



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

CEP/AC.10/2001/7
9 Avril 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Специальная рабочая группа по мониторингу окружающей среды

(Первая сессия, 27-29 июня 2001 года)

(Пункт 3 а) предварительной повестки дня)

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Записка секретариата

Введение

1. На Орхусской конференции министры охраны окружающей среды просили Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС) подготовить до начала их следующей конференции, проводимой в Киеве, основанный на показателях новый доклад о состоянии окружающей среды в Европе. Рабочая группа будет оказывать поддержку в подготовке этого доклада. Показатели, предложенные для Киевского доклада по оценке, будут включены в пересмотренный проект оглавления доклада (CEP/AC.10/2001/5) и проект руководящих принципов деятельности по сбору данных (CEP/AC.10/2001/6). После того как Рабочая группа прояснит основные общеевропейские вопросы, которые следует рассмотреть в этом докладе, и обсудит список необходимых показателей и наборов данных, она попытается определить наиболее эффективный механизм содействия представлению национальных данных.

2. В рамках Киевского доклада будут охвачены как экологические вопросы, так и виды антропогенной деятельности, оказывающие воздействие на окружающую среду. Эти показатели, подготовленные на основе синтезирования сложных данных, позволят получать важнейшую количественную информацию в упрощенной форме. Они будут способствовать описанию состояния окружающей среды в Европе, оценке эффективности экологической деятельности в странах - членах ЕЭК, установлению связей между экономическими изменениями и окружающей средой и фокусированию внимания директивных органов, международных учреждений и общественности на экологических вопросах, взаимодействии экономических/экологических факторов, возможностях для интеграции политики и компромиссов.

3. Показатели для Киевского доклада будут разрабатываться на основе результатов деятельности, осуществляемой на международном уровне (см. приложение ниже).

4. Работа над показателями, предназначенными для использования в Киевском докладе, предоставляет возможность для совершенствования и рационализации деятельности по разработке и использованию экологических показателей в странах с переходной экономикой, особенно в тех странах, которые не охватываются сетями ЕАОС. Она также побуждает соответствующие международные организации, занимающиеся разработкой экологических показателей в регионе ЕЭК, более качественно координировать свою деятельность и повышать эффективность представляемой ими отчетности об изменениях качества окружающей среды и действенности проводимой ими политики.

I. МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

5. По инициативе Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) 1 марта 2001 года в Лондоне была проведена межучрежденческая консультация по экологическим показателям для стран с переходной экономикой. В ней участвовали представители ЕАОС, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ЕЭК, Базы данных о всемирных ресурсах Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП/БДВР), базирующейся в Арендале (Норвегия), ЕБРР и Регионального экологического центра для Центральной и Восточной Европы (РЭЦ).

6. Участники консультации отметили, что общие и конкретные инициативы по экологическим показателям осуществляются в регионе силами ЕБРР, ЕАОС, ОЭСР, ЕЭК, Всемирного банка, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), РЭЦ, Балтийского экологического форума (БЭФ) и других организаций и учреждений. Некоторые виды деятельности по экологическим показателям, осуществляемой в странах с переходной

экономикой, конкретно увязаны с задачами следующей Конференции министров "Окружающая среда для Европы", проводимой в мае 2003 года в Киеве. Эти усилия должны координироваться с целью обеспечения наибольшей эффективности деятельности по экологическим показателям и достижения синергического эффекта.

7. Участники консультации предложили предпринять совместные действия с целью концентрации усилий на разработке ограниченного набора "ключевых" или базовых показателей, которые будут особенно полезными для стран с переходной экономикой и соответствующих международных организаций. Эти ключевые показатели должны основываться на существующих ключевых показателях ОЭСР и Европейского союза (ЕС), но учитывать широкое разнообразие социальных, экономических и экологических факторов в странах с переходной экономикой. Сводные экологические показатели для этих стран должны быть сопоставимыми на международном уровне, при этом в их рамках особое внимание следует уделять взаимосвязям между процессом экономических преобразований и экологическими изменениями.

II. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ СОВМЕСТНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

8. С целью подготовки таких ключевых показателей на Лондонской консультации было намечено осуществить следующие мероприятия:

а) в середине января 2002 года можно было бы организовать рабочее совещание по экологическим показателям для стран с переходной экономикой, приурочив его ко второй сессии Специальной рабочей группы по мониторингу окружающей среды. На этом рабочем совещании можно было бы обсудить и разработать предварительный набор сводных или основных экологических показателей для стран с переходной экономикой и предложения по дальнейшей деятельности. Японскому специальному фонду при РЭЦ будет предложено обеспечить финансирование участия стран - членов РЭЦ в этом рабочем совещании;

б) в качестве вклада в проведение этого рабочего совещания можно было бы подготовить сводный документ о деятельности в области экологических показателей, осуществляемой в настоящее время на международном уровне. В этом документе будут содержаться предложение по набору ключевых или базовых экологических показателей для стран с переходной экономикой и предназначенные для правительств рекомендации относительно использования этих показателей;

с) осенью 2002 года участвующие международные организации и учреждения могли бы провести консультацию с некоторыми национальными экспертами.

Окончательные ключевые экологические показатели и руководящие принципы их использования можно было бы представить Рабочей группе по мониторингу окружающей среды с целью их утверждения и последующего представления Комитету по экологической политике ЕЭК и возможного направления на рассмотрение Киевской конференции министров.

III. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

9. Рабочая группа, возможно, пожелает обсудить вопрос о своем активном участии в предлагаемой совместной деятельности, осуществляемой соответствующими международными организациями и учреждениями, и принять положительное решение по этому вопросу. Она может, в частности, рассмотреть вопрос о том, каким образом использовать возможности, предоставляемые такой инициативой, с целью:

а) оказания помощи новым независимым государствам и другим странам с переходной экономикой в более глубоком понимании показателей, используемых ЕАОС, ОЭСР и другими международными организациями и учреждениями, и во внедрении в их национальную практику комплекса согласованных на международном уровне показателей, которые позволят повысить эффективность представления национальной отчетности о состоянии окружающей среды и общеевропейских оценок;

б) облегчения процесса сбора данных и представления отчетности в рамках соответствующих международных конвенций и учреждений и оказания содействия достижению общей цели согласования систем мониторинга и представления отчетности в Европе.

Приложение

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ПОКАЗАТЕЛЯМ

1. *ОЭСР* играет видную роль в разработке рамок и общих показателей для своих стран-членов. Разработанные *ОЭСР* рамки основываются на модели "нагрузка-состояние-реакция" (Н-С-Р), которая объединяет показатели, характеризующие нагрузку на окружающую среду, ее состояние и реакцию гражданского общества. Основной набор включает в себя около 50 показателей, описывающих важнейшие экологические проблемы, и позволяет составить общее представление о существующих условиях и тенденциях. *ОЭСР* также разработала ряд наборов отраслевых показателей для описания взаимосвязей между окружающей средой и тенденциями в области политики, проводимой в таких ключевых секторах, как энергетика, транспорт и сельское хозяйство. Экологические показатели также разрабатываются на основе результатов осуществляемой *ОЭСР* деятельности в области экологического учета, в которой особое внимание уделяется физическим счетам природных ресурсов и расходам на охрану окружающей среды. Два раза в год *ОЭСР* издает сборник "Экологические показатели". Показатели *ОЭСР* широко используются для подготовки национальных докладов о состоянии окружающей среды и проведения международного сопоставления и анализа, например в ходе обзоров результативности экологической деятельности *ОЭСР* и подготовки ее компендиумов экологических данных. В мае 2001 года будет опубликовано около десяти ключевых экологических показателей из основного набора показателей.
2. *Евростат* - статистический орган ЕС - подготовил набор европейских показателей нагрузки на окружающую среду на основе использования данных, представленных странами - членами ЕС. Он регулярно представляет и распространяет экологические статистические данные вместе со своими государствами-членами, Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ) и странами - кандидатами в члены ЕС путем использования совместного вопросника Евростат/*ОЭСР* и в тесном сотрудничестве с ЕАОС. *ЕАОС* разработало экологические показатели в рамках, обеспечивающих учет таких пяти элементов, как движущие силы, факторы нагрузки, состояние, воздействие и реакция. Оно также разработало отраслевые показатели вместе с необходимыми структурами для представления отчетности - на начальном этапе работа ориентировалась на такие секторы, как транспорт и окружающая среда и энергетика и окружающая среда. Совместно с *Европейской комиссией* ЕАОС недавно представило набор ключевых показателей для государств - членов ЕС, который охватывает десять экологических проблем. В настоящее время ЕАОС также подготавливает общеевропейские экологические показатели для Киевского доклада по оценке.

