового исследования и изучал возможности в области использования современных моделей анализа. Он предпринял первые шаги в области дополнительных исследований и израсходовал довольно существенную часть ресурсов ПИЛСЕ на поиск дополнительных средств и создание Web-сайта. Последний призван содействовать улучшению связей с общественностью и обмену информацией о перспективах развития сектора. Тем не менее в осуществлении проекта отмечается отставание от графика, предложенного на совещании основной группы в прошлом году. Ввиду ограниченности ресурсов Секции лесоматериалов работа по подготовке базового исследования отстает от плана на приблизительно полгода. Кроме того, в 2000 году не проводилась деятельность по линии "Анализа лесного сектора на основе фактических величин".

2. Значительная часть людских ресурсов Секции лесоматериалов, которую планировалось задействовать для осуществления программы ПИЛСЕ, была использована для подготовки докладов Комитету по лесоматериалам/Европейской лесной комиссии и к совещаниям их должностных лиц, в частности для проведения стратегического обзора программы работы КЛ/ЕЛК. Эти мероприятия имеют особое значение для определения приоритетности программы ПИЛСЕ среди других направлений работы КЛ/ЕЛК и выделения ресурсов Секции лесоматериалов на ПИЛСЕ.

3. Таким образом, в 2000 году на цели программы ПИЛСЕ было использовано приблизительно 7% ресурсов Секции лесоматериалов (приблизительно 23 человеко-недели работы сотрудников категории специалистов и 7 человеко-недель работы сотрудников категории общего обслуживания) и израсходовано 4 000 долл. США из средств ЕЭК/ФАО, выделенных на покрытие путевых расходов и оплату услуг консультантов. В декабре 2000 года было выделено еще 20 000 долл. США, главным образом из бюджета ФАО. Эти средства в настоящее время используются на разработку методов базового исследования, подготовку исходных данных и проведение тематического исследования, посвященного перспективам развития лесного сектора России. В результате деятельности по мобилизации финансовых средств на цели программы ПИЛСЕ от правительства Швейцарии было получено приблизительно 7 000 долл. США для создания Web-сайта ПИЛСЕ.

4. Согласно результатам стратегического обзора комплексной программы работы ЕЭК/ФАО для целей ПИЛСЕ в 2001 году будет задействовано до 11% людских ресурсов Секции лесоматериалов (приблизительно 46 человеко-недель). Следует отметить, что это подлежит утверждению Комитетом по лесоматериалам в октябре. Согласно предварительному бюджету, из средств ЕЭК/ФАО, предназначенных для покрытия путевых расходов и оплаты услуг консультантов, на цели ПИЛСЕ будет выделено 25 000 долл. США.

5. В 2000 году секретариат лишь отчасти использовал имеющиеся у него для программы ПИЛСЕ ресурсы на проведение мероприятий, ориентированных на достижение реальных результатов (например, на проведение базового исследования). Значительная часть ресурсов была израсходована на мероприятия долгосрочного плана, например на мобилизацию финансовых средств и поддержание связей с общественностью. Последние замедлили проведение мероприятий (подготовка докладов, публикаций) краткосрочного плана, но они направлены на создание среднесрочной или долгосрочной программы, располагающей более значительными ресурсами за счет получения дополнительных финансовых средств из внешних источников.

2. Результаты посвященного ПИЛСЕ совещания специалистов по перспективным исследованиям и национальных корреспондентов, которое состоялось в марте 2001 года

6. Совещание Основной группы рассмотрело мероприятия, проведенные в рамках программы ПИЛСЕ в период с начала 2000 года по февраль 2001 года. Оно обсудило и утвердило направления дальнейшей деятельности. Работа совещания способствовала улучшению обмена информацией о деятельности в области проведения перспективных исследований в рамках программы ПИЛСЕ и за ее пределами, что позволило расширить программу ПИЛСЕ и усилить взаимодействия.

7. В работе совещания приняли участие 30 специалистов, шесть из которых были назначены национальными корреспондентами, т.е. официально представляли интересы своих соответствующих стран. Участники представляли самые широкие круги: национальные правительства, межправительственные организации, частный сектор и учреждения, занимающиеся консультативной и научно-исследовательской деятельностью.

8. Совещание подробно рассмотрело практически все задачи и мероприятия в рамках программы ПИЛСЕ. Подробный доклад имеется в Web-сайте Секции лесоматериалов, посвященном программе ПИЛСЕ¹.

¹ <http://www.unece.org/trade/timber/efsos/>

9. Секретариат хотел бы проинформировать Рабочую группу по некоторым конкретным вопросам и просить ее утвердить предложения этого мартовского совещания относительно:

- плана базового исследования (приложение 1); и
- метаисследования, посвященного сценариям, которые могут иметь наиболее значительные последствия для лесного сектора Европы (приложение 2).