3. *ЕБРР* разработал экологические переходные показатели для стран с переходной экономикой (которые были включены в его доклады по проблемам переходного периода) с уделением особого внимания вопросу об экологической эффективности. В рамках экологических переходных показателей *ЕБРР* особое внимание уделяется взаимосвязи между экономическими преобразованиями и изменением состояния окружающей среды и особо подчеркивается значение таких аспектов, как экологическая устойчивость, экологическая эффективность и участие гражданского общества. В настоящее время *ЕБРР* разрабатывает более всеобъемлющий набор экологических переходных показателей с целью содействия осуществляемой им деятельности по национальным стратегиям и оценке проектов. В будущем особое внимание будет уделяться таким аспектам, как разработка показателей эффективности использования природных ресурсов, приватизация и экологическая ответственность и участие гражданского общества.

4. В октябре 1999 года Японский специальный фонд при *РЭЦ* организовал в сотрудничестве с *ЕБРР* и *ОЭСР* в Сентендре, Венгрия, рабочее совещание по экологическим показателям для стран с переходной экономикой. Ключевые показатели, предложенные на совещании в Сентендре, охватывают ряд важнейших экологических проблем, таких, как загрязнение воздуха, изменение климата и качество питьевой воды, а также три сектора: энергетика, промышленность и транспорт. В развитие этого мероприятия *Балтийский экологический форум* (БЭФ) совместно с *РЭЦ* организовал рабочее совещание по экологическим переходным показателям для трех балтийских стран, которое было проведено в январе 2001 года в Юрмале (Латвия).

5. В октябре 2000 года *Целевая группа по осуществлению Программы действий в области окружающей среды для Центральной и Восточной Европы* просила свой секретариат включить в его программу работы на 2001-2003 годы проект по показателям, предназначенным для проведения экологической политики в новых независимых государствах. Осуществляемая в рамках этого проекта деятельность будет включать в себя мероприятия по установлению экологических показателей, которые имеют важное значение для работы Целевой группы и которые можно было бы использовать при подготовке ее докладов для Киевской конференции. Будут также подготовлены рекомендации относительно мер, необходимых для разработки этих показателей и содействия их использованию в ходе разработки и осуществления экологической политики в новых независимых государствах.

6. *Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств* (СНГ-СТАТ) осуществляет сбор, сопоставление, анализ и распространение информации о состоянии окружающей среды и устойчивом использовании природных

ресурсов в его странах-членах на основе согласованных показателей. Помимо специальных докладов, на периодической основе в статистических бюллетенях СНГ публикуются статистические и аналитические материалы, посвященные различным экологическим вопросам.

7. Рабочая группа по мониторингу окружающей среды *ЕЭК* выступает в качестве механизма, с помощью которого государства-члены подготавливают рекомендации, предлагают планы действий и обеспечивают развитие международных инициатив в рамках региона в области мониторинга окружающей среды и смежных областях. Одним из приоритетных направлений деятельности Рабочей группы является разработка комплексных показателей. *ЕЭК* разработала стандартные статистические классификации в области окружающей среды и использует их в ходе проведения своих обзоров результативности экологической деятельности (ОРЕД) в странах с переходной экономикой. Стороны Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, основываясь на наборе показателей, периодически представляют доклады об антропогенных выбросах конкретных загрязнителей воздуха. На регулярной основе *ЕЭК* совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной Организацией Объединенных Наций (ФАО) подготавливает оценки состояния лесных ресурсов в Европе, а также проводит исследования по тенденциям и перспективам развития лесного хозяйства в Европе. Эти публикации, а также бюллетени *ЕЭК* "Статистика лесных пожаров" включают в себя показатели устойчивого управления лесохозяйственной деятельностью. *ЕЭК* ежегодно публикует бюллетени транспортной статистики и статистики дорожно-транспортных происшествий в Европе и Северной Америке. На своей следующей сессии в ноябре 2001 года Комитет по устойчивой энергетике *ЕЭК* обсудит, классифицирует и выберет показатели устойчивого развития энергетики.

8. *ЮНЕП/БДВР-Арендал* собирает экологические данные и информацию в странах с переходной экономикой и распространяет их среди общественности и директивных органов. Эта организация оказывает помощь этим странам в наращивании их потенциала в области управления экологической информацией. *ЮНЕП/БДВР-Арендал* оказала помощь 27 странам в размещении их докладов о состоянии окружающей среды на Интернетe и в их компиляции на КД-ПЗУ. В прошлом году она оказала поддержку в ходе проведения обзоров результативности экологической деятельности *ЕЭК* и оценок Целевой группы *ЮНЕП* по Балканам в плане обновления докладов о состоянии окружающей среды. В 2001 году *ЮНЕП/БДВР-Арендал* окажет помощь в подготовке регионального доклада по Каспийскому морю и планирует оказать содействие странам Центральной Азии в их деятельности по внесению вклада в подготовку Киевского доклада по оценке.

9. В настоящее время *Европейское региональное бюро ВОЗ* разрабатывает набор показателей, охватывающих вопросы здравоохранения, окружающей среды и организации техники безопасности на предприятиях (ХЕСМЕ). Эти показатели охватывают такие аспекты, как вложения, процессы, отдача, результаты и инфраструктура, которые будут использоваться при оценке оптимальной практики ХЕСМЕ. Как ожидается, проект документа будет утвержден в мае 2001 года. Кроме того, в настоящее время Боннское бюро Европейского центра по вопросам окружающей среды и здоровья ВОЗ разрабатывает основной набор показателей санитарного состояния окружающей среды для стран европейского региона ВОЗ. Эти показатели охватывают такие аспекты, как качество воздуха, шум, отходы, санитарно-профилактические мероприятия и качество воды, радиация, продовольственная безопасность, чрезвычайные ситуации, вызванные загрязнением химическими веществами, дорожно-транспортные происшествия, жилищное строительство и рабочие места. Эта система должна обеспечить основу для всеобъемлющей краткой оценки положения, сложившегося в Европе в области санитарного состояния окружающей среды, и предоставить возможность для проведения сравнительного анализа в масштабах группы стран и отдельных стран. Большинство показателей затрагивают такие аспекты, как воздействие, последствия и оперативные элементы системы. Для разработки показателей следует в максимально возможной степени использовать существующие базы данных и системы сбора данных. В настоящее время в ряде стран региона на основе стандартизированного протокола подготавливается технико-экономическое обоснование с целью проверки наличия данных и практической ценности предложенных показателей. На основе результатов, полученных на данном этапе, в 2001-2002 годах планируется приступить к опытному осуществлению этой системы. Участники консультации ВОЗ, проведенной в октябре 2000 года, рекомендовали использовать показатели, разработанные в рамках этого проекта, для доклада по оценке, который будет подготовлен для четвертой Конференции министров по проблемам окружающей среды и здоровья (Будапешт, 2004 год).

10. В настоящее время *Статистический отдел Организации Объединенных Наций* (СОООН) осуществляет деятельность по показателям, касающимся окружающей среды, по двум направлениям. Во-первых, реализуется проект по показателям развития в контексте последующего осуществления решений глобальных конференций и встреч на высшем уровне. В 2001 году в тесном сотрудничестве со странами и учреждениями Организации Объединенных Наций будет осуществлена техническая оценка всех представленных на конференциях показателей, включая экологические показатели, фигурирующие в списке Комиссии по устойчивому развитию, списке Конференции "Хабитат II" и списке показателей развития Комитета содействия развитию ОЭСР. Кроме того, в рамках этого проекта будут подготовлены предложения по ограниченному списку показателей и по механизму пересмотра будущих показателей. Весной 2002 года

полученные результаты будут представлены Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций. Во-вторых, СОООН осуществляет деятельность, связанную со списком экологических показателей, разработанных в сотрудничестве с Межправительственной рабочей группой по совершенствованию статистики окружающей среды и утвержденных Статистической комиссией в 1995 году. Осуществляемая СОООН деятельность по экологическим показателям охватывает такие вопросы, как сбор национальных данных, дальнейшее развитие базы статистических данных по окружающей среде СОООН и планируемый компендиум СОООН по статистике окружающей среды и экологическим показателям. Следующий цикл сбора данных будет проведен в конце весны 2001 года в странах, не являющихся членами ОЭСР. В вопросник СОООН 2001 года по экологическим показателям включены такие основные темы, как атмосферные выбросы и качество воздуха, водные ресурсы, водопользование и загрязнение вод, образование и обработка и удаление отходов, а также землепользование и деградация земельных ресурсов.

11. На основе Повестки дня на XXI век *Комиссия по устойчивому развитию Организации Объединенных Наций* разработала набор из 58 показателей устойчивого развития. Они охватывают такие четыре области, как экономика, гражданское общество, окружающая среда и учреждения. Показатели устойчивого развития по-прежнему тесно связаны с экологическими показателями.

12. *Всемирный банк* вносит свой вклад в разработку основных экологических показателей, предназначенных для оценки прогресса в области достижения международных целей развития. Он обновляет свою базу данных об окружающей среде, которая используется для подготовки посвященного окружающей среде раздела издания Всемирного банка "Показатели мирового развития" (ПМР). ПМР представляет собой сборник годовых данных о развитии применительно к народонаселению, окружающей среде, экономике, государствам, рынкам и глобальным взаимосвязям. В 2000 году был опубликован набор отдельных экологических показателей.