10. Рабочей группе предлагается утвердить проект плана базового исследования и концепцию метаисследования, посвященного политике.

3. План работы на 2001/2002 год

11. Рабочей группе предлагается утвердить следующий план работы на 2001/2002 год. Он представляет собой резюме краткосрочной программы работы, подготовленное секретариатом и утвержденное совещанием Основной группы по ПИЛСЕ в марте 2001 года. Сама среднесрочная программа работы имеется в Web-сайте ПИЛСЕ.

12. Подготовка базового исследования (ТПЛЕ VI) будет являться основным направлением деятельности в рамках программы ПИЛСЕ. Цель состоит в том, чтобы опубликовать это исследование к концу 2002 года. Предлагается, чтобы результаты этого исследования были представлены Конференции по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров, которая состоится летом 2003 года.

13. Базовое исследование (ТПЛЕ VI) будет включать базовый сценарий ("без привнесения каких-либо дополнительных факторов") развития лесных ресурсов и деревообрабатывающей промышленности, в котором будет рассмотрено воздействие существующих факторов. Анализ чувствительности позволит объяснить последствия изменений в модельных установках (показателях).

14. С целью определения сценариев, которые, возможно, в наибольшей степени повлияют на лесной сектор, в рамках базового исследования будет проведено метаисследование. Сценарии политики рассматриваются в качестве одного из основных элементов ТПЛЕ VI, представляющих большой интерес для целевых групп ПИЛСЕ. Эти сценарии будут по возможности включать количественную оценку. В случае наличия достаточных ресурсов и времени (конец 2002 года) результаты метаисследования будут использованы для отработки на основе применения описанных выше подходов (ТПЛЕ V и модель EFISCEN) специальных альтернативных сценариев.

15. С учетом этих планов на ближайшие два года секретариат сможет задействовать лишь менее 10% имеющихся для осуществления программы ПИЛСЕ людских ресурсов на мероприятия долгосрочного характера, цель которых состоит в значительном расширении ресурсной базы ПИЛСЕ (как-то мобилизация финансовых средств и подготовка предложений по проектам).

16. Существует настоятельная необходимость в дополнительных ресурсах для проведения анализа лесного сектора на основе фактических величин (см. главу 3 проекта плана). Секретариат обращается за помощью к специалистам по ПИЛСЕ и национальным корреспондентам.

Приложение 1

План базового исследования (ТПЛЕ VI) - проект структуры и предполагаемое число страниц

	Страницы
1. Введение	15
1.1 Цели и целевые группы ТПЛЕ VI	2
1.2 Методология (метод системного анализа, охват исследования, параметры и показатели лесного сектора, базовое исследование, сценарии, связь между перспективами развития ресурсной базы и производства лесоматериалов и торговли ими)	4
1.3 Сравнение тенденций, наблюдавшихся в 90-е годы, со сценариями ТПЛЕ V	10
2. Политический и экономический контекст развития лесного сектора (анализ ожидаемых тенденций на основе фактических величин)	50
2.1 Общие экономические и демографические условия (демографические перспективы, экономический рост, строительство)	8
2.2 Конкретная политика в других секторах (имеющая последствия для лесного сектора Европы, например в области либерализации торговли, рециклизации, использования энергии)	12
2.3 Конкуренция со стороны других секторов и замещение лесоматериалов продукцией других отраслей промышленности	8
2.4 Политика в отношении лесного сектора (нерыночные полезности, лесное хозяйство, ориентированное на охрану природы, лесные пожары и т.д.)	8
2.5 Взаимодействие с внешними факторами (например, изменение климата, ущерб, наносимый ураганами)	5

2.6	Особые условия стран с переходной экономикой	8
3.	Сектор лесного хозяйства и лесных товаров Европы (исторический анализ значительных изменений, происшедших в основных параметрах, и обсуждение факторов, вызвавших эти изменения)	45
3.1	Лесные ресурсы (нерыночные полезности, лесное хозяйство, ориентированное на охрану природы, плантации, сертификация, лесные пожары и т.д.)	6
3.2	Предложение круглого леса	6
3.3	Производство, торговля и потребление основных лесных товаров (с учетом статистических данных ФАО, роста концентрации производства, глобализации, развития технологий, рециркуляции, сертификации)	7
3.4	Производство, торговля и потребление других товаров (отходы деревообработки, макулатура (вторичное сырье), энергия, производимая на базе древесины, древесные отходы)	5
3.5	Баланс европейской торговли лесными товарами (тарифы и нетарифные барьеры в торговле)	6
3.6	Особые условия стран с переходной экономикой (падение спроса, приватизация и т.д., подъем на основе политики, ориентированной на развитие рынка)	7
3.7	Сотрудничество между сектором лесного хозяйства и лесной промышленностью	4
3.8	Лесной сектор Европы в середине 90-х годов (обобщение)	5
4.	Базовый сценарий	120
4.1	Перспективы развития европейских лесных ресурсов и предложение круглого леса	40

4.1.1	Методы (EFISCEN) и исходные данные	8
4.1.2	Лесные ресурсы (площадь, породы деревьев, классы возраста)	15
4.1.3	Потенциальное предложение круглого леса (сортименты, виды лесозаготовительных операций и т.д.)	15
4.1.4	Обсуждение результатов	2
4.2	Перспективы в области производства, торговли и потребления лесоматериалов	57
4.2.1	Методы и исходные данные	12
4.2.2	Спрос на лесные товары и их предложение на глобальном уровне (основные и другие товары, сценарии баланса европейской торговли)	8
4.2.3	Производство, торговля и потребление основных лесных товаров (статистические данные ФАО)	15
4.2.4	Производство, торговля и потребление других товаров (отходы деревообработки, макулатура (вторичное сырье), энергия, производимая на базе древесины, древесные отходы)	10
4.2.5	Особые условия стран с переходной экономикой	10
4.2.6	Обсуждение результатов	2
4.3	Перспективы развития лесного сектора Европы	20
4.3.1	Устойчивость развития сектора лесного хозяйства и лесных товаров в Европе (связь с главами 4.1 и 4.2)	
4.3.2	Обсуждение результатов анализа чувствительности по всему сектору	
4.3.3	Сравнение прогнозов ТМЛТ/ГМТ с результатами ТПЛЕ	
5.	Обсуждение сценариев, имеющих наиболее значительные последствия для лесного сектора Европы	

(будут определены в рамках специального метаисследования)	40
5.1 Общие экономические и демографические тенденции (например, средние темпы роста в Западной Европе, высокие темпы роста в странах Восточной Европы)	
5.2 Конкретная политика в других секторах (например, лесопользование в свете изменений в сельскохозяйственной политике в Европе, или либерализация глобальной торговли и последствия для лесного сектора Европы, или расширение масштабов производства энергии на базе древесины)	
5.3 Конкуренция со стороны других секторов и замещение лесоматериалов продукцией других отраслей промышленности (например, конкурентоспособность производимых в Европе лесоматериалов в контексте усиления глобализации)	
5.4 Политика в отношении лесного сектора (например, повышение спроса на нерыночные полезности, охрана лесов или последствия международных и европейских соглашений в отношении лесного хозяйства (ФЛООН/КОЛЕМ) для развития лесного сектора Европы)	
5.5 Взаимодействие с внешними факторами (например, изменение климата и его воздействие на лесные ресурсы и их функции)	
5.6 Особые условия стран с переходной экономикой (например, стабилизация ситуации в экономике стран переходного периода, реституция лесных земель частным владельцам, влияние на европейские рынки лесных товаров)	
6. Альтернативные сценарии перспектив (будут определены на основе результатов специального метаисследования)	20
7. Выводы	10
7.1 Подход	2

7.2	Методы и данные	3
7.3	Результаты (последствия для процесса разработки политики)	3

Приложения

Таблицы с показателями динамики лесных ресурсов и вывозок	50
Таблицы с показателями динамики производства, торговли и потребления лесных товаров	50

Приложение 2

Метаисследование сценариев, имеющих наиболее значительные последствия для лесного сектора Европы

1. Секретариат в тесном сотрудничестве с г-ном Францем Шмитхюсеном (ETH Zürich) разработал проект предложения по проекту.
2. Цель метаисследования состоит в том, чтобы определить сценарии, имеющие наиболее значительные последствия для параметров лесного сектора Европы, и оценить вероятность их реализации. В рамках этого исследования будут определены темы для анализа дополнительных конкретных сценариев, дана количественная оценка последствий, которые могут быть смоделированы в рамках моделей сектора лесного хозяйства и лесных ресурсов.
3. Совещание по ПИЛСЕ, состоявшееся в марте 2001 года, поддержало это предложение. Правительство Швейцарии заявило о своей готовности предоставить финансовые средства для проведения этого анализа.
4. Была создана группа экспертов по вопросам политики с целью проведения метаисследования сценариев, которые могут иметь наиболее значительные последствия для лесного сектора Европы. Согласно предложению Франца Шмитхюсена (Университет ETH, Цюрих) возглавить эту группу было предложено Карстену Тороэ (Федеральный научно-исследовательский центр, BFN, Гамбург).
5. Результаты этого исследования будут включены в базовое исследование (глава 5 проекта плана) и повлияют на возможные альтернативные сценарии развития лесных ресурсов и модель рынка.
6. С учетом предельных сроков подготовки базового исследования и времени, необходимого для изучения последствий дополнительных сценариев для лесных ресурсов (на основе модели EFISECN) и развития рынков лесоматериалов (на основе модели рынка), можно ожидать, что это исследование политики будет завершено в конце 2001 года.
